



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» (385) (ректор Санкт-Петербургского государственного университета Н.М. Кропачев)



Д.А. ЗАЙЦЕВ
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» (385) (ректор Санкт-Петербургского государственного университета Н.М. Кропачев)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
23 июня 2000 года

Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» (далее – Университет, СПбГУ) (код главы 385) по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по СПбГУ) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по СПбГУ подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, который подписан без замечаний проверяемой стороны.

1.2. Бюджетная отчетность Университета как главного администратора средств федерального бюджета за 2019 год составлена в соответствии с Инструкцией

о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и представлена в Счетную палату через Автоматизированную информационную систему «Единая проектная среда» 2 марта 2020 года с соблюдением срока, установленного статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность СПбГУ за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

Установлены факты недостоверности бухгалтерской отчетности бюджетного учреждения СПбГУ за 2019 год:

- в нарушение пункта 351 Инструкции № 157н в бухгалтерской отчетности по форме 0503730 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» по счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств» по состоянию на 31 декабря 2019 года отражена сумма банковских гарантий 541 342,7 тыс. рублей, что на 611 237,6 тыс. рублей меньше суммы банковских гарантий, действовавших в 2019 году, и привело к искажению бухгалтерской отчетности по форме 0503730 по строке 100 на 53 %;
- в нарушение пункта 27 Инструкции № 157н в бухгалтерской отчетности по форме 0503790 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества бюджетного (автономного) учреждения» по счету 106.11 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество» отражены расходы на осуществление капитального ремонта двух объектов (который не включает достройку, дооборудование, реконструкцию, техническое перевооружение, модернизацию, частичную ликвидацию объектов, то есть не изменяет стоимость объектов) на сумму 591,8 тыс. рублей, что ведет к искажению бухгалтерской отчетности СПбГУ за 2019 год по формам:
 - 0503790 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества бюджетного (автономного) учреждения»;
 - 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения»;
 - 0503710 «Справка по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года»;
 - 0503721 «Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения»;

- 0503768 (КФО 2) «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения»;
- 0503768 (КФО 4) «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» – менее чем на 0,1%.

В ходе проверки в отчетность внесены исправления. Уточненная отчетность представлена в МОУ ФК 6 марта 2020 года.

1.3. В соответствии с Указом Президента РСФСР от 18 декабря 1991 г. № 294 «Об особо ценных объектах национального наследия России» Университет отнесен к особо ценным объектам национального наследия, являющимся достоянием народов Российской Федерации.

СПбГУ является бюджетным учреждением и согласно Федеральному закону от 10 ноября 2009 г. № 259-ФЗ «О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ) имеет статус ведущего классического университета Российской Федерации, уникального научно-образовательного комплекса. Право на создание юридических лиц в составе научно-образовательного комплекса СПбГУ, предоставленное Федеральным законом № 259-ФЗ, Университетом не реализуется.

В соответствии с пунктом 3 Устава Университета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1241 (далее – Устав), функции и полномочия учредителя от имени Российской Федерации в отношении Санкт-Петербургского университета осуществляет Правительство Российской Федерации. Отдельные функции и полномочия учредителя осуществляют: Минобрнауки России – в части формирования и представления в Правительство Российской Федерации государственного задания; Росимущество – в части согласования распоряжения особо ценным движимым имуществом, закрепленным за СПбГУ или им приобретенным за счет средств, выделенных ему учредителем.

Согласно пункту 59 Устава управление СПбГУ осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Уставом на принципах сочетания единоначалия и коллегиальности. При этом согласно подпункту «б» пункта 74 Устава образовательной, научной, хозяйственной, финансовой и иной деятельностью Университета руководит ректор СПбГУ на принципах единоначалия.

Пунктом 26 Устава установлено, что учебно-научными структурными подразделениями Университета являются институт, факультет и кафедра, которые действуют на основании типовых положений, утверждаемых приказами ректора СПбГУ. При этом создание, реорганизация и ликвидация института, факультета и кафедры осуществляются на основании приказа ректора СПбГУ после обсуждения на ученом совете Университета.

Коллегиальным органом управления СПбГУ согласно пункту 60 Устава является конференция научно-педагогических работников, представителей других категорий работников и обучающихся, к компетенции которой относится лишь избрание членов ученого совета Университета. При этом решения ученого совета СПбГУ, в основном,

носят рекомендательный характер (пункт 62 Устава). Аналогично и ученый совет факультета осуществляет рекомендательную функцию, но не принимает решений.

Согласно штатному расписанию СПбГУ, факультеты Университета не имеют собственных административных структур, все отделы и сотрудники факультета подчинены сотрудникам управлений ректората СПбГУ.

Таким образом, институты, факультеты и кафедры в составе СПбГУ не наделены полномочиями самостоятельного определения приоритетов в вопросах образовательной, научной и кадровой политики.

Учитывая изложенное, действующий Устав СПбГУ не позволяет реализовывать установленный пунктом 59 Устава принцип коллегиальности.

Университет не имеет подведомственных подразделений и филиалов.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации

СПбГУ не включен в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, утвержденный приложением 6 к Федеральному закону № 459-ФЗ.

В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по форме 0503127 (далее – форма 0503127) за 2019 год показатели в разделе 1 «Доходы бюджета» отсутствуют.

2.2. Выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Формирование и ведение реестра расходных обязательств федерального бюджета осуществлялось в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

Согласно первоначальной редакции реестра расходных обязательств Российской Федерации объем бюджетных ассигнований СПбГУ составил на 2019 год 9 657 518,5 тыс. рублей, на 2020 год – 9 474 318,6 тыс. рублей,

на 2021 год – 9 669 605,7 тыс. рублей, что соответствовало объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ. С учетом внесенных изменений в уточненный реестр расходных обязательств Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на 2019 год составил 10 269 294,0 тыс. рублей, что соответствовало показателям уточненной сводной бюджетной росписи федерального бюджета.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2019 году в соответствии с изменениями сводной бюджетной росписи федерального бюджета бюджетные ассигнования СПбГУ были увеличены на 611 775,5 тыс. рублей (9 изменений), в том числе:

- в связи с увеличением расходов на финансовое обеспечение государственного задания в сумме 605 508,0 тыс. рублей;
- в связи с предоставлением средств на выплату стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации (субсидии на иные цели) – 3 068,0 тыс. рублей;
- в связи с предоставлением средств на выплату стипендий Президента Российской Федерации для молодых ученых и аспирантов, осуществляющих перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики (публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера) – 2 257,2 тыс. рублей;
- в связи с предоставлением средств на стипендиальное обеспечение обучающихся (субсидии на иные цели) – 942,3 тыс. рублей.

Федеральным законом от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 175-ФЗ) бюджетные ассигнования СПбГУ увеличены на 595 215,6 тыс. рублей, или на 6,2 % от объемов, утвержденных первоначальной редакцией Федерального закона № 459-ФЗ. Увеличение расходов по разделу 07 «Образование» подразделу 0706 «Высшее образование» произведено в связи с предоставлением дополнительных бюджетных ассигнований по субсидии на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) на выплату заработной платы.

Сводной бюджетной росписью на 2019 год (с учетом изменений) расходы федерального бюджета установлены в сумме 10 269 294,0 тыс. рублей, что на 16 559,9 тыс. рублей (на 0,2 %) превышает расходы, утвержденные ведомственной структурой по главе 385 Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

В 2019 году СПбГУ направил 20 предложений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств на 2019 год на плановый период 2020 и 2021 годов. Количество положительных изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2019 год по ведомственной структуре расходов, составило 9 единиц, общая сумма

положительных изменений сводной бюджетной росписи составила 5,96 % от кассовых расходов. Отрицательные изменения не вносились.

В сводную бюджетную роспись федерального бюджета и в лимиты бюджетных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по СПбГУ вносились изменения:

- в связи с принятием Федерального закона № 175-ФЗ на повышение оплаты труда на сумму 595 215,6 тыс. рублей;
- в связи с распределением зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы», на повышение оплаты труда научных сотрудников – 10 292,4 тыс. рублей;
- в связи с предоставлением на конкурсной основе стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для студентов, аспирантов, молодых ученых – 5 325,2 тыс. рублей;
- в связи с предоставлением грантов и стипендий в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации – 942,3 тыс. рублей.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи СПбГУ утвержден приказом от 22 июня 2017 г. № 6997/1.

Бюджетная роспись Университета на 2019 год (форма 0501060) утверждена в ГИИС «Электронный бюджет» 21 декабря 2018 года. Итоговая бюджетная роспись Университета на 2019 год (с учетом изменений) утверждена 19 декабря 2019 года. Общий объем бюджетных назначений составил 10 269 294,0 тыс. рублей.

2.3. Выполнение бюджетных полномочий распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В связи с отсутствием подведомственных учреждений бюджетные полномочия распорядителя средств федерального бюджета Университетом не осуществлялись.

2.4. Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В 2019 году СПбГУ как бюджетное учреждение ведение бюджетных смет не осуществлял.

2.5. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 160² Бюджетного кодекса Российской Федерации

Бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета Университетом не осуществлялись. Университет не включен в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (приложение 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ).

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

Исполнение федерального бюджета по доходам Университет не осуществлял.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год СПбГУ составило 10 269 294,0 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений.

В структуре расходов федерального бюджета наибольшую долю составили субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ВР 611) – 8 114 534,5 тыс. рублей, или 79,0 % общего объема бюджетных назначений. Субсидии на иные цели (ВР 612) составили 1 649 483,1 тыс. рублей, или 16,1 % общего объема бюджетных назначений, субсидии на капитальные вложения (ВР 464) – 481 140,0 тыс. рублей (4,7 %), социальное обеспечение (ВР 321, ВР 330) – 24 136,4 тыс. рублей (0,2 %).

Исполнение Университетом федерального бюджета по расходам (10 269 294,0 тыс. рублей) соответствует показателям, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ и сводной бюджетной росписью (с изменениями) (10 269 294,0 тыс. рублей).

Факты недостоверности бюджетной отчетности СПбГУ за 2019 год не установлены.

Из резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации средства Университету не предоставлялись.

На исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году сводной бюджетной росписью Университету утверждены бюджетные ассигнования в объеме 2 257,2 тыс. рублей на выплату стипендии Президента Российской Федерации

для молодых ученых и аспирантов, осуществляющих перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики. Кассовое исполнение составило 100 %. Выплаты указанной стипендии произведены в соответствии с приказами Минобрнауки России по результатам конкурсного отбора получателей в размерах, установленных Указом Президента Российской Федерации от 13 февраля 2012 г. № 181.

По состоянию на 1 января 2020 года неисполненные назначения по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств у СПбГУ как главного распорядителя бюджетных средств отсутствовали.

Бюджетные назначения исполнены СПбГУ в 2019 году в целом равномерно: в I квартале 2019 года кассовые расходы федерального бюджета составили 24,9 % бюджетных назначений, предусмотренных актуальной сводной бюджетной росписью (далее – СБР) (2 402 922,3 тыс. рублей), во II квартале – 62,1 % СБР (6 008 717,1 тыс. рублей), в III квартале – 75,0 % СБР (7 695 659,5 тыс. рублей).

Результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (сгруппированные по видам нарушений)

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в СПбГУ создана контрактная служба как самостоятельное структурное подразделение СПбГУ. Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в СПбГУ создана Единая комиссия по осуществлению закупок для Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет».

В ходе проверки выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В нарушение части 8 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ (действовавшей до 1 октября 2019 года), в соответствии с которой планы закупок формируются при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и утверждаются в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, план закупок Университета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 6 февраля 2019 года, то есть позже установленного срока на 9 рабочих дней.

В нарушение части 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (действовавшей до 1 октября 2019 года), в соответствии с которой планы-графики закупок размещаются в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения (изменения) план-графика закупок, первая версия плана-графика закупок Университета, утвержденная 24 января 2019 года, размещена в ЕИС 8 февраля 2019 года, то есть позже установленного срока на семь рабочих дней.

В нарушение части 2 статьи 28 и части 3 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которыми при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в размере до пятнадцати процентов, в извещении о проведении конкурса с ограниченным участием (ИКЗ № 181780100227478010100150620030000000) и документации о проведении закупки преимущественно предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов Университетом не были установлены.

В нарушение пункта 5.1 Правил предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги» (далее – постановление № 341), в соответствии с которым предметом одного контракта (одного лота) не могут быть товары, работы, услуги, включенные в перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержденный постановлением № 341, и не включенные в него, в закупку продуктов питания (номер извещения № 0372100003418001133), состоящей из 93 товаров, Университетом включены 2 товара («хлеб ржаной» (ОКПД2 10.71.11 «Изделия хлебобулочные недлительного хранения») и «сок томатный в упаковке по 0,2 л» (ОКПД2 10.32.1 «Соки из фруктов и овощей»), входящие в указанный перечень, и 91 товар, не включенный в него.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, Университетом документы об оплате восьми контрактов (от 22 марта 2019 г. № ЕД-003-(191540), от 21 марта 2019 г. №№ ЕД-005-(191540), ЕД-008-(191540), ЕД-002-(191540), ЕД-009-(191540), ЕД-007-(191540), ЕД-006-(191540) и ЕД-004-(191540) не направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а документы о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по указанным контрактам направлены 6 марта 2020 года, то есть с нарушением на 227 и 226 рабочих дней соответственно.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Университетом не осуществлялось.

3.4. В части дебиторской задолженности

Согласно Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов формы 0503130 и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169 дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2019 года составила 138 443,8 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 353 333,0 тыс. рублей. Рост дебиторской задолженности в 2019 году на 214 889,1 тыс. рублей (в 2,6 раза) обусловлен увеличением дебиторской задолженности по субсидии на осуществление капитальных вложений.

По состоянию на 1 января 2019 года дебиторская задолженность сложилась по счетам учета:

- 1.206.41 «Расчеты по безвозмездным перечислениям организациям» в сумме 11 820,1 тыс. рублей в связи с наличием неиспользованных остатков целевых субсидий 2018 года, в том числе по целевой субсидии на стипендиальное обеспечение (34,4 тыс. рублей), по субсидии в целях оказания федеральным государственным учреждениям дополнительной государственной поддержки, в том числе для реализации программ развития (11 775,1 тыс. рублей), по субсидии в целях реализации нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (10,6 тыс. рублей);
- 1.206.81 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям капитального характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям» по субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества в сумме 126 623,7 тыс. рублей.

Указанные остатки целевых субсидий включены в Сведения об операциях с целевыми субсидиями на 2019 год (форма 0501016), разрешены к использованию в сумме 138 424,2 тыс. рублей. Остаток субсидии на стипендиальное обеспечение в размере 19,6 тыс. рублей возвращен в доход федерального бюджета.

По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность составила 353 333,0 тыс. рублей, в том числе по счетам учета:

- 1.206.41 «Расчеты по безвозмездным перечислениям организациям» в сумме 26 410,5 тыс. рублей, из них по субсидии на стипендиальное обеспечение – 18,8 тыс. рублей, по субсидии в целях оказания государственной поддержки, в том числе для реализации программ развития, – 20 165,1 тыс. рублей, по стипендии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики

Российской Федерации, – 86,5 тыс. рублей, по субсидии на выполнение государственного задания в рамках государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» – 6 140,0 тыс. рублей;

- 1.206.81 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям капитального характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям» по целевой субсидии в целях осуществления капитального ремонта в сумме 116 864,3 тыс. рублей;
- 1.206.73 «Расчеты по авансам на приобретение акций и по иным формам участия в капитале» в сумме 210 058,2 тыс. рублей по субсидии на цели осуществления капитальных вложений, неиспользованной учреждением за 2019 год.

Согласно Балансу государственного (муниципального) учреждения формы 0503730 и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения формы 0503769 дебиторская задолженность за счет субсидии на выполнение государственного задания на 1 января 2019 года составляла 55 131,9 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 23 156,1 тыс. рублей; за счет субсидий на иные цели на 1 января 2019 года составляла 277 104,2 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 278 636,3 тыс. рублей. По субсидии на цели осуществления капитальных вложений дебиторская задолженность на начало и конец 2019 года отсутствовала. Дебиторская задолженность сложилась по авансам поставщикам услуг связи, коммунальных услуг, по содержанию имущества и прочим работам и услугам.

Наличие дебиторской задолженности подтверждено результатами инвентаризации дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года отсутствует.

По состоянию на 13 марта 2020 года Минфином России согласованы к использованию в 2020 году остатки целевых субсидий в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту в сумме 116 864,3 тыс. рублей и субсидии в целях оказания дополнительной государственной поддержки, в том числе для реализации программ развития, в сумме 20 165,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность СПбГУ по контрактным обязательствам отсутствует.

3.5. В части кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169 по состоянию на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета отсутствовала.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения формы 0503769 кредиторская задолженность за счет субсидии на выполнение государственного задания на 1 января 2019 года составляла 42 005,0 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 36 200,8 тыс. рублей; за счет субсидий на иные цели на 1 января 2019 года – 141 017,1 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 349,7 тыс. рублей.

Основная доля кредиторской задолженности (35 749,1 тыс. рублей, или 97,8 %) приходится на расчеты с поставщиками коммунальных услуг.

По субсидии на цели осуществления капитальных вложений кредиторская задолженность на 1 января 2019 года составляла 12,7 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 210 058,2 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года в сумме 210 058,2 тыс. рублей образовалась по счету 6.401.40 «Доходы будущих периодов» в объеме переходящего остатка средств субсидии 2019 года, планируемого к использованию Университетом в 2020 году. Предусмотренные в 2019 году средства субсидии на цели осуществления капитальных вложений не были освоены в полном объеме по причине ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств по контракту.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. По данным ФАИП, на 2019–2020 годы СПбГУ предусмотрены бюджетные ассигнования на возобновление строительства законсервированного в 2012 году объекта «Комплекс дворцово-паркового ансамбля «Михайловская дача», строительство объектов для размещения бизнес-школы – Высшей школы менеджмента ФГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет», 3-я очередь, 1-й этап. Новое строительство. Здание общежития для бакалавров. Строительство» (далее – объект) (КБК 385 0501 47 2 0194009 464) в следующих объемах: 2019 год – 481140,0 тыс. рублей, 2020 год – 173 045,1 тыс. рублей. Срок ввода объекта в эксплуатацию – 2020 год.

Федеральным законом № 459-ФЗ Университету на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объеме 481140,0 тыс. рублей, что соответствует показателям сводной бюджетной росписи на 2019 год.

Строительство объекта ведет ООО «Союзстрой» (далее – Подрядчик) на основании государственного контракта от 10 января 2018 г. № 619/17/ОАЭ/44 (далее – Контракт), срок выполнения работ по контракту – 20 ноября 2019 года.

Кассовое исполнение по итогам 2019 года составило: по данным формы 0503127 – 481140,0 тыс. рублей, или 100 % выделенных средств (расходы ГРБС);

по данным формы 0503766 – 271 081,8 тыс. рублей, или 56,3 % выделенных средств (расходы учреждения).

Дебиторская задолженность (форма 0503769) по состоянию на конец отчетного периода по данному объекту отсутствует.

По итогам 2019 года выполнены строительно-монтажные работы на корпусах 1–4 Объекта, общая строительная готовность которых оценивалась следующим образом: корпус 1 – 60 %, корпус 2 – 55 %, корпус 3 – 35 %, корпус 4 – 45 %.

Подрядчик допустил отставание от плана-графика производства работ, что отчасти связано с необходимостью корректировки проектной документации, разработанной в 2009 году. Кроме этого, в конце 2019 года на расчетные счета Подрядчика был наложен арест, что привело к остановке перечисления средств субподрядчикам за выполненные работы и резкому падению темпа работ.

Пунктом 1.1 дополнительного соглашения от 24 декабря 2019 г. № 14 срок выполнения работ по Контракту продлен до 15 июня 2020 года (стоимость Контракта не изменилась).

Общая сумма неустойки, предъявленной Университетом и оплаченной Подрядчиком, составила 21 178,5 тыс. рублей.

4.2. По данным формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», в СПбГУ числится 10 объектов незавершенного строительства, расходы на реализацию которых составили 3 367 117,5 тыс. рублей на начало и конец 2019 года. Три из десяти объектов одновременно учитываются в форме 0503790. Семь объектов имеют статус:

- 3 объекта – строительство объекта приостановлено без консервации (код статуса 03);
- 3 объекта – законсервированы (код статуса 02);
- 1 объект – строительство не начиналось (код статуса 04).

По данным формы 0503790 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества бюджетного (автономного) учреждения», на начало и конец 2019 года числится 9 объектов незавершенного строительства, расходы на реализацию которых на начало и конец 2019 года составили 2 572 517,7 тыс. рублей и 2 832 582,3 тыс. рублей соответственно. Объекты имеют статус:

- 4 объекта – строительство объекта приостановлено без консервации (код статуса 03);
- 2 объекта – строительство (приобретение) ведется (код статуса 01);
- 3 объекта – строительство объекта не начиналось (код статуса 04).

В 2019 году введены в эксплуатацию пять объектов: здание научной библиотеки; здание общежития; нежилое помещение; два здания больницы.

Установлено, что Университетом расходы на осуществление капитального ремонта двух объектов на общую сумму 591,8 тыс. рублей необоснованно отнесены на счет 106.11 «Вложения в недвижимое имущество».

Согласно пункту 27 Инструкции № 157н проведение капитального ремонта не влияет на изменение первоначальной (балансовой) стоимости объектов. Нарушение данной нормы привело к искажению бухгалтерской отчетности СПбГУ за 2019 год по формам: 0503790 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества бюджетного (автономного) учреждения»; 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения»; 0503710 «Справка по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года»; 0503721 «Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения»; 0503768 (КФО 2) «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения»; 0503768 (КФО 4) «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» – менее чем на 0,1%.

В ходе проверки в отчетность внесены исправления. Уточненная отчетность представлена в МОУ ФК 6 марта 2020 года.

Кроме этого, установлено следующее.

1. По объекту «Больница по адресу: г. Санкт-Петербург, Кадетская В.О. линия, дом № 13-15, литера А» установлены факты разукрупнения одного заказа на три отдельных закупки стоимостью каждая менее 100,0 тыс. рублей, в том числе:

- договор от 21 ноября 2019 г. № 438/ПП с ООО «Контроль Системс» на проектирование системы пожарной сигнализации на сумму 18,0 тыс. рублей;
- договор от 21 ноября 2019 г. № 439/П с ООО «Контроль Системс» на поставку оборудования, комплектующих и расходных материалов для системы пожарной сигнализации на сумму 36,8 тыс. рублей;
- договор от 21 ноября 2019 г. № 440/М с ООО «Контроль Системс» на монтаж системы пожарной сигнализации и пуско-наладочные работы на сумму 72,0 тыс. рублей.

Дробление является преднамеренным, так как заказчику заранее известна полная потребность Учреждения в данной продукции или услугах, при этом отсутствуют какие-либо препятствия для приобретения их в рамках одного контракта, что носит признаки действий, которые в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

2. По договору купли-продажи от 5 июля 2019 г. № 2 у СПК «Племзавод «Детскосельский» (далее – СПК) приобретены четыре объекта: нежилое здание, Санкт-Петербург, п. Шушары, Детскосельский, Центральная ул., д. 51, лит. А, Б, Е и О. На счет 106.11 «Вложения в недвижимое имущество» отнесены расходы по уплате государственной пошлины регистрации права в сумме 22,0 тыс. рублей на каждый из четырех объектов.

Фактически объекты приобретены в силу того, что они находятся на земельных участках, приобретенных Университетом по тому же договору, и подлежат сносу в соответствии с условиями договора (пункт 3.1.2). Дополнительным соглашением № 1 к договору купли-продажи от 5 июля 2019 г. № 2 общая площадь участков составила 124 851 кв. м, стоимость земельного участка № 1 (кадастровый номер 78:42:0018311:232) – 0,01 рублей, земельного участка № 2 (кадастровый номер 78:42:0018311:234) – 0,15 рублей.

Кроме этого, по договору купли-продажи от 5 июля 2019 г. № 1 Университет приобрел у СПК шесть земельных участков (кадастровые номера 78:42:0018311:231, 78:42:0018311:233, 78:42:0018306:2070, 78:42:0018306:2078, 78:42:0018306:36, 78:42:1830603:1015) общей площадью 2 642 852 кв. м и стоимостью 1 рубль.

Участки приобретены с целью размещения Кампуса СПбГУ, основной целью которого является территориальная интеграция – объединение в едином территориальном комплексе кадровых, учебных и учебно-методических, научно-исследовательских и информационных ресурсов, культурной, спортивной и социальной инфраструктуры.

Категория земли всех приобретенных земельных участков – земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – для сельскохозяйственного использования.

Согласно пунктам 6.1 договоров № 1 и № 2 особыми условиями является одновременное соблюдение Университетом в совокупности следующих условий:

- земельные участки подлежат передаче СПбГУ на праве постоянного (бессрочного) пользования;
- объекты недвижимости подлежат передаче СПбГУ на праве оперативного управления (договор № 2);
- на земельных участках осуществляется размещение (проектирование либо проектирование и строительство) единого кампуса СПбГУ;
- производятся изменения функционального назначения в Генеральном плане Санкт-Петербурга земельных участков, принадлежащих СПК «Племзавод «Детскосельский» (в том числе принадлежащих в силу аффилированности) с кадастровыми номерами:
 - по договору № 1 (16 участков) – 78:42:0018306:47; 78:42:0018333:18; 78:42:0018333:20; 78:42:0018333:17; 78:42:0018333:16; 78:42:0018306:44; 78:42:0018306:46; 78:42:0018306:48; 78:42:0018306:2042; 78:42:0018306:58; 78:42:0018306:57; 78:42:0018306:56; 78:42:1830603:1013; 78:42:1830603:1014; 78:42:1830603:1016; 78:42:1830603:52;
 - по договору № 2 (21 участок) – 78:42:0018306:41, 78:42:0018306:2061; 78:42:0018306:2063; 78:42:0018306:2064; 78:42:0018306:2065; 78:42:0018306:39; 78:42:0018333:14; 78:42:0018333:19; 78:42:0018333:15; 78:42:0018333:3; 78:42:0018306:38; 78:42:0018306:33; 78:42:0018306:35; 78:42:0018306:50; 78:42:0018327:103; 78:42:0018327:99; 78:42:0018327:101; 78:42:0018327:105; 78:42:0018327:69; 78:42:0018327:1063; 78:42:0018327:64).

Согласно выпискам из Единого государственного реестра недвижимости все перечисленные земельные участки являются частной собственностью, при этом, у части из них имеются записи об ограничениях (ипотека), например, участок с кадастровым номером 78:42:0018333:15 площадью 42 538 кв. м, кадастровой стоимостью 59 730,2 тыс. рублей.

Согласно пункту 6.1 договоров № 1 и № 2 изменения функционального назначения участков вносятся в соответствии с предложенной продавцом концепцией. При этом стороны договорились об оказании содействия в реализации концепции, срок реализации которой – два года с даты заключения договора.

Согласно пункту 6.2 договоров в случае несоблюдения условий пункта 6.1 договоров земельные участки и объекты недвижимости подлежат передаче (возвращению) в собственность продавца.

При этом сводной бюджетной росписью на 2020 и 2021 годы Университету предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 430,0 млн рублей (по 215,0 млн рублей ежегодно) по коду БК 385 0706 47 2 0194009 464. В ФАИП на 2020 год объект включен как инвестиционный проект, требующий принятия нормативного правового акта (акта).

Таким образом, при невыполнении Университетом условий пункта 6.1 договоров № 1 и № 2 могут возникнуть риски неэффективного использования средств федерального бюджета в сумме 430,0 млн рублей вследствие утраты прав на земельные участки.

Данные, направленные Университетом в Петростат (отметка отдела государственной статистики Адмиралтейского района (включая специалистов в Василеостровском районе Санкт-Петербурга) от 06.02.2020) по форме № С-2 «Сведения о ходе строительства строек и объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу», утвержденной приказом Росстата от 15 августа 2016 г. № 427, о фактических расходах на строительство объекта «3-я очередь 1-й этап. Новое строительство. Здания общежитий для бакалавров, г. Санкт-Петербург, г. Петродворец, Санкт-Петербургское шоссе, дом 109» соответствуют данным бухгалтерского учета и отчетности по формам 0503190 и 0503790.

Перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2019 год проведена инвентаризация объектов незавершенного строительства, которой охвачены все объекты, вложения в которые отражены на счете бухгалтерского учета 106.10 «Вложения в недвижимое имущество учреждения». Согласно актам о результатах инвентаризации (ф. 0504835) от 1 февраля 2020 г. № ОД01-ОД09 и инвентаризационным описям (ф. 0504087) излишков и недостач не выявлено. Следует отметить, что инвентаризация не выявила недостоверности бухгалтерской отчетности на сумму 591,8 тыс. рублей.

В 2019 году консервация объектов незавершенного строительства не проводилась, финансовое обеспечение соответствующих расходов за счет средств федерального бюджета не осуществлялось. Университет имеет семь объектов, строительство которых приостановлено без консервации в период с 2008 по 2012 год, при этом

необходимость консервации по всем объектам отсутствует по причинам, связанным с состоянием строительной готовности и отдельными свойствами объектов.

На конец 2019 года в СПбГУ числятся расходы на реализацию: десяти объектов незавершенного строительства в сумме 3 367 117,5 тыс. рублей (по данным формы 0503190), три из которых одновременно учитываются в форме 0503790; девяти объектов незавершенного строительства на сумму 2 832 582,3 тыс. рублей (по данным формы 0503790).

План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства СПбГУ утвержден проректором по экономическому развитию СПбГУ 30 марта 2017 года (далее – План СПбГУ). План СПбГУ содержит один раздел «Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предлагается завершение строительства», который включает в себя пять объектов.

Наименование объекта	Остаток сметной стоимости	Объемы финансирования, тыс. руб.		Год ввода объекта в эксплуатацию
		всего	в т.ч. за счет ФБ	
1. 2-я очередь 2-й этап. Реконструкция (приспособление) и реставрация Гофмейстерского корпуса – Административный корпус, г. Санкт-Петербург, г. Петродворец, Санкт-Петербургское шоссе, дом 109	426 619,49	426 619,49	426 619,49	2022
2. 3-я очередь 2-й этап. Новое строительство. Здание общежития для МВА и аспирантов, г. Санкт-Петербург, г. Петродворец, Санкт-Петербургское шоссе, дом 109	2 780 827,49	2 780 827,49	2 780 827,49	2022
3. 3-я очередь 3-й этап. Новое строительство. Здание общежития для магистров (МВ), г. Санкт-Петербург, г. Петродворец, Санкт-Петербургское шоссе, дом 109	2 483 064,34	2 483 064,34	2 483 064,34	2023
4. 1-й этап 2-й очереди строительства комплекса зданий естественных факультетов, блок Г. Местонахождение объекта: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, Университетский пр., д. 35, лит. Е (строительный адрес: г. Санкт-Петербург, г. Петродворец, блок Г)	342 677,53	342 677,53	342 677,53	2022
5. Реконструкция здания НИФИ, г. Санкт-Петербург, Университетская наб., д. 7, 9, 11, лит. Ш	1 273 680,47	1 273 680,47	1 273 680,47	2023
Всего	7 306 869,32	7 306 869,32	7 306 869,32	

В отношении остальных объектов целевая функция определена только в формах 0503190 и 0503790.

Таким образом, План СПбГУ по снижению объемов незавершенного строительства, утвержденный в 2017 году, требует корректировки в связи необходимостью принятия решения о выборе способа вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, финансирование строительства которых в 2019 году не осуществлялось (пять объектов).

Сведения о целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства в ГАС «Управление» Университетом не предоставлялись.

Списание затрат на разработку проектной документации, разработанной за счет средств федерального бюджета, в 2019 году не производилось.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

5.1. Государственное задание № 126п-П17 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Государственное задание № 126п-П17) Университету утверждено Правительством Российской Федерации 11 января 2019 года, то есть на 16-й рабочий день со дня доведения лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, что не соответствует срокам, установленным пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (в редакции, действовавшей на начало 2019 года), а также пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», согласно которым утверждение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными учреждениями на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществляется в срок не позднее 15 рабочих дней со дня доведения главным распорядителям средств федерального бюджета как получателям средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения указанных государственных заданий.

В связи с включением в государственное задание СПбГУ государственной услуги «Высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования» (в объеме 2 833 единиц) 28 марта 2019 года Правительством Российской Федерации утверждено Государственное задание № 2771п-П17.

20 декабря 2019 года Правительством Российской Федерации утверждено Государственное задание № 11837п-П8, в соответствии с которым объемы государственных услуг в разделе 13 «Высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования» увеличены на 109 единиц.

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 4 Положения о формировании государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), Минобрнауки России не сформировало в ГИИС «Электронный бюджет» Государственное задание № 2771п-П17, утвержденное Правительством Российской Федерации 28 марта 2019 года.

Вследствие отсутствия в ГИИС «Электронный бюджет» Государственного задания № 2771п-П17 предварительный отчет сформирован Университетом по устаревшей редакции Государственного задания № 126п-П17, без учета государственных услуг по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи.

Общественным советом при Министерстве просвещения Российской Федерации по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности (далее – Общественный совет) в ноябре 2019 года в отношении Академической гимназии им. Д.К. Фаддеева СПбГУ (далее – Академическая гимназия), осуществляющей образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам основного общего и среднего общего образования, проведена независимая оценка качества условий осуществления образовательной деятельности СПбГУ.

Итоговый балл Академической гимназии по результатам указанной независимой оценки составил 84,53. Установлены следующие недостатки: в соответствии с предложениями Общественного совета Университетом утвержден план по устранению недостатков, выявленных в ходе проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности, включающий проведение в 2020 году мероприятий по размещению недостающей информации о деятельности образовательной организации на официальном сайте организации в сети Интернет, по оснащению территории и помещений с целью обеспечения доступности для инвалидов, а также ремонту помещений.

Объемы субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания выросли в 2019 году по сравнению с началом года на 605 508,0 тыс. рублей (на 8,1%) и составили 8 114 534,5 тыс. рублей. Изменение объемов субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания происходило в связи с предоставлением Университету дополнительных бюджетных ассигнований на оплату труда педагогических и научных сотрудников, в том числе на реализацию Программы мероприятий по повышению эффективности финансово-хозяйственной деятельности ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» (595 215,6 тыс. рублей), на оплату труда научных сотрудников (10 292,4 тыс. рублей).

Между Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и Университетом заключено Соглашение от 10 апреля 2019 года о порядке и условиях

предоставления в 2019 году из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в соответствии с которым Университету предоставлена субсидия в объеме 754 259,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5 части III Государственного задания № 11837п-П8 допустимое (возможное) отклонение от выполнения государственного задания, в пределах которого оно считается выполненным, установлено в размере не более 10 % (по частям). Отклонение фактических значений оказанных государственных услуг от плановых значений составило от 4,5 до 8,1 % по части I и 4 % по части II государственного задания, что находится в пределах допустимых отклонений, таким образом, государственное задание в 2019 году Университетом выполнено.

Анализ нормативных затрат аналогичных видов работ, выполненных в рамках государственных заданий в 2018 и в 2019 годах, показал рост значений нормативных затрат на выполнение работ по научно-методическому обеспечению в 2019 году на 41,1%. Указанные изменения произошли в связи с сокращением объемов государственного задания по аттестации научных кадров высшей квалификации (с 250 единиц в 2018 году до 80 единиц в 2019 году) при увеличении требований к проведению защит, соответственно увеличению затрат на их проведение, а также в связи с увеличением стоимости среднего экспертного заключения в интересах органов государственной власти и обязательствами по сохранению уровня оплаты труда сотрудников, выполняющих указанные работы.

Расчет нормативных затрат на выполнение работ, выполняемых в рамках государственного задания на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, Университет осуществлял на основании Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ, утвержденного приказом первого проректора по экономике от 5 декабря 2017 г. № 12024/1. Указанный порядок согласован Минфином России письмом от 1 декабря 2017 г. № 12-02-15/79783.

В связи с выполнением государственного задания в 2019 году возврат субсидии в объеме, соответствующем показателям, характеризующим объем неоказанной государственной услуги (невыполненной работы), не осуществлялся.

В 2019 году в рамках выполнения Плана мероприятий по обеспечению подготовки специалистов с углубленным знанием истории и культуры ислама в 2017–2019 годах, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 г. № 2452-р (с изменениями от 20 декабря 2017 г. № 2878-р и от 8 июня 2018 г. № 1148-р), были запланированы мероприятия по подготовке и переподготовке квалифицированных кадров с углубленным знанием истории и культуры ислама в интересах духовных образовательных организаций в количестве не менее 12 человек, на обучение которых из субсидии на выполнение государственного задания предусмотрено 6 140,0 тыс. рублей. Поскольку в 2019 году СПбГУ не осуществлял набор абитуриентов по указанному направлению, ввиду отсутствия методических оснований для реализации образовательных программ с целью подготовки специалистов с углубленным знанием истории и культуры ислама, субсидия в сумме 6 140,0 тыс. рублей предусмотрена к возврату.

5.2. По итогам 2019 года объемы субсидии на иные цели увеличились по сравнению с началом года на 4 010,3 тыс. рублей (на 0,2 %) и составили 1 649 483,1 тыс. рублей. Увеличение объемов целевых субсидий происходило в связи с предоставлением Университету дополнительных бюджетных ассигнований на стипендиальное обеспечение (942,3 тыс. рублей) и в связи с предоставлением средств на выплату стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации (3 068,0 тыс. рублей).

В рамках субсидий на иные цели в 2019 году не исполнены мероприятия на общую сумму 137 134,7 тыс. рублей, в том числе по субсидии на проведение капитального ремонта – 116 864,3 тыс. рублей в связи с приостановкой работ по капитальному ремонту при обнаружении и принятии мер по сохранению найденных археологических находок в рамках исполнения указаний Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры Санкт-Петербурга; по субсидии на реализацию программы развития – 20 165,1 тыс. рублей в связи с заключением контрактов со сроками исполнения за пределами отчетного года; по субсидиям на стипендиальное обеспечение – 105,3 тыс. рублей в связи с изменением контингента стипендиатов.

В нарушение статей 711 и 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктов 1.1 и 3.2 контракта от 24 декабря 2018 г. № 08/18/КО/44/СМП «Сохранение объекта культурного наследия: выполнение работ по капитальному ремонту с частичной перепланировкой помещений 10-Н №№ 1, 3-23, 25-29, 31, 32 (по плану ПИБ) 1 этажа в здании по адресу: г. Санкт-Петербург, В.О., Университетская наб., д. 7-9-11, лит. А» (далее – контракт № 08/18/КО/44/СМП) Университетом приняты и оплачены работы по акту приемки выполненных работ по форме КС-2 от 19 июня 2019 г. № 18, составленному ООО «Строительное дело – СГ» на основании локальной сметы № 170-19/08-04-07 без учета понижающего коэффициента, применяемого в результате конкурса с ограниченным участием, в соответствии с приложением № 2 к контракту.

Согласно пункту 1.1 контракта № 08/18/КО/44/СМП ООО «Строительное дело – СГ» обязалось в установленный контрактом срок и в соответствии с приложениями № 1 и № 2 к контракту № 08/18/КО/44/СМП выполнить работы по капитальному ремонту с частичной перепланировкой помещений 10-Н №№ 1, 3-23, 25-29, 31,32 (по плану ПИБ) 1 этажа в здании по адресу: г. Санкт-Петербург, В.О., Университетская наб., д. 7-9-11, лит. А, а Университет обязался принять их результат и оплатить в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом № 08/18/КО/44/СМП.

В соответствии с пунктом 3.2 контракта № 08/18/КО/44/СМП стоимость отдельных видов работ устанавливается приложением № 2 к контракту с учетом понижающего коэффициента, применяемого в результате конкурса с ограниченным участием.

При этом, согласно приложению № 1 к дополнительному соглашению от 13 мая 2019 г. № 1 к контракту № 08/18/КО/44/СМП, понижающий коэффициент установлен в размере 0,8107040641.

В нарушение статей 711 и 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктов 1.1 и 3.2 контракта № 08/18/КО/44/СМП Университетом приняты и оплачены работы по акту приемки выполненных работ по форме КС-2 от 19 июня 2019 г. № 18, составленному ООО «Строительное дело – СГ» на основании локальной сметы № 170-19/08-04-07 без учета предусмотренного понижающего коэффициента. В результате чего Университетом оплата выполненных работ произведена подрядчику с завышением их стоимости на 193,94 тыс. рублей.

5.3. По состоянию на 1 января 2020 года остатки денежных средств учреждений на счетах в финансовых органах по коду вида финансового обеспечения «4» – субсидии на выполнение государственного задания составили 5 812,2 тыс. рублей, или менее 0,1% общего объема полученных субсидий. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года остатки субсидии на выполнение государственного задания сократились на 96,2%.

По субсидиям на иные цели остатки составили 137 134,7 тыс. рублей, что на 0,9% меньше, чем в прошлом году. Доля остатка целевых субсидий в общем объеме полученных субсидий составила 8,3%.

Наиболее значительные неиспользованные остатки сложились по субсидии на осуществление капитальных вложений (210 058,2 тыс. рублей). Их доля составила 43,7% от общего объема полученных субсидий.

Отмечается рост остатков собственных доходов учреждения: по состоянию на 1 января 2020 года они составили 1 775 271,4 тыс. рублей, что на 71,1% больше, чем в прошлом году. Доля остатка в общем объеме полученных доходов составила 30,5%.

5.4. Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации, утвержден приказом Минобрнауки России от 07.09.2016 № 1153. Нарушения Университетом указанного Порядка не установлены.

В течение 2019 года СПбГУ осуществлял размещение плана финансово-хозяйственной деятельности на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях bus.gov.ru в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н.

Итоговая редакция плана финансово-хозяйственной деятельности от 30 декабря 2019 года размещена Университетом в марте 2020 года, так как в связи с проведением Федеральным казначейством работ по функционалу планов финансово-хозяйственной деятельности техническая возможность своевременного размещения плана отсутствовала.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам

В 2019 году Университет не предоставлял субсидии юридическим лицам, не осуществлял взносы в уставные капиталы юридическим лицам.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

В 2019 году Университет являлся участником реализации мероприятий четырех государственных программ Российской Федерации: ГП-02 «Развитие образования», ГП-03 «Социальная поддержка граждан», ГП-46 «Реализация государственной национальной политики», ГП-47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

В рамках подпрограммы «Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования» ГП-02 на реализацию основного мероприятия 1.2 «Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)» (КБК 385 07 0402 1 02 93490 612) СПбГУ выделены бюджетные ассигнования в объеме 107135,8 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 100 % объема, предусмотренного СБР.

В рамках ГП-47 СПбГУ являлся участником трех основных мероприятий и федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» с объемом финансового обеспечения 10 060 279,0 тыс. рублей, в том числе:

№ п/п	Наименование показателя	КБК	Расходы ФБ, тыс. рублей				%
			СБР на 01.01.2019	СБР на 31.12.2019	исполнено ГРБС	исполнено учреждением	
	ГП НТР		9 448 503,5	10 060 279,0	10 060 279,0	9 442 004,3	93,9
1	Подпрограмма 1 «Развитие национального интеллектуального капитала»		0,0	2 257,2	2 257,2	2 257,2	100,0
1.1	Основное мероприятие 1.2 «Выявление талантов и их развитие в области науки и техники»		0,0	2 257,2	2 257,2	2 257,2	100,0
1.1.1	Мероприятие 1.2.3. Проведение открытого публичного конкурса по отбору получателей стипендии Президента Российской Федерации молодым ученым и аспирантам, осуществляющим перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики	385 0112 47 1 02 30460 330	0,0	2 257,2	2 257,2	2 257,2	100,0
2	Подпрограмма 2 «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования»		9 448 503,5	10 058 021,8	10 058 021,8	9 439 747,1	93,9
2.1	Основное мероприятие 2.1 «Развитие инфраструктуры высшего образования»	385 0501 47 2 01 94009 464	481 140,0	481 140,0	481 140,0	271 081,8	56,3
2.2	Основное мероприятие 2.2 «Обеспечение реализации образовательных программ и научной деятельности в системе высшего образования»		7 539 306,1	8 144 814,1	8 144 814,1	8 027 949,8	98,6
2.2.1	Мероприятие 2.2.32. Финансовое обеспечение государственного задания на проведение фундаментальных научных исследований ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет». Поддержание уровня соотношения средней заработной платы научных сотрудников 200 % к средней заработной плате в соответствующем регионе	385 0110 47 2 02 90059 611	749 288,7	759 581,1	759 581,1	759 581,1	100,0
2.2.2	Мероприятие 2.2.33. Финансовое обеспечение государственного задания на предоставление государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет». Поддержание уровня соотношения средней заработной платы профессорско-преподавательского состава 200 % к средней заработной плате в соответствующем регионе	385 0706 47 2 02 90059 611	6 474 550,3	7 069 765,9	7 069 765,9	7 069 765,9	100,0
		385 0706 47 2 02 90059 612	211 320,4	211 320,4	211 320,4	94 456,1	44,7

№ п/п	Наименование показателя	КБК	Расходы ФБ, тыс. рублей				%
			СБР на 01.01.2019	СБР на 31.12.2019	исполнено ГРБС	исполнено учреждением	
2.2.3	Мероприятие 2.2.34. Финансовое обеспечение государственного задания на проведение прикладных научных исследований ФГБОУ ВО СПбГУ	385 0708 47 2 02 90059 611	104 146,7	104 146,7	104 146,7	104 146,7	100,0
2.3	Основное мероприятие 2.3 «Стимулирование и социальная поддержка обучающихся и работников образовательных организаций высшего образования»		626 157,4	630 167,7	630 167,7	630 062,4	99,9
2.3.1	Мероприятие 2.3.39. Обеспечение мероприятий по выплате государственной академической и государственной социальной стипендии обучающимся по программам высшего образования в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет»	385 0706 47 2 03 38930 612	0,0	3 068,0	3 068,0	2 981,5	97,2
		385 0706 47 2 03 93490 612	626 157,4	627 099,7	627 099,7	627 099,7	100,0
2.4	Федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»		801 900,0	801 900,0	801 900,0	781 734,9	97,5
2.4.1	Мероприятие 2.6.1. Подготовка кадров для базовых и высокотехнологичных отраслей экономики, технологического и социального развития регионов	385 0706 47 2 E6 21000 612	801 900,0	0,0	0,0	-	-
		385 0706 47 2 E6 22000 612	0,0	801 900,0	801 900,0	781 734,9	97,5

Кассовое исполнение расходов ГРБС на реализацию ГП-47 составило 100 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных СБР на 2019 год. Кассовое исполнение расходов Учреждения составило 93,9 % бюджетных ассигнований. Остаток неиспользованных средств составил 347 193,0 тыс. рублей. Наименьшее исполнение отмечено по мероприятию 2.1.13 «Строительство общежития для размещения бизнес-школы – Высшей школы менеджмента ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» – 56,3 % (подробная информация представлена в соответствующем разделе настоящего заключения).

В рамках реализации основного мероприятия 3.7 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» подпрограммы 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» ГП-03, Федеральным законом № 459-ФЗ Университету на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 21 879,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 100 % бюджетных ассигнований.

В рамках реализации основного мероприятия 7.2 «Реализация мер по профилактике и предупреждению попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды» подпрограммы 7 «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве» ГП-46 и Федеральным законом № 459-ФЗ Университету на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 80 000,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение ГРБС составило 100 % бюджетных ассигнований.

Кассовое исполнение Университетом бюджетных назначений составило 92,3 %. Остаток неиспользованных средств 6 140,0 тыс. рублей образовался вследствие невыполнения мероприятия 1.2 «Реализация образовательных программ с целью подготовки специалистов с углубленным знанием истории и культуры ислама», поскольку в 2019 году Университет не осуществлял набор абитуриентов по соответствующему направлению. Ввиду отсутствия методических оснований для реализации данного пункта неиспользованный объем субсидии подлежит возврату в федеральный бюджет.

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов

СПбГУ участвует в реализации мероприятий федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование» путем реализации программы развития федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2010 г. № 1696-р «О программе развития федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» до 2020 года» (далее – Программа развития СПбГУ).

На реализацию мероприятий Программы развития СПбГУ Федеральным законом № 459-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 801 900,0 тыс. рублей (КБК 385 0706 47 2 Е6 22000 «Реализация мероприятий, направленных на повышение глобальной конкурентоспособности российских университетов и их включение в ТОП-100 глобальных институциональных, предметных и отраслевых рейтингов, а также поддержку университетов с особым правовым статусом» б12), что соответствует объему государственной поддержки, предусмотренной Программой развития СПбГУ.

Финансовое обеспечение реализации Программы развития СПбГУ в разрезе мероприятий в 2019 году представлено в следующей таблице.

млн рублей

Наименование мероприятия	Средства федерального бюджета			Внебюджетные средства*		
	план	факт	%	план	факт	%
I. Системное развитие образовательных программ	167,0	179,7	107,6	80,0	91,6	114,5
1. Разработка и внедрение системы контроля качества образования	-	-	-	5,0	6,8	136,0
2. Разработка новых механизмов управления образовательными программами (переход на программный принцип организации образовательной деятельности)	160,9	174,2	108,3	20,0	22,5	112,5
3. Актуализация существующих образовательных программ и разработка новых образовательных программ	-	-	-	20,0	24,3	121,5
4. Интернационализация образовательных программ	-	-	-	15,0	16,1	107,3
5. Развитие академической мобильности посредством освоения обучающимися модулей (дисциплин) образовательных программ в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, – партнерах и (или) реализации образовательных программ, ведущих к получению 2 дипломов	6,1	5,5	90,3	20,0	21,9	109,5
II. Системное развитие научных исследований, экспертной и инновационной деятельности	46,6	40,0	87,0	241,0	278,3	115,5
6. Развитие академической мобильности через повышение квалификации, обмен стажерами и приглашение перспективных исследователей из других российских и зарубежных организаций в Санкт-Петербургский университет	20,1	13,3	65,9	17,0	17,6	103,5
7. Создание системы планирования и поддержки научной и инновационной деятельности	-	-	-	11,0	14,0	127,3
8. Разработка и реализация подходов к актуализации тематики исследований в фундаментальной и прикладной науке	26,5	26,7	100,9	15,0	15,3	102,0
9. Развитие инновационной деятельности	-	-	-	28	37,4	133,6
10. Расширение внутрirosсийской и международной кооперации в научной деятельности	-	-	-	110,0	121,8	110,7
11. Развитие университетского экспертного сообщества	-	-	-	60,0	72,2	120,3
12. Расширение экспертной и консалтинговой деятельности	-	-	-	-	-	-

Наименование мероприятия	Средства федерального бюджета			Внебюджетные средства*		
	план	факт	%	план	факт	%
III. Системное развитие инфраструктурного комплекса для обеспечения образовательной, научно-исследовательской, экспертной и информационной деятельности	292,7	277,5	94,8	162,0	198,5	122,5
13. Создание и развитие исследовательских лабораторий под руководством ведущих ученых и ресурсных центров для решения актуальных научных задач в области нанотехнологий и материаловедения	206,4	191,3	92,7	20,0	24,7	123,5
14. Создание и развитие исследовательских лабораторий под руководством ведущих ученых и ресурсных центров для решения актуальных научных задач в области информационных систем	9,5	14,5	152,3	15,0	16,1	107,3
15. Создание и развитие исследовательских лабораторий под руководством ведущих ученых и ресурсных центров для решения актуальных научных задач в области биомедицины и здоровья человека	59,1	58,3	98,7	37,0	45,2	122,2
16. Создание и развитие исследовательских лабораторий под руководством ведущих ученых и ресурсных центров для решения актуальных научных задач в области экологии и рационального природопользования	17,7	13,4	75,7	15,0	18,6	124,0
17. Создание и развитие исследовательских лабораторий под руководством ведущих ученых и ресурсных центров для решения актуальных научных задач в области исследования социальных процессов и технологий	-	-	-	15,0	20,1	134,0
18. Создание университетской медицинской клиники	-	-	-	60,0	73,8	123,0
IV. Развитие систем управления университетским комплексом и механизмов взаимодействия с российскими и международными партнерами	295,6	284,5	96,2	167,0	185,1	110,8
19. Развитие системы управления	-	-	-	40,0	45,2	113,0
20. Создание системы подготовки управленческих кадров	12,1	12,1	100,0	35,0	37,3	106,6
21. Создание научных основ современных управленческих технологий	-	-	-	30,0	31,6	105,3
22. Расширение взаимодействия с государственными и негосударственными организациями	-	-	-	7,0	9,5	135,7
23. Создание информационной среды для доступа к интеллектуальным и информационным ресурсам Санкт-Петербургского университета	283,5	272,4	96,1	55,0	61,5	111,8
Всего	801,9	781,7	97,5	650,0	753,5	115,9

*Предварительные данные

Согласно отчету о бюджетных обязательствах ГРБС (ф. 0503128-НП) Университет исполнил денежные обязательства на 100 %.

По сведениям Университета, исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий Программы развития СПбГУ, составило 781,7 млн рублей, или 97,5 % расходов, предусмотренных СБР, в том числе:

Наименование	План, тыс. рублей	Доля в общих расходах, %	Кассовое исполнение, тыс. рублей	% исполнения
Контракты (договоры) на выполнение работ / оказание услуг	619 574,2	77,3	599 479,5	96,8
ДГПХ, авторское вознаграждение за создание онлайн-курсов	10 768,5	1,3	10 704,4	99,4
Членский взнос в Ассоциацию «НПОО»	3 000,0	0,4	3 000,0	100,0
Фонд оплаты труда	140 935,0	17,6	140 935,0	100,0
Командировочные расходы	27 622,3	3,4	27 616,0	100,0
Всего	801 900,0	100,0	781 734,9	97,5

Наибольшую долю в общем объеме расходов на реализацию мероприятий Программы развития в 2019 году (77,3 %) составляют расходы на оплату 382 контрактов (договоров) на выполнение работ / оказание услуг, заключенных на общую сумму 619 574,2 тыс. рублей. Доля расходов на оплату труда составила 17,6 % общих расходов (140 935,2 тыс. рублей), доля командировочных расходов – 3,4 % (27 616,0 тыс. рублей), членский взнос в Ассоциацию «Национальная платформа открытого образования» за 2018 год согласно протоколу № 7 общего собрания членов Ассоциации «НПОО» от 21 декабря 2018 г. составил 3 000,0 тыс. рублей, или 0,4 %; авторское вознаграждение за создание онлайн-курсов по договорам гражданско-правового характера составило 1,3 % от общих расходов (10 768,5 тыс. рублей).

Остаток неиспользованных средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Программы развития СПбГУ, составил 20 165,1 тыс. рублей. Причинами образования остатков является нарушение исполнителем сроков выполнения работ и услуг, в результате чего Университетом начислены пени в объеме 103,6 тыс. рублей. Остаток по договорам гражданско-правового характера (авторское вознаграждение за создание онлайн-курсов в 2019 году) в сумме 64,1 тыс. рублей образовался в результате некорректно указанных реквизитов получателя. По состоянию на 4 марта 2020 года в ГИИС «Электронный бюджет» Минфин России согласовал использование в 2020 году остатков целевых субсидий 2019 года на реализацию Программы развития в объеме 20 165,1 тыс. рублей.

По данным уточненного отчета о реализации Программы развития СПбГУ, в 2019 году не достигнуты значения двух из 31 целевого индикатора. При этом значение показателя «Доля научно-педагогических работников, ведущих научную работу в рамках финансирования по федеральным целевым научно-техническим программам,

грантам российских и зарубежных фондов, в общей численности научно-педагогических работников» снижается в течение последних четырех лет – с 90 % в 2016 году до 67 % в 2019 году.

В структуру и значения целевых индикаторов в ходе реализации Программы развития вносились изменения. Основные изменения показателей связаны с изменениями задач Университета, в частности с выполнением задачи, поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», по вхождению к 2020 году не менее пяти российских университетов в первую сотню ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов. В этой связи целевые показатели Программы развития СПбГУ были дополнены разделом V «Системное повышение международной конкурентоспособности Санкт-Петербургского университета среди ведущих мировых научно-образовательных центров» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 июня 2014 г. № 1156-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 октября 2010 г. № 1696-р»).

Следует отметить, что при внесении изменений в Программу развития СПбГУ Университет планировал значения ряда показателей на уровне ниже фактически достигнутых в предыдущие годы. Например, фактически достигнутое значение показателя «Доля численности обучающихся по программам магистратуры, принятых в Санкт-Петербургский университет и имеющих диплом бакалавра другой образовательной организации высшего образования, в общей численности студентов, принятых на программы магистратуры в Санкт-Петербургский университет» в 2018 и 2019 годах составило 53 % и 57 % соответственно. При этом новая редакция Программы развития от 30.01.2020 года предусматривает плановое значение этого показателя на уровне 35 %.

То же можно сказать о ряде других показателей:

- «Доля научно-педагогических работников, имеющих ученые степени, в общей численности научно-педагогических работников», фактическое значение которого в 2018 и 2019 годах составило 80 %, а плановое на 2020 год – 77 %;
- «Количество объектов интеллектуальной собственности, правообладателем которых является Санкт-Петербургский университет», фактическое значение которого в 2018 и 2019 годах составило 495 и 537 объектов, а плановое на 2020 год – 401 объект;
- «Количество образовательных программ на иностранных языках», фактическое значение которого в 2018 и 2019 годах составило 36 и 40 единиц, а плановое на 2020 год – 30 единиц.

Кроме этого, установлено снижение плановых значений двух показателей:

- «Доля публикаций, написанных в соавторстве с иностранными партнерами, в общем количестве статей в журналах списков Web of Science и Scopus»: на 2018 год – с 51 до 38 % (фактически исполнено 40 %); на 2019 год – с 52 до 32 % (фактически исполнено 46 %); на 2020 год – с 53 до 26 %;
- «Доля стоимости оборудования, модернизированного в течение последних 5 лет, в общей стоимости оборудования»: на 2019 год – с 31 до 27 % (фактически исполнено 31 %); на 2020 год – с 33 до 28 %.

Указанные факты осложняют проведение объективной оценки достижения целей Программы и могут свидетельствовать о недостатках в планировании значений показателей.

9. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

СПбГУ не осуществляет полномочия по нормативно-правовому регулированию, в связи с чем подготовку и внесение в Правительство Российской Федерации нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ, в 2019 году не осуществлял.

10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, проведена по следующим группам показателей:

- среднесрочное финансовое планирование – 6 баллов,
- исполнение по расходам – 15 баллов,
- состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 5 баллов,
- ФАИП, незавершенное строительство – 3 балла,
- учет и отчетность – 10 баллов,
- эффективность внутреннего финансового аудита – 1 балл,
- объем финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, – 1 балл,
- выполнение государственных заданий – 2 балла.

Итоговая оценка составила 43 балла (в 2018 году – 42 балла).

11. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2009 г. № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)»

Положением о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденным приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н (далее – Положение № 264н), установлены сроки направления сведений для расчета показателей годового мониторинга качества финансового менеджмента (до 1 апреля, до 5 июня и до 5 июля текущего финансового года).

В целях реализации Положения № 264н, а также в соответствии с запросами Минфина России от 17 июня 2019 г. № 02-02-06/44205 и от 25 июля 2019 г. № 02-02-06/55571 СПбГУ направил запрошенные сведения и информацию, предусмотренную Положением № 264н, письмами от 5 июля 2019 г. № 01-117-1918 и от 30 августа 2019 г. № 01-117-2615.

12. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) в СПбГУ осуществлялся в соответствии с приказами СПбГУ от 26 июня 2007 г. № 908/1 «О создании контрольно-ревизионного управления СПбГУ», от 22 февраля 2017 г. № 1697/1 «Об утверждении Положения о контрольно-ревизионном управлении СПбГУ», от 24 марта 2017 г. № 2434/1 «Об утверждении Регламента осуществления внутреннего финансового аудита» (в ред. от 22 октября 2018 г. № 10187/1) (далее – Регламент осуществления внутреннего финансового аудита СПбГУ).

Должностные лица контрольно-ревизионного управления СПбГУ (далее – КРУ), осуществляющие внутренний финансовый аудит, в проверяемый период не организовывали и не выполняли внутренние бюджетные процедуры. Штатная численность КРУ согласно штатному расписанию на 1 января 2019 года и на 31 декабря 2019 года составляла 6 единиц.

В нарушение пункта 43 Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами

(администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 (в редакции, действовавшей до 31 декабря 2019 года), в соответствии с которым аудиторская проверка назначается решением руководителя главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, пунктом 1.2 Регламента осуществления внутреннего финансового аудита в СПбГУ установлено, что в целях организации проведения проверок распоряжение издается начальником КРУ.

В нарушение пункта 3.5.1 Регламента осуществления внутреннего финансового аудита в СПбГУ, в соответствии с которым проект плана проверок составляется и направляется начальником КРУ ректору СПбГУ не позднее 15 декабря текущего календарного года, план внутреннего финансового аудита Университета на 2019 год составлен начальником КРУ и направлен ректору Университета 17 декабря 2018 года, что на 2 дня позднее установленного срока.

В нарушение требований к отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита, утвержденных приложением № 5 к Методическим рекомендациям по осуществлению внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом Минфина России от 30 декабря 2016 г. № 822, отчетность Университета о результатах внутреннего финансового аудита не содержит даты ее составления.

Оценка эффективности внутреннего финансового аудита в Академии по результатам двух этапов оценки внутреннего финансового аудита составила:

- 1 этап – организация внутреннего финансового аудита оценивается как «высокая» – при интегральной оценке 6 баллов;
- 2 этап – оценка результатов осуществления внутреннего финансового аудита является высокой – 4,9 балла.

Система внутреннего финансового аудита Академии имеет «высокую эффективность».

13. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

На 1 января 2020 года балансовая стоимость основных средств СПбГУ составила 52 953 869,5 тыс. рублей. Основная доля в структуре основных средств (в стоимостном выражении) приходится на недвижимое имущество: его балансовая стоимость составляла на 1 января 2019 года 35 164 467,3 тыс. рублей (67,7 %), на 1 января 2020 года – 35 433 613,1 тыс. рублей (66,9 %).

По состоянию на 1 января 2020 года на праве постоянного (бессрочного) пользования у СПбГУ находился 91 земельный участок общей площадью 7 497 501,0 кв. м.

По состоянию на 1 января 2020 года за СПбГУ на праве оперативного управления закреплено 374 объекта недвижимости (здания, помещения, сооружения) общей площадью 865 400,0 кв. м, из них стоят на учете в реестре федерального имущества 344 объекта недвижимости площадью 852 046,5 кв. м, не зарегистрировано право оперативного управления и право постоянного (бессрочного) пользования в отношении 30 зданий (помещений, сооружений) площадью 13 353,5 кв. м.

В период с 1 января по 31 декабря 2019 года действовало 48 договоров аренды нежилых помещений, в которых СПбГУ выступал арендодателем. Общая площадь сдаваемых в аренду нежилых помещений составляла 4 210,3 кв. м. Общая сумма по договорам аренды, начисленная по итогам года, составила 17 381,2 тыс. рублей.

В 2019 году Университетом приобретено 240 объектов особо ценного движимого имущества на сумму 565 596,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года в составе имущественного комплекса Университета имеется 66 объектов (зданий, помещений, сооружений) (17,6 % от общего количества объектов СПбГУ), являющихся объектами культурного наследия (далее – ОКН), из них: 34 ОКН федерального значения, 19 ОКН регионального значения, 13 выявленных ОКН.

Площадь 62 ОКН (за исключением 4 ОКН, являющихся земельными участками или их частями) составляет 282 687,3 кв. м, что составляет 33 % площади всех объектов (зданий, помещений, сооружений) СПбГУ (865 400,0 кв. м).

В 2019 году объем средств на содержание 374 объектов (зданий, помещений, сооружений) СПбГУ составил 844 969,7 тыс. рублей, в том числе на содержание 66 объектов культурного наследия 211 781,2 тыс. рублей (25,1 %).

Объем средств на оплату коммунальных услуг 374 объектов (зданий, помещений, сооружений) СПбГУ составил 630 391,2 тыс. рублей, в том числе на коммунальные услуги по 66 объектам культурного наследия – 148 254,8 тыс. рублей (23,5 %).

В 2019 году СПбГУ утвержден План (дорожная карта) выполнения мероприятий охранных обязательств по объектам культурного наследия Санкт-Петербурга государственного университета от 20 июля 2019 года (далее – План выполнения охранных обязательств). Вместе с тем План выполнения охранных обязательств охватывает период 2019–2021 годов (то есть не до конца сроков выполнения охранных обязательств). Кроме того, указанный план содержит сведения только по 18 из 66 ОКН.

Финансирование выполнения требований охранных обязательств СПбГУ не предусматривается.

Вместе с тем, по информации Университета, СПбГУ с 2014 года регулярно заявляет потребности на исполнение предписаний контрольных органов и реализацию полномочий по облуживанию ОКН в соответствии с оформленными охранными обязательствами. Общий объем запросов на устранение критических нарушений в соответствии с предписаниями контролирующих органов (в том числе Государственного пожарного надзора, Государственной административно-технической инспекции, Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры, Федеральной службы по надзору в сфере

защиты прав потребителей и благополучия человека и т. д.), содержание и обслуживание имущества, а также исполнение предписаний федерального законодательства по организации безбарьерной среды в 2019 году составил 3 164 536,8 тыс. рублей. Все заявленные СПбГУ на втором этапе бюджетных проектировок потребности в соответствии с положениями графика подготовки и рассмотрения в 2018 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов № ИШ-П13-1716, были аккумулированы Минобрнауки России для подачи сводной общесистемной заявки. Однако по итогам работы Бюджетной комиссии дополнительных средств СПбГУ на 2019 год предоставлено не было, что обусловило возникновение операционного дефицита и привело к неисполнению ряда охранных обязательств. С 2015 по 2019 год заявлявшиеся СПбГУ потребности на содержание ОКН не удовлетворялись. В течение 2019 года СПбГУ, помимо регламентных бюджетных операций, обращался с запросами о предоставлении бюджетных ассигнований на содержание ОКН в Минкультуры России и Минобрнауки России, но по состоянию на 11 марта 2020 года дополнительных средств не выделялось.

По информации СПбГУ, объем средств, необходимый дополнительно на содержание ОКН в сравнении со стоимостью содержания среднестатистического объекта недвижимости, не являющегося ОКН, составляет 196 544,1 тыс. рублей ежегодно, в том числе на оплату коммунальных услуг – 77 027,0 тыс. рублей.

В связи с особенностями эксплуатации зданий, закрепленных за СПбГУ и являющихся ОКН (повышенные затраты на текущий ремонт, увеличенные расходы на оплату коммунальных услуг в связи с параметрами энергетической эффективности, значительные траты на дератизацию и дезинсекцию и т. д.), стоимость их содержания превосходит аналогичные затраты на содержание объектов, не являющихся ОКН, учитываемые Минобрнауки России при разработке значений базовых нормативных затрат на оказание образовательных услуг в соответствии с методикой, утвержденной приказом Минобрнауки России от 30 октября 2015 г. № 1272. Сложившаяся ситуация приводит к образованию потребности СПбГУ в дополнительных бюджетных ассигнованиях на содержание объектов историко-культурного наследия, ежегодно заявляемой СПбГУ в ходе бюджетных проектировок.

14. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года Университет не определен как ответственный исполнитель.

15. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) установлено обеспечить:

- доведение в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе;
- доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе;
- повышение к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего образования и научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Согласно поручению заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2019 г. № ТГ-П12-718 в 2019 году и последующие годы недопустимо снижение установленных указами Президента Российской Федерации показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

По данным Росстата, среднемесячный доход от трудовой деятельности в г. Санкт-Петербурге в 2019 году составил 54 244,0 рублей.

По итогам 2019 года средняя заработная плата работников СПбГУ составила:

- педагогических работников, реализующих программы общего образования, – 57 566,02 рублей (105 %);
- педагогических работников, реализующих образовательные программы подготовки специалистов среднего звена, – 57 137,78 рублей (104,2 %);
- работников профессорско-преподавательского состава – 110 748,87 рублей (201,9 %);
- научных работников – 109 636,52 рублей (200 %);
- врачей (кроме зубных) – 231 032,72 рубля (421,3 %);
- среднего медицинского персонала – 78 432,33 рубля (143 %);
- младшего медицинского персонала – 52 577,63 рублей (95,9 %);
- работников культуры – 41 462,03 (75,6 %).

Таким образом, по итогам 2019 года Университетом не достигнуты значения показателей, установленные Указом № 597, в отношении младшего медицинского персонала (95,9 %) и работников культуры (75,6 %) при установленном значении 100 %.

Недостижение значений показателей средней заработной платы младшего медицинского персонала и работников культуры связано с отсутствием ассигнований из федерального бюджета на повышение оплаты труда данных категорий работников.

Средства на исполнение положений Указа № 597 предоставляются Университету Минобрнауки России – субъектом бюджетного планирования по отрасли «Образование» только на повышение заработной платы научно-педагогических работников. Министерство культуры Российской Федерации и Министерство здравоохранения Российской Федерации бюджетные ассигнования на повышение заработной платы работников культуры и медицинских работников СПбГУ не предоставляют.

По всем категориям персонала СПбГУ наблюдается рост среднемесячной заработной платы, кроме младшего медицинского персонала. Так, в 2019 году среднемесячная заработная плата одного младшего медицинского сотрудника по отношению к 2018 году сократилась на 512,03 рубля (0,96 %).

Наибольший рост среднемесячной заработной платы наблюдается у категории «Врачи (кроме зубных), включая врачей-руководителей структурных подразделений». Так, в 2018 году среднемесячная заработная плата указанной категории увеличилась на 142 784,7 рублей (более чем в 5 раз), в 2019 году среднемесячная заработная плата увеличилась еще на 57 480,28 рублей (на 24,9 % к значению среднемесячной заработной платы 2018 года).

Для профессорско-преподавательского состава (ППС) характерно снижение средней списочной численности с 2017 года. Так, в 2019 году средняя численность ППС уменьшилась по сравнению с 2018 годом на 166,9 чел., а по сравнению с 2017 годом – на 213,9 чел. Численность ППС – внутренних совместителей также характеризуется сокращением: с 11,9 чел. в 2017 году до 2,2 чел. в 2019 году. Также для ППС характерно снижение и числа внешних совместителей: с 349,7 чел. в 2017 году до 230,4 чел. в 2019 году.

Снижение численности характерно и для научных работников. Так, в 2019 году средняя численность научных работников уменьшилась по сравнению с 2018 годом на 17,9 чел., а по сравнению с 2017 годом – на 22,3 чел. При этом с 2017 года отмечается рост числа внутренних совместителей с 33,5 до 59,3 чел. и снижение числа внешних совместителей с 548,2 до 471,5 чел.

По данным статистической отчетности ВПО-1 и ЗП-образование за 2019 год, на одного преподавателя, реализующего программы высшего образования, приходится шесть студентов (бакалавриат, специалитет, магистратура, иностранные студенты) (расчетно), что не соответствует Плану мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 722-р, согласно которому численность студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования (бакалавриата, специалитета, магистратуры), в расчете на одного работника ППС к 2018 году должна достигнуть 12 человек.

16. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» СПбГУ было направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № ПР 12-156/12-04 для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 29 ноября 2019 г. № 69К (1365) представление от 31 мая 2019 г. № ПР 12-156/12-04, направленное по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год», продлено до 29 мая 2020 года.

В 2019 году меры бюджетного принуждения в отношении СПбГУ не применялись.

17. ВЫВОДЫ

17.1. Устав СПбГУ, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1241, не обеспечивает реализацию принципа коллегиальности в управлении Университетом, предусмотренного пунктом 59 Устава.

17.2. Бюджетная отчетность СПбГУ за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

17.3. Установлены факты недостоверности бухгалтерской отчетности СПбГУ за 2019 год. В ходе проверки в отчетность внесены исправления. Уточненная отчетность представлена в МОУ ФК 6 марта 2020 года.

17.4. Исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год СПбГУ составило 10 269 294,0 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений. В структуре расходов федерального бюджета наибольшую долю составили субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ВР 611) – 8 114 534,5 тыс. рублей, или 79,0 % общего объема бюджетных назначений. Субсидии на иные цели (ВР 612) составили 1 649 483,1 тыс. рублей, или 16,1 % общего объема бюджетных назначений, субсидии на капитальные вложения (ВР 464) – 481 140,0 тыс. рублей (4,7 %), социальное обеспечение (ВР 321, ВР 330) – 24 136,4 тыс. рублей (0,2 %).

17.5. Выявлены нарушения отдельных положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в том числе:

17.5.1. В нарушение части 8 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ план закупок СПбГУ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 6 февраля 2019 года, или позже установленного срока на 9 рабочих дней.

17.5.2. В нарушение части 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ первая версия плана-графика закупок СПбГУ, утвержденная 24 января 2019 года, размещена в ЕИС 8 февраля 2019 года, или позже установленного срока на 7 рабочих дней.

17.5.3. В нарушение части 2 статьи 28 и части 3 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении конкурса с ограниченным участием (ИКЗ № 181780100227478010100150620030000000) и документации о проведении закупки преимущества предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов не установлены.

17.5.4. В нарушение пункта 5.1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 341, в соответствии с которым предметом одного контракта (одного лота) не могут быть товары, работы, услуги, включенные в перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержденный постановлением № 341, и не включенные в него, в закупку продуктов питания (номер извещения № 0372100003418001133), состоящей из 93 товаров, включены 2 товара («хлеб ржаной» (ОКПД2 10.71.11 «Изделия хлебобулочные недлительного хранения») и «сок томатный в упаковке по 0,2 л» (ОКПД2 10.32.1 «Соки из фруктов и овощей»), входящие в указанный перечень, и 91 товар, не включенный в него.

17.5.5. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Университетом документы об оплате восьми контрактов (от 22 марта 2019 г. № ЕД-003-(191540), от 21 марта 2019 г. №№ ЕД-005-(191540), ЕД-008-(191540), ЕД-002-(191540), ЕД-009-(191540), ЕД-007-(191540), ЕД-006-(191540) и ЕД-004-(191540) не направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а документы о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по указанным контрактам направлены 6 марта 2020 года, то есть с нарушением на 227 и 226 рабочих дней соответственно.

17.6. Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2019 года составила 138 443,8 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 353 333,0 тыс. рублей. Рост дебиторской задолженности в 2019 году на 214 889,1 тыс. рублей (в 2,6 раза) обусловлен увеличением дебиторской задолженности по субсидии на осуществление капитальных вложений.

По состоянию на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета отсутствовала.

17.7. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Университету ФАИП на 2019 год, составил 481 140,0 тыс. рублей, кассовые расходы ГРБС составили 100,0 %. По данным Сведений об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений (ф. 0503766), кассовые расходы составили 271 081,8 тыс. рублей, или 56,3 % выделенных средств.

Основными причинами неисполненных назначений является отставание от плана-графика производства работ. Это отчасти связано с тем, что проектная документация, разработанная в 2009 году, требовала корректировки. Кроме того, в конце 2019 года на расчетные счета Подрядчика был наложен арест, что привело к остановке перечисления средств субподрядчикам за выполненные работы и резкому падению темпа работ.

Общая сумма неустойки, предъявленной Университетом и оплаченной Подрядчиком, составила 21 178,5 тыс. рублей.

17.8. На конец 2019 года в СПбГУ числятся расходы на реализацию:

- десяти объектов незавершенного строительства в сумме 3 367 117,5 тыс. рублей (по данным формы 0503190), три из которых одновременно учитываются в форме 0503790;
- девяти объектов незавершенного строительства на сумму 2 832 582,3 тыс. рублей (по данным формы 0503790).

17.9. Субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составила в 2019 году 8 114 534,5 тыс. рублей.

Отклонение фактических значений оказанных государственных услуг от плановых значений составило от 4,5 до 8,1 % по части I и 4 % по части II государственного задания, что находится в пределах допустимых отклонений, таким образом, государственное задание в 2019 году Университетом выполнено.

Государственное задание № 126п-П17 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждено Правительством Российской Федерации 11 января 2019 года, то есть на 16-й рабочий день со дня доведения лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, что не соответствует срокам, установленным в пункте 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, а также в пункте 10 постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

17.10. Субсидии на иные цели составили в 2019 году 1 649 483,1 тыс. рублей.

В рамках субсидий на иные цели в 2019 году не исполнены мероприятия на общую сумму 137 134,7 тыс. рублей, в том числе по субсидии на проведение капитального ремонта – 116 864,3 тыс. рублей в связи с приостановкой работ по капитальному ремонту при обнаружении и принятии мер по сохранению найденных археологических находок; по субсидии на реализацию программы развития – 20 165,1 тыс. рублей в связи с заключением контрактов со сроками исполнения за пределами отчетного года; по субсидиям на стипендиальное обеспечение – 105,3 тыс. рублей в связи с изменением контингента стипендиатов.

Установлен факт принятия и оплаты Университетом завышенной стоимости выполненных работ по контракту от 24 декабря 2018 г. № 08/18/КО/44/СМП «Сохранение объекта культурного наследия: выполнение работ по капитальному ремонту с частичной перепланировкой помещений 10-Н №№ 1, 3-23, 25-29, 31, 32 (по плану ПИБ) 1 этажа в здании по адресу: г. Санкт-Петербург, В.О., Университетская наб., д. 7-9-11, лит. А», заключенному между Университетом и ООО «Строительное дело – СГ». Завышение выполненных работ на сумму

193,94 тыс. рублей сложилось в связи с неприменением подрядчиком понижающего коэффицента, предусмотренного контрактом.

17.11. В 2019 году Университет являлся участником реализации мероприятий четырех государственных программ Российской Федерации: ГП-02 «Развитие образования», ГП-03 «Социальная поддержка граждан», ГП-46 «Реализация государственной национальной политики», ГП-47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

17.12. СПбГУ участвует в реализации мероприятий федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование» путем реализации Программы развития Университета. Бюджетные ассигнования на реализацию программы составили 801 900,0 тыс. рублей, кассовое исполнение – 97,5 %.

По итогам года не достигнуты значения двух из 31 целевого индикатора за 2019 год, при этом значения одного из них снижаются в течение последних четырех лет.

При внесении изменений в Программу развития Университет планировал значения ряда показателей на уровне ниже фактически достигнутых в предыдущие годы. Указанные факты осложняют проведение объективной оценки достижения целей Программы и могут свидетельствовать о недостатках в планировании значений показателей.

17.13. В части осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита установлены следующие нарушения и недостатки:

17.13.1. В нарушение пункта 43 Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193, в соответствии с которым аудиторская проверка назначается решением руководителя главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, пунктом 1.2 Регламента осуществления внутреннего финансового аудита СПбГУ установлено, что в целях организации проведения проверок издается распоряжение начальником КРУ.

17.13.2. В нарушение пункта 3.5.1 Регламента осуществления внутреннего финансового аудита СПбГУ, в соответствии с которым проект плана проверок составляется и направляется начальником КРУ ректору СПбГУ не позднее 15 декабря текущего календарного года, план внутреннего финансового аудита СПбГУ на 2019 год составлен начальником КРУ и направлен ректору СПбГУ 17 декабря 2019 года, т. е. на 2 дня позднее установленного срока.

17.14. В связи с особенностями эксплуатации зданий, закрепленных за СПбГУ и являющихся ОКН (повышенные затраты на текущий и капитальный ремонт, увеличенные расходы на оплату коммунальных услуг в связи с параметрами энергетической эффективности, значительные траты на дератизацию и дезинсекцию и т. д.), стоимость их содержания превосходит средние аналогичные затраты по системе высшего образования, учитываемые Минобрнауки России при разработке значений базовых нормативных затрат на оказание образовательных услуг в соответствии с методикой, утвержденной приказом Минобрнауки России от 30 октября 2015 г. № 1272. Сложившаяся ситуация приводит к образованию потребности СПбГУ в дополнительных бюджетных ассигнованиях на содержание объектов историко-культурного наследия, ежегодно заявляемой СПбГУ в ходе бюджетных проектировок.

17.15. По итогам 2019 года Университетом не достигнуты значения показателей, установленные Указом № 597, в отношении младшего медицинского персонала (95,9 %) и работников культуры (75,6 %) при установленном значении 100 %.

18. Предложения

18.1. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

18.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ректору федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Санкт-Петербургский государственный университет».

18.3. Учесть результаты контрольного мероприятия в информационных письмах в Правительство Российской Федерации и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

18.4. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

