



# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по труду и занятости (руководитель М.Ю. Иванков)



# Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по труду и занятости (руководитель М.Ю. Иванков)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
24 июля 2020 года

## 1. Общие положения

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе по труду и занятости (далее – Роструд) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203<sup>1</sup>.

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Роструде, по результатам которого составлен акт, подписанный руководителем Роструда М.Ю. Иванковым без замечаний. После подписания акта в Счетную палату М.Ю. Иванковым направлены пояснения, на которые Счетной палатой дано соответствующее заключение.

**1.2.** С 1 января 2019 года осуществлена передача полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности, иной обязательной отчетности, а также по начислению и перечислению оплаты труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации Федеральной службы по труду и занятости в Федеральное казначейство на основании соглашений от 29 декабря 2018 года между Федеральным казначейством и Рострудом и от 9 января 2019 года между Управлением Федерального казначейства

---

1. «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

по Московской области и Центральным аппаратом Роструда. Составление бюджетной отчетности Роструда об исполнении федерального бюджета за 2019 год осуществляется УФК по Московской области.

**1.3.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 156 «Вопросы Роструда» установлено, что Роструд является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров.

Основной государственной функцией Роструда является обеспечение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс) и Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) указанный надзор осуществляется федеральной инспекцией труда, состоящей из центрального аппарата Роструда и ее территориальных органов. Положение о Роструде утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324. Роструд находится в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, количество которых в 2019 году составило 82.

В Республике Крым и г. Севастополе территориальные органы Роструда не создавались и полномочия по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в субъектах Российской Федерации переданы Совету министров Республики Крым и правительству Севастополя соответственно по соглашениям между Рострудом и Советом министров Республики Крым<sup>2</sup>, между Рострудом и правительством Севастополя.<sup>3</sup>

## 2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

**2.1.** Роструд осуществлял бюджетные полномочия как главный администратор доходов федерального бюджета в соответствии со статьей 160 1 Бюджетного кодекса и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

- 
2. Утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1403-р с изменением от 26 декабря 2015 г.
  3. Утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1404-р с изменением от 11 декабря 2014 г., от 26 декабря 2015 г.

В рамках указанных полномочий Рострудом изданы соответствующие приказы от 20 января 2017 г. № 24 «Об осуществлении Федеральной службой по труду и занятости полномочий главного администратора доходов и администратора доходов федерального бюджета» (с изменениями) и от 20 марта 2015 г. № 77 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» (далее – Перечень, приказ № 24).

Роструд своевременно представлял в Минфин России прогнозы поступления доходов, администрируемых Рострудом, в федеральный бюджет, а также в Федеральное казначейство – сведения для составления и ведения кассового плана в соответствии с приложениями к Порядку, утвержденному приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н.<sup>4</sup>

Рострудом осуществлялось ведение реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов, количество источников доходов, администрируемых Рострудом в 2019 году, составило 24, что соответствует Перечню источников доходов, утвержденному приказом № 24.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в Федеральной службе по труду и занятости, осуществляющей бюджетные полномочия главного администратора доходов, утвержденной приказом Роструда от 12 декабря 2018 г. № 647 (далее – Методика прогнозирования), не соответствует Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574<sup>5</sup>, в части отсутствия положения пункта 2.1 Общих требований, согласно которому для текущего финансового года Методика прогнозирования предусматривает в том числе использование данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы этого года.

Рострудом при формировании уточненного прогноза поступления доходов на 2019 год не учтено фактическое поступление доходов за истекшие месяцы 2019 года по денежным взысканиям за нарушение трудового законодательства, что привело, как следствие к перевыполнению прогноза поступления доходов за 2019 год на сумму 318 383,7 тыс. рублей, или на 10,8 % от утвержденного прогноза поступления доходов.

**2.2.** В 2019 году Рострудом решения о возврате (зачете) излишне уплаченных платежей в бюджет, а также пеней и штрафов по ним, взыскании задолженности по платежам в федеральный бюджет, представлении отсрочек по уплате налога, сбора, пеней и изменению срока уплаты доходов не принимались.

**2.3.** Роструд как главный распорядитель средств федерального бюджета (далее – ГРБС) осуществлял бюджетные полномочия в соответствии с частью 1

- 
4. Порядок составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденный приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н.
  5. «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

статьи 158 Бюджетного кодекса, обеспечив адресность и целевой характер использования в 2019 году бюджетных средств.

Реестр расходных обязательств федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован Рострудом в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») в рамках подготовки проекта федерального бюджета на 2019–2021 годы в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621<sup>6</sup> (далее – РРО). Проверкой установлено, что объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Рострудом Федеральным законом № 459-ФЗ<sup>7</sup>, соответствует объему бюджетных ассигнований РРО сформированному в ГИИС «Электронный бюджет».

Рострудом выполнение полномочий в части порядка составления, утверждения и ведения бюджетной росписи, распределения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств по территориальным органам распорядителям и получателям бюджетных средств в 2019 году осуществлялось в установленном Порядке, утвержденном приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н<sup>8</sup>.

Наиболее значительное изменение в сводную бюджетную роспись (минус 4 711 134,1 тыс. рублей, или 32,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований (14 52 898,1 тыс. рублей) внесено по субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконур.

Наиболее значительное положительное изменение на сумму (+)638 863,8 тыс. рублей связано с повышением оплаты труда государственных гражданских служащих центрального аппарата Роструда и его территориальных органов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2019 г. № 283.

Бюджетная отчетность Роструда как главного администратора средств федерального бюджета за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) за 2019 год представлена в Счетную палату 6 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса. Бюджетная отчетность Роструда за 2019 год является достоверной.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н<sup>9</sup>, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

- 
6. Правила ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.
  7. Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
  8. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств.
  9. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов, утвержденным приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н<sup>10</sup>.

**2.4.** Роструд как распорядитель средств федерального бюджета осуществлял бюджетные полномочия в соответствии с частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса, а также Порядком доведения бюджетных ассигнований, утвержденным приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н<sup>11</sup>, обеспечив соблюдение требований по распределению распорядителям (получателям) иных межбюджетных трансфертов, субсидий и субвенций в соответствии с условиями, целями и порядком, установленными при их предоставлении.

**2.5.** Рострудом как получателем средств федерального бюджета бюджетные полномочия осуществлялись в соответствии со статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса. Составление, ведение и исполнение бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов Роструда осуществлялось в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Роструда от 30 декабря 2016 г. № 542<sup>12</sup>. Бюджетная смета центрального аппарата Роструда в объеме 68 847 614,9 тыс. рублей утверждена в сроки, установленные Порядком, утвержденным приказом Роструда от 30 декабря 2016 г. № 542 и соответствует объему бюджетных ассигнований, размещенному в ГИИС «Электронный бюджет».

**2.6.** Рострудом бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета выполнялись в соответствии с частью 1 статьи 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса на основании части 2 статьи 3 Федерального закона № 459-ФЗ (Приложение № 7). Роструд не имеет подведомственных учреждений, являющихся администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Федеральной службы по труду и занятости, осуществляющей бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, утверждена приказом Роструда от 22 марта 2017 г. № 138 и соответствует Общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469<sup>13</sup> и пункту 1 статьи 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса.

- 
10. Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденный приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.
  11. Порядок доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденный приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н.
  12. Приказ Роструда от 30 декабря 2016 г. № 542 «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости».
  13. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета».



### 3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

#### 3.1. В части доходов федерального бюджета

В структуру доходов федерального бюджета по главе 150 (Роструд) в 2019 году включены «Налоговые и неналоговые доходы» (по 10 видам поступлениям) и «Безвозмездные поступления» (по видам 9 поступлениям). Согласно уточненному прогнозу доходов на 2019 год сумма поступлений доходов в федеральный бюджет составила 3 161 890,8 тыс. рублей. Фактическая сумма поступлений в доход федерального бюджета в 2019 году составила 3 486 076,2 тыс. рублей, или 110,3 % от прогнозного показателя, в том числе: «Налоговые и неналоговые доходы» – 3 299 897,4 тыс. рублей (110,7 % прогнозного показателя), «Безвозмездные поступления» – 186 178,8 тыс. рублей (103,7 % от прогнозного показателя).

Наиболее высокий удельный вес (93,7 %) в структуре доходов приходится на администрирование доходов федерального бюджета по «Денежным взысканиям (штрафы) за нарушение трудового законодательства (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)», фактическое поступление которых составило 3 268 383,7 тыс. рублей, или 110,8 % от прогнозного показателя.

Налоговые льготы и освобождения, оказывающие влияние на объемы поступления доходов федерального бюджета, администрируемых Рострудом, в проверяемом периоде не предоставлялись.

Информация о проведении проверок Рострудом представлена в таблице:

Наименование показателя	2018 г.	2019 г.	2019 г. в % к 2018 г.
1. Общее количество проверок, ед.	137 003	131 286	95,8
1.1. плановых	10 115	11 797	116,6
1.2. внеплановых	126 888	119 489	94,2
1.3. количество проверок на одного государственного инспектора	66,0	63,0	95,5
2. Общая сумма наложенных штрафов, млн руб.	3 253,8	3 737,9	114,9
2.1. средний объем наложенных штрафов в расчете на одного государственного инспектора, тыс. руб.	1 569	1 791	114,2
3. Общая сумма взысканных штрафов, млн руб.	2 951,0	3 268,4	110,8
3.1. средний объем взысканных штрафов в расчете на одного инспектора, тыс. руб.	1 413	1 566	110,8

В 2019 году территориальными органами Роструда в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 131 286 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, что на 4,2 % меньше, чем в 2018 году (137,0). Количество проверок, проведенных во внеплановом порядке, – 119 489 проверок, что на 7 399 проверок меньше, чем в 2018 году (126 888). При этом общий объем взысканных штрафных санкций увеличился на 10,8 % по отношению к 2018 году.

По данным Роструда, в 2019 году в Российской Федерации было зарегистрировано 7 542 797 хозяйствующих субъектов, что на 14 % меньше, чем в 2018 году. Охват хозяйствующих субъектов проверками в 2019 году составил 1,7 %, в 2018 году – 1,3 %, что связано с уменьшением количества хозяйствующих субъектов, в том числе с внедрением риск-ориентированного подхода проведения проверок хозяйствующих субъектов.

Рострудом согласно ежегодному плану проведения плановых проверок государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации было проведено 11 797 проверок, или 84,2 % от запланированных (14 014 проверок), невыполнение количества проведения плановых проверок связано в том числе с ликвидацией либо прекращением деятельности 1,4 тыс. хозяйствующих субъектов, включенных в план проведения ежегодных проверок.

### 3.2. В части расходов федерального бюджета

Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2020 года бюджетные ассигнования Роструда составили 97 072 182,6 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов – 95 238 361,0 тыс. рублей, или 98,1 % к сводной бюджетной росписи.

По состоянию на 31 декабря 2019 года доведенные лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) были распределены в объеме 76 833 448,8 тыс. рублей, или 79,2 % от доведенных ЛБО. Объем нераспределенных объемов ЛБО составил 20 238 733,8 тыс. рублей, или 20,8 %.

Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2020 года на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации (далее – ПНО) Роструду предусмотрено 20 238 733,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение – 20 205 752,7 тыс. рублей, или 99,8 % к сводной бюджетной росписи.

Рострудом в течение финансового года обеспечена равномерность кассовых расходов (I квартал – 21,2 %, II квартал – 24,5 %, III квартал – 25,5 %, IV квартал 28,8 %).

Роструду из резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – Резервный фонд) в 2019 году<sup>14</sup> выделены бюджетные ассигнования в объеме 30 076,7 тыс. рублей на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда в Иркутской

---

14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1899-р «О выделении Роструду из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году бюджетных ассигнований на оказание разовой финансовой помощи в виде предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области».



области. Кассовое исполнение составило 30 076,1 тыс. рублей, или 99,99 %, остаток неиспользованных бюджетных ассигнований в сумме 0,6 тыс. рублей возвращен Иркутской областью в федеральный бюджет.

Значения показателей результативности по предоставлению субсидии, установленные в заключенном соглашении между Рострудом и правительством Иркутской области, на предоставление единовременной финансовой помощи на организацию собственного дела пострадавшим от наводнения граждан – 20 участников (фактически – 20 участников), а также предоставление субсидий из областного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям – 293 участника (фактически – 293 участника) достигнуты. Рострудом доклад о выполнении указанного распоряжения направлен в Правительство Российской Федерации письмом от 28 января 2020 г. № 106-пр своевременно.

В 2019 году Рострудом осуществлены закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ<sup>15</sup> на общую сумму 923 251,7 тыс. рублей.

Доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций – составила 15,4 % всех закупок, что соответствует требованию, установленному частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Доля закупок, произведенных на сумму, не превышающую 100,0 тыс. рублей, составила 1,2 % от совокупного годового объема закупок центрального аппарата Роструда, что соответствует требованию, установленному пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Рострудом в нарушение пункта 21 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553<sup>16</sup> (далее – план-график, Правила) план-график утвержден на 2019 год на 6 рабочих дней позже установленного срока (16 января 2019 года).

В нарушение пункта 4 Правил размещения в единой информационной системе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1168<sup>17</sup>, Рострудом в открытой части в единой информационной системе план-график с № 53 на 20 ноября 2019 года по № 59 на 30 декабря 2019 года размещен позже установленного срока, Рострудом изменения, внесенные в феврале 2020 года в план закупок на 2019–2021 годы, были размещены в ЕИС только 25 марта 2020 года, в связи с техническими проблемами.

- 
15. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).
  16. Правила формирования, утверждения и ведения плана-графика товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд».
  17. Правила размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1168.

Установлены факты несоблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ в отношении следующих закупок.

В нарушение части 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, Рострудом необоснованно в одностороннем порядке расторгнут государственный контракт от 29 июля 2019 г. № 91-юр «Техническое обслуживание оборудования системы охранного телевидения», заключенный с ООО «Открытые системы». Арбитражным судом города Москвы от 30 апреля 2020 года (дело № Л40-35964/20-156-271) с Роструда в пользу ООО «Открытые системы» определено взыскание суммы обеспечения в размере 180,0 тыс. рублей и госпошлины в размере 6,4 тыс. рублей, что приведет к дополнительному расходованию средств федерального бюджета.

В нарушение пункта 3.2 государственного контракта от 4 сентября 2019 г. № 108-юр «Проведение мероприятий по защите информации, содержащейся в информационных системах Роструда», заключенного между Рострудом и ООО «СпецЦентр», и календарного плана (приложение № 2 к контракту) фактический срок исполнения обязательств исполнителем, предусмотренных контрактом, 10 апреля 2020 года, плановый срок – 20 декабря 2019 года.

Рострудом направлены две претензии (по I этапу и IV этапу) письмом от 27 апреля 2020 г. № 304-8-3 с расчетом суммы штрафов на общую сумму 996,3 тыс. рублей, в том числе: по I этапу – 312,5 тыс. рублей, по IV этапу – 683,8 тыс. рублей, в соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении государственного контракта от 4 сентября 2019 г. № 108-юр.

### 3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Бюджетная отчетность Роструда достоверна в части отражения показателей по источникам финансирования дефицита федерального бюджета.

Исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета за 2019 год составило (-)91 752 289,9 тыс. рублей, в том числе: исполнено через финансовые органы – (-)91 750 791,0 тыс. рублей, через банковские счета – (-)1 498,9 тыс. рублей. Источником внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета явилась курсовая разница в сумме (-)5,1 тыс. рублей, возникшая вследствие изменения курса рубля к иностранным валютам при операциях, связанных с осуществлением взносов в международные организации и расходов по оплате загранкомандировок должностных лиц Роструда. Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета отсутствуют.

### 3.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Роструда по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года составила 1 020 442,6 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 1 428 394,4 тыс. рублей и увеличилась на 40 %. Дебиторская задолженность по доходам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года составила 1 333 810,0 тыс. рублей, или 93,4 % от общего объема задолженности и приходится на неоплаченные штрафы за нарушение трудового законодательства в субъектах Российской Федерации. Причины роста этой задолженности связаны с увеличением поступлений доходов федерального бюджета с 2,95 млрд рублей в 2018 году до 3,27 млрд рублей, то есть увеличение задолженности пропорционально суммам штрафов.

Соотношение объема дебиторской задолженности и объема кассовых расходов Роструда за 2019 год составило 1,5 %, что на 1 % выше по отношению к 2018 году (0,5 %).

Просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2020 года составила 819 723,3 тыс. рублей, или 57,4 % от общего объема задолженности. Просроченная дебиторская задолженность по доходам федерального бюджета (91,4 %) приходится на неоплаченные штрафы за нарушение трудового законодательства в субъектах Российской Федерации – 748 983,2 тыс. рублей. В течение 2019 года просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 220 082,8 тыс. рублей, или 26,8 %.

По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность по доходам федерального бюджета по расчетам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) составила 50 600,1 тыс. рублей, в том числе просроченная 49 907,3 тыс. рублей, или 98,6 %. В 2019 году просроченная дебиторская задолженность этого вида уменьшилась всего на 6,4 %, что показывает низкую результативность работы Роструда по снижению просроченной задолженности.

Более чем в 4 раза увеличилась (с 8 до 45 млн рублей) в течение 2019 года дебиторская задолженность по доходам федерального бюджета по расчетам по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Основное увеличение указанной дебиторской задолженности на сумму 37,0 млн рублей связано с возвратом неиспользованных в 2019 году остатков иных межбюджетных трансфертов Тюменской области.

На балансе Роструда числится просроченная дебиторская задолженность и нереальная к взысканию в сумме 19 000,0 тыс. рублей, принятая в 2004 году от ФГУ «Центр социальных технологий» Минздрава России на создание электронного архива Минтруда России (электронный архив в эксплуатацию не принят, на требования Роструда о возврате денежных средств по контракту от 13 марта 2004 г. № 175-юр (письмо от 3 декабря 2015 г. № 4326-ТЗ) получен отказ, сроки обращения в Арбитражный суд истекли). В отчетном периоде Рострудом в целях решения вопроса о списании указанной дебиторской задолженности направлен запрос Федеральному Государственному учреждению «Федеральный ресурсный центр по информатизации и технологическому развитию» о передаче исключительных прав на программный продукт (письмо от 27 ноября 2019 г. № 4205-ТЗ). На момент проведения проверки

ответ от Федерального Государственного учреждения «Федеральный ресурсный центр по информатизации и технологическому развитию» не поступал.

В 2019 году просроченная дебиторская задолженность по расчетам по выданным авансам составила 19 158,6 тыс. рублей, в том числе свыше трех лет 19 033,8 тыс. рублей, или 99,3 %.

### 3.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года составила 134 746,9 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 158 992,3 тыс. рублей, и увеличилась на 24 245,4 тыс. рублей, или на 18 %.

Просроченная кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета на начало года составила 10 023,1 тыс. рублей, на конец 2019 года составила 31 119,5 тыс. рублей, увеличение за 2019 год составило 21 096,4 тыс. рублей, или 210 %. Отношение объема кредиторской задолженности по средствам федерального бюджета на 1 января 2020 года к объему кассовых расходов Роструда за 2019 год составило 0,2 %.

Кредиторская задолженность по доходам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года составила 114 464,5 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 118 278,4 тыс. рублей, и увеличилась на 3 813,9 тыс. рублей, или на 3,3 %.

Кредиторская задолженность по расходам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года составила 33 515,8 тыс. рублей, из них по прочим работам и услугам – 18 978,5 тыс. рублей, что в 3,3 раза выше показателя за 2018 год. Причины ее образования связаны с поздним (в конце 2019 года) выставлением контрагентами Роструда счетов, фактическая оплата которых произведена в I квартале 2020 года.

## 4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Объекты незавершенного строительства у Роструда и его территориальных органов отсутствуют.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений).

Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января отчетного финансового года, источником образования которых являются неиспользованные в году, предшествующем отчетному период, субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдение порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам

Федеральным законом № 459-ФЗ Роструду утверждены бюджетные ассигнования в объеме 1604 061,5 тыс. рублей, в том числе некоммерческой организацией Союз «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» – 1601106,7 тыс. рублей и ООО УК «Комплексное обслуживание специальных и защитных сооружений» для работ по содержанию специальных объектов – 2 954,8 тыс. рублей.

Предоставление субсидий осуществлялось с условием казначейского обеспечения обязательств. Перечисление субсидии осуществляется на счет Управления Федерального казначейства по г. Москве, открытый для учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

Субсидии использованы в соответствии с условиями их представления. Нарушения соблюдения сроков перечисления субсидий не выявлены.

Остатки средств, источником образования которых являются не использованные в 2018 году субсидии, по состоянию на 1 января 2019 года отсутствовали.

Рострудом осуществлялся контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии ее получателям, путем анализа отчетных данных, размещаемых в ГИИС «Электронный бюджет». Нарушения соблюдения сроков перечисления данной субсидии не выявлены.

6. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

Роструд в 2019 году являлся участником четырех государственных программ:

- «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП 3);
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП 5);
- «Содействие занятости населения» (далее – ГП 7);
- «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – ГП 8).

Сведения об объемах финансирования за счет средств федерального бюджета государственных программ Российской Федерации представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование государственной программы	Код ГП	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	В %
«Социальная поддержка граждан»	03	33 390 473,6	32 927 786,0	98,6
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	05	29 851,9	29 851,9	100,0
«Содействие занятости населения»	07	63 648 802,3	62 277 760,4	97,8
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	08	-	-	-
<b>Итого</b>		<b>97 069 127,8</b>	<b>95 235 398,3</b>	<b>98,1</b>



Общая сумма неисполненных бюджетных ассигнований по Роструду за 2019 год составила 1833 729,5 тыс. рублей, или 1,9 % от сводной бюджетной росписи.

Отчеты за 2019 год Рострудом направлены ответственным исполнителям государственных программ своевременно: по ГП 5 (Минстрой России) – письмо от 14 января 2020 г. № 51-ТЗ, по ГП 3 (Минтруд России) – письмо от 10 февраля 2020 г. № 436-ТЗ, уточненный отчет 27 марта 2020 г. № 958-ТЗ. Отчет за 2019 год по ГП 8 (МВД России) Рострудом не направлялся, поскольку расходы по мероприятиям ГП 8 в 2019 году отсутствовали. Федеральным законом № 389-ФЗ<sup>18</sup> объем бюджетных ассигнований в сумме 3 525,3 тыс. рублей по ГП 8 перераспределен на другие цели в полном объеме.

## 6.1. В части ГП 3

Согласно приложению № 1 к ГП 3 Роструд не входит в число ответственных исполнителей по показателям (индикаторам) государственной программы и согласно приложению № 10 к ГП 3 Роструд не является ответственным исполнителем по контрольным событиям ГП 3. В соответствии с приложением № 3 к ГП 3 Роструд является ответственным исполнителем четырех основных мероприятий указанной государственной программы.

Федеральным законом № 459-ФЗ финансовое обеспечение ГП 3 предусмотрено в объеме 40 327 565,0 тыс. рублей. Федеральным законом № 389-ФЗ объем бюджетных ассигнований ГП 3 уменьшен на 6 937 091,4 тыс. рублей, или на 17,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в связи заявительным характером получения социальных выплат в рамках государственной программы и ежегодным сокращением численности отдельных категорий получателей пособий, компенсаций. Кассовые расходы по ГП 3 составили 32 927 786,1 тыс. рублей, или 98,6 %, к уточненной сводной бюджетной росписи (33 390 473,6 тыс. рублей), остаток неисполненных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 января 2020 года составил 462 687,5 тыс. рублей.

В соответствии с детальным планом-графиком реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденным приказом Минтруда России от 20 июня 2019 г. № 420<sup>19</sup>, Роструд является ответственным исполнителем четырех контрольных событий, все контрольные события выполнены своевременно.

Проверкой установлено соответствие фактических показателей исполнения по расходам ГП 3, показателям утвержденным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и сводной бюджетной росписи (с изменениями).

---

18. Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 389-ФЗ).

19. Детальный план-график реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный приказом Минтруда России от 20 июня 2019 г. № 420.

## 6.2. В части ГП 5

Роструд на реализацию мероприятий по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих в 2019 году утверждены бюджетные ассигнования в сумме 29 851,9 тыс. рублей (для центрального аппарата – 18 574,5 тыс. рублей, для территориальных органов – 11 277,4 тыс. рублей).

Предусмотренные мероприятия указанной государственной программы выполнены в полном объеме. Субсидии получили 9 государственных гражданских служащих.

## 6.3. В части ГП 7

В 2019 году во исполнение пункта 4 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 22 мая 2018 г. № ДМ-П13-2858 в ГП 7 интегрированы мероприятия федеральных проектов национальных проектов «Демография», «Производительность труда и поддержка занятости» и национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

В нарушение пункта 31 постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации», Роструд представил отчетность ответственному исполнителю (Минтруд России) позже установленного срока на 18 дней (до 10 февраля), уточненная информация направлена с нарушением срока на 10 дней (до 1 апреля).

Федеральным законом № 459-ФЗ на реализацию мероприятий ГП 7 предусмотрено 63 147 547,2 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 62 277 760,7 тыс. рублей, или 97,8 % к уточненной сводной бюджетной росписи (63 647 802,3 тыс. рублей). По состоянию на 1 января 2020 года остаток бюджетных ассигнований по ГП 7 составил 1 371 041,6 тыс. рублей.

По отдельным основным мероприятиям ГП 7 отмечается низкий уровень кассового исполнения: по основному мероприятию 1.L3 «Федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» предусмотрено 2 165 200,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1 852 533,8 тыс. рублей, или 85,6 % к сводной бюджетной росписи, по основному мероприятию 1.P3 «Федеральный проект «Старшее поколение» предусмотрено 4 764 284,2 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 4 105 466,4 тыс. рублей, или 86,2 % к сводной бюджетной росписи, по основному мероприятию «Надзор и контроль в сфере труда и занятости» предусмотрено 3 530 568,4 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 3 275 123,1 тыс. рублей, или 92,8 % к сводной бюджетной росписи.

В соответствии с планом реализации ГП 7 Роструд является ответственным исполнителем по 13 контрольным событиям, которые выполнены в установленные сроки.

В соответствии с детальным планом-графиком реализации ГП 7 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденным приказом Минтруда России от 16 апреля 2019 г. № 258<sup>20</sup> (далее – детальный план-график ГП 7) Роструд является ответственным исполнителем 15 мероприятий, все мероприятия и контрольные точки выполнены в установленные сроки.

Согласно приложению № 1 к ГП 7 Роструд входит в число ответственных исполнителей 17 показателей (индикаторов).

Анализ сведений о достижении Рострудом значений показателей (индикаторов) по ГП 7 показал, что значения по 7 показателям (индикаторам) достигнуты, по 9 значения не выполнены. (Приложение № 1).

Проверкой установлено соответствие фактических показателей исполнения по расходам ГП 7 показателям, утвержденным законом о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и сводной бюджетной росписи (с изменениями).

Анализ реализации ГП 7 показал, что с учетом уровня достижения показателей (индикаторов) в 2019 году и предшествующем периоде, риски недостижения целевых показателей (индикаторов) ГП 7 в последующие годы являются минимальными.

## 7. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – национальные проекты) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее – федеральные проекты)

7.1. Роструд входит в число участников по реализации мероприятий федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (далее – ФП «Поддержка занятости»).

Начиная с 2019 года Рострудом реализуются мероприятия по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках ФП «Поддержка занятости»

---

20. Детальный план-график реализации ГП 7 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный приказом Минтруда России от 16 апреля 2019 г. № 258.

в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 (приложение № 26) (в редакции от 28 марта 2019 года)<sup>21</sup>.

Федеральным законом № 459-ФЗ на реализацию мероприятий ФП «Поддержка занятости» утверждено 2 165 200,0 тыс. рублей, кассовое исполнение по состоянию на 31 декабря 2019 года составило 1 852 533,8 тыс. рублей, или 85,6 % к сводной бюджетной росписи. Остаток бюджетных ассигнований по состоянию на 1 января 2020 года составил 312 666,2 тыс. рублей. Наиболее низкий уровень кассового исполнения образовался по иным межбюджетным трансфертам на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в объеме 1 225 424, 2 тыс. рублей, или 80,3 % от сводной бюджетной росписи и сложился в связи с заявительным характером выплат получателям, а также низкой стоимостью обучения в некоторых субъектах Российской Федерации по сравнению с запланированной.

Рострудом в 2019 году осуществлялся мониторинг мероприятий по организации переобучения, утвержденный приказом Минтруда России от 19 марта 2019 г. № 163<sup>22</sup>, согласно которому реализация мероприятий осуществлялась на 569 предприятиях, на переобучение направлено 52 354 человека, или 283,9 % от планового показателя (18,4 тыс. человек).

В соответствии с Планом мероприятий по реализации ФП «Поддержка занятости и повышение эффективности труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» Роструд является исполнителем 59 мероприятий, контрольных точек и результатов. Согласно указанному плану реализации мероприятий плановый срок достижения контрольной точки 2.9 «Произведена оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по государственному (муниципальному) контракту» установлен 1 июня 2019 года, фактически достижение указанной контрольной точки, оплата выполненных работ произведена по I этапу – 7 октября 2019 года, по II этапу – 26 декабря 2019 года, то есть с нарушением срока исполнения: по I этапу на 128 дней, по II этапу – на 208 дней (оплата работ по государственному контракту от 15 марта 2019 г. № 34-юр на выполнение работы для государственных нужд по теме «Разработка единых требований к организации деятельности органов службы занятости в субъектах Российской Федерации»).

---

21. Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (приложение № 26), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 (в редакции от 28 марта 2019 года).

22. Приказ Минтруда России от 19 марта 2019 г. № 163 «О мониторинге реализации мероприятий по организации переобучения, повышения квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности» национального проекта Производительность труда и поддержка занятости».

7.2. Роструд входит в число участников по реализации мероприятий федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» (далее – ФП «Старшее поколение»).

Согласно уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2020 года на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста предусмотрено 4 764 284,2 тыс. рублей, кассовое исполнение бюджетных ассигнований составило 4 105 466,4 тыс. рублей, или 86,2 % к уточненной сводной бюджетной росписи. Остаток бюджетных ассигнований в объеме 658 817,8 тыс. рублей образовался в связи с заявительным характером выплат обучающихся, а также низкой стоимостью обучения в некоторых субъектах Российской Федерации по сравнению с запланированной (от 11,0 до 18,0 тыс. рублей) на указанные цели (предусмотрено 68,5 тыс. рублей).

Предоставление иных межбюджетных трансфертов на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста субъектам Российской Федерации предусмотрено в объеме 3 163 177,5 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 2 624 357,3 тыс. рублей, или 83 % к уточненной сводной бюджетной росписи. Предоставление субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста Союзу «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» предусмотрено в объеме 1 601 106,7 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1 481 109,1 тыс. рублей, или 92,5 % к уточненной сводной бюджетной росписи.

В соответствии с Планом реализации ФП «Старшее поколение» мероприятия, контрольные точки и результаты, исполнителем которых является Роструд, достигнуты в установленные сроки. Значение результатов:

- «Численность прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование при содействии органов службы занятости в субъектах Российской Федерации в 2019 году – не менее 50 тыс. лиц предпенсионного возраста» по состоянию на 31 декабря 2019 года составило 115,1 тыс. человек, или 230,2 % от планового показателя;
- «Прошли профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование в субъектах Российской Федерации при участии союза «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы» (Ворлдскиллс Россия)» в 2019 году – не менее 25 тыс. лиц предпенсионного возраста» по состоянию на 31 декабря 2019 года составило 25,1 тыс. человек, или 100,5 % от планового показателя.

7.3. Роструд входит в число участников исполнителей по реализации мероприятий федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – ФП «Цифровое государственное управление»).

В рамках реализации ФП «Цифровое государственное управление» в 2019 году Рострудом были выполнены мероприятия по развитию платформы поиска работы и подбора персонала на базе информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России» (далее – Портал «Работа в России»).

По состоянию на 31 декабря 2019 года результат реализации указанного мероприятия составил 2,3 млн зарегистрированных пользователей Портала «Работа в России», или 115 % от планового показателя (2 млн пользователей). Достижение указанного результата реализации мероприятия ФП «Цифровое государственное управление» не позволяет оценить работу Портала «Работа в России», поскольку в Плане реализации мероприятий ФП «Цифровое государственное управление» отсутствует такой показатель как численность трудоустроенных граждан.

Федеральным законом № 459-ФЗ на реализацию мероприятий ФП «Цифровое государственное управление» утверждено 108 707,5 тыс. рублей, кассовое исполнение по состоянию на 31 декабря 2019 года составило 108 707,5 тыс. рублей, или 100 % к уточненной сводной бюджетной росписи.

В соответствии с Планом реализации мероприятий ФП «Цифровое государственное управление» результаты, контрольные точки, мероприятия, ответственным исполнителем которых является Роструд, достигнуты в установленные сроки.

## 8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов (далее – МБТ)

Рострудом осуществлялось распределение и перечисление МБТ из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ в отношении трех иных межбюджетных трансфертов, трех субсидий и трех субвенций, а также осуществлялся контроль за расходованием региональными органами исполнительной власти указанных средств. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на осуществление межбюджетных трансфертов составило 68 510 588,2 тыс. рублей, или 98,3 % к утвержденной сводной бюджетной росписи. По состоянию на 1 января 2020 года неиспользованный остатков МБТ составил 1 833 821,5 тыс. рублей, или 1,9 % от утвержденных бюджетных назначений.



По состоянию на 1 января 2020 года неиспользованный остаток субсидий составил 177 628,9 тыс. рублей, или 8,3 % от объема средств, предусмотренных в соглашениях на предоставление субсидий. Наибольший остаток сложился по субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста 119 997,6 тыс. рублей, или 7,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований за счет более низкой по сравнению с расчетной стоимостью курса обучения.

По субсидии на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, включая мероприятия по развитию трудовой мобильности остаток в сумме 57 630,7 тыс. рублей, или 11,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований (Камчатский край – 4 970,5 тыс. рублей, или 26,4 %, Приморский край – 52 652,4 тыс. рублей, или 38,1 %) образовался в связи с трудоустройством граждан в ноябре–декабре 2019 года (несвоевременное оформление трудовых договоров) и невыполнением финансовых обязательств перед работодателями, которые будут возмещены за счет лимитов 2020 года.

По состоянию на 1 января 2020 года неиспользованный остаток субвенций составил 148 718,1 тыс. рублей, или 0,02 % от утвержденных бюджетных ассигнований из них:

- субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации – 62 125,8 тыс. рублей, образовавшихся в связи с заявительным характером выплат, а также сокращением численности получателей;
- субвенций на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» – 86 375,1 тыс. рублей, образовавшихся в связи с заявительным характером выплат безработным гражданам по факту обращения за выплатой.

По состоянию на 1 января 2020 года неиспользованный остаток иных межбюджетных трансфертов составила 851 286,3 тыс. рублей, или 16,1 % от утвержденных бюджетных назначений в том числе:

- на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста – 538 820,1 тыс. рублей, образовавшихся в связи с заявительным принципом получения социальных услуг, а также экономией, сложившейся по результатам конкурсных процедур по предоставлению образовательных услуг;

## Остатки средств иных межбюджетных трансфертов на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста по состоянию на 1 января 2020 года по субъектам РФ



- на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда – 299 775,8 тыс. рублей, образовавшихся в связи с экономией средств за счет снижения периода и стоимости программ обучения;
- на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности службы занятости – 12 690,4 тыс. рублей.

Возврат в федеральный бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов субъектами Российской Федерации обеспечен всеми получателями своевременно.

Показатель результативности (результатов) использования иного межбюджетного трансферта на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста «Доля занятых в численности лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование» по состоянию на 31 декабря 2019 года обеспечен во всех субъектах Российской Федерации, кроме Республики Дагестан (план – 85 %, факт – 51,4 %) и Пермского края (план – 85 %, факт – 82,2 %).

Рострудом согласно пункту 21 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298<sup>23</sup> подготовлен расчет объема средств, подлежащих возврату из бюджета субъектов Российской Федерации, в федеральный бюджет в связи с неисполнением показателей результативности использования иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста: «Доля занятых в численности лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование» и «Численность граждан предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование (нарастающим итогом)» на сумму 1 042,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 21 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 и пункта 4.1.4 Соглашений от 11 февраля 2019 г. № 150-17-2019-008, от 7 февраля 2019 г. № 150-17-2019-017 по состоянию на 9 июня 2020 года возврат средств в федеральный бюджет из бюджетов Республики Дагестан и Пермского края на сумму 939,1 тыс. рублей и 102,9 тыс. рублей соответственно не осуществлен.

В нарушение пункта 4.3.5 Соглашений, согласно которому представление отчетов о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется не позднее 15 числа месяца, следующего за кварталом и годового отчета не позднее 25 января, субъектами Российской Федерации указанные отчеты представлены с нарушением установленных Соглашением сроков:

Приморский край, Архангельская, Тамбовская и Иркутская области, Республика Татарстан, Чувашская Республика, Алтайский, Краснодарский и Ставропольский края, Тульская область, Республика Тыва, Алтайский и Краснодарский края, Костромская, Воронежская, Московская, Воронежская области – от 2 до 31 дня.

---

23. Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298.

## 9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

По результатам оценки качества управления Рострудом в 2019 году государственными финансами, проведенной в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245), результат по Роструду составил 41 балл, что соответствует оценке полученной годом ранее.

## 10. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)»

Согласно результатам предварительного годового мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета) на 1 января 2020 года Роструд занял 33 место из 110 ФОИВ, набрав 80,31 балла.

## 11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Оценка эффективности системы внутреннего финансового аудита, проведенная в соответствии с требованиями Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК, показала, что эффективность внутреннего финансового аудита в Роструде следует оценить, как высокую.

При проведении аудиторских проверок численный состав аудиторских групп соответствовал нормативу (не менее 2 человек), установленному пунктом 6 Положения о внутреннем финансовом аудите, утверждённым приказом Роструда от 8 сентября 2016 года № 350. На постоянной основе с сентября 2019 года функции внутреннего финансового аудита исполнялись одним должностным лицом, состав аудиторских групп для проведения проверок комплектовался за счет привлечения специалистов из различных структурных подразделений центрального аппарата Роструда.

План внутреннего финансового аудита на 2019 год, утвержден приказом Роструда от 6 декабря 2018 г. № 642, во исполнение которого из девяти проведено восемь плановых аудиторских проверок (семь проверок совокупности финансовых и хозяйственных операций в территориальных органах Роструда и одна проверка в центральном аппарате Роструда). Согласно отчетам о проведенных проверках установлены нарушения и недостатки на общую сумму 152 493,1 тыс. рублей, в том числе по результатам проверок, проведенных в территориальных органах – 146 523,7 тыс. рублей (96,1%), в центральном аппарате Роструда – 5 969,4 тыс. рублей (3,9%). Основные нарушения и недостатки связаны с нарушениями правил ведения бюджетного учета и порядка составления бюджетной отчетности (в семи территориальных органах и центральном аппарате Роструда).

## 12. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

По состоянию на 1 января 2020 года учтено недвижимое имущество: 170 зданий и сооружений на сумму 759,2 млн рублей; 34 земельных участка на сумму 264,4 млн рублей.

На начало 2020 года в реестре федерального имущества по трем объектам (здания и помещения) не завершено оформление прав собственности Российской Федерации на используемые объекты недвижимого имущества, а также регистрация прав

оперативного управления в реестре федерального имущества (по одному объекту в Краснодарском крае, Псковской и Сахалинской областях).

В государственной инспекции по труду по Краснодарскому краю срок постановки на кадастровый учет и регистрация права собственности Российской Федерации на административное здание и на сооружение (механизированную парковку), расположенные по адресу: г. Краснодар, ул. Ставропольская, д. 77/2) составил более 13 месяцев с даты получения разрешения для ввода в эксплуатацию здания (от 29 декабря 2018 года) до направления документов в МТУ Росимущества в Краснодарском крае и Республике Адыгея (21 февраля 2020 года).

### 13. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В целях выполнения положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации утвержден приказ Роструда от 25 марта 2019 г. № 84 «Об организации работы по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года», которым утвержден План мероприятий Федеральной службы по труду и занятости по реализации основных положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2019 год. Рострудом в адрес Минтруда России направлялись письма с предложениями по реализации положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

В рамках положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации Рострудом осуществлен ряд мероприятий, направленных на:

- организацию профессионального обучения лиц предпенсионного возраста;
- повышение эффективности предоставления мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат, а также оптимизации деятельности Федеральной службы по труду и занятости;
- оптимизацию административных процедур предоставляемой государственной услуге приём и учёт уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по оказанию социальных услуг юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;



- мониторинг утверждения административных регламентов и (или) внесения в них изменений в целях обеспечения соответствия, содержащихся в них положений требованиям законодательства Российской Федерации.

#### 14. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период в части принятия нормативных правовых актов Российской Федерации

Роструд не наделен полномочиями по осуществлению нормативно-правового регулирования.

#### 15. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

Федеральным законом № 459-ФЗ бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года Роструд в 2019 году не предусматривались.

## 16. Оценить порядок ведения главным администратором (администратором) доходов федерального бюджета, главным распорядителем (распорядителем, получателем) средств федерального бюджета, главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита федерального бюджета бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности

С 1 января 2019 года осуществлена передача полномочий по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности, а также по начислению и перечислению оплаты труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации Роструда в Федеральное казначейство. Передача указанных полномочий оформлена соглашениями: от 29 декабря 2018 года между Федеральным казначейством и Рострудом и от 9 января 2019 года между Управлением Федерального казначейства по Московской области и Центральным аппаратом Роструда.

Проверкой установлено, что в связи с передачей полномочий по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности органам Федерального казначейства мероприятия по оптимизации численности бухгалтеров в подразделениях центрального аппарата Роструда и его территориальных органах не проводились.

На начало 2019 года численность сотрудников территориальных органов Роструда, в функции которых включены обязанности по координации деятельности государственных инспекций труда с территориальными органами Федерального казначейства в части ведения бухгалтерского учета и внутреннего финансового контроля, составила 179 человек, на конец 2019 года – 165 человек. Уменьшение их численности является результатом текучести кадров. Образовавшиеся вакансии сокращению не подлежали.

В нарушение пункта 3.2 Соглашения от 9 января 2019 года между Рострудом и Управлением Федерального казначейства по Московской области<sup>24</sup>, согласно которому документооборот между указанными ведомствами осуществляется как на бумажном носителе, так и в электронном виде в соответствии с графиком документооборота и порядком взаимодействия, Рострудом первичные документы по отнесению стоимости основного средства «источник бесперебойного

---

24. Соглашение от 9 января 2019 года между Рострудом и Управлением Федерального казначейства по Московской области «О передаче полномочий по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной бюджетной отчетности, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, и об обеспечении представления такой отчетности в соответствующие органы Федеральной службой по труду и занятости Управлению Федерального казначейства по Московской области»

питания – ИБП APC Symmetra PX A11-1п-One 48kW Scalable to 48kW, SY48K48H-PD» на сумму 1777,3 тыс. рублей со счета 1.106.31 (для учета в основные средства) на счет 1.209.00 (расчеты по ущербу и иным доходам) направлены в Управление Федерального казначейства по Московской области письмом от 17 марта 2020 г. № 124-7 с нарушением срока на 97 дней.

В связи с несвоевременной уплатой налогов и страховых взносов 21 территориальным органом Роструда, а также Центральным аппаратом, штрафные санкции составили 547,0 тыс. рублей, в том числе 84,6 тыс. рублей в Центральном аппарате Роструда, что привело к дополнительным расходам средств федерального бюджета. При этом ведение налогового учета, своевременное составление налоговых расчетов и деклараций, налоговое планирование согласно профессиональному стандарту «Бухгалтер», утвержденному приказом Минтруда России от 21 февраля 2019 г. № 103н, является трудовой функцией бухгалтеров, не обеспечивших своевременную уплату налогов и страховых взносов либо передачу первичных документов территориальным органам Федерального казначейства.

## 17. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

По результатам проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в Роструде Счетной палатой направлено представление от 31 мая 2019 г. № ПР 11-154/11-03. В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 23 июля 2019 г. № 42К /18) представление снято с контроля в связи с принятием Рострудом мер по устранению всех выявленных нарушений. Проверкой установлено, что нарушения и недостатки, указанные в представлении, устранены.

## 18. Выводы

**18.1.** Бюджетная отчетность Роструда за 2019 год сформирована в полном объеме предусмотренных форм и представлена в установленный срок. Достоверность бюджетной отчетности Роструда за 2019 год подтверждается Счетной палатой.

**18.2.** Проверкой установлены случаи дополнительных расходов средств федерального бюджета в общей сумме 547,0 тыс. рублей, связанные с уплатой штрафов за несвоевременное перечисление налогов и страховых взносов.

**18.3.** Исполнение бюджета по доходам за 2019 год составило 3 486 076,2 тыс. рублей, выше прогнозных показателей на 10,3 %.

**18.4.** Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2020 года бюджетные ассигнования Роструда на 2019 год составили 97 072 182,6 тыс. рублей, кассовое исполнение – 95 238 361,0 тыс. рублей, или 98,1 % от бюджетных назначений.

**18.5.** Дебиторская задолженность Роструда по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года составила 1 020 442,6 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 1 428 394,4 тыс. рублей и увеличилась на 40 %. Дебиторская задолженность по доходам федерального бюджета составила по состоянию на 1 января 2020 года составила 1 333 810,0 тыс. рублей, или (93,4 %) и приходится на неоплаченные штрафы за нарушение трудового законодательства в субъектах Российской Федерации. Соотношение объема дебиторской задолженности и объема кассовых расходов Роструда за 2019 год составило 1,5 %.

**18.6.** Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года составила 134 746,9 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 158 992,3 тыс. рублей, и увеличилась на 24 245,4 тыс. рублей, или на 18 %. Кредиторская задолженность по доходам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года составила 118 278,4 тыс. рублей, или 74,4 %. Соотношение объема кредиторской задолженности на 1 января 2020 года и объема кассовых расходов Роструда за 2019 год составило 0,2 %.

**18.7.** Согласно требованиям Роструда субъектами Российской Федерации Республикой Дагестан и Пермским краем своевременно не возвращен иной межбюджетный трансферт в доход федерального бюджета.

**18.8.** Контрольная точка Плана мероприятий по реализации федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» достигнута с нарушением установленного срока.

**18.9.** Рострудом как участником государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» отчеты о ее реализации представлены ответственно исполнителю с нарушением установленных сроков.

**18.10.** Субъектами Российской Федерации нарушены обязательства, предусмотренные соглашениями, 17 субъектов Российской Федерации в нарушение соглашений, отчеты о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации направлялись позже установленного срока, от 2 до 31 дня.

**18.11.** Рострудом первичные документы для ведения бюджетного учета передавались в Управление Федерального казначейства по Московской области с нарушением установленных сроков.

## 19. Предложения

**19.1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной службы по труду и занятости.

**19.2.** Направить заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

