



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральном агентстве водных ресурсов (руководитель Федерального агентства водных ресурсов Д.М. Кириллов)



Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральном агентстве водных ресурсов (руководитель Федерального агентства водных ресурсов Д.М.Кириллов)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
19 мая 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству водных ресурсов (далее – Росводресурсы, Агентство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по Росводресурсам) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росводресурсам подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного на указанном объекте проверки. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен один акт, который подписан без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 20 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности

об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

1.3. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Росводресурсы находятся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и осуществляют свою деятельность в соответствии с Положением о Федеральном агентстве водных ресурсов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. № 282 (с изменениями), в соответствии с которым Агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов.

В структуру Росводресурсов входят: центральный аппарат, 14 территориальных органов и 50 государственных бюджетных учреждений (ФГБУ), в результате реорганизации которых, проведенной на основании приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) от 5 августа 2019 года № 522, к ФГБУ «Центррегионводхоз» присоединено 45 ФГБУ.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. В соответствии с пунктом 1 статьи 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995), Росводресурсами в целях осуществления бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета издан приказ от 19 декабря 2018 г. № 269 «Об администрировании доходов федерального бюджета по главе 052 «Федеральное агентство водных ресурсов», которым утверждены перечни территориальных органов Федерального агентства

водных ресурсов и уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета.

Согласно указанному правовому акту полномочия по администрированию доходов федерального бюджета исполняли: центральный аппарат Росводресурсов, 14 территориальных органов (далее – БВУ) и 85 уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области водных отношений.

Росводресурсами в соответствии с пунктом 1 Правил, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, (не позднее пяти рабочих дней после принятия) доведены до территориальных органов правовые акты о наделении их полномочиями администраторов доходов федерального бюджета.

Обоснования прогноза администрируемых доходов представлялись Росводресурсами в Минфин России в информационной системе «Бюджетное планирование» в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минфина России от 29 июля 2016 г. № 128н.

Информация, включенная в перечень источников доходов по Росводресурсам в информационной системе «Бюджетное планирование», на основании которой формируется реестр источников доходов бюджетов по каждому источнику дохода бюджета бюджетной системы Российской Федерации, соответствует требованиям к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868.

Бюджетная отчетность Росводресурсов как главного администратора доходов бюджетов формировалась и представлялась в Федеральное казначейство в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, приказами Федерального казначейства от 12 сентября 2018 г. № 32н «О сроках представления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в 2019 году» и от 21 ноября 2019 г. № 33н «О сроках представления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета консолидированной месячной, квартальной и годовой

бюджетной отчетности, консолидированной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в 2020 году».

Показатели бюджетной отчетности соответствуют данным бюджетного учета, отраженным в Отчете об исполнении бюджета за 2019 год (форма 0503127).

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (с изменениями, внесенными приказами Рослесхоза от 28 июня 2017 г. № 298 и от 18 декабря 2017 г. № 737) утверждена приказом Росводресурсов от 10 марта 2017 г. № 50 (в редакции приказов от 10 марта 2017 г. № 50, от 15 декабря 2017 г. № 283, от 17 апреля 2019 г. № 85 и от 2 октября 2019 г. № 249).

2.2. Росводресурсами и подведомственными администраторами не обеспечен надлежащий контроль за полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет, предусмотренный пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2020 года сложилась дебиторская задолженность за счет средств федерального бюджета в размере 13 047,7 млн рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность составила 806,2 млн рублей, или 6,2 % от общей суммы дебиторской задолженности.

Наибольшая доля в общей сумме дебиторской задолженности приходится на счет 1205 00 «Расчеты с дебиторами по доходам» – 13 044,0 млн рублей, что составляет 99,96 % от общей суммы задолженности, в том числе в соответствии с ведомственной формой отчетности «Сведения об объеме и структуре дебиторской задолженности по доходам администратора доходов федерального бюджета» задолженность, фактически невозможная к взысканию, составила 200,0 млн рублей.

В 2019 году отмечается динамика увеличения общей суммы дебиторской задолженности по доходам в объеме 6 968,21 млн рублей (прирост к уровню начала отчетного периода 115 %).

Указанная дебиторская задолженность, сложилась за счет начисленной платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, за IV квартал 2019 года со сроком уплаты – до 20 января 2020 года. Увеличение дебиторской задолженности по плате за пользование водными объектами обусловлено индексацией ставок за пользование водными объектами в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1509, от 29 декабря 2017 г. № 1690, а также плановым замещением закончившихся лицензий на договоры по плате за пользование водными объектами.

В целях сокращения дебиторской задолженности по плате за пользование водными объектами территориальными органами Росводресурсов и уполномоченными органами субъектов Российской Федерации всем водопользователям, имеющим задолженность по плате, своевременно направлены информационные письма с расчетом пеней за ее несвоевременное внесение.

По итогам 2019 года просроченная задолженность по плате за пользование водными объектами на сумму 169,1 млн рублей находится в досудебной претензионной работе;

на сумму 164,7 млн рублей направлена на взыскание через суд; на сумму 406,97 млн рублей находится на принудительном взыскании по решению судов.

Центральным аппаратом Росводресурсов своевременно направлены в адрес Межрегионального операционного управления Федерального казначейства 13 уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа на общую сумму 10,57 млн рублей.

Порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, администрируемым Росводресурсами, утвержден приказом Агентства от 2 ноября 2016 г. № 219.

В ведомственной форме отчетности за 2019 год «Информация о мерах по сокращению просроченной дебиторской задолженности» отражено списание просроченной дебиторской задолженности по плате за пользование водными объектами на общую сумму 10,8 млн рублей.

2.3. Ведение реестра расходных обязательств осуществлялось Росводресурсами в 2019 году в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.

Росводресурсами соблюдено требование по обеспечению соответствия объемов обоснований бюджетных ассигнований на 2019 год объемам, утвержденным Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ в сумме 14 450,0 млн рублей на 2019 год, 15 561,0 млн рублей – на 2020 год, 19 056,1 млн рублей – на 2021 год. Обоснования бюджетных ассигнований скорректированы Росводресурсами при внесении изменений в Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, а также при внесении изменений в сводную бюджетную роспись. Общая сумма изменений в 2019 году составила (+)1104,1 млн рублей.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Росводресурсов и его территориальных органов утвержден приказом Росводресурсов от 21 декабря 2018 г. № 284 и соответствует Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н.

2.4. В 2019 году Росводресурсы не являлись распорядителем средств федерального бюджета.

2.5. Проверка бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, свидетельствует о следующем.

Бюджетная смета Росводресурсов на 2019 год сформирована и утверждена в ИИС «Электронный бюджет» 28 декабря 2018 года в разрезе кодов классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации с детализацией

до кодов статей (подстатей) КОСГУ в объемах, соответствующих доведенным лимитам бюджетных обязательств (10 951,6 млн рублей). Окончательные показатели бюджетной сметы были утверждены 19 декабря 2019 года.

Планирование показателей бюджетной сметы осуществлялось на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей.

Росводресурсами обоснования (расчеты) плановых сметных показателей на 2019 год сформированы в подпрограмме «Бюджетное планирование» интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и утверждены электронной подписью (ЭПЦ).

2.6. В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ Росводресурсы являются главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, по которым плановые показатели не установлены.

Полномочия администратора источников финансирования дефицита бюджета Росводресурсы исполняют только в части конвертации и размещения средств в иностранной валюте. Доходы от переоценки остатков средств на счетах в иностранной валюте в 2019 году составили 0,03 млн рублей.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ утвержден перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, согласно которому Росводресурсы в 2019 году являлись главным администратором неналоговых доходов федерального бюджета по кодам бюджетной классификации (далее – КБК) 052 112 05010 01 0000 120 «Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» и 052 116 25081 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности (за исключением денежных взысканий (штрафов), налагаемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации)».

Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Росводресурсами, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период утверждена приказом Агентства от 10 марта 2017 г. № 50 (в редакции приказов от 10 марта 2017 г. № 50, от 15 декабря 2017 г. № 283, от 17 апреля 2019 г. № 85 и от 2 октября 2019 г. № 249) и соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г.

№ 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Минфином России доведен уточненный прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет на 2019 год в размере 19 027,8 млн рублей. Наибольшую долю доходов по Росводресурсам составляют доходы от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности КБК 052 112 05010 01 0000 120 – 18 875,8 млн рублей (99,2 %).

Кассовое исполнение федерального бюджета за 2019 год по доходам составило 20 066,7 млн рублей, или 105,54 % от утвержденных плановых назначений, из них доходы от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности КБК 052 112 05010 01 0000 120 – 19 867,1 млн рублей (99, % от общего объема поступлений).

Причинами отклонения фактических доходов от прогнозных показателей являются поступление авансовых платежей отдельных водопользователей и погашение дебиторской задолженности прошлых платежных периодов.

Общий анализ сведений об осуществлении полномочий администраторов доходов федерального бюджета показал, что в проверяемом периоде не исполнены плановые показатели объемов доходов федерального бюджета от платы за пользование водными объектами в зоне деятельности 4 из 14 БВУ (Двинско-Печорское БВУ, Камское БВУ, Кубанское БВУ и Нижне-Обское БВУ) в размере 217,0 млн рублей.

Таким образом, Росводресурсами как главным администратором доходов федерального бюджета не в полной мере обеспечен контроль за исполнением администраторами доходов федерального бюджета возложенных на них функций по администрированию доходов, поступающих от платы за пользование водными объектами.

Данные бюджетной отчетности соответствуют данным, полученным в ходе проведения проверки.

3.2. Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год утвержден Росводресурсам в сумме 14 200,5 млн рублей.

В 2019 году Росводресурсами в сводную бюджетную роспись федерального бюджета внесено отрицательных изменений на общую сумму «-»531,7 млн рублей, положительных – на сумму 1 635,8 млн рублей. Общая сумма изменений составила (+)1104,1 млн рублей.

С учетом изменений расходы федерального бюджета Росводресурсам установлены на 2019 год сводной бюджетной росписью в размере 15 554,1 млн рублей, что на 1 353,6 млн рублей, или на 9,5 % больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями).

Кассовые расходы Росводресурсов составили 13 404,9 млн рублей, или 86,2 % доведенных лимитов бюджетных обязательств, неисполненные бюджетные назначения – 2 149,2 млн рублей, или 13,84 %. Основная доля неисполненных

назначений (93 %) образовалась при использовании субвенций, субсидий и межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и обусловлена ненадлежащим исполнением подрядными организациями обязательств по заключенным контрактам, а также экономией по результатам проведенных торгов.

В 2019 году на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 июля 2019 № 1478-р (далее – распоряжение 1478-р) из резервного фонда Правительства Российской Федерации Росводресурсам выделены бюджетные ассигнования в объеме 0,3 млн рублей на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Ярославской области на оплату выполненных в 2018 году работ по объекту «Берегоукрепление правого берега р. Волга, Ярославская область, г. Рыбинск, участок от «Обелиска» до ДС «Полет». Этап 1 – берегоукрепительные работы (устройство берегоукрепительного сооружения)», а также на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2019 г. № 2956-р (далее – распоряжение 2956-р) в размере 222,2 млн рублей для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Приморского края в целях возмещения затрат бюджета Приморского края, связанных с реализацией комплекса мер по ликвидации последствий негативного воздействия вод и выполнением неотложных работ по восстановлению пропускной способности русел рек. Кассовое исполнение расходов, осуществляемых за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, составило 187,4 млн рублей, или 84,2 % от утвержденных значений, в том числе: по распоряжению 1478-р – 0,3 млн рублей, или 100 %, по распоряжению 2956-р – 187,1 млн рублей, или 84,2 %.

В ходе проверки реализации мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, выявлены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение пункта 13 Положения об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789, в соответствии с которым главные распорядители средств федерального бюджета, которым распоряжениями Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение бюджетных ассигнований резервного фонда, представляют в Министерство финансов Российской Федерации по установленной им форме сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда в 2019 году, сведения о результатах реализации правительством Ярославской области мероприятий, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2019 г. № 1478-р, Росводресурсами в течение 2019 года в Минфин России не направлялись.

В нарушение пункта 15 Правил предоставления в 2019 году иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Приморского края, источником финансового обеспечения которого являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях возмещения затрат бюджета Приморского края, связанных с реализацией

комплекса мер по ликвидации последствий негативного воздействия вод и выполнением неотложных работ по восстановлению пропускной способности русел рек, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2019 г. № 1625 (далее – Правила), и пункта 4.1.3 Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 19 декабря 2019 г. № 052-17-2019-002 (далее – Соглашение), Росводресурсы не выполнили обязанности по осуществлению проверки документов, подтверждающих произведенные расходы бюджета Приморского края, на возмещение которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, в результате чего бюджету Приморского края из резервного фонда Правительства Российской Федерации по платежному поручению от 26 декабря 2019 года № 378010 на основании обращения Губернатора Приморского края О.Н.Кожемяко от 20 декабря 2019 г. № 11/12562 были неправомерно компенсированы расходы:

- по ремонту и возведению гидротехнических сооружений территории общей протяженностью 2600 метров на территории Октябрьского района Приморского края по муниципальному контракту от 11 октября 2019 года № 86/2019 на общую сумму 11,9 млн рублей, не предусмотренные перечнем мероприятий, в целях софинансирования которых предоставлен иной межбюджетный трансферт, а именно: в целях возмещения затрат бюджета Приморского края, связанных с реализацией комплекса мер по ликвидации последствий негативного воздействия вод и выполнением неотложных работ по восстановлению пропускной способности русел рек, результатом предоставления которого в соответствии с пунктом 5 Правил и приложением № 3 к Соглашению являлась расчистка русел рек;
- на оплату создания резервов материальных ресурсов (донного грунта) в объеме 102,5 тыс. куб. м по муниципальным контрактам от 11 октября 2019 г. № 86/2019 и от 21 ноября 2019 г. № 04-2019 с целью его использования при проведении работ по ремонту и возведению гидротехнических сооружений на общую сумму 4,7 млн рублей, что не соответствует пункту 7 Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340, согласно которому финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению местных резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств местных бюджетов;
- на компенсацию упрощенной системы налогообложения подрядной организации ООО «Погранстройэнерго» в сумме 1,8 млн рублей по муниципальному контракту от 21 ноября 2019 г. № 04-2019 без документального подтверждения расходов, которые в соответствии с пунктом 4.100 МДС 81-35.2004 должны определяться по расчету в зависимости от структуры выполняемых строительно-монтажных работ (средства, необходимые для возмещения затрат подрядчику по уплате НДС поставщикам матресурсов) (письмо Госстроя России от 6 октября 2003 г. № НЗ-6292/10).

Лимиты бюджетных обязательств на 2019 год по контрактируемым расходам доведены Росводресурсам в объеме 354,4 млн рублей, из них по центральному аппарату Росводресурсов – 88,5 млн рублей. Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд составили 340,1 млн рублей, или 96 % от лимитов бюджетных обязательств, по центральному аппарату Росводресурсов – 77,6 млн рублей, или 87,6 %.

В ходе проверки расходов на реализацию мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий установлено, что в нарушение пункта 29 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, согласно которому при необходимости внесения изменений в утвержденные планы информатизации проекты таких изменений, подготовленные в соответствии с методическими рекомендациями по подготовке планов информатизации, утвержденными Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, направляются государственными органами в указанное Министерство на заключение по мере необходимости, но не позднее 10 декабря года их реализации, последний проект изменений плана информатизации направлен Росводресурсами на заключение в Минкомсвязь России 23 декабря 2019 года, то есть на 13 дней позже установленного срока.

Анализ эффективности использования средств федерального бюджета показал следующее.

Согласно пункту 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2019 г. № 2126-р Федеральный орган исполнительной власти, являющийся ответственным исполнителем подпрограммы, осуществляет контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы, несет ответственность за реализацию подпрограммы и осуществляет координацию деятельности соисполнителей подпрограммы и исполнителей мероприятий подпрограммы.

По подпрограмме № 9 «Строительство сооружений инженерной защиты, реализация мероприятий по ликвидации последствий наводнения» (далее – подпрограмма № 9) Программы по восстановлению объектов гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, ответственным исполнителем которой являются Росводресурсы, предусмотрено 41 адресное мероприятие (с № 161 по № 201).

При проверке реализации подпрограммы № 9, установлено, что по состоянию на 1 января 2020 года из 25 мероприятий, предусмотренных к реализации в 2019 году, 3 мероприятия, подлежащих финансированию из федерального бюджета (№ 196, № 197, № 200), и 22 мероприятия, подлежащих финансированию из консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе с софинансированием из федерального бюджета (№168, № 173, № 176-195).

Из 22 мероприятий, подлежащих финансированию из консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе с софинансированием из федерального

бюджета по состоянию на 1 января 2020 года выполнено 16 мероприятий, или 73 %, не выполнено – 6 мероприятий по аварийно-восстановительным работам, или 27 %.

Основными причинами невыполнения мероприятий является расторжение контрактов, отставание от графика выполнения работ подрядчиками, а также наличие предложений органов исполнительной власти Иркутской области об исключении комплекса мероприятий из подпрограммы № 9.

При этом необходимо отметить, что по предлагаемым к исключению из подпрограммы № 9 мероприятиям муниципальными заказчиками заключены контракты на разработку проектно-сметной документации, что может привести к неэффективному использованию бюджетных средств.

Согласно пункту 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2019 г. № 2126-р об утверждении Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, федеральный орган исполнительной власти, являющийся ответственным исполнителем подпрограммы осуществляет контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы и несет ответственность за реализацию подпрограммы.

Росводресурсами как ответственным исполнителем подпрограммы № 9, в 2019 году не обеспечено своевременное утверждение заказчиком (ФГБВУ «Востсибрегионводхоз») проектно-сметной документации по трем мероприятиям, предусмотренным подпрограммой № 9, на разработку которой выделено из федерального бюджета 9,6 млн рублей:

- мероприятие некапитального характера с проектированием, расчисткой и дноуглублением русла р. Уда в г. Нижнеудинске (№ 196);
- мероприятие некапитального характера с проектированием, расчисткой и дноуглублением русла р. Уда в с. Алыгджер Нижнеудинского района Иркутской области (№ 197);
- мероприятие некапитального характера с проектированием, расчисткой русла р. Бирюса в пределах населенного пункта Соляная Тайшетского района Иркутской области (№ 200).

В результате существуют риски срыва выполнения строительно-монтажных работ в 2020 году и невыполнения сроков реализации мероприятий, установленных подпрограммой № 9, направленных на строительство сооружений инженерной защиты и ликвидации последствий наводнения в Иркутской области.

3.3. Функции администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета центральный аппарат Росводресурсов исполняет только в части конвертации и размещения средств в иностранной валюте. Доходы от переоценки остатков средств на счетах в иностранной валюте в 2019 году составили 0,03 млн рублей.

3.4. По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность Росводресурсов составила 13 047,7 млн рублей, или увеличилась по сравнению с 2018 годом на 6 328,1 млн рублей, или на 94,1%. При этом дебиторская задолженность по доходам составила на 1 января 2020 года 13 044,5 млн рублей, или 99,9% от общей суммы дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность по доходам сложилась за счет начисленной платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности за IV квартал 2019 года, со сроком уплаты до 20 января 2020 года. Увеличение дебиторской задолженности по плате за пользование водными объектами обусловлено индексацией ставок за пользование водными объектами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1509, а также плановым замещением закончившихся лицензий на договоры по плате за использованием водными объектами.

Структура дебиторской задолженности по доходам сложилась следующим образом:

- краткосрочная/техническая задолженность составила 11 341,8 млн рублей, или 86,94% от общей суммы дебиторской задолженности по доходам;
- задолженность, возможная к взысканию, составила 1 502,6 млн рублей, или 11,51% от общей суммы дебиторской задолженности по доходам;
- задолженность, фактически не возможная к взысканию, составила 200,0 млн рублей, или 1,55% от общей суммы дебиторской задолженности по доходам;
- Из общей суммы дебиторской задолженности просроченная задолженность по состоянию на 1 января 2019 года составляла 702,2 млн рублей, на 1 января 2020 года – 806,2 млн рублей и увеличилась на 104,0 млн рублей, или 14,8%.

По итогам 2019 года структура просроченной задолженности по плате за пользование водными объектами сложилась следующим образом:

- 169,1 млн рублей находится в досудебной претензионной работе;
- 164,7 млн рублей направлена на взыскание через суд;
- 406,9 млн рублей находится на принудительном взыскании по решению судов.

В 2019 году подведомственными Росводресурсам администраторами доходов приняты решения о признании безнадежной к взысканию задолженности на общую сумму 10,8 млн рублей:

- Верхне-Волжское БВУ – 0,2 млн рублей;
- Верхне-Обское БВУ – 0,5 млн рублей;
- Двинско-Печорское БВУ – 0,7 млн рублей;
- Донское БВУ – 0,1 млн рублей;
- Енисейское БВУ – 1,7 млн рублей;
- Камское БВУ – 0,8 млн рублей;

- Московско-Окское БВУ – 1,8 млн рублей;
- Невско-Ладожское БВУ – 2,1 млн рублей;
- Нижне-Волжское БВУ – 1,6 млн рублей;
- Нижне-Обское БВУ – 1,3 млн рублей.

По информации Росводресурсов, всем водопользователям, имеющим задолженность по плате, своевременно направлены информационные письма с расчетом пеней за несвоевременное внесение платы.

3.5. По состоянию на 1 января 2020 года сумма кредиторской задолженности составила 440,1 млн рублей и увеличилась по сравнению с 2018 годом на 200,7 млн рублей, или на 83,4 %.

Наибольшая кредиторская задолженность по бюджетным средствам образовалась по счету 1205 00 «Расчеты с дебиторами по доходам» – 437,2 млн рублей, что составило 99,35 % всей суммы кредиторской задолженности. Кредиторская задолженность по плате за водные объекты сложилась в связи с уплатой водопользователями авансовых платежей.

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года отсутствовала.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию Росводресурсами федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) в 2019 году предусмотрены в сумме 6 125,1 млн рублей, или на 35 % больше, чем в 2018 году, в том числе:

- ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» в объеме 5 844,5 млн рублей;
- ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2011–2020 годы» в объеме 169,9 млн рублей.

непрограммная часть ФАИП (в рамках укрупненного инвестиционного проекта «Объекты капитального строительства государственной собственности субъектов

Российской Федерации (муниципальной собственности), включаемые в соглашения между главным распорядителем средств федерального бюджета и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, и в отношении которых не требуется принятие акта Правительства Российской Федерации» и включенных в федеральный проект «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» объектов, расположенных на территории Астраханской и Волгоградской областей) в объеме 110,7 млн рублей.

Перечнем мероприятий ФАИП, финансируемых в 2019 году (с учетом внесенных изменений) за Росводресурсами закреплены 59 мероприятий, включающие реализацию 54 объектов капитального строительства, в том числе:

- 4 с проведением проектных и изыскательских работ с объемом финансирования 14,8 млн рублей и сроком реализации в 2019 году;
- 1 с проведением технологического и ценового аудита с объемом финансирования 0,4 млн рублей и сроком реализации в 2019 году;
- 14 адресных объектов строительства и 3 укрупненных инвестпроекта, распределенные соглашениями, заключенными между Росводресурсами и субъектами Российской Федерации на 40 объектов (из них 16 объектов со сроком ввода в эксплуатацию в 2019 году) на общую сумму 6 157,9 млн рублей.

На начало года в ФАИП было включено 3 позиции с ограничениями на право выполнения работ и финансирования на сумму 324,2 млн рублей (заказчики – Амурское БВУ, ФГБВУ «Центррегионводхоз»).

Объем неисполненных расходов на капитальные вложения по ФАИП в рамках двух указанных ФЦП и непрограммной части ФАИП, главным распорядителем в отношении которых выступают Росводресурсы, в 2019 году составил 2 683,3 млн рублей, или 43,8 % средств, выделенных на реализацию ФАИП, в том числе: межбюджетные субсидии – 2 395,3 млн рублей, бюджетные инвестиции территориальным органам – 124,7 млн рублей, субсидии подведомственным учреждениям – 163,3 млн рублей.

При этом наименьшие показатели исполнения бюджетных назначений на реализацию ФАИП в 2019 году допущены по ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» составили 169,9 млн рублей, или 100 % от законодательно утвержденных показателей.

В результате не освоения в 2019 году средств федерального бюджета в объеме 2 503,5 млн рублей, выделенных в рамках реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» (далее – ФЦП «Развитие ВХК»), мероприятия, запланированные к реализации в 2019 году, не завершены, что привело к недостижению целевого показателя (индикатора) ФЦП «Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» и свидетельствует об отставании от хода реализации программы (план – 40 км, факт – 25,03 км).

В результате не освоения в 2019 году средств федерального бюджета в объеме 169,9 млн рублей, выделенных в рамках реализации ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории в 2012–2020 годах» (далее – ФЦП «Охрана озера Байкал»), мероприятия, запланированные к реализации в 2019 году, не проведены. В результате целевой показатель (индикатор) «Доля протяженности построенных сооружений инженерной защиты в общей протяженности берегов, нуждающихся в строительстве таких сооружений», установленный данной ФЦП, не достигнут, что свидетельствует об отставании от хода реализации программы (план – 2,76, факт – 2,46).

По состоянию на 1 января 2020 года не получены:

- разрешения на ввод объектов в эксплуатацию по 8 из 16 объектов (50 %) капитального строительства (объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации), включенных в ФАИП на 2019 год со сроком ввода в эксплуатацию в 2019 году и объемом финансирования 849,7 млн рублей, или 54 %, мощностью 18 325,04 м;
- положительные заключения государственной экспертизы по 3 из 4 объектов (75 %) по проведению проектных и изыскательских работ (З-ФГБВУ «Центррегионводхоз»), предусмотренных в ФАИП на 2019 год, финансируемых и завершаемых в 2019 году, на общую сумму 14,6 млн рублей, или 99 %. Также по состоянию на 1 января 2020 года не введены в эксплуатацию 6 из 10 объектов капитального строительства (сроки завершения строительства которых наступили в 2012–2017 годах), предусмотренные ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах», ввод которых определен до 2019 года.

Несвоевременное введение объектов (сроки завершения строительства которых наступили в 2012–2017 годах) в эксплуатацию ведет к недостижению цели ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» по обеспечению защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод, а также ожидаемых в 2019 году результатов ФЦП и целевого индикатора и показателя реализации ФЦП «Развитие ВХК» – «Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» мощностью 12 799,7 м.

Согласно Отчету о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в ФАИП на 2019 год, за январь–декабрь 2019 года, направленному Росводресурсами в Минэкономразвития России, за счет всех источников профинансированы объекты ФАИП в сумме 5 072,4 млн рублей, из них: за счет средств федерального бюджета – 4 447,9 млн рублей, или 72,6 %, законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 624,6 млн рублей, или 67,8 %. Фактически освоено за счет всех источников финансирования – 3 914,2 млн рублей, или 55,6 %, законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

В ходе реализации ФАИП допущены следующие нарушения и недостатки:

1) Росводресурсы при реализации ФАИП на 2019 год в нарушение требований пункта 16 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, согласно которому главному распорядителю бюджетных средств надлежит представить в Минэкономразвития России документы, подтверждающие наличие утвержденной в установленном порядке проектной документации в отношении объектов, включенных в ФАИП с установленным ограничением (предоставление бюджетных инвестиций территориальным органам после предоставления указанных документов в Минэкономразвития России), не представили в Минэкономразвития России положительные заключения государственной экспертизы проектной документации и достоверности сметной стоимости по трем объектам капитального строительства (заказчики – Амурское БВУ, ФГБВУ «Центррегионводхоз»), включенным в ФАИП на 2019 год.

В результате этого Минэкономразвития России не сняты ограничения по финансированию указанных объектов и средства федерального бюджета в объеме 324,2 млн рублей перераспределены в антикризисный фонд Правительства Российской Федерации, что привело к срыву начала строительства трех объектов капитального строительства мощностью 5 795 м и пропускной способностью напорного фронта – 3 196 куб. м в сек. (заказчики – Амурское БВУ, ФГБВУ «Центррегионводхоз») и не позволит в установленные ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» сроки выполнить мероприятия по защите от негативного воздействия вод в регионах Российской Федерации.

2) По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность заказчика (правительство Хабаровского края) по объекту капитального строительства объекта «Инженерная защита территории г. Комсомольска-на-Амуре. Первый этап строительства – Единый комплекс защитных гидротехнических сооружений, состоящий из этапов «Инженерная защита пос. им. Менделеева», «Инженерная защита пос. Победа» и «Инженерная защита микрорайона Парковый и микрорайона Парус» (пункт 120 перечня крупных проектов с предельной стоимостью – 9 316,17 млн рублей и мощностью – 17 075,13 м) по перечисленному авансу в 2019 году подрядной организации (АО «Уральская энергетическая строительная компания» (ИНН 5903047697) по указанному объекту составила 994,9 млн рублей, в том числе 839,7 млн рублей средства федерального бюджета, которая по данным государственной информационной системы арбитражных судов (<https://ras.arbitr.ru/>) обладает признаками несостоятельности (банкротства) с предъявленными в ее адрес 46 исками на общую сумму 398,3 млн рублей, которые удовлетворены на 187,2 млн рублей, что свидетельствует о рисках неисполнения подрядчиком обязательств по строительству объекта и потери бюджетных средств в случае банкротства подрядчика.

Кроме того, разрешение на строительство указанного объекта по двум участкам строительства из трех общей протяженностью 14 276 м, или 84 %, не получено, что

в том числе не позволило обеспечить осуществление строительства объекта и освоение бюджетных ассигнований, предусмотренных Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 0520-9-2019-058 в сумме 846,7 млн рублей.

4.2. По состоянию на 1 января 2020 года по данным сведений об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества подведомственных БВУ и бюджетных учреждений Росводресурсов (форма 0503190, форма 0503790) числятся капитальные вложения в объеме 53,8 млн рублей, произведенные в три объекта проектных и изыскательских работ (далее – ПИР), разработка, которых завершена до 2013–2017 годов, в том числе:

- «Строительство производственной базы ФГБУ «Новгородводхоз» на сумму 0,3 млн рублей (заказчик – ФГБУ «Новгородводхоз», срок завершения разработки проектно-сметной документации 2013 год);
- «Строительство водохранилища в Левашинском районе Республика Дагестан» на сумму 39,6 млн рублей и «Строительство водохранилища в пределах муниципального образования у г. Южно-Сухокумск, Республика Дагестан на сумму 13,9 млн рублей (заказчик – Западно-Каспийское БВУ, срок завершения разработки проектно-сметной документации 2017 год).

В результате существуют риски потери актуальности, ранее разработанной ПСД в связи с изменяющимися гидрологическими процессами на водных объектах, что приведет к дополнительному расходованию средств федерального бюджета в случае их корректировки или возможным убыткам при списании ПСД.

При анализе отчета о выполнении Плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Росводресурсам (утвержден 31 марта 2017 года) установлено, что запланированные на 2019 год мероприятия выполнены в полном объеме.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ Росводресурсам предусмотрена субсидия бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 2 727,9 млн рублей и субсидия на иные цели – в сумме 1 513,8 млн рублей.

Приложением к приказу Росводресурсов от 27 декабря 2018 года № 296 «Об утверждении распределения субсидии федеральным государственным бюджетным учреждениям, подведомственным Федеральному агентству водных ресурсов,

на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов» утверждено распределение субсидии 50 федеральным государственным бюджетным учреждениям (далее – ФГБУ), на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов.

В соответствии с приложением № 1 к приказу Росводресурсов от 16 декабря 2019 года № 334 «О внесении изменений в приказ Федерального агентства водных ресурсов от 27 декабря 2018 г. № 296 «Об утверждении распределения субсидии федеральным государственным бюджетным учреждениям, подведомственным Федеральному агентству водных ресурсов, на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов» распределение субсидии федеральным государственным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2019 год произведено 5 ФГБУ.

В нарушение пункта 6 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), согласно которому при реорганизации федерального государственного учреждения в форме слияния, присоединения показатели государственного задания федеральных государственных учреждений – правопреемников формируются с учетом показателей государственных заданий реорганизуемых федеральных государственных учреждений, прекращающих свою деятельность, путем суммирования (построчного объединения) показателей государственных заданий реорганизованных учреждений.

Так, государственное задание и отчет федерального государственного бюджетного водохозяйственного учреждения «Центррегионводхоз», являющегося правопреемником реорганизуемых учреждений, сформировано без учета показателей государственного задания 45 реорганизуемых учреждений, прекративших свою деятельность.

Государственные работы выполнены в 2019 году подведомственными учреждениями Росводхоза в полном объеме.

Кассовое исполнение по субсидии бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания составило 2 727,9 млн рублей, или 100 %.

В соответствии с доведенными Росводресурсам лимитами бюджетных обязательств на 2019 год объем субсидии бюджетным учреждениям на иные цели составил 1 513,8 млн рублей.

В соответствии с отчетом об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма по ОКУД 0503737) кассовые расходы субсидии на иные цели составили 1 200,9 млн рублей.

Неисполнение принятых бюджетных обязательств в рамках субсидии на иные цели (ВР 612) составило 625,6 млн рублей.

Основными причинами не использования в 2019 году субсидии на иные цели послужили реорганизационные мероприятия, проводимые в соответствии с Приказом № 522, а также позднее заключение контракта, сложные погодные условия при проведении работ не позволившие осуществить выполнение работ.

Подлежат возврату средства субсидии на иные цели в сумме 105,6 млн рублей. Возврат основного объема средств в объеме 96,8 млн рублей связан с решением об одностороннем отказе от исполнения контракта по результатам визуального и инструментального обследования объекта «Дноуглубительные работы на реке Амур у н.п. Орловка Амурской области».

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, источником образования которых являются не использованные в отчетном финансовом году субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) Росводресурсам не предусмотрены бюджетные ассигнования в форме субсидий юридическим лицам.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

В 2019 году Росводресурсы являлись участником государственных программ Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ГП-28), «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы» (далее – ГП-12).

По ГП-28

Детальный план-график реализации государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден приказом Минприроды России от 11 сентября 2019 г. № 613.

В 2019 году Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы по Росводресурсам были предусмотрены в сумме 14 163,9 млн рублей, сводной бюджетной росписью – 15 353,9 млн рублей, или 108,4 % от показателя, установленного Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями).

Кассовые расходы составили 13 374,7 млн рублей, или 87,1 % от сводной бюджетной росписи, в том числе: по подпрограмме 2 «Использование водных ресурсов» – 7 466,8 млн рублей, или 94,8 %, по ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса» – 5 907,8 млн рублей, или 79 %.

По подпрограмме 2 «Использование водных ресурсов» неисполненные назначения составили 407,1 млн рублей, или 5,2 % лимитов бюджетных обязательств, по ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса» неисполненные назначения составили 1 572,1 млн рублей, или 21 %, и образовались в связи с невыполнением обязательств субъектами Российской Федерации при использовании консолидированной субсидии, сезонностью проводимых работ, введением режима чрезвычайной ситуации в ряде субъектов Российской Федерации.

Росводресурсы участвовали в достижении семи показателей (индикаторов) в рамках подпрограммы 2 «Использование водных ресурсов» ГП-28 и шесть целевых показателей (индикаторов) реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса». При этом в 2019 году Росводресурсами не достигнуты плановые значения трех показателей (индикаторов) ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса»: «Численность населения, проживающего в районах возникновения локальных водodefицитов, надежность обеспечения водными ресурсами которого повышена» (фактическое выполнение – 0, план – 0,22 млн человек), «Количество вновь созданных водохранилищ и реконструированных гидроузлов на действующих водохранилищах комплексного назначения, а также магистральных каналов и трактов водоподдачи для повышения их водоотдачи» (фактическое выполнение – 0, план – 1 единица), «Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» (фактическое выполнение – 25,03 км, план – 64,5 км).

По состоянию на 1 января 2020 года не достигнуты 3 из 35 контрольных событий, срок наступления которых установлен на 2019 год 2.2.1.7 «Представлен отчет о прохождении паводка в 2019 году к докладу в МЧС России» (плановый срок окончания – 31 декабря 2019 года, в соответствии с Планом мероприятий по подготовке государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденном МЧС России, данные за 2019 год необходимо представить до 1 марта 2020 года); 2.2.3.1 «Представлен отчет в Росводресурсы по мероприятиям, не связанным с выполнением работ, необходимых для обеспечения функционирования федеральных государственных бюджетных учреждений» (плановый срок окончания – 31 декабря 2019 года, отчет представлен 15 января 2020 года); 5.26.1 «Завершена разработка проектно-сметной документации по Богучанской ГЭС на реке Ангара, этап «Водоохранилище и охрана окружающей среды. База службы эксплуатации Богучанского водохранилища». 4 этап, Кежемский район, Красноярский край» (плановый срок окончания – 31 декабря 2019 года, в связи с поздним заключением контракта работы выполнены не в полном объеме).

По состоянию на 1 января 2020 года в рамках реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса» не реализованы шесть мероприятий, в том числе:

- «Стабилизация русловых процессов р. Амур в Еврейской автономной области (58,5–65,5, 47,5–49,5 км судового хода) (в том числе проектные и изыскательские работы)» подготовлены предложения по внесению изменений в ФЦП в части исключения объекта в связи с отсутствием необходимости строительства, подтвержденное актом обследования Амурского БВУ;
- Стабилизация русловых процессов р. Амур в районе протоки Пропаристая в Еврейской автономной области (300,0–290,0 км судового хода) (в том числе проектно-изыскательские работы) подготовлены предложения по внесению изменений в ФЦП в части исключения объекта в связи с отсутствием необходимости строительства, подтвержденное актом обследования Амурского БВУ;
- Стабилизация русла р. Амур в районе истока протоки Венцелевская в Еврейской автономной области (326,0–327,0 км судового хода) (в том числе проектно-изыскательские работы) в марте 2019 года был подтвержден к использованию

в 2019 году остаток средств 2018 года в объеме 0,1 млн рублей (на оплату государственной экспертизы), в связи с отсутствием по состоянию на 1 июня 2019 года положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России»;

- Берегоукрепление р. Вятка в г. Мамадыш Мамадышского района Республики Татарстан (корректировка) (в том числе проектные и изыскательские работы) реализация мероприятия не предусмотрена в ФАИП в 2020 году; в ФАИП на начало года на предусмотренные средства федерального бюджета в объеме 38,3 млн рублей были установлены ограничения на выполнение работ и их финансирование. В связи с отсутствием утвержденной по состоянию на 1 апреля 2019 года в установленном порядке проектно-сметной документации, внесены изменения в ФАИП в части перераспределения бюджетных ассигнований на иные направления расходов федерального бюджета. В ФАИП на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены средства федерального бюджета на строительные-монтажные работы;
- Богучанская ГЭС на реке Ангара, этап «Водохранилище и охрана окружающей среды. База службы эксплуатации Богучанского водохранилища». 4 этап, Кежемский район, Красноярский край в связи с поздним заключением контракта (контракт на разработку проектно-сметной документации от 26 октября 2019 года на сумму 7,7 млн рублей) работы выполнены не в полном объеме;
- Реконструкция гидротехнических сооружений Сурского гидроузла, Пензенская область (в том числе проектные и изыскательские работы), мероприятие не предусмотрено в ФАИП. В ФАИП на начало года на предусмотренные средства федерального бюджета в объеме 106,4 млн рублей были установлены ограничения на выполнение работ и их финансирование. В связи с отсутствием по состоянию на 1 апреля 2019 года утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации, внесены изменения в ФАИП в части перераспределения бюджетных ассигнований на иные направления расходов федерального бюджета. В ФАИП на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены средства федерального бюджета на строительные-монтажные работы.

По ГП-12

В рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы в 2019 году предусматривалось финансирование строительства одного объекта «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка» – 170,0 млн рублей (мощность 2 385,1 м).

Приказом Минприроды России от 26 декабря 2019 года № 892 «Об утверждении детального плана-графика реализации государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» для Росводресурсов установлено два контрольных события, из которых одно не выполнено – 6.19.2 «Произведены работы по берегоукреплению озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка».

Муниципальный контракт (от 28 августа 2018 г. № 3279-ЭА/18) на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка» заключен с подрядной организацией ООО «Больверк». До настоящего времени ООО «Больверк» к работам не приступило в связи с вестующимися судебными разбирательствами.

Установленный на 2019 год для Росводресурсов показатель «Доля протяженности построенных сооружений инженерной защиты в общей протяженности берегов, нуждающихся в строительстве таких сооружений» – 2,57 % не достигнут, что свидетельствует об отставании хода реализации по указанному направлению Программы от планового уровня.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ по главе 052 (Росводресурсы) утверждены межбюджетные трансферты на общую сумму 9 157,2 млн рублей, в том числе: 0,3 млн рублей – субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (резервный фонд Правительства Российской Федерации) (вид расходов 522), 6 941,0 млн рублей – консолидированные субсидии (вид расходов 523), 484,3 млн рублей – иной межбюджетный трансферт (вид расходов 540), 1 731,6 млн рублей – субвенции на выполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений (вид расходов 530).

Межбюджетные трансферты предоставлялись в рамках государственных программ Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы, а также в рамках национального проекта «Экология».

По сравнению с 2018 годом расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов увеличились в 2019 году на 2 299,0 млн рублей, или на 33,5 %.

Доля межбюджетных трансфертов в 2019 году составила 58,9 % от утвержденных Росводресурсам расходов федерального бюджета и увеличилась с 2018 годом на 4,7 п.п.

Кассовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в 2019 году составили 7 158,2 млн рублей, в том числе:

- 0,3 млн рублей, или 100 %, – субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (вид расходов 522);
- 5 223,8 млн рублей, или 75,3 % – консолидированные субсидии;
- 449,1 млн рублей, или 92,8 % – иной межбюджетный трансферт;

- 1485,0 млн рублей, или 85,8 % – субвенции на выполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений.

По состоянию на 1 января 2020 года по результатам использования межбюджетных трансфертов образовались неисполненные назначения (остатки) на общую сумму 1999,0 млн рублей, или 21,8 % доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств (с учетом остатков), в том числе: субсидии – 1717,5 млн рублей (24,3 %), субвенции – 246,5 млн рублей (14,2 %), иной межбюджетный трансферт – 35,0 млн рублей (7,2 %).

Наибольший процент не освоения средств межбюджетных субсидий по итогам 2019 года допущен паводкоопасными субъектами Дальневосточного федерального округа Российской Федерации, в том числе правительством Хабаровского края по трем объектам на сумму 867,5 млн рублей и правительством Приморского края по одному объекту на сумму 118,0 млн рублей.

Неисполненный объем бюджетных ассигнований по субсидиям увеличился по сравнению с 2018 годом на 772,6 млн рублей, или на 81,9 %. Неисполненный объем бюджетных ассигнований по субвенциям уменьшился по сравнению с 2018 годом на 158,2 млн рублей, или на 38,3 %.

Данная динамика увеличения объема неисполненных назначений по межбюджетным субсидиям прослеживается на протяжении последних трех лет.

В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки.

1) Ненадлежащее осуществление Росводресурсами контроля за соблюдением уполномоченными органами условий предоставления субсидий, предусмотренного пунктом 28 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ в области использования и охраны водных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 350 (приложение № 11), а также контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий (пункт 4.1.2), повлекло недостижение субъектами Российской Федерации значений показателей результативности по следующим направлениям:

на капитальный ремонт гидротехнических сооружений (далее – ГТС), находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, капитальный ремонт и ликвидация бесхозных гидротехнических сооружений – Свердловской областью не в полном объеме выполнен показатель № 4 «Доля гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» (далее – ФЦП).

- Предусмотренные к завершению в 2019 году за счет средств федерального бюджета мероприятия по капитальному ремонту гидротехнических сооружений не завершены,

что привело к недостижению в 2019 году плановых показателей результативности предоставления субсидии, установленных соглашением о предоставлении субсидий, – «Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» и «Доля гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» (план – 9,95 %, факт – 9,42 %) а также свидетельствует о неэффективном расходовании средств федерального бюджета, согласно показателям, установленным в пункте 15 Методики оценки эффективности реализации ФЦП (приложение № 13 к ФЦП);

- на капитальное строительство ГТС, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности – 13 из 25 (52 %) субъектов Российской Федерации (Пермский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский края, Астраханская Архангельская, Воронежская, Вологодская, Иркутская, Магаданская, Саратовская, Ярославская области и Еврейская автономная область) не выполнен показатель «Техническая готовность объекта капитального строительства на конец 2019 года» (не освоены средства федерального бюджета в сумме 1542,5 млн рублей), что свидетельствует о неэффективном расходовании средств федерального бюджета согласно показателям, установленным в пункте 15 Методики оценки эффективности реализации ФЦП (приложение № 13 к ФЦП).

Так, например, не в полном объеме выполнен показатель «Техническая готовность объекта капитального строительства на конец 2019 года» правительством Хабаровского края по четырем объектам: «Инженерная защита территории г. Комсомольска-на-Амуре. Второй этап строительства – «Инженерная защита Центрального округа» (план – 100 %, факт – 63,69 %), «Инженерная защита территории г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края. III этап. Инженерная защита правого берега р. Силинка» (план – 100 %, факт – 39,08 %), «Защита от затопления территории Южного округа г. Хабаровска на участке ул. Пионерская от Дендрария до ул. Союзной» (план – 96,85 %, факт – 73,24 %), «Инженерная защита территории г. Комсомольска-на-Амуре» Первый этап строительства – Единый комплекс защитных гидротехнических сооружений, состоящий из этапов «Инженерная защита пос. им. Менделеева», «Инженерная защита пос. Победа» и «Инженерная защита микрорайона Парковый и микрорайона Парус» (план – 20,78 %, факт – 1,54 %).

Кроме того, правительством Иркутской области в 2019 году по объекту «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка» не выполнены обязательства, предусмотренные пунктом 4.3.3 Соглашения от 14 февраля 2018 г. № 052-07-2018-001, в части недостижения запланированного значения показателя «Техническая готовность объекта капитального строительства на конец 2019 года» (план – 21,1 %, факт – 1,34 %) и не освоены средства федерального бюджета в объеме 169,9 млн рублей, предоставленные бюджету правительства Иркутской области в рамках софинансирования мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы», что свидетельствует о неэффективном использовании средств

федерального бюджета в соответствии с показателями эффективности расходования средств федерального бюджета, установленными приложением № 8 к данной ФЦП.

Строительство указанного инфраструктурного объекта для защиты населения и территории р.п. Листвянка от негативного воздействия вод Байкала фактически «заморожено» с 2018 года по причине банкротства подрядчика (ООО «Больверк») и невыполнение им принятых обязательств по контракту от 28 августа 2018 г. № 3279-ЭА/18, что создает угрозу безопасности для жизни и здоровья жителей указанного населенного пункта и объектам экономики.

2) Росводресурсами не обеспечен контроль за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации мероприятий по охране поверхностных водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации в рамках контроля за использованием средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, предусмотренный пунктом 10 Правил охраны поверхностных водных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 79.

В результате в 2019 году не достигнуты плановые значения целевых прогнозных показателей по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации: объем доходов федерального бюджета от платы за пользование водными объектами, (тыс. рублей) – 37 субъектами; доля водопользователей, осуществляющих использование водных объектов на основании предоставленных в установленном порядке прав пользования, к общему количеству пользователей, осуществление водопользования которыми предусматривает приобретение прав пользования водными объектами (%) – 45 субъектами; доля водозаборных сооружений, оснащенных системами учета воды (%) – 21 субъектом; доля очистных сооружений, оборудованных средствами учета и контроля качества сбрасываемых сточных вод (%) – 35 субъектами; доля установленных (нанесенных на землеустроительные карты) водоохранных зон водных объектов в протяженности береговой линии, требующей установления водоохранных зон (участков водных объектов, испытывающих антропогенное воздействие) – 14 субъектами; доля вынесенных в натуру водоохранных зон и прибрежных защитных полос в общей протяженности установленных (нанесенных на землеустроительные карты) водоохранных зон (%) – 22 субъектами; доля установленных (нанесенных на землеустроительные карты) границ водных объектов в протяженности береговых линий (границ водных объектов) требующих установления – 12 субъектами.

При этом неосвоение субъектами Российской Федерации средств федерального бюджета в виде субвенций составило 209,2 млн рублей, или 15,3 %.

Так, проверкой установлено, что в 2019 году неосвоение средств федерального бюджета в виде субвенций допущено следующими субъектами Российской Федерации:

Магаданская область – не освоены средства в объеме 6,5 млн рублей, или 82,6 %, по мероприятиям: «Установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, расположенных в границах населенных пунктов г. Магадан, пгт. Сокол, пгт. Уптар»; «Определение местоположения береговых линий (границ водных объектов), границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, расположенных в границах населенных пунктов пгт. Синегорье, пгт. Оротукан, пгт. Мянунджа»; «Определение местоположения береговых линий (границ водных объектов), границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, расположенных в границах населенных пунктов пгт. Ола, с. Гадля, с. Клепка, п. Армань, с. Балаганное, с. Талон, пгт. Стекольный, пгт. Палатка, п. Хасын, п. Сплавная, пгт. Усть-Омчуг»; «Определение местоположения береговых линий (границ водных объектов), границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, расположенных в границах населенных пунктов пгт. Дукат, пгт. Омсукчан, п. Верхний Балыгычан, п. Янский, с. Тауйск, п. Яна, с. Тахтоямск, с. Ямск, пгт. Эвенск, с. Верхний Парень, с. Гарманда, с. Гижига, с. Тополовка, п. Чайбуха»; «Разработка проектно-сметной документации «Руслоформирующие работы на р. Дебин в пос. Ягодное». Необходимо отметить, что Магаданская область на систематической основе не выполняет мероприятия в рамках переданных отдельных полномочий в области водных отношений органам государственной власти субъектов Российской Федерации. В 2018 году невыполнение мероприятий по Магаданской области составило 100 %.

Забайкальский край – не освоены средства в объеме 11,4 млн рублей, или 53,8 %, по мероприятиям: «Закрепление на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос реки Ингода на участке от с. Домна Читинского района до пгт. Дарасун Карымского района в Забайкальском крае посредством размещения специальных информационных знаков»; «Установление границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос реки Хилок на участке от пгт. Могзон Хилокского района до с. Пески Петровск-Забайкальского района в Забайкальском крае»; «Регулирование русла реки Марчарунда Сухая для защиты от негативного воздействия вод в с. Сбега Могочинского района Забайкальского края».

Республика Мордовия – не освоены средства в объеме 2,7 млн рублей, или 24,3 %, по мероприятию «Разработка проектной документации по объекту «Расчистка русла реки Мокша на территории Старозубаревского сельского поселения Краснослободского муниципального района Республики Мордовия».

Иркутская область – не освоены средства в объеме 2,5 млн рублей, или 9,6 %, по мероприятиям: «Корректировка проектной документации «Расчистка ручья Зуевский ключик и его притока в г. Тайшет Иркутская область», «Разработка проектной документации по объекту «Расчистка и руслорегулирование реки Ушаковка в г.Иркутске Иркутской области».

Кроме того, в 2019 году 37 субъектами Российской Федерации не обеспечено поступление доходов федерального бюджета от платы за пользование водными объектами в сумме 334,8 млн рублей, что составляет 3,6 % от планового показателя.

9. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

Росводресурсами как главным администратором средств федерального бюджета нормативные проекты правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, в Правительство Российской Федерации не направлялись.

Росводресурсами во исполнение статьи 6 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ был издан приказ от 19 декабря 2018 г. № 268 «Об утверждении расходов Федерального агентства водных ресурсов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и мероприятиях по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Перечень администраторов доходов был утвержден приказом Росводресурсов от 19 декабря 2018 г. № 269 «Об администрировании доходов федерального бюджета по главе 052 «Федеральное агентство водных ресурсов» что соответствует требованиям пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ.

10. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

В пользовании Росводресурсов, его территориальных органов и подведомственных учреждений находится 4056 объектов недвижимого имущества (включая земельные участки), государственная регистрация права оперативного управления оформлена на 3998 объектов недвижимости, или на 98,6 %, государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования – на 3975 объектов, или на 98 %.

Росводресурсы в проверяемом периоде недостаточно эффективно осуществляли полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций (в том числе имущества, переданного подведомственным учреждениям), предусмотренные пунктом 5.2 Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. № 282.

В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в проверяемом периоде территориальными органами и подведомственными учреждениями Росводресурсов не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления и постоянного (бессрочного) пользования на 58 (1,4 %) объектах используемого недвижимого имущества (здания, сооружения, земельные участки).

В нарушение пункта 19 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» по состоянию на 1 января 2020 года территориальными органами и подведомственными учреждениями Росводресурсов не направлены в систему учета для внесения в реестр федерального имущества документы в отношении: 1 (0,03 %) объекта недвижимого имущества (зданий, сооружений); 66 (2,9 %) объектов движимого имущества, первоначальная стоимость которых равна или превышает 200 тыс. рублей; 22 (2,0 %) земельных участков.

11. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

Федеральное агентство водных ресурсов является участником трех федеральных проектов национального проекта «Экология»:

- 1) Федеральный проект «Оздоровление Волги» (ответственный за разработку и реализацию – Минприроды России).
- 2) Федеральный проект «Сохранение озера Байкал» (ответственный за разработку и реализацию – Минприроды России).
- 3) Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов» (ответственный за разработку и реализацию – Минприроды России).

Федеральный проект «Оздоровление Волги»

В рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» Росводресурсы осуществляют реализацию мероприятий по направлению «Обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги».

В 2019 году по мероприятиям, направленным на экологическую реабилитацию водных объектов Нижней Волги, завершены три мероприятия с площадью восстановленных водных объектов Нижней Волги (нарастающим итогом) 0,251 тыс. га (плановое значение – 0,2 тыс. га). Фактическое значение результата за 2019 год – 0,251 тыс. га.

По мероприятиям, направленным на расчистку участков водных объектов, завершено одно мероприятие с протяженностью восстановленных водных объектов Нижней Волги (нарастающим итогом) 10,41 км (плановое значение – 8,19 км). Фактическое значение результата за 2019 год – 3,54 км.

Введены в эксплуатацию (нарастающим итогом) 10 водопропускных сооружений для улучшения водообмена в низовьях Волги (плановое значение – 1 ед.). Фактическое значение результата за 2019 год – 9 ед.

Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов»

В 2019 году по мероприятиям, направленным на экологическую реабилитацию водных объектов, завершены три мероприятия с общей площадью восстановленных водных объектов 215,7 га.

В целях улучшения экологического состояния гидрографической сети в 2019 году завершены девять мероприятий по расчистке участков русел рек с общей протяженностью водных объектов 22,13 км. Также в рамках указанного федерального проекта в 2019 году выполнены природоохранные мероприятия по расчистке участков рек (водохранилищ) и озер общей площадью 3 180,76 га.

За 2019 год количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов составило 4,4 млн человек (плановое значение – 0,4 млн человек).

Федеральный проект «Сохранение озера Байкал»

В рамках федерального проекта «Сохранение озера Байкал» по направлению «Увеличение протяженности сооружений инженерной защиты» осуществляется реализация мероприятия «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка» на территории Иркутской области, предусмотренного федеральной целевой программой «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы». Достижение целевого показателя по мероприятию предусмотрено в 2022 году.

12. ВЫВОДЫ

12.1. Показатели годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности Росводресурсов об исполнении федерального бюджета за 2019 год достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год.

12.2. Исполнение федерального бюджета за 2019 год Росводресурсами по доходам составило 20 066,7 млн рублей, или 105,5 % от утвержденных плановых назначений.

12.3. Расходы федерального бюджета исполнены Росводресурсами в сумме 13 404,9 млн рублей, или 86,2 % доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Неисполненные бюджетные назначения составили 2 149,2 млн рублей, или 13,84 %. Основная доля неисполненных назначений (93 %) образовалась при использовании субвенций, субсидий и межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и обусловлена ненадлежащим исполнением подрядными организациями обязательств по заключенным контрактам, а также экономией по результатам проведенных торгов.

12.4. В 2019 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации Росводресурсам выделены бюджетные ассигнования федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2019 № 1478-р – в объеме 0,3 млн рублей и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2019 г. № 2956-р – в размере 222,2 млн рублей. Кассовое исполнение расходов, осуществляемых за счет средств резервного фонда Российской Федерации, составило 187,4 млн рублей, или 84,2 % от утвержденных значений, в том числе: по распоряжению 1478-р – 0,3 млн рублей, или 100 %, по распоряжению 2956-р – 187,1 млн рублей, или 84,2 %.

В нарушение пункта 13 Положения об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789, Росводресурсами в течение 2019 года не направлялись в Минфин России сведения о результатах реализации правительством Ярославской области мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2019 г. № 1478-р.

Росводресурсы не обеспечили осуществление контроля за соблюдением Администрацией Приморского края обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта от 19 декабря 2019 г. № 052-07-2019-002 (пункты 4.1.3 и 4.2.1), в том числе по осуществлению проверки документов, подтверждающих произведенные расходы бюджета Приморского края, на возмещение которых предоставляется иной межбюджетный трансферт,

что повлекло непропорциональный расход бюджетных средств заказчиками на общую сумму 18,5 млн рублей.

12.5. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2019 году, предусмотренный Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, составил 6 125,1 млн рублей, или на 35 % больше, чем в 2018 году.

Перечнем мероприятий ФАИП, финансируемых в 2019 году (с учетом внесенных изменений), Росводресурсам предусмотрено 59 мероприятий, включающие реализацию 55 объектов капитального строительства.

Объем неисполненных расходов на капитальные вложения по ФАИП в рамках двух указанных ФЦП и непрограммной части ФАИП, главным распорядителем в отношении которых выступают Росводресурсы, в 2019 году составил 2 683,3 млн рублей, или 43,8 % средств, выделенных на реализацию ФАИП, в том числе: межбюджетные субсидии – 2 395,3 млн рублей, бюджетные инвестиции территориальным органам – 124,7 млн рублей, субсидии подведомственным учреждениям – 163,3 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года не получены разрешения на ввод объектов в эксплуатацию по 8 из 16 объектов капитального строительства (объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации), включенных в ФАИП на 2019 год со сроком ввода в эксплуатацию в 2019 году и объемом финансирования 849,7 млн рублей, или 54 %, мощностью 18 325,04 м и не получены положительные заключения государственной экспертизы по трем из четырех объектов по проведению проектных и изыскательских работ (З-ФГБВУ «Центррегионводхоз»), предусмотренных в ФАИП на 2019 год, финансируемых и завершаемых в 2019 году, на общую сумму 14,6 млн рублей, или 99 %.

В результате неосвоения в 2019 году средств федерального бюджета, предусмотренных ФАИП в объеме 2 673,4 млн рублей, мероприятия, запланированные к реализации в 2019 году, не завершены, что привело к недостижению целевого индикатора (показателя) ФЦП Развитие ВХК «Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» и целевого индикатора (показателя) ФЦП Охрана озера Байкал «Доля протяженности построенных сооружений инженерной защиты в общей протяженности берегов, нуждающихся в строительстве таких сооружений» и свидетельствует об отставании хода реализации программ от планового уровня и неэффективном использовании средств федерального бюджета согласно критериям, установленным Методиками оценки социально-экономического эффекта хода реализации программ.

Также по состоянию на 1 января 2020 года не введены эксплуатацию шесть из десяти объектов капитального строительства (сроки завершения строительства которых наступили в 2012–2017 годах), предусмотренные в числе ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах», ввод которых определен до 2019 года, что ведет к недостижению ожидаемых в 2019 году результатов ФЦП и целевого индикатора и показателя – «Протяженность новых

и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» мощностью 12 799,7 м.

По состоянию на 1 января 2020 года по данным сведений об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества подведомственных БВУ и бюджетных учреждениях Росводресурсов (Западно-Каспийское БВУ и ФГБВУ «Центррегинводхоз») числятся капитальные вложения в объеме 53,8 млн рублей, произведенные в три объекта проектных и изыскательских работ, разработка которых завершена до 2013–2017 годов и которые до настоящего времени не востребованы.

При анализе отчета о выполнении Плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Росводресурсам установлено, что запланированные мероприятия на 2019 год выполнены в полном объеме.

12.6. Субъектами Российской Федерации не обеспечено достижение значений показателей результативности субсидий в соответствии с обязательствами, предусмотренными пунктом 4.3.3 Соглашения. Не выполнены показатели: «Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние»; «Доля гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние»; 13 из 25 (52 %) субъектов Российской Федерации (Пермский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский края, Астраханская, Архангельская, Воронежская, Вологодская, Иркутская, Магаданская, Саратовская, Ярославская области и Еврейская автономная область) не выполнен показатель «Техническая готовность объекта капитального строительства на конец 2019 года».

12.7. Лимиты бюджетных обязательств на 2019 год по контрактируемым расходам доведены Росводресурсам в объеме 354,4 млн рублей, расходы по государственным контрактам составили 340,1 млн рублей, или 96,0 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

12.8. В нарушение пункта 29 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, последний проект изменений плана информатизации направлен Росводресурсами на заключение в Минкомсвязь 23 декабря 2019 года, то есть на 13 дней позже установленного указанным пунктом срока.

12.9. В нарушение пункта 6 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, согласно которому при реорганизации федерального государственного учреждения в форме слияния, присоединения показатели государственного задания федеральных государственных

учреждений – правопреемников формируются с учетом показателей государственных заданий реорганизуемых федеральных государственных учреждений, прекращающих свою деятельность, путем суммирования (построчного объединения) показателей государственных заданий реорганизованных учреждений, государственное задание федерального государственного бюджетного водохозяйственного учреждения «Центррегионводхоз» на 2019 год, являющегося правопреемником реорганизуемых учреждений, сформировано Росводресурсами без учета показателей государственного задания 45 реорганизуемых учреждений, прекративших свою деятельность.

12.10. В 2019 году Росводресурсы являлись участником государственных программ Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» и «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы».

В 2019 году Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» по Росводресурсам были предусмотрены в сумме 14 163,9 млн рублей, сводной бюджетной росписью – 15 353,9 млн рублей, или 108,4 % от показателя, установленного Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями).

Кассовые расходы составили 13 374,7 млн рублей, или 87,1 % сводной бюджетной росписи.

Росводресурсы участвовали в достижении семи показателей (индикаторов) в рамках подпрограммы 2 «Использование водных ресурсов» ГП-28 и шести целевых показателей (индикаторов) реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса». Не достигнуты плановые значения трех показателей (индикаторов) ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса». Не достигнуты три из 35 контрольных событий, срок наступления которых установлен на 2019 год. В рамках реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса» не реализованы шесть мероприятий.

Учитывая изложенное, существуют риски отставания хода реализации программы от планового уровня.

В рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы в 2019 году предусматривалось финансирование строительства одного объекта «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка» – 170,0 млн рублей (мощность 2 385,1 м).

Из двух установленных для Росводресурсов контрольных событий одно не выполнено 6.19.2 «Произведены работы по берегоукреплению озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка».

Установленный на 2019 год для Росводресурсов показатель «Доля протяженности построенных сооружений инженерной защиты в общей протяженности берегов, нуждающихся в строительстве таких сооружений» – 2,57 % не достигнут,

что свидетельствует об отставании хода реализации по указанному направлению программы от планового уровня.

12.11. Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ по главе 052 (Росводресурсы) утверждены межбюджетные трансферты на общую сумму 9 157,2 млн рублей, в том числе: 0,3 млн рублей – субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (резервный фонд Правительства Российской Федерации) (вид расходов 522), 6 941,0 млн рублей – консолидированные субсидии (вид расходов 523), 484,3 млн рублей – иной межбюджетный трансферт (вид расходов 540), 1 731,6 млн рублей – субвенции на выполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений (вид расходов 530).

По состоянию на 1 января 2020 года по результатам использования межбюджетных трансфертов образовались неисполненные назначения (остатки) на общую сумму 1 999,0 млн рублей, или 21,8 % доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств (с учетом остатков).

Наибольший процент не освоения средств межбюджетных субсидий по итогам 2019 года допущен паводкоопасными субъектами Дальневосточного федерального округа Российской Федерации, в том числе правительством Хабаровского края по трем объектам на сумму 867,5 млн рублей и правительством Приморского края по одному объекту на сумму 118,0 млн рублей.

Неисполненный объем бюджетных ассигнований по межбюджетным субсидиям увеличился по сравнению с 2018 годом на 772,6 млн рублей, или на 81,9 %, и указанная динамика увеличения объема неисполненных назначений прослеживается на протяжении последних трех лет.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства водных ресурсов;

13.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральном агентстве водных ресурсов в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

