

















































Согласно информации о реализации ГП-47, направленной в Минобрнауки России письмом РФФИ от 10 февраля 2020 г. № 191, в 2019 году по решению бюро совета Фонда (протокол заседания бюро совета Фонда № 4 (216) от 17 апреля 2019 года) проведен открытый публичный конкурс на лучшие проекты фундаментальных научных исследований, выполняемые молодыми учеными, обучающимися в аспирантуре («Аспиранты»). На основании решения бюро совета Фонда (протокол № 8 (220) от 20 августа 2019 года) поддержано 1500 проектов (75,6 % из 1986 допущенных к конкурсу) на сумму 1 200 000,0 тыс. рублей. Подписано 1495 договоров, оплачено 1493 договора на сумму 1 199,2 млн рублей.

В рамках федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» национального проекта «Наука» РФФИ осуществлялась реализация мероприятия 5.6.1 «Обеспечение доступа к электронным информационным зарубежным ресурсам научной и научно-технической информации» детального плана-графика реализации ГП-47, результатом которого является обеспечение ежегодного доступа к электронным информационным зарубежным ресурсам научной и научно-технической информации.

Согласно отчету о реализации ГП-47 в 2019 году российским государственным научным и образовательным организациям предоставлен доступ к зарубежным электронным информационным ресурсам издательства Springer Nature, Elsevier и The Cambridge Crystallographic Data Center.

## 9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2019 году предоставление межбюджетных трансфертов РФФИ не осуществлялось.

## 10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

Нормативные правовые акты, необходимые для реализации Федерального № 459-ФЗ, в 2019 году Фондом не разрабатывались.

Фонд не является исполнителем текстовых статей Федерального закона № 459-ФЗ.

## 11. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами в РФФИ составила 40 баллов<sup>1</sup>, их них:

- среднесрочное финансовое планирование – не оценивалось в связи с отсутствием положительных изменений сводной бюджетной росписи по ГРБС;
- исполнение бюджета по доходам – не оценивалось в связи с тем, что РФФИ не является главным администратором доходов федерального бюджета;
- исполнение бюджета по расходам – 15 баллов;
- уровень дебиторской и кредиторской задолженности – 8 баллов;
- ФАИП, незавершенное строительство – не оценивалось в связи с тем, что РФФИ не является участником ФАИП и не имеет незавершенного строительства;
- учет и отчетность – 11 баллов;

---

1. Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета осуществлялась в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245)).



- внутренний финансовый аудит – 1 балл;
- уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля – 2 балла;
- выполнение государственных заданий – 3 балла.

Итоговая оценка качества управления государственными финансами в РФФИ за 2018 год составляла 35,5 балла.

## 12. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 13 апреля 2009 г. № 34н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета»

В соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н РФФИ в установленные сроки направил в Минфин России:

- информацию, предусмотренную подпунктами «а» и «б» пункта 10.2 указанного приказа (сведения об исковых требованиях и судебных решениях, вступивших в законную силу; сведения об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании), а также копии приказов об учетной политике (письмо от 13 марта 2019 г. № 329);
- предложения по итогам рассмотрения предварительного отчета Минфина России о результатах мониторинга качества финансового менеджмента на 1 января 2019 года (письмо от 30 мая 2019 г. № 696);
- информацию за 2018 год по форме приложения № 12 «Сведения о выявленных Федеральным казначейством, Счетной палатой Российской Федерации нарушениях, допущенных в отчетном периоде главным администратором средств федерального бюджета за 2018 год» к указанному приказу (письмо от 5 июня 2019 г. № 724).

Отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита за 2019 год направлена (размещена в закрытой части портала) в Счетную палату в установленные сроки. Расхождения с данными отчетности не установлены.

По итогам проведения Минфином России мониторинга качества финансового менеджмента по итогам 9 месяцев 2019 года РФФИ занимал 1 место из 94 (сводный показатель 97,12).

### 13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В РФФИ создан отдел внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее – Отдел), являющийся самостоятельным структурным подразделением, состоящий из двух штатных единиц (приказ от 19 октября 2016 г. № 205). Положение об Отделе утверждено приказом от 15 декабря 2016 г. № 17.

Положение о порядке проведения внутреннего финансового аудита в федеральном государственном бюджетном учреждении «Российский фонд фундаментальных исследований» утверждено приказом от 23 декабря 2018 г. № 290. План внутреннего финансового аудита на 2019 год утвержден директором Фонда 25 декабря 2018 года (с учетом изменений, внесенных 23 октября 2019 года).

В 2019 году проведено 10 плановых аудиторских проверок, по результатам которых составлены акты. Внеплановые проверки не проводились. Общая сумма проверенных в 2019 году средств, включая планируемые бюджетные ассигнования на 2020–2022 годы, составляет 74 071,2 тыс. рублей.

Годовая отчетность Отдела сформирована в соответствии с пунктом 56 Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193.

Информация об осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в 2019 году направлена Фондом в Федеральное казначейство 28 февраля 2020 года с нарушением установленного срока на два дня (согласно письму Федерального казначейства от 18 февраля 2020 г. № 07-04-05/21-3087, поступившем в Фонд 27 февраля 2020 года, установлены сроки 26 февраля и 20 марта 2020 года).

## 14. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

Фонд не имеет недвижимого имущества и земельных участков на праве безвозмездного (бессрочного) пользования. В бухгалтерской отчетности РФФИ отсутствует особо ценное имущество. На балансе Фонда числится имущество балансовой стоимостью свыше 500 тыс. рублей за единицу на общую сумму 158 671,8 тыс. рублей, в том числе автомобили – на сумму 8 077,7 тыс. рублей, другое движимое имущество – 150 594,1 тыс. рублей.

На момент проверки перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за РФФИ на праве оперативного управления, Федеральным агентством по управлению государственным имуществом не утвержден, что не соответствует требованиям пункта 12 статьи 92 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества».

При этом РФФИ направлял в Росимущество проект вышеуказанного перечня для его утверждения (письма от 7 февраля 2017 г. № 08/4216, от 16 февраля 2017 г. № 115, от 24 марта 2017 г. № 194, от 25 июля 2017 г. № 634). Росимущество письмами от 21 февраля 2017 г. № 08/6318, от 13 июня 2017 г. № 08/23098 и от 21 июня 2019 г. № 08/21107 уведомило Фонд о несоответствии перечней особо ценного имущества, представленного письмами Фонда, выпискам из реестра федерального имущества. РФФИ письмом от 8 июля 2019 г. № 883 направил в Росимущество актуализированный перечень особо ценного движимого имущества. На момент проведения проверки ответ от Росимущества не получен.

По данному факту подготовлено письмо в Росимущество.

## 15. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

Фонд не являлся в отчетном периоде ответственным исполнителем положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

## 16. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период в части принятия нормативных правовых актов Российской Федерации

В 2019 году Фондом не разрабатывались нормативные правовые акты, необходимые для реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

## 17. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

РФФИ участвует в реализации отдельных положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599), согласно которому Правительству Российской Федерации поставлена задача по обеспечению реализации мероприятий в области науки, в том числе: «увеличить объемы финансирования

государственных научных фондов, а также исследований и разработок, осуществляемых на конкурсной основе ведущими университетами».

Показателем, характеризующим выполнение задачи, является «увеличение к 2018 году общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд рублей».

Федеральным законом № 459-ФЗ на реализацию задачи по увеличению объемов финансирования государственных научных фондов на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 46,8 млрд рублей, из них: РФФИ – 22,2 млрд рублей, Фонду содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере – 11,1 млрд рублей, Российскому научному фонду – 13,5 млрд рублей.

При этом следует отметить, отсутствие единого методологического подхода к определению перечня научных фондов, финансирование которых учитывается при реализации данной задачи Указа № 599, что затрудняет оценку ее выполнения.

РФФИ не является исполнителем Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения к 2018 году средней заработной платы научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе, так как не имеет в штате научных сотрудников.

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с пунктом 13 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения ЗП-наука «Сведения о численности и оплате труда работников организаций, осуществляющих научные исследования и разработки, по категориям персонала», утвержденных приказом Росстата от 27 декабря 2018 г. № 781 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению для проведения федерального статистического наблюдения численности и заработной платы работников по категориям в организациях социальной сферы и науки», фонд начисленной заработной платы научных сотрудников включает все суммы выплат независимо от источников их финансирования, в том числе единовременные поощрения (гранты) работников за счет средств бюджетов.

Согласно Правилам организации и проведения работ по научным проектам, поддержанным федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский фонд фундаментальных исследований», утвержденным решением бюро совета РФФИ 19 февраля 2015 года, заключаются трехсторонние договоры между РФФИ, физическими лицами-грантополучателями и организациями, создающими условия для выполнения научных проектов (далее – организация). Трудовые отношения в рамках указанных договоров не возникают. Соответственно независимо от того состоят физические лица-грантополучатели в трудовых отношениях с организацией или не состоят, перечисление средств от организации в рамках трехсторонних договоров не является оплатой труда.

Вместе с тем процент достижения заработной платы научных сотрудников по итогам 2019 года рассчитан Минобрнауки России с учетом средств Российского фонда фундаментальных исследований, предоставляемых в виде грантов на выполнение научных проектов.

## 18. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

Бюджетные меры принуждения по отношению к РФФИ не применялись.

Предписания по результатам проверок РФФИ не направлялись.

По итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год», проведенного Счетной палатой в соответствии с планом работы на 2019 год, директору РФФИ направлено представление от 30 мая 2019 г. № ПР12-117/12-04, по результатам рассмотрения которого Фондом приняты меры по устранению замечаний.

Решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 11 октября 2019 г. № 54К (1350) представление Счетной палаты от 30 мая 2019 г. № ПР 12-117/12-04 снято с контроля (письмо Счетной палаты от 17 октября 2019 г. № 10-542/12-04).

## 19. Выводы

19.1. Утвержденные Федеральным законом № 459-ФЗ РФФИ бюджетные ассигнования на 2019 год составили 22 220 524,5 тыс. рублей, которые исполнены в полном объеме (100 %).

19.2. Бюджетная и бухгалтерская отчетность РФФИ за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года.

19.3. Установлены факты нарушений РФФИ положений Бюджетного кодекса и Порядка № 184н.



19.3.1. В нарушение пункта 2 статьи 2191 Бюджетного кодекса и пункта 30 Порядка № 184н бюджетная роспись Фонда на 2019 год утверждена директором Фонда 14 января 2019 года, то есть спустя три рабочих дня с даты истечения установленного срока для доведения бюджетной росписи (31 декабря 2018 года).

19.3.2. В нарушение пункта 38 Порядка № 184н РФФИ нарушены сроки внесения изменений в бюджетную роспись, в том числе:

- по КБК 693 0110 471S308300 612 на 2019 год в сумме 1 200 000,0 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 1 900 000,0 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 2 800 000,0 тыс. рублей внесены 29 мая 2019 года, то есть спустя 12 рабочих дней с даты истечения установленного срока (13 мая 2019 года);
- по КБК 693 0110 4730261622 612 в сумме (-)500 000,0 тыс. рублей и по КБК 693 0110 4730290059 611 в сумме 500 000,0 тыс. рублей внесены 25 июля 2019 года, то есть спустя один рабочий день с даты истечения установленного срока (24 июля 2019 года).

19.4. В нарушение пункта 2.2 приказа РФФИ от 24 декабря 2018 г. № 287 «О предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания РФФИ в 2019 году» ЛБО на плановый период 2020 и 2021 годов по КБК 693 0110 475S204700 611 в сумме 500 000,0 тыс. рублей ежегодно доведены до РФФИ как до получателя бюджетных средств 11 апреля 2019 года расходным расписанием от 11 апреля 2019 г. № 693/00693/008, то есть спустя 38 рабочих дней с даты истечения установленного срока (14 февраля 2019 года).

19.5. В 2019 году РФФИ заключил 24 контракта (23,5 % от общего числа заключенных Фондом в 2019 году контрактов) на сумму 61 859,691 тыс. рублей у зависимых и аффилированных друг с другом лиц и компаний.

19.6. Государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) РФФИ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов № 693-00001-19-00 (далее – государственное задание) утверждено Минобрнауки России 29 декабря 2018 года (ЛБО на финансовое обеспечение выполнения государственного задания доведены до РФФИ как главному распорядителю бюджетных средств казначейским уведомлением от 7 декабря 2018 г. № 693/002, как получателю средств федерального бюджета – расходным расписанием от 18 декабря 2018 г. № 693/00693/001), что соответствует пункту 10 постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», согласно которому утверждение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными учреждениями на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществляется

в срок не позднее 15 рабочих дней со дня доведения главным распорядителям средств федерального бюджета как получателям средств федерального бюджета ЛБО на финансовое обеспечение выполнения указанных государственных заданий.

19.7. В ходе проверки установлены факты ненадлежащего исполнения органами управления Фондом полномочий, предусмотренных Уставом РФФИ.

19.7.1. В нарушение подпункта «д» пункта 38 Устава РФФИ за период 2016–2019 годов Председателем совета Фонда предложения по изменению состава совета Фонда, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2016 г. № 1894-р, в Минобрнауки России не направлялись.

В результате произошедших в указанный период событий фактический состав совета Фонда включает 40 человек и не содержит представителей федеральных органов исполнительной власти, что не соответствует пункту 27 Устава РФФИ, согласно которому в состав совета Фонда должен входить 41 член, в том числе представители федеральных органов исполнительной власти.

19.7.2. В нарушение подпункта «ж» пункта 28 Устава, согласно которому совет Фонда утверждает состав бюро совета Фонда, кандидатуры заместителей председателя совета Фонда, ответственного секретаря совета Фонда и председателей экспертных советов Фонда, советом Фонда кандидатура ответственного секретаря совета Фонда не утверждена.

19.7.3. В нарушение подпункта «д» пункта 28 Устава РФФИ, согласно которому совет Фонда утверждает порядок проведения экспертизы научных проектов на всех стадиях их выполнения, порядок проведения экспертизы научных проектов советом Фонда не утвержден.

19.8. РФФИ является участником государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» на 2019–2030 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377 (далее – ГП-47).

На 2019 год Фонду предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы в объеме 22 220 524,5 тыс. рублей, или 3,2 % от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП-47 в 2019 году. Кассовое исполнение составило 99,9 %.

Плановые значения трех целевых показателей, предусмотренных ГП-47, Фондом достигнуты.

19.9. РФФИ является участником федеральных проектов «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок», «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской



Федерации» национального проекта «Наука», мероприятия которых реализуются в рамках ГП-47.

На 2019 год Фонду предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий федеральных проектов в объеме 1 700 000,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 99,9 %.

19.10. В соответствии с пунктом 13 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения ЗП-наука «Сведения о численности и оплате труда работников организаций, осуществляющих научные исследования и разработки, по категориям персонала», утвержденных приказом Росстата от 27 декабря 2018 г. № 781 фонд начисленной заработной платы научных сотрудников включает все суммы выплат независимо от источников их финансирования, в том числе единовременные поощрения (гранты) работников за счет средств бюджетов.

Согласно Правилам организации и проведения работ по научным проектам, поддержанным федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский фонд фундаментальных исследований», утвержденным решением бюро совета РФФИ 19 февраля 2015 года, заключаются трехсторонние договоры между РФФИ, физическими лицами-грантополучателями и организациями, создающими условия для выполнения научных проектов. Трудовые отношения в рамках указанных договоров не возникают. Соответственно независимо от того состоят физические лица-грантополучатели в трудовых отношениях с организацией или не состоят, перечисление средств от организации в рамках трехсторонних договоров не является оплатой труда.

Вместе с тем процент достижения заработной платы научных сотрудников по итогам 2019 года рассчитан Минобрнауки России с учетом средств Российского фонда фундаментальных исследований, предоставляемых в виде грантов на выполнение научных проектов.

19.11. Отсутствует единый методологический подход к определению перечня научных фондов, финансирование которых учитывается при реализации задачи по увеличению к 2018 году общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд рублей, что затрудняет оценку выполнения указанной задачи, поставленной Указом № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

19.12. Перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за Фондом на праве оперативного управления, не утвержден Росимуществом, что не соответствует положениям пункта 12 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке

отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества».

При этом на балансе Фонда числится имущество балансовой стоимостью свыше 500 тыс. рублей на общую сумму 158 671,8 тыс. рублей, в том числе: автомобили – 8 077,7 тыс. рублей, другое движимое имущество – 150 594,1 тыс. рублей.

## 20. Предложения

20.1. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

20.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации директору федерального государственного бюджетного учреждения «Российский фонд фундаментальных исследований».

20.3. Учесть результаты контрольного мероприятия в информационном письме в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

20.4. Учесть результаты контрольного мероприятия в информационном письме в Правительство Российской Федерации.

20.5. Направить заключение о результатах внешней проверки Счетной палаты Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

