



# Заключение

о результатах внешней проверки  
исполнения Федерального  
закона «О федеральном бюджете  
на 2019 год и на плановый период  
2020 и 2021 годов» и бюджетной  
отчетности об исполнении  
федерального бюджета за 2019 год  
в Федеральном агентстве  
по делам национальностей  
(руководитель И.В. Баринов)



# Заключение о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по делам национальностей (руководитель И.В. Баринов)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
19 июня 2020 года

## 1. Общие положения

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному агентству по делам национальностей о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – Счетная палата, заключение Счетной палаты по ФАДН России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по ФАДН России подготовлено на основании контрольного мероприятия. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен акт, который подписан с замечаниями. Замечания рассмотрены. Пояснения ФАДН России приняты в связи с предоставлением им дополнительных материалов.

**1.2.** Бюджетная отчетность ФАДН России об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 3 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности

об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации<sup>1</sup> и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год. Организация бюджетного учета осуществляется на основании Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и инструкции по его применению<sup>2</sup>.

Организация, форма и способы ведения бухгалтерского учета в ФАДН России устанавливаются Учетной политикой ФАДН России<sup>3</sup>.

Вместе с тем указанный приказ не актуализирован.

Он не учитывает изменения, применяемые начиная с учетной политики на 2019 год, внесенные в Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и инструкцию по его применению.

Кроме того, пункт 1.2 раздела 1 «Общие положения» Учетной политики ФАДН России содержит указание на приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н<sup>4</sup>.

Однако данный документ утратил силу в связи с изданием приказа Минфина России от 31 января 2019 г. № 13н<sup>5</sup>.

Недостоверности бюджетной отчетности не установлено.

**1.3.** ФАДН России образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168<sup>6</sup> (далее – Указ № 168).

В соответствии с Указом № 168 руководство деятельностью ФАДН России осуществляет Правительство Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2015 г. № 368<sup>7</sup> утверждено Положение о ФАДН России.

- 
1. Утверждена приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.
  2. Утверждена приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.
  3. Утверждена приказом ФАДН России от 30 июля 2015 г. № 24.
  4. Приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».
  5. Приказ Минфина России от 31 января 2019 г. № 13н «О признании утратившими силу некоторых приказов Минфина России по вопросам применения бюджетной классификации Российской Федерации».
  6. Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей».
  7. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2015 г. № 368 «О Федеральном агентстве по делам национальностей».

## 2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом

2.1. Согласно приложению № 6 к Федеральному закону от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ<sup>8</sup> (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ) ФАДН России включено в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета с возможностью администрирования доходов федерального бюджета в пределах компетенции главного администратора доходов федерального бюджета.

Администраторы доходов федерального бюджета, подведомственные ФАДН России, отсутствовали.

В отчетном периоде полномочия главного администратора доходов федерального бюджета осуществлялись ФАДН России в соответствии с частью 1 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса.

В проверенном периоде в ФАДН России действовала Методика прогнозирования доходов федерального бюджета, администрируемых Федеральным агентством по делам национальностей на очередной финансовый год и плановый период, утвержденная приказом ФАДН России от 27 декабря 2018 г. № 163.

В нарушение пункта 1 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса и пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574<sup>9</sup> ФАДН России не согласовал с Минфином России приказ от 27 декабря 2018 г. № 163 об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых ФАДН России.

2.2. В отчетном периоде ФАДН России является главным распорядителем средств федерального бюджета.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2019 г. № 2819-р ФАДН России осуществляет функции и полномочия учредителя федерального государственного бюджетного учреждения «Дом народов России». Устав учреждения, государственная регистрация учреждения и осуществление иных полномочий, связанных с созданием учреждения, ФАДН России должно обеспечить к 27 апреля 2020 года.

В отчетном периоде полномочия главного распорядителя бюджетных средств осуществлялись ФАДН России в соответствии с частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, а также иных нормативных правовых, организационно-распорядительных и ведомственных актов, регламентирующих соответствующие полномочия.

---

8. «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

### 2.3. Проверка соблюдения порядка внесения изменений в бюджетную смету ФАДН России выявила следующее.

В нарушение абзаца шестого пункта 10, пункта 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, согласно которым утверждение изменений в показатели бюджетной сметы осуществляется не позднее 10 рабочих дней<sup>10</sup> со дня доведения в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств, ФАДН России, которому лимиты бюджетных обязательств в части их уменьшения на общую сумму 8 195 700,00 рубля доведены 28 августа 2019 года расходным расписанием № 19 (форма 0531722), соответствующие изменения в показатели бюджетной сметы (№ 1-52-380/00100380/0015, форма 0501020) внесены 29 октября 2019 года, то есть позже установленного срока (11 сентября 2019 года) на 34 рабочих дня.

### 2.4. В соответствии с приложением № 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ ФАДН России включено в Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ФАДН России в проверенном периоде не осуществлялось.

Данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год ФАДН России в отчетном периоде не доводились.

## 3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

### 3.1. Общий объем кассовых поступлений доходов федерального бюджета в 2019 году по ФАДН России составил 929,9 тыс. рублей (215,3 % прогнозных показателей).

Резервы дополнительных поступлений доходов не выявлены.

### 3.2. Согласно сводной бюджетной росписи на 1 января 2020 года объем бюджетных ассигнований ФАДН России составил 2 812 914,5 тыс. рублей, что на 869 122,6 тыс. рублей, или на 41,7 %, выше объема бюджетных ассигнований,

---

10. Абзац шестой пункта 10 раздела III «Утверждение смет учреждений» Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

утвержденных первоначальной сводной бюджетной росписью. В течение 2019 года в бюджетную роспись ФАДН России внесено 13 изменений.

Кассовое исполнение по ФАДН России по итогам 2019 года составило 2 136 511,8 тыс. рублей, или 76 % показателей, установленных сводной бюджетной росписью. По сравнению с кассовым исполнением 2018 года кассовое исполнение за 2019 год уменьшилось на 1,5 %.

Кассовое исполнение составило:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» – 1 585 594,1 тыс. рублей, что составляет 70,2 % плановых назначений;
- по разделу 07 «Образование», подразделу 07 «Молодежная политика» – 45 322,6 тыс. рублей (100 % плана), подразделу 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 87,5 тыс. рублей (100 % плана);
- по разделу 10 «Социальная политика», подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» – 30 054,7 тыс. рублей (100 % плана), подразделу 04 «Охрана семьи и детства» – 1,1 тыс. рублей (73,3 % плана);
- по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», подразделу 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» – 475 539,4 тыс. рублей (99,1 % плана).

В части государственных программ Российской Федерации кассовое исполнение составило:

- по ГП «Реализация государственной национальной политики» – 2 106 457,1 тыс. рублей (75,7 % плана);
- по ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 30 054,7 тыс. рублей (100 % плана) по мероприятиям по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих.

По итогам 2019 года фактическое исполнение бюджетных назначений по главе 380 (ФАДН России) составило 76 %, из них неосвоенные средства федерального бюджета без учета полученной в ходе исполнения федерального бюджета экономии составили 661 347,25 тыс. рублей, или 23,5 % годовых бюджетных назначений.

В этой связи ФАДН России не обеспечено в полном объеме исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, установленных частью 1.1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

В 2019 году ФАДН России сводной бюджетной росписью предусмотрены средства на закупку товаров, работ и услуг в сумме 273 182,1 тыс. рублей (9,7 % расходов по главе 380). Кассовый расход составил 262 355,4 тыс. рублей, или 96 %.

В единой информационной системе в сфере закупок размещены план закупок

и план-график закупок ФАДН России на 2019 финансовый год. Выборочная проверка процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), информации, содержащейся в протоколах комиссии по осуществлению закупок, нарушений не выявила. Казначейское сопровождение отсутствует.

В ходе выборочной проверки порядка осуществления ФАДН России закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено нарушение ФАДН России положения пункта 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которому заказчики обязаны осуществлять закупку у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи.

Согласно Отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 отчетный год объем указанных закупок, рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составлял 11,22 %.

**3.3.** Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ФАДН России на 2019 год не доводились, формирование прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат по ним не осуществлялось.

**3.4.** Дебиторская задолженность по доходам (02050000, 02090000) на конец отчетного периода составляет 30 144,97 рубля, по сравнению с началом отчетного периода уменьшилась на 258 018,47 рубля, или на 89,5 %.

Дебиторская задолженность по выплатам (020600000, 0210800000, 0303000000) на конец отчетного периода составляет 1 467 820,6 рубля с ростом к объему задолженности на начало отчетного периода почти в 5,8 раза.

Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Дебиторская задолженность обусловлена объективными причинами.

**3.5.** Согласно отчету кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года образовалась в сумме 1 171,7 тыс. рублей за счет начисленного налога на имущество и землю, срок уплаты которого в марте 2020 года, а также за счет ежемесячных платежей по договорам (государственным контрактам), оплата которых предусмотрена в следующем месяце после отчетной даты.

Просроченная задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

Кредиторская задолженность по расчетам по платежам в бюджет на конец отчетного периода по сравнению с началом года уменьшилась на 174 598,04 рубля, или на 27,2 %. Кредиторская задолженность по выплатам на конец отчетного периода по сравнению с началом года увеличилась на 412 003,48 рубля, или в 1,4 раза.

Кредиторская задолженность обусловлена объективными причинами.

4. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц; Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, источником образования которых являются не использованные в отчетном финансовом году субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам

4.1. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ ФАДН России в 2019 году как главному распорядителю средств федерального бюджета в целях финансового обеспечения уставной деятельности Всероссийского казачьего общества были предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 2 739,7 тыс. рублей.

Субсидия из федерального бюджета Всероссийскому казачьему обществу предусмотрена в рамках реализации основного мероприятия 6.2 «Сохранение самобытной казачьей культуры и обеспечение участия российского казачества в воспитании подрастающего поколения в духе патриотизма» подпрограммы 6 «Российское казачество» Госпрограммы.

Предоставление субсидии Всероссийскому казачьему обществу осуществлялось в соответствии с Правилами предоставления субсидии из федерального бюджета Всероссийскому казачьему обществу<sup>11</sup>.

---

11. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1645.

По состоянию на 1 января 2020 года исполнение субсидии Всероссийским казачьим обществом составило 1733,0 тыс. рублей, или 63,3 % утвержденного объема.

Согласно данным отчета по состоянию на 1 января 2020 года, полученному от Всероссийского казачьего общества, значения показателей результативности предоставления субсидии были достигнуты.

**4.2.** Контракты, условиями которых предусмотрено применение казначейского сопровождения, не имеются.

**4.3.** Выборочной проверкой установлено, что в нарушение пункта 2.6 Порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н, согласно которому главные распорядители формируют и представляют в Федеральное казначейство в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – информационная система) в форме электронного документа информацию и документы, подлежащие включению в реестр, указанные в подпункте «п» пункта 1.4 данного порядка, в течение трех рабочих дней со дня получения отчетности об осуществлении расходов, в целях финансового обеспечения (софинансирования) которых предоставляется субсидия, получения информации о достижении значений показателей результативности использования субсидии, ФАДН России в Федеральное казначейство для размещения в информационной системе не представлены отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия некоммерческим организациям, и отчеты о достижении значений показателей результативности использования указанной субсидии отдельными субъектами Российской Федерации.

## 5. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

Госпрограмма утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532, срок реализации 2017–2025 годы (в один этап).

Мероприятия Госпрограммы осуществляются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. Состав показателей (индикаторов) Госпрограммы, а также подпрограмм Госпрограммы в течение 2019 года не менялся.

В нарушение пункта 6 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации<sup>12</sup> (далее – Порядок № 588), согласно которому Госпрограмма размещается на официальном сайте ответственного исполнителя в сети Интернет в течение двух недель со дня официального опубликования нормативного правового акта об ее утверждении, на официальном сайте ФАДН России изменения в Госпрограмму<sup>13</sup> не размещены.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по Госпрограмме, ответственному исполнителю и участникам Госпрограммы, утвержденных Федеральным законом № 459-ФЗ и сводной бюджетной росписью, представлены в таблице:

---

12. Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

13. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1552.

(тыс. руб.)

Ответственный исполнитель, участники	Утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись на 31.12.19	Кассовое исполнение	%
Государственная программа «Реализация государственной национальной политики»				
Всего	2 378 501,4	3 198 193,7	2 520 168,4	78,8
в том числе:				
Минкультуры России (054)	13 609,7	12 800,4	12 800,39	99,9
Министерство просвещения Российской Федерации (073)	0,0	0,0	0,0	0
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (075)	235 165,0	235 165,0	235 165,0	100
Росмолодежь (091)	5 000,0	5 000,0	4 072,64	81,5
Роспечать (135)	0,0	0,0	0,0	0
Ростуризм (174)	0,0	0,0	0,0	0
МВД России (188)	37 779,1	19 212,8	19 090,79	99,4
УДП РФ (303)	2 500,0	2 500,0	2 500,0	100
ФАДН России (380)	1 943 791,9	2 782 859,8	2 106 457,1	75,7
ФГБОУ ВО СПбГУ (385)	80 000,0	80 000,0	80 000,0	100
ФГБОУ ВО МГУ им. М.В. Ломоносова (386)	60 655,7	60 655,7	60 655,7	100

Наиболее низкое выполнение сложилось по подпрограмме 1 – 65,7 %, по которой единственным исполнителем является ФАДН России. Мероприятия Подпрограммы 6 исполнены на 88,6 %, при этом выполнение ФАДН России запланированных в 2019 году мероприятий указанной подпрограммы составляет 63,3 %.

Необходимо отметить, что подпрограмма 2, подпрограмма 4, подпрограмма 5, подпрограмма 7 также исполнены не в полном объеме, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении ФАДН России своих полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса в части планирования соответствующих расходов бюджета.

В соответствии с Порядком № 588 годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы (далее – годовой отчет) за 2019 год размещен в электронном виде на портале государственных программ 29 февраля 2020 года (в сроки, установленные для представления годового отчета), а также направлен в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России.

В нарушение абзаца четвертого пункта 31 Порядка № 588, согласно которому годовой отчет представляется ответственным исполнителем до 1 марта (уточненный годовой отчет – до 25 апреля) года, следующего за отчетным, в федеральные органы исполнительной власти, ответственные за социально-экономическое развитие приоритетных территорий, ФАДН России годовой отчет за 2019 год в Минвостокразвития России (федеральный орган исполнительной власти, ответственный за социально-экономическое развитие приоритетной территории) не направлен.

В нарушение абзаца первого пункта 31 Порядка № 588 и пункта 77 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания), согласно которым годовой отчет подготавливается ответственным исполнителем совместно с участниками государственной программы, которые представляют ответственному исполнителю информацию для подготовки годового отчета, годовой отчет за 2019 год сформирован ФАДН России без участия ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет», Росмолодежи, Управления делами Президента Российской Федерации. Указанными лицами информация для подготовки годового отчета за 2019 год не представлена.

В нарушение пункта 78 Методических указаний в разделе 1 «Конкретные результаты, достигнутые за отчетный год» текстовой части годового отчета за 2019 год при описании конкретных результатов реализации Госпрограммы, достигнутых за отчетный год, отсутствует информация о вкладе Госпрограммы в достижение целевых показателей реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года<sup>14</sup> (далее – Стратегия).

Согласно абзацу третьему пункта 18 Методических указаний основное мероприятие подпрограммы государственной программы должно включать в себя не менее двух мероприятий.

Вместе с тем текст Госпрограммы не содержит сведений о мероприятиях, подлежащих реализации в рамках основных мероприятий.

Кроме того, в детальном плане-графике реализации Госпрограммы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденном приказом ФАДН России от 18 апреля 2019 г. № 43, который согласно пункту 32 Методических указаний должен содержать полный перечень мероприятий и контрольных событий государственной программы, фактически в состав основного мероприятия 6.2 «Сохранение самобытной казачьей культуры и обеспечение участия российского казачества в воспитании подрастающего поколения в духе патриотизма» подпрограмм 6 «Российское казачество», 8.3 «Развитие кадрового потенциала в сфере реализации государственной национальной политики» и 8 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (в редакции, действовавшей до 16 апреля 2020 года) включено только по одному мероприятию – 6.2.1 и 8.3.1 соответственно.

---

14. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666.

Согласно абзацу второму пункта 22 Методических указаний количество формируемых показателей (индикаторов) подпрограммы государственной программы не может более чем в два раза превышать количество реализуемых в рамках подпрограммы основных мероприятий.

Вместе с тем в рамках Подпрограммы 1 «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» (в редакции, действовавшей до 16 апреля 2020 года) предусмотрена реализация двух основных мероприятий, при этом сформировано пять показателей (индикаторов). Таким образом, количество показателей (индикаторов) Подпрограммы 1 в 2,5 раза превышало количество реализуемых в рамках этой подпрограммы основных мероприятий.

Согласно абзацу тридцать второму пункта 22 Методических указаний перечень показателей (индикаторов) государственной программы необходимо формировать с учетом возможности расчета значения данных показателей (индикаторов) не позднее срока представления годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы.

Вместе с тем значения показателей (индикаторов) Госпрограммы «Количество членов казачьих обществ», «Количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности» рассчитываются до 25 апреля, то есть после срока представления годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы (в соответствии с пунктом 31 Порядка № 588 годовой отчет представляется до 1 марта, уточненный годовой отчет – до 25 апреля).

Количество показателей (индикаторов), которые подлежат окончательному расчету после наступления срока представления годового отчета: Госпрограммы – 2, Подпрограммы 1 – 1, Подпрограммы 4 – 1, Подпрограммы 6 – 2. Количество показателей (индикаторов), которые подлежат окончательному расчету после наступления срока представления уточненного годового отчета Подпрограммы 8, – 1.

Таким образом, все показатели (индикаторы) Подпрограммы 6 не могут быть рассчитаны к установленному сроку представления годового отчета, а также половина показателей (индикаторов) Подпрограммы 8 не может быть рассчитана к установленному сроку представления уточненного годового отчета.

Целевые показатели реализации Стратегии в полном объеме включены в состав показателей (индикаторов) Госпрограммы, что соответствует пункту 22 Методических указаний.

В нарушение абзаца первого пункта 30(1), подпункта «а(3)» пункта 47 Порядка № 588, согласно которым проект детального плана-графика разрабатывается ответственным исполнителем в электронном виде с использованием аналитической информационной системы обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенной в сети Интернет (далее – портал государственных программ), и на бумажном носителе, ответственный исполнитель утверждает усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя федерального органа исполнительной власти (главного распорядителя средств федерального бюджета)

детальный план-график реализации государственной программы, ФАДН России  
детальный план-график реализации Госпрограммы на 2019 год и на плановый период  
2020 и 2021 годов разработан и утвержден только на бумажном носителе приказом  
ФАДН России от 18 апреля 2019 г. № 43.

Методика оценки эффективности Госпрограммы утверждена приказом ФАДН России  
от 12 февраля 2018 г. № 17 (далее – Методика оценки, Методика). В составе годового  
отчета о ходе реализации Госпрограммы осуществлена ее оценка эффективности.  
Согласно годовому отчету ФАДН России, эффективность реализации Госпрограммы  
высокая.

Методика оценки не учитывает положений пункта 55 Методических указаний.

Так, согласно пункту 10 Методики оценки эффективность использования средств  
федерального бюджета рассчитывается по каждой подпрограмме отдельно  
и не рассчитывается в целом по Госпрограмме.

Кроме того, эффективность использования средств федерального бюджета для каждой  
подпрограммы рассчитывается как среднее арифметическое степеней (степени  
реализации основных мероприятий каждой подпрограммы и степени соответствия  
запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета по каждой  
подпрограмме), а не кассовые расходы федерального бюджета на реализацию  
Госпрограммы в отчетном году и объем бюджетных ассигнований на реализацию  
Госпрограммы в отчетном году согласно сводной бюджетной росписи по состоянию  
на 31 декабря отчетного года.

В нарушение пункта 47 «а(2)» Порядка № 588 и пункта 72 Методических указаний  
ФАДН России не утвержден акт, регламентирующий управление реализацией  
Госпрограммы для координации деятельности ее участников.

В нарушение пункта 74 Методических указаний, согласно которому ответственный  
исполнитель ежеквартально (за исключением IV квартала), до 20-го числа месяца,  
следующего за отчетным кварталом, на основании информации, введенной  
участниками и соисполнителями государственной программы, заполняет  
и утверждает на портале государственных программ данные мониторинга реализации  
государственной программы, ФАДН России не заполнялись и не утверждались  
на портале государственных программ данные мониторинга Госпрограммы  
за I квартал 2019 года.

В соответствии с целями и решаемыми задачами в структуре Госпрограммы  
выделяется 8 подпрограмм, в состав которых в отчетном году включены 17 основных  
мероприятий, которые в отчетном периоде характеризует 30 показателей  
(индикаторов). Общее количество контрольных событий, запланированных  
на 2019 год – 73, из них позже срока наступили 8, в срок – 35, ранее установленного  
срока – 29, не наступило 1 контрольное событие.

Общий объем финансового обеспечения Госпрограммы согласно сводной бюджетной  
росписи составил 3 198,2 млн рублей, кассовое освоение по результатам 2019 года  
составило 2 520,2 млн рублей, или 78,8 % сводной бюджетной росписи,  
и характеризует рост кассового исполнения по Госпрограмме по сравнению  
с результатами 2017 (66 %) и 2018 (75,7 %) года.

Мероприятие «Организационно-техническое и методическое обеспечение деятельности Межведомственной комиссии по реализации Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года» в рамках Подпрограммы 6 не реализовано, в связи с этим основное мероприятие 6.1 реализовано не в полном объеме. Причина невыполнения мероприятия – не состоявшееся в течение 2019 года заседание Межведомственной рабочей группы в рамках Межведомственной комиссии по реализации Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года, председателем которой являлся В.Л. Мутко, из-за плотного графика.

Анализ показателей (индикаторов) Госпрограммы, а также показателей подпрограмм показал, что основными факторами риска, влияние которых может негативно сказаться на достижении установленных значений целевых показателей (индикаторов), являются геополитические и внутривнутриполитические факторы, в частности, показатели Госпрограммы 1, 2, 6, 9 характеризуют общественное мнение граждан Российской Федерации и определяются на основании проводимых в рамках Госпрограммы социологических исследований.

Кроме того, Госпрограмма не содержит статистических показателей, при этом в соответствии с Федеральным законом от 6 февраля 2020 г. № 11 внесены изменения в Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», предусматривающие установление учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, а также формирование списка лиц, относящихся к малочисленным народам. Срок вступления указанных изменений установлен 7 мая 2020 года, за исключением ряда положений.

В этой связи ФАДН России целесообразно рассмотреть возможность дополнения Госпрограммы показателями, содержащими сведения о количестве лиц из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, включенных в список лиц, относящихся к малочисленным народам, после утверждения Правительством Российской Федерации Порядка ведения соответствующего списка, предоставления содержащихся в нем сведений, а также осуществляемого в связи с ведением списка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления с уполномоченным органом.

Кроме того, для обеспечения достаточности показателей, характеризующих реализацию Госпрограммы целесообразно проработать вопрос дополнения подпрограмм 1, 5 и 7 показателями, характеризующими количество некоммерческих организаций, которым оказана государственная поддержка, долю субъектов Российской Федерации, реализующих мероприятия по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, а также количество мероприятий, направленных на профилактику экстремизма на национальной и религиозной почве.

Мероприятия, направленные на управление рисками, их своевременное выявление и минимизацию, а также мероприятия в рамках Подпрограммы 8, направленные на своевременное обнаружение, мониторинг и оценку влияния рисков и внешних

факторов, а также на разработку и реализацию мер по минимизации их негативного влияния на реализацию Госпрограммы, отсутствуют.

В части достижимости целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы необходимо отметить следующее.

Средства федерального бюджета на реализацию Госпрограммы не осваиваются в полном объеме: в 2017 году средства освоены только на 66,3 %, в 2018 году – на 75,6 %, в 2019 году – на 78,8 %. При этом показатели (индикаторы) Госпрограммы и подпрограмм исполнены в 2017 году на 82,1 %, в 2018 году – на 96,3 %, в 2019 году – на 97 %, что свидетельствует о том, что планируемый и выделяемый в рамках Госпрограммы объем средств федерального бюджета не взаимосвязан с показателями (индикаторами) и рассчитан без учета необходимости достижения ее целей.

Значения целевых показателей (индикаторов) подпрограмм 5.1, 1.3, 1.4, 1.5 Госпрограммы в течение нескольких лет зафиксированы на одном уровне, что не позволяет с достаточной степенью объективности оценить достижение целей и решение задач подпрограмм на основе фактически полученных значений этих показателей.

Показатели (индикаторы) 1.3, 1.4, 1.5 Подпрограммы 1 и 5.1 Подпрограммы 5 не отвечают требованию адекватности согласно пункту 22 Методических указаний, поскольку очевидным образом не характеризуют прогресс в достижении цели или решении задачи и не охватывают все существенные аспекты достижения цели или решения задачи Госпрограммы (Подпрограммы 1 и Подпрограммы 5).

Кроме того, в Госпрограмме отсутствуют показатели (индикаторы), характеризующие достижение результата по повышению эффективности межрегионального сотрудничества в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

## 6. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

**6.1.** В рамках Госпрограммы в 2019 году предоставлялись межбюджетные трансферты в объеме 527 173,2 тыс. рублей на следующие цели:

- субсидии на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России – в объеме 326 115,9 тыс. рублей;
- субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в – объеме 153 631,7 тыс. рублей;
- субсидия бюджету Ставропольского края на проведение Северо-Кавказского молодежного форума «Машук» – в объеме 36 525,6 тыс. рублей;

субсидия бюджету Республики Саха (Якутия) в целях софинансирования расходных обязательств, принимаемых в связи с организацией проведения Международной конференции высокого уровня «Сохранение языков народов мира и развитие языкового разнообразия в киберпространстве: контекст, политика, практика», за счет средств резервного фонда Правительства Российской – в объеме 10 900,0 тыс. рублей.

**6.1.1.** В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 28 августа 2017 г. № Пр-1710 начиная с 2018 года предоставление субсидии на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России осуществляется на конкурсной основе исходя из оценки эффективности реализации региональных программ по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России и с учетом региональных особенностей. Порядок конкурсного отбора субъектов Российской Федерации определен приказом ФАДН России от 11 мая 2018 г. № 62.

По результатам конкурсного отбора в число его победителей вошло 69 субъектов Российской Федерации. Общий объем субсидии на 2019 год составил 326 115,9 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2020 года кассовое освоение составило 322 297,4 тыс. рублей (98,8 %). Неисполненные назначения составили 3 818,5 тыс. рублей и образовались в результате экономии по результатам реализации региональных мероприятий. В соответствии с соглашениями, заключенными ФАДН России с субъектами Российской Федерации, в 2019 году было реализовано более 800 мероприятий, при этом согласно представленным отчетам все показатели результативности достигнуты с превышением запланированных.

По состоянию на 1 января 2019 года кассовое освоение составило 98,5 %, неисполненные назначения составили 4 768,4 тыс. рублей и образовались в результате экономии по результатам реализации региональных мероприятий и неисполненных расходных обязательств Новосибирской областью в объеме 47,5 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 51.5.2.1 и 51.5.2.3 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н (в ред. от 30 ноября 2018 года) (далее – Порядок № 132н), ФАДН России на 2019 год были предусмотрены бюджетные ассигнования и заключены соглашения на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России по виду расходов 523 «Консолидированные субсидии», которые следовало отразить по виду расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» (КБК 380 1403 46 2 01 55160 523).

Так, в соответствии с абзацем вторым пункта 2 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, к консолидированным субсидиям относятся субсидии

на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации двух и более мероприятий в рамках одной государственной программы Российской Федерации (подпрограммы государственной программы Российской Федерации).

**6.1.2.** Предоставление и распределение субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется в соответствии с Правилами распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в рамках реализации Госпрограммы (приложение № 7 к Госпрограмме) (далее – Правила).

Согласно пункту 4 Правил, критерием отбора субъектов Российской Федерации является наличие в субъекте Российской Федерации территорий, которые включены в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р (далее – Перечень), и на которых постоянно проживают коренные малочисленные народы, ведущие традиционный образ жизни и занимающиеся традиционными видами хозяйственной деятельности.

В соответствии с Перечнем территории 28 субъектов Российской Федерации отнесены к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Показатели, предусмотренные соглашениями, были достигнуты всеми субъектами – получателями субсидии, за исключением Камчатского края (не было достигнуто значение одного из четырех показателей, письмо о применении бюджетных мер принуждения было направлено в правительство Камчатского края, Минфин России и Минэкономразвития России).

Общий объем субсидии на 2019 год составил 153 631,7 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2020 года кассовое освоение составило 153 241,9 тыс. рублей (99,7 %). Неисполненные назначения составили 389,8 тыс. рублей и образовались в результате экономии по результатам реализации региональных мероприятий.

По состоянию на 1 января 2019 года кассовое освоение составило 99,3 %, неисполненные назначения составили 771,7 тыс. рублей и образовались в результате экономии по результатам реализации региональных мероприятий.

В нарушение пунктов 51.5.2.1 и 51.5.2 Порядка № 132н ФАДН России на 2019 год были предусмотрены бюджетные ассигнования и заключены соглашения на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по виду расходов 523 «Консолидированные субсидии», которые следовало отразить по виду расходов 521 «Субсидии,

за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» (КБК 380 1403 46 4 03 55150 523).

**6.1.3.** В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ ФАДН России в 2019 году как главному распорядителю средств федерального бюджета по КБК 380 0707 46 1 02 50680 521 на реализацию мероприятия по проведению Северо-Кавказского молодежного форума «Машук» были предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 36 525,6 тыс. рублей.

Субсидия из федерального бюджета бюджету Ставропольского края на проведение Северо-Кавказского молодежного форума «Машук» (далее – субсидия бюджету Ставропольского края) предусмотрена в рамках реализации основного мероприятия 1.2 «Реализация мер по развитию потенциала молодежи и его использование в интересах укрепления единства российской нации, упрочения мира и согласия» подпрограммы 1 «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России» Госпрограммы.

Предоставление субсидии бюджету Ставропольского края оказывается в рамках софинансирования расходных обязательств Ставропольского края в соответствии с Правилами, являющимися приложением № 8 к Госпрограмме.

По состоянию на 1 января 2020 исполнение субсидии бюджетом Ставропольского края по КБК 380 0707 46 1 02 50680 521 составило 36 525,6 тыс. рублей, или 100 % утвержденного объема.

По данным отчета, по состоянию на 1 января 2020 года, полученному от министерства образования Ставропольского края, значения показателей результативности предоставления субсидии бюджету Ставропольского края были достигнуты.

**6.1.4.** ФАДН России в 2019 году заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета:

- на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России;
- на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- на проведение Северо-Кавказского молодежного форума «Машук»;
- бюджету Республики Саха (Якутия) в целях софинансирования расходных обязательств, принимаемых в связи с организацией проведения международной конференции высокого уровня «Сохранение языков народов мира и развитие языкового разнообразия в киберпространстве: контекст, политика, практика».

Пунктом 4.1.2 соглашений предусмотрена обязанность ФАДН России по осуществлению контроля за соблюдением субъектом условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных соглашениями.

В ФАДН России отсутствуют документы и материалы, подтверждающие достижение субъектами Российской Федерации значений показателей результативности

использования субсидий, в том числе подтверждение результатов контрольных событий Госпрограммы.

При этом пунктом 4.2.1 соглашений о предоставлении указанных субсидий предусмотрено право ФАДН России запрашивать у субъектов документальное подтверждение соблюдения принятых ими обязательств, которым Агентство не воспользовалось.

**6.1.5.** Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации показали следующее.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2019 г. № 1324-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации ФАДН России выделены бюджетные ассигнования в размере 10 900 тыс. рублей на предоставление субсидии бюджету Республики Саха (Якутия) в целях содействия организации и проведения международной конференции высокого уровня «Сохранение языков народов мира и развитие языкового разнообразия в киберпространстве: контекст, политика, практика» в Республике Саха (Якутия) в 2019 году, приуроченной к Международному году языков коренных народов, имея в виду обеспечение участия в указанной конференции не менее 500 человек.

Согласно отчету на 1 января 2020 года бюджетные ассигнования в сумме 10 900 тыс. рублей израсходованы полностью (выполнение 100 %). Численность участников международной конференции составила 523 человека.

В нарушение подпункта «а» пункта 13 Положения об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789, ФАДН России сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году (форма по ОКУД 0501118, месячная), представлены в Минфин России позже установленного срока (не позднее 5-го рабочего дня по окончании отчетного периода (по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным)):

- по состоянию на 1 августа 2019 года – 8 августа 2019 года, то есть позже установленного срока (7 августа 2019 года) на 1 рабочий день;
- по состоянию на 1 сентября 2019 года – 10 сентября 2019 года, то есть позже установленного срока (6 сентября 2019 года) на 2 рабочих дня;
- по состоянию на 1 декабря 2019 года – 11 декабря 2019 года, то есть позже установленного срока (6 декабря 2019 года) на 3 рабочих дня.

## 7. Анализ подготовки ФАДН России нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год

Нормативные правовые акты, необходимые для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год, ФАДН России в 2019 году не подготавливал.

## 8. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности использования федеральной собственности главным администратором средств федерального бюджета

В течение 2019 года поступило основных средств на сумму 9 071,3,1 тыс. рублей, выбыло на сумму 597,2 тыс. рублей.

Выборочной проверкой порядка распоряжения, управления и использования федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления (хозяйственного ведения) за ФАДН России, нарушений в сфере управления и распоряжения государственным имуществом, в том числе в части выполнения требований о государственной регистрации прав на федеральное недвижимое имущество и сделок с ним, об учете федерального имущества в реестре федерального имущества не выявлено.

## 9. Выводы

**9.1.** Исполнение ФАДН России федерального бюджета в целом соответствует положениям Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность ФАДН России за 2019 год представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность ФАДН России за 2019 год является достоверной.

**9.2.** Кассовое исполнение по доходам составило 929,9 тыс. рублей (215,3 % прогнозного показателя).

**9.3.** Федеральным законом № 459-ФЗ ФАДН России утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 943 791,9 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью

на 2019 год ФАДН России доведены бюджетные назначения в сумме 2 812 914,5 тыс. рублей (144,7 % утвержденных бюджетных ассигнований).

**9.4.** Кассовое исполнение по ФАДН России по итогам 2019 года составило 2 136 511,8 тыс. рублей, или 76 % показателей, установленных сводной бюджетной росписью.

**9.5.** В нарушение пункта 1 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса и пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» ФАДН России принял приказ от 28 декабря 2018 г. № 163 «Об утверждении методики прогнозирования доходов федерального бюджета, администрируемых ФАДН России, на очередной финансовый год и плановый период» без согласования с Минфином России.

**9.6.** В нарушение абзаца шестого пункта 10, пункта 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений ФАДН России утверждены изменения в показатели бюджетной сметы с нарушением срока на 34 рабочих дня со дня доведения в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств.

**9.7.** В нарушение пункта 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ ФАДН России в 2019 году осуществил закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 11,2 % совокупного годового объема закупок, что на 3,8 процентного пункта ниже установленных законодательством 15 %.

**9.8.** В нарушение пункта 2.6 Порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н, ФАДН России в Федеральное казначейство для размещения в информационной системе не представлены отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия некоммерческим организациям, и отчеты о достижении значений показателей результативности использования указанной субсидии отдельными субъектами Российской Федерации.

**9.9.** В нарушение подпункта «а» пункта 13 Положения об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789, ФАДН России сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, представлены в Минфин России позже установленного срока.

**9.10.** В нарушение пункта 6 Порядка № 588 на официальном сайте ФАДН России изменения в Госпрограмму, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1552, не размещены.

**9.11.** В нарушение абзаца четвертого пункта 31 Порядка № 588 годовой отчет в Минвостокразвития России (федеральный орган исполнительной власти, ответственный за социально-экономическое развитие приоритетной территории) не направлен.

**9.12.** В нарушение абзаца первого пункта 31 Порядка № 588 и пункта 77 Методических указаний годовой отчет по реализации Госпрограммы за 2019 год сформирован ФАДН России без участия ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет», Росмолодежи, Управления делами Президента Российской Федерации. Указанными лицами информация для подготовки годового отчета за 2019 год не представлена.

**9.13.** В нарушение абзаца первого пункта 30(1), подпункта «а(3)» пункта 47 Порядка № 588 ФАДН России детальный план-график реализации Госпрограммы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработан и утвержден только на бумажном носителе.

**9.14.** В нарушение пункта 47 «а(2)» Порядка № 588 и пункта 72 Методических указаний ФАДН России не утвержден акт, регламентирующий управление реализацией Госпрограммы.

**9.15.** В нарушение пункта 74 Методических указаний ФАДН России не заполнялись и не утверждались на портале государственных программ данные мониторинга Госпрограммы за I квартал 2019 года.

**9.16.** В нарушение пункта 78 Методических указаний в разделе 1 «Конкретные результаты, достигнутые за отчетный год» текстовой части годового отчета за 2019 год при описании конкретных результатов реализации Госпрограммы, достигнутых за отчетный год, отсутствует информация о вкладе Госпрограммы в достижение целевых показателей реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

**9.17.** В нарушение пунктов 51.5.2.1 и 51.5.2.3 Порядка № 132н ФАДН России по элементу вида расходов 523 «Консолидированные субсидии» запланированы, доведены и предоставлены бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в рамках которых осуществлялось по одному мероприятию и которые надлежало отражать по элементу вида расходов 521

«Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

**9.18.** Согласно абзацу третьему пункта 18 Методических указаний основное мероприятие подпрограммы государственной программы должно включать в себя не менее двух мероприятий.

Вместе с тем текст Госпрограммы не содержит сведений о мероприятиях, подлежащих реализации в рамках основных мероприятий.

Кроме того, в детальном плане-графике реализации Госпрограммы фактически в состав основных мероприятий 6.2 «Сохранение самобытной казачьей культуры и обеспечение участия российского казачества в воспитании подрастающего поколения в духе патриотизма» и 8.3 «Развитие кадрового потенциала в сфере реализации государственной национальной политики» включено только по одному мероприятию – 6.2.1 и 8.3.1 соответственно.

**9.19.** Согласно абзацу второму пункта 22 Методических указаний количество формируемых показателей (индикаторов) подпрограммы государственной программы не может более чем в два раза превышать количество реализуемых в рамках подпрограммы основных мероприятий.

Количество показателей (индикаторов) Подпрограммы 1 Госпрограммы в 2,5 раза превышало количество реализуемых в рамках этой подпрограммы основных мероприятий.

**9.20.** Значения показателей (индикаторов) Госпрограммы «Количество членов казачьих обществ», «Количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности» рассчитываются до 25 апреля, то есть после срока представления годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности Госпрограммы.

**9.21.** Методика оценки Госпрограммы не учитывает положений пункта 55 Методических указаний, согласно которым эффективность использования средств федерального бюджета рассчитывается по каждой подпрограмме отдельно и не рассчитывается в целом по Госпрограмме.

Кроме того, эффективность использования средств федерального бюджета для каждой подпрограммы рассчитывается как среднее арифметическое степени реализации основных мероприятий каждой подпрограммы и степени соответствия запланированному уровню расходов из средств федерального бюджета по каждой подпрограмме, а не кассовые расходы федерального бюджета на реализацию Госпрограммы в отчетном году и объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в отчетном году согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря отчетного года.

**9.22.** Существуют риски осуществления ФАДН России ненадлежащего контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств по обеспечению

достижения значений показателей результативности использования субсидий: на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России; на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока; на проведение Северо-Кавказского молодежного форума «Машук»; бюджету Республики Саха (Якутия) в целях софинансирования расходных обязательств, принимаемых в связи с организацией проведения международной конференции высокого уровня «Сохранение языков народов мира и развитие языкового разнообразия в киберпространстве: контекст, политика, практика» (пункт 4.1.2 соглашений о предоставлении указанных субсидий).

Так, в ФАДН России отсутствуют документы и материалы, подтверждающие достижение субъектами Российской Федерации значений показателей результативности использования субсидий. При этом ФАДН России не воспользовался предусмотренным пунктом 4.2.1 соглашений о предоставлении указанных субсидий правом запрашивать у субъектов Российской Федерации документальное подтверждение соблюдения принятых ими обязательств.

## 10. Предложения

**10.1.** Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в ФАДН России в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**10.2.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю ФАДН России.

**10.3.** Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

**10.4.** Учесть результаты проверки в Заклучении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

