



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете
на 2019 год и на плановый период
2020 и 2021 годов» и бюджетной
отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2019 год
в Совете Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации
(Председатель В.И.Матвиенко)



Т.В.Блинова
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Председатель В.И.Матвиенко)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 2 июня 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете и бюджетной отчетности за 2019 год в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – заключение Счетной палаты по Совету Федерации) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Совету Федерации подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, по результатам которого составлен один акт, подписанный без замечаний и возражений.

1.2. Бюджетная отчетность Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) как главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) за 2019 год представлена

в Счетную палату 2 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

1.3. Деятельность Совета Федерации как главного администратора средств федерального бюджета регулируется Федеральным законом от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ).

Нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие функции Совета Федерации как главного администратора средств федерального бюджета, в отчетном периоде не принимались.

Бюджетные полномочия Совета Федерации как главного администратора средств федерального бюджета в отчетном периоде выполнял Аппарат Совета Федерации, который одновременно осуществлял функции получателя бюджетных средств.

В 2019 году в ведении Совета Федерации территориальных органов, учреждений и предприятий не имелось.

2. Результаты проверки и анализа выполнения Советом Федерации бюджетных полномочий главного администратора средств федерального бюджета

2.1. Согласно Федеральному закону № 459-ФЗ Совет Федерации включен в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета без определения видов поступлений (кода доходов). В отчетном периоде полномочия главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета выполнял Аппарат

Совета Федерации на основании распоряжения Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 29 ноября 2017 г. № 224рп-СФ.

В проверенном периоде доходы Совета Федерации носили несистемный, внеплановый характер в виде разовых поступлений и не прогнозировались.

Сведения, необходимые для составления проекта бюджета и ведения кассового плана, в проверенном периоде Советом Федерации не подготавливались и в Минфин России не направлялись.

Бюджетная отчетность Совета Федерации как главного администратора доходов федерального бюджета сформирована и представлена в установленном порядке.

Нарушений и недостатков осуществления Советом Федерации как главным администратором доходов федерального бюджета бюджетных полномочий, установленных Бюджетным кодексом, функций и иных полномочий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О Порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами, в отчетном периоде не выявлено.

2.2. В проверенном периоде в Совете Федерации проводилась работа по начислению, учету и контролю платежей в федеральный бюджет, а также по взысканию задолженности по возврату пеней и штрафов.

За 2019 год поступления по администрируемым доходам составили 14 251,9 тыс. рублей, из них 13 043,9 тыс. рублей – штрафные санкции за нарушения условий государственных контрактов.

Денежные средства физических и юридических лиц за предоставленные государственные услуги в Совет Федерации в проверенном периоде не поступали.

Решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Советом Федерации не принимались.

Нарушения и недостатки при исполнении федерального бюджета в части администрирования доходов в учете и отчетности, а также резервы дополнительных поступлений в Совете Федерации не выявлены.

2.3. Нарушения в части результативности, адресности и целевого использования средств федерального бюджета в Совете Федерации в проверенном периоде не выявлены.

Единственным подведомственным Совету Федерации получателем бюджетных средств в проверенном периоде являлся Аппарат Совета Федерации.

Ведение реестра расходных обязательств осуществлялось в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»).

Нарушения при планировании расходов федерального бюджета, составлении обоснований бюджетных ассигнований и внесении изменений в них в проверенном периоде не выявлены.

Составление, утверждение и ведение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств осуществлялось Советом Федерации в установленном порядке.

Предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств вносились Советом Федерации в проверенном периоде в установленном порядке.

Соблюдение получателями межбюджетных трансфертов условий, целей и порядка их предоставления Советом Федерации в проверенном периоде обеспечено.

Бюджетная отчетность Совета Федерации как главного распорядителя бюджетных средств сформирована и представлена в установленном порядке.

2.4. В проверенном периоде полномочия распорядителя бюджетных средств Советом Федерации не осуществлялись.

2.5. Бюджетные полномочия получателя средств федерального бюджета выполнял Аппарат Совета Федерации.

В проверенном периоде бюджетная смета составлялась и велась Аппаратом Совета Федерации в соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Порядок составления и ведения бюджетной сметы), утвержденным приказом Руководителя Аппарата Совета Федерации от 14 декабря 2018 г. № 150-од.

В соответствии с Порядком составления и ведения бюджетной сметы Аппарат Совета Федерации осуществлял составление, утверждение и ведение бюджетной сметы с использованием системы «Электронный бюджет».

Показатели бюджетной сметы Аппарата Совета Федерации соответствовали лимитам бюджетных обязательств, доведенным до Аппарата Совета Федерации.

Аппаратом Совета Федерации сформированы обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованные при формировании бюджетной сметы Аппарата Совета Федерации.

Бюджетный учет в Аппарате Совета Федерации осуществлялся в соответствии с требованиями Инструкции № 157н, а также в соответствии с Учетной политикой

Аппарата Совета Федерации, утвержденной приказом Руководителя Аппарата Совета Федерации от 20 февраля 2012 г. № 28-од.

Годовая бюджетная отчетность Аппарата Совета Федерации за 2019 год сформирована и представлена в Совет Федерации как главному распорядителю бюджетных средств 10 февраля 2020 года и является достоверной.

2.6., 2.7., 3.3. Полномочия Совета Федерации как главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета в проверенном периоде выполнял Аппарат Совета Федерации.

Иные администраторы источников финансирования дефицита федерального бюджета, подведомственные Совету Федерации, в проверенном периоде отсутствовали.

Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Советом Федерации в проверенном периоде не осуществлялось.

В 2019 году показатели источников финансирования дефицита федерального бюджета Совета Федерации формировались за счет курсовой разницы и изменений остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета (расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет и по платежам из бюджета). Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета отсутствовали.

Согласно бюджетной отчетности Совета Федерации фактический объем источников финансирования дефицита бюджета в проверенном периоде составил 35 818,3 тыс. рублей, в том числе:

- источники внутреннего финансирования бюджета (курсовая разница по прочим средствам) – (-) 5 96,1 тыс. рублей;
- изменение остатков по расчетам – 36 414,4 тыс. рублей.

Факты неверного расчета рублевого эквивалента в части операций, проведенных по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в иностранной валюте, не выявлены.

Расхождения бюджетной отчетности по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета с данными бухгалтерского учета не установлены.

2.8. Неисполнение бюджетных полномочий Минфином России, установленных статьей 165 и иными статьями Бюджетного кодекса, в отношении Совета Федерации в ходе контрольного мероприятия не выявлено.

2.9. Неисполнение бюджетных полномочий Федеральным казначейством, установленных статьей 166.1 и иными статьями Бюджетного кодекса, в отношении Совета Федерации в ходе контрольного мероприятия не выявлено.

2.10. Средства федерального бюджета в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций в 2019 году Совету Федерации не выделялись.

3. Результаты проверки и анализа исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Совете Федерации

3.1. Сведения об исполнении доходов федерального бюджета, закрепленных за Советом Федерации, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Код и наименование доходов	Исполнено через финансовые органы				В % к итогу гр. 5
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	
1	2	3	4	5	6
333 1 11 02012 01 6000 120 «Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния»	13,2	-	28,7	32,7	0,2
333 1 13 02991 01 6000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета»	31,9	1 366,9	568,5	777,3	5,5
333 1 16 33010 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Российской Федерации»	30,0	52,7	-	14,8	0,1
333 1 16 90010 01 6000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет»	0,0	388,2	102,7	13 043,9	91,5
333 2 18 01010 01 0000 151 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации»	2,2	0,0	0,3	-	-

Код и наименование доходов	Исполнено через финансовые органы				В % к итогу гр. 5
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	
1	2	3	4	5	6
333 2 18 01030 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет»	-	-	-	345,2	2,4
333 2 18 45142 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации»	0,0	39,8	22,5	38,0	0,3
Итого	77,3	1 864,6	722,7	14 251,9	100,0

В 2019 году общая сумма поступлений по источникам администрируемых Аппаратом Совета Федерации доходов составила 14 251,9 тыс. рублей, что на 13 529,2 тыс. рублей, или более чем в 19 раз больше, чем за 2018 год.

Более 90 % поступлений в 2019 году (13 043,9 тыс. рублей) приходились на прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет.

В 2019 году невыясненные поступления в части администрируемых доходных источников отсутствовали.

Методика прогнозирования поступлений администрируемых доходов Советом Федерации не формировалась.

План мероприятий («дорожная карта») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым 10 апреля 2016 г. № 2420п-П13, в Совет Федерации не направлялся.

3.2. Федеральным законом № 459-ФЗ Совету Федерации утверждены расходы в объеме 5 709 177,9 тыс. рублей.

Уточненной бюджетной росписью на 2019 год Совету Федерации предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 5 829 543,5 тыс. рублей и соответствует доведенным лимитам бюджетных обязательств.

При этом объем расходов, предусмотренный Совету Федерации на 2019 год Федеральным законом № 459-ФЗ, меньше объема бюджетных назначений,

предусмотренных Совету Федерации на 2019 год уточненной бюджетной росписью, на 120 365,6 тыс. рублей.

Данное отличие объемов бюджетных средств связано с тем, что в 2019 году в соответствии с предложениями Совета Федерации Минфином России внесены, в том числе следующие изменения в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов без внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ:

- увеличены бюджетные ассигнования на 41 627,3 тыс. рублей на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих, в соответствии с условиями этих государственных контрактов, оплате в 2018 году;
- увеличены бюджетные ассигнования на 500,0 тыс. рублей для обеспечения мероприятий по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих в 2019 году;
- увеличены бюджетные ассигнования на 58 239,3 тыс. рублей на оплату труда (с учетом начислений на выплаты по оплате труда) помощников членов Совета Федерации (в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 3-ФЗ в части увеличения месячного фонда оплаты труда помощников членов Совета Федерации и Депутатов Государственной Думы с 231 084 рублей до 300 тыс. рублей);
- увеличены бюджетные ассигнования на 19 999,0 тыс. рублей в целях организации и проведения V Международного гуманитарного Ливадийского форума.

Сравнение показателей, предусмотренных Совету Федерации на 2019 год Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) и уточненной бюджетной росписью, с показателями кассового расхода приведено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	КБК				Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Неиспользованные бюджетные назначения
	Рз	ПР	ЦСР	ВР				
1	2	3	4	5	6	7	8	9=7-8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	03	95 2 00 90000	100	1 585 877,1	1 600 820,7	1 500 850,1	99 970,6

Наименование показателя	КБК				Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Неиспользованные бюджетные назначения
	Рз	ПР	ЦСР	ВР				
1	2	3	4	5	6	7	8	9=7-8
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	01	03	95 2 00 90011	121	-	1 326 797,5	1 239 300,8	87 496,7
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	01	03	95 2 00 90011	129	-	269 502,9	257 469,1	12 033,8
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	01	03	95 2 00 90019	122	-	4 520,3	4 080,2	440,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	01	03	95 2 00 90000	300	-	3,9	3,9	0,0
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	01	03	95 2 00 90019	321	-	3,9	3,9	0,0
Межбюджетные трансферты	01	03	95 2 00 51420	500	452 534,3	401 279,3	380 468,9	20 810,4
Иные межбюджетные трансферты	01	03	95 2 00 51420	540	-	401 279,3	380 468,9	20 810,4
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	03	95 9 00 90000	100	2 708 827,0	2 696 316,7	2 680 164,7	16 152,0
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	01	03	95 9 00 90011	121	-	2 139 484,0	2 139 484,0	0,0

Наименование показателя	КБК				Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Неиспользованные бюджетные назначения
	Рз	ПР	ЦСР	ВР				
1	2	3	4	5	6	7	8	9=7-8
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	01	03	95 9 00 90011	129	-	481 548,5	471 401,1	10 147,4
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	01	03	95 9 00 90019	122	-	75 284,2	69 279,6	6 004,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	01	03	95 9 00 90000	200	593 668,9	762 653,8	756 337,8	6 316,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	01	03	95 9 00 90019	242	-	171 203,3	168 865,0	2 338,3
Прочая закупка товаров, работ и услуг	01	03	95 9 00 90019	244	-	571 451,5	568 761,7	2 689,8
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	01	03	95 9 00 92501	242	-	600,0	548,0	52,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	01	03	95 9 00 92501	244	-	19 399,0	18 163,1	1 235,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	01	03	95 9 00 90000	300	-	7,8	7,7	0,1
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	01	03	95 9 00 90019	321	-	7,8	7,7	0,1
Иные бюджетные ассигнования	01	03	95 9 00 90000	800	400,0	88,2	88,0	0,2
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	01	03	95 9 00 90019	851	-	88,1	88,0	0,1

Наименование показателя	КБК				Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Неиспользованные бюджетные назначения
	Рз	ПР	ЦСР	ВР				
1	2	3	4	5	6	7	8	9=7-8
Уплата иных платежей	01	03	95 9 00 90019	853	-	0,1	0,0*	0,1
Иные бюджетные ассигнования	01	08	95 9 00 90000	800	15 582,0	15 582,0	15 582,0	0,0
Безвозмездные перечисления субъектам международного права	01	08	95 9 00 92053	861	-	15 582,0	15 582,0	0,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07	05	95 9 00 90000	200	0,0	500,0	500,0	0,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	07	05	95 9 00 92040	244	-	500,0	500,0	0,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	10	04	95 2 00 90000	100	4,8	7,3	6,1	1,2
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	10	04	95 2 00 93969	122	-	7,3	6,1	1,2
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	10	04	95 9 00 90000	100	22,0	22,0	17,9	4,1
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	10	04	95 9 00 93969	122	-	22,0	17,9	4,1

Наименование показателя	КБК				Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Неиспользованные бюджетные назначения
	Рз	ПР	ЦСР	ВР				
1	2	3	4	5	6	7	8	9=7-8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	12	01	95 9 00 60820	600	256 412,2	256 412,2	256 412,2	0,0
Субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению	12	01	9590060820	633	-	256 412,2	256 412,2	0,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	12	02	95 9 00 62440	600	95 849,6	95 849,6	95 849,6	0,0
Субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению	12	02	95 9 00 62440	633	-	95 849,6	95 849,6	0,0
Итого					5 709 177,9	5 829 543,5	5 686 288,9	143 254,6

Из неиспользованных бюджетных назначений в сумме 143 254,6 тыс. рублей основной объем составляют: 87 496,7 тыс. рублей (фонд оплаты труда) и 20 810,4 тыс. рублей (иные межбюджетные трансферты) – средства предназначались на оплату труда членов Совета Федерации и на материальное обеспечение их деятельности в субъектах Российской Федерации. Данные средства не использованы в связи с тем, что Президент Российской Федерации не назначал членов Совета Федерации в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Кроме того, остатки средств по расходам на оплату труда членов Совета Федерации и их помощников образовались в результате их ротации в соответствии с Федеральным законом № 3-ФЗ.

Неиспользованные Советом Федерации бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в объеме 143 254,7 тыс. рублей в соответствии с пунктом 3 статьи 242 Бюджетного кодекса прекратили свое действие 31 декабря 2019 года.

Совет Федерации в 2019 году обеспечил равномерное расходование средств федерального бюджета.

Советом Федерации в 2019 году обеспечено представление в Федеральное казначейство достоверной информации о прогнозе кассовых выплат по расходам федерального бюджета.

Бюджетные средства в целях осуществления расходов по государственному оборонному заказу Совету Федерации в 2019 году не предусматривались.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2019 г. № 699-р Совету Федерации из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году выделены бюджетные назначения в объеме 19 999,0 тыс. рублей на организацию и проведение V Международного гуманитарного Ливадийского форума.

По итогам 2019 года на указанные цели Совет Федерации использовал 18 711,1 тыс. рублей (93,6 %). Неиспользованные бюджетные назначения в объеме 1 287,9 тыс. рублей прекратили свое действие 31 декабря 2019 года.

Выборочной проверкой установлено, что Аппарат Совета Федерации в 2019 году соблюдал требования регламентирующих документов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Из бюджетных ассигнований, выделенных на осуществление закупок в 2019 году (721 526,5 тыс. рублей), средства в объеме 452 175,4 тыс. рублей, или 62,7 %, израсходованы на обеспечение деятельности членов Совета Федерации, а именно: на приобретение авиабилетов, железнодорожных билетов, пользование залом для официальных лиц и делегаций.

Аппарат Совета Федерации в 2019 году осуществил закупки товаров, работ, услуг у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на сумму 213 895,7 тыс. рублей, или 29,6 % от общего объема лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на закупки товаров, работ, услуг в 2019 году.

Аппарат Совета Федерации осуществил в 2019 году закупки у субъектов малого предпринимательства и у социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 20 758,8 тыс. рублей, или на 15,1 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.4. Сведения о дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета Совета Федерации характеризуются показателями, представленными в таблице:

(тыс. руб.)

КБК	Номер (код) и наименование счета бюджетного учета	Состояние на отчетную дату:		
		01.01.18	01.01.19	01.01.20
	1 205 00 000 «Расчеты по доходам»	22,5	38,0	537,4

КБК	Номер (код) и наименование счета бюджетного учета	Состояние на отчетную дату:		
		01.01.18	01.01.19	01.01.20
2 18 45142 01 1001 151	1 205 51 000	22,5	38,0	537,4
	1 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам»	35 585,5	52 221,8	22 388,1
0103 959 0090019 242	1 206 21 000	0,0	380,4	0,0
	1 206 26 000	3 180,0	0,0	0,0
0103 959 0090019 244	1 206 21 000	637,3	0,0	656,4
	1 206 22 000	29 151,2	51 834,5	20 211,3
	1 206 26 000	1 017,0	0,0	1 520,4
	1 206 91 000	1 600,0	0,0	0,0
	1 206 96 000	0,0	6,9	0,0
0103 952 0051420 540	1 206 51 000	0,0	0,0	0,0
	1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами»	0,0	1 278,2	695,9
0103 959009 0019 122	1 208 12 000	0,0	1 264,4	113,6
	1 208 21 000	0,0	0,0	0,0
	1 208 22 000	0,0	13,8	0,0
	1 208 26 000	0,0	0,0	582,3
	1 208 91 000	0,0	0,0	0,0
	1 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	155,4	10 058,9	90,7
1 16 33010 01 6000 140	1 209 40 000	153,9	154,0	2,2
1 16 90010 01 6000 140	1 209 40 000	1,5	9 904,9	88,5
Итого		35 763,4	63 596,9	23 712,1

По итогам 2019 года дебиторская задолженность Совета Федерации составила 23 712,1 тыс. рублей и по отношению к 2018 году уменьшилась на 39 884,8 тыс. рублей, или в 2,7 раза, к 2017 году – уменьшилась на 12 051,3 тыс. рублей, или в 1,5 раза, в том числе:

- по расходам – 23 084,0 тыс. рублей и по отношению к 2018 году уменьшилась на 30 416,0 тыс. рублей, или в 2,3 раза, к 2017 году уменьшилась на 12 501,5 тыс. рублей, или в 1,4 раза;
- по доходам – 628,1 тыс. рублей и по отношению к 2018 году уменьшилась на 9 468,8 тыс. рублей, или в 16,1 раза, к 2017 году увеличилась на 450,2 тыс. рублей, или в 3,5 раза.

Более 95 % дебиторской задолженности по расходам (22 388,1 тыс. рублей) связаны с выплатой авансов в рамках заключенных государственных контрактов на оказание услуг связи (контракт с Управлением Федеральной почтовой связи г. Москвы – филиалом ФГУП «Почта России»), транспортных услуг (контракты с ФГУП «Президент-Сервис» и Уральским филиалом АО «ФПК»), услуг по организации буфетного обслуживания и обеспечению проведения протокольных мероприятий (контракт с ФГУП «Комбинат питания «Кремлевский»).

Дебиторская задолженность Совета Федерации является текущей. Безнадежная к взысканию и просроченная дебиторская задолженность в Совете Федерации отсутствовала.

3.5. По данным бюджетной отчетности кредиторская задолженность Совета Федерации по доходам на 1 января 2018 года, 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года отсутствовала.

По итогам 2019 года объем кредиторской задолженности по расходам по отношению к 2018 году увеличился с 0,015 тыс. рублей до 159,8 тыс. рублей. Увеличение данной задолженности произошло по счету 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» в связи с более поздним представлением счетов по оплате услуг контрагентом – ОАО АК «Уральские авиалинии».

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года являлась текущей, просроченная и безнадежная к взысканию кредиторская задолженность отсутствует.

4. Совету Федерации бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), в 2019 году не выделялись.

5. Средства федерального бюджета в виде субсидий на выполнение государственных заданий и субсидий на иные цели Совету Федерации не выделялись.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам

6.1., 6.2. Средства федерального бюджета на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям) и на перечисление взносов в уставные капиталы юридических лиц Совету Федерации не выделялись.

6.3.–6.6. В проверенном периоде Советом Федерации на основании соглашений предоставлены субсидии АНО «Редакция Телеканала Совета Федерации» и АНО «Парламентская газета» на общую сумму 352 261,8 тыс. рублей.

Заключение соглашений о предоставлении в 2019 году данных субсидий осуществлялось в соответствии со следующими документами:

- Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий автономной некоммерческой организации «Парламентская газета» (утверждены распоряжением Председателя Совета Федерации от 29 мая 2018 г. № 88рп-СФ);
- Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий автономной некоммерческой организации «Редакция Телеканала Совета Федерации» (утверждены распоряжением Председателя Совета Федерации от 29 мая 2018 г. № 87рп-СФ).

Соглашениями о предоставлении субсидий установлена обязанность Аппарата Совета Федерации осуществлять контроль за соблюдением получателем субсидии порядка, целей и условий ее предоставления.

Также соглашениями о предоставлении субсидий установлена обязанность получателей субсидии представлять в Аппарат Совета Федерации отчет о расходах получателя, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и отчет о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии.

Данные отчеты представлялись АНО «Парламентская газета» и АНО «Редакция Телеканала Совета Федерации» в Аппарат Совета Федерации в установленный срок.

Аппарат Совета Федерации осуществлял контроль за соблюдением АНО «Парламентская газета» и АНО «Редакция Телеканала Совета Федерации» порядка, целей и условий предоставления субсидии по месту нахождения Аппарата Совета Федерации на основании представленных ими отчетов.

Информация об использовании данными некоммерческими организациями полученных субсидий и о достижении показателей результативности их предоставления по состоянию на 1 января 2020 года представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Плановое значение показателя	Фактическое значение показателя	Выполнение плана, %	Объем субсидии	Израсходовано	Неиспользованный остаток субсидии
1	2	3	4	5	6	7=5-6
АНО «Парламентская газета»						
Производство, выпуск и распространение «Парламентская газета», тыс. экз.	1 398,25	1 470,594	105,2	95 849,6	95 849,6	0,0
Производство, выпуск и распространение журнала «Российская Федерация сегодня», тыс. экз.	60,0	78,645	131,1			
АНО «Редакция Телеканала Совета Федерации»						
Производство, выпуск и распространение продукции средства массовой информации, час.	8 760,0	8 760,0	100,0	256 412,2	256 018,8	393,4

Неиспользованный остаток субсидии в объеме 393,4 тыс. рублей перечислен АНО «Редакция Телеканала Совета Федерации» в доход федерального бюджета.

7. Совет Федерации в 2019 году не являлся ответственным исполнителем, соисполнителем и участником государственных программ Российской Федерации, в том числе федеральных целевых программ.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

8.1. Неисполнение бюджетных полномочий Минфином России в части предоставления межбюджетных трансфертов в отношении Совета Федерации в ходе контрольного мероприятия не выявлено.

8.2. Совету Федерации на 2019 год предусмотрены средства на обеспечение выполнения полномочий членом Совета Федерации в субъекте Российской Федерации. Данные средства перечислялись в виде иных межбюджетных трансфертов в бюджеты субъектов Российской Федерации в качестве возмещения расходов законодательных (представительных) или исполнительных органов государственной власти, их осуществивших.

Сведения об объемах бюджетных ассигнований, предоставленных в 2019 году Совету Федерации на иные межбюджетные трансферты, и их исполнении представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Код бюджетной классификации	Бюджетные ассигнования	Кассовый расход	Неисполненные бюджетные назначения	Причины неисполнения
Иные межбюджетные трансферты на обеспечение членом Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	0103 95 2 00 51420 540	401 279,3	380 468,9	20 810,4	Экономия в результате ротации членом Совета Федерации и их помощников

В проверяемом периоде порядок распределения Аппаратом Совета Федерации иных межбюджетных трансфертов регламентировался Правилами предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на возмещение расходов, связанных с материальным обеспечением деятельности члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации, утвержденными распоряжением Председателя Совета Федерации от 1 февраля 2011 г. № 18рп-СФ (далее – Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов).

В проверяемом периоде в Совете Федерации также действовали Стандарты обеспечения деятельности члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в субъекте Российской Федерации, представителем органа государственной власти которого он является (в части материальных затрат), утвержденные решением Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности (протокол от 23 октября 2018 г. № 19).

В соответствии с порядком, установленным Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов:

- государственными органами власти субъектов Российской Федерации представляются в Аппарат Совета Федерации справки-расчеты по расходам, связанным с материальным обеспечением деятельности членом Совета Федерации

и их помощников в субъектах Российской Федерации (далее – справка расчет), за предыдущий месяц (ежемесячно, не позднее 10 числа текущего месяца) и отчеты о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись иные межбюджетные расходы (далее – отчеты о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации) (ежеквартально, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, и ежегодно, не позднее 31 числа месяца, следующего за отчетным годом), по формам, утвержденным Приказом Руководителя Аппарата Совета Федерации № 18-од (пункт 4 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов);

- перечисление иных межбюджетных трансфертов осуществляется в течение десяти рабочих дней после получения справок-расчетов на счета, открытые территориальным органом Федерального казначейства для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для их последующего перечисления в бюджеты субъектов Российской Федерации (пункт 5 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов).

Случаев возврата Аппаратом Совета Федерации в бюджеты субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов, неиспользованных в 2018 году, в отношении которых принято решение о наличии потребности их направления в 2019 году на те же цели, не имелось.

9. Совет Федерации не наделен бюджетными полномочиями, связанными с управлением государственным долгом.

10. Совет Федерации не наделен бюджетными полномочиями, связанными с управлением средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

11. В целях реализации Федерального закона № 459-ФЗ Советом Федерации не вносились нормативные правовые акты в Правительство Российской Федерации.

12. Оценка качества управления Аппаратом Совета Федерации государственными финансами составила 43,5 балла, в том числе:

- среднесрочное финансовое планирование – 6;
- исполнение федерального бюджета по доходам – 4;
- исполнение федерального бюджета по расходам – 12;
- состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 8;
- учет и отчетность – 11;
- внутренний финансовый аудит – 0,5;
- уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, – 2 балла.

Оценка показателей «ФАИП, незавершенное строительство» и «Выполнение государственных заданий» не осуществлялась в связи с тем, что Совету Федерации не выделялись соответствующие бюджетные ассигнования.

13. Приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н утверждено Положение о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета).

Согласно положению предварительный годовой мониторинг качества финансового менеджмента за отчетный финансовый год проводится в срок до 12 мая года, следующего за отчетным. Уточненный (основной) годовой мониторинг качества финансового менеджмента за отчетный финансовый год проводится в срок до 15 июля года, следующего за отчетным.

В целях проведения предварительного и уточненного годового мониторинга качества финансового менеджмента главные администраторы средств федерального бюджета представляют в Минфин России необходимые сведения в срок до 1 апреля и до 5 июля текущего финансового года (пункт 10.2 положения).

На момент завершения контрольного мероприятия Совет Федерации не направлял в Минфин России сведения, необходимые для осуществления предварительного и уточненного мониторинга качества финансового менеджмента за 2019 год.

14. В 2019 году Счетная палата провела экспертно-аналитическое мероприятие, касающееся осуществления внутреннего финансового аудита в 2016–2018 годах.

Счетной палатой получена достаточная информация, анализ которой позволил сформулировать и направить в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию системы внутреннего финансового аудита, в том числе касающиеся его трансформации в систему внутреннего аудита деятельности органов государственной власти.

Правительством Российской Федерации проведение соответствующей работы поручено Минфину России.

В свою очередь, Минфин России проинформировал Правительство Российской Федерации о том, что в настоящее время проводится работа по устранению недостатков действующей системы внутреннего финансового аудита, в том числе связанных с нормативно-правовым регулированием.

В части трансформации системы внутреннего финансового аудита в систему внутреннего аудита деятельности органов государственной власти Минфином России предложено в срок до 1 сентября 2020 года подготовить проект правового акта Правительства Российской Федерации, которым будет утверждена концепция организации и осуществления внутреннего аудита в организациях бюджетной сферы вместе с дорожной картой по трансформации действующей системы внутреннего финансового аудита в систему внутреннего аудита, которая будет являться планом реализации указанной концепции.

Учитывая изложенное, проведение внешнего государственного контроля за деятельностью главных распорядителей бюджетных средств в части осуществления ими в 2019 году внутреннего финансового аудита в настоящее время не актуально.

15. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью Советом Федерации

15.1. Федеральное недвижимое имущество на праве оперативного управления за Аппаратом Совета Федерации не закреплялось и на балансе в отчетном периоде в составе основных средств не числилось.

По состоянию на 1 января 2019 года на балансе Аппарата Совета Федерации состояло движимое имущество общей балансовой стоимостью 790 868,7 тыс. рублей.

В 2019 году поставлено на баланс движимое имущество общей стоимостью 89 207,5 тыс. рублей и выбыло – 13 737,3 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2020 года на балансе Аппарата Совета Федерации состояло движимое имущество общей балансовой стоимостью 866 338,9 тыс. рублей.

Нарушения в сфере управления и распоряжения государственным имуществом, в том числе в части выполнения требований об учете федерального имущества в реестре федерального имущества, не установлено.

16. Реализация в 2019 году положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации осуществлялась в рамках компетенции Совета Федерации.

17. Реализация в 2019 году отдельных положений основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации в части принятия нормативных правовых актов не относилась к компетенции Совета Федерации.

18. Реализация в 2019 году указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года не относилась к компетенции Совета Федерации.

19. Представления, предписания, обращения в правоохранительные органы и иные бюджетные меры принуждения по результатам проверок Счетной палаты в Совете Федерации в проверенном периоде отсутствовали.

20. Поручения Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части осуществления последующего контроля за исполнением Советом Федерации федерального бюджета за отчетный финансовый год в Счетную палату не поступали.

21. Выводы

1. Исполнение Советом Федерации Федерального закона № 459-ФЗ соответствует положениям Бюджетного кодекса.
2. Бюджетная отчетность Совета Федерации об исполнении федерального бюджета за 2019 год является достоверной. Показатели бюджетной отчетности по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета соответствуют результатам проверки Счетной палаты.
3. Прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет на 2019 год Совету Федерации не устанавливался. Кассовое исполнение по доходам составило 14 251,9 тыс. рублей.
4. Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) Совету Федерации установлены бюджетные ассигнования в сумме 5 709 177,9 тыс. рублей. Общая сумма бюджетных назначений, предусмотренных уточненной бюджетной росписью Совета Федерации на 2019 год, составила 5 829 543,5 тыс. рублей.
5. Кассовые расходы Совета Федерации в 2019 году составили 5 686 288,9 тыс. рублей, или 99,6 % от бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом

№ 459-ФЗ (с изменениями), и 97,5 % от бюджетных назначений, предусмотренных уточненной бюджетной росписью Совета Федерации на 2019 год.

6. Неиспользованные бюджетные назначения составили 143 254,6 тыс. рублей (2,5 % от бюджетных назначений, предусмотренных уточненной бюджетной росписью Совета Федерации на 2019 год), что связано с объективными причинами.

7. Управление дебиторской и кредиторской задолженностями осуществлялось Советом Федерации на достаточном уровне. На 1 января 2020 года дебиторская и кредиторская задолженности носили текущий характер.

22. Предложения

1. Направить Заключение Счетной палаты по Совету Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Учесть результаты проверки в Заклучении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

