



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации (Т.Н. Москалькова)



Т.В. БЛИНОВА
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации (Т.Н. Москалькова)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
2 июня 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете и бюджетной отчетности за 2019 год в Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации (далее – Заключение Счетной палаты по Уполномоченному по правам человека) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Уполномоченному по правам человека подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, по результатам которого составлен один акт, подписанный без замечаний и возражений.

1.2. Бюджетная отчетность Уполномоченного по правам человека как главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) за 2019 год представлена в Счетную палату 2 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального

закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

В проверенном периоде действовало Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета в рабочем аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, утвержденное распоряжением Уполномоченного по правам человека от 22 ноября 2018 г. № 131 (далее – Положение об учетной политике), по результатам анализа которого установлено следующее.

1) В Положение об учетной политике не внесены соответствующие изменения в связи с проведенными организационно-штатными мероприятиями. Так, в 2019 году в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации упразднено Финансово-хозяйственное управление и образовано Управление обеспечения деятельности рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее – Аппарат Уполномоченного).

2) Рабочий план счетов не в полной мере соответствует требованиям приказа Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н. Согласно пункту 6 этого приказа Рабочий план счетов бухгалтерского учета должен содержать применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета.

В нарушение указанного требования Рабочий план не содержит счета 1205 41 000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия».

Таким образом, Положение об учетной политике требует дополнений и изменений в соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В целях устранения отмеченного недостатка Уполномоченным по правам человека утверждено распоряжение от 20 мая 2020 г. № 55 «О внесении изменений в Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета в рабочем аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации».

1.3. Федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие полномочия Уполномоченного по правам человека как главного администратора средств федерального бюджета, в отчетном периоде не принимались.

В 2019 году Уполномоченный по правам человека исполнял полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета по отношению к Аппарату Уполномоченного. Аппарат Уполномоченного, созданный в соответствии со статьей 37 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г.

№ 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека, является

юридическим лицом и за ним закреплены бюджетные полномочия получателя бюджетных средств, предусмотренные статьей 162 Бюджетного кодекса.

В 2019 году в ведении Уполномоченного по правам человека территориальных органов учреждений и предприятий не имелось.

2. Результаты проверки и анализа выполнения Уполномоченным по правам человека бюджетных полномочий главного администратора средств федерального бюджета

2.1. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ Уполномоченный по правам человека включен в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета без закрепления видов поступлений (кодов доходов).

На основании статьи 160.1 Бюджетного кодекса и постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» Уполномоченным по правам человека издано распоряжение от 8 января 2014 г. № 1 «Об осуществлении Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» (далее – распоряжение Уполномоченного по правам человека № 1), которым закреплен перечень источников доходов федерального бюджета, администрируемых Аппаратом Уполномоченного.

Прогнозирование поступления доходов федерального бюджета осуществлялось в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Уполномоченного по правам человека от 30 ноября 2016 г. № 80.

Прогноз администрируемых доходов для составления проекта федерального бюджета на 2019–2021 годы и уточненный прогноз для составления проекта закона о внесении изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ сформирован Уполномоченным по правам человека в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИС «Электронный бюджет») в установленные Минфином России сроки.

Нарушений и недостатков осуществления Уполномоченным по правам человека бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета в отчетном периоде не выявлено.

Бюджетная отчетность Уполномоченного по правам человека как главного администратора доходов федерального бюджета сформирована, представлена в установленном порядке и является достоверной.

2.2. Проверкой в части администрирования доходов установлено следующее.

Порядок осуществления Аппаратом Уполномоченного полномочий администратора доходов федерального бюджета в проверяемом периоде регламентировался распоряжением Уполномоченного по правам человека № 1.

Распоряжением Уполномоченного по правам человека от 24 апреля 2015 г. № 28 утверждено Положение «Об осуществлении бюджетных полномочий по платежам, являющимся источниками неналоговых доходов федерального бюджета, администрируемым рабочим аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» (далее – распоряжение Уполномоченного по правам человека № 28), в котором содержатся положения о порядке их исчисления, размерах и сроках перечислений в бюджет.

Вместе с тем в распоряжения Уполномоченного по правам человека № 28 и № 1 в соответствии с приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в 2019 году не вносились изменения в части источников доходов администрируемых по коду 1 11 02012 016000 120 «Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния».

В целях устранения недостатка изданы распоряжения Уполномоченного по правам человека от 9 января 2020 г. № 02 «О внесении изменений в Положение об осуществлении бюджетных полномочий по платежам, являющимся источниками неналоговых доходов федерального бюджета, администрируемым рабочим аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» и № 03 «О внесении изменений в Перечень источников доходов федерального бюджета, администрируемых Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, утвержденный распоряжением Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 2 сентября 2019 г. № 92».

2.3. Нарушения в части результативности, адресности и целевого использования средств федерального бюджета в Уполномоченном по правам человека в проверенном периоде не установлены.

Единственным подведомственным Уполномоченному по правам человека получателем бюджетных средств в проверенном периоде являлся Аппарат Уполномоченного.

Ведение реестра расходных обязательств осуществлялось в ГИС «Электронный бюджет».

Составление, утверждение и ведение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, а также их формирование и изменение осуществлялось Уполномоченным по правам человека в установленном порядке.

Исполнение бюджетной сметы и бюджетный учет осуществлялись Аппаратом Уполномоченного в 2019 году в установленном порядке.

Бюджетная отчетность Уполномоченного по правам человека как главного распорядителя бюджетных средств сформирована, представлена в установленном порядке и являлась достоверной.

2.4. Уполномоченный по правам человека не является распорядителем средств федерального бюджета.

2.5. В 2019 году бюджетная смета Аппарата Уполномоченного составлялась в пределах выделенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Первоначальная бюджетная смета на 2019 год Аппаратом Уполномоченного утверждена в сумме 267 921,7 тыс. рублей. Показатели уточненной бюджетной сметы на 2019 год Аппарата Уполномоченного составили – 485 694,1 тыс. рублей.

Более 80 % расходов приходятся на оплату труда и начисления на оплату труда сотрудников Уполномоченного по правам человека.

2.6., 2.7., 3.3. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ Уполномоченный по правам человека включен в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления кодов источников.

В 2019 году показатели сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета до Уполномоченного по правам человека не доводились.

Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Уполномоченным по правам человека не осуществлялось.

В 2019 году показатели источников финансирования дефицита федерального бюджета Уполномоченным по правам человека формировались за счет изменений остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета (расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет и по платежам из бюджета).

2.8. Неисполнение бюджетных полномочий Минфином России, установленных статьей 165 и иными статьями Бюджетного кодекса, в отношении Уполномоченного по правам человека в ходе контрольного мероприятия не выявлено.

2.9. Неисполнение бюджетных полномочий Федеральным казначейством, установленных статьей 166.1 и иными статьями Бюджетного кодекса, в отношении Уполномоченного по правам человека в ходе контрольного мероприятия не выявлено.

2.10. Средства федерального бюджета в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций в 2019 году Уполномоченному по правам человека не выделялись.

3. Результаты проверки и анализа исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности на 2019 год в Уполномоченном по правам человека

3.1. Сведения об исполнении доходов федерального бюджета, закрепленных за Уполномоченным по правам человека, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Код и наименование источника доходов федерального бюджета	Уточненный прогноз на 2019 г.	Фактические поступления 2019 г.	Исполнение	Отклонение	
			%	тыс. руб.	%
302 1 11 02012 01 6000 120 «Проценты на остаток средств в иностранной валюте, размещенных в кредитных организациях»	6,3	6,5	103,2	0,2	3,2
302 1 13 02991 01 6000 130 «Поступления от возврата дебиторской задолженности прошлых лет, плата, взимаемая при выдаче трудовой книжки или вкладыша, поступления от возмещения затрат федерального бюджета (в том числе возврат средств Фондом социального страхования Российской Федерации)»	12,3	8,3	67,5	4,0	32,5
302 1 16 33010 01 6000 140 «Прочие поступления денежные взыскания и иных сумм в возмещение ущерба (пени и штрафы за несвоевременное исполнение контрактов)»	18,0	2,9	16,1	15,1	83,9
Итого	36,6	17,7	48,4	18,9	51,6

Анализ данных таблицы показал, что в 2019 году в доход федерального бюджета по источникам администрируемым Уполномоченным по правам человека поступило 17,7 тыс. рублей, что ниже уточненного прогноза (36,6 тыс. рублей) на 18,9 тыс. рублей, или практически в 2 раза. Исполнение федерального бюджета в части доходов составило 48,4 %.

Поступления доходов, администрируемых Уполномоченным по правам человека, незначительны и носят несистемный, трудно прогнозируемый характер.

План мероприятий («дорожная карта») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 10 апреля 2016 г. № 2420п-П13, Уполномоченному по правам человека не направлялся.

3.2. Федеральным законом № 459-ФЗ Уполномоченному по правам человека утверждены расходы в объеме 267 921,7 тыс. рублей.

Уточненной бюджетной росписью на 2019 год Уполномоченному по правам человека предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 485 694,1 тыс. рублей, которые соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств.

При этом объем расходов, предусмотренный Уполномоченному по правам человека на 2019 год Федеральным законом № 459-ФЗ, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Уполномоченному по правам человека на 2019 год уточненной бюджетной росписью, на 217 772,4 тыс. рублей.

Данное отличие объемов бюджетных средств связано с тем, что в 2019 году в соответствии с предложениями Уполномоченного по правам человека Минфином России внесены следующие изменения в показатели сводной бюджетной росписи без внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ:

- увеличены бюджетные ассигнования на предоставление федеральным государственным гражданским служащим в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» единовременной субсидии на приобретение жилых помещений в сумме 29 373,7 тыс. рублей;
- увеличены бюджетные ассигнования на 135,2 тыс. рублей на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2018 году;
- увеличены бюджетные ассигнования на 173 497,7 тыс. рублей на материальное стимулирование федеральных государственных гражданских служащих;
- увеличены бюджетные ассигнования на 361,2 тыс. рублей для обеспечения мероприятий по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих в 2019 году;
- увеличены бюджетные ассигнования на 91 617,1 тыс. рублей на осуществление расходов, связанных с содержанием, эксплуатацией имущества, уплатой налога на имущество организации, а также переездом в новое здание;
- увеличены бюджетные ассигнования на 8 900,0 тыс. рублей в целях организации и проведения Международной конференции по правам человека и заседания Евразийского альянса омбудсменов.

Сравнение показателей, предусмотренных Уполномоченному по правам человека на 2019 год Федеральным законом № 459-ФЗ и уточненной бюджетной росписью, с показателями кассового расхода приведено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	КБК				Федеральный закон № 459-ФЗ	Бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Неиспользованные бюджетные назначения
	Рз	ПР	ЦСР	ВР				
1	2	3	4	5	6	7	8	9=7-8
Взносы в международные организации	01	08	92 9 00 92794	800	641,3	644,3	643,7	0,6
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	01	13	92 9 00 90011	100	199 001,7	372 492,6	371 874,2	618,4
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	01	13	92 9 00 90019	100	6 212,9	6 212,9	6 212,9	0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	01	13	92 9 00 90019	200	61 740,7	76 368,5	65 299,7	11 068,8
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	01	13	92 9 00 90019	800	325,1	234,1	212,6	21,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	01	08	92 9 00 92794	800	-	29 373,7	29 373,7	0
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	10	03	05 1 13 35890	300	-	6,8	6,1	0,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	10	04	92 9 00 93969	122	-	361,2	358,8	2,4
Итого					267 921,7	485 694,1	473 981,7	11 712,4

Из неиспользованных бюджетных ассигнований в сумме 11 712,4 тыс. рублей основной объем составляют 1 859,7 тыс. рублей в соответствии с абзацем 2 пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 года № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» путем увеличения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2019 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2020 года лимитов бюджетных обязательств на исполнение указанных государственных контрактов, перенесены на 2020 год, в том числе:

- 145,9 тыс. рублей – по 242 виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;
- 1 713,8 тыс. рублей – по 244 виду расходов «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

В результате перераспределения остаток неиспользованных средств составил 9 852,7 тыс. рублей. Указанные средства перечислены в федеральный бюджет.

Уполномоченным по правам человека в 2019 году обеспечено представление в Федеральное казначейство достоверной информации о прогнозе кассовых выплат по расходам федерального бюджета.

Бюджетные средства в целях осуществления расходов по государственному оборонному заказу Уполномоченному по правам человека в 2019 году не предусматривались.

Выборочной проверкой установлено, что Аппарат Уполномоченного в 2019 году соблюдал требования регламентирующих документов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Аппарат Уполномоченного осуществил в 2019 году закупки у субъектов малого предпринимательства и у социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 27 460,7 тыс. рублей, или на 35,9 % совокупного годового объема закупок.

3.3. По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность

Уполномоченного по правам человека составила 1 511,0 тыс. рублей (0,3 % к кассовым расходам), в том числе: по доходам – 16,6 тыс. рублей, по расходам – 1 494,4 тыс. рублей, и увеличилась к уровню 2018 года на 1 450,9 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность составила 16,6 тыс. рублей по счету 1 205 41 000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках», образовалась на основании решения Арбитражного суда г. Москвы от 21 августа 2018 г. (Дело № А40-116229/18-82-833) о взыскании штрафных санкций с ООО «Мой компьютер».

В 2019 году решения о признании безнадежной к взысканию задолженности Уполномоченным по правам человека не принимались.

3.4. По состоянию на 1 января 2020 года кредиторская задолженность Уполномоченного по правам человека составила 1 906,6 тыс. рублей (0,4 % к кассовым расходам).

В 2019 году кредиторская задолженность увеличилась к уровню 2018 года на 1 700,5 тыс. рублей по причине увеличения кредиторской задолженности по принятым обязательствам в рамках заключенных контрактов.

Кредиторская задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года отсутствовала.

По состоянию на 1 января 2020 года кредиторская задолженность Уполномоченного по правам человека имеет текущий характер, просроченной кредиторской задолженности не имелось.

Меры, принимаемые Уполномоченным по правам человека по погашению задолженности, являются достаточными.

4.

В 2019 году бюджетные ассигнования, предусмотренные на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), Уполномоченному по правам человека не выделялись.

5.

В 2019 году бюджетные ассигнования в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели Уполномоченному по правам человека не выделялись.

6.

В 2019 году Уполномоченный по правам человека не предоставлял субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц.

7.

В 2019 году Уполномоченный по правам человека не являлся ответственным исполнителем, соисполнителем или участником государственных программ Российской Федерации.

8.

Федеральным законом № 459-ФЗ и сводной бюджетной росписью Уполномоченному по правам человека бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов не предусматривались.

9. – 10.

Уполномоченный по правам человека не наделен полномочиями по управлению государственным долгом, средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

11.

Уполномоченный по правам человека не являлся ответственным исполнителем по разработке нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ.

12.

Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого Уполномоченным по правам человека, составила 36 баллов, в том числе: среднесрочное финансовое планирование – 4, исполнение федерального бюджета по доходам – 4, исполнение федерального бюджета по расходам – 9, состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 5, учет и отчетность – 11, внутренний финансовый аудит – 1, уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, – 2 балла.

13.

Приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н утверждено Положение о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах

мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета) (далее – Положение).

На основании пункта 10.2 Положения Уполномоченный по правам человека своевременно представил в Минфин России только сведения за 2019 год об исковых требованиях и судебных решениях, вступивших в законную силу, сведения об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании.

Иные сведения, необходимые для проведения мониторинга качества финансового менеджмента, на момент окончания контрольного мероприятия Уполномоченным по правам человека в Минфин России не представлены.

В целях проведения предварительного и уточненного годового мониторинга качества финансового менеджмента главные администраторы средств федерального бюджета представляют в Минфин России необходимые сведения в срок до 1 апреля и до 5 июля текущего финансового года (пункт 10.2 Положения).

Согласно Положению предварительный годовой мониторинг качества финансового менеджмента за отчетный финансовый год проводится в срок до 12 мая года, следующего за отчетным. Уточненный (основной) годовой мониторинг качества финансового менеджмента за отчетный финансовый год проводится в срок до 15 июля года, следующего за отчетным.

14.

В 2019 году Счетная палата провела экспертно-аналитическое мероприятие, касающееся осуществления внутреннего финансового аудита в 2016–2018 годах.

Счетной палатой получена достаточная информация, анализ которой позволил сформулировать и направить в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию системы внутреннего финансового аудита, в том числе касающиеся его трансформации в систему внутреннего аудита деятельности органов государственной власти.

В части трансформации системы внутреннего финансового аудита в систему внутреннего аудита деятельности органов государственной власти Минфином России предложено в срок до 1 сентября 2020 года подготовить проект правового акта Правительства Российской Федерации, которым будет утверждена концепция организации и осуществления внутреннего аудита в организациях бюджетной сферы вместе с дорожной картой по трансформации действующей системы внутреннего финансового аудита в систему внутреннего аудита, которая будет являться планом реализации указанной концепции.

Учитывая изложенное, проведение внешнего государственного контроля за деятельностью главных распорядителей бюджетных средств в части осуществления ими в 2019 году внутреннего финансового аудита в настоящее время не актуально.

15. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью Уполномоченным по правам человека

15.1. По состоянию на 1 января 2020 года стоимость основных средств, числящихся на балансе Уполномоченного по правам человека, составила 90 728,8 тыс. рублей, в том числе: начисленная амортизация – 77 015,9 тыс. рублей, остаточная стоимость – 13 712,9 тыс. рублей.

Нарушения в сфере управления и распоряжения государственным имуществом, в том числе в части выполнения требований об учете федерального имущества в реестре федерального имущества, не установлены.

16.

Реализация Уполномоченным по правам человека положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации осуществлялась в рамках компетенции.

17.

В 2019 году в отношении Уполномоченного по правам человека актов органов государственной власти Российской Федерации либо отдельных положений по исполнению отдельных положений основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации в части нормативных правовых актов не принималось, в связи с этим соответствующие нормативные правовые акты Уполномоченным по правам человека не издавались.

18.

В 2019 году Уполномоченному по правам человека бюджетные ассигнования на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года не выделялись.

19.

По результатам камеральной проверки в рабочем аппарате Уполномоченного, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», представлений и предписаний Счетной палаты Российской Федерации не выносились.

20.

Поручения Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части осуществления последующего контроля за исполнением Уполномоченным по правам человека федерального бюджета за отчетный финансовый год в Счетную палату не поступали.

21. Выводы

21.1. Исполнение Уполномоченным по правам человека Федерального закона № 459-ФЗ соответствует положениям Бюджетного кодекса.

21.2. Бюджетная отчетность Уполномоченного по правам человека об исполнении федерального бюджета за 2019 год является достоверной. Показатели бюджетной отчетности по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета соответствуют результатам проверки Счетной палаты.

21.3. Фактический объем поступивших в федеральный бюджет администрируемых Уполномоченным по правам человека доходов в 2019 году составил 17,7 тыс. рублей, или 48,4 % от уточненного прогноза.

21.4. Отклонение бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 459-ФЗ (273 426,3 тыс. рублей), от бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью расходов (485 694,1 тыс. рублей) на 2019 год, составило 212 537,8 тыс. рублей.

21.5. Кассовое исполнение бюджетных ассигнований, выделенных Уполномоченному по правам человека в 2019 году, составило 473 981,7 тыс. рублей, или 97,6 % от объема выделенных бюджетных ассигнований (485 694,1 тыс. рублей).

21.6. Сумма неисполненных бюджетных назначений составила 9 852,7 тыс. рублей, или 3,4 % от выделенных бюджетных ассигнований (485 694,1 тыс. рублей).

21.7. Источники внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в 2019 году в Уполномоченном по правам человека отсутствовали.

21.8. По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность Уполномоченного по правам человека составила 1511,0 тыс. рублей, что превысило уровень 2018 года (60,1 тыс. рублей) на 1450,9 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года составила 16,6 тыс. рублей (1,1 % от общей суммы дебиторской задолженности).

21.9. На 1 января 2020 года кредиторская задолженность Уполномоченного по правам человека составила 1906,6 тыс. рублей, что превысило уровень 2018 года (206,1 тыс. рублей) на 1700,5 тыс. рублей. Кредиторская задолженность Уполномоченного по правам человека является текущей.

21.10. Работа Уполномоченного по правам человека в части дебиторской и кредиторской задолженности является достаточной.

22. Предложения

1. Направить Заключение Счетной палаты по Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

