



# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральной службе государственной статистики и ФГУП «Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики» (руководитель Федеральной службы государственной статистики Малков Павел Викторович)



Д.А. ЗАЙЦЕВ  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральной службе государственной статистики и федеральном государственном унитарном предприятии «Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики» (руководитель Федеральной службы государственной статистики Малков Павел Викторович, временно исполняющий обязанности директора федерального государственного унитарного предприятия «Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики» Вискребенцев Александр Юрьевич)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
23 июля 2020 г.

# 1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе государственной статистики (далее – Росстат) по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральной службе государственной статистики и федеральном государственном унитарном предприятии «Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики» (далее – ФГУП «ГМЦ Росстата»), по результатам которого составлены два акта, подписанные без замечаний.

Бюджетная отчетность Росстата, как главного администратора средств федерального бюджета за 2019 год, составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и представлена в Счетную палату 13 марта 2020 года с соблюдением срока, установленного статьей 2649 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность Росстата за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

Федеральная служба государственной статистики находится в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации и в соответствии с Положением о Федеральной службе государственной статистики, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, фактически исполняет два типа государственных функций:

- формирование официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах

в Российской Федерации и координация деятельности в сфере официального статистического учета;

- контроль в сфере официального статистического учета в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Росстат осуществляет свою деятельность в том числе и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

По состоянию на 1 января 2019 года количество получателей средств федерального бюджета, включенных в «Реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса», составило 69 единиц:

11 управлений межрегионального уровня по субъектам Российской Федерации, 56 территориальных органов Росстата по субъектам Российской Федерации, центральный аппарат Росстата, Федеральное казенное учреждение «Объект № 5068А» Росстата.

Кроме вышеназванных получателей бюджетных средств, в указанный Реестр включен иной получатель бюджетных средств (субсидии на выполнение государственного задания) - Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский институт проблем социально-экономической статистики Федеральной службы государственной статистики» (НИИ статистики Росстата).

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 20 марта 2019 г. № 148 «Об утверждении схемы размещения территориальных органов Федеральной службы государственной статистики» Росстат провел мероприятия по минимизации территориальных органов, а именно два территориальных органа Росстата: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по г. Москве и Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Московской области реорганизованы в форме слияния в Управление Федеральной службы государственной статистики по г. Москве и Московской области (приказ Росстата от 15 апреля 2019 г. № 214).

Таким образом, по состоянию на 1 января 2020 года количество получателей средств федерального бюджета в Росстате составило 68 единиц: 12 управлений межрегионального уровня по субъектам Российской Федерации, 54 территориальных органа Росстата по субъектам Российской Федерации, центральный аппарат Росстата, Федеральное казенное учреждение «Объект № 5068А» Росстата.

#### **В ведении Росстата находятся:**

ФГУП «ГМЦ Росстата»; «Научно-исследовательский и проектно-технологический институт статистической информационной системы Федеральной службы государственной статистики» (далее – ФГУП «НИПИСтатинформ Росстата»); «Управление по эксплуатации зданий Федеральной службы государственной статистики» (далее – ФГУП «УЭЗ Росстата»); ФГБУ «НИИ статистики Росстата»; ФКУ «Объект № 5068А».

Росстат осуществляет полномочия главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС), главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, администратора доходов бюджета, получателя средств бюджета. Функции ГРБС выполняет центральный аппарат Росстата.

Росстату, как ГРБС, присвоен код – 157, код в реестре участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса: 00100157.

В 2019 году меры бюджетного принуждения в отношении Росстата не применялись.

## 2. Результаты проверки и анализа выполнения Росстатом полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации

### 2.1.–2.2. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В соответствии Федеральным законом № 459-ФЗ в 2019 году Росстат включен в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета с закреплением доходного источника по коду доходов федерального бюджета 157 1 13 01040 01 0000 130 «Доходы от оказания платных услуг по предоставлению статистической информации».

Также Росстат осуществлял в пределах своей компетенции администрирование иных доходов федерального бюджета, закрепленных за всеми главными администраторами.

При прогнозировании поступлений доходов федерального бюджета в 2019 году Росстатом применялась Методика прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрируемых Росстатом, утвержденная приказом Росстата от 14 сентября 2017 г. № 598, положения которой соответствуют постановлению Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

При формировании основных характеристик федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Росстатом в подсистеме «Бюджетное планирование» в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») 19 ноября 2018 года сформирован прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет на 2019 год в общей сумме 381,4 млн. рублей.

В 2019 году прогнозные объемы администрируемых Росстатом доходов на 2019 год неоднократно уточнялись.

Во исполнение письма Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 23-06-16/90405 уточненная оценка поступлений доходов в федеральный бюджет на 2019 год

сформирована Росстатом 25 ноября 2019 года в общей сумме 430,6 млн. рублей, что на 49,2 млн. рублей, или на 12,9% больше первоначального прогноза.

Увеличение показателя поступлений связано, в основном, с увеличением прогнозного показателя по коду 1 11 05031 01 6000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений)», который в первоначальном прогнозе от 19 ноября 2018 года предусматривался в объеме 25,1 млн. рублей, а в уточненном прогнозе увеличен в 2,7 раза (на 43,2 млн. рублей) и предусмотрен в объеме 68,3 млн. рублей без достаточных оснований.

В прогнозный объем включен ожидаемый доход от аренды, рассчитанный за весь срок пользования имуществом (по отдельным договорам до 2023, 2025, 2054 годов), а не объем доходов, ожидаемый к поступлению в прогнозном периоде (2019 году).

В результате низкого качества планирования объема поступлений по коду 1 11 05031 01 6000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений)», исполнение составило 34,2% (23,3 млн. рублей).

В Методике прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрируемых Федеральной службой государственной статистики, утвержденной приказом Росстата от 4 октября 2019 г. № 579<sup>1</sup>, содержится прямое указание на то, что при расчете прогнозного объема доходов от сдачи в аренду должен использоваться показатель «объем ожидаемой суммы поступлений дебиторской задолженности денежных средств в бюджет в прогнозируемом периоде». Таким образом, внесение изменений в методику не требуется, однако Росстату необходимо обеспечить контроль за соблюдением её положений.

### 2.3. Выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Формирование и ведение реестра расходных обязательств федерального бюджета осуществлялось Росстатом в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.

Первоначально Федеральным законом № 459-ФЗ Росстату предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 18 368,1 млн. рублей.

Федеральными законами от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ и от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» первоначально предусмотренный объем

---

1. Согласно пункту 2 приказа Росстата от 4 октября 2019 г. № 579 данная методика применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении федерального бюджета, начиная с бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе государственной статистики и ФГУП «Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики» (руководитель Федеральной службы государственной статистики Малков Павел Викторович)

бюджетных ассигнований по главе 157 увеличен в целом на 177,2 млн. рублей, или на 0,96%, и утвержден в размере 18 545,3 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный Росстату сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2019 года, превышает объем бюджетных ассигнований утвержденный Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), на 4 127,4 млн. рублей, или на 22,3%, что обусловлено внесением в течение 2019 года изменений в сводную бюджетную роспись расходов федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств без внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Показатели структуры бюджетных назначений	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Роспись расходов на 2019 год (по состоянию на 31.12.2019)	Отклонение
Всего, в том числе:	18 545,3	22 672,7	+ 4 127,4
Программная часть расходов:			
Государственная программа 3 «Социальная поддержка граждан», подпрограмма 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»	3,6	3,6	0,0
Государственная программа 5 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»	0,0	29,9	+ 29,9
Государственная программа 15 «Экономическое развитие и инновационная экономика», подпрограмма 8 «Совершенствование системы государственного стратегического управления»	540,0	540,0	0,0
Государственная программа 15 «Экономическое развитие и инновационная экономика», подпрограмма 9 «Официальная статистика»	17 911,9	22 009,4	+ 4 097,5
Государственная программа 23 «Информационное общество», подпрограмма 4 «Информационное государство»	82,7	82,7	0,0
Непрограммная часть расходов:			
Реализация функций иных федеральных органов государственной власти	7,1	7,1	0,0

Отклонение, в основном, связано с увеличением бюджетных ассигнований Росстату в рамках подпрограммы 9 «Официальная статистика» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – госпрограмма 15, ГП-15) по подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» на 4 097,5 млн. рублей в связи с выделением дополнительных средств на материальное стимулирование государственных гражданских служащих на основании пункта 4 части 1 статьи 21 Федерального закона № 459-ФЗ.

Составление и ведение бюджетной росписи Росстата осуществлялось Росстатом в соответствии с положениями Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н.

## 2.5. Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В соответствии со статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации центральный аппарат Росстата, как получатель бюджетных средств, составляет и исполняет бюджетную смету. Указанные полномочия в 2019 году выполнялись центральным аппаратом Росстата с использованием ГИИС «Электронный бюджет». Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата, территориальных органов и федерального казенного учреждения Росстата регламентирован в 2019 году Временным порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет Федеральной службы государственной статистики, утвержденным руководителем Росстата 29 декабря 2016 г. № 85-у (далее – Временный порядок № 85-у), Порядком составления утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата, территориальных органов Федеральной службы государственной статистики и федерального казенного учреждения, находящегося в ведении Федеральной службы государственной статистики, утвержденным Приказом Росстата от 25 июня 2019 г. № 357 (далее – Порядок 357), и Приказом Минфина Российской Федерации от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Бюджетная смета центрального аппарата Росстата включает в себя все расходы центрального аппарата Росстата в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств на очередной (текущий) финансовый год и плановый период.

Бюджетная смета центрального аппарата Росстата на 2019 год утверждена заместителем руководителя Росстата И.Д. Масаковой 18 января 2019 года в объеме 6 588 799,1 тыс. рублей, что соответствует объему утвержденных лимитов бюджетных обязательств на указанный период.

Согласно данным ГИИС «Электронный бюджет» с учетом изменений показателей бюджетной сметы в течение 2019 года (утверждено 40 изменений) утвержденный

бюджетной сметой объем расходов по состоянию на 31 декабря 2019 года составил 6 062 423,2 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 10 и 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, пунктов 64, 75, 78 Порядка 357, согласно которым утверждение бюджетной сметы территориального органа Росстата осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения территориальному органу Росстата лимитов бюджетных обязательств на очередной (текущий) финансовый год и плановый период, а утверждение изменения в бюджетную смету осуществляется в течение десяти рабочих дней со дня внесения изменений в лимиты бюджетных обязательств на текущий финансовый год, территориальными органами Росстата бюджетные сметы на 2019 год и изменения в них утверждались с нарушением установленных сроков:

- Крымстатом, до которого лимиты бюджетных обязательств доведены расходным расписанием от 27 декабря 2018 г. № 157/F9228/002, бюджетная смета на 2019 год и плановый период утверждена 21 января 2019 года с нарушением установленного срока на 1 рабочий день;
- Карелиястатом, до которого лимиты бюджетных обязательств доведены расходным расписанием от 27 декабря 2018 г. №157/41334/003, бюджетная смета на 2019 год и плановый период утверждена 22 января 2019 года с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня;
- Бурятстатом, Карелиястатом, Челябинскстатом, Саха (Якутия)статом изменения в бюджетные сметы утверждены 22 января 2019 года с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня (изменения в лимиты бюджетных обязательств указанных территориальных органов утверждены 27 декабря 2018 г. № 1-16-157/0001).

В нарушение пункта 35 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, согласно которому предусмотрено, что внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года, бюджетная смета Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Москве и Московской области на 2019 финансовый год (на плановый период 2020 и 2021 годов) утверждена управлением 14 января 2020 года с нарушением установленного срока на 3 рабочих дня. Нарушение сроков утверждения бюджетных смет во многом связано с недостатками ГИИС «Электронный бюджет».

### 3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

#### 3.1. В части доходов федерального бюджета

В 2019 году Росстат осуществлял администрирование по 12 видам доходов федерального бюджета, первоначальный прогноз поступлений по которым был установлен в объеме 381,4 млн. рублей, уточненный прогноз – 430,6 млн. рублей.

Исполнение составило 417,0 млн. рублей, что на 3,2% меньше уточненного прогноза.

Отклонение, в основном, связано с низким уровнем исполнения по коду 1 11 05031 01 6000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений)», вызванному низким качеством планирования поступлений по данному виду доходов.

По сравнению с 2018 годом объем доходов, администрируемых Росстатом (412,5 млн. рублей), возрос на 4,4 млн. рублей, или на 1,1 процента. Однако по сравнению с 2016 годом (454,7 млн. рублей) и 2017 годом (446,0 млн. рублей) объем доходов сократился соответственно на 37,7 млн. рублей (8,3%) и на 29,0 млн. рублей (6,5%).

В структуре поступлений доходов, администрируемых Росстатом, наибольший объем (88,7%) приходится на поступления по коду 1 13 01040 01 6000 130 «Доходы от оказания платных услуг по предоставлению статистической информации», которые в 2019 году составили 370,0 млн. рублей или 110,1% прогнозного объема поступлений (335,9 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом (365,9 млн. рублей) и 2018 годом (356,9 млн. рублей) объем поступлений по данному коду возрос на 4,1 млн. рублей (1,1%) и на 13,1 млн. рублей (3,7%) соответственно.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности Росстата в части показателей по доходам федерального бюджета не установлено.

#### 3.2. В части расходов федерального бюджета

Фактические показатели исполнения федерального бюджета по расходам составили 21 312,9 млн. рублей, что превышает показатели, утвержденные Федеральным законом № 459-ФЗ с изменениями (18 545,3 млн. рублей), на 2 767,6 млн. рублей. Причиной данного превышения являлось внесение изменений в сводную бюджетную роспись расходов и лимиты бюджетных обязательств без внесения изменений в федеральный закон о бюджете.

Наибольшая доля в структуре расходов приходится на расходы по оплате труда (с начислениями) (63,6%). На закупку товаров, работ и услуг направлено, в том числе на закупку в сфере информационно-коммуникационных технологий – 19,5%). На остальные статьи расходов – 1,8% (в том числе на научно-исследовательские работы – 32,1%).

Кассовое исполнение осуществлено Росстатом в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью расходов федерального бюджета и составило 94,0% показателя сводной бюджетной росписи на 1 января 2020 года, в том числе по отдельным позициям – ниже 90,0%.

Низкое кассовое исполнение в значительной мере было связано с экономией, полученной в рамках совершенных закупочных процедур, как, например:

- по КБК 0113159292020 виду расходов 244 (прочая закупка товаров, работ, услуг, экономия 466,0 млн. рублей, кассовое исполнение – 86,4%);
- по КБК 0410158D621800 виду расходов 242 (закупка в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление, экономия 58,821 млн. рублей, кассовое исполнение – 89,1%) и другим. (Причины неисполнения федерального бюджета в разрезе КБК, в том числе уровень исполнения по которым составил менее 90%, изложены в пункте 4 настоящего заключения).

Поквартальное распределение расходов в течение года было неравномерным (I квартал – 12,2%, II квартал – 35,7%, III квартал – 64,7%, всего за 2019 год -94,0%).

Причинами неравномерного исполнения по расходами, прежде всего, явились затяжные переговоры Росстата в течение года и в итоге непринятие бюджетных обязательств в объеме 610,9 млн. рублей на «Поставку единого программно-аппаратного комплекса, включающего в себя планшетные компьютеры с установленным специализированным программным обеспечением, предназначенным для сбора сведений о населении, с российской мобильной операционной системой, сведения о которой включены в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных», а также длительность проведения закупочных процедур.

Высокие показатели экономии, полученной в рамках осуществления закупочных процедур, свидетельствуют о недостаточно качественном планировании расходов федерального бюджета и обосновании начальной (максимальной) цены контрактов, что подтверждается следующим.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 финансовый год утвержден 18 января 2019 года (с общей ценой контрактов 309 051,9 тыс. руб. и общим объемом финансирования контрактов 337 394,8 тыс. рублей в том числе на 2019 год 227 359,8 тыс. рублей). По состоянию на 31 декабря 2019 года План-график содержал 165 позиций с общей начальной (максимальной) ценой контрактов 5 442 108,2 тыс. рублей. Объем финансового обеспечения (планируемые платежи) для осуществления закупок составлял 5 408 425,0 тыс. рублей, в том числе на текущий 2019 год – 2 674 482,7 тыс. рублей. За 2019 год в План-график были внесены 43 изменения, в результате которых общая начальная

(максимальная) цена контрактов увеличилась на 5 133 056,3 тыс. рублей (в 17,6 раза). Объем финансового обеспечения (планируемые платежи) для осуществления закупок увеличился на 5 071 030,1 тыс. рублей (в 16 раз), в том числе на 2019 год - на 2 447 123,0 тыс. рублей (в 11,8 раза).

Наибольший удельный вес в структуре финансового обеспечения закупок (общей начальной (максимальной) цены контракта) занимают закупки, планируемые в рамках организации и проведения Всероссийской переписи 2020 года (далее – ВПН-2020), финансовое обеспечение которых в 1,54 раза больше объемов, предусмотренных на развитие программного комплекса, Цифровой аналитической платформы (ЦАП), информационно-вычислительной системы (ИВС) Росстата – второго по объему финансового обеспечения блока закупок Росстата.

В соответствии с пунктом 5 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) государственные органы на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 указанной статьи, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Росстатом утвержден приказ от 26 апреля 2017 г. № 299 «Об утверждении Нормативных затрат на обеспечение функций Федеральной службы государственной статистики и Федерального казенного учреждения Федеральной службы государственной статистики» (далее – Приказ № 299). Приложением № 15 «Нормативы затрат ресурсного обеспечения на 1 лицо в год расчетной численности, привлекаемое на договорной основе к выполнению работ, связанных со сбором первичных статистических данных федерального статистического наблюдения. Ресурсное обеспечение одного лица на срок его привлечения на договорной основе к выполнению работ, связанных со сбором и обработкой первичных статистических данных при проведении Всероссийской переписи населения 2020 года» к Приказу Росстата № 299 определены наименования товаров, работ и услуг, их предельная цена и нормативы обеспеченности по группам лиц, привлекаемым к Всероссийской переписи населения 2020 года.

Помимо Приказа № 299, Росстатом для организации закупок в рамках ВПН-2020 в 2018-2019 годах утверждены Расчеты затрат на Всероссийскую перепись населения 2020 года (далее – Расчеты по переписи), Календарный план подготовки, проведения Всероссийской переписи населения 2020 года, обработки сведений, подведения и официального опубликования итогов переписи населения, хранения и уничтожения материалов на период 2019-2023 годов от 1 марта 2019 г. № 22-У, а также Программа оказания услуг по проведению в 2019-2020 годах информационно-разъяснительной работы по Всероссийской переписи населения 2020 года и информационному сопровождению и популяризации ее итогов в 2021 году (далее – Программа ИРР).

Установленные указанными документами номенклатура планируемых к поставке товаров с символикой ВПН-2020, товаров, входящих в экипировку переписчиков, а также потребности в них, несопоставимы и не в полной мере согласованы с нормативами, утвержденными Приказом № 299. При этом извещения о закупках, размещенные Росстатом в единой информационной системе в сфере закупок, содержат позиции по закупке товаров для ВПН-2020, не вошедшие в Приказ № 299, Расчеты по переписи и Программу ИРР.

Многообразие и несопоставимость документов, принятых Росстатом и определяющих перечень закупаемых товаров, работ и услуг в рамках ВПН-2020, номенклатуру товаров, составляющих экипировку привлекаемых лиц, продукцию с символикой ВПН-2020, нормативы обеспеченности ими, цены за единицу товара и расчет общей стоимости необходимых товаров, создали условия для формирования соответствующих планов закупок, размещения извещений и заключения государственных контрактов на закупку по позициям, нерегламентированным ни Приказом № 299, ни другими утвержденными документами, что в ряде случаев выявило непрозрачность механизмов планирования, а также неупорядоченность и необоснованность ряда произведенных закупок.

По итогам торгов (по результатам протоколов заседаний единых комиссий Росстата), проведенных Росстатом в 2019 году, итоговая цена заключаемых контрактов зачастую была ниже НМЦК более чем на 25,0% по 27 процедурам (из 132 проверенных контрактов, или 20,4% - каждая пятая процедура).

Обоснование НМЦК в ходе подготовки конкурсной/аукционной документации основывалось на использовании метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с частью 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и разделом III Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567, а также на основе полученных коммерческих предложений, коэффициент вариации по которым был невысоким.

При этом снижение НМЦК в ходе ряда торгов более чем на 50,0% является индикатором низкого качества анализа рынка, обоснования НМЦК и низкого уровня планирования закупок, что в целом обуславливает ненадлежащее исполнение Росстатом полномочий главного распорядителя бюджетных средств при планировании соответствующих расходов федерального бюджета, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и приводит к неисполнению бюджетных ассигнований.

В соответствии с Положением о контрактной службе центрального аппарата Федеральной службы государственной статистики, утвержденным приказом Росстата от 15 января 2014 г. № 30 (подпункт 3 пункта 5 раздела I. Общие положения), одним из основных принципов создания и функционирования Контрактной службы является заключение контрактов на условиях, обеспечивающих наиболее эффективное достижение заданных результатов обеспечения государственных нужд.

Одним из способов стимулирования закупок для участников торгов является применение авансовых платежей. При этом целевые средства, направляемые на авансовые платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 100 000,0 тыс. рублей и более, подлежат казначейскому сопровождению в соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

К числу преимуществ казначейского сопровождения относится прозрачность исполнения контрактов, в том числе для закупок, в рамках которых привлекают соисполнителей и субподрядчиков, ограничение участия в закупках недобросовестных поставщиков и другие.

Из 13 крупных контрактов Росстата, начальная максимальная цена (далее – НМЦК) которых превышает 100,0 млн. рублей, только один контракт (№1770823464019000077) на выполнение работ и оказание услуг по разработке, вводу в эксплуатацию и сопровождению специализированного программного обеспечения автоматизированной системы, предназначенной для подготовки и проведения переписи, обработки материалов и подведения итогов переписи, этап 2019-2020 гг., заключенный с ООО Ростелеком, как с единственным поставщиком, определенным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2019 г. № 1700 р, на сумму 563 264,4 тыс. рублей (равной НМЦК), обеспечивался казначейским сопровождением (с выделением соответствующих положений в контракте).

В остальных случаях в заключенные Росстатом государственные контракты стоимостью свыше 100,00 млн. рублей не включалось условие казначейского сопровождения. Между тем, исполнение почти каждого второго контракта (6 из 13) сопровождалось выставлением требований с предъявлением неустоек на общую сумму 1 449, 8 тыс. рублей.

Кроме того, в части исполнения отдельных контрактов установлено следующее.

Госконтракт от 17 декабря 2019 г. без номера заключен Росстатом с ООО «Рашн-апрейзл» на выполнение работ по проведению экспериментальных расчетов показателей межрегиональной трудовой миграции на основе данных обследования рабочей силы и административных данных Пенсионного фонда Российской Федерации по результатам открытого конкурса (30ЭК-19) в электронной форме. С учетом цены, предложенной поставщиком-победителем в размере 1 688,0 тыс. рублей (что составляет 24,9% НМЦК, т.е. понижение НМЦК на 75,1%), ООО «Рашн-апрейзл» предоставил полуторакратное обеспечение исполнения контракта по сравнению с указанным в Информационной карте конкурса. При этом акт приема выполненных работ с ООО «Рашн-апрейзл» подписан 20 декабря 2019 г., т.е. закупаемые работы исполнены в течение трех дней с даты подписания Госконтракта;

Госконтракт от 30 октября 2019 г. без номера заключен Росстатом с ООО «Надежда» на поставку экипировки переписчика Всероссийской переписи населения 2020 года - переносных, работающих от батарей сухих элементов, аккумуляторов, магнето. НМЦК закупки составила 190 906,1 тыс. рублей при поставке 280 530 фонарей

по средней цене (определенной методом сопоставимых рыночных цен) на уровне 680,5 рублей. По итогам аукциона цена контракта составила 70 635,3 тыс. рублей, или 37% НМЦК, а средняя цена фонарей определилась на уровне 251,8 рублей.

ООО «Надежда», как посредник, заключило субподрядный договор с ООО «Гарант-информ» от 16 декабря 2019 г. № 16/12/2019/3 на поставку в 2019 году 140 269 шт. фонарей по цене 180,0 рублей и общую сумму 25 248,42 тыс. рублей. Таким образом, цена единицы товара составила 26,4% от НМЦК или снизилась на 73,5%.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44, согласно которой исполнение контракта включает в себя оплату выполненных работ, а также пункта 3.1 государственного контракта от 29 декабря 2018 г. № 129-ПП-2018/ГМЦ-3 (ИКЗ 18 1 7708234640 7708010010113 001 0000 000), заключенного с ФГУП «ГМЦ Росстата» (исполнитель), предусматривающего, что оплата выполненных работ должна производиться заказчиком ежемесячно в течение 10 рабочих дней после подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ на основании счета, выставленного исполнителем, Росстатом оплата выполненных работ осуществлялась с нарушением установленного указанным государственным контрактом срока:

- работы, выполненные исполнителем в январе – феврале 2019 года и принятые по актам сдачи-приемки выполненных работ от 31 января 2019 г. № 1, № 2, № 3, № 4, № 5 и от 28 февраля 2019 г. № 6, № 7, № 8, № 9, № 10, № 11, на общую сумму 40 165,5 тыс. рублей, оплачены по счетам от 31 января 2019 г. № 101, № 102, № 103, от 6 февраля 2019 г. № 116, № 117, от 28 февраля 2019 г. № 201, № 202, от 5 марта 2019 г. № 228, № 229, № 230 - в апреле – июне 2019 года с нарушением срока до 127 календарных дней;
- работы, выполненные и принятые в марте 2019 года по актам сдачи-приемки выполненных работ от 29 марта 2019 г. № 13, № 16, № 17 на общую сумму 10 930,3 тыс. рублей, оплачены по счетам от 29 марта 2019 г. № 310, № 339, от 4 апреля 2019 г. № 342 в период с 24 апреля по 21 июня 2019 года с нарушением срока до 70 календарных дней;
- работы, выполненные исполнителем и принятые в апреле – ноябре 2019 года по актам сдачи-приемки выполненных работ от 30 апреля 2019 г. № 19, от 31 мая 2019 г. № 25, № 27, № 29, от 31 июля 2019 г. № 39, № 40, от 30 августа 2019 г. № 44, № 45, № 46, от 30 сентября 2019 г. № 50, № 51, № 52, от 31 октября 2019 г. № 57, № 58, от 29 ноября 2019 г. № 63 на общую сумму 37 557,1 тыс. рублей, оплачены по счетам от 30 апреля 2019 г. № 426, от 31 мая 2019 г. № 531, от 11 июня 2019 г. № 528, № 571, от 6 августа 2019 г. № 776, № 777, от 30 августа 2019 г. № 848, от 5 сентября 2019 г. № 878, № 879, от 30 сентября 2019 г. № 950, от 4 октября 2019 г. № 979, № 980, от 5 ноября 2019 г. № 1085, № 1086, от 4 декабря 2019 г. № 1205 в период с 18 июня по 16 декабря 2019 года с нарушением срока до 31 календарного дня.

В части закупочной деятельности ФГУП «ГМЦ Росстата» отмечаем следующее.

В проверяемом периоде ФГУП «ГМЦ Росстата» участвовал в осуществлении закупок по Федеральному закону № 44-ФЗ - в случаях признания его исполнителем на поставку товаров, работ и услуг для государственных нужд – в части реализации

Производственного плана Росстата - в качестве исполнителя государственных контрактов. При осуществлении закупок самостоятельно, без привлечения бюджетных средств, ФГУП «ГМЦ Росстата» работал по Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223 (далее Федеральный закон № 223-ФЗ) и в качестве заказчика и заключал в 2019 году гражданско-правовые договоры.

В соответствии с Положением о закупке товаров, работ и услуг Федерального государственного унитарного предприятия Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики (ГМЦ Росстата), утвержденным приказом ФГУП «ГМЦ Росстата» от 11 декабря 2018 г. № 99/50-П (далее – Положение о закупке), закупки товаров, работ, услуг должны осуществляться предприятием путем проведения конкурентных процедур закупок (конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос котировок) или неконкурентной процедурой (закупкой у единственного поставщика).

При этом Положением о закупке предусмотрен расширенный перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика.

В 2019 году доля закупок, планируемых к совершению с единственным поставщиком, согласно Плану закупок товаров, работ, услуг ФГУП «ГМЦ Росстата» на 2019 год, составила 96,9%. Преимущественное осуществление закупок неконкурентным способом не соответствует принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренным статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

В нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, согласно которой при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе правовыми актами, регламентирующими правила закупки, и пункта 7.5 Положения о закупке установлено, что извещение и документация о закупке у единственного поставщика (вместе с проектом договора) размещаются в ЕИС до заключения договора с единственным поставщиком, ФГУП «ГМЦ Росстата» в ЕИС:

- 23 декабря 2019 года разместил извещение и документацию о закупке у единственного поставщика (на «Оказание услуг специальной связи по доставке отправок», номер извещения 31908701575) и одновременно заключил договор с единственным поставщиком (с Филиалом ФГУП ГЦСС, договор от 23 декабря 2019 г. № 188/003-СК, регистрационный номер 57719026593190000180001);
- 23 декабря 2019 года разместил извещение и документацию о закупке у единственного поставщика (на «Оказание услуг на предоставление в пользование выделенных цифровых каналов», номер извещения 31908701856) и одновременно заключил договор с единственным поставщиком (с ПАО Ростелеком, договор № 06Ю-00039/19-124Л от 23 декабря 2019 г., регистрационный номер 57719026593190000190001);
- 23 декабря 2019 года разместил извещение и документацию о закупке у единственного поставщика (на «Оказание услуг на предоставление правительственной специальной документальной связи», номер извещения 31908701994) и одновременно заключил договор с единственным поставщиком

(с УПрС Спецсвязи ФСО России, договор от 23 декабря 2019 г. № 3А/2020-38, регистрационный номер 57719026593190000200001);

- 26 декабря 2019 года разместил извещение и документацию о закупке у единственного поставщика (на «Выполнение работы по изготовлению тиража книги «Российский статистический ежегодник 2019», номер извещения 31908725902) и одновременно заключил договор с единственным поставщиком (с ООО «БУКИ ВЕДИ», договор № 7739 от 26 декабря 2019 г., регистрационный номер 57719026593190000210001).

В нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, согласно которой при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе правовыми актами, регламентирующими правила закупки, пунктов 1.8.18 и 7.3 Положения о закупке, согласно которому метод и результат определения начальной (максимальной) цены договора, а также источники информации указываются при обосновании начальной (максимальной) цены договора, ФГУП «ГМЦ Росстата» при осуществлении закупок у единственного поставщика в документации о закупке не указал методы и результаты определения начальной (максимальной) цены договоров, а также источники информации, в связи с чем не представляется возможным оценить обоснованность определения цены договоров, заключенных с ЗАО «КРОК» Инкорпорейтед на оказание услуг по организации технической поддержки технологического инструментария от 11 января 2019 г. № 306-1218-3/223 на сумму 34 000,0 тыс. рублей, с Научно-исследовательским и проектно-технологическим институтом статистической информационной системы Федеральной службы государственной статистики от 28 января 2019 г. № 701-0119-1/223 на выполнение работы по разработке и совершенствованию технологического инструментария для выполнения системных и федеральных статистических работ Производственного плана Росстата на 2019 год на сумму 24 550,0 тыс. рублей и с ООО «Мелиор Бизнес Консалтинг» на оказание консультационно-юридических услуг от 29 апреля 2019 г. № 101-0419-5 на сумму 14 100,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 8.2. Положения ФГУП «ГМЦ Росстата» о Единой комиссии по размещению заказов, утвержденному приказом ФГУП «ГМЦ Росстата» от 20 апреля 2012 г. № 22 (далее – Положение о Единой комиссии), согласно которому решения Единой комиссии принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов, при равенстве голосов голос Председателя является решающим, каждый член Единой комиссии имеет один голос и может голосовать «за» или «против», решение Единой комиссии о размещении заказа на оказание консультационно-юридических услуг у единственного источника ООО «Мелиор Бизнес Консалтинг» и заключении договора (протокол Единой комиссии от 26 апреля 2012 г. № 9/233) принято с учетом решающего голоса Председателя в отсутствие равенства голосов членов комиссии («за» проголосовали 3 члена комиссии, «против» – 0, «воздержались» – 4).

В нарушение пункта 9.2 Положения о Единой комиссии, согласно которому заседания Единой комиссии открываются и закрываются Председателем Единой комиссии (или в отсутствии Председателя его заместителем), заседание Единой комиссии от 26 декабря 2019 г. (протокол № 34/223) по вопросу о закупке у единственного

поставщика ООО «БУКИ ВЕДИ» проведено председательствующим членом комиссии в отсутствие председателя и его заместителя.

Необходимо отметить, что подпунктом 2.1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ предусмотрено право федерального органа исполнительной власти, как органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя унитарного предприятия, а также осуществляющего от имени Российской Федерации полномочия собственника имущества унитарного предприятия, утвердить типовое положение о закупке (далее – типовое положение), а также определить в том числе государственные унитарные предприятия, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

При этом Росстат типовое положение, предусматривающее конкурентные и неконкурентные закупки и устанавливающее порядок осуществления таких закупок с учетом принципов и положений Федерального закона № 223-ФЗ, не утвердил.

Вместе с тем, принятие указанного документа способствовало бы повышению уровня соблюдения подведомственными Росстату федеральными государственными унитарными предприятиями принципов конкуренции, установленных Федеральным законом № 223-ФЗ.

Кроме того, в нарушение пункта 3 статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) и пункта 4.3 Устава ФГУП «ГМЦ Росстата», утвержденного приказом Росстата от 26 февраля 2018 г. № 88 (далее – Устав), ФГУП «ГМЦ Росстата» в 2019 году в отсутствие согласования собственника – Росстата – совершена 41 крупная сделка (договор), стоимость каждой из которых более 10% (более 51,36 тыс. рублей) уставного фонда предприятия (513,6 тыс. рублей) на общую сумму 45 000,6 тыс. рублей, которая на основании пункта 1 статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации может быть признана недействительной.

### 3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Приказом Росстата от 21 октября 2019 г. № 609 за территориальными органами и центральным аппаратом Федеральной службы государственной статистики закреплены следующие коды источников финансирования дефицита федерального бюджета:

- 157 01 06 03 00 01 0005 171 - курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета;
- 157 01 05 02 01 01 0002 510 - увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета;
- 157 01 05 02 01 01 0002 610 - уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета, что соответствует «Иным источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрирование которых осуществляется главными администраторами источников финансирования дефицита федерального

бюджета в пределах их компетенции», установленных Федеральным законом № 459-ФЗ (приложение № 7).

Операции по начислению курсовой разницы по прочим средствам федерального бюджета, а также операции по изменению остатков денежных средств федерального бюджета в течении 2019 года к операциям по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета финансового года не относятся.

Отражаемые в бюджетном учете и отчетности фактические показатели по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, а также по курсовой разнице, не являются прогнозируемыми поступлениями источников финансирования дефицита бюджета. В этой связи утверждение методики прогнозирования поступлений в отношении указанных источников финансирования дефицита бюджета не является обязательным.

Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Росстату на 2019 год не доводились, формирование прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат по ним не осуществлялось.

## 4. Результаты проверки и анализа причин неисполнения федерального бюджета

Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств за отчетный период составили в общей сумме 1 359 739,5 тыс. рублей.

По отдельным КБК в 2019 году фактический уровень исполнения федерального бюджета составил менее 90%.

1. По коду 01131590292020 «Подготовка, проведение и подведение итогов статистических наблюдений и переписей» по виду расходов 242 кассовое исполнение федерального бюджета составило 618 616,2 тыс. руб. или 47,6% (ЛБО – 1 299 015,2 тыс. руб.), так как в 2019 г. не были приняты бюджетные обязательства в объеме 610,9 млн. рублей. В течение 2019 года велась дискуссия о необходимости закупки планшетных компьютеров отечественного производства для обеспечения проведения Всероссийской переписи населения 2020 года. Окончательное решение о закупке и одновременно решение о выделении дополнительных средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации было принято на совещании у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Силуанова в декабре 2019 года (п. 3 протокола от 2 декабря 2019 г. № СА-П13-14-пр). Лимиты бюджетных обязательств на «Поставку единого программно-аппаратного комплекса, включающего в себя планшетные компьютеры с установленным специализированным программным обеспечением, предназначенным для сбора сведений о населении, с российской мобильной операционной системой, сведения о которой включены в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных» восстановлены в 2020 году за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

2. По коду 0410158D621800 «Создание, сопровождение и развитие цифровой аналитической платформы предоставления статистических, административных данных и нормативно-справочной информации» виду расходов 242 в рамках реализации федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Росстату на создание Цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных доведены бюджетные ассигнования в объеме 540,0 млн. рублей. Кассовое исполнение федерального бюджета за 2019 год составило 481,179 млн. рублей или 89,1%. Экономия бюджетных средств в размере 58,21 млн. рублей образовалась в конце 2019 года по итогам проведения конкурсных процедур.

3. По коду 01131590190019 «Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов» виду расходов 129 кассовое исполнение федерального бюджета за 2019 год составило 41,4% (ЛБО – 483,4 тыс. руб.) и виду расходов 321 – 4,1% (ЛБО – 1 448,7 тыс. руб.) Причиной низкого кассового исполнения явилось то, что по указанным видам расходов лимиты бюджетных обязательств были предусмотрены для осуществления социальных выплат сотрудникам в связи с реорганизацией (слиянием) Мосгорстата и Мособластата в соответствии со схемой размещения территориальных органов Росстата, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 20 марта 2019 г. № 148. Реорганизация была осуществлена в октябре 2019 года согласно приказу Росстата от 15 апреля 2019 г. № 214 «О реорганизации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по г. Москве и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Московской области и образовании Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Москве и Московской области» (далее – Мосстат). Лимиты бюджетных обязательств доведены в полном объеме до Мосстата в декабре 2019 года в связи с длительностью регистрационных процедур. Выплаты сотрудникам были осуществлены по мере их необходимости на основании фактических расчетов среднего заработка. Остатки бюджетных средств по виду расходов 321 в сумме 1,389 млн. рублей перечислены в федеральный бюджет Российской Федерации.

4. По коду 01131590190019 «Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов» виду расходов 852 кассовое исполнение федерального бюджета составило 89,6% (ЛБО – 2 389,0 тыс. руб.) и виду расходов 853 – 52,8% (ЛБО – 1 965,0 тыс. руб.) Причины низкого кассового исполнения связаны с тем, в 2019 году ряд территориальных органов Росстата были освобождены от платежей за негативное воздействие на окружающую среду и в связи с уменьшением размера транспортного налога из-за сокращения количества автотранспортных средств (передача в другие организации, утилизация). В связи с этим образовалась существенная экономия лимитов бюджетных обязательств по указанным видам расходов.

5. По виду расходов 122 в разрезе кодов:

- 01131590290019 «Подготовка, проведение и подведение итогов статистических обследований и переписей» в рамках основного мероприятия «Подготовка,

проведение и подведение итогов всероссийских переписей населения (микрореперисей)» - 82,2% (ЛБО – 50 482,7 тыс. руб.);

- 01131590590019 «Подготовка, проведение и подведение итогов статистических обследований и переписей» в рамках основного мероприятия «Организация системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения» - 76,3% (ЛБО – 24 050,7 тыс. руб.)
- 01132340190019 «Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов» - 84,0% (ЛБО – 3 434,9 тыс. руб.).

Лимиты бюджетных обязательств не полностью освоены по причине уменьшения командировочных расходов в связи с размещением сотрудников в гостиницах экономкласса.

6. Освоение лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на компенсацию расходов работникам территориальных органов Федеральной службы государственной статистики, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, составило в разрезе кодов:

- 01131590193974 «Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей при заключении (расторжении) трудовых договоров с организациями, финансируемыми из федерального бюджета, расположенными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» вид расходов 122 – 35,3%, (ЛБО – 150,0 тыс. руб.) вид расходов 321 – 79,1% (ЛБО – 1 095,0 тыс. руб.);
- 01131590193987 «Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» вид расходов 129 – 74,9% (ЛБО – 736,1 тыс. руб.) вид расходов 122 – 87,0% (ЛБО – 43 057,9 тыс. руб.).

Кассовое исполнение осуществлялось по фактическим расходам после представления подтверждающих документов. Вместе тем, исполнение менее 90,0% обусловлено экономией бюджетных средств, сложившейся в связи с отказом ряда сотрудников территориальных органов Росстата от поездок во время отпуска, изменением и колебанием тарифной политики пассажироперевозчиков, отказом сотрудников от проведения отпуска за пределами Российской Федерации.

## 5. Результаты проверки и анализа исполнения в 2019 году бюджетных ассигнований, предоставленных Росстатом в виде межбюджетных трансфертов

Федеральным законом № 459 Росстату бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2019 год не предусмотрены.

Объемы, неиспользованные на 1 января 2020 года, остатков межбюджетных трансфертов отсутствуют.

## 6. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее - федеральные проекты)

Росстат не является самостоятельным исполнителем национальных и федеральных проектов. В 2019 году Росстат участвовал в реализации отдельных мероприятий федеральных проектов, включенных в ГП-15:

- федерального проекта D6.1 «Федеральный проект «Цифровое государственное управление» Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (утвержденной протоколом Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (далее – Президиум) от 24 декабря 2018 г. № 16). Федеральный проект реализуется в рамках подпрограммы 8 «Совершенствование системы государственного стратегического управления» ГП-15;
- федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» (далее – ФП «Старшее поколение»), реализуемого в рамках подпрограммы 9 «Официальная статистика» ГП-15.

ФП «Цифровое государственное управление» - Росстат реализует мероприятие «Создание и функционирование цифровой аналитической платформы для предоставления статистических данных». Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ на 2019 год предусмотрен объем финансирования на реализацию указанного мероприятия в размере 540 000,0 тыс. руб. Минфином России 17 марта 2019 года до Росстата доведены лимиты бюджетных обязательств на 2019 год (казначейское уведомление от 17 марта 2019 г. № 157/019) в объеме 540 000,0 тыс. руб. По итогам проведения открытых конкурсов в электронной форме Росстатом заключены государственные контракты на создание компонентов Цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных на период

2019-2021 годов. Объем принятых бюджетных обязательств на 2019 год в соответствии с заключенными контрактами составил 481 179,0 тыс. руб. Оплата выполненных работ в 2019 году произведена в полном объеме в соответствии с календарными планами выполнения работ.

ФП «Старшее поколение» - Росстат определен ответственным за разработку показателей «Ожидаемая продолжительность здоровой жизни» и «Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни». Расчет вышеуказанных показателей производится на основе итогов выборочного федерального статистического наблюдения состояния здоровья населения (далее – Наблюдение) с выборочной совокупностью 60 тысяч домохозяйств, распределенных по всем субъектам Российской Федерации.

В рамках подготовки к проведению, сбору, автоматизированной обработки материалов и подведения итогов Наблюдения утверждение Росстатом приказа «Об утверждении Основных методологических и организационных положений выборочного наблюдения состояния здоровья населения и Плана размещения выборочной совокупности домохозяйств для проведения Выборочного наблюдения состояния здоровья населения в 2019 году» позже запланированного срока было связано с необходимостью проведения дополнительных согласовательных процедур в части вопроса возмещения средств лицам, привлекаемым к проведению наблюдения, вследствие чего мероприятие не реализовано в установленный срок (10 июля 2019 года) и исполнено 24 июля 2019 года с опозданием на 14 дней (приказ от 24.07.2019 г. № 423). Однако, по информации Росстата, изменение срока утверждения приказа не влечет изменение срока проведения Выборочного наблюдения состояния здоровья населения и не окажет влияние на ход реализации основного мероприятия 9.РЗ «Федеральный проект «Старшее поколение».

В целях реализации положений Указа № 204 Росстат подготовил предложения по составу целевых показателей национального проекта «Демография», окончательный перечень которых был утвержден на заседании Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

Исполнение мероприятия 9.РЗ ФП проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» составило на 1 января 2020 года 144 758,5 тыс. рублей или 80,4% к утвержденной сводной бюджетной росписи. Расходы бюджета по федеральному проекту предусмотрены на подготовку, проведение и подведение итогов статистических обследований.

По КБК 01131590292020, виду расходов 244 кассовое исполнение федерального бюджета за 2019 год составило 86,4%, по КБК 0113159Р308300, виду расходов 244 – 78,0%. Лимиты бюджетных обязательств, выделенные в 2019 году, исполнены не в полном объеме в связи с окончанием финансового года и непредоставлением первичных документов поставщиками. Вместе с тем заключены государственные контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2019 год по КБК 01131590292020, виду расходов 244 на сумму 122,140 млн. рублей, которые не оплачены в 2019 году и подлежат оплате в 2020 году за счет восстановленных средств.

Отклонение по КБК 157 0113 159РЗ 08300 242 в общей сумме составило 1 286,6 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств образовалась в результате проведения конкурсных процедур. Бюджетные обязательства на сумму экономии не приняты и в конце 2019 года возвращены в бюджет.

Отклонение по КБК 157 0113 159РЗ 08300 244 в общей сумме составило 32 574,3 тыс. рублей. Экономия возникла в результате проведения закупочных процедур. Государственные контракты были заключены со значительным снижением начальной (максимальной) цены контракта.

## 7. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) Росстату в 2019 году не планировались и не предоставлялись.

По состоянию на 1 января 2020 года согласно бюджетной отчетности за 2019 год объекты незавершенного строительства в Росстате отсутствуют.

## 8. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

Росстатом ненадлежащим образом осуществлялись полномочия по контролю за деятельностью территориальных органов, предусмотренные пунктом 6.4 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420.

В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», согласно которым государственной регистрации подлежат право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество,

территориальными органами Росстата (Брянскстат, Курскстат, Мосстат, Новосибирскстат, Самарастата, Ульяновскстат) не обеспечена государственная регистрация права постоянного бессрочного пользования в отношении 5 земельных участков и права оперативного управления в отношении 13 объектов недвижимого имущества.

Росстатом ненадлежащим образом осуществлялись функции и полномочия учредителя унитарного предприятия, а также органа, осуществляющего от имени Российской Федерации полномочия собственника имущества унитарного предприятия, установленные Федеральным законом № 161-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия».

В нарушение абзаца 4 пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» (далее – Постановление № 228), которым предусмотрено, что стратегия развития федерального государственного унитарного предприятия утверждается федеральным органом исполнительной власти в устанавливаемом им порядке, Росстатом порядок утверждения стратегий развития подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий не утвержден.

Программа деятельности ФГУП «ГМЦ Росстата» на 2019 год, утвержденная приказом Росстата от 18 сентября 2018 г. № 567 (далее – Программа деятельности), не соответствует требованиям Постановления № 228 и Правил № 228 поскольку:

- не основана на Стратегии развития ФГУП «ГМЦ Росстата», утвержденной руководителем Росстата 24 января 2018 года, так как основные показатели эффективности деятельности ФГУП «ГМЦ Росстата», утвержденные в Программе, имеют отклонения от показателей, утвержденных в указанной стратегии (пункт 1 Постановления № 228);
- не содержит комплекса мероприятий, связанных между собой по срокам и источникам финансирования (пункт 1 Правил № 228). В Программе деятельности определены мероприятия по развитию предприятия только стоимостью 900,0 тыс. рублей, что составляет 0,25% от общей суммы расходов ФГУП «ГМЦ Росстата» на 2019 год, другие мероприятия (99,75% от общей суммы расходов ФГУП «ГМЦ Росстата» на 2019 год) не определены.

Кроме того, Программа деятельности утверждена Росстатом в отсутствие технико-экономического обоснования планируемых мероприятий, обоснования суммы затрат на их реализацию и информации об ожидаемом эффекте от их выполнения в отношении более чем 99% объема расходов на 2019 год, подлежащих представлению ФГУП «ГМЦ Росстата» в Росстат вместе с проектом Программы деятельности в соответствии с пунктом 1 Правил № 228.

В нарушение пункта 7 Правил № 228, согласно которому решение федерального органа исполнительной власти о перечислении части прибыли предприятий,

подлежащей перечислению в федеральный бюджет в текущем году, представляется в течение 7 рабочих дней со дня его принятия путем размещения на межведомственном портале по управлению государственной собственностью в сети Интернет, Росстатом приказ от 17 апреля 2019 г.

№ 218, определяющий размер части чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2019 году, по итогам работы за 2018 год ФГУП «ГМЦ Росстата», ФГУП «НИПИСтатинформ Росстата» и ФГУП «УЭЗ Росстата», на межведомственном портале по управлению государственной собственностью по состоянию на 1 января 2020 года не размещен.

В нарушение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 413 «Об утверждении форм документов финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета для представления в Счетную палату Российской Федерации» и Приложения к Порядку составления и представления финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета для представления в Счетную палату Российской Федерации, утвержденному приказом Минфина России от 19 марта 2009 г. № 26н, Росстатом не представлены в Счетную палату Российской Федерации «Сведения о доходах, полученных от сдачи в аренду федерального имущества» (ф. 0508023), «Сведения о выявленной задолженности по арендным платежам и мерах по ее востребованию» (ф. 0508024), «Сведения о поступлении в федеральный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий» (ф. 0508025), подлежащие представлению в течение 2019 года.

Согласно подпункту «б» пункта 2.1 Устава одной из целей деятельности ФГУП «ГМЦ Росстата» является получение прибыли.

ФГУП «ГМЦ Росстата» не принимались достаточные меры по использованию актуальной конъюнктуры рынка аренды с целью оптимизации (повышения) объема доходов от использования закрепленного имущества.

В 2019 году действовали 18 договоров аренды, по которым ФГУП «ГМЦ Росстата» сдавал в аренду 2 691,0 кв. м площадей нежилых помещений. По многим договорам ставки арендной платы не пересматривались более 11 лет. Стоимость права пользования на условиях договора аренды помещениями, сдаваемыми в аренду под офисы (98,2 % сдаваемых площадей), с привлечением профессионального оценщика не актуализировалась более 5 лет.

Вместе с тем статьей 12 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» установлено, что итоговая величина стоимости объекта оценки, определенная в отчете об оценке, является рекомендуемой для совершения сделки в течение шести месяцев с даты составления отчета.

В 2019 году рыночная стоимость имущественного права пользования на условиях договора аренды помещениями, сдаваемыми в аренду под размещение сетей связи, оценена профессиональным оценщиком в 2 раза выше, чем стоимость аренды

помещений, сдаваемых ФГУП «ГМЦ Росстата» под офисы по действующим договорам аренды.

В отчетах оценщика площади, предполагаемые к сдаче в аренду под размещение сетей связи, отнесены к категории «помещения свободного назначения, расположенные в здании офисного назначения». Определение рыночной стоимости произведено с применением сравнительного подхода, оценщиком проведен мониторинг сегмента рынка аренды помещений свободного назначения в ВАО г. Москвы, для сравнения использовались данные об объектах-аналогах, относящихся к помещениям свободного назначения и офисам класса «В», «В+», «С». Анализ примененных оценщиком корректировок к стоимости аренды объектов-аналогов позволяет сделать вывод, что предполагаемое назначение использования помещения, а именно будет ли оно использоваться под офис или под размещение сетей связи, не влияет на рыночную стоимость аренды 1 кв. м помещения, находящегося в том же здании.

Расчетная сумма недополученной выручки ФГУП «ГМЦ Росстата» в 2019 году от сдачи в аренду помещений, расположенных в зданиях, являющихся собственностью Российской Федерации, составляет 31 219,5 тыс. рублей.

Таким образом, бездействие ответственных должностных лиц ФГУП «ГМЦ Росстата» в части договорной работы с арендаторами (пересмотра арендных ставок в сторону их повышения) не способствовало достижению цели деятельности ФГУП «ГМЦ Росстата», предусмотренной подпунктом «б» пункта 2.1 Устава.

В нарушение пункта 7 Порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления акционерных обществ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 г. № 1116, согласно которому отчеты и доклады руководителей федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденные федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся предприятия, размещаются на официальных сайтах указанных федеральных органов исполнительной власти, Росстатом отчеты и доклады руководителей подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий за 2018 год, утвержденные Росстатом, которые должны были быть размещены до 1 апреля 2019 года, на официальном сайте в сети «Интернет» (gks.ru) по состоянию на 1 января 2020 года не размещены.

В нарушение статьи 27 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ и пункта 7 Порядка № 1116, согласно которым унитарное предприятие обязано публиковать отчетность о своей деятельности, отчеты руководителей федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденные федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся предприятия, размещаются на официальных сайтах предприятий, ФГУП «ГМЦ Росстата» отчеты руководителя предприятия за I, II, III кварталы 2019 года на своем сайте (gmcgks.ru) не разместил.

## 9. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

Государственное задание на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов № 157-00001-19-00 для ФГБУ «НИИ статистики Росстата» сформировано Росстатом в соответствии с порядком, предусмотренным Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение о формировании госзадания № 640).

Расчет субсидии произведен Росстатом в соответствии с Порядком определения нормативных затрат на выполнение работ Федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский институт проблем социально-экономической статистики Федеральной службы государственной статистики», применяемым при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденным приказом Росстата от 8 июля 2016 г. № 331.

Предоставление Росстатом субсидии на выполнение государственного задания осуществлялось на основании Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ от 24 января 2019 г. № 157-03-2019-001 (далее – Соглашение № 157-03-2019-001), которым предусмотрена субсидия в объеме 26,6 млн. рублей.

В нарушение пункта 45 Положения о формировании госзадания № 640, пункта 4.1.3 Соглашения № 157-03-2019-001 Росстатом часть субсидии в сумме 6 636,5 тыс. рублей, подлежащая перечислению во II квартале 2019 года согласно Графику перечисления субсидии (приложение № 1 к указанному Соглашению) в срок до 10 апреля 2019 года, перечислена 16 мая 2019 года (платежное поручение № 341073), то есть с нарушением установленного срока более чем на 1 месяц.

По информации Росстата установленные государственным заданием показатели качества и объема работ достигнуты: выполнено 11 научно-исследовательских работ, соответствующих техническим требованиям.

По состоянию на 1 января 2020 года на расчетном счете ФГБУ «НИИ статистики Росстата» сформировался неиспользованный остаток субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в размере 5,1 млн. рублей (19,2% объема субсидии).

Причинами формирования остатка являются: экономия фонда оплаты труда в связи с наличием вакансий (3,6 млн. рублей), экономия по страховым взносам в связи с экономией фонда оплаты труда и применением регрессивной шкалы начисления

страховых взносов

(1,2 млн. рублей), перенос сроков заключения и оплаты договоров на закупку товаров (работ, услуг) на 2020 год (0,3 млн. рублей).

Субсидии на иные цели ФГБУ «НИИ статистики Росстата» в 2019 году не выделялись.

## 10. Результаты проверки и анализа состояния дебиторской и кредиторской задолженностей по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января и 31 декабря 2019 года

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2020 года составила 118 526,9 тыс. рублей. По сравнению с 1 января 2019 года задолженность увеличилась на 40 181,5 тыс. рублей или на 51,29%.

Состояние дебиторской задолженности Росстата характеризуется следующими показателями:

(тыс. руб.)

Код счета бюджетного учета	Сумма задолженности		Отклонение		Доля в общей сумме задолженности	
	на 01.01.2019	на 01.01.2020	сумма	%	на 01.01.2019	на 01.01.2020
1 205 00 000 «расчеты по доходам»	52643,6	59149,6	6506,0	12,4	67,2	50,0
1 206 00 000 «расчеты по выданным авансам»	11173,6	46722,0	35548,4	318,2	14,3	39,4
1 208 00 000 «расчеты с подотчетными лицами»	4343,5	3828,6	-514,9	-11,9	5,5	3,2
1 209 00 000 «расчеты по ущербу и иным доходам»	4298,7	4275,0	-23,7	-0,6	5,5	3,6
1 210 00 000 «прочие расчеты с дебиторами»	0,0	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0

1 303 00 000 «расчеты по платежам в бюджеты»	5886,0	4551,5	-1334,5	-22,7	7,5	3,8
Итого:	78345,4	118526,9	40181,5	51,3	100	100

Значительные доли в структуре дебиторской задолженности составляют задолженность по счету 1 206 00 000 «расчеты по выданным авансам» (39,4%) и по счету 1.205.00.000 «расчеты по доходам» (50%).

Анализ динамики дебиторской задолженности за 2019 год в сравнении с 2017 и 2018 годами показал следующее.

(тыс. руб.)

на 01.01.2017	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.01.2020
66 660,7	93 841,5	78 345,4	118 526,9

За трехлетний период дебиторская задолженность Росстата в целом увеличилась 51 866,2 тыс. рублей, или на 77,8 % по отношению к 1 января 2017 года. Наибольший прирост отмечался в 2019 году - на 40 181,5 тыс. рублей, или на 51,3%, тогда как в 2018 году уровень задолженности снизился на 15 496,1 тыс. рублей, или на 16,5%.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составила 3 539,8 тыс. рублей или 3% от общей суммы дебиторской задолженности.

Основные причины образования текущей дебиторской задолженности в 2019 году:

- ожидаемый доход от арендных платежей, рассчитан за весь срок пользования имуществом в соответствии с приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда»» - 59 149,6 тыс. рублей;
- авансовые платежи в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов и договоров в 2019 году - 46 722,0 тыс. рублей;
- отсутствие финансовых средств у заказчиков статистической информации – бюджетных организаций на конец отчетного периода - 3 055,8 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2020 года составила в общей сумме 28 342,2 тыс. рублей, по сравнению с 2018 годом задолженность увеличилась на 14 803,0 тыс. рублей или 109,3%.

Сведения о состоянии кредиторской задолженности Росстата характеризуются следующими показателями:

(тыс. руб.)

Код счета бюджетного учета	Сумма задолженности		Отклонение		Доля в общей сумме задолженности	
	на 01.01.2019	на 01.01.2020	сумма	%	на 01.01.2019	на 01.01.2020
1 205 00 000 «расчеты по доходам»	936,1	381,3	-554,8	-59,3	6,9	1,3
1 208 00 000 «расчеты с подотчетными лицами»	0,0	0,7	0,7	0,0	0,0	0,0
1 209 00 000 «расчеты по ущербу и иным доходам»	0,1	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0
1 302 00 000 «расчеты по принятым обязательствам»	11661,5	22499,1	10837,6	92,9	86,1	79,4
1 303 00 000 «расчеты по платежам в бюджеты»	941,5	5441,9	4500,4	478,0	7,0	19,2
1 304 00 000 прочие расчеты с кредиторами	0,0	19,2	19,2	0,0	0,00	0,1
Итого:	13539,2	28342,2	14803,00	109,3	100	100

Значительные доли в структуре кредиторской задолженности составляют задолженности по счету 1 303 00 000 «расчеты по платежам в бюджеты» (19,2%) и по счету 1 302 00 000 «расчеты по принятым обязательствам» (79,4%).

Анализ динамики кредиторской задолженности за 2019 год в сравнении с 2017 и 2018 годами показал следующее.

(тыс. руб.)

на 01.01.2017	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.01.2020
17 962,4	20 905,9	13 539,2	28 342,2

За трехлетний период кредиторская задолженность Росстата увеличилась в целом на 10 379,8 тыс. рублей, или на 57,8% по отношению к 1 января 2017 года. Наибольший прирост отмечался в 2019 году – на 14 803 тыс. рублей, или в 2,1 раза, тогда как в 2018 году она снизилась на 7 366,7 тыс. рублей, или на 35,2%.

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составила 35,1 тыс. рублей или 0,12% от общей суммы кредиторской задолженности.

Основные причины образования кредиторской задолженности в 2019 году - расчеты по принятым обязательствам (задолженность за предоставленные услуги связи, за коммунальные услуги, содержание имущества - в декабре 2019 г), при этом оплата согласно условиям договора предусмотрена в январе 2020 года в связи с поставкой товарно-материальных ценностей в декабре 2019 году, расчет с контрагентом предусмотрен в январе 2020 года. Задолженность текущая, реальная к погашению.

## 11. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

Положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющие бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, содержащие отдельные поручения напрямую Росстату в 2019 году, отсутствуют. Вместе с тем, Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации и майские указы Президента Российской Федерации 2012 и 2018 годов являются на сегодняшний день важнейшими инструментами стратегического целеполагания для российской экономики и социального развития. Одновременно с этим постоянно растет интерес к статистике с точки зрения сбора данных, своевременности их получения и достоверности, качества обработки, анализа и интерпретации результатов для формирования адекватного представления о социально-экономическом положении страны, определения источников ресурсов для решения возникающих проблем, создания условий для объективной оценки степени выполнения сформированной целостной системы долговременных индикаторов хозяйственного и социального развития страны и принятых национальных проектов на период до 2024 года.

Решениями Президиума Совета по стратегическому развитию и национальным проектам Росстату отводится существенная роль в организации мониторинга достижения показателей нацпроектов в тесном взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти.

Минэкономразвития России и Росстату поручалось внести в установленном порядке проекты распоряжений Правительства Российской Федерации об актуализации

Федерального плана статистических работ (до 15 февраля 2019 г. - с учетом утверждения доработанных редакций паспортов национальных проектов (программ); до 1 мая 2019 г. - с учетом утверждения доработанных редакций паспортов федеральных проектов).

В соответствии с указанными поручениями Росстатом подготовлены изменения в Федеральный план статистических работ в части включения и актуализации подраздела 2.9. «Показатели социально-экономического развития Российской Федерации, необходимые для мониторинга достижения показателей национальных проектов, транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года и федеральных проектов, входящих в их состав», утвержденные распоряжениями Правительства Российской Федерации в 2019 году:

- от 30 марта 2019 г. № 603-р в части актуализации состава показателей национальных проектов;
- от 23 октября 2019 г. № 2498-р в части включения показателей федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение».

Во исполнение пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2019 г. № СА-П6-1312 Росстат обеспечивает размещение и актуализацию методик расчета показателей национальных и федеральных проектов на своем Интернет-сайте в Сборнике «Методики расчета показателей национальных и федеральных проектов (программ), реализуемых в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

По состоянию на 3 июня 2020 года в Сборнике размещена утвержденная официальная статистическая методология расчета показателей национальных проектов в полном объеме (115 показателей) и 181 показатель из 261 предусмотренного федеральными проектами (без учета дублирования показателей национальных и федеральных проектов).

Одним из важнейших направлений развития страны в послании Президента Российской Федерации 2019 года определено принятие генеральной схемы развития инфраструктуры цифровой экономики, включая сети телекоммуникаций, мощности по хранению и обработке данных.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2019 г. № 3074-р утверждена Концепция создания цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных (далее – ЦАП). ЦАП разрабатывается на базе Росстата в рамках реализации мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и призвана стать одним из базовых компонентов Национальной системы управления данными. Росстату совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти поручено обеспечить реализацию указанной Концепции.

## 12. Выводы

1. Бюджетная отчетность Росстата за 2019 год представлена в Счетную палату своевременно и обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

2. При формировании основных характеристик федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Росстатом в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» 19 ноября 2018 года сформирован прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет на 2019 год в общей сумме 381,4 млн. рублей. Уточненная оценка поступлений доходов составила 430,6 млн. рублей с увеличением на 49,2 млн. рублей, или на 12,9 %, что связано, в основном, с увеличением прогнозного показателя по коду 1 11 05031 01 6000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений)» (который в первоначальном прогнозе предусматривался в объеме 25,1 млн. рублей, а в уточненном прогнозе - в объеме 68,3 млн. рублей) без достаточных оснований.

В прогнозный объем включен ожидаемый доход от аренды, рассчитанный за весь срок пользования имуществом (по отдельным договорам до 2023 года, 2025 года, 2054 года), а не объем доходов, ожидаемый к поступлению в прогнозном периоде (2019 году).

В результате низкого качества планирования объема поступлений по коду 1 11 05031 01 6000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений)», исполнение составило 34,2 % (23,3 млн. рублей).

В 2019 году поступление доходов федерального бюджета, администрируемых Росстатом, составило 417,0 млн. рублей, что на 3,2 % меньше уточненного прогнозного показателя.

3. Формирование и ведение реестра расходных обязательств федерального бюджета осуществлялось Росстатом в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.

Первоначально Федеральным законом № 459-ФЗ Росстату предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 18 368,1 млн. рублей.

Федеральными законами от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ и от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» первоначально предусмотренный объем бюджетных ассигнований по главе 157 увеличен в целом на 177,2 млн. рублей, или на 0,96%, и утвержден в размере 18 545,3 млн. рублей.

Отклонение, в основном, связано с увеличением бюджетных ассигнований Росстату в рамках подпрограммы 9 «Официальная статистика» ГП-15 по подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» на 4 097,5 млн. рублей в связи с выделением дополнительных средств на материальное стимулирование государственных гражданских служащих на основании пункта 4 части 1 статьи 21 Федерального закона № 459-ФЗ.

4. В нарушение пунктов 10 и 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, пунктов 64, 75, 78 Порядка 357, согласно которым утверждение бюджетной сметы территориального органа Росстата осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения территориальному органу Росстата лимитов бюджетных обязательств на очередной (текущий) финансовый год и плановый период, а утверждение изменения в бюджетную смету осуществляется в течение десяти рабочих дней со дня внесения изменений в лимиты бюджетных обязательств на текущий финансовый год, территориальными органами Росстата бюджетные сметы на 2019 год и изменения в них утверждались с нарушением установленных сроков:

- Крымстатом, до которого лимиты бюджетных обязательств доведены расходным расписанием от 27 декабря 2018 г. № 157/F9228/002, бюджетная смета на 2019 год и плановый период утверждена 21 января 2019 года с нарушением установленного срока на 1 рабочий день;
- Карелиястатом, до которого лимиты бюджетных обязательств доведены расходным расписанием от 27 декабря 2018 г. №157/41334/003, бюджетная смета на 2019 год и плановый период утверждена 22 января 2019 года с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня;
- Бурятстатом, Карелиястатом, Челябинскстатом, Саха (Якутия)статом изменения в бюджетные сметы утверждены 22 января 2019 года с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня (изменения в лимиты бюджетных обязательств указанных территориальных органов утверждены 27 декабря 2018 г. № 1-16-157/0001).

5. В нарушение пункта 35 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, согласно которому предусмотрено, что внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года, бюджетная смета Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Москве и Московской области на 2019 финансовый год (на плановый период 2020 и 2021 годов) утверждена управлением 14 января 2020 года с нарушением установленного срока на 3 рабочих дня.

6. В 2019 году Росстат осуществлял администрирование по 12 видам доходов федерального бюджета, первоначальный прогноз поступлений по которым был установлен в объеме 381,4 млн. рублей, уточненный прогноз – 430,6 млн. рублей.

Исполнение составило 417,0 млн. рублей, что на 3,2% меньше уточненного прогноза.

В структуре поступлений доходов, администрируемых Росстатом, наибольший объем (88,7%) приходится на поступления по коду 1 13 01040 01 6000 130 «Доходы от оказания платных услуг по предоставлению статистической информации», которые в 2019 году составили 370,0 млн. рублей или 110,1% прогнозного объема поступлений (335,9 млн. рублей).

7. Фактические показатели исполнения федерального бюджета по расходам составили 21 312,9 млн. рублей, что превышает показатели, утвержденные Федеральным законом № 459-ФЗ с изменениями (18 545,3 млн. рублей), на 2 767,6 млн. рублей. Причиной данного превышения являлось внесение изменений в сводную бюджетную роспись расходов и лимиты бюджетных обязательств без внесения изменений в федеральный закон о бюджете.

Наибольшая доля в структуре расходов приходится на расходы оплату труда (с начислениями) – 63,6 процента. На закупку товаров, работ и услуг направлено 34,6 % (из них на закупку в сфере информационно-коммуникационных технологий – 19,5 %). На остальные статьи расходов – 1,8% (из них на научно-исследовательские работы – 32,1%).

8. В 2019 году размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд Росстата осуществлялось с учетом норм Гражданского и Бюджетного кодексов Российской Федерации, Федерального закона № 44-ФЗ и других нормативных правовых актов в данной области.

8.1. Планирование закупок в 2019 год, согласно Плану-графику закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 финансовый год и Плану закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов, осуществлялось в Росстате динамично. В План-график были внесены 43 изменения, в результате которых общая начальная (максимальная) цена контрактов увеличилась на 5 133 056,3 тыс. рублей (в 17,3 раза). Объем финансового обеспечения (планируемые платежи) для осуществления закупок увеличился на 5 071 030,1 тыс. рублей (в 16 раз), в том числе на 2019 год - на 2 447 123,0 тыс. рублей (в 11,8 раза).

Согласно Форме обоснования закупок, НМЦК при закупке на выполнение научно-исследовательских работ определялась затратным методом, в остальных случаях - методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

8.2. Наибольший удельный вес в структуре финансового обеспечения закупок (общей начальной (максимальной) цены контракта) занимают закупки, планируемые в рамках организации и проведения Всероссийской переписи 2020 года, финансовое обеспечение которых в 1,54 раза больше объемов, предусмотренных на развитие программного комплекса, Цифровой аналитической платформы (ЦАП), информационно-вычислительной системы (ИВС) Росстата – второго по объему финансового обеспечения блока закупок Росстата.

Многообразие и несопоставимость документов, принятых Росстатом и определяющих перечень закупаемых товаров, работ и услуг в рамках ВПН-2020, номенклатуру товаров, составляющих экипировку привлекаемых лиц, продукцию с символикой ВПН-2020, нормативы обеспеченности ими, цены за единицу товара и расчет общей

стоимости необходимых товаров, создали условия для формирования соответствующих планов закупок, размещения извещений и заключения государственных контрактов на закупку по позициям, нерегламентированным ни Приказом № 299, ни другими утвержденными документами, что в ряде случаев выявило непрозрачность механизмов планирования, а также неупорядоченность и необоснованность произведенных закупок.

8.3. В системе ЕИС по Росстату за 2019 год представлено 135 позиций по госконтрактам на сумму 4 211 574,8 тыс. рублей. По итогам торгов (по результатам протоколов заседаний единых комиссий Росстата) итоговая цена контракта была ниже НМЦК более чем на 25,0% по 27 процедурам (или в каждом пятом случае) а в ряде случаев - снижена более чем на 50,0%.

Снижение НМЦК в ходе ряда торгов более чем на 50,0% является индикатором низкого качества анализа рынка, обоснования НМЦК и низкого уровня планирования закупок, что в целом обуславливает ненадлежащее исполнение Росстатом полномочий главного распорядителя бюджетных средств при планировании соответствующих расходов федерального бюджета, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и приводит к неисполнению бюджетных ассигнований.

8.4. Из общего числа госконтрактов, заключенных Росстатом в 2019 году, НМЦК 13 контрактов превышала 100,0 млн. рублей (далее – крупные контракты).

Одним из способов стимулирования закупок для участников торгов является применение авансовых платежей. При этом целевые средства, направляемые на авансовые платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 100 000,0 тыс. рублей и более, подлежат казначейскому сопровождению в соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

К числу преимуществ казначейского сопровождения относится прозрачность исполнения контрактов, в том числе для закупок, в рамках которых привлекают соисполнителей и субподрядчиков, ограничение участия в закупках недобросовестных поставщиков и другие.

Из 13 крупных контрактов Росстата, начальная максимальная цена (далее – НМЦК) которых превышает 100,0 млн. рублей, только один контракт (№1770823464019000077) на выполнение работ и оказание услуг по разработке, вводу в эксплуатацию и сопровождению специализированного программного обеспечения автоматизированной системы, предназначенной для подготовки и проведения переписи, обработки материалов и подведения итогов переписи, этап 2019-2020 гг., заключенный с ООО Ростелеком, как с единственным поставщиком, определенным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2019 г. № 1700 р, на сумму 563 264,4 тыс. рублей (равной НМЦК), обеспечивался казначейским сопровождением (с выделением соответствующих положений в контракте).

В остальных случаях в заключенные Росстатом государственные контракты стоимостью свыше 100,00 млн. рублей не включалось условие казначейского сопровождения. Между тем, исполнение почти каждого второго контракта (6 из 13) сопровождалось выставлением требований с предъявлением неустоек на общую сумму 1 449 791,53 рублей.

8.5. Росстатом, как получателем бюджетных средств, не в полной мере реализованы бюджетные полномочия, предусмотренные пунктом 2 части 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части исполнения бюджетных обязательств.

В нарушение статей 309, 711 Гражданского кодекса Российской Федерации оплата выполненных ФГУП «ГМЦ Росстата» работ по государственному контракту от 29 декабря 2018 г. № 129-ПП-2018/ГМЦ-3 на общую сумму 88,7 млн. рублей осуществлена Росстатом с нарушением сроков, предусмотренных контрактом.

9. В проверяемом периоде ФГУП «ГМЦ Росстата» при осуществлении закупок самостоятельно, без привлечения бюджетных средств, работал по Федеральному закону № 223-ФЗ.

9.1. В проверяемом периоде на Предприятии действовало «Положение о закупке товаров, работ и услуг Федерального государственного унитарного предприятия Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики (ГМЦ Росстата)» (далее – Положение о закупке), утвержденное приказом ГМЦ Росстата от 11 декабря 2018 г. № 99/50-П.

Подпунктом 2.1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ предусмотрено право федерального органа исполнительной власти, как органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя унитарного предприятия, а также осуществляющего от имени Российской Федерации полномочия собственника имущества унитарного предприятия, утвердить типовое положение о закупке (далее – типовое положение), а также определить в том числе государственные унитарные предприятия, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

Росстат типовое положение, предусматривающее конкурентные и неконкурентные закупки и устанавливающее порядок осуществления таких закупок с учетом принципов и положений Федерального закона № 223-ФЗ, не утвердил.

Вместе с тем, принятие указанного документа способствовало бы повышению уровня соблюдения подведомственными Росстату федеральными государственными унитарными предприятиями принципов конкуренции, установленных Федеральным законом № 223-ФЗ.

9.2. В 2019 году доля закупок, планируемых к совершению с единственным поставщиком, согласно Плану закупок товаров, работ, услуг ФГУП «ГМЦ Росстата» на 2019 год, составила 96,9%. Преимущественное осуществление закупок неконкурентным способом не соответствует принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции

по отношению к участникам закупки, предусмотренным статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

9.3. В нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, согласно которой при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе правовыми актами, регламентирующими правила закупки, и пункта 7.5 Положения о закупке установлено, что извещение и документация о закупке у единственного поставщика (вместе с проектом договора) размещаются в ЕИС до заключения договора с единственным поставщиком, ФГУП «ГМЦ Росстата» в ЕИС 23 декабря 2019 года разместил 3 извещения и документацию о закупке у единственного поставщика и одновременно заключил 3 договора с единственными поставщиками и 26 декабря 2019 года разместил 1 извещение и документацию о закупке у единственного поставщика и одновременно заключил 1 договор с единственным поставщиком.

9.4. В нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, согласно которой при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе правовыми актами, регламентирующими правила закупки, пунктов 1.8.18 и 7.3 Положения о закупке, согласно которому метод и результат определения начальной (максимальной) цены договора, а также источники информации указываются при обосновании начальной (максимальной) цены договора, ФГУП «ГМЦ Росстата» при осуществлении закупок у единственного поставщика в документации о закупке не указал методы и результаты определения начальной (максимальной) цены договоров, а также источники информации, в связи с чем не представляется возможным оценить обоснованность определения цены договоров, заключенных с ЗАО «КРОК» Инкорпорейтед на оказание услуг по организации технической поддержки технологического инструментария от 11 января 2019 г. № 306-1218-3/223 на сумму 34 000,0 тыс. рублей, с Научно-исследовательским и проектно-технологическим институтом статистической информационной системы Федеральной службы государственной статистики от 28 января 2019 г. № 701-0119-1/223 на выполнение работы по разработке и совершенствованию технологического инструментария для выполнения системных и федеральных статистических работ Производственного плана Росстата на 2019 год на сумму 24 550,0 тыс. рублей и с ООО «Мелиор Бизнес Консалтинг» на оказание консультационно-юридических услуг от 29 апреля 2019 г. № 101-0419-5 на сумму 14 100,0 тыс. рублей.

9.5. В нарушение пункта 8.2. Положения ФГУП «ГМЦ Росстата» о Единой комиссии по размещению заказов, утвержденному приказом ФГУП «ГМЦ Росстата» от 20 апреля 2012 г. № 22 (далее – Положение о Единой комиссии), согласно которому решения Единой комиссии принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов, при равенстве голосов голос Председателя является решающим, каждый член Единой комиссии имеет один голос и может голосовать «за» или «против», решение Единой комиссии о размещении заказа на оказание консультационно-юридических услуг у единственного источника ООО «Мелиор Бизнес Консалтинг» и заключении договора (протокол Единой комиссии от 26 апреля 2012 г. № 9/233) принято с учетом решающего голоса Председателя в отсутствие равенства голосов членов комиссии («за» проголосовали 3 члена комиссии, «против» – 0, «воздержались» – 4).

9.6. В нарушение пункта 9.2 Положения о Единой комиссии, согласно которому заседания Единой комиссии открываются и закрываются Председателем Единой комиссии (или в отсутствие Председателя его заместителем), заседание Единой комиссии от 26 декабря 2019 г. (протокол № 34/223) по вопросу о закупке у единственного поставщика ООО «БУКИ ВЕДИ» проведено председательствующим членом комиссии в отсутствие председателя и его заместителя.

9.7. В нарушение пункта 3 статьи 23 Федерального закона № 161-ФЗ и пункта 4.3 Устава ФГУП «ГМЦ Росстата», утвержденного приказом Росстата от 26 февраля 2018 г. № 88, ФГУП «ГМЦ Росстата» в 2019 году в отсутствие согласования собственника – Росстата – совершена 41 крупная сделка (договор), стоимость каждой из которых более 10% (более 51,4 тыс. рублей) уставного фонда предприятия (513,6 тыс. рублей) на общую сумму 45 000,6 тыс. рублей, которая на основании пункта 1 статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации может быть признана недействительной.

10. Кассовое исполнение осуществлено Росстатом в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью расходов федерального бюджета и составило 94,0% показателя сводной бюджетной росписи на 1 января 2020 года, в том числе по отдельным позициям – ниже 90,0%.

Низкое кассовое исполнение в значительной мере было связано с экономией, полученной в рамках совершенных закупочных процедур, как, например:

- по КБК 0113159292020 виду расходов 244 (прочая закупка товаров, работ, услуг, экономия 466,0 млн. рублей, кассовое исполнение – 86,4%);
- по КБК 0410158D621800 виду расходов 242 (закупка в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление, экономия 58,821 млн. рублей, кассовое исполнение – 89,1%) и другим. (Причины неисполнения федерального бюджета в разрезе КБК в том числе уровень исполнения по которым составил менее 90% изложены в пункте 4 настоящего заключения).

Поквартальное исполнение расходов в течение года было неравномерным.

Высокие показатели экономии, полученной в рамках осуществления закупочных процедур, свидетельствуют о недостаточно качественном планировании расходов федерального бюджета и обосновании начальной (максимальной) цены контрактов.

11. Федеральным законом № 459 Росстату бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2019 год не предусмотрены. Объемы, неиспользованные на 1 января 2020 года, остатков межбюджетных трансфертов отсутствуют.

12. Бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) Росстату в 2019 году не планировались и не предоставлялись. По состоянию на 1 января 2020 года согласно бюджетной отчетности за 2019 год объекты незавершенного строительства в Росстате отсутствуют.

13. Росстат не является самостоятельным исполнителем национальных и федеральных проектов. В 2019 году Росстат участвовал в реализации отдельных мероприятий федеральных проектов, включенных в ГП-15.

14. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», согласно которым государственной регистрации подлежат право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество, территориальными органами Росстата (Брянскстат, Курскстат, Мосстат, Новосибирскстат, Самарастата, Ульяновскстат) не обеспечена государственная регистрация права постоянного бессрочного пользования в отношении 5 земельных участков и права оперативного управления в отношении 13 объектов недвижимого имущества.

15. В нарушение абзаца 4 пункта 1 постановления № 228, которым предусмотрено, что стратегия развития федерального государственного унитарного предприятия утверждается федеральным органом исполнительной власти в устанавливаемом им порядке, Росстатом порядок утверждения стратегий развития подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий не устанавливался.

Отсутствие указанного порядка привело к существенным содержательным недостаткам утвержденных стратегий, в частности, стратегии развития ГМЦ Росстата, которая по итогам контрольного мероприятия признана неактуальным и неработающим документом. В 2019 году ни Росстат, ни ГМЦ Росстата не проявили активность в отношении ее актуализации.

16. В нарушение пункта 7 Порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления акционерных обществ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 г. № 1116, согласно которому отчеты и доклады руководителей федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденные федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся предприятия, размещаются на официальных сайтах указанных федеральных органов исполнительной власти, Росстатом отчеты и доклады руководителей подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий за 2018 год, утвержденные Росстатом, которые должны были быть размещены до 1 апреля 2019 года, на официальном сайте в сети «Интернет» (gks.ru) по состоянию на 1 января 2020 года не размещены.

17. В нарушение пункта 7 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 (далее – Правила № 228), согласно которому решение федерального органа исполнительной власти о перечислении части прибыли предприятий, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в текущем году, представляется в течение 7 рабочих дней со дня его принятия путем размещения на межведомственном портале по управлению государственной собственностью в сети Интернет, Росстатом приказ от 17 апреля 2019 г. № 218, определяющий размер части чистой прибыли, подлежащей

перечислению в федеральный бюджет в 2019 году, по итогам работы за 2018 год ФГУП ГМЦ Росстата, ФГУП НИПИСтатинформ Росстата и ФГУП УЭЗ Росстата, на межведомственном портале по управлению государственной собственностью по состоянию на 1 января 2020 года не размещен.

18. В нарушение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 413 «Об утверждении форм документов финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета для представления в Счетную палату Российской Федерации» и Приложения к Порядку составления и представления финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета для представления в Счетную палату Российской Федерации, утвержденному приказом Минфина России от 19 марта 2009 г. № 26н, Росстатом не представлены в Счетную палату Российской Федерации «Сведения о доходах, полученных от сдачи в аренду федерального имущества» (ф. 0508023), «Сведения о выявленной задолженности по арендным платежам и мерах по ее востребованию» (ф. 0508024), «Сведения о поступлении в федеральный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий» (ф. 0508025), подлежащие представлению в течение 2019 года.

19. ФГУП «ГМЦ Росстата» не принимались достаточные меры по использованию актуальной конъюнктуры рынка аренды с целью оптимизации (повышения) объема доходов от использования закрепленного имущества.

19.1. В 2019 году рыночная стоимость имущественного права пользования на условиях договора аренды помещениями, сдаваемыми в аренду под размещение сетей связи, оценена профессиональным оценщиком в 2 раза выше, чем стоимость аренды помещений, сдаваемых ФГУП «ГМЦ Росстата» под офисы по действующим договорам аренды.

Расчетная сумма недополученной выручки ФГУП «ГМЦ Росстата» в 2019 году от сдачи в аренду помещений, расположенных в зданиях и являющихся собственностью Российской Федерации, составляет 31 219,5 тыс. рублей.

Таким образом, бездействие ответственных должностных лиц ФГУП «ГМЦ Росстата» в части договорной работы с арендаторами (пересмотра арендных ставок в сторону их повышения) не способствовало достижению цели деятельности ФГУП «ГМЦ Росстата», предусмотренной подпунктом «б» пункта 2.1 Устава.

19.2. В нарушение статьи 27 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и пункта 7 Порядка № 1116, согласно которым унитарное предприятие обязано публиковать отчетность о своей деятельности, отчеты руководителей федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденные федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся предприятия, размещаются на официальных сайтах предприятий, ФГУП «ГМЦ Росстата» отчеты руководителя предприятия за I, II, III кварталы 2019 года на своем сайте ([gmcgks.ru](http://gmcgks.ru)) не разместил.

20. Государственное задание на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, сформированное Росстатом для подведомственного ФГБУ «НИИ статистики

Росстата», выполнено в полном объеме, субсидия на его выполнение составила 26,6 млн. рублей, что на 45,4 % больше объема 2018 года.

В нарушение пункта 45 Положения о формировании госзадания № 640, пункта 4.1.3 Соглашения от 24 января 2019 г. № 157-03-2019-001 между Росстатом и ФГБУ «НИИ статистики» один из платежей по перечислению субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлен Росстатом с нарушением установленного срока более чем на 1 месяц.

По состоянию на 1 января 2020 года на расчетном счете ФГБУ «НИИ статистики Росстата» сформировался неиспользованный остаток субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в размере 5,1 млн. рублей (19,2% объема субсидии).

Причинами формирования остатка являются: экономия фонда оплаты труда в связи с наличием вакансий (3,6 млн. рублей), экономия по страховым взносам в связи с экономией фонда оплаты труда и применением регрессивной шкалы начисления страховых взносов (1,2 млн. рублей), перенос сроков заключения и оплаты договоров на закупку товаров (работ, услуг) на 2020 год (0,3 млн. рублей).

21. Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2020 года составила 118 526,9 тыс. рублей и по сравнению с 1 января 2019 года увеличилась на 40 181,5 тыс. рублей или на 51,29%. Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составила 3 539,8 тыс. рублей или 3% от общей суммы дебиторской задолженности.

#### Основные причины образования текущей дебиторской задолженности в 2019 году:

- ожидаемый доход от арендных платежей, рассчитан за весь срок пользования имуществом, в соответствии с приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда»» - 59 149,6 тыс. рублей;
- авансовые платежи в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов и договоров в 2019 году - 46 722,0 тыс. рублей;
- отсутствие финансовых средств у заказчиков статистической информации – бюджетных организаций на конец отчетного периода - 3 055,8 тыс. рублей.

22. Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2020 года составила в общей сумме 28 342,2 тыс. рублей, по сравнению с 2018 годом задолженность увеличилась на 14 803,0 тыс. рублей или 109,3%. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составила 35,1 тыс. рублей или 0,12% от общей суммы кредиторской задолженности.

Основные причины образования кредиторской задолженности в 2019 году - расчеты по принятым обязательствам (задолженность за предоставленные услуги связи, за коммунальные услуги, содержание имущества - в декабре 2019 г), при этом оплата согласно условиям договора предусмотрена в январе 2020 г. в связи с поставкой

товарно-материальных ценностей в декабре 2019 г., расчет с контрагентом предусмотрен в январе 2020 года. Задолженность текущая, реальная к погашению.

23. Положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющие бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, содержащие отдельные поручения напрямую Росстату в 2019 году, отсутствуют.

Решениями Президиума Совета по стратегическому развитию и национальным проектам Росстату отводилась существенная роль в организации мониторинга достижения показателей нацпроектов в тесном взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти.

Росстатом подготовлены изменения в Федеральный план статистических работ в части включения и актуализации подраздела 2.9. «Показатели социально-экономического развития Российской Федерации, необходимые для мониторинга достижения показателей национальных проектов, транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года и федеральных проектов, входящих в их состав», утвержденные распоряжениями Правительства Российской Федерации в 2019 году:

- от 30 марта 2019 г. № 603-р в части актуализации состава показателей национальных проектов;
- от 23 октября 2019 г. № 2498-р в части включения показателей федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение».

Во исполнение пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2019 г. № СА-П6-1312 Росстат обеспечивает размещение и актуализацию методик расчета показателей национальных и федеральных проектов на своем Интернет-сайте в Сборнике «Методики расчета показателей национальных и федеральных проектов (программ), реализуемых в рамках исполнения Указа № 204.

По состоянию на 3 июня 2020 года в Сборнике размещена утвержденная официальная статистическая методология расчета показателей национальных проектов в полном объеме (115 показателей) и 181 показатель из 261 предусмотренного федеральными проектами (без учета дублирования показателей национальных и федеральных проектов).

## 13. Предложения.

1. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной службы государственной статистики Малкову Павлу Викторовичу, исполняющему обязанности директора ФГУП ГМЦ Росстата Выскребенцеву Александру Юрьевичу.

3. Направить заключение о результатах проверки Счетной палаты Российской Федерации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

