



# Заключение

Счетной палаты  
Российской Федерации  
о результатах внешней проверки  
исполнения Федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2019 год  
и плановый период 2020 и 2021 годов»  
и бюджетной отчетности за 2019 год  
в Федеральном агентстве лесного  
хозяйства (заместитель Министра  
природных ресурсов и экологии  
Российской Федерации –  
руководитель Федерального агентства  
лесного хозяйства С.М.Аноприенко)



**М.А. МЕНЬ**  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

# Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год в Федеральном агентстве лесного хозяйства (заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководитель Федерального агентства лесного хозяйства С.М.Аноприенко)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
19 мая 2020 года

## 1. Общие положения

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству лесного хозяйства о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете за 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по Рослесхозу) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Рослесхозу подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного на указанном объекте проверки, по результатам которого составлен один акт, подписанный без замечаний.

**1.2.** Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена 23 марта 2020 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре

и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год. Организация бюджетного учета Рослесхоза осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

**1.3.** В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Рослесхоз находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Полномочия и основные функции Рослесхоза определены Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736 (с изменениями), в соответствии с которыми Рослесхоз является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

В структуру Рослесхоза входят: центральный аппарат, территориальные органы (семь департаментов лесного хозяйства в федеральных округах) и подведомственные ему учреждения. В ведении Рослесхоза в проверяемом периоде находились десять федеральных бюджетных учреждений (ФБУ), два федеральных государственных казенных учреждения (ФГКУ), два федеральных автономных учреждения (ФАУ), одно федеральное государственное унитарное предприятие (ФГУП «Мослес»), которое в соответствии с распоряжением территориального управления Росимущества в Московской области от 15 апреля 2015 г. № 136 находится на стадии ликвидации.

## 2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

**2.1.** В соответствии с пунктом 1 статьи 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995), Рослесхозом в целях осуществления

бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета изданы приказы по формированию перечня подведомственных ему администраторов доходов бюджета и ведению реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов: приказы от 19 июня 2017 г. № 281 «О бюджетных полномочиях администраторов доходов федерального бюджета и главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальных органов Федерального агентства лесного хозяйства» (далее – приказ Рослесхоза от 19 июня 2017 г. № 281) и от 28 декабря 2018 г. № 1079 «Об администрировании органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов».

Согласно указанным правовым актам полномочия по администрированию доходов федерального бюджета исполняли: центральный аппарат Рослесхоза и семи его территориальных органов, а также 83 органа государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений.

Рослесхозом в соответствии с пунктом 1 Правил, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, приняты и своевременно (не позднее пяти рабочих дней после принятия правовых актов) доведены до территориальных органов правовые акты о наделении их полномочиями администраторов доходов федерального бюджета, в том числе приказ Рослесхоза от 19 июня 2017 г. № 281.

Приказом Рослесхоза от 2 октября 2018 г. № 815 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Уточненный прогноз доходов Минфина России для Рослесхоза на 2019 год составлял 38 409,6 млн рублей (письмо Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 23-06-16/90405).

Показатели бюджетной отчетности Рослесхоза по доходам соответствуют данным бюджетного учета, отраженным в Отчете об исполнении бюджета за 2019 год (форма 0503127).

Представление сведений для составления и ведения кассового плана, а также формирование и представление бюджетной отчетности Рослесхоза как главного администратора доходов осуществлялось с соблюдением законодательства.

Бюджетная отчетность Рослесхоза как главного администратора доходов бюджетов формировалась и представлялась в Федеральное казначейство в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в сроки, установленные приказом Казначейства России от 12 сентября 2018 г. № 32н «О сроках представления главными распорядителями

средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в 2019 году».

**2.2.** Рослесхозом и подведомственными администраторами не обеспечен надлежащий контроль за полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет, предусмотренный пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Задолженность по платежам в федеральный бюджет по состоянию на 1 января 2020 года составила 7 377,3 млн рублей, из которых за 2019 год – 2 216,3 млн рублей, или 30,0 %.

В целях повышения эффективности администрирования платежей за использование лесов и повышения доходности федерального бюджета в сфере лесного хозяйства Рослесхозом в 2019 году проведены ежеквартальные видеоконференции с департаментами лесного хозяйства по федеральным округам, с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представителями Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Федеральной службы судебных приставов, арендаторами, имеющими наибольшую сумму долга по платежам за использование лесов.

**2.3.** В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации Рослесхозом исполнялись бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств федерального бюджета по ведению реестра расходных обязательств.

Рослесхозом вносились изменения в обоснования бюджетных ассигнований в соответствии с пунктом 32 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России 27 августа 2018 г. № 184н.

Прогноз кассовых выплат по расходам федерального бюджета на текущий финансовый год представлялся Рослесхозом в Федеральное казначейство в соответствии с пунктом 5.9 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н.

**2.4.** Рослесхозом не обеспечено качественное исполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, приказ Рослесхоза от 28 февраля 2019 г. № 402 «О порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Федерального агентства лесного хозяйства, территориальных органов Федерального агентства

лесного хозяйства и федеральных государственных казенных учреждений, подведомственных Федеральному агентству лесного хозяйства» (зарегистрирован в Минюсте России 1 ноября 2019 г. № 55094), разработанный в соответствии с приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», согласно пункту 2 которого он применяется при составлении, утверждении и ведении бюджетной сметы казенного учреждения, начиная с составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения на 2019 год (на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов), утвержден через 65 дней после утверждения бюджетной сметы Федерального агентства лесного хозяйства на 2019 финансовый год (на плановый период 2020 и 2021 годов) (25 декабря 2018 года).

2.5. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2018 г. № 459-ФЗ Рослесхоз является главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, по которым плановые показатели не установлены. Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита в 2019 году составило 6 185,3 млн рублей.

### 3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. Приказом Рослесхоза от 25 декабря 2018 г. № 1063 «Об осуществлении Федеральным агентством лесного хозяйства бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» (с изменениями от 4 апреля 2019 г. № 489, от 10 апреля 2019 г. № 526, от 6 мая 2019 г. № 608) за Рослесхозом закреплены полномочия администратора доходов федерального бюджета по 23 кодам бюджетной классификации (далее – КБК).

За территориальными органами Рослесхоза закреплены полномочия администратора доходов федерального бюджета по 12 КБК (приказ Рослесхоза от 19 июня 2017 г. № 281), за органами государственной власти субъектов Российской Федерации – по 7 КБК (приказ Рослесхоза от 28 декабря 2018 г. № 1079).

Поступления доходов федерального бюджета за 2019 год составили 36 495,3 млн рублей, что на 1 914,3 млн рублей, или на 5 % меньше прогнозируемого общего объема доходов (38 409,6 млн рублей).

Отклонение фактического исполнения по доходам федерального бюджета от плановых значений в основном вызвано расторжением договоров аренды и несвоевременным внесением арендных платежей.

Наибольшую долю в объеме поступлений по главе 053 составили доходы по КБК 053 1 12 04012 01 6000 120 «Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы» – 32 505,9 млн рублей (89,1%), КБК 053 1 12 04011 01 6000 120 «Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений» – 1 950,5 млн рублей (5,3%).

В соответствии с ведомственной формой отчетности 2-ОИП задолженность по поступлениям в федеральный бюджет по главе 053 составила по состоянию на 1 января 2020 года 7 377,3 млн рублей, в том числе заложенность прошлых периодов – 67% (5 161,0 млн рублей), безнадежная к взысканию – 23,5% (1 732,8 млн рублей).

Основную долю задолженности в федеральный бюджет составляет задолженность за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда (74,1%).

Так, на 1 января 2020 года она составила 5 467,1 млн рублей, что на 743,3 млн рублей, или на 15,7% больше, чем на 1 января 2019 года (4 723,8 млн рублей).

Задолженность по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы в федеральный бюджет составляет 5 296,2 млн рублей (71,8% от суммы задолженности в федеральный бюджет), из которой доля задолженности прошлых периодов, в том числе в связи с длительностью судебных процедур, составляет 51,7% (3 813,7 млн рублей), безнадежная к взысканию – 18,4% (1 354,0 млн рублей).

По данным Рослесхоза, объем выпадающих доходов федерального бюджета от платы за использование лесов (в части применения понижающего коэффициента 0,5 к ставкам платы при определении платы за аренду лесного участка, используемого для реализации инвестиционного проекта, включенного в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов) за 2019 год составил 889,7 млн рублей.

**3.2.** Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год утвержден Рослесхозу в сумме 39 019,2 млн рублей.

В 2019 году Рослесхозом в сводную бюджетную роспись федерального бюджета внесены изменения: отрицательные на общую сумму «-»10,3 млн рублей, положительные – на сумму 4 915,4 млн рублей. С учетом изменений расходы федерального бюджета Рослесхозу установлены на 2019 год сводной бюджетной росписью в размере 43 924,3 млн рублей, что на 4 905,1 млн рублей, или на 12,6% больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями).

Кассовые расходы Рослесхоза составили 42 680,5 млн рублей, или 97,2% показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

В структуре расходов федерального бюджета по Рослесхозу наибольшую долю составили расходы по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» – 98,8% (42 158,0 млн рублей), из них субвенции из федерального бюджета на осуществление

отдельных полномочий в области лесных отношений составили 35 147,4 млн рублей, или 82,3 % кассовых расходов Рослесхоза.

По итогам 2019 года объем неисполненных лимитов бюджетных обязательств по Рослесхозу составил 1 244,0 млн рублей, или 2,8 % от показателей сводной бюджетной росписи, что обусловлено, главным образом, неосвоением в полном объеме субъектами Российской Федерации субвенций на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (1 194,1 млн рублей), а также экономией по результатам конкурсных процедур (44,7 млн рублей).

Реализация программных мероприятий осуществлялась Рослесхозом в рамках государственной программы «Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП-29) с объемом расходов 42 626,0 млн рублей и государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» с объемом расходов 29,9 млн рублей.

Бюджетные назначения Рослесхоза в 2019 году по программной части расходов составили 99,94 %, или 43 899,6 млн рублей, по непрограммной – 0,06 %, или 24,7 млн рублей. Кассовое исполнение по программной части составило в 2019 году 42 655,9 млн рублей, неисполненные бюджетные назначения – 1 243,6 млн рублей, или 2,8 %, по непрограммной части кассовое исполнение – 24,7 млн рублей, неисполненные бюджетные назначения – 0,06 млн рублей, или 0,2 %.

В 2019 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2019 г. № 1770-р Рослесхозу выделены из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования в объеме 1 889,5 млн рублей на предоставление субвенций из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по тушению лесных пожаров на территории Республики Саха (Якутия) – на площади 1 173,7 тыс. га (391,0 млн рублей), на территории Красноярского края – 1 020,2 тыс. га (733,1 млн рублей) и на территории Иркутской области – 719,0 тыс. га (765,4 млн рублей). Фактическое использование бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации по трем субъектам в 2019 году суммарно составило 1 052,1 млн рублей, или 55,7 % от объемов, выделенных Рослесхозу в соответствии с указанным распоряжением. Неиспользованный в 2019 году объем бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, выделенных в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2019 г. № 1770-р, составил 837,4 млн рублей, в том числе: по Красноярскому краю – 266,9 млн рублей; по Иркутской области – 570,5 млн рублей.

Согласно сведениям о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году (форма № 0501118), на 1 января 2020 года за счет указанных бюджетных ассигнований фактически ликвидированы лесные пожары на территории Республики Саха (Якутия) на площади 17,8 тыс. га, или в 1,5 % от заявленной площади, на территории Красноярского края – на площади 144,3 тыс. га, или 14,1 % от заявленной площади, и на территории Иркутской области – на площади 326,9 тыс. га, или 45,5 % от заявленной площади.



Кроме того, в нарушение пункта 9 Положения об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789, согласно которому в случае если бюджетные ассигнования, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда, не могут быть использованы в полном объеме в текущем финансовом году, федеральные органы исполнительной власти – субъекты бюджетного планирования (главные распорядители средств федерального бюджета) представляют в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым были выделены бюджетные ассигнования резервного фонда, или о признании его утратившим силу, соответствующие проекты изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 августа 2019 г. № 1770-р «О выделении в 2019 году Рослесхозу из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на предоставление субвенций из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по тушению лесных пожаров на территории Республики Саха (Якутия), Красноярского края, Иркутской области» при использовании бюджетных ассигнований, направляемых на мероприятия по тушению пожаров, в размере 1 052,1 млн рублей, или 55,7 % от предусмотренного объема, Рослесхозом в Правительство Российской Федерации в 2019 году не направлялись.

Лимиты бюджетных обязательств на 2019 год по контрактным расходам доведены Рослесхозу в объеме 419,9 млн рублей, не исполнены на 44,7 млн рублей, или 10,6 %, что связано с экономией по результатам конкурсных процедур.

В ходе аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены следующие нарушения и недостатки.

**3.2.1.** Выявлены факты, свидетельствующие о признаках нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения ФГКУ «Рослесресурс», подведомственного Рослесхозу, действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, проводимых для нужд Рослесхоза.

**3.2.1.1.** ФГКУ «Рослесресурс», подведомственным Рослесхозу, проведен электронный аукцион на оказание услуг по автотранспортному обслуживанию (предоставление услуг водителей с использованием автотранспортных средств Рослесхоза) для нужд Рослесхоза в 2019 году (извещение от 22 января 2019 г. № 0373100032219000001).

При этом в соответствии с техническим заданием (раздел III Документации об электронном аукционе) исполнитель обязан оказать услуги по проведению регламентного технического обслуживания и текущего ремонта автотранспортного средства на период оказания услуги. Исполнитель на время оказания услуг должен

оборудовать все автомобили аппаратными комплексами системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Таким образом, в предмет закупки включены услуги (ОКПД2 45.20.11.100 «Услуги по обычному (текущему) техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей и легких грузовых автотранспортных средств, кроме услуг по ремонту электрооборудования, шин и кузовов»; ОКПД2 45.20.11.111 «Услуги по регламентным работам (по видам технического обслуживания)»; ОКПД2 45.20.11.514 «Услуги по установке дополнительного оборудования (сигнализация, радиоаппаратура и т.п.)»), технически и функционально не связанные с услугами по автотранспортному обслуживанию (ОКПД2 49.39.39.000 «Услуги по перевозке пассажиров сухопутным транспортом, не включенные в другие группировки»).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 11 февраля 2019 г. № 0373100032219000001-3 победителем признано ООО «ЭкоПрофи», с которым заключен государственный контракт от 25 февраля 2019 г. № 0373100032219000001 за счет средств федерального бюджета по КБК 053 0407 2940390059 244 на сумму 12,0 млн рублей.

**3.2.1.2.** ФГКУ «Рослесресурс», подведомственным Рослесхозу, проведен электронный аукцион на оказание услуг по автотранспортному обслуживанию (предоставление услуг водителей с использованием автотранспортных средств Заказчика) для нужд Рослесхоза в 2020 году (извещение от 3 декабря 2019 г. № 0373100032219000041).

При этом в соответствии с техническим заданием (раздел III Документации об электронном аукционе) исполнитель обязан оказать услуги по проведению регламентного технического обслуживания и текущего ремонта автотранспортного средства на период оказания услуги.

Таким образом, в предмет закупки включены услуги (ОКПД2 45.20.11.100 «Услуги по обычному (текущему) техническому обслуживанию и ремонту легковых автомобилей и легких грузовых автотранспортных средств, кроме услуг по ремонту электрооборудования, шин и кузовов»; ОКПД2 45.20.11.111 «Услуги по регламентным работам (по видам технического обслуживания)»), технически и функционально не связанные с услугами по автотранспортному обслуживанию (ОКПД2 49.39.39.000 «Услуги по перевозке пассажиров сухопутным транспортом, не включенные в другие группировки»).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 11 декабря 2019 г. №0373100032219000041-3 победителем признано ООО «ЭкоПрофи», с которым заключен государственный контракт от 23 декабря 2019 г. № 0373100032219000041 за счет средств федерального бюджета по КБК 053 0407 2940390059 244 на сумму 11,3 млн рублей.

**3.2.2.** Рослесхозом изданы приказы от 28 февраля 2019 г. № 398 и № 399 об осуществлении закупки на оказание услуг по обеспечению мероприятий Федерального агентства лесного хозяйства на Международном арктическом форуме «Арктика – территория диалога» и организации выставочной экспозиции Федерального агентства лесного хозяйства на Международном арктическом форуме

«Арктика – территория диалога», на основании которых подведомственным Рослесхозу ФГКУ «Рослесресурс» по результатам проведенных электронных аукционов заключены с АНО Содействия развитию особо охраняемых природных территорий «ЭКСПОЦЕНТР «ЗАПОВЕДНИКИ РОССИИ» государственные контракты от 8 апреля 2019 г. № 17705502725 19 000006 на оказание услуг по обеспечению мероприятий Рослесхоза на Международном арктическом форуме «Арктика – территория диалога» и от 8 апреля 2019 г. № 17705502725 19 000007 на оказание услуг по организации выставочной экспозиции Рослесхоза на Международном арктическом форуме «Арктика – территория диалога» для нужд Рослесхоза на общую сумму 3,8 млн рублей.

При этом распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 303-р единственным исполнителем осуществляемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2019 году закупок услуг, связанных с подготовкой и проведением Международного арктического форума «Арктика – территория диалога», определен Фонд «Росконгресс».

Также в ходе проверки установлены факты нарушений в части формирования и размещения плана информатизации Рослесхоза в федеральной государственной информационной системе координации информатизации (далее – ФГИСКИ).

**3.2.2.1.** В нарушение пункта 23 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 (далее – Правила подготовки планов информатизации), итоговый проект плана информатизации Рослесхоза на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов направлен в Минкомсвязь России с использованием ФГИСКИ 27 декабря 2018 года, то есть с нарушением установленного срока (в течение 10 рабочих дней со дня доведения лимитов бюджетных обязательств) на 6 рабочих дней (лимиты бюджетных обязательств доведены Рослесхозу 5 декабря 2018 года).

**3.2.2.2.** В нарушение пункта 29 Правил подготовки планов информатизации, в соответствии с которым рассмотрение, согласование и утверждение проектов изменений в утвержденные планы информатизации осуществляются в порядке, предусмотренном пунктом 23 указанных правил, согласно которому планы информатизации подлежат корректировке государственными органами в части финансирования мероприятий по информатизации в соответствии с параметрами доведенных лимитов бюджетных обязательств, Рослесхозом внесение изменений в утвержденный план информатизации Рослесхозом на 2019 год в соответствии с параметрами доведенных лимитов бюджетных обязательств не осуществлялось. Так, в утвержденном приказом Рослесхоза от 29 декабря 2018 г. № 1084 (в редакции от 26 ноября 2019 г. № 1325) плане информатизации Рослесхоза на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотренный объем финансового обеспечения по всем мероприятиям на 2019 год на 0,5 млн рублей меньше доведенных лимитов бюджетных обязательств (150,0 млн рублей).

**3.3.** Согласно данным формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» исполнение Рослесхозом федерального бюджета по источникам финансирования дефицита в 2019 году составило 6 185,3 млн рублей.

Источники внутреннего финансирования бюджета составили (+)11,2 млн рублей за счет курсовой разницы по прочим средствам федерального бюджета. Изменение остатков средств составляет (+)288,0 млн рублей, в том числе за счет увеличения прочих остатков денежных средств федерального бюджета на сумму (-)116,5 млн рублей и за счет уменьшения прочих остатков денежных средств федерального бюджета на (+)404,5 млн рублей. Изменение остатков по расчетам составило (+)6 020,9 млн рублей.

**3.4.** Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составила 909 437,4 млн рублей и увеличилась по сравнению с 1 января 2019 года (500 968,5 млн рублей) на 408 468,9 млн рублей, или на 81,1%. Основная сумма дебиторской задолженности сложилась по счету 205 00 «Расчеты по доходам» и составила на 1 января 2020 года 909 432,1 млн рублей (99,9% от общего объема дебиторской задолженности).

Увеличение дебиторской задолженности по доходам в 2019 году связано с применением с 1 января 2018 года органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области лесных отношений, положений федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н, предусматривающего отражение на учете всей суммы платежей по аренде за весь период действия договора аренды лесных участков.

Дебиторская задолженность по доходам (020500000) за 2019 год увеличилась на 408 483,0 млн рублей (на 81,5%), по расчетам по выданным авансам (020600000) сократилась на 14,4 млн рублей (94,7%), по расчетам по ущербу и иным доходам (020900000) уменьшилась на 0,03 млн рублей (на 1,3%), по расчетам по платежам в бюджеты (030300000) увеличилась на 0,07 млн рублей (на 3,6%).

Долгосрочная дебиторская задолженность за 2019 год увеличилась на 403 779,3 млн рублей, или на 84,5%, и составила по состоянию на 1 января 2020 года 881 766,1 млн рублей (97,0% от общего объема), просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 1 215,2 млн рублей, или на 23,6%, и составила 6 367,1 млн рублей (0,7%).

Основную долю просроченной задолженности составляет дебиторская задолженность за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы, что связано с банкротством арендаторов лесных участков.

**3.5.** По состоянию на 1 января 2020 года сумма кредиторской задолженности составила 819,8 млн рублей, в сравнении с 1 января 2019 года увеличилась

на 312,4 млн рублей, или на 61,6 %. Основная сумма кредиторской задолженности сложилась по счету 205 00 «Расчеты по доходам» и составила на 1 января 2020 года 815,2 млн рублей (99,4 %), что связано с переплатой за использование лесов, а также по денежным взысканиям (штрафам). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

#### 4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ Рослесхозу не предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества).

По состоянию на 1 января 2020 года по Рослесхозу и находящимся в его ведении федеральным учреждениям числятся два объекта незавершенного строительства, а именно: здание в г. Новосибирске, 1-я улица Шевцовой, д. 83 (на балансе ФБУ «Авиалесоохрана»), строительство которого приостановлено в 1991 году; гараж в г. Твери, бульвар Шмидта, 16/14 (на балансе ФГБУ «Рослесинфорг»), строительство которого приостановлено в 2013 году. Согласно отчетности по форме 0503790, причиной приостановления строительства является отсутствие финансового обеспечения.

#### 5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

Сводной бюджетной росписью по Рослесхозу по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 2019 год было предусмотрено 6 252,8 млн рублей для десяти ФБУ и двум ФАУ, кассовое исполнение Рослесхоза составило 99,9 %.

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания перечислены в сумме 6 215,8 млн рублей (на выполнение 23 государственных работ в сумме 6 181,8 млн рублей, на оказание 8 государственных услуг в сумме 34,0 млн рублей), субсидии на иные цели 11 учреждениям – в сумме 37,0 млн рублей.

Остаток неиспользованных субсидий на выполнение государственного задания на счетах учреждений по состоянию на 1 января 2020 года составил 284,9 млн рублей, или 4,6 % предоставленного объема, или на 36,2 % меньше, чем по состоянию на 1 января 2019 года.

Остаток неиспользованных субсидий на иные цели на счетах учреждений по состоянию на 1 января 2020 года составил 5,2 млн рублей, или 14 % предоставленного объема, или на 65,3 % меньше, чем по состоянию на 1 января 2019 года.

Наличие остатков субсидий на выполнение государственных заданий и на иные цели обусловлено экономией, сложившейся при проведении конкурсных процедур, уменьшением количества проводимых мероприятий в рамках международной деятельности Рослесхоза в IV квартале 2019 года, оплатой счетов за услуги связи, коммунальные услуги, прочие работы и услуги за декабрь 2019 года в январе 2020 года.

Государственные услуги (работы) оказаны (выполнены) в 2019 году подведомственными учреждениями Рослесхоза в полном объеме.

В 2019 году составление и утверждение планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений осуществлялось на основании приказа Рослесхоза от 29 августа 2017 г. № 437 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства лесного хозяйства».

## **6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц**

Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, источником образования которых являются не использованные в отчетном финансовом году субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам,

соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) Рослесхозу не предусмотрены бюджетные ассигнования в форме субсидий юридическим лицам.

## 7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

Рослесхоз является соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП-29). Ответственным исполнителем ГП-29 является Минприроды России.

Детальный план-график реализации в 2019 году и в плановый период 2020 и 2021 годов ГП-29 утвержден приказом Минприроды России от 3 июня 2019 г. № 347 (далее – детальный план-график). План реализации в 2019 году и в плановый период 2020 и 2021 годов ГП-29 утвержден в качестве приложения в самой ГП-29 постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 350.

Детальный план-график не соответствует абзацу 3 пункта 18 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания), согласно которому основное мероприятие должно включать в себя не менее двух мероприятий. Так, основное мероприятие 4.1 «Обеспечение стратегического управления лесным хозяйством» включает в себя одно мероприятие «Осуществление дистанционного мониторинга и государственной инвентаризации лесов».

Предварительная информация для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-29 представлена Рослесхозом ответственному исполнителю письмом от 19 февраля 2020 г. № МК-04-42/3138, уточненная – письмом от 6 апреля 2020 г. № МК-04-42/6641.

Порядок подготовки годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности госпрограммы Рослесхозом как соисполнителем ГП-29 соблюден. Структура годового отчета по ГП-29 соответствует требованиям, предусмотренным Методическими указаниями.

По данным уточненного годового отчета, направленного Минприроды России как ответственным исполнителем ГП-29 в Правительство Российской Федерации письмом от 24 апреля 2020 г. № 04-16-53/9901 (далее – годовой отчет по ГП-29), по итогам реализации ГП-29 в 2019 году из 22 предусмотренных целевых показателей (индикаторов) плановые значения достигнуты по 18, или 81,8 %, не достигнуты – по 4, или 18,2 %, в том числе:

- «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» (план – 31,2 %, факт – 29,9 %);
- «Доля семян с улучшенными наследственными свойствами в общем объеме заготовленных семян» (план – 3,7 %, факт – 2,95 %);
- «Количество (объем) семян лесных растений, хранящихся в федеральном фонде семян лесных растений» (план – 15 342 кг, факт – 13 122 кг);
- «Динамика производительности труда относительно уровня предыдущего года» (план – 100,5 %, факт – 97,89 %).

Согласно годовому отчету целевой показатель «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда» в 2019 году (также, как и в предыдущие годы) был перевыполнен (на 2,2 руб/га) и составил 46 руб/га при плане в 43,8 руб/га. Вместе с тем объем задолженности в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по плате за использование лесов на землях лесного фонда по состоянию на 1 января 2020 года составил 10 014,6 млн рублей, из которых 3 137,6 млн рублей – задолженность 2019 года.

По данным годового отчета по ГП-29, в 2019 году не выполнено в полной мере одно основное мероприятие «Обеспечение исполнения переданных субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»; из 87 мероприятий выполнено в полной мере 73, или 83,9 %, не выполнено 14 мероприятий, или 16,1 %; из 124 контрольных событий достигнуты 113, или 91,1 %, не достигнуты – 11, или 8,9 %.

По данным годового отчета по ГП-29 в 2019 году, наиболее значимыми факторами, повлиявшими на реализацию ГП-29, являются необходимость разработки новых проектов освоения лесов арендаторами лесных участков (на долю которых приходится около 80 % от общего объема заготовки древесины) в связи с утверждением новых лесных планов субъектов Российской Федерации и лесохозяйственных регламентов лесничеств на очередной десятилетний период; неурожайность желудей дуба на объектах лесного семеноводства; ограниченные возможности по сбору семян лесных растений в некоторых субъектах Российской Федерации.

Кассовые расходы по Рослесхозу по ГП-29 в 2019 году составили 42 626,0 млн рублей, или 97,2 % показателей сводной бюджетной росписи, 109,3 % от бюджетных



ассигнований, предусмотренных в Федеральном законе от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями), по Минприроды – 36,2 млн рублей, или 96,9 % показателей сводной бюджетной росписи, 97,1 % от бюджетных ассигнований, предусмотренных в Федеральном законе от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями).

Расходы на реализацию ГП-29 за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации составили в 2019 году 15 620,7 млн рублей, или перевыполнены на 24,3 % по сравнению с планом, за счет средств юридических лиц – 24 058,8 млн рублей, которые не исполнены на 17,3 %. При этом проверки Счетной палаты годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности ГП-29 показывают, что финансирование мероприятий ГП-29 за счет средств юридических лиц выполняется ежегодно на низком уровне. Вместе с тем порядок оценки фактических расходов юридических лиц, связанных с достижением целей государственной программы, отсутствует.

Финансовое обеспечение ГП-29 за счет средств федерального бюджета составило 51,8 % от общего объема из всех источников, за счет бюджетов субъектов Российской Федерации – 19,0 %, средств юридических лиц – 29,2 %.

В ходе проверки установлено, что сведения о фактических расходах федерального бюджета по ГП-29 в представленных Рослесхозом в Минприроды России в предложениях в предварительный и уточненный годовые отчеты не корректны и не соответствовали данным бюджетной отчетности по форме 0503127. Фактические расходы федерального бюджета на реализацию ГП-29 составили 42 662,3 млн рублей, что на 0,9 млн рублей меньше, чем представлено в указанных предложениях.

## 8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – национальные проекты) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее – федеральные проекты)

**8.1.** Федеральный проект «Сохранение лесов» (далее – ФП «Сохранение лесов»), разработанный в целях решения задачи по сохранению лесов на основе воспроизводства лесов на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений, отраженной в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 21 декабря 2018 г. № 3 в рамках национального проекта «Экология», утвержденного протоколом заседания

Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 сентября 2018 г. № 12.

Руководителем федерального проекта является Аноприенко Сергей Михайлович – заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководитель Федерального агентства лесного хозяйства.

Федеральный проект «Сохранение лесов» направлен на обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100 % к 2024 году (2019 год – 64,6 %) и сокращение ущерба от лесных пожаров почти в 2,6 раза (с 32,3 млрд рублей до 12,5 млрд рублей).

Рослесхозом на основании приказа Рослесхоза от 29 декабря 2018 г. № 1094 создан проектный офис «Сохранение лесов». Приказом от 30 сентября 2019 г. № 1200 в приказ Рослесхоза от 29 декабря 2018 г. № 1094 внесены изменения в части корректировки состава проектного офиса.

В 2019 году в соответствии с разделом 3 паспорта ФП «Сохранение лесов» приняты соответствующие акты в части совершенствования механизма отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, занятым лесными насаждениями, создания механизма «компенсационного» лесовосстановления, а также утверждена методология расчета основных показателей федерального проекта.

Согласно годовому отчету о реализации Федерального проекта «Сохранение лесов» за 2019 год, подписанному руководителем федерального проекта 21 января 2020 года (далее – годовой отчет о реализации ФП за 2019 год), ключевые риски реализации федерального проекта «Сохранение лесов» отсутствуют.

В ходе проверки установлены недостатки при подготовке годового отчета о реализации ФП за 2019 год, формирование которого предусмотрено пунктами 50 и 58 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

В частности указанный годовой отчет о реализации ФП за 2019 год сформирован на основании оперативных сведений Рослесхоза по данным отчетности III квартала 2019 года, в связи с этим не отражает итоговых результатов реализации Федерального проекта «Сохранение лесов» за 2019 год, в том числе фактические значения показателей в разделе 2 «Сведения о значениях целей и показателей», сведения о финансовом обеспечении его реализации в разделе 3 «Сведения об исполнении бюджета», результаты реализации мероприятий в разделе 5 «Динамика достижения контрольных точек. Сведения о достижении результатов, контрольных точек и мероприятий». Уточненный отчет о реализации ФП за 2019 год не утвержден.

В разделе 5 «Сведения об исполнении бюджета» годового отчета о реализации ФП «Сохранение лесов» некорректно отражаются сведения о финансовом обеспечении результатов за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации. Так, указанные сведения отражены как сумма средств бюджета субъекта Российской Федерации и средств федерального бюджета, в связи с этим они завышены на объем средств, направленных из федерального бюджета.

При этом согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации консолидированный бюджет представляет собой свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

**8.2.** В проверяемый период паспорт ФП «Сохранение лесов» в части целевых показателей не корректировался.

Согласно годовому отчету о реализации ФП «Сохранение лесов», в 2019 году все запланированные значения шести показателей были достигнуты.

Вместе с тем установлено, что при расчете фактического значения основного показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» Рослесхозом не применялся приказ Рослесхоза от 28 марта 2019 г. № 471 «Об утверждении Методологии расчета показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология», предусматривающий необходимость расчета площади лесовосстановления и лесоразведения на основе данных квартальной формы 1-субвенции «Отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция», утвержденной приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 г. № 141. Отчет по форме 1-субвенции за 2019 год имеет иную структуру, не соответствующую приказу Рослесхоза от 16 апреля 2012 г. № 141, в связи с этим необходимые для расчета показателя строки 40100 и 40200 и графа 11 в разделе II указанной формы не отражают объем лесовосстановления и лесоразведения.

Также отчет о реализации ФП за 2019 год содержит некорректную информацию в части достижения субъектами Российской Федерации показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений». Так, при отклонении фактического значения от планового по ряду субъектов Российской Федерации (например, по Нижегородской, Самарской, Мурманской, Новгородской, Кемеровской, Тюменской, Калужской, Ростовской областям, Ставропольскому краю, Республике Крым) отражено выполнение показателя в размере 100 %.

Возможность достижения запланированных значений целевых показателей связана в том числе с деятельностью арендаторов лесных участков, расходы которых на реализацию ФП «Сохранение лесов» планируются в объеме 106 356,0 млн рублей на шесть лет, или 71,3 % от объема всех источников финансового обеспечения. Однако на указанных лиц не возложены полномочия по предоставлению отчетов об израсходованных средствах на проведение лесохозяйственных мероприятий и объемах выполненных работ в рамках реализации ФП «Сохранение лесов», что свидетельствует о рисках недостоверности сведений о фактическом финансировании из внебюджетных источников и объемах лесохозяйственных мероприятий.

Также существует риск невыполнения или некачественного выполнения арендаторами лесовосстановительных мероприятий, а также гибели посаженных лесных культур

в результате различных факторов до перевода их в покрытую лесом площадь. В отношении арендаторов лесных участков отсутствует политика экономических санкций в случае отрицательного баланса воспроизводства лесов и уменьшения не покрытых лесом земель.

Согласно отчету о реализации ФП за 2019 год расходы на реализацию Федерального проекта «Сохранение лесов» за счет всех источников составили 15 504,1 млн рублей, или 55,8 % от плана, что обусловлено, главным образом, неисполнением финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, которое составило 5 383,5 млн рублей, или 31 % от плана.

Кассовое исполнение по ФП «Сохранение лесов» за счет средств федерального бюджета за 2019 год в целом составило 9 561,8 млн рублей (98,92 %). Причинами неполного исполнения бюджетных ассигнований являлись: неисполнение в полном объеме условий контрактов по лесовосстановлению, по поставке техники, а также плохие погодные условия при подготовке почвы. Расходы средств бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию ФП «Сохранение лесов» составили 558,79 млн рублей, или 73,9 % от плана.

Паспортом ФП «Сохранение лесов» предусмотрен основной показатель «Ущерб от лесных пожаров по годам» с единицей измерения «млрд рублей», что не позволит оценить достижение цели проекта, так как его значения не характеризуют реальные потери лесного ресурса. Оценка экологического и экономического ущерба от лесных пожаров может быть осуществлена посредством показателя «Площадь насаждений, погибших в результате пожаров» с единицей измерения «га».

Отдельные показатели ФП «Сохранение лесов» не отвечают критериям адекватности и объективности. Так, его паспортом в качестве дополнительных показателей определены «Количество выращенного посадочного материала лесных растений» и «Запас семян лесных растений для лесовосстановления и лесоразведения». Однако количество выращенного посадочного материала лесных растений и запас семян не отражает результативность мероприятий работ по лесовосстановлению, так как не свидетельствует о посадке равнозначного количества саженцев и сеянцев.

Посадочный материал (лесные культуры) применяется только при искусственном или комбинированном восстановлении. Лесным кодексом Российской Федерации (пункт 1 статьи 62) лесовосстановление, кроме искусственного или комбинированного восстановления лесов, осуществляется также путем естественного их восстановления. При этом выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) в соответствии со статьей 39.1 Лесного кодекса Российской Федерации представляет собой исключительно предпринимательскую деятельность.

ФП «Сохранение лесов» предусмотрены задачи и результаты, ориентированные на лесовосстановление и не учитывающие необходимость осуществления мер по профилактике сокращения лесов, например борьбе с незаконными рубками.

## 9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) Рослесхозу предусмотрены межбюджетные трансферты на сумму 31 752,5 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью с учетом изменений утверждены бюджетные ассигнования в сумме 36 421,5 млн рублей (в том числе субвенции на выполнение отдельных полномочий в области лесных отношений – 25 066,1 млн рублей, субвенции на реализацию федерального проекта «Сохранения лесов» национального проекта «Экология» – 9 356,5 млн рублей, в том числе: 2 336,0 млн рублей – на увеличение площади лесовосстановления, 650,0 млн рублей – на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению, 41,0 млн рублей – на формирование запаса лесных семян для лесовосстановления, 6 329,5 млн рублей – на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров, 29,4 млн рублей – субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, 1 889,5 млн рублей – на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, 80,0 млн рублей – иные межбюджетные трансферты), которые в полном объеме были распределены субъектам Российской Федерации.

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов составило 35 277,4 млн рублей, или 96,7 % сводной бюджетной росписи. Неисполненные бюджетные назначения межбюджетных трансфертов составили 1 194,1 млн рублей, или 3,3 % от доведенного объема, или на 82,7 % больше, чем 2018 году (206,7 млн рублей).

В частности субвенции на выполнение отдельных полномочий в области лесных отношений, субвенции на реализацию федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» не исполнены в объеме 104,6 млн рублей, или 1,1 % (в том числе: 8,4 млн рублей, или 0,4 % – на увеличение площади лесовосстановления, 0,2 млн рублей, или 0,03 %, – на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению, 96,0 млн рублей, или 1,5 % – на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров), субвенции на выполнение отдельных полномочий в области лесных отношений за рамками федерального проекта «Сохранение лесов» – в объеме 251,6 млн рублей, или 1,0 %, субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений за счет средств резервного фонда Правительства

Российской Федерации – в объеме 837,4 млн рублей, или 44,3 %, субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в области лесных отношений – в объеме 0,6 млн рублей, или 1,9 %.

По состоянию на 1 января 2020 года остатки субвенций, предоставленных на выполнение отдельных полномочий в области лесных отношений, на счетах субъектов Российской Федерации составили 79,6 млн рублей, и по сравнению с 2018 годом их объем увеличился на 77,0 млн рублей.

Наибольшая сумма остатков в результате уточнения затрат по расходам образовалась на счетах министерства лесного комплекса Иркутской области – 15,8 млн рублей, или 19,9 % от общей суммы остатка субвенции, Министерства экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) – 46,8 млн рублей, или 58,8 %; Республиканского агентства лесного хозяйства Республики Бурятия – 6,4 млн рублей, или 8 %; агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края – 3,1 млн рублей, или 3,8 %; департамента лесного хозяйства Томской области – 2,3 млн рублей, или 2,9 %; управления лесами правительства Хабаровского края – 2,2 млн рублей, или 2,7 %; министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области – 1,1 млн рублей, или 1,4 %.

В ходе проверки установлено, что Рослесхозом в нарушение требований пункта 7.4 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837, а также пункта 3 Перечня документов, обосновывающих размер запрашиваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденного приказом Рослесхоза от 3 июля 2018 г. № 536, Министерству природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай выделены средства федерального бюджета из нераспределенного резерва субвенций на финансовое обеспечение расходов, связанных с увеличением объема работ при осуществлении дополнительного патрулирования с целью проведения рейдовых мероприятий по предотвращению и своевременному выявлению незаконной заготовки и реализации деревьев хвойных пород в объеме, 1,4 млн рублей при отсутствии полного перечня документов, обосновывающих размер запрашиваемых средств.

Так, к заявке Министерства природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай на выделение дополнительных средств из нераспределенного резерва субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений не приложены справка или иной документ компетентного органа, подтверждающий наступление событий, повлекших необходимость финансирования дополнительных расходов (лесные пожары, ветровалы, буреломы, ожеледь, развитие

очагов опасных вредителей и болезней леса, другие стихийные бедствия). Кроме того, в заявке не отражены причины возникновения дополнительных расходов.

Также установлен факт расходования средств, выделенных из нераспределенного резерва субвенции, на цели, несоответствующие целям, на которые выделялись указанные средства.

В соответствии с протоколом от 30 сентября 2019 г. № МК-13/86-пр заседания Комиссии Рослесхоза по бюджетным проектировкам расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Комиссия) на основании обращения министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края (далее – Минприроды Ставропольского края) (письма от 4 апреля 2019 г. № 01/6-2662, от 2 июля 2019 г. № 01/04-5463, от 27 сентября 2019 г. № 02/07-8895) Комиссией принято решение о выделении из нераспределенного резерва субвенций на финансовое обеспечение расходов на проведение санитарно-оздоровительных мероприятий в объеме 16,8 млн рублей.

Проверкой установлено, что по документам, представленным Минприроды Ставропольского края письмом от 16 марта 2020 г. № 06/07-2375, о расходовании выделенных средств из нераспределенного резерва субвенций указанные средства были также направлены на ремонт, приобретение запасных частей и технический осмотр автотранспорта, услуги связи, приобретение комплектующих к компьютерной технике, оплату консультационных услуг, хозяйственных товаров, предметов интерьера (жалюзи), строительных и кровельных материалов, окон пластиковых, дверей межкомнатных, радиаторов, что не соответствует целям, на которые выделялись средства нераспределенного резерва.

В нарушение пункта 3 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2018 г. № 780, согласно которому порядок осуществления контроля за переданными полномочиями подлежит размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, на который в установленном порядке возложены полномочия по контролю за осуществлением переданных полномочий, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, приказ Минприроды России от 3 июля 2019 г. № 434 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» на официальном сайте Рослесхоза размещен не был.

## 10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736, Рослесхоз не осуществляет полномочия по разработке нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год, и выполнению статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год.

## 11. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами Рослесхоза, которая составила 46,5 балла. Основными факторами, повлиявшими на недостижение максимальной оценки качества управления государственными финансами Рослесхоза, являются остатки бюджетных ассигнований в 2019 году, а также увеличение дебиторской и кредиторской задолженностей.

По результатам проверки дана следующая оценка по группе показателей: «Среднесрочное финансовое планирование» – 5 баллов, «Исполнение федерального бюджета по доходам» – 5 баллов, «Исполнение федерального бюджета по расходам» – 10 баллов, «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 5 баллов, «ФАИП, незавершенное строительство» – 5 баллов (расходы на ФАИП Рослесхоз не осуществляет), «Учет и отчетность» – 11 баллов, «Внутренний финансовый аудит» – 0,5 балла, «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 1 балл, «Выполнение государственных заданий» – 4 балла.



## 12. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)»

В соответствии с пунктом 10.2 Положения о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н (далее – Положение), главные администраторы средств федерального бюджета представляют в Минфин России на бумажном и электронном носителях и (или) в электронном виде:

- сведения об исковых требованиях и судебных решениях, заполнение которых предусмотрено приложением № 9 к Положению, до 1 апреля текущего финансового года;
- сведения об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании, заполнение которых предусмотрено приложением № 10 к Положению, до 1 апреля текущего финансового года.

Рослесхоз представил в Минфин России информацию, предусмотренную пунктом 10.2 указанного Положения, письмом от 23 марта 2020 г. № МК-05-30/5711.

## 13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации внутренний финансовый аудит осуществлялся Рослесхозом на основании Положения

об осуществлении Федеральным агентством лесного хозяйства внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом Рослесхоза от 30 мая 2017 г. № 233 (с изменениями, внесенными приказом Рослесхоза от 24 сентября 2018 г. № 774). В структуре Рослесхоза выделено отдельное подразделение – отдел внутреннего финансового контроля и аудита, осуществляющее функции внутреннего финансового аудита (финансового контроля).

Планом внутреннего финансового аудита, утвержденным Заместителем Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководителем Федерального агентства лесного хозяйства 7 декабря 2018 года, были предусмотрены проверки пяти объектов внутреннего финансового аудита на 2019 год.

С учетом внеплановых проверок фактически Рослесхозом в 2019 году проведены аудиторские проверки в шести из девяти структурных подразделений и подведомственных получателях бюджетных средств, или 66,7%.

Проведенными в 2019 году мероприятиями внутреннего финансового аудита выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 4,2 млн рублей, в том числе нарушения в сфере закупок на сумму 1,8 млн рублей, нарушения правил ведения бюджетного учета на сумму 2,4 млн рублей.

В ходе контрольного мероприятия в Рослесхозе установлено, что в плане внутреннего финансового аудита Рослесхоза на 2019 год, утвержденном 7 декабря 2018 года Заместителем Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководителем Федерального агентства лесного хозяйства, по всем аудиторским проверкам отсутствует значение оценки бюджетного риска, что не соответствует требованиям пункта 18 Методических рекомендаций по осуществлению внутреннего финансового аудита, утвержденных приказом Минфина России от 30 декабря 2016 г. № 822.

По итогам контрольного мероприятия внутренний финансовый аудит, реализуемый Рослесхозом в 2019 году, оценивается Счетной палатой как средний.

## 14. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета информацию об объекте учета, Рослесхоз в целях отражения в реестре

имущества, приобретенного в 2019 году, направил в систему учета документы на девять объектов учета с нарушением установленного срока от 45 до 117 дней.

Рослесхозом письмом от 25 апреля 2019 г. № 01-01-46/7439 осуществлено согласование списания ФГБУ «ВНИИЛГИСбиотех» недвижимого имущества (телефонно-кабельной линии, протяженностью 2259 м, расположенной по адресу: г. Воронеж, ул. Ломоносова, 105) балансовой стоимостью 73,0 тыс. рублей при отсутствии полного комплекта документов, предусмотренного пунктом 3 Порядка согласования решений о движении федерального имущества, закрепленного за территориальными органами и учреждениями, подведомственными Рослесхозу, утвержденного приказом Рослесхоза от 1 июля 2015 г. № 218 (в том числе не представлена копия технического паспорта на здание или сооружение, оформленного в установленном порядке в Бюро технической инвентаризации или иной уполномоченной на это организации не позднее 30 дней до дня его представления в Рослесхоз).

## 15. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года было отмечено, что «решение проблем в сфере экологии – это задача для нашей промышленности и науки, ответственность каждого из нас. Самым активным образом необходимо включиться в эту работу, чтобы передать будущим поколениям экологически благополучную страну, сохранить природный потенциал».

В Рослесхозе в рамках реализации национального проекта «Экология» реализуется федеральный проект «Сохранение лесов». Также реализуется ГП-29, в которую в 2019 году в качестве основного мероприятия включен федеральный проект «Сохранение лесов».

## 16. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период в части принятия нормативных правовых актов Российской Федерации

Рослесхоз не наделен полномочиями по осуществлению нормативно-правового регулирования.

## 17. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

17.1. В 2019 году финансовое обеспечение мероприятий по исполнению положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596) и № 601 «Об основных направлениях совершенствования государственного управления» (далее – Указ № 601) осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Рослесхозу на выполнение бюджетных полномочий в установленных сферах деятельности на реализацию ГП-29.

17.2. В состав показателей (индикаторов) подпрограммы 2 «Стратегическое управление лесным хозяйством» ГП-29 включены два показателя, направленные на реализацию положений Указа № 596: «Динамика производительности труда относительно уровня предыдущего года» (план – 100,5 %, факт – 97,89 %) (отклонение связано с увеличением общего среднего прироста лесных насаждений в предыдущем году) и «Отношение количества высокопроизводительных рабочих мест в отчетном году к уровню 2011 года» (план – 108,8 %, факт – 119,8 %).

В соответствии с Указом № 601 в ГП-29 включен показатель «Доля выписок, предоставленных гражданам и юридическим лицам, обратившимся в орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений

за получением государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра, в общем количестве принятых заявок на предоставление данной услуги» (план – 90 %, факт – 94 %).

## 18. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

В 2019 году Счетной палатой по результатам проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год в адрес Рослесхоза были направлено представление от 14 мая 2019 г. № ПР 09-58/09-03.

Результаты контроля за исполнением указанного представления показали, что Рослесхозом требования представления выполнены, в связи с этим оно снято с контроля. К дисциплинарной ответственности по итогам указанного контрольного мероприятия привлечены два сотрудника Рослесхоза.

В 2019 году уведомления по применению бюджетных мер принуждения к Рослесхозу не направлялись.

По результатам проверки обращения Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации от 15 мая 2019 г. № 01-1404/09-03 подтверждены факты неверного сметного расчета стоимости ремонта помещений в зданиях Рослесхоза в г. Москве при выполнении работ по текущему ремонту в рамках государственного контракта, заключенного между Рослесхозом и ООО «Ярра» на сумму 29,4 млн рублей.

На основании представления Счетной палаты Рослесхозом проведена независимая экспертиза, согласно выводам которой стоимость работ по указанному контракту снижена на 6,45 млн рублей. В соответствии с соглашением о возврате средств ООО «Ярра» возвращены средства в объеме 1,45 млн рублей.

Также по результатам проверки соблюдения законодательства об охране объектов культурного наследия в ходе ремонта в здании по адресу: ул. Пятницкая, д. 59/19, департаментом культурного наследия г. Москвы в отношении Рослесхоза возбуждено дело об административном правонарушении по части 3 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по итогам рассмотрения которого Замоскворецким районным судом города Москвы вынесено постановление от 19 ноября 2019 г. № 5-2474/20191, согласно которому Федеральное агентство лесного хозяйства признано виновным в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде административного штрафа

в размере 0,15 млн рублей, которое оставлено без изменения решением Московского городского суда от 28 января 2020 года.

## 19. ВЫВОДЫ

**19.1.** Показатели годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности Рослесхоза об исполнении федерального бюджета за 2019 год достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе внешней проверки исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями).

**19.2.** Поступления доходов в федеральный бюджет по Рослесхозу за 2019 год составили 36 495,3 млн рублей, что на 1 914,3 млн рублей, или на 5 % меньше прогнозируемого общего объема доходов.

**19.3.** Расходы федерального бюджета по Рослесхозу в 2019 году составили 42 680,5 млн рублей, или 97,2 % показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений, неисполненные бюджетные назначения – 1 244,0 млн рублей, или 2,8 %, что обусловлено неосвоением в полном объеме субвенций на исполнение переданных субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (1 194,1 млн рублей), а также экономией по результатам конкурсных процедур (44,7 млн рублей).

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов составило 35 277,4 млн рублей (96,7 % сводной бюджетной росписи), из которых 99,6 %, или 35 147,4 млн рублей, составляют субвенции из федерального бюджета. Неисполненные объемы межбюджетных трансфертов составили 1 194,1 млн рублей, или 3,3 % от доведенного объема, или на 82,7 % больше, чем 2018 году, в том числе за счет субвенции на выполнение отдельных полномочий в области лесных отношений, субвенции на реализацию федерального проекта «Сохранение лесов» – 104,6 млн рублей, или 1,1 % от предоставленного объема, субвенции на выполнение отдельных полномочий в области лесных отношений за рамками федерального проекта «Сохранение лесов» – в объеме 251,6 млн рублей, или 1 %, субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – в объеме 837,4 млн рублей, или 44,3 %, субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в области лесных отношений – в объеме 0,6 млн рублей, или 1,9 %.

Субсидии бюджетным, автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели были предусмотрены Рослесхозом в 2019 году десяти ФБУ и двум ФАУ в сумме 6 252,8 млн рублей, кассовое исполнение составило 99,9 %. Государственные услуги (работы) оказаны (выполнены) в 2019 году подведомственными учреждениями Рослесхоза в полном объеме.

**19.4.** В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ Рослесхоз является главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, по которым плановые показатели не установлены. Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита в 2019 году составило 6 185,3 млн рублей.

**19.5.** По сравнению с объемом дебиторской задолженности на 1 января 2019 года задолженность на 1 января 2020 года по Рослесхозу увеличилась на 408 468,9 млн рублей, или на 81,1 %, и составила 909 437,4 млн рублей, что связано с применением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области лесных отношений, положений федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н.

По сравнению с объемом кредиторской задолженности на 1 января 2019 года задолженность на 1 января 2020 года по Рослесхозу увеличилась на 312,4 млн рублей, или на 61,6 %, и составила 819,8 млн рублей, что связано с переплатой за использование лесов, а также по денежным взысканиям (штрафам).

**19.6.** Объем суммовых нарушений, выявленных Счетной палатой по результатам контрольного мероприятия по проверке исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности за 2019 год в Рослесхозе, составил 2 220,8 млн рублей, в том числе установлены нарушения в части администрирования платежей на сумму 2 216,3 млн рублей, в части расходования средств – 4,5 млн рублей.

**19.6.1.** Результаты контрольного мероприятия показали, что Рослесхозом и подведомственными администраторами не обеспечен надлежащий контроль за полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет, предусмотренный пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. По состоянию на 1 января 2020 года задолженность по платежам в федеральный бюджет составила 7 377,3 млн рублей, из которых за 2019 год – 2 216,3 млн рублей, или 30 % от общего объема.

**19.6.2.** Рослесхозом в нарушение требований пункта 7.4 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837, а также пункта 3 Перечня документов, обосновывающих размер запрашиваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденного приказом Рослесхоза от 3 июля 2018 г. № 536, Министерству природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай выделены средства федерального бюджета из нераспределенного резерва субвенций на финансовое обеспечение расходов,

связанных с увеличением объема работ при осуществлении дополнительного патрулирования с целью проведения рейдовых мероприятий по предотвращению и своевременному выявлению незаконной заготовки и реализации деревьев хвойных пород в объеме 1,4 млн рублей, при отсутствии полного перечня документов, обосновывающих размер запрашиваемых средств.

**19.6.3.** При отсутствии предусмотренного пунктом 8.1 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837, контроля Рослесхоза за осуществлением расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края предоставленные ему средства нераспределенного резерва субвенций на проведение санитарно-оздоровительных мероприятий в части уборки неликвидной древесины были также направлены на ремонт, приобретение запасных частей и технический осмотр автотранспорта, услуги связи, приобретение комплектующих к компьютерной технике, оплату консультационных услуг, хозяйственных товаров, предметов интерьера (жалюзи), строительных и кровельных материалов, окон пластиковых, дверей межкомнатных, радиаторов, всего в сумме 3,1 млн рублей (расчетно), что не соответствует целям, на которые выделялись средства нераспределенного резерва.

**19.6.4.** Рослесхозом изданы приказы от 28 февраля 2019 г. № 398 и № 399 об осуществлении закупки на оказание услуг по обеспечению мероприятий и организации выставочной экспозиции Рослесхоза на Международном арктическом форуме «Арктика – территория диалога», на основании которых подведомственным Рослесхозу ФГКУ «Рослесресурс» по результатам проведенных электронных аукционов заключены с АНО Содействия развитию особо охраняемых природных территорий «ЭКСПОЦЕНТР «ЗАПОВЕДНИКИ РОССИИ» два государственных контракта на оказание соответствующих услуг для нужд Рослесхоза на общую сумму 3,8 млн рублей. При этом распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 303-р единственным исполнителем осуществляемых в 2019 году закупок услуг, связанных с подготовкой и проведением Международного арктического форума «Арктика – территория диалога», определен Фонд «Росконгресс».

**19.6.5.** Рослесхоз осуществлял ненадлежащий ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Установлены факты, свидетельствующие о признаках нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения



ФГКУ «Рослесресурс», подведомственным Рослесхозу, действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, проводимых для нужд Рослесхоза.

По результатам электронных аукционов на оказание услуг по автотранспортному обслуживанию (предоставление услуг водителей с использованием автотранспортных средств Рослесхоза), разделом III документации которого предусмотрено оказание также услуг по проведению регламентного технического обслуживания и текущего ремонта автотранспортного средства на период оказания услуги, между ФГКУ «Рослесресурс» и ООО «ЭкоПрофи» для нужд Рослесхоза заключены государственные контракты от 25 февраля 2019 г. № 0373100032219000001 и от 23 декабря 2019 г. № 0373100032219000041 на общую сумму 21,3 млн рублей.

**19.6.6.** В нарушение пункта 9 Положения об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789, при использовании бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, направленных на мероприятия по тушению пожаров, в размере 1 052,1 млн рублей, или 55,7 % от предусмотренного объема, (неисполненный объем бюджетных ассигнований составил 837,4 млн рублей) проекты изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 августа 2019 г. № 1770-р «О выделении в 2019 году Рослесхозу бюджетных ассигнований на предоставление субвенций из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по тушению лесных пожаров на территории Республики Саха (Якутия), Красноярского края, Иркутской области» Рослесхозом в Правительство Российской Федерации в 2019 году не направлялись.

**19.6.7.** В нарушение пункта 29 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, в соответствии с которым рассмотрение, согласование и утверждение проектов изменений в утвержденные планы информатизации осуществляются в порядке, предусмотренном пунктом 23 указанных правил, Рослесхозом внесение изменений в утвержденный план информатизации Рослесхозом на 2019 год в соответствии с параметрами доведенных лимитов бюджетных обязательств не осуществлялось. Так, в утвержденном приказом Рослесхоза от 29 декабря 2018 г. № 1084 (в редакции от 26 ноября 2019 г. № 1325) плане информатизации Рослесхоза на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотренный объем финансового обеспечения по всем мероприятиям на 2019 год на 0,5 млн рублей меньше доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Вместе с тем установлено нарушение Рослесхозом пункта 23 Правил подготовки планов информатизации. Итоговый проект плана информатизации Рослесхоза на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов направлен в Минкомсвязь России с использованием федеральной государственной информационной системы

координации информатизации с нарушением установленного срока на шесть рабочих дней.

**19.6.8.** Рослесхозом осуществлено согласование списания ФГБУ «ВНИИЛГИСбиотех» недвижимого имущества (телефонно-кабельной линии, протяженностью 2259 м, расположенной по адресу: г. Воронеж, ул. Ломоносова, 105) при отсутствии полного комплекта документов, предусмотренного пунктом 3 Порядка согласования решений о движении федерального имущества, закрепленного за территориальными органами и учреждениями, подведомственными Рослесхоза, утвержденного приказом Рослесхоза от 1 июля 2015 г. № 218.

**19.6.9.** В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, Рослесхоз в целях отражения в реестре имущества, приобретенного в 2019 году, направил в систему учета документы на девять объектов учета с нарушением установленного срока от 45 до 117 дней.

**19.6.10.** В нарушение пункта 3 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2018 г. № 780, приказ Минприроды России от 3 июля 2019 г. № 434 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» на официальном сайте Рослесхоза размещен не был.

**19.6.11.** В плане внутреннего финансового аудита Рослесхоза на 2019 год, утвержденном 7 декабря 2018 года Заместителем Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководителем Федерального агентства лесного хозяйства, по всем аудиторским проверкам отсутствует значение оценки бюджетного риска, что не соответствует требованиям пункта 18 Методических рекомендаций по осуществлению внутреннего финансового аудита, утвержденных приказом Минфина России от 30 декабря 2016 г. № 822.

**19.7.** Исполнение бюджетных ассигнований Рослесхозом по ГП-29 в 2019 году составило 42 626,0 млн рублей, или 97,2 % показателей сводной бюджетной росписи. Финансовое обеспечение ГП-29 за счет средств федерального бюджета составило 51,8 % от общего объема из всех источников, за счет бюджетов субъектов Российской Федерации – 19 %, средств юридических лиц – 29,2 %.

Расходы на реализацию ГП-29 за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации составили в 2019 году 15 620,7 млн рублей, или перевыполнены на 24,3 % по сравнению с планом, за счет средств юридических лиц – 24 058,8 млн рублей, которые не исполнены на 17,3 %. При этом проверки Счетной палаты годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности ГП-29 показывают, что финансирование мероприятий ГП-29 за счет средств юридических лиц исполняется ежегодно на низком уровне.

По итогам реализации ГП-29 в 2019 году из 22 предусмотренных целевых показателей (индикаторов) плановые значения достигнуты по 18, или 81,8 %, не достигнуты – по 4, или 18,2 %, из 87 мероприятий выполнено в полной мере 73, или 83,9 %, не выполнено 14 мероприятий, или 16,1 %; из 124 контрольных событий достигнуты 113, или 91,1 %, не достигнуты – 11, или 8,9 %.

**19.8.** В ходе проверки установлено, что годовой отчет о реализации Федерального проекта «Сохранение лесов» за 2019 год, формирование которого предусмотрено пунктами 50 и 58 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, не отражает итоговых результатов реализации Федерального проекта «Сохранение лесов» за 2019 год. Так, годовой отчет сформирован на основании оперативных данных Рослесхоза, в том числе по данным отчетности за III квартал 2019 года; содержит некорректную информацию в части финансового обеспечения его мероприятий за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, достижения рядом субъектов Российской Федерации основного показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений».

Согласно годовому отчету о реализации Федерального проекта «Сохранение лесов», в 2019 году все запланированные значения шести показателей были достигнуты.

Расходы на реализацию Федерального проекта «Сохранение лесов» за счет всех источников составили 15 504,1 млн рублей, или 55,8 % от плана, что обусловлено, главным образом, неисполнением финансового обеспечения за счет внебюджетных источников, которое составило 5 383,5 млн рублей, или 31 % от плана.

Кассовое исполнение по ФП «Сохранение лесов» за счет средств федерального бюджета за 2019 год в целом составило 9 561,8 млн рублей (98,92 %). Причинами неполного исполнения бюджетных ассигнований являлись в том числе неисполнение в полном объеме условий контрактов по лесовосстановлению и поставке техники.

## 20. Предложения

**20.1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству лесного хозяйства.

**20.2.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**20.3.** Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

**20.4.** Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве лесного хозяйства в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

