



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Алёшин)



М.А. МЕНЬ
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Алёшин)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
19 мая 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» (далее – заключение Счетной палаты по Ростехнадзору) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Ростехнадзору подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, проведенного в Ростехнадзоре. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, который подписан без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Ростехнадзора об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) за 2019 год представлена в Счетную палату Российской Федерации 25 марта 2020 года, что соответствует сроку

представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

1.3. Ростехнадзор находится в ведении Правительства Российской Федерации на основании Указа Президента Российской Федерации от 23 июня 2010 г. № 780 «Вопросы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» и осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 (далее – Положение о Ростехнадзоре), согласно которому является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

В структуру Ростехнадзора входят 6 межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, 23 территориальных и межрегиональных управления по технологическому и экологическому надзору и центральный аппарат. Общее количество получателей средств федерального бюджета – 30, что соответствует перечню бюджетополучателей, утвержденному приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2012 г. № 746.

В ведении Ростехнадзора находятся четыре федеральных бюджетных учреждения (далее – ФБУ). Кроме того, Ростехнадзор осуществляет права акционера в отношении двух акционерных обществ: АО «ВО «Безопасность», которое создано на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 1111-р,

приказа Росимущества от 2 декабря 2013 г. № 368 и распоряжения Территориального управления Росимущества в г. Москве от 30 декабря 2016 г. № 1517 путем преобразования в акционерное общество федерального государственного унитарного предприятия ВО «Безопасность»; АО «НЦ ВостНИИ», Ростехнадзор осуществляет права акционера на основании постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 407 «Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера акционерного общества «Научный центр ВостНИИ по промышленной и экологической безопасности в горной отрасли».

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации

2.1. Ростехнадзор выполняет бюджетные полномочия главного администратора средств федерального бюджета, предусмотренные статьей 160.1 Бюджетного кодекса.

За Ростехнадзором закреплены полномочия администратора доходов федерального бюджета по 18 кодам бюджетной классификации. В 2019 году администраторами доходов в соответствии с приказами Ростехнадзора от 20 декабря 2018 г. №№ 624, 625 являлись 29 территориальных органов Ростехнадзора, осуществляющих бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета и бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), и на основании приказа Ростехнадзора от 20 декабря 2018 г. № 626 – 3 органа государственной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют переданные полномочия Российской Федерации администраторов доходов федерального бюджета и главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

В нарушение подпункта «к» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила), в соответствии с которым федеральные органы государственной власти (государственные органы) в качестве главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации вносят соответствующие изменения в правовые акты, указанные в подпунктах «г» – «и» пункта 1 Правил, в двухмесячный срок после вступления в силу изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты,

регулирующие бюджетные правоотношения, в приказ Ростехнадзора от 20 декабря 2018 г. № 624 «Об осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» не были внесены изменения (указаны ссылки на приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», который утратил силу 31 января 2019 года в связи с изданием приказа Минфина России от 31 января 2019 г. № 13н).

Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрирование которых осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждена приказом от 5 сентября 2016 г. № 374 (в редакции приказа Ростехнадзора от 24 декабря 2019 г. № 503) (далее – Методика).

Минфином России Ростехнадзору направлен (письмо Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 23-06-16/90405) уточненный прогноз поступления доходов в федеральный бюджет на 2019 год в размере 1 213,96 млн рублей, который увеличен на 76,8 млн рублей, или на 6,7 %, по сравнению с первоначальным прогнозом (1 137,2 млн рублей), что обусловлено приведением оценки поступлений доходов в соответствие с проектом поправок Минфина России по состоянию на 21 ноября 2019 года.

Однако в соответствии с пунктом 9 Методики при составлении прогноза для дальнейшего представления в Министерство финансов Российской Федерации в целях обеспечения достоверности прогнозных данных осуществляется уточнение оценки прогнозных показателей в случае значительного отклонения прогнозного объема поступлений доходов на текущий год от расчетного объема поступлений доходов в текущем году, рассчитанного по формуле, согласно которой сумма уточненной прогнозной оценки поступлений доходов Ростехнадзора на 1 ноября 2019 года (расчетно) составляла: $1\,260,5 \text{ млн рублей} / 10 \times 12 = 1\,512,6 \text{ млн рублей}$, что показывает на необоснованность уточненной оценки поступлений доходов на 2019 год Ростехнадзора.

Представление сведений для составления и ведения кассового плана, а также формирование и представление бюджетной отчетности Ростехнадзора как главного администратора доходов осуществлялось с соблюдением законодательства.

2.2. Дебиторская задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2020 года составила 421,9 млн рублей, снизилась по сравнению с 1 января 2019 года на 71,5 млн рублей, или на 14,5 %. Основным фактором, повлиявшим на снижение дебиторской задолженности в 2019 году, явилось списание безнадежной к взысканию задолженности. Общая сумма списания по Ростехнадзору составила 68,2 млн рублей.

Так, по Центральному управлению сумма списанной дебиторской задолженности по доходам составила 59,9 млн рублей. Списание произведено в связи с ликвидацией организаций, признания банкротом индивидуальных предпринимателей, а также истечением срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания, установленного Кодексом Российской Федерации по административным правонарушениям.

Наибольший удельный вес в составе дебиторской задолженности занимает задолженность по уплате административных штрафов, наложенных должностными лицами территориальных органов Ростехнадзора, объем которой по состоянию на 1 января 2020 года составляет 416,6 млн рублей, или 94,8 % общего объема задолженности.

Основную долю задолженности составляет дебиторская задолженность по виду доходов 1 16 01 0000 01 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации, нарушение требований нормативных документов по обеспечению единства измерений» и по виду доходов 1 16 07 0000 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об основах конституционного строя Российской Федерации, о государственной власти Российской Федерации, о государственной службе Российской Федерации, о выборах и референдумах Российской Федерации, об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» на 1 января 2020 года – 404,8 млн рублей (92,1 % от общей дебиторской задолженности по доходам), по сравнению с 2018 годом указанная дебиторская задолженность уменьшилась на 66,9 млн рублей, или 14,2 %.

Просроченная дебиторская задолженность по сравнению с 1 января 2019 года увеличилась на 6,0 млн рублей, или на 24,1 %, и составила по состоянию на 1 января 2020 года 30,9 млн рублей, в структуре просроченной дебиторской задолженности наибольшую долю составляют денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства Российской Федерации.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2019 году Ростехнадзор осуществил возврат излишне уплаченных сумм по 874 заявлениям на общую сумму 3,1 млн рублей.

2.3. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса согласно приказу Ростехнадзора от 20 декабря 2012 г. № 746 сформирован перечень подведомственных получателей бюджетных средств, включающий 30 получателей.

По состоянию на 1 января 2020 года обоснования бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по главе 498 (Ростехнадзор) соответствовали бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ, и составили 6 876,7 млн рублей.

Ростехнадзором вносились изменения в обоснования бюджетных ассигнований в соответствии с пунктом 32 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников

финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России 27 августа 2018 г. № 184н.

Положение о бюджетной росписи, бюджетных сметах и бюджетных заявках получателей средств федерального бюджета на финансирование в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденное приказом Ростехнадзора от 11 октября 2013 г. № 470 согласно требованиям, в соответствии с которым Ростехнадзором осуществлялось составление, утверждение и ведение бюджетной росписи не соответствовало действующему законодательству.

Прогноз кассовых выплат по расходам федерального бюджета на текущий финансовый год представлялся Ростехнадзором в Федеральное казначейство в соответствии с пунктом 5.9 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н.

Реализация переданных Ростехнадзором полномочий осуществлялась в соответствии с соглашением, заключенным между Ростехнадзором и Советом министров Республики Крым о передаче Совету министров Республики Крым части полномочий в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2014 г. № 1692-р (в редакции дополнительного соглашения, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2015 г. № 2510-р) (далее – Соглашение Ростехнадзора с Советом министров Республики Крым о передаче части полномочий) и соглашением, заключенным между Ростехнадзором и правительством Севастополя о передаче правительству Севастополя части полномочий в сфере осуществления государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2014 г. № 1347-р (в редакции дополнительного соглашения, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2015 г. № 2513-р) (далее – Соглашение Ростехнадзора с правительством Севастополя о передаче части полномочий).

2.4. Бюджетная роспись Ростехнадзора на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирована на основании показателей сводной бюджетной росписи. Бюджетная роспись утверждена заместителем руководителя Ростехнадзора А.Ю. Сапелиным в общем объеме 6 876,7 млн рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований.

Бюджетная смета центрального аппарата Ростехнадзора на 2019 год, сформированная в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, утверждена заместителем руководителя Ростехнадзора А.В. Бакатиным 19 января 2019 года в сумме 900,6 млн рублей. Планирование показателей бюджетной сметы осуществлялось

на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей. Окончательные изменения в бюджетную смету утверждены заместителем руководителя Ростехнадзора А.Ю. Сапелиным 31 декабря 2019 года в сумме 1 314,6 млн рублей.

2.5. Согласно Федеральному закону № 459-ФЗ (приложение № 7) Ростехнадзор является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Доходы от переоценки остатков средств на счетах в иностранной валюте в 2019 году составили 0,1 млн рублей. Ростехнадзор является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета в отношении курсовой разницы.

В ходе выборочной проверки расчета курсовой разницы нарушений не установлено.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 459-ФЗ приложением № 6 утвержден перечень главных администраторов доходов федерального бюджета. Ростехнадзор в 2019 году являлся главным администратором неналоговых доходов федерального бюджета по КБК:

- 498 1 16 01000 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации, нарушение требований нормативных документов по обеспечению единства измерений»;
- 498 1 16 11000 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об использовании атомной энергии».

В соответствии с письмом Минфина России от 20 декабря 2018 г. № 23-02-06/93303 Ростехнадзору на 2019 год было доведено плановое задание по поступлению доходов в федеральный бюджет в размере 1 137,2 млн рублей. Минфин России на основании оценки исполнения плановых значений доходов по состоянию на 21 ноября 2019 года письмом от 21 ноября 2019 г. № 23-06-16/90405 уточнил объем прогноза доходов федерального бюджета на 2019 год до 1 213,96 млн рублей, или на 6,7 % больше, чем первоначальный прогноз.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя средств федерального бюджета (форма 0503127) доходы поступили в объеме 1 528,6 млн рублей. Плановое назначение выполнено Ростехнадзором на 125,9 % к уточненному прогнозу поступления доходов в федеральный бюджет.

Основную долю в общем объеме доходов по главе 498 составляют доходы по КБК:

- 10807081010000110 «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет» – исполнение составило 391,6 млн рублей, или 106,0 % от уточненного прогноза, что связано с увеличением количества поданных заявлений на совершение действий, связанных с лицензированием, а также с проведением процедуры аттестации;
- 11601000016000140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации, нарушение требований нормативных документов по обеспечению единства измерений» – исполнение составило 549,9 млн рублей, или 143,8 % от уточненного прогноза, денежные средства поступили в результате наложения мер административной ответственности по результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- 11607000016000140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об основах конституционного строя Российской Федерации, о государственной власти Российской Федерации, о государственной службе Российской Федерации, о выборах и референдумах Российской Федерации, об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» – исполнение составило 434,7 млн рублей, или 137,3 % от уточненного прогноза, денежные средства поступили в результате применения мер административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о государственной власти.

Потенциальных резервов поступлений в федеральный бюджет при осуществлении деятельности Ростехнадзора не установлено.

3.2. Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) объем бюджетных ассигнований федерального бюджета Ростехнадзору на 2019 год утвержден в сумме 5 010,7 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью федерального бюджета Ростехнадзору предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 6 876,7 млн рублей, лимиты бюджетных обязательств доведены в размере 6 876,7 млн рублей.

Бюджетные назначения Ростехнадзора по непрограммной части расходов составили в 2019 году 0,01 %, или 0,8 млн рублей, по программной – 99,99 %, или 6 875,9 млн рублей. Кассовое исполнение по непрограммной части составило в 2019 году 0,5 млн рублей, неисполненные бюджетные назначения – 0,3 млн рублей, или 39 %, что обусловлено неоплатой не оказанных услуг; по программной части кассовое исполнение составило 6 714,4 млн рублей, неисполненные бюджетные назначения – 162,3 млн рублей, или 2,4 %, что в основном обусловлено отсутствием подтверждающих документов на оплату оказанных услуг, оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ, пересмотром плана международного сотрудничества Ростехнадзора, экономия по результатам конкурсных процедур.

В сводную бюджетную роспись Ростехнадзором внесено 67 изменений, в том числе 36 положительных (на сумму 1 212,4 млн рублей), отрицательных – 31 (на сумму 129,6 млн рублей).

Показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2020 года больше на 1 866,0 млн рублей объемов бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 459-ФЗ, по следующим причинам:

- 1) в связи с тем, что финансовое обеспечение расходов на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, осуществлялось за счет бюджетных ассигнований, переданных Ростехнадзору от Минтруда России;
- 2) в связи с доведением средств Правительством Российской Федерации Ростехнадзору сверх установленного фонда оплаты труда на дополнительное материальное стимулирование;
- 3) в связи с доведением Минфином России средств на предоставление гражданским служащим субсидии на приобретение жилья.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета Ростехнадзора составило 6 714,7 млн рублей, или 97,6% доведенных лимитов бюджетных обязательств (6 876,7 млн рублей). Основную долю расходов составили заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда – 80,8 %.

Объем неисполненных назначений по лимитам бюджетных обязательств составил 162,3 млн рублей, или 2,4 %, основная доля которых образовалась в связи с отсутствием подтверждающих документов на оплату оказанных услуг, оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, экономией по результатам конкурсных процедур, пересмотром плана международного сотрудничества Ростехнадзора, с поздним доведением лимитов бюджетных обязательств.

В ходе проверки установлены следующие нарушения при исполнении федерального бюджета по расходам.

В нарушение пункта 23 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, итоговый проект плана информатизации Ростехнадзора на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов направлен в Минкомсвязь России с использованием системы ФГИС КИ 11 марта 2019 года, то есть с нарушением установленного срока (в течение 10 рабочих дней со дня доведения лимитов бюджетных обязательств) на 45 рабочих дней (лимиты бюджетных обязательств доведены Ростехнадзору 13 декабря 2018 года).

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 7.4 государственного контракта от 8 ноября 2019 г. № 0173100013119000054-02, согласно которому в случае просрочки исполнения исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет исполнителю требование об уплате неустойки

(штрафа, пени), Ростехнадзором не направлены требования об уплате неустойки исполнителю (Общество с ограниченной ответственностью «БАЗИС ТРЕЙД») в связи с ненадлежащим исполнением условий государственного контракта.

Так, между Ростехнадзором и Обществом с ограниченной ответственностью «БАЗИС ТРЕЙД» заключен государственный контракт от 8 ноября 2019 г.

№ 0173100013119000054-02 на оказание услуг в части содействия развитию национальных систем регулирования ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях в государствах, являющихся заказчиками сооружений по российским проектам объектов использования атомной энергии, срок оказания услуг по которому установлен с момента заключения государственного контракта по 25 декабря 2019 года.

Техническим заданием к государственному контракту предусмотрена разработка четырех учебных модулей в рамках комплексной модульной программы «Регулирование безопасности при использовании атомной энергии», утвержденной приказом Ростехнадзора от 22 мая 2019 года № 199.

В ходе проверки установлено, что ООО «БАЗИС ТРЕЙД» выполнены, а Ростехнадзором приняты и оплачены на сумму 4 328,7 тыс. рублей работы только по одному из четырех учебному модулю 3 «Технологические процессы и конструкция АЭС с ВВЭР. Общая информация» комплексной модульной программы «Регулирование безопасности при использовании атомной энергии» (акт сдачи-приемки от 30 декабря 2019 г. № 6/н, платежное поручение от 30 декабря 2019 г. № 4126550).

3.3. Ростехнадзор является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета в отношении курсовой разницы по прочим средствам федерального бюджета. Курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета от изменения курсов валюты, выданной на расходы сотрудникам, направляемым в краткосрочные командировки на территорию иностранных государств, составила 0,1 млн рублей.

Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета утверждена приказом Ростехнадзора от 31 мая 2016 г. № 210.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 1789, письмом Минфина России от 18 июля 2019 г. № 23-01-06/53242 Ростехнадзор издал приказ от 19 февраля 2020 г. № 73 «О признании утратившим силу приказа Ростехнадзора от 19 июля 2019 г. № 289 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, в отношении которых Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», о чем сообщил в Минфин России письмом от 27 февраля 2020 г. № 00-05-04/166.

3.4. По состоянию на 1 января 2020 года по данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» общая сумма дебиторской задолженности Ростехнадзора составила 439,5 млн рублей и уменьшилась

по сравнению с 1 января 2019 года (508,3 млн рублей) на 68,8 млн рублей, или на 13,6 %, в том числе дебиторская задолженность по доходам на 1 января 2020 года составила 421,9 млн рублей и уменьшилась по сравнению с 1 января 2019 года (493,4 млн рублей) на 71,5 млн рублей, или на 14,5 %.

Основным фактором, повлиявшим на снижение дебиторской задолженности в 2019 году, явилось списание безнадежной к взысканию задолженности. Общая сумма списанной дебиторской задолженности составила 68,2 млн рублей.

Из общей суммы дебиторской задолженности просроченная задолженность на 1 января 2020 года составила 30,9 млн рублей, или 7,0 % общей суммы дебиторской задолженности, и увеличилась по сравнению с 1 января 2019 года (24,9 млн рублей) на 6,0 млн рублей, или на 24,1 %. В структуре просроченной дебиторской задолженности наибольшую долю составляют денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства Российской Федерации.

Наибольшую долю в общей сумме дебиторской задолженности Ростехнадзора за счет средств федерального бюджета составляет задолженность по счету 1205 00 «Расчеты с дебиторами по доходам» – 416,6 млн рублей (94,8 % общей суммы задолженности).

По состоянию на 1 января 2020 года сумма дебиторской задолженности по расходам составила 17,7 млн рублей, просроченная задолженность отсутствует, на 1 января 2019 года – 14,9 млн рублей. По сравнению с 2018 годом дебиторская задолженность по расходам увеличилась на 18,3 %.

В ходе анализа данных инвентаризации расчетов по принятым обязательствами по дебиторской задолженности и актов сверки взаимных расчетов с дебиторами расхождений не установлено.

3.5. По состоянию на 1 января 2020 года сумма кредиторской задолженности составила 428,3 млн рублей, на 1 января 2019 года – 374,3 млн рублей. По сравнению с 2018 годом кредиторская задолженность увеличилась на 54,0 млн рублей, или на 12,6 %.

Набольший объем кредиторской задолженности на 1 января 2020 года образовался по счету 1205 12 000 «Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов» в размере 354,3 млн рублей и увеличилась, по сравнению с 2018 годом на 22,6 млн рублей, или 6,8 %.

Увеличение кредиторской задолженности обусловлено тем, что уплата государственной пошлины осуществляется плательщиками до получения соответствующей государственной услуги.

По состоянию на 1 января 2019 года просроченная кредиторская задолженность составляет 0,15 млн рублей.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

В 2019 году субсидии на осуществление капитальных вложений Ростехнадзору не предусматривались, объекты капитального строительства в эксплуатацию не вводились. У Ростехнадзора отсутствуют объекты, по которым необходимо завершение капитального строительства.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) Ростехнадзору на 2019 год по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» предусмотрены бюджетные ассигнования четырем подведомственным учреждениям в сумме 132,3 млн рублей, сводной бюджетной росписью – 135,2 млн рублей, или на 2,9 млн рублей больше.

Кассовое исполнение по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» составило 131,7 млн рублей, или 99,99 %.

Ростехнадзору в 2019 году субсидии на иные цели предусмотрены не были.

Остаток неиспользованных субсидий на выполнение государственного задания на счетах учреждений по состоянию на 1 января 2020 года составил 0,02 млн рублей, или 0,001 % предоставленного объема, или в 15 раз меньше, чем по состоянию на 1 января 2019 года.

Остаток денежных средств по приносящей доход деятельности на 1 января 2020 года составил 440,7 млн рублей, или 28 % общего объема полученных доходов, или на 118,7 % больше, чем по состоянию на 1 января 2019 года.

В 2019 году составление и утверждение планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений осуществлялось на основании приказа Ростехнадзора

от 14 июня 2017 г. № 204 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федерального бюджетного учреждения, находящегося в ведении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Государственные работы выполнены в 2019 году подведомственными учреждениями Ростехнадзора в полном объеме.

При формировании государственного задания в 2019 году Ростехнадзором допущено нарушение пункта 11 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, согласно которому объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат, а также пунктов 2.3 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» от 25 февраля 2019 г. № 498-03-2019-001 и ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность» от 26 февраля 2019 г. № 498-03-2019-004. Ростехнадзором к указанным соглашениям заключены дополнительные соглашения от 15 августа 2019 г. № 498-03-2019-001/1 и от 9 сентября 2019 г. № 498-03-2019-004/1, предусматривающие увеличение размера субсидии на 13,9 млн рублей и 5,5 млн рублей соответственно, при отсутствии оснований, предусмотренных вышеуказанными положениями (показатели выполнения государственного задания не изменялись, в нормативные затраты изменения не вносились).

Дополнительное выделение субсидии производилось в целях повышения оплаты труда научных сотрудников, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597.

6. Результаты проверки и анализа использования в отчетном году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), взносов в уставные капиталы юридическим лицам

В 2019 году Ростехнадзором субсидии юридическим лицам не предоставлялись.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя и (или) соисполнителя и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в госпрограммы

В 2019 году Ростехнадзор получал финансирование и осуществлял деятельность:

- как соисполнитель государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300 (далее – Государственная программа № 10), в рамках которой является ответственным исполнителем подпрограммы 3 «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности» с объемом финансирования согласно доведенным лимитам бюджетных обязательств 6 779,1 млн рублей (кассовое исполнение составило 6 617,1 млн рублей, или 97,6 %, неисполненные назначения составили 162,0 млн рублей, или 2,4 %);
- как участник государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства

Российской Федерации от 2 июня 2014 г. № 506-12 (далее – Государственная программа № 22), в рамках которой является одним из государственных заказчиков федеральной целевой программы «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2030 года» (далее – ФЦП «ЯРБ») с объемом финансирования 56,1 млн рублей (кассовое исполнение составило 100%);

- по реализации мероприятий ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы, интегрированных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1243 в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (далее – ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы») с объемом финансирования 40,7 млн рублей (кассовое исполнение составило 100 %).

Объем бюджетных ассигнований, указанный в паспорте подпрограммы 3 «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности» (5 012,0 млн рублей), на 58,3 млн рублей, или 1,2 %, больше, чем предусмотрено Федеральным законом № 459-ФЗ (4 953,7 млн рублей). Сводной бюджетной росписью на цели реализации подпрограммы 3 определены бюджетные ассигнования в сумме 6 779,1 млн рублей, что на 1 767,1 млн рублей, или на 35,3 %, больше, чем предусмотрено паспортом подпрограммы.

Ростехнадзором в 2019 году не достигнуты значения двух из девяти показателей (индикаторов) Государственной программы № 10.

Так, фактическое значение показателя (индикатора) «Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором, в электронной форме, в общем количестве граждан, получивших государственные услуги» составило 0,3 %, вместо планового значения 70 % (причина невыполнения: не все стадии процесса оказания государственных услуг автоматизированы в объеме, необходимом для их предоставления в электронной форме), фактическое значение показателя (индикатора) «Доля автоматизированных государственных услуг и функций в общем объеме государственных услуг и функций, на осуществление которых уполномочен Ростехнадзор» – 72,5 %, вместо планового значения 75,0 % (причина невыполнения: с 2019 года развитие цифровизации, включая развитие государственных услуг, оказываемых в электронной форме, осуществляется за счет средств федерального проекта «Цифровое государственное управление» государственной программы «Информационное общество». В 2019 году средства в рамках указанного федерального проекта Ростехнадзору доведены не были).

В ходе проверки установлено, что в отчете о ходе реализации и оценке эффективности подпрограммы «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в 2019 году, направленном Ростехнадзором в МЧС России (письмо от 13 февраля 2020 г. № 00-05-04/135), указано неверное значение, фактически достигнутое на конец отчетного периода, по показателю «Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором, в электронной форме, в общем количестве граждан, получивших

государственные услуги» (вместо указанного 0,4% фактическое значение составляет 0,3%).

В рамках ФЦП «ЯРБ» Ростехнадзором реализуются три мероприятия, при этом контрольных событий не установлено, а ожидаемые результаты определены таким образом, что их достижение должно быть закончено к концу реализации всей программы (к 2030 году), без установления (разбивки) конкретного значения ожидаемых результатов по годам.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1641 в ФЦП «ЯРБ» внесены изменения в части увеличения значений ожидаемых результатов реализации мероприятий, закрепленных за Ростехнадзором, поскольку установленные значения в основном были достигнуты и заменены на следующие:

- по мероприятию 13.4 – должно быть выпущено 350 отчетов, содержащих результаты НИР, по оценке и анализу безопасности объектов и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии. Разработано и актуализировано 75 нормативных документов, регламентирующих обеспечение безопасности в области использования атомной энергии, в том числе безопасности объектов ядерного наследия;
- по мероприятию 13.5 – должно быть выпущено 110 отчетов, содержащих результаты НИР, по оценке и анализу безопасности объектов и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии. Разработано и актуализировано 15 нормативных документов, регламентирующих обеспечение безопасности в области использования атомной энергии, в том числе безопасности объектов ядерного наследия, 1 методическое пособие, 14 расчетно-аналитических программных комплексов, включая информационно-справочные системы, введено в эксплуатацию в ИАЦ Ростехнадзора 14 расчетно-аналитических программных комплексов, включая информационно-справочные системы.

Целевые показатели (индикаторы) Государственной программой № 22, а также ФЦП «ЯРБ» для Ростехнадзора не установлены.

Выполненные в 2019 году в рамках ФЦП мероприятия соответствуют содержанию «Сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (форма 0503166).

В 2019 году на реализацию мероприятий ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы Ростехнадзору выделены средства в объеме 40,6 млн рублей, за счет которых предоставлена субсидия семи государственным гражданским служащим, состоящим на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – национальные проекты) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее – федеральные проекты)

8.1. В соответствии с пунктом 1.58 паспорта федерального проекта «Цифровое государственное управление», утвержденного протоколом заседания президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 28 мая 2019 г. № 9, Ростехнадзор является исполнителем мероприятия Д6.07.71 «Создание, внедрение, развитие и эксплуатация цифровой платформы АИС Ростехнадзора».

Ростехнадзором для достижения целей и задач федерального проекта «Цифровое государственное управление» утвержден приказ от 6 сентября 2019 г. № 347 «О создании государственной автоматизированной информационной системы «Цифровая платформа АИС Ростехнадзора», в целях подготовки к переводу приоритетных государственных услуг в электронный вид внесены изменения в административные регламенты Ростехнадзора:

- приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;
- приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 141 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности».

Ростехнадзор направлял в Минкомсвязь России запрос о рассмотрении возможности внесения изменений в паспорт федерального проекта (письма от 28 июня 2019 г. № 00-04-04/102, от 21 августа 2019 г. № 00-01-22/598, от 28 октября 2019 г. № 00-01-22/783) в связи с возможными рисками недостижения планируемых результатов в 2019 году, при этом запрос не соответствовал форме (приложение № 4), установленной Методическими указаниями по мониторингу и внесению изменений в национальные проекты (программы) и федеральные проекты, утвержденными президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 3 декабря 2018 г. № 14.

8.2. Бюджетные ассигнования, предусмотренные федеральным проектом «Цифровое государственное управление» на реализацию мероприятия «О создании государственной автоматизированной информационной системы «Цифровая платформа АИС Ростехнадзора»: на 2019 год – 80,82 млн рублей, 2020 год – 312,5 млн рублей, 2021 год – 355,0 млн рублей.

В 2019 году указанные средства до Ростехнадзора доведены не были, работы по проектированию цифровой платформы АИС Ростехнадзора не проводились.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом № 459-ФЗ и сводной бюджетной росписью (с изменениями) Ростехнадзору предусмотрены межбюджетные трансферты в сумме 16,86 млн рублей в виде субвенций на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности, электроэнергетики и безопасности гидротехнических сооружений двум субъектам Российской Федерации (городу федерального значения Севастополю (далее – г. Севастополь) в сумме 3,13 млн рублей и Республике Крым в сумме 13,73 млн рублей).

Кассовое исполнение в полном объеме доведенных субвенций составило 16,86 млн рублей, или 99,97 %, в том числе: г. Севастополь – в размере 3,13 млн рублей, или 99,98 %, Республикой Крым – 13,73 млн рублей, или 99,97 %.

Причиной неиспользованных на 1 января 2020 года остатков межбюджетных трансфертов в размере 0,005 млн рублей является экономия по расходам на командирование сотрудников, по начислениям страховых взносов в отношении не подлежащей обложению материальной помощи.

Ростехнадзором была утверждена форма отчета (приказ Ростехнадзора от 16 мая 2019 г. № 190), наличие которой предусмотрено пунктом 6 вышеуказанных Правил, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации от 18 октября 2017 г. №№ 1270 и 1271¹. Отчеты по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 16 мая 2019 г. № 190, представлялись ежеквартально.

1. Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджету Республики Крым на финансовое обеспечение осуществления части полномочий Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности, электроэнергетики и безопасности гидротехнических сооружений, переданных Совету министров Республики Крым, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2017 г. № 1270, Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджету г. Севастополя на финансовое обеспечение осуществления части полномочий Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности, электроэнергетики и безопасности гидротехнических сооружений, переданных правительству Севастополя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2017 г. № 1271 (далее – Правила, утвержденные постановлениями Правительства Российской Федерации от 18 октября 2017 г. №№ 1270 и 1271).

10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами главными администраторами средств федерального бюджета – федеральными органами государственной власти

Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами Ростехнадзора, которая составила 38,5 балла. Основными факторами, повлиявшими на недостижение максимальной оценки качества управления государственными финансами Ростехнадзора, являются увеличение кредиторской задолженности, отклонение фактических поступлений доходов федерального бюджета в отчетном периоде от уточненного прогноза поступлений доходов федерального бюджета и эффективность внутреннего финансового аудита.

По результатам проверки дана следующая оценка по группе показателей:

- «Среднесрочное финансовое планирование» – 5 баллов;
- «Исполнение федерального бюджета по доходам» – 5 баллов;
- «Исполнение федерального бюджета по расходам» – 10 баллов;
- «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 5 баллов;
- «Учет и отчетность» – 9 баллов;
- «Внутренний финансовый аудит» – 0,5 балла;
- «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 1 балл;
- «Выполнение государственных заданий» – 3 балла.

11. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 13 апреля 2009 г. № 34н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета»

В соответствии с пунктом 10.2 Положения о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными

администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н, главные администраторы средств федерального бюджета представляют в Минфин России на бумажном и электронном носителях и (или) в электронном виде:

- а) сведения об исковых требованиях и судебных решениях, вступивших в законную силу, заполнение которых предусмотрено приложением № 9 к настоящему Положению, до 1 апреля текущего финансового года;
- б) сведения об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании, заполнение которых предусмотрено приложением № 10 к указанному Положению, до 1 апреля текущего финансового года.

Ростехнадзор представил в Минфин России информацию, предусмотренную пунктом 10.2 указанного Положения, письмом от 23 марта 2020 г. № 00-05-04/218.

12. Результаты проверки и анализа эффективности и надежности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса внутренний финансовый аудит осуществлялся Ростехнадзором на основании порядка осуществления внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом Ростехнадзора от 9 июля 2015 г. № 268 «Об утверждении Положения об осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору внутреннего финансового аудита» (в редакции приказов Ростехнадзора от 15 марта 2017 г. № 82, от 24 октября 2018 г. № 519) (далее – Положение об осуществлении Ростехнадзором внутреннего финансового аудита). В структуре Ростехнадзора отдельное подразделение, осуществляющее функции внутреннего финансового аудита (финансового контроля), не создано.

Проверки осуществлялись в соответствии с планом внутреннего финансового аудита на 2019 год, утвержденным руководителем Ростехнадзора 25 декабря 2018 года.

В 2019 году в соответствии с указанным планом проведено три проверки.

В ходе контрольного мероприятия в Ростехнадзоре были установлены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение пункта 27 Порядка осуществления внутреннего финансового контроля в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 29 декабря 2014 г. № 618, в соответствии с которым карты внутреннего финансового контроля на очередной финансовый год формируются до 25 декабря текущего года. Карты внутреннего финансового контроля Ростехнадзора на 2019 год сформированы с нарушением установленного срока на 56 дней (19 февраля 2019 года).

В плане внутреннего финансового аудита Ростехнадзора на 2019 год, утвержденном руководителем Ростехнадзора 25 декабря 2018 года, по всем аудиторским проверкам отсутствует значение оценки бюджетного риска, что не соответствует требованиям пункта 18 Методических рекомендаций по осуществлению внутреннего финансового аудита, утвержденных приказом Минфина России от 30 декабря 2016 г. № 822.

Форма годового отчета о результатах осуществления Ростехнадзором внутреннего финансового аудита, утвержденная приказом Ростехнадзора от 9 июля 2015 г. № 268, не соответствует примерной (рекомендуемой) форме годовой отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита, предусмотренной приложением № 5 к Методическим рекомендациям по осуществлению внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом Минфина России от 30 декабря 2016 г. № 822, и не актуализировалась в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1401 «О внесении изменений в Методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового аудита, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 822».

Внутренний финансовый аудит оценивается Счетной палатой как средний при интегральной оценке 3,6 балла.

13. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности использования федеральной собственности главным администратором средств федерального бюджета

В пользовании Ростехнадзора, его территориальных органов и подведомственных учреждений находятся 502 объекта недвижимого имущества и 106 земельных участков, из них государственная регистрация права оперативного управления оформлена на 452 объектах недвижимости, или на 90,0 %, государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования – на 97 земельных участка, или на 91,5 % земельных участков.

Объекты недвижимости, включая земельные участки, предоставленные Ростехнадзору в соответствии с распоряжениями Росимущества в оперативное управление (постоянное (бессрочное) пользование), в отношении которых осуществлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации, но при этом не оформлена государственная регистрация права оперативного управления или постоянного (бессрочного) пользования, отсутствуют.

В нарушение пункта 21 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в реестр новых сведений обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в систему учета запись об изменениях сведений и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Ростехнадзор при изменении сведений об объекте учета (оформление права

собственности Российской Федерации и оперативного управления на нежилые помещения, расположенные по адресам: Омская область, рабочий поселок Марьяновка, ул. Пролетарская; Омская область, г. Тюкалинск, ул. Береговая, д. 2А; Омская область, рабочий поселок Таврическое, ул. Энергетиков, д. 2) направлял в 2019 году в систему учета записи об изменениях сведений об объектах учета и документы, подтверждающие новые сведения об объектах учета, с нарушением установленного срока от 59 до 66 дней.

Также выявлены случаи непредставления в систему учета информации об изменении сведений об объекте учета.

14. Анализ реализации положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 г. поручено провести анализ всех существующих в настоящее время в сфере контроля и надзора нормативных актов, писем и инструкций и с 1 января 2021 г. сохранить только те документы, которые отвечают современным требованиям, прекратив действие остальных.

Во исполнение пунктов 3–5 Плана мероприятий Ростехнадзором проводятся мероприятия по реализации механизма «регуляторной гильотины». Разработаны проекты нормативных правовых актов:

- федерального закона «О промышленной безопасности», предусматривающего совершенствование контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности;
- постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти и признании не подлежащими применению некоторых нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности», предусматривающего признание утратившими силу 7 нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, отмену 76 нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, признание не подлежащими применению 23 нормативных правовых актов Госгортехнадзора России;

- федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений);
- постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти и признании не подлежащими применению некоторых нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений», предусматривающего признание утратившими силу 6 постановлений Правительства Российской Федерации, отмену 15 нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, признание не подлежащими применению 6 нормативных правовых актов.

Ростехнадзором разработана новая структура нормативного регулирования в области промышленной безопасности и разработана новая структура нормативного регулирования в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений).

Указанные проекты актов в настоящее время проходят процедуры, предусмотренные в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины».

15. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2019 года в части принятия нормативных правовых актов

План нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2018 год, утвержденный приказом Ростехнадзора от 29 декабря 2018 г. № 660, который предусматривал разработку 4 проектов федерального закона, 3 проектов постановлений Правительства Российской Федерации, 37 проектов приказов Ростехнадзора, реализован полностью.

16. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

Исполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года осуществлялось Ростехнадзором в рамках бюджетных ассигнований, как непосредственно предусмотренных на повышение заработной платы научным сотрудникам, так и в рамках средств, выделяемых на 2019 год для реализации своих полномочий.

В 2019 году при реализации подпрограммы 3 «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности» Государственной программы № 10 предусмотрено достижение следующих целевых значений показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601:

- «Уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором»;
- «Время ожидания в очереди при обращении заявителя в Ростехнадзор для получения государственных услуг»;
- «Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором, в электронной форме, в общем количестве граждан, получивших государственные услуги»;
- «Среднее число обращений в Ростехнадзор представителей бизнес-сообщества для получения одной государственной услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности».

Ростехнадзором не выполнены значения одного из четырех показателей.

Фактическое значение показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» по итогам 2018 года составило 0,4 %, по итогам 2019 года – 0,3 %, вместо плановых 70 %.

Кроме того, подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» предусмотрено обеспечить повышение к 2019 году средней заработной платы научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Значение показателя достигнуто. Заработная плата научных сотрудников учреждений, подведомственных Ростехнадзору, в 2019 году составила: по ФГБУ «НТЦ ЯРБ» – 306,0 %, по ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность» – 208,8 % от средней заработной платы в соответствующем регионе.

17. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях и информационных письмах, направленных федеральным органам государственной власти по результатам внешней проверки бюджетной отчетности

По результатам проведенного в 2019 году контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год в Ростехнадзор направлено представление от 13 мая 2019 г. № ПР 09-54/09-03 с предложением принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

По результатам контроля за рассмотрением указанного представления установлено, что Ростехнадзором представление Счетной палаты выполнено полностью. Представление снято с контроля решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 14 августа 2019 г. № 45К (1341).

18. Выводы

18.1. Показатели годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности Ростехнадзора об исполнении федерального бюджета за 2019 год достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе внешней проверки исполнения Федерального закона № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями).

18.2. Доходы поступили в объеме 1528,6 млн рублей, что на 314,6 млн рублей, или на 25,9 %, больше уточненного прогноза поступлений доходов (1 213,96 млн рублей), что связано с увеличением количества проведенных проверок и взысканных штрафов.

18.3. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета Ростехнадзора составило 6 714,4 млн рублей, или 97,6 % доведенных лимитов бюджетных обязательств (6 876,7 млн рублей). Основную долю расходов составили заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда – 80,8 %.

Объем неисполненных назначений по лимитам бюджетных обязательств составил 162,3 млн рублей, или 2,4 %, основная доля которых образовалась в связи с отсутствием подтверждающих документов на оплату оказанных услуг, оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, экономией по результатам конкурсных процедур.

18.4. По состоянию на 1 января 2020 года общая сумма дебиторской задолженности Ростехнадзора составила 439,5 млн рублей и уменьшилась по сравнению с 1 января 2019 года (508,3 млн рублей) на 68,8 млн рублей, или на 13,6 %, в том числе дебиторская задолженность по доходам на 1 января 2020 года составила 421,9 млн рублей и уменьшилась по сравнению с 1 января 2019 года (493,4 млн рублей) на 71,5 млн рублей, или на 14,5 %. Основным фактором, повлиявшим на снижение дебиторской задолженности в 2019 году явилось списание безнадежной к взысканию задолженности. Общая сумма списанной дебиторской задолженности составила 68,2 млн рублей.

Просроченная задолженность на 1 января 2020 года составила 30,9 млн рублей, или 7,0 % общей суммы дебиторской задолженности, и увеличилась по сравнению с 1 января 2019 года (24,9 млн рублей) на 6,0 млн рублей, или на 24,1 %, в связи с увеличением суммы наложенных штрафов.

По состоянию на 1 января 2020 года сумма кредиторской задолженности составила 428,3 млн рублей, по сравнению с 2018 годом кредиторская задолженность увеличилась на 54,0 млн рублей, или на 12,6 %, что обусловлено оплатой государственной пошлины до получения соответствующей государственной услуги.

18.5. Ростехнадзор осуществлял исполнение федерального бюджета в рамках трех государственных программ Российской Федерации: «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в части подпрограммы 3 «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» (федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2030 года»), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», в рамках которой осуществлялась реализация мероприятий ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы.

По состоянию на 1 января 2020 года расходы на реализацию Государственной программы № 22 и ФЦП «Жилище» составили 56,1 млн рублей и 40,6 млн рублей соответственно, или 100 % доведенных лимитов бюджетных обязательств, расходы на реализацию Государственной программы № 10 – 6 617,1 млн рублей, или 97,6 % доведенных лимитов бюджетных обязательств. Неисполненные назначения составили 162,0 млн рублей, или 2,4 % доведенных лимитов бюджетных обязательств (6 779,1 млн рублей).

18.6. Ростехнадзором в 2019 году не достигнуты значения по двум из девяти показателей (индикаторов) Государственной программы № 10.

Так, фактическое значение показателя (индикатора) «Доля автоматизированных государственных услуг и функций в общем объеме государственных услуг и функций, на осуществление которых уполномочен Ростехнадзор» по итогам 2019 года составило 72,5 %, вместо планового значения – 75 % (причина невыполнения: с 2019 года развитие цифровизации, включая развитие государственных услуг, оказываемых в электронной форме, осуществляется за счет средств федерального

проекта «Цифровое государственное управление» государственной программы «Информационное общество». В 2019 году средства в рамках указанного федерального проекта Ростехнадзору доведены не были).

Фактическое значение показателя (индикатора) «Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором, в электронной форме, в общем количестве граждан, получивших государственные услуги» по итогам 2019 года составило 0,3 %, вместо планового значения – 70 % (причина невыполнения: не все стадии процесса оказания государственных услуг автоматизированы в объеме, необходимом для их предоставления в электронной форме).

В ходе проверки установлено, что в отчете о ходе реализации и оценке эффективности в 2019 году подпрограммы 3 «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности» Государственной программы № 10 Ростехнадзором неверно указано значение данного показателя, достигнутое в 2019 году – 0,4 %, поскольку фактическое значение составляет 0,3 %.

В рамках ФЦП «ЯРБ» Ростехнадзором реализуются три мероприятия, значения ожидаемых результатов по которым увеличены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1641.

При этом ожидаемые результаты определены таким образом, что их достижение должно быть закончено к концу реализации всей программы (к 2030 году), без установления (разбивки) конкретного значения ожидаемых результатов по годам.

18.7. Федеральным законом № 459-ФЗ предусмотрены субвенции бюджетам Республики Крым (13,73 млн рублей) и города федерального значения Севастополя (3,13 млн рублей) и на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности, электроэнергетики и безопасности гидротехнических сооружений в общем объеме 16,87 млн рублей. Кассовое исполнение составило 16,86 млн рублей или 99,97 %.

18.8. В ходе проверки были установлены следующие нарушения и недостатки при исполнении федерального бюджета по расходам, в том числе при осуществлении закупок.

18.8.1. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 7.4 государственного контракта от 8 ноября 2019 г. № 0173100013119000054-02, согласно которому в случае просрочки исполнения исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет исполнителю требование об уплате неустойки (штрафа, пени), Ростехнадзором не направлены требования об уплате неустойки исполнителю (Общество с ограниченной

ответственностью «БАЗИС ТРЕЙД»), в связи с ненадлежащим исполнением условий государственного контракта.

18.8.2. В нарушение пункта 23 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, итоговый проект плана информатизации Ростехнадзора на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов направлен в Минкомсвязь России с использованием системы ФГИС КИ 11 марта 2019 года, то есть с нарушением установленного срока (в течение 10 рабочих дней со дня доведения лимитов бюджетных обязательств) на 45 рабочих дней (лимиты бюджетных обязательств доведены Ростехнадзору 13 декабря 2018 года).

18.8.3. В нарушение пункта 21 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в реестр новых сведений обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в систему учета запись об изменениях сведений и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Ростехнадзор при изменении сведений об объекте учета (оформление права собственности Российской Федерации и оперативного управления на нежилые помещения, расположенные по адресам: Омская область, рабочий поселок Марьяновка, ул. Пролетарская; Омская область, г. Тюкалинск, ул. Береговая, д. 2А; Омская область, рабочий поселок Таврическое, ул. Энергетиков, д. 2) направлял в 2019 году в систему учета записи об изменениях сведений об объектах учета и документы, подтверждающие новые сведения об объектах учета, с нарушением установленного срока (от 59 до 66 дней).

18.8.4. Установлены также иные недостатки, в том числе несоответствие плана внутреннего финансового аудита Ростехнадзора на 2019 год, утвержденного руководителем Ростехнадзора 25 декабря 2018 года, формы годового отчета о результатах осуществления внутреннего финансового аудита Методическим рекомендациям по осуществлению внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом Минфина России от 30 декабря 2016 № 822.

18.9. В ведении Ростехнадзора находятся четыре бюджетных учреждения, которым в 2019 году предоставлены субсидии на выполнение государственного задания в объеме 132,3 млн рублей, сводной бюджетной росписью – 135,2 млн рублей, или на 2,9 млн рублей больше. Кассовое исполнение по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» составило 131,7 млн рублей, или 99,99 %.

19. Предложения

19.1. Направить представление Счетной палаты Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

19.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

