



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Счетной палате Российской Федерации (Председатель А.Л. Кудрин)



Т.В. БЛИНОВА
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Счетной палате Российской Федерации (Председатель А.Л. Кудрин)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации

26 июня 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Счетной палате Российской Федерации (далее – Заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты сформировано на основании одного контрольного мероприятия, по результатам которого составлен акт, подписанный без замечаний и возражений.

1.2. Бюджетная отчетность Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) размещена 27 февраля 2020 года в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной

приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществлялась в Счетной палате в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

1.3. Состав и порядок деятельности Счетной палаты определялись Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

В 2019 году в ведении Счетной палаты находилось федеральное казенное учреждение «Центр экспертно-аналитических и информационных технологий Счетной палаты Российской Федерации» (далее – Учреждение), которое являлось получателем бюджетных средств и администратором доходов.

2. Результаты проверки и анализа выполнения Счетной палатой бюджетных полномочий главного администратора средств федерального бюджета

2.1. Действующие в проверенном периоде перечни получателей средств федерального бюджета, администраторов доходов федерального бюджета по главе 305 «Счетная палата Российской Федерации» были утверждены приказом Счетной палаты от 30 декабря 2015 г. № 134.

В проверенном периоде наделение Счетной палаты и Учреждения полномочиями администратора доходов федерального бюджета с закреплением за ними администрируемых кодов доходов бюджетной классификации Российской Федерации осуществлялось в порядке, установленном приказом Счетной палаты от 20 ноября 2015 г. № 107.

В целях формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и в связи с подготовкой к внесению изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ необходимые сведения и информация по администрируемым доходам представлялись Счетной палатой в Минфин России посредством размещения в ГИИС «Электронный бюджет».

В соответствии с Порядком составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденным приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н, Счетной палатой формировались и представлялись в подсистеме краткосрочного прогнозирования и планирования Единой информационно-аналитической системы сбора и свода отчетности Минфина России сведения, необходимые для составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, в разрезе кодов

классификации доходов бюджетов Российской Федерации с помесечной детализацией.

Бюджетная отчетность Счетной палаты как главного администратора доходов федерального бюджета сформирована, представлена в установленном порядке и являлась достоверной.

2.2. В проверенном периоде в Счетной палате проводилась работа по начислению, учету и контролю платежей в федеральный бюджет, а также по взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, штрафов по административным правонарушениям за нарушение законодательства Российской Федерации.

По данным бюджетной отчетности Счетной палаты за 2019 год в доход федерального бюджета перечислено 10 299,5 тыс. рублей, в том числе: 1 598,6 тыс. рублей, взысканных за несвоевременное исполнение контрактов и нарушения законодательства Российской Федерации в результате проведения контрольных мероприятий в соответствии с компетенцией Счетной палаты, 7 194,0 тыс. рублей – взносы за участие в XXIII международном конгрессе ИНТОСАИ, 1 460,8 тыс. рублей – возврат дебиторской задолженности от Фонда социального страхования за декабрь 2018 года, 46,1 тыс. рублей – проценты, начисленные на остаток средств на расчетном счете по учету средств в иностранной валюте и курсовая разница, поступления от реализации сотрудникам трудовых книжек и доходы, полученные от сдачи металлолома.

В 2019 году невыясненные поступления отсутствовали.

В проверенном периоде Счетной палатой и подведомственным ей Учреждением государственные (муниципальные) услуги в порядке, определенном Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», не предоставлялись.

Нарушения и недостатки при исполнении федерального бюджета в части администрирования доходов в учете и отчетности, а также резервы дополнительных поступлений в Счетной палате не выявлены.

2.3. В 2019 году Счетная палата в части исполнения федерального бюджета по расходам выполняла бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств в отношении получателей бюджетных средств – Счетной палаты, Учреждения.

В 2019 году Счетной палатой осуществлялось ведение реестра расходных обязательств в пределах утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Полномочия по исполнению принятых расходных обязательств на 2019 год выполнялись Счетной палатой в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств и сводной бюджетной росписи вносились Счетной палатой в проверенном периоде в установленном порядке.

На основании доведенных Минфином России показателей сводной бюджетной росписи Счетной палатой как главным распорядителем средств федерального бюджета составлена и утверждена 11 декабря 2018 года бюджетная роспись на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов с общим объемом бюджетных ассигнований на 2019 год в сумме 4 340 441,1 тыс. рублей.

В проверенном периоде в бюджетную роспись Счетной палаты вносились изменения, в результате которых уточненная бюджетная роспись на 2019 год составила 4 796 758,3 тыс. рублей, что на 456 317,2 тыс. рублей, или на 10,5 %, больше первоначально утвержденных показателей бюджетной росписи на 2019 год.

Сумма первоначально доведенных Счетной палате лимитов бюджетных обязательств не соответствовала сумме бюджетных ассигнований на 37 481,8 тыс. рублей и составила 4 302 959,3 тыс. рублей (отклонение объясняется блокировкой на индексацию фонда оплаты труда с 1 октября 2019 года на 4,3 %). На 1 января 2020 года сумма уточненных лимитов бюджетных обязательств соответствовала бюджетным ассигнованиям и составила 4 796 758,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года лимиты бюджетных обязательств распределены в полном объеме.

Сводная бюджетная отчетность Счетной палаты за 2019 год сформирована в установленном порядке, представлена в Федеральное казначейство в установленные сроки и в полном объеме.

2.4. Счетная палата в 2019 году не осуществляла полномочия распорядителя средств федерального бюджета.

2.5. В проверенном периоде Счетная палата и подведомственное ей Учреждение выполняли полномочия получателей средств федерального бюджета в порядке, определенном статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса.

Бюджетный учет, формирование и представление бюджетной отчетности организовывались в установленном порядке.

В 2019 году ведение бюджетной сметы Счетной палатой и Учреждением производилось в соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет Счетной палаты Российской Федерации и федерального казенного учреждения «Центр экспертно-аналитических и информационных технологий Счетной палаты Российской Федерации», утвержденным приказом Счетной палаты от 27 декабря 2018 г. № 140, в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в разрезе кодов классификации расходов бюджета бюджетной классификации Российской Федерации.

2.6., 2.7., 3.3. Вопросы, касающиеся выполнения Счетной палатой бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита федерального бюджета, определения соответствия фактических показателей исполнения федерального бюджета и достоверности бюджетной отчетности в части источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, исключены из программы контрольного мероприятия.

2.8. Неисполнение бюджетных полномочий Минфином России, установленных статьей 165 и иными статьями Бюджетного кодекса, в отношении Счетной палаты в ходе контрольного мероприятия не выявлено.

2.9. Неисполнение бюджетных полномочий Федеральным казначейством, установленных статьей 1661 и иными статьями Бюджетного кодекса, в отношении Счетной палаты в ходе контрольного мероприятия не выявлено.

2.10. Средства федерального бюджета в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций в 2019 году Счетной палате не выделялись.

3. Результаты проверки и анализа исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в Счетной палате

3.1. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ Счетная палата являлась главным администратором доходов федерального бюджета с закреплением за ней следующих кодов доходов бюджетной классификации Российской Федерации:

- 305 1 16 18010 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части федерального бюджета)»;
- 305 1 16 31000 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение порядка работы с денежной наличностью, порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов».

Положения действовавшей в 2019 году Методики прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администратором которых является Счетная палата Российской Федерации и федеральное казенное учреждение «Центр экспертно-аналитических и информационных технологий Счетной палаты Российской Федерации», утвержденной приказом Счетной палаты от 6 сентября 2016 г. № 76, соответствовали общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

Сведения об исполнении доходов федерального бюджета по кодам,
администрируемым Счетной палатой в 2017–2019 годах, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Код дохода по бюджетной классификации	Исполнение федерального бюджета по доходам			
		в 2017 г.	в 2018 г.	в 2019 г.	
				прогноз	факт
Доходы бюджета, всего		11 286,4	106 753,5	22 963,9	10 299,5
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	305 1 11 02012 01 6000 120	6,8	19,5	34,9	38,6
Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (средства, поступающие от деятельности прочих учреждений)	305 1 13 02991 01 0300 130	51,2	704,4	52,00	49,9
Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	305 1 13 02991 01 6000 130	1 848,7	1 800,0	1 796,1	8 610,4
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	305 1 14 02013 01 6000 440	1,1	1,6	6,0	2,0

Наименование показателя	Код дохода по бюджетной классификации	Исполнение федерального бюджета по доходам			
		в 2017 г.	в 2018 г.	в 2019 г.	
				прогноз	факт
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об основах конституционного строя Российской Федерации, о государственной власти Российской Федерации, о государственной службе Российской Федерации, о выборах и референдумах Российской Федерации, об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	305 1 16 07000 01 6000 140	1 843,8	40,3	674,7	25,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части федерального бюджета) (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	305 1 16 18010 01 6000 140	6 388,8	100 740,3	18 550,9	264,0
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	305 1 16 90010 01 6000 140	1 086,1	3 202,9	1 640,4	1 181,5
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет (федеральные казенные учреждения)	305 1 16 90010 01 7000 140	59,8	244,6	208,9	128,1
Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	305 2 18 01010 01 0000 180	0,0	0,0	0,0	0,0

Анализ данных таблицы показал, что общая сумма доходов, поступивших в федеральный бюджет в 2019 году по администрируемым Счетной палатой источникам, составила 10 299,5 тыс. рублей, что на 96 454,0 тыс. рублей,

или в 10,4 раза, меньше поступивших в 2018 году, и на 986,9 тыс. рублей, или в 1,1 раза, меньше поступивших в 2017 году сумм.

Более 83 % от общей суммы составили поступления по коду 305 1 13 02991 01 6000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» на сумму 8 610,4 тыс. рублей.

Превышение плановых показателей объясняется поступлениями от взносов за участие в XXIII международном конгрессе ИНТОСАИ.

Сумма поступивших в 2019 году доходов была меньше прогнозного показателя (22 963,9 тыс. рублей) на 12 664,4 тыс. рублей, или в 2,2 раза.

Поступившие доходы в полном объеме перечислены в федеральный бюджет.

3.2. В части расходов федерального бюджета

3.2.1. Первоначально расходы федерального бюджета на 2019 год Счетной палате как главному распорядителю средств федерального бюджета утверждены Федеральным законом № 459-ФЗ в сумме 4 340 441,1 тыс. рублей.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральными законами от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ и от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», бюджетные ассигнования Счетной палаты на 2019 год увеличены на 64 184,0 тыс. рублей, или на 1,5 %, и составили 4 404 625,1 тыс. рублей, в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» увеличены на 62 077,6 тыс. рублей и составили 4 398 685,8 тыс. рублей;
- по разделу 07 «Образование» подразделу 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 2 106,4 тыс. рублей (увеличение на 2 106,4 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2020 года сумма уточненных лимитов бюджетных обязательств, доведенных Счетной палате на 2019 год, увеличилась на 493 799,0 тыс. рублей, или на 11,4 %, от первоначального объема лимитов бюджетных обязательств и составила 4 796 758,3 тыс. рублей (100 % от показателей уточненной сводной бюджетной росписи).

Из доведенных Счетной палате лимитов бюджетных обязательств на 2019 год (по состоянию на 31 декабря 2019 года):

- на обеспечение деятельности Счетной палаты – 4 659 719,0 тыс. рублей;
- на уплату взносов в международные организации – 3 799,9 тыс. рублей;
- на реализацию национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» – 130 000,0 тыс. рублей;

- на формирование государственного заказа на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных гражданских служащих Счетной палаты – 3 206,4 тыс. рублей;
- на финансовое обеспечение мер социальной поддержки – 33,0 тыс. рублей.

Сведения о кассовом исполнении в 2019 году Федерального закона № 459-ФЗ по главе 305 «Счетная палата Российской Федерации» представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	КБК	Первоначальная бюджетная роспись на 2019 г. (утв. 11.12.2018)	Уточненная бюджетная роспись (на 31.12.2019)	Изменения (гр.4 – гр.3)	ЛБО	Исполнено расходов	Неисполненные назначения по ЛБО
1	2	3	4	5	6	7	8
Обеспечение деятельности Счетной палаты Российской Федерации всего, в том числе:		4 340 441,1	4 796 758,3	456 317,2	4 796 758,3	4 620 055,1	176703,2
Обеспечение деятельности налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	010600000000000000	4 336 608,2	4 659 719,0	323 110,8	4 659 719,0	4 603 437,8	56 281,2
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	01069390090011121	2 675 920,6	2 888 154,0	212 233,4	2 888 154,0	2 888 154,0	0,0
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	01069390090011129	744 782,8	647 638,4	-97 144,4	647 638,4	633 046,9	14 591,5
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	01069390090019122	56 532,1	73 764,6	17 232,5	73 764,6	73 363,9	400,7
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	01069390090019242	279 894,7	315 083,7	35 189,0	315 083,7	307 539,5	7 544,2
Прочая закупка товаров, работ и услуг	01069390090019244	427 890,3	575 211,9	147 321,6	575 211,9	546 787,3	28 424,6

Наименование показателя	КБК	Первоначальная бюджетная роспись на 2019 г. (утв. 11.12.2018)	Уточненная бюджетная роспись (на 31.12.2019)	Изменения (гр.4 – гр.3)	ЛБО	Исполнено расходов	Неисполненные назначения по ЛБО
1	2	3	4	5	6	7	8
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	01069390090019851	40,6	40,6	0,0	40,6	0,0	40,6
Фонд оплаты труда учреждений	01069390090059111	95 929,3	95 929,3	0,0	95 929,3	95 929,3	0,0
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	01069390090059119	28 970,2	28 970,2	0,0	28 970,2	24 248,2	4 722,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	01069390090059242	3 615,5	18 449,1	14 833,6	18 449,1	18 372,9	76,2
Прочая закупка товаров, работ и услуг	01069390090059244	22 181,0	15 713,5	-6 467,5	15 713,5	15 237,8	475,7
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	01069390090059851	745,8	658,4	-87,4	658,4	658,4	0,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	01069970092045242	105,3	105,3	0,0	105,3	99,6	5,7
Международные отношения и международное сотрудничество	01080000000000000	3 799,9	3 799,9	0,0	3 799,9	3 738,9	61,0
Взносы в международные организации	01089390092794862	3 799,9	3 799,9	0,0	3 799,9	3 738,9	61,0
Федеральный проект «Цифровое государственное управление»	0410234D600000000	0,0	130 000,0	130 000,0	130 000,0	9 650,0	120 350,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	0410234D685300242	0,0	130 000,0	130 000,0	130 000,0	9 650,0	120 350,0

Наименование показателя	КБК	Первоначальная бюджетная роспись на 2019 г. (утв. 11.12.2018)	Уточненная бюджетная роспись (на 31.12.2019)	Изменения (гр.4 – гр.3)	ЛБО	Исполнено расходов	Неисполненные назначения по ЛБО
1	2	3	4	5	6	7	8
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	070500000000000000	0,0	3 206,4	3 206,4	3 206,4	3 205,8	0,6
Прочая закупка товаров, работ и услуг	07059390090019244	0,0	2 107,4	2 107,4	2 107,4	2 107,0	0,4
Прочая закупка товаров, работ и услуг	07059390092040244	0,0	1 099,0	1 099,0	1 099,0	1 098,8	0,2
Охрана семьи и детства	100400000000000000	33,0	33,0	0,0	33,0	22,6	10,4
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	10049390093969122	33,0	33,0	0,0	33,0	22,6	10,4

Исполнение федерального бюджета по главе 305 «Счетная палата Российской Федерации» в 2019 году соответствовало показателям, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ и показателям сводной бюджетной росписи.

Кассовое исполнение расходов за 2019 год составило 4 620 055,1 тыс. рублей, или 96,3 % от утвержденных бюджетных назначений.

Сумма неисполненных Счетной палатой в 2019 году лимитов бюджетных обязательств составила 176 703,2 тыс. рублей, или 3,7 % от показателей бюджетной росписи (4 796 758,3 тыс. рублей) и перечислена в доход федерального бюджета.

Из общей суммы кассовых расходов Счетной палаты за 2019 год (4 620 055,1 тыс. рублей) поквартальное кассовое исполнение расходов составило: в I квартале 764 915,4 тыс. рублей, или 16,6 % от общей суммы расходов 2019 года; во II квартале – 1 044 928,1 тыс. рублей (22,6 %); в III квартале – 985 438,8 тыс. рублей (21,3 %); в IV квартале – 1 824 772,8 тыс. рублей (39,5 %).

Наибольший объем кассовых расходов Счетной палаты в 2019 году (39,5 %) приходится на IV квартал, из них в декабре – 827 448,9 тыс. рублей, или 40 % от расходов IV квартала и 17 % от общей суммы кассовых расходов Счетной палаты в 2019 году.

Причина неравномерного исполнения Счетной палатой расходов в 2019 году связана:

- с оплатой выполненных работ и оказанных услуг в декабре 2019 года в соответствии с условиями заключенных контрактов;

- с выплатой федеральным государственным гражданским служащим Счетной палаты и работникам Учреждения материального стимулирования по итогам работы за III–IV кварталы 2019 года в IV квартале 2019 года.

3.2.2. Бюджетная смета Счетной палаты утверждена 26 декабря 2018 года в объеме 4 152 845,9 тыс. рублей, с учетом внесения изменений в течение 2019 года составила 4 637 037,6 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме утвержденных сметных назначений. Кассовое исполнение составило 4 465 608,4 тыс. рублей, или 96,3 % от сметных назначений.

Причиной неисполнения (171 429,2 тыс. рублей) являлись: нарушение поставщиком обязательств по государственному контракту (поставка товара произведена в январе 2020 года) – 120 350,0 тыс. рублей; экономия по начислениям, обусловленная применением регрессионной шкалы уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных гражданских служащих Счетной палаты – 14 592,1 тыс. рублей; в связи с представлением счетов для оплаты за оказанные в декабре 2019 года услуги после 27 декабря 2019 года и экономия средств по результатам проведения конкурсных процедур при заключении государственных контрактов – 35 974,4 тыс. рублей; по выплате суточных и ежемесячной компенсации за ребенка до достижения им возраста трех лет – 411,1 тыс. рублей; изменение курса валюты при оплате взносов в международные фонды – 61,0 тыс. рублей; по налогу на движимое имущество в связи с отсутствием налогооблагаемой базы – 40,6 тыс. рублей.

Бюджетная смета Учреждения утверждена 21 декабря 2018 года в объеме 150 113,4 тыс. рублей, с учетом изменений 2019 года – 159 720,5 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме утвержденных сметных назначений. Кассовое исполнение составило 154 446,7 тыс. рублей, или 96,7 % от доведенных лимитов. Причиной неисполнения (5 273,8 тыс. рублей) являлись: остатки по начислениям на выплаты по оплате труда работников Учреждения, обусловленные применением регрессионной шкалы уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды – 4 722,0 тыс. рублей; выставление в январе 2020 года счетов за оказанные в декабре 2019 года услуги, экономия средств по результатам проведения конкурсных процедур при заключении государственных контрактов – 551,8 тыс. рублей.

3.4. На основании данных бюджетной отчетности общий объем дебиторской задолженности Счетной палаты на 1 января 2019 года составил 201 801,6 тыс. рублей. В 2019 году задолженность увеличилась на 3 836,2 тыс. рублей (на 1,9 %) и составила 205 637,8 тыс. рублей.

Сведения о дебиторской задолженности Счетной палаты по средствам федерального бюджета в разрезе счетов бюджетного учета представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Номер (код) и наименование счета бюджетного учета	Состояние на отчетную дату		
	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020
1 205 00 000 «Расчеты по доходам»	362,7	200 135,0 *	200 231,4
1 209 0 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	1 313,5	3,4	426,7
1 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам»	2 179,5	0,0	18,9
1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами»	1 336,2	200,4	770,1
1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджет»	2 508,6	1 462,8	4 190,7
Итого	7 700,5	201 801,6	205 637,8

* Расхождение остатка по счету 1 205 00 000 «Расчеты по доходам» по состоянию на 1 января 2019 года, отраженному в отчетности за 2018 год в сумме 200 080,0 тыс. рублей, с отчетностью за 2019 год на начало 2019 года в сумме 200 135,0 тыс. рублей, увеличение на 55,0 тыс. рублей объясняется федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора от 30 декабря 2017 г. № 274н (отражено в форме отчета по ОКУД 0503173 (сведения об изменении остатков валюты баланса).

По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность Счетной палаты составила 205 637,8 тыс. рублей, или 4,5 % к кассовым расходам.

В части доходов – 200 658,1 тыс. рублей, в том числе:

- 200 231,4 тыс. рублей (денежные взыскания (штрафы) по компетенции Счетной палаты и денежные взыскания (административные штрафы) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (в части федерального бюджета), и расчеты по взносам за участие в XXIII конгрессе ИНТОСАИ);
- 426,7 тыс. рублей (денежные взыскания (штрафы) за некачественное (несвоевременное) исполнение государственных контрактов (договоров) со стороны поставщиков услуг, невозмещенный ущерб от хищения ноутбука по нераскрытому уголовному делу).

Причиной увеличения дебиторской задолженности Счетной палаты по доходам в 2019 году на 519,7 тыс. рублей (0,3 %) к уровню 2018 года и на 198 981,9 тыс. рублей (в 119,7 раза) к уровню 2017 года связано с образованием в 2019 году задолженности по денежным взысканиям (административным штрафам) по компетенции Счетной палаты на сумму 200 658,1 тыс. рублей.

В части расходов – 4 979,7 тыс. рублей, в том числе:

- 18,9 тыс. рублей за счет перечисления ПАО «МОЭСК» аванса за осуществление технологического присоединения к электрическим сетям;

- 770,1 тыс. рублей за предоставление авиабилетов сотрудникам Счетной палаты, направленным в служебные командировки для проведения контрольных мероприятий во второй половине декабря 2019 года в соответствии с Планом работы Счетной палаты;
- 4 190,7 тыс. рублей – задолженность Фонда социального страхования по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Дебиторская задолженность по расходам увеличилась в 2019 году к уровню 2018 года на 3 316,5 тыс. рублей (в 3 раза), снизилась к уровню 2017 года на 1 044,6 тыс. рублей, или на 17,3 %.

Дебиторская задолженность Счетной палаты по состоянию на 1 января 2020 года является текущей, просроченная задолженность отсутствует.

3.5. Сведения о кредиторской задолженности Счетной палаты по средствам федерального бюджета в разрезе счетов бюджетного учета представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Номер (код) и наименование счета бюджетного учета	Состояние на отчетную дату		
	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020
1 205 00 000 «Расчеты по доходам»	374,3	38,1*	13,4
1 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам»	3 699,6	805,5	1 587,1
1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджет»	3 311,1	0,0	0,0
1 304 00 000 «Иные расчеты»	0,0	0,0	0,0
Итого	7 385,0	843,6	1 600,5

* Расхождение остатка по счету 1 205 00 000 «Расчеты по доходам» по состоянию на 1 января 2019 года, отраженному в отчетности за 2018 год в сумме 58,1 тыс. рублей, с отчетностью за 2019 год на начало 2019 года в сумме 38,1 тыс. рублей, уменьшение на 20,0 тыс. рублей (федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора от 30 декабря 2017 г. № 274н, форма отчета по ОКУД 0503173 (сведения об изменении остатков валюты баланса).

Общий объем кредиторской задолженности по главе 305 «Счетная палата Российской Федерации» по состоянию на 1 января 2019 года составил 843,6 тыс. рублей.

На 1 января 2020 года указанная задолженность увеличилась на 756,9 тыс. рублей, или в 1,9 раза, и составила 1 600,5 тыс. рублей (0,03 % к кассовым расходам), в том числе:

- в части доходов – 13,4 тыс. рублей (денежные взыскания (штрафы), предъявленные к взысканию по компетенции Счетной палаты в результате проведенных контрольных мероприятий за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (в части федерального бюджета) и иных сумм в возмещении ущерба, и расчеты по взносам за участие в XXIII конгрессе ИНТОСАИ);

- в части расходов – 1587,1 тыс. рублей (за оказанные в декабре 2019 года услуги связи, по управлению и сопровождению программного обеспечения, коммунальные услуги, за охрану служебных помещений, подписку периодических изданий и поступление канцелярских товаров).

Кредиторская задолженность Счетной палаты на 1 января 2020 года является текущей, просроченная задолженность отсутствует.

4.

Счетной палате бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), в 2019 году не выделялись.

5., 6.

Счетной палате в 2019 году бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственных заданий, субсидии на иные цели, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидии федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидии федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям не предоставлялись.

7.

В соответствии с изменениями¹, внесенными в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 313), в 2020 году Счетная палата включена в состав участников подпрограммы 4 «Информационное государство» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» (далее – ГП «Информационное общество») как участник основного мероприятия 4.D6 «Федеральный проект «Цифровое государственное управление» (общий срок реализации с 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года).

В 2019 году Счетной палате как участнику федерального проекта «Цифровое государственное управление», ответственному за достижение результата по организации и обеспечению функционирования на 31 декабря 2019 года одной условной единицы сервисов на цифровой платформе для процесса осуществления

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 386-20 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Информационное общество» (вступило в силу 16 апреля 2020 года).

внешнего государственного аудита (контроля), были выделены бюджетные ассигнования в объеме 130 000,0 тыс. рублей².

Кассовое исполнение составило 9 650,0 тыс. рублей, или 7,4 %. Неиспользованный остаток составил 120 350,0 тыс. рублей. Он образовался за счет сложившейся по результатам проведения электронных торгов в IV квартале 2019 года экономии (1 445,3 тыс. рублей), неисполненных в срок обязательств по поставке оборудования и его установке на общую сумму 118 904,7 тыс. рублей (контракты исполнены в январе 2020 года).

Вклад Счетной палаты в достижение целей и задач ГП «Информационное общество», национальных целей НП «Цифровая экономика» заключался в реализации комплекса мероприятий по цифровизации внешнего аудита и в силу специфики деятельности Счетной палаты не оказывал прямого влияния на результаты государственной программы и национального проекта.

Полномочия Счетной палаты как участника федерального проекта «Цифровое государственное управление» в 2019 году, заключающиеся в достижении результата и контрольных точек, выполнении мероприятий в соответствии с паспортом федерального проекта, реализованы не в полном объеме:

- результат по организации и обеспечению функционирования на 31 декабря 2019 года одной условной единицы сервисов на цифровой платформе для процесса осуществления внешнего государственного аудита (контроля) не достигнут;
- плановые сроки выполнения контрольных точек, мероприятий, установленные для получения результата, не соблюдены.

На достижение в 2019 году установленного федеральным проектом результата отрицательно повлияли следующие факторы:

- продолжительная процедура внесения изменений в План закупок на 2019 год и План-график закупок на 2019 год закупок по КБК 305 0410 234D6D0000 200 (спустя 18–48 рабочих дней после доведения Счетной палате объема прав в денежном выражении), что отразилось на сроках размещения на сайте извещений о закупках, проведения электронных аукционов, отбора поставщиков и заключения контрактов;
- расходование Счетной палатой выделенных на реализацию федерального проекта ассигнований без учета установленного срока достижения в 2019 году контрольной точки (22) «Разработка документации на систему и ее части», поскольку осуществленные в 2019 году закупки серверного оборудования и системы хранения данных служили для дальнейшего размещения создаваемых сервисов на цифровой платформе, но не предусматривали выполнение работ по разработке документации для цифровой платформы.

2. Пункт 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», решение президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 23 июля 2019 г. № 10).

При этом существует риск неисполнения в 2020 году в срок контрольной точки (19) «Разработка рабочей документации на систему и ее части» (позднее плана на 335 дней), которая реализуется только после выполнения КТ (22) «Разработка документации на систему и ее части» (отстает от установленного в 2019 году планового срока на 182 дня).

8.

Счетная палата не наделена бюджетными полномочиями в части предоставления межбюджетных трансфертов.

9.

Счетная палата не наделена бюджетными полномочиями, связанными с управлением государственным долгом.

10.

Счетная палата не наделена бюджетными полномочиями, связанными с управлением средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

11.

Счетная палата не являлась ответственным исполнителем по разработке нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ.

12., 13.

Вопросы, касающиеся оценки качества управления Счетной палатой государственными финансами и мониторинга качества финансового менеджмента, исключены из программы контрольного мероприятия.

14.

В 2019 году Счетная палата провела экспертно-аналитическое мероприятие, касающееся осуществления внутреннего финансового аудита в 2016–2018 годах.

Счетной палатой получена достаточная информация, анализ которой позволил сформулировать и направить в Правительство Российской Федерации предложения

по совершенствованию системы внутреннего финансового аудита, в том числе касающиеся его трансформации в систему внутреннего аудита деятельности органов государственной власти.

Правительством Российской Федерации проведение соответствующей работы поручено Минфину России.

В свою очередь, Минфин России проинформировал Правительство Российской Федерации о том, что в настоящее время проводится работа по устранению недостатков действующей системы внутреннего финансового аудита, в том числе связанных с нормативно-правовым регулированием.

В части трансформации системы внутреннего финансового аудита в систему внутреннего аудита деятельности органов государственной власти Минфином России предложено в срок до 1 сентября 2020 года подготовить проект правового акта Правительства Российской Федерации, которым будет утверждена концепция организации и осуществления внутреннего аудита в организациях бюджетной сферы вместе с дорожной картой по трансформации действующей системы внутреннего финансового аудита в систему внутреннего аудита, которая будет являться планом реализации указанной концепции.

Учитывая изложенное, проведение внешнего государственного контроля за деятельностью главных распорядителей бюджетных средств в части осуществления ими в 2019 году внутреннего финансового аудита в настоящее время не актуально.

15. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью Счетной палатой

15.1. По состоянию на 1 января 2019 года на консолидированном балансе Счетной палаты отражены сведения о наличии основных средств (балансовая стоимость) на общую сумму 652 232,3 тыс. рублей. На 1 января 2020 года стоимость основных средств возросла на 87 206,1 тыс. рублей, или на 13,4 %, и составила 739 438,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2020 года их остаточная стоимость составила 229 216,0 тыс. рублей, или 31 % от балансовой (износ – 69 %).

Учет федерального движимого имущества и передача необходимых сведений в Росимущество для соответствующего учета осуществлялись в отчетном периоде в установленном порядке.

Нарушений в сфере управления государственным имуществом не выявлено.

15.2.–15.4. Вопросы не относятся к компетенции Счетной палаты.

16.

Реализация в 2019 году положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации осуществлялась в рамках компетенции Счетной палаты.

17.

В проверенном периоде выполнение положений Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года, в части принятия нормативных правовых актов не относилось к компетенции Счетной палаты.

18.

Федеральным законом № 459-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года Счетной палате не предусмотрены. Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года поручений Счетной палате не содержат.

19.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» в адрес Счетной палаты представления и информационные письма не направлялись.

20.

Поручения Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части осуществления последующего контроля за исполнением Счетной палатой федерального бюджета за отчетный финансовый год в Счетную палату не поступали.

21. Выводы

1. Исполнение Федерального закона № 459-ФЗ по главе 305 «Счетная палата Российской Федерации» соответствует положениям Бюджетного кодекса.
2. Сводная бюджетная (бухгалтерская) отчетность Счетной палаты об исполнении федерального бюджета за 2019 год является достоверной.
3. Прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет по главе 305 «Счетная палата Российской Федерации» на 2019 год с учетом изменений составил 22 963,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение по доходам составило 10 299,5 тыс. рублей (меньше прогноза в 2,2 раза).
4. Предусмотренные Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) бюджетные ассигнования по главе 305 «Счетная палата Российской Федерации» составили 4 404 625,1 тыс. рублей. Общая сумма бюджетных назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2019 год по главе 305 «Счетная палата Российской Федерации», составила 4 796 758,3 тыс. рублей.
5. Кассовое исполнение составило в 2019 году 4 620 055,1 тыс. рублей, или 104,9 % от бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 459-ФЗ, или 96,3 % от показателей сводной бюджетной росписи.
6. Неисполненные назначения составили 176 703,2 тыс. рублей (3,7 %) и вызваны объективными причинами.
7. Управление дебиторской и кредиторской задолженностью и принимаемые Счетной палатой меры по их снижению являются достаточными. На 1 января 2020 года дебиторская и кредиторская задолженность носила текущий характер.
8. В результате произведенных расходов в 2019 году обеспечена деятельность Счетной палаты в соответствии с ее конституционными полномочиями и Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации».

22. Предложения

1. Направить Заключение по Счетной палате Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
2. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

