



# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации  
о результатах внешней проверки  
исполнения Федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2019 год  
и на плановый период 2020 и 2021 годов»  
и бюджетной отчетности об исполнении  
федерального бюджета за 2019 год»  
в федеральном государственном  
бюджетном учреждении  
«Российский фонд фундаментальных  
исследований» (693)

(директор О.В.Белявский)



Дмитрий Зайцев  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

# Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в федеральном государственном бюджетном учреждении «Российский фонд фундаментальных исследований» (693) (директор О.В.Белявский)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 23 июля 2020 года

## 1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» (далее – РФФИ, Фонд) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете за 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании результатов одного контрольного мероприятия, по результатам которого составлен акт, подписанный с замечаниями проверяемой стороны. На замечания ответственных лиц объекта контрольного мероприятия подготовлено соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность как главного администратора средств федерального бюджета за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 2 марта 2020 года, то есть с соблюдением срока, установленного статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Сводная годовая бухгалтерская отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, и представлена Фондом 26 февраля 2020 года, то есть в сроки, установленные приказом Федерального казначейства от 21 ноября 2019 г. № 33н.

Бюджетная отчетность РФФИ за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года.

1.3. РФФИ создан Указом Президента Российской Федерации от 27 апреля 1992 г. № 426 «О неотложных мерах по сохранению научно-технического потенциала Российской Федерации». Устав федерального государственного бюджетного учреждения «Российский фонд фундаментальных исследований» утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 767 (далее – Устав РФФИ).

Функции и полномочия учредителя Фонда от имени Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации, за исключением отдельных функций и полномочий, которые в соответствии с Уставом РФФИ осуществляют Минобрнауки России и Росимущество.

Фонд не имеет подведомственных учреждений и организаций. В соответствии с Уставом РФФИ коллегиальными органами управления Фонда являются совет Фонда и бюро совета Фонда. Высшим органом управления является совет РФФИ.

Состав совета РФФИ утверждается Правительством Российской Федерации на срок полномочий председателя совета Фонда. Совет РФФИ утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2016 г. № 1894-р (далее – распоряжение № 1894-р).

В ходе проверки установлены факты ненадлежащего исполнения органами управления Фондом полномочий, предусмотренных уставом РФФИ.

Так, согласно подпункту «д» пункта 38 Устава РФФИ председатель совета Фонда представляет в Минобрнауки России предложения по составу совета Фонда для внесения министерством соответствующих проектов актов в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

За период 2016–2019 годов председателем совета Фонда предложения по изменению состава совета Фонда, утвержденного распоряжением № 1894-р, в Минобрнауки России не направлялись.

При этом в результате произошедших в указанный период событий фактический состав совета Фонда включал 40 человек (в связи со смертью одного из членов совета Фонда) и не содержит представителей федеральных органов исполнительной власти (в связи с изменением места работы одного из членов совета Фонда), что не соответствует пункту 27 Устава РФФИ, согласно которому в состав совета Фонда должен входить 41 член, в том числе представители федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 28 Устава РФФИ совет Фонда утверждает состав бюро совета Фонда, кандидатуры заместителей председателя совета Фонда, ответственного секретаря совета Фонда и председателей экспертных советов Фонда. В ходе проверки установлено, что советом Фонда кандидатура ответственного секретаря совета Фонда не утверждена.

Согласно подпункту «д» пункта 28 Устава РФФИ совет Фонда утверждает порядок проведения экспертизы научных проектов на всех стадиях их выполнения. В ходе проверки установлено, что порядок проведения экспертизы научных проектов советом Фонда не утвержден.

Вместе с тем решением бюро совета Фонда от 29 января 2014 года утверждены Правила проведения экспертизы для федерального государственного бюджетного учреждения «Российский фонд фундаментальных исследований», что противоречит Уставу РФФИ, которым не предусмотрено полномочие бюро совета Фонда по утверждению указанного документа.

Кроме того, Устав Фонда содержит дублирование функций совета Фонда и бюро совета Фонда, что может снижать эффективность работы и несет риски неопределенности в части установления ответственности.

Так, подпункт «д» пункта 28 Устава РФФИ предусматривает, что совет Фонда утверждает порядок проведения конкурсных отборов, включая их условия и размеры грантов. При этом согласно подпункту «б» пункта 32 Устава РФФИ бюро совета Фонда принимает решение о проведении конкурсов научных проектов и утверждает условия проведения конкурсов, в том числе размеры грантов по отдельным проектам в пределах, установленных советом Фонда.

## 2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

### 2.1. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 1601 Бюджетного кодекса

В 2019 году бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета РФФИ не осуществлял, так как не включен в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, утвержденный приложением № 6 к Федеральному закону № 459-ФЗ. В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по форме 0503127 за 2019 год показатели в разделе 1 «Доходы бюджета» отсутствуют.

### 2.2. Выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса

Формирование и ведение реестра расходных обязательств федерального бюджета осуществлялось РФФИ в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») в соответствии с Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.

Плановые назначения, представленные в реестре расходных обязательств на 2019 год, соответствуют показателям, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ.

Бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2019 год доведены РФФИ казначейским уведомлением от 5 декабря 2018 г. № 693/001 в сумме 22 220 524,5 тыс. рублей, из них: субсидия на иные цели – 19 752 421,2 тыс. рублей, или 88,9 % от утвержденных бюджетных назначений; субсидия на выполнение государственного задания – 2 468 103,3 тыс. рублей (11,1 %).

В общем объеме расходов федерального бюджета на фундаментальные исследования (подраздел 0110) доля, приходящаяся на РФФИ, в 2019 году составила 11,4 % (в 2017 году – 9,9 %, в 2018 году – 13,9 %).

В ходе исполнения федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования РФФИ в объеме 500 000,0 тыс. рублей были перераспределены с направления расходов «гранты в области науки» (КБК 0110 47 3 02 61622 600) на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КБК 0110 47 3 02 90000 600).

Формирование и представление в Минфин России обоснований бюджетных ассигнований осуществлялось РФФИ в соответствии с приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н «О Порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований».

Внесение изменений в обоснования бюджетных ассигнований при внесении изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ и в сводную бюджетную роспись федерального бюджета РФФИ обеспечено.

Составление, утверждение и ведение бюджетной росписи главного распорядителя средств федерального бюджета осуществлялись Фондом в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО), утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок № 184н).

В связи с отсутствием подведомственных получателей средств федерального бюджета порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи РФФИ не утверждался.

При проверке соблюдения действующего законодательства в части выполнения Фондом бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, установлены нарушения положений Бюджетного кодекса и Порядка № 184н.

В соответствии с пунктом 2 статьи 219<sup>1</sup> Бюджетного кодекса и пунктом 30 Порядка № 184н главные распорядители доводят показатели бюджетной росписи и ЛБО до подведомственных получателей, за исключением случаев, предусмотренных статьями 190 и 191 Бюджетного кодекса, до начала очередного финансового года, начиная с декабря текущего финансового года. В нарушение указанной нормы бюджетная роспись Фонда на 2019 год утверждена директором Фонда 14 января 2019 года, то есть спустя три рабочих дня с даты истечения установленного срока для доведения показателей бюджетной росписи (31 декабря 2018 года).



В соответствии с пунктом 38 Порядка № 184н изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи должны быть внесены главным распорядителем бюджетных средств в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня изменения сводной бюджетной росписи (получения от Федерального казначейства изменений сводной бюджетной росписи и ЛБО). В нарушение указанной нормы РФФИ изменения в бюджетную роспись:

- по КБК 693 0110 471S308300 612 на 2019 год в сумме 1 200 000,0 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 1 900 000,0 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 2 800 000,0 тыс. рублей внесены 29 мая 2019 года, то есть спустя 12 рабочих дней с даты истечения установленного срока – 13 мая 2019 года (изменения сводной бюджетной росписи и ЛБО доведены до РФФИ казначейским уведомлением от 6 мая 2019 г. № 693/009);
- по КБК 693 0110 4730261622 612 в сумме (-)500 000,0 тыс. рублей и по КБК 693 0110 4730290059 611 в сумме 500 000,0 тыс. рублей внесены 25 июля 2019 года, то есть спустя один рабочий день с даты истечения установленного срока – 24 июля 2019 года (изменения сводной бюджетной росписи и ЛБО доведены до РФФИ казначейским уведомлением от 19 июля 2019 г. № 693/012).

В соответствии с пунктом 2.2 приказа РФФИ от 24 декабря 2018 г. № 287 «О предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания РФФИ в 2019 году» ЛБО, утвержденные РФФИ и доведенные казначейскими уведомлениями на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подлежат распределению в течение десяти рабочих дней со дня получения РФФИ соответствующих казначейских уведомлений. В нарушение указанной нормы ЛБО на плановый период 2020 и 2021 годов по КБК 693 0110 475S204700 611 в сумме 500 000,0 тыс. рублей ежегодно распределены и доведены до РФФИ как до получателя бюджетных средств расходным расписанием от 11 апреля 2019 г. № 693/00693/008, то есть через 38 рабочих дней с даты истечения установленного срока – 14 февраля 2019 года (ЛБО на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по указанному КБК доведены до РФФИ казначейским уведомлением от 1 февраля 2019 г. № 693/005).

### 2.3. Выполнение бюджетных полномочий распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса

В связи с отсутствием подведомственных учреждений бюджетные полномочия распорядителя средств федерального бюджета РФФИ не осуществлялись.

## 2.4. Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса

В 2019 году РФФИ как бюджетное учреждение ведение бюджетных смет не осуществлял.

Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса, осуществляется РФФИ в части:

- принятия и исполнения в пределах доведенных ЛБО и бюджетных ассигнований бюджетных обязательств;
- обеспечения результативности и целевого характера использования предусмотренных ей бюджетных ассигнований;
- ведения бюджетного учета;
- формирования бюджетной отчетности.

РФФИ как главный распорядитель бюджетных средств распределял бюджетные ассигнования из федерального бюджета единственному получателю – ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований». В 2019 году распределено 100 % бюджетных ассигнований и ЛБО.

Как получатель бюджетных средств РФФИ принимал в пределах доведенных ЛБО. Согласно Отчету о бюджетных обязательствах (форма 0503128) за 2019 год РФФИ принято и исполнено бюджетных обязательств на сумму 22 220 524,5 тыс. рублей, или 100 %.

РФФИ ведет бюджетный учет, сформирована бюджетная отчетность за 2019 год.

Нарушения при выполнении РФФИ бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, предусмотренных Бюджетным кодексом, не установлены.

## 2.5. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса

Бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета РФФИ не осуществлялись. Фонд не включен в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (приложение № 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ).



### 3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

#### 3.1. В части доходов федерального бюджета

Исполнение федерального бюджета по доходам РФФИ не осуществлял.

#### 3.2. В части расходов федерального бюджета

Исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год РФФИ составило 22 220 524,5 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных бюджетных назначений.

В структуре расходов наибольшую долю составляют:

- гранты (гранты физическим лицам на сумму 17 577 078,7 тыс. рублей, гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям – 1 558 270,1 тыс. рублей, гранты в форме субсидий автономным учреждениям – 576 035,1 тыс. рублей, гранты иным некоммерческим организациям – 41 017,8 тыс. рублей, гранты юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций) – 8 256,0 тыс. рублей) – 19 740 657,7 тыс. рублей (89 % от общего объема расходов);
- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 1 909 176,5 тыс. рублей (9 %);
- фонд оплаты труда (с начислениями) – 549 112,2 тыс. рублей (2 %).

В I квартале 2019 года кассовые расходы федерального бюджета составили 17,1 % бюджетных назначений, предусмотренных СБР на 2019 год (3 801 406,0 тыс. рублей), во II квартале нарастающим итогом 36,2 % СБР (8 048 563,0 тыс. рублей), в III квартале – 68,4 % СБР (15 191 109,0 тыс. рублей). Таким образом, бюджетные ассигнования исполнялись, в целом, равномерно.

В 2019 году Фонду не выделялись средства на реализацию федеральных целевых программ и на международную деятельность.

В 2019 году решения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о выделении Фонду средств из резервных фондов не принимались.

## Результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в РФФИ создана Контрактная служба как самостоятельное структурное подразделение – Управление «Контрактная служба» в составе четырех штатных единиц. В проверяемом периоде действовало Положение о Контрактной службе РФФИ, утвержденное приказом РФФИ от 5 февраля 2019 г. № 37.

В целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) приказом РФФИ от 14 января 2014 г. № 16 создана Единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Приказом от 4 февраля 2019 г. № 36 утверждено Положение о единой комиссии РФФИ.

План финансово-хозяйственной деятельности РФФИ на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 28 декабря 2018 года.

План закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – план закупок) утвержден РФФИ 14 января 2019 года, то есть в срок, установленный частью 8 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ и подпунктом «б» пункта 2 Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 552. План закупок на 2019 год размещен РФФИ в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 17 января 2018 года, что соответствует части 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ.

План закупок РФФИ в 2019 году имеет 42 версии. Согласно последней (42-ой) версии плана закупок, размещенной в ЕИС 27 декабря 2019 года, объем средств на закупки составляет 4 052 785,1 тыс. рублей, в том числе: на 2019 год – 1 615 090,2 тыс. рублей, на 2020 год – 1 227 956,9 тыс. рублей, сумма на 2021 год – 1 209 738,0 тыс. рублей, на последующие годы – 0,0 рублей.

План-график закупок на 2019 год (далее – план-график закупок) утвержден РФФИ 14 января 2018 года, что соответствует сроку, установленному частью 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ и подпунктом «б» пункта 2 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553. План-график закупок размещен в ЕИС 17 января 2018 года, что соответствует требованиям части 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ.

План-график закупок на 2019 год имеет 44 версии. Согласно последней (44-ой) версии плана-графика закупок, размещенной в ЕИС 27 декабря 2019 года, общая сумма планируемых платежей в 2019 финансовом году и последующих годах, составляет 1 766 747,83 тыс. рублей, в том числе: на 2019 год – 1 615 090,19 тыс. рублей, на 2020 год – 151 657,64 тыс. рублей, сумма на 2021 год – 0,0 рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ приказом РФФИ от 1 августа 2018 г. № 178 утверждены требования к закупаемым федеральным государственным бюджетным учреждением отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг); размещены в ЕИС в установленном порядке 1 августа 2018 года.

В ходе проверки выявлены факты заключения РФФИ контрактов с зависимыми и аффилированными друг с другом лицами и организациями.

Так, по данным ЕИС, в 2019 году РФФИ заключены:

- 17 контрактов на сумму 44 771,441 тыс. рублей с ООО «Комплексные инженерные решения» (адрес местонахождения: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Серова, д. 2, каб. 19) (далее – ООО «КИР»);
- 7 контрактов на сумму 17 088,25 тыс. рублей с ООО «Строительная компания Протон» (адрес местонахождения: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Деловая, д. 13, офис 21) (далее – ООО «Строительная компания Протон»).

По данным ЕИС, в 17 электронных аукционах участниками являлись две организации: ООО «КИР» и ООО «РАЙТ» (извещения о проведении электронного аукциона №№ 0373100028818000142, 0373100028818000141, 0373100028818000140, 0373100028818000139, 0373100028818000138, 0373100028818000137, 0373100028818000136, 0373100028818000135, 0373100028818000134, 0373100028818000011, 0373100028818000010, 0373100028818000009, 0373100028818000008, 0373100028818000007, 0373100028818000019, 0373100028818000018, 0373100028818000028). По итогам проведения 17 электронных аукционов РФФИ заключено 17 контрактов с ООО «КИР».

Документация 9 из 17 закупок электронных аукционов размещена РФФИ в ЕИС 28 декабря 2018 года, контракты заключены 28 января 2019 года. Начальная (максимальная) цена контрактов составила от 2 415,3 тыс. рублей до 2 900,4 тыс. рублей, то есть не превышают 3 млн рублей. При этом предмет всех девяти закупок один и тот же – дополнительная поставка оборудования для системы хранения данных с учетом демонтажа оборудования, монтажа и пуско-наладки новой системы типа\_1...10 для РФФИ.

По данным ЕИС, в шести электронных аукционах участниками являлись две организации: ООО «Строительная компания Протон» и ООО «РАЙТ», в одном электронном аукционе – ООО «Строительная компания Протон» (извещения о проведении электронного аукциона №№ 0373100028818000075,

0373100028818000066, 0373100028818000068, 0373100028818000069, 0373100028818000024, 0373100028818000030, 0373100028818000031). По итогам электронных аукционов РФФИ заключено 7 контрактов с ООО «Строительная компания Протон».

Согласно информационной системе СПАРК-ИНТЕРФАКС к числу зависимых и аффилированных с ООО «КИР» лиц относятся Е.Ю.Гурьянов, генеральный директор ООО «Строительная компания Протон», совладелец ООО «КИР» с долей 50 %.

Таким образом, в 2019 году РФФИ заключил 24 контракта (23,5 % от общего числа заключенных Фондом в 2019 году контрактов) на сумму 61 859,691 тыс. рублей у зависимых и аффилированных друг с другом лиц и компаний.

## 3.2. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

РФФИ не является главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита федерального бюджета. В 2019 году показатели сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Фонду не доводились.

## 3.4. В части дебиторской задолженности

3.4.1. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) дебиторская задолженность на 1 января 2020 года по счету 1 206 41 по ВР «субсидии на иные цели» в объеме 11 763,5 тыс. рублей и увеличилась за 2019 год в 71 раз (на 1 января 2019 года – 165,7 тыс. рублей). Причиной образования задолженности послужило наличие остатка денежных средств на лицевом счете РФФИ № 21956006930 (вид деятельности «целевые средства»), связанного с возвратом неиспользованных грантов грантополучателями в конце года.

В соответствии с приказами РФФИ от 9 апреля 2019 г. № 89 и от 1 июля 2019 г. № 153 проведена инвентаризация дебиторской задолженности по состоянию на 1 апреля 2019 года и по состоянию на 1 июля 2019 года. Расхождения по итогам проведенных инвентаризаций не установлены. В IV квартале 2019 года инвентаризация дебиторской задолженности проведена по состоянию на 1 ноября 2019 года в составе инвентаризации перед составлением годовой бюджетной отчетности (приказ от 21 октября 2019 года № 233).

Безнадежная к взысканию и просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Авансовые платежи в размере, превышающем 30 % от общей цены контракта, РФФИ не осуществлял. Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам (форма 0503191), расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам (форма 0503192) и расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям (форма 0503193) в составе бюджетной отчетности РФФИ не представлялись

в соответствии с совместными письмами Минфина России и Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 02-06-07/103995 и 07-04-05/02-29148. Формы 0503790 и 0503793 не представлялись ввиду отсутствия показателей.

Дебиторская задолженность учреждения согласно форме 0503769 на 1 января 2020 года составила 1 319,3 тыс. рублей и увеличилась за 2019 год в 1,7 раза (на 1 января 2019 года – 777,2 тыс. рублей). Причиной образования задолженности послужило осуществление авансовых платежей.

Безнадежная к взысканию и просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

3.4.2. Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года у Фонда отсутствует.

Кредиторская задолженность учреждения согласно форме 0503769 на 1 января 2020 года составила 106 205,3 тыс. рублей, в том числе: по субсидии на выполнение государственного задания – 355,8 тыс. рублей и увеличилась за 2019 год в 1,2 раза (на 1 января 2019 года – 306,5 тыс. рублей), по субсидии на иные цели – 2 395,8 тыс. рублей и увеличилась за 2019 год в 12,9 раза (на 1 января 2019 года – 185,3 тыс. рублей), по приносящей доход деятельности – 103 453,7 тыс. рублей и увеличилась за 2019 год в 1,9 раза (на 1 января 2019 года – 54 600,0 тыс. рублей).

Причиной образования задолженности послужила, в том числе оплата в январе 2020 года за услуги связи (материалы), оказанные (полученные) в декабре 2019 года, перечисление в январе 2020 года налогов, начисленных за 2019 год, возврат в конце декабря 2019 года заработной платы (оплаты экспертам за проведенную экспертизу) в связи со сменой банковской карты (неверно указанными реквизитами), а также возврат суммы неиспользованных грантов прошлых лет, подлежащих перечислению в бюджет.

Безнадежная к взысканию и просроченная кредиторская задолженность учреждения отсутствует.

#### 4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

В 2019 году бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) за счет средств федерального бюджета Фонду не предусматривались. Работы по проведению капитального ремонта зданий и сооружений в период 2016–2019 годов не производились и не оплачивались. Объекты незавершенного строительства у РФФИ отсутствуют.

#### 5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

5.1. Бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидии на выполнение государственного задания РФФИ в 2019 году составили 2 468 103,3 тыс. рублей, или 126,7 % от уровня 2018 года (1 948 489,1 тыс. рублей).

В ходе исполнения федерального бюджета объем субсидии на выполнение государственного задания был увеличен на 500 000,0 тыс. рублей в связи с реализацией мероприятий национального проекта «Наука» по предоставлению доступа научным и образовательным организациям к информационным ресурсам зарубежных издательств.

Государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) РФФИ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов № 693-00001-19-00 (далее – государственное задание) утверждено Минобрнауки России 29 декабря 2018 года (ЛБО на финансовое обеспечение выполнения государственного задания



доведены до РФФИ как главному распорядителю бюджетных средств казначейским уведомлением от 7 декабря 2018 г. № 693/002, как получателю средств федерального бюджета – расходным расписанием от 18 декабря 2018 г. № 693/00693/001), что соответствует пункту 10 постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», согласно которому утверждение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными учреждениями на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществляется в срок не позднее 15 рабочих дней со дня доведения главным распорядителем средств федерального бюджета как получателем средств федерального бюджета ЛБО на финансовое обеспечение выполнения указанных государственных заданий.

При внесении изменений в показатели государственного задания Минобрнауки России сформировано новое государственное задание от 22 октября 2019 г. № 693-00001-19-02.

Государственное задание от 22 октября 2019 г. № 693-00001-19-02 размещено в ГИИС «Электронный бюджет» и включает работы «Научно-методическое обеспечение» (4 мероприятия) и «Организационное и информационное обеспечение проведения конкурсного отбора научных и научно-исследовательских программ и проектов и других научных мероприятий» (16 мероприятий), оказание государственных услуг не предусмотрено. Указанные работы содержатся в федеральном перечне (классификаторе) государственных услуг и работ по виду деятельности «Наука», размещенном Минобрнауки России в ГИИС «Электронный бюджет».

Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ утвержден приказом РФФИ от 21 марта 2017 г. № 61, согласован Минфином России письмом от 7 апреля 2017 г. № 12-04-05/20858.

В соответствии с пунктом 32 Положения № 640 значения нормативных затрат на выполнение работ должны быть согласованы Минфином России. Письмом от 12 января 2018 г. № 22 Фонд направил на согласование в Минфин России значения нормативных затрат на выполнение работ, при этом решение Минфина России отсутствует.

Согласно отчету о выполнении государственного задания, направленного в Минобрнауки России письмом РФФИ от 13 февраля 2020 г. № 245, государственное задание исполнено на 100 %: выполнены работы «Научно-методическое обеспечение» (4 мероприятия) и «Организационное и информационное обеспечение проведения конкурсного отбора научных и научно-исследовательских программ и проектов и других научных мероприятий» (16 мероприятий).

В 2019 году по сравнению с уровнем 2018 года отмечен рост значений нормативных затрат на выполнение работы «Научно-методическое обеспечение» в 1,6 раза



и снижение значений нормативных затрат на выполнение работы «Организационное и информационное обеспечение проведения конкурсного отбора научных и научно-исследовательских программ и проектов и других научных мероприятий» на 7,9 %.

тыс. руб.

Наименование государственной работы	Значения нормативных затрат на выполнение работ		Отклонение, %
	2018 г.	2019 г.	
Организационное и информационное обеспечение проведения конкурсного отбора научных и научно-исследовательских программ и проектов и других научных мероприятий	981 580,8	903 555,9	-7,9
Научно-методическое обеспечение	966 643,3	1 564 327,4	Рост в 1,6 раза

Возврат субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания не осуществлялся.

5.2. Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127) на 1 января 2020 года исполнено 19 752 421,2 тыс. рублей (100 %).

По данным отчета об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности по виду финансового обеспечения – «Субсидии на иные цели» (форма 0503737) утверждено плановых назначений 19 752 421,2 тыс. рублей, исполнено – 19 740 657,7 тыс. рублей, или 99,94 %, в том числе предоставлены гранты на сумму 17 557 078,7 тыс. рублей, гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям – 1 558 270,1 тыс. рублей, гранты в форме субсидии автономным учреждениям – 576 035,1 тыс. рублей, гранты иным некоммерческим организациям – 41 017,8 тыс. рублей, гранты юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций) – 8 256,0 тыс. рублей.

Неисполнение плановых назначений по субсидиям на иные цели в сумме 11 763,5 тыс. рублей сложилось в связи с возвратом грантов (части грантов) грантополучателями в период с 25 октября 2019 года по 31 декабря 2019 года, в результате чего отсутствовала возможность направить средства на те же цели.

По состоянию на 1 января 2020 года у РФФИ образовались остатки денежных средств:

- по субсидии на выполнение государственного задания в сумме 11 554,2 тыс. рублей, или 0,5 % от утвержденных плановых назначений, в связи с наличием неоплаченных актов выполненных работ, услуг;

- по приносящей доход деятельности в сумме 54 140,9 тыс. рублей, или 35,7 % от дохода, полученного в 2019 году. Отклонения по расходам от утвержденных плановых назначений 2019 года связаны с получением в конце года (17 декабря 2019 года) гранта в форме субсидии из бюджета города Москвы (договор с департаментом образования и науки города Москвы);
- по средствам во временном распоряжении в сумме 1 658,2 тыс. рублей в связи с поступлением денежных средств, вносимых в качестве обеспечения государственных контрактов;
- по субсидии на иные цели в сумме 14 159,2 тыс. рублей в связи с возвратами неиспользованных средств грантов грантополучателями (возврат грантов, выданных в 2018 году, в отчетном периоде).

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января отчетного финансового года, источником образования которых являются не использованные в году, предшествующем отчетному периоду, субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам

В 2019 году РФФИ субсидии юридическим лицам, государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц не предоставлялись.

В 2019 году контракты, подлежащие казначейскому сопровождению не заключались.

## 7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

7.1. РФФИ не является ответственным исполнителем государственных программ Российской Федерации.

РФФИ является участником государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» на 2019–2030 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377 (далее – ГП-47, госпрограмма). Реализация в 2019 году осуществлялась в соответствии с планом реализации ГП-47 и детальным планом-графиком реализации ГП-47, утвержденным врио Министра науки и высшего образования Российской Федерации 14 мая 2019 года.

На 2019 год Фонду предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы в объеме 22 220 524,5 тыс. рублей, что составляет 3,2 % от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП-47 в 2019 году. Объем предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ и сводной бюджетной росписью ассигнований соответствует объемам, предусмотренным Фонду госпрограммой.

В соответствии с детальным планом-графиком запланированные на 2019 год два контрольных события (контрольные события 1.4.2.1, 3.2.2.1) выполнены в установленные сроки. В 2019 году плановые значения трех целевых показателей, предусмотренных государственной программой, достигнуты.

Кассовое исполнение по государственной программе составило:

млн руб.

Наименование	Предусмотрено на 2019 г.		Кассовое исполнение за 2019 год		
	Федеральный закон № 459-ФЗ	сводная бюджетная роспись	по данным Минфина России	% к Федеральному закону № 459-ФЗ	% к сводной бюджетной росписи
ГП «Научно-техническое развитие Российской Федерации», всего	22 220,5	22 220,5	22 199,1	99,9	99,9
Подпрограмма 1 «Развитие национального интеллектуального капитала»	1 900,0	1 900,0	1 888,8	99,4	99,4
Подпрограмма 3 «Фундаментальные научные исследования для долгосрочного развития и обеспечения конкурентоспособности общества и государства»	19 670,5	19 670,5	19 660,3	99,9	99,9
Подпрограмма 5 «Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности»	650,0	650,0	650,0	100,0	100,0

В соответствии с паспортом ГП-47 финансовое обеспечение госпрограммы предусматривается за счет средств федерального бюджета. Средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных и территориальных внебюджетных фондов Российской Федерации на реализацию ГП-47 не выделялись.

Отчет о реализации ГП-47 направлен Фондом в Минобрнауки России письмом от 10 февраля 2020 г. № 191.

В соответствии с пунктом 9 статьи 15.1 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», согласно которому фонды поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных средств, если иное не установлено для фондов, созданных отдельными федеральными законами, обязаны разрабатывать среднесрочные и долгосрочные программы поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, которые должны быть скоординированы с государственными программами Российской Федерации, решением совета Фонда от 3 декабря 2013 года утверждена программа

деятельности Фонда на 2014–2020 годы, решением совета Фонда от 13 декабря 2019 года – программа деятельности Фонда на 2019–2021 годы.

Сведения о плановых значениях показателей указанной программы и их достижениях в 2019 году представлены в следующей таблице:

%

Показатель/индикатор	2019 г.	
	план	факт
Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности участников финансируемых РФФИ проектов (не менее)	53	61
Доля исследователей в возрасте до 39 лет, имеющих ученую степень кандидата наук, в общем количестве исследователей в возрасте до 39 лет в финансируемых РФФИ проектах (не менее)	33,3	41,2
Количество аспирантов, получивших специальную грантовую поддержку на проведение научно-исследовательских работ (не менее), чел.	1500	1493

7.2. Паспортом федерального проекта «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» национального проекта «Наука» предусмотрено, что грантовая поддержка аспирантов носит заявительный характер и может привести к незаключению, либо досрочному расторжению соглашений. В связи с этим предусмотрено возможное отклонение в 3 % от целевого назначения результата между годами. Таким образом, выполнение одного из показателей по итогам 2019 года на 99,5 % является допустимым.

Превышение плановых показателей связано с расширением молодежной программы деятельности РФФИ (проведением новых конкурсов «Аспирант», «Перспектива», «Научное наставничество» и «Стабильность», расширением конкурсов по региональному направлению – например, конкурс «Наставник», проведенный с участием молодых ученых Краснодарского края, Иркутской области и г. Севастополя).

В рамках подпрограммы 3 «Фундаментальные научные исследования для долгосрочного развития и обеспечения конкурентоспособности общества и государства» ГП-47 РФФИ в 2019 году осуществлял грантовую поддержку в целях реализации задачи одного федерального проекта «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» национального проекта «Наука».

№ п/п	Наименование задачи, результата	Характеристика результата
Задача 1: Формирование целостной системы подготовки и профессионального роста научных и научно-педагогических кадров, обеспечивающей условия для осуществления молодыми учеными научных исследований и разработок, создания научных лабораторий и конкурентоспособных коллективов		
1.12	Количество поддержанных научных проектов и исследований в сфере общественно-политических наук консолидированным центром по субсидированию научных проектов и поддержке исследований в сфере общественно-политических наук составляет: на 31.12.2019 – 50 ЕД на 31.12.2020 – 100 ЕД на 31.12.2021 – 150 ЕД на 31.12.2022 – 200 ЕД на 31.12.2023 – 250 ЕД на 31.12.2024 – 300 ЕД	На конкурсной основе будет обеспечена грантовая поддержка научных проектов в сфере общественно-политических наук, осуществляемых организациями и отдельными исследователями, направленных на формирование общероссийской идентичности, демонстрацию поступательного исторического развития современной России, противодействие угрозам национальной безопасности в историко-культурной сфере Не менее 15 грантов ежегодно будет представлено на изучение актуальных процессов, происходящих в обществе, с целью систематического производства научного знания в субъектах Российской Федерации

В 2019 году в рамках реализации указанной задачи 1 по итогам конкурсного отбора произведено финансовое обеспечение 145 научных проектов по следующим конкурсам, проводимым совместно РФФИ и автономной некоммерческой организацией «Экспертный институт социальных исследований» (АНО ЭИСИ):

- конкурс на лучшие научные проекты фундаментальных исследований в сфере общественно-политических наук («опн») – оплачено 98 договоров на сумму 168 700,0 тыс. рублей;
- конкурс на лучшие научные проекты фундаментальных исследований в сфере общественно-политических наук, реализуемых молодыми учеными («опн\_мол») – оплачено 25 договоров на сумму 10 500,0 тыс. рублей;
- конкурс на лучшие научные проекты фундаментальных исследований в сфере общественно-политических наук, выполняемые талантливой молодежью под руководством ведущего ученого – наставника («Наставник\_опн») – оплачено 11 договоров на сумму 16 800,0 тыс. рублей;
- конкурс на издание лучших научных трудов по общественно-политическим наукам («опн\_д») – подписано 11 договоров на сумму 4 000,0 тыс. рублей.

## 8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов

Фонд является участником следующих федеральных проектов национального проекта «Наука», мероприятия которых реализуются в рамках ГП-47:

- федеральный проект «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок»;
- федеральный проект «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации».

Кассовое исполнение по федеральным проектам национального проекта «Наука», мероприятия которых реализуются в рамках ГП-47, составило:

млн руб.

Наименование	Предусмотрено на 2019 г.		Кассовое исполнение за 2019 г.		
	Федеральный закон № 459-ФЗ	сводная бюджетная роспись	по данным Минфина России	% к Федеральному закону № 459-ФЗ	% к сводной бюджетной росписи
НП «Наука», всего	1 700,0	1 700,0	1 699,2	99,9	99,9
ФП «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации»	500,0	500,0	500,0	100,0	100,0
ФП «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок»	1 200,0	1 200,0	1 199,2	99,9	99,9

Реализация федерального проекта «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» национального проекта «Наука» осуществлялась РФФИ в рамках мероприятия 1.6.4 «Финансовое обеспечение за счет средств грантов проектов фундаментальных исследований, выполняемых молодыми учеными, обучающимися в аспирантуре» детального плана-графика реализации ГП-47.

Результатом реализации мероприятия является финансовое обеспечение по итогам конкурсного отбора проектов фундаментальных исследований, выполняемых молодыми учеными, обучающимися в аспирантуре.



Согласно информации о реализации ГП-47, направленной в Минобрнауки России письмом РФФИ от 10 февраля 2020 г. № 191, в 2019 году по решению бюро совета Фонда (протокол заседания бюро совета Фонда № 4 (216) от 17 апреля 2019 года) проведен открытый публичный конкурс на лучшие проекты фундаментальных научных исследований, выполняемые молодыми учеными, обучающимися в аспирантуре («Аспиранты»). На основании решения бюро совета Фонда (протокол № 8 (220) от 20 августа 2019 года) поддержано 1500 проектов (75,6 % из 1986 допущенных к конкурсу) на сумму 1 200 000,0 тыс. рублей. Подписано 1495 договоров, оплачено 1493 договора на сумму 1 199,2 млн рублей.

В рамках федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» национального проекта «Наука» РФФИ осуществлялась реализация мероприятия 5.6.1 «Обеспечение доступа к электронным информационным зарубежным ресурсам научной и научно-технической информации» детального плана-графика реализации ГП-47, результатом которого является обеспечение ежегодного доступа к электронным информационным зарубежным ресурсам научной и научно-технической информации.

Согласно отчету о реализации ГП-47 в 2019 году российским государственным научным и образовательным организациям предоставлен доступ к зарубежным электронным информационным ресурсам издательства Springer Nature, Elsevier и The Cambridge Crystallographic Data Center.

## 9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2019 году предоставление межбюджетных трансфертов РФФИ не осуществлялось.

## 10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

Нормативные правовые акты, необходимые для реализации Федерального № 459-ФЗ, в 2019 году Фондом не разрабатывались.

Фонд не является исполнителем текстовых статей Федерального закона № 459-ФЗ.

## 11. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами в РФФИ составила 40 баллов<sup>1</sup>, их них:

- среднесрочное финансовое планирование – не оценивалось в связи с отсутствием положительных изменений сводной бюджетной росписи по ГРБС;
- исполнение бюджета по доходам – не оценивалось в связи с тем, что РФФИ не является главным администратором доходов федерального бюджета;
- исполнение бюджета по расходам – 15 баллов;
- уровень дебиторской и кредиторской задолженности – 8 баллов;
- ФАИП, незавершенное строительство – не оценивалось в связи с тем, что РФФИ не является участником ФАИП и не имеет незавершенного строительства;
- учет и отчетность – 11 баллов;

---

1. Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета осуществлялась в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245)).

- внутренний финансовый аудит – 1 балл;
- уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля – 2 балла;
- выполнение государственных заданий – 3 балла.

Итоговая оценка качества управления государственными финансами в РФФИ за 2018 год составляла 35,5 балла.

## 12. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 13 апреля 2009 г. № 34н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета»

В соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н РФФИ в установленные сроки направил в Минфин России:

- информацию, предусмотренную подпунктами «а» и «б» пункта 10.2 указанного приказа (сведения об исковых требованиях и судебных решениях, вступивших в законную силу; сведения об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании), а также копии приказов об учетной политике (письмо от 13 марта 2019 г. № 329);
- предложения по итогам рассмотрения предварительного отчета Минфина России о результатах мониторинга качества финансового менеджмента на 1 января 2019 года (письмо от 30 мая 2019 г. № 696);
- информацию за 2018 год по форме приложения № 12 «Сведения о выявленных Федеральным казначейством, Счетной палатой Российской Федерации нарушениях, допущенных в отчетном периоде главным администратором средств федерального бюджета за 2018 год» к указанному приказу (письмо от 5 июня 2019 г. № 724).

Отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита за 2019 год направлена (размещена в закрытой части портала) в Счетную палату в установленные сроки. Расхождения с данными отчетности не установлены.

По итогам проведения Минфином России мониторинга качества финансового менеджмента по итогам 9 месяцев 2019 года РФФИ занимал 1 место из 94 (сводный показатель 97,12).

### 13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В РФФИ создан отдел внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее – Отдел), являющийся самостоятельным структурным подразделением, состоящий из двух штатных единиц (приказ от 19 октября 2016 г. № 205). Положение об Отделе утверждено приказом от 15 декабря 2016 г. № 17.

Положение о порядке проведения внутреннего финансового аудита в федеральном государственном бюджетном учреждении «Российский фонд фундаментальных исследований» утверждено приказом от 23 декабря 2018 г. № 290. План внутреннего финансового аудита на 2019 год утвержден директором Фонда 25 декабря 2018 года (с учетом изменений, внесенных 23 октября 2019 года).

В 2019 году проведено 10 плановых аудиторских проверок, по результатам которых составлены акты. Внеплановые проверки не проводились. Общая сумма проверенных в 2019 году средств, включая планируемые бюджетные ассигнования на 2020–2022 годы, составляет 74 071,2 тыс. рублей.

Годовая отчетность Отдела сформирована в соответствии с пунктом 56 Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193.

Информация об осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в 2019 году направлена Фондом в Федеральное казначейство 28 февраля 2020 года с нарушением установленного срока на два дня (согласно письму Федерального казначейства от 18 февраля 2020 г. № 07-04-05/21-3087, поступившем в Фонд 27 февраля 2020 года, установлены сроки 26 февраля и 20 марта 2020 года).

## 14. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

Фонд не имеет недвижимого имущества и земельных участков на праве безвозмездного (бессрочного) пользования. В бухгалтерской отчетности РФФИ отсутствует особо ценное имущество. На балансе Фонда числится имущество балансовой стоимостью свыше 500 тыс. рублей за единицу на общую сумму 158 671,8 тыс. рублей, в том числе автомобили – на сумму 8 077,7 тыс. рублей, другое движимое имущество – 150 594,1 тыс. рублей.

На момент проверки перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за РФФИ на праве оперативного управления, Федеральным агентством по управлению государственным имуществом не утвержден, что не соответствует требованиям пункта 12 статьи 92 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества».

При этом РФФИ направлял в Росимущество проект вышеуказанного перечня для его утверждения (письма от 7 февраля 2017 г. № 08/4216, от 16 февраля 2017 г. № 115, от 24 марта 2017 г. № 194, от 25 июля 2017 г. № 634). Росимущество письмами от 21 февраля 2017 г. № 08/6318, от 13 июня 2017 г. № 08/23098 и от 21 июня 2019 г. № 08/21107 уведомило Фонд о несоответствии перечней особо ценного имущества, представленного письмами Фонда, выпискам из реестра федерального имущества. РФФИ письмом от 8 июля 2019 г. № 883 направил в Росимущество актуализированный перечень особо ценного движимого имущества. На момент проведения проверки ответ от Росимущества не получен.

По данному факту подготовлено письмо в Росимущество.

## 15. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

Фонд не являлся в отчетном периоде ответственным исполнителем положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

## 16. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период в части принятия нормативных правовых актов Российской Федерации

В 2019 году Фондом не разрабатывались нормативные правовые акты, необходимые для реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

## 17. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

РФФИ участвует в реализации отдельных положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599), согласно которому Правительству Российской Федерации поставлена задача по обеспечению реализации мероприятий в области науки, в том числе: «увеличить объемы финансирования

государственных научных фондов, а также исследований и разработок, осуществляемых на конкурсной основе ведущими университетами».

Показателем, характеризующим выполнение задачи, является «увеличение к 2018 году общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд рублей».

Федеральным законом № 459-ФЗ на реализацию задачи по увеличению объемов финансирования государственных научных фондов на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 46,8 млрд рублей, из них: РФФИ – 22,2 млрд рублей, Фонду содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере – 11,1 млрд рублей, Российскому научному фонду – 13,5 млрд рублей.

При этом следует отметить, отсутствие единого методологического подхода к определению перечня научных фондов, финансирование которых учитывается при реализации данной задачи Указа № 599, что затрудняет оценку ее выполнения.

РФФИ не является исполнителем Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения к 2018 году средней заработной платы научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе, так как не имеет в штате научных сотрудников.

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с пунктом 13 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения ЗП-наука «Сведения о численности и оплате труда работников организаций, осуществляющих научные исследования и разработки, по категориям персонала», утвержденных приказом Росстата от 27 декабря 2018 г. № 781 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению для проведения федерального статистического наблюдения численности и заработной платы работников по категориям в организациях социальной сферы и науки», фонд начисленной заработной платы научных сотрудников включает все суммы выплат независимо от источников их финансирования, в том числе единовременные поощрения (гранты) работников за счет средств бюджетов.

Согласно Правилам организации и проведения работ по научным проектам, поддержанным федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский фонд фундаментальных исследований», утвержденным решением бюро совета РФФИ 19 февраля 2015 года, заключаются трехсторонние договоры между РФФИ, физическими лицами-грантополучателями и организациями, создающими условия для выполнения научных проектов (далее – организация). Трудовые отношения в рамках указанных договоров не возникают. Соответственно независимо от того состоят физические лица-грантополучатели в трудовых отношениях с организацией или не состоят, перечисление средств от организации в рамках трехсторонних договоров не является оплатой труда.



Вместе с тем процент достижения заработной платы научных сотрудников по итогам 2019 года рассчитан Минобрнауки России с учетом средств Российского фонда фундаментальных исследований, предоставляемых в виде грантов на выполнение научных проектов.

## 18. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

Бюджетные меры принуждения по отношению к РФФИ не применялись.

Предписания по результатам проверок РФФИ не направлялись.

По итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год», проведенного Счетной палатой в соответствии с планом работы на 2019 год, директору РФФИ направлено представление от 30 мая 2019 г. № ПР12-117/12-04, по результатам рассмотрения которого Фондом приняты меры по устранению замечаний.

Решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 11 октября 2019 г. № 54К (1350) представление Счетной палаты от 30 мая 2019 г. № ПР 12-117/12-04 снято с контроля (письмо Счетной палаты от 17 октября 2019 г. № 10-542/12-04).

## 19. Выводы

19.1. Утвержденные Федеральным законом № 459-ФЗ РФФИ бюджетные ассигнования на 2019 год составили 22 220 524,5 тыс. рублей, которые исполнены в полном объеме (100 %).

19.2. Бюджетная и бухгалтерская отчетность РФФИ за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года.

19.3. Установлены факты нарушений РФФИ положений Бюджетного кодекса и Порядка № 184н.

19.3.1. В нарушение пункта 2 статьи 2191 Бюджетного кодекса и пункта 30 Порядка № 184н бюджетная роспись Фонда на 2019 год утверждена директором Фонда 14 января 2019 года, то есть спустя три рабочих дня с даты истечения установленного срока для доведения бюджетной росписи (31 декабря 2018 года).

19.3.2. В нарушение пункта 38 Порядка № 184н РФФИ нарушены сроки внесения изменений в бюджетную роспись, в том числе:

- по КБК 693 0110 471S308300 612 на 2019 год в сумме 1 200 000,0 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 1 900 000,0 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 2 800 000,0 тыс. рублей внесены 29 мая 2019 года, то есть спустя 12 рабочих дней с даты истечения установленного срока (13 мая 2019 года);
- по КБК 693 0110 4730261622 612 в сумме (-)500 000,0 тыс. рублей и по КБК 693 0110 4730290059 611 в сумме 500 000,0 тыс. рублей внесены 25 июля 2019 года, то есть спустя один рабочий день с даты истечения установленного срока (24 июля 2019 года).

19.4. В нарушение пункта 2.2 приказа РФФИ от 24 декабря 2018 г. № 287 «О предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания РФФИ в 2019 году» ЛБО на плановый период 2020 и 2021 годов по КБК 693 0110 475S204700 611 в сумме 500 000,0 тыс. рублей ежегодно доведены до РФФИ как до получателя бюджетных средств 11 апреля 2019 года расходным расписанием от 11 апреля 2019 г. № 693/00693/008, то есть спустя 38 рабочих дней с даты истечения установленного срока (14 февраля 2019 года).

19.5. В 2019 году РФФИ заключил 24 контракта (23,5 % от общего числа заключенных Фондом в 2019 году контрактов) на сумму 61 859,691 тыс. рублей у зависимых и аффилированных друг с другом лиц и компаний.

19.6. Государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) РФФИ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов № 693-00001-19-00 (далее – государственное задание) утверждено Минобрнауки России 29 декабря 2018 года (ЛБО на финансовое обеспечение выполнения государственного задания доведены до РФФИ как главному распорядителю бюджетных средств казначейским уведомлением от 7 декабря 2018 г. № 693/002, как получателю средств федерального бюджета – расходным расписанием от 18 декабря 2018 г. № 693/00693/001), что соответствует пункту 10 постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», согласно которому утверждение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными учреждениями на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществляется

в срок не позднее 15 рабочих дней со дня доведения главным распорядителям средств федерального бюджета как получателям средств федерального бюджета ЛБО на финансовое обеспечение выполнения указанных государственных заданий.

19.7. В ходе проверки установлены факты ненадлежащего исполнения органами управления Фондом полномочий, предусмотренных Уставом РФФИ.

19.7.1. В нарушение подпункта «д» пункта 38 Устава РФФИ за период 2016–2019 годов Председателем совета Фонда предложения по изменению состава совета Фонда, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2016 г. № 1894-р, в Минобрнауки России не направлялись.

В результате произошедших в указанный период событий фактический состав совета Фонда включает 40 человек и не содержит представителей федеральных органов исполнительной власти, что не соответствует пункту 27 Устава РФФИ, согласно которому в состав совета Фонда должен входить 41 член, в том числе представители федеральных органов исполнительной власти.

19.7.2. В нарушение подпункта «ж» пункта 28 Устава, согласно которому совет Фонда утверждает состав бюро совета Фонда, кандидатуры заместителей председателя совета Фонда, ответственного секретаря совета Фонда и председателей экспертных советов Фонда, советом Фонда кандидатура ответственного секретаря совета Фонда не утверждена.

19.7.3. В нарушение подпункта «д» пункта 28 Устава РФФИ, согласно которому совет Фонда утверждает порядок проведения экспертизы научных проектов на всех стадиях их выполнения, порядок проведения экспертизы научных проектов советом Фонда не утвержден.

19.8. РФФИ является участником государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» на 2019–2030 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377 (далее – ГП-47).

На 2019 год Фонду предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы в объеме 22 220 524,5 тыс. рублей, или 3,2 % от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП-47 в 2019 году. Кассовое исполнение составило 99,9 %.

Плановые значения трех целевых показателей, предусмотренных ГП-47, Фондом достигнуты.

19.9. РФФИ является участником федеральных проектов «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок», «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской

Федерации» национального проекта «Наука», мероприятия которых реализуются в рамках ГП-47.

На 2019 год Фонду предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий федеральных проектов в объеме 1 700 000,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 99,9 %.

19.10. В соответствии с пунктом 13 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения ЗП-наука «Сведения о численности и оплате труда работников организаций, осуществляющих научные исследования и разработки, по категориям персонала», утвержденных приказом Росстата от 27 декабря 2018 г. № 781 фонд начисленной заработной платы научных сотрудников включает все суммы выплат независимо от источников их финансирования, в том числе единовременные поощрения (гранты) работников за счет средств бюджетов.

Согласно Правилам организации и проведения работ по научным проектам, поддержанным федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский фонд фундаментальных исследований», утвержденным решением бюро совета РФФИ 19 февраля 2015 года, заключаются трехсторонние договоры между РФФИ, физическими лицами-грантополучателями и организациями, создающими условия для выполнения научных проектов. Трудовые отношения в рамках указанных договоров не возникают. Соответственно независимо от того состоят физические лица-грантополучатели в трудовых отношениях с организацией или не состоят, перечисление средств от организации в рамках трехсторонних договоров не является оплатой труда.

Вместе с тем процент достижения заработной платы научных сотрудников по итогам 2019 года рассчитан Минобрнауки России с учетом средств Российского фонда фундаментальных исследований, предоставляемых в виде грантов на выполнение научных проектов.

19.11. Отсутствует единый методологический подход к определению перечня научных фондов, финансирование которых учитывается при реализации задачи по увеличению к 2018 году общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд рублей, что затрудняет оценку выполнения указанной задачи, поставленной Указом № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

19.12. Перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за Фондом на праве оперативного управления, не утвержден Росимуществом, что не соответствует положениям пункта 12 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке

отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества».

При этом на балансе Фонда числится имущество балансовой стоимостью свыше 500 тыс. рублей на общую сумму 158 671,8 тыс. рублей, в том числе: автомобили – 8 077,7 тыс. рублей, другое движимое имущество – 150 594,1 тыс. рублей.

## 20. Предложения

20.1. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

20.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации директору федерального государственного бюджетного учреждения «Российский фонд фундаментальных исследований».

20.3. Учесть результаты контрольного мероприятия в информационном письме в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

20.4. Учесть результаты контрольного мероприятия в информационном письме в Правительство Российской Федерации.

20.5. Направить заключение о результатах внешней проверки Счетной палаты Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

