



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год в Федеральной антимонопольной службе (руководитель Федеральной антимонопольной службы И.Ю.Артемьев)



А.А. КАУЛЬБАРС
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год в Федеральной антимонопольной службе (руководитель Федеральной антимонопольной службы И.Ю.Артемьев)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 14 июля 2020 г.

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата) по Федеральной антимонопольной службе о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, бюджетной отчетности за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральной антимонопольной службе (г. Москва). По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен акт, который подписан с замечаниями проверяемой стороны, на замечания дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за 2019 финансовый год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату Российской Федерации посредством автоматизированной информационной системы «Единая проектная среда».

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности

об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

1.3. Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) осуществляет свою деятельность в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. № 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы» и от 30 июня 2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе». ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На 31 декабря 2019 г. в структуре центрального аппарата ФАС России имелось 29 структурных подразделений, выделенных в соответствии с основными направлениями деятельности Федеральной антимонопольной службы, 84 территориальных органа ФАС России, а также подведомственные государственные учреждения: федеральное государственное автономное учреждение «Учебно-методический Центр» Федеральной антимонопольной службы (г. Казань), федеральное бюджетное учреждение «Информационно-технический центр ФАС России» (г. Москва).

В соответствии с приказами ФАС России, действовавшими в проверяемом периоде от 27.04.2016 № 549/16, (с изменениями от 17.01.2017 № 18/17, от 26.10.2017 № 1425/17, от 27.03.2018 № 384/18, от 19.06.2018 № 824/18, от 26.06.2018 № 863/18, от 20.09.2018 № 1316/18, от 03.12.2018 № 1677/18) и от 16.12.2019 № 1653/19 координацию и контроль деятельности территориальных органов ФАС России, ФГАУ «Учебно-методический центр», а также ФБУ «ИТЦ ФАС России» осуществляет заместитель руководителя ФАС России – А.В. Доценко.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В соответствии с приложением 6 к Федеральному закону от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» ФАС России является главным администратором следующих доходов федерального бюджета:

- 161 1 08 07090 01 0000 110 – Государственная пошлина за рассмотрение ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством;
- 161 1 08 07290 01 0000 110 – Государственная пошлина за рассмотрение ходатайства, предусмотренного законодательством о естественных монополиях;
- 161 1 16 02010 01 0000 140 – Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти;
- 161 1 16 02040 01 0000 140 – Денежные взыскания (штрафы) за непредставление ходатайств, уведомлений (информации), сведений (информации) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на выполнение функций по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации;
- 161 1 16 16000 01 0000 140 – Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об организованных торгах.

Перечень администраторов доходов федерального бюджета, источники доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется центральным аппаратом и территориальными органами ФАС России, утверждены приказом ФАС России от 7 мая 2018 г. № 584/18 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» (далее – Приказ № 584/18).

Приказом ФАС России от 7 февраля 2019 года внесены изменения и дополнения в приказ ФАС России от 7 мая 2018 г. № 584/18 приложение № 2 «Перечень источников доходов, закрепленных за территориальными органами (подразделениями) и казенными учреждениями, осуществляющими полномочия главных администраторов (администраторов) доходов местных бюджетов» дополнено кодом дохода бюджета 161 1 16 10000 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственном оборонном заказе (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами)», изложены в новой редакции код

бюджетной классификации 161 1 08 07200 01 0039 110 «Прочие бюджетные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий (государственная пошлина за совершение прочих юридически значимых действий)», код бюджетной классификации 161 1 08 07200 01 0039 110 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)».

В соответствии с частью 1 статьи 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с подпунктом «д» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (в редакции от 14 марта 2016 года) «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», федеральные органы государственной власти (государственные органы) в качестве главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации принимают правовые акты о наделении своих территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, находящихся в их ведении, полномочиями администраторов доходов федерального бюджета и доводят их до соответствующих администраторов доходов федерального бюджета не позднее 5 рабочих дней после их принятия.

В соответствии с пунктом 4.3. Порядка составления и ведения кассового плана исполнения Федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году» (далее – Приказ № 117н, Порядок № 117н), распределение прогноза доходов федерального бюджета (приложение 3.1 к Приказу № 117н) и прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год (приложение 4 к Приказу № 117н) формируются главными администраторами доходов федерального бюджета в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации с помесечной детализацией и представляется в Федеральное казначейство в срок не позднее пятого рабочего дня со дня принятия федерального закона о федеральном бюджете Государственной Думой.

Согласно информации, размещенной в информационной системе Министерства финансов Российской Федерации, распределение прогноза доходов федерального

бюджета (приложение 3.1 к Приказу № 117н) на 2019 год и прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета (приложение 4 к Приказу № 117н) сформированы и направлены Федеральной антимонопольной службой в Федеральное казначейство 27 ноября 2018 года.

В соответствии с пунктом 5.8. Порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного Приказом № 117н, прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год (приложение 4 к Приказу № 117н) представляется в Федеральное казначейство главными администраторами доходов федерального бюджета по состоянию на первое число первого месяца текущего квартала в срок не позднее пятого рабочего дня первого месяца текущего квартала.

Согласно информации, размещенной в информационной системе Министерства финансов Российской Федерации, прогнозы кассовых поступлений по доходам федерального бюджета по состоянию на 1 апреля 2019 года, 1 июля 2019 года, на 1 октября 2019 года представлены в Федеральное казначейство в установленные сроки.

Также ФАС России ежеквартально направлялись в Минфин России пояснительные записки к прогнозу помесячного распределения поступлений доходов федерального бюджета (по форме приложения 11 к Порядку составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденному Приказом № 117н), включая сведения о причинах отклонений кассового исполнения бюджета по доходам от прогноза доходов федерального бюджета (более или менее 15 %).

2.2. Выполнение бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Проверкой установлено, что при внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в 2019 году распределение прогноза доходов федерального бюджета (приложение 3.1 к Приказу № 117н) с помесячной детализацией и прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год (приложение 4 к Приказу № 117н) представлены в Федеральное казначейство в установленный законодательством срок.

В проверяемом периоде организация учета доходов и формирования бюджетной отчетности осуществлялась в соответствии с приказом ФАС России от 05 сентября 2018 г. № 1257/18 «Об организации учета денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации, контроль соблюдения которого возложен на ФАС России, и государственных пошлин, администрируемых ФАС России», которым утверждены:

- Порядок учета в центральном аппарате ФАС России денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации, контроль соблюдения которого возложен на ФАС России;
- Порядок учета в центральном аппарате ФАС России государственных пошлин, администрируемых ФАС России;

- Порядок составления отчета по денежным взысканиям (штрафам), администрируемым ФАС России.

Прогноз поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной антимонопольной службой, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов производился в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной антимонопольной службой, утвержденной ФАС России приказом от 6 сентября 2016 г. № 1261/16 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной антимонопольной службой» (с изменениями от 06.09.2016 № 1261/16, от 15.02.2017 № 155/17, от 06.03.2017 № 267-17, от 21.12.2017 № 1744-17, от 18.12.2018 № 1805/18, от 08.04.2019 № 433/19).

На основании пункта 2 общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, закрепленным за соответствующим главным администратором доходов согласно правовому акту о наделении его соответствующими полномочиями.

Приказами ФАС России № 1642/16 (14 источников доходов бюджетов субъектов российской федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов) и № 584/18 (23 источника доходов федерального бюджета) определены источники доходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов, администрирование которых осуществляется центральным аппаратом и территориальными органами ФАС России.

Методика включает алгоритмы расчета прогноза поступления по всем источникам доходов бюджетов бюджетной системы, администрируемым ЦА аппаратом ФАС России и территориальными органами.

Наибольшие суммы поступлений средств по администрируемым центральным аппаратом ФАС России доходам в 2019 году приходятся на денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства (КБК 161 1 16 02010 01 6000 140) – 568 858,3 тыс. рублей (44,31 %), прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет (КБК 161 1 16 90010 01 6000 140) – 443 938,8 тыс. рублей (34,58 %), денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственном оборонном заказе (КБК 161 1 16 10000 01 6000 140) – 47 328,7 (3,68%), денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации (КБК 161 1 16 33010 01 6000 140) – 42 503,3 тыс. рублей (3,31 %), государственную пошлину за рассмотрение ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством (КБК 161 1 08 07090 01 1000 110) – 41 970,0 тыс. рублей (3,27 %).

В целях уточнения (выяснения) принадлежности платежей, отнесенных к невыясненным поступлениям, зачисляемым в бюджет, Контрольно-финансовым управлением ФАС России проводилась работа по уточнению вида и принадлежности невыясненных поступлений путем направления в МОУ ФК и УФК по г. Москве уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа (ф. 0531809).

2.3. Выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Анализ исполнения командировочных расходов по центральному аппарату ФАС России показал следующее.

Ведомственного документа, определяющего особенности направления федеральных государственных гражданских служащих ФАС России в служебные командировки, не имеется.

Учетной политикой по организации и ведению бюджетного учета центрального аппарата ФАС России (далее - Учетная политика), утвержденной приказом ФАС России от 29 декабря 2017 г. № 1840/17 и от 18 марта 2019 г. № 322/19, определение порядка пересчета (даты) курса иностранной валюты в валюту Российской Федерации при выплате подотчетным лицам не установлен.

План командирования должностных лиц центрального аппарата ФАС России на 2019 год не имеется. По информации ФАС России указанный план командирования не составляется по причине значительной доли внеплановых командировок в общем объеме деловых поездок должностных лиц.

Распорядительными документами ФАС России не установлены лимиты по расходованию бюджетных средств по бронированию и найму жилого помещения в целях командирования для различных категорий должностей гражданской службы.

В расчетах, представленных к бюджетной смете центрального аппарата ФАС России от 14 января 2019 года по КБК 161 0401 15604 90019 122 были запланированы командировочные расходы в размере 7 000,0 тыс. рублей. По состоянию на 31 декабря 2019 года бюджетная смета центрального аппарата ФАС России по КБК 161 0401 15604 90019 122 исполнена в размере 14 739,9 тыс. рублей, что составляет 211 % от первоначально обоснованного значения.

В ходе контрольного мероприятия проверено осуществление центральным аппаратом ФАС России порядка ведения кассовых операций. Лимит остатка наличных денег в кассе установлен ФАС России приказом от 16 января 2013 г. № 13/13 и составляет 200 000 рублей 00 копеек (Двести тысяч рублей).

Договора о полной индивидуальной материальной ответственности заключены ФАС России с А. Х. Аббясовой, В.А.Батищевой, Н.М.Поповой.

В соответствии с приложением № 4 к Учетной политике по организации и ведению бюджетного учета центрального аппарата ФАС России, утвержденной приказом ФАС России от 29 декабря 2017 г. № 1840/17 (далее – Учетная политика), в целях контроля соблюдения кассовой дисциплины проводится внезапная ревизия кассы не реже одного раза в месяц.

В 2019 году финансирование расходов на информационное сопровождение деятельности ФАС России осуществлялось по 242 виду расходов «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий».

Центральному аппарату ФАС России в 2019 году по 242 виду расходов (расходы на содержание на Информационную автоматизированную систему «ГОСОБОРОНЗАКАЗ») было предусмотрено бюджетных ассигнований в объеме 485 943,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение по 242 виду расходов составило 97 001,5 тыс. рублей, что составляет 20 % плановых сметных назначений, остаток в сумме 388 941,7 тыс. рублей возвращен в бюджет по итогам 2019 года и восстановлен на 2020 год.

2.4. Выполнение бюджетных полномочий администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 1602 Бюджетного кодекса Российской Федерации

ФАС России в 2019 году не наделяла себя бюджетными полномочиями администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

Учетная политика по организации и ведению бюджетного учета центрального аппарата ФАС России (далее – Учетная политика), утверждена приказом от 29 декабря 2017 г. № 1840/17.

Учетная политика ФАС России соответствует положениям статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и положениям пункта 6 приказа Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

В соответствии с пунктом 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Инструкция № 191н), утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств в порядке, установленном экономическим субъектом.

Пунктом 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств (далее – Методические указания), утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, установлено, что проведение инвентаризаций

обязательно, в том числе перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, кроме имущества, инвентаризация которого проводилась не ранее 1 октября отчетного года.

Согласно приложению № 3 к Учетной политике инвентаризация проводится перед составлением годовой отчетности.

Инвентаризация исполнения финансовых обязательств и кассы центрального аппарата ФАС России по состоянию на 01 января 2020 года проведена на основании приказа от 17 января 2020 г. № 23/20 «О проведении инвентаризации исполнения финансовых обязательств и кассы в ФАС России».

Приказом ФАС России от 17 января 2020 г. № 22/20 утверждена комиссия по инвентаризации из 5 должностных лиц.

В соответствии с актом инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами № 1 от 17 января 2020 года (форма № инв-17 по ОКУД 0317015) дебиторская задолженность по центральному аппарату ФАС России по состоянию на 01 января 2020 г. составляет 1 683 686,7 тыс. рублей, кредиторская задолженность составляет 38 829,7 тыс. рублей.

Показатели кредиторской и дебиторской задолженности соответствуют балансовым показателям (форма 0503130) бюджетной отчетности за 2019 год.

По итогам инвентаризации исполнения финансовых обязательств и инвентаризации кассы в центральном аппарате ФАС России к проверке представлены:

- акт инвентаризации наличных денежных средств (форма по ОКУД 0317013) № 1 от 17 января 2020 г., находящихся по состоянию на 01 января 2020 г.
- инвентаризационная опись наличных денежных средств (№ НД/2 от 17 января 2020 г.);
- акт инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами № 1 от 17 января 2020 года по состоянию на 01 января 2020 года.

По итогам инвентаризации объектов нефинансовых активов представлены инвентаризационные описи по активам, учтенным на следующих счетах: 101.12, 101.32, 101.34, 101.36, 101.37, 102.30, 105.36, 1.26.11, 1.21.36, 1.21.34, 1.02.1, 1.01.36, 1.01.31, 1.03.1.

В результате проведенной проверки и сопоставления фактического наличия объектов учета данным, отраженным в учетных регистрах, установлено, что комиссией ФАС России по инвентаризации расхождений не выявлено.

Проверкой также установлено, что инвентаризация по объектам нефинансовых активов проведена в центральном аппарате ФАС России по состоянию на 1 ноября 2019 года, и ее результаты позволяют установить соответствие фактического состояния имущества по состоянию на 31 декабря 2019 года (включительно) данным годовой бюджетной отчетности.

В соответствии с представленной информацией в 2019 году инвентаризация проведена в 84 территориальных органах ФАС России.

Согласно пункту 9.15 совместного письма Минфина России и Федерального казначейства от 20 февраля 2020 года № 02-06-07/12292/07-04-05/02-3451 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений за 2019 год» в Таблице 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» подлежит отражению информация о проведенных инвентаризациях, выявленные расхождения по результатам которых учтены субъектом учета в соответствии с его учетной политикой при составлении годовой отчетности за 2019 год. Таблица № 6, входящая в состав бюджетной отчетности ФАС России за 2019 год, содержит информацию о мерах по устранению расхождений, выявленных в ходе проведенных инвентаризаций в Рязанском УФАС России.

Годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность ФАС России по состоянию на 1 января 2020 года в электронной форме и на бумажном носителе своевременно представлена в Счетную палату Российской Федерации (посредством модернизированной АИС ЕПС с использованием браузера Спутник 18.03.2019 года) в составе установленных форм.

3.1 По доходам

При проверке представленной сводной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год ФАС России расхождений не установлено.

3.2 По расходам

Выборочная проверка своевременности регистрации хозяйственных операций и результатов инвентаризации на счетах бюджетного учета, в целом, не установила системных нарушений.

В проверяемом периоде в центральном аппарате ФАС России лимиты бюджетных обязательств доводились расходными расписаниями.

Учет лимитов бюджетных обязательств ведется на счетах бюджетного учета 050103000 «Лимиты бюджетных обязательств получателей бюджетных средств», 050105000 «Полученные лимиты бюджетных обязательств».

Бюджетные обязательства принимаются на основании заключенных договоров (Государственных контрактов), приказов руководителя на командировку и заявлений работников, полученных первичных документов, подтверждающих факт выполнения работ и других документов на счете бюджетного учета 050201000 «Принятые обязательства», согласно доведенным лимитам.

Учет денежных обязательств ведется на счетах бюджетного учета 050202000 «Принятые денежные обязательства».

На основании проведенного анализа лицевых счетов, выписок из лицевых счетов, первичных документов (чеков, платежных поручений, приходных и расходных ордеров, авансовых отчетов и др.), регистров бюджетного учета, данных главной книги и бюджетной отчетности центрального аппарата ФАС России отражения лимитов бюджетных обязательств в журналах по санкционированию и в главной книге нарушений не установлено.

Проверкой полноты отражения хозяйственных операций в центральном аппарате ФАС России нарушений не выявлено.

В целях планирования бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в части проведения мероприятий по информатизации ФАС России представляла соответствующую информацию в Минкомсвязь России, а также осуществляла формирование плана информатизации ФАС России на 2019 - 2021 годы.

В нарушение подпункта а) пункта 20 Положения о координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 не определен заместитель руководителя ФАС России, структурное подразделение ФАС России ответственные за планирование мероприятий по информатизации, реализацию и внутриведомственный контроль их реализации.

В результате проведенной проверки установлено, что при осуществлении закупочной деятельности центральным аппаратом ФАС России допущено нарушение пункта 16 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479 в части несоблюдения семидневного рабочего срока размещения в единой информационной системе закупок приказа ФАС России от 13 декабря 2019 г. № 1651/19.

В нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не размещены в единой информационной системе в сфере закупок в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций Еврейским, Орловским, Костромским, Липецким, Курганским, Свердловским, Северо-Осетинским, Чеченским, Башкортостанским, Нижегородским, Самарским, Забайкальским, Сахалинским, Кемеровским, Астраханским и Крымским УФАС России.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Дебиторская задолженность составила:

- на 1 января 2019 года составила – 5 417 396,1 тыс. рублей.

- на 1 января 2020 года – 4 530 166,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 1 января 2020 года по отношению к дебиторской задолженности на 1 января 2019 года в целом уменьшилась на 887 230,0 тыс. рублей, в т. ч. по доходам уменьшилась на 1 103 341,8 тыс. рублей. Снижение дебиторской задолженности связано с корректировкой начислений денежных взысканий на основании вступления в силу судебных актов о признании постановлений о наложении штрафов по делу об административном правонарушении незаконным и их отмене, об изменении, об изменении (уменьшении) суммы наложенного штрафа,

вступления в силу решения по результатам рассмотрения жалобы на постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении и на основании решения Комиссии по поступлению и выбытию активов.

Корректировка излишне начисленных сумм денежных взысканий (штрафов) составляет:

- списано дебиторской задолженности по денежным взысканиям (штрафам), начисленным в предыдущих периодах в территориальных органах ФАС России 1 684 821,8 тыс. рублей, в центральном аппарате 1 788,0 тыс. руб.;
- По состоянию на 1 января 2020 года имеется просроченная дебиторская задолженность в размере 2 701 498,7 тыс. рублей, которая снизилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 39,4 тыс. рублей.

В общей сумме дебиторской задолженности составляют – расчеты по доходам 5 407 755,4 тыс. руб., в том числе - 4 300 253,5 тыс. руб. (120500000) или 94,9% от общей суммы дебиторской задолженности, по выданным авансам 212 891,5 тыс. рублей (120600000), расчеты с подотчетными лицами 3 769,5 тыс. рублей (120800000), расчеты по ущербу и иным доходам 4 202,0 тыс. рублей (120900000), в том числе 310,3 тыс. руб. (по счету 209 34), 265,7 тыс. руб. по (счету 209 36), 1 183,6 тыс. руб. (по счету 209 41), 343,1 тыс. руб. (по счету 209 44), 2090,8 тыс. руб. (по счету 209 71), расчеты по платежам в бюджет 8 999,5 тыс. рублей (130300000).

По счету 209 82 Омским УФАС в соответствии с Актом ревизии УФК по Омской области отражено начисление задолженности по излишне перечисленной заработной плате сотруднику за прошлый год в размере 8,5 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по расходам имеет текущий характер и составила на 1 января 2020г. 225 702,5 тыс. руб., образована в связи с авансовыми платежами в том числе по расчетам по оплате труда – 27,8 тыс. руб., по расчетам по начислениям на оплату труда – 22,6 тыс. руб., за услуги связи – 999,0 тыс. руб., коммунальные услуги – 222,2 тыс. руб., транспортные услуги – 9,5 тыс. руб., прочие услуги – 24 218,6 тыс. руб., по расчетам по авансам по оплате работ, по расчетам по авансам по оплате прочих работ, услуг – 34,8 тыс. руб., по расчетам по авансам по приобретению материальных запасов – 22,2 тыс. руб.

А также по расчетам с подотчетными лицами в том числе по расчетам с подотчетными лицами по прочим несоциальным выплатам персоналу в денежной форме – 2 351,7 тыс. руб., по расчетам с подотчетными лицами по прочим несоциальным выплатам персоналу в натуральной форме – 147,5 тыс. руб., по расчетам с подотчетными лицами по оплате услуг связи – 780,9 тыс. руб., по расчетам с подотчетными лицами по оплате транспортных услуг – 10,7 тыс. руб., по расчетам с подотчетными лицами по оплате коммунальных услуг – 2,5 тыс. руб., по расчетам с подотчетными лицами по оплате работ, услуг по содержанию имущества – 0,2 тыс. руб., по расчетам с подотчетными лицами по оплате прочих работ, услуг – 407,6 тыс. руб., по расчетам с подотчетными лицами по приобретению основных средств – 3,7 тыс. руб., по расчетам с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов – 64,7 тыс. руб.

Дебиторская задолженность по расчетам по платежам в бюджеты на 1 января 2020 года составила в целом 8 999,5 тыс. руб., в том числе по налогу на доходы физических лиц – 54,9 тыс. руб., по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 8 270,2 тыс. руб., по прочим платежам в бюджет – 70,5 тыс. руб., по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 16,3 тыс. руб., по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС – 6,9 тыс. руб., по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии – 498,5 тыс. руб., по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату накопительной части трудовой пенсии – 2,2 тыс. руб.

По расчетам по налогу на имущество организаций дебиторская задолженность составила 79,5 тыс. руб., по земельному налогу – 0,4 тыс. руб.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года дебиторская задолженность по расходам увеличилась на 216 364,5 тыс. руб. и составила 225 702,5 тыс. руб.

Рост дебиторской задолженности по расходам образовался, в основном, в центральном аппарате за счет субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям – 187 369,6 тыс. руб., а также в связи с авансом по условиям контракта АО «РТ-ПРОЕКТНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ» в размере 24 082,0 тыс. руб.

Общий объем кассового исполнения по группе вида расходов (200) – 90 727,2 тыс. руб., общий объем дебиторской задолженности по группе ВР (200) составил 2 231,7 тыс. руб., или 0,99% от общего объема дебиторской задолженности по расходам, объем дебиторской задолженности по ВР (200) и счету 206.00 составил 25 312,7 тыс. руб., доля авансовых платежей по счету 206.00 – 0,94% от общего объема дебиторской задолженности по расходам.

Объем кассового исполнения по разделу/подразделу 0401 и группе ВР (200) – 70 926,5 тыс. руб., общий объем дебиторской задолженности по разделу 0401 и группе вида расходов 200 – 2 231,7 тыс. руб., общая доля дебиторской задолженности по разделу 0401 и группе ВР (200) составила 0,99% от общего объема дебиторской задолженности по расходам, объем дебиторской задолженности по разделу 0401 по ВР (200) и счету 206.00 – 1 374,6 тыс. руб., общая доля авансовых платежей по счету 206.00 по разделу 0401 и ВР (200) составила 0,61%.

Кредиторская задолженность составила:

- на 1 января 2019 года – 69 263,3 тыс. руб.

- на 1 января 2020 года – 70 155,4 тыс. руб.

Кредиторская задолженность на 1 января 2020 года по отношению к кредиторской задолженности на 1 января 2019 года увеличилась на 892,1 тыс. руб., задолженность имеет текущий характер.

В общей сумме кредиторской задолженности составляют – расчеты по доходам 39 299,4 тыс. руб. (120500000), расчеты с подотчетными лицами – 35,4 тыс. руб.

(120800000), расчеты с поставщиками – 5 010,8 тыс. руб. (счет 13020000), расчеты по платежам в бюджет – 25 806,7 тыс. руб. (130300000).

Просроченная кредиторская задолженность по доходам составляет 0,002 тыс. руб. в связи с излишне уплаченной суммой по штрафам. Заявление о возврате на 01 января 2020 года от контрагента не поступало.

Расхождение показателей по КБК 161 0401 1560490019 831 по чистому выбытию средств с данными формы по ОКУД 0503127 и 0303128 на сумму 129,0 тыс. руб. за счет оборотов по возвратам.

Расхождение с показателями на конец отчетного периода по счету 1 40160 211 на сумму 191,9 тыс. руб., по счету 1 40160 213 на сумму 257,8 тыс. руб., по счету 1 401 60 291(297) на сумму 20,2 тыс. руб. обусловлено исправлением в связи с ошибочным отражением этих показателей в предыдущем периоде.

В целом показатель по счету 1 40160 не изменился.

Согласно аналитическим данным периодической отчетности (приказ ФАС России от 31.05.2017 № 724/17 «О ведомственной периодической отчетности территориальных органов и структурных подразделений центрального аппарата Федеральной антимонопольной службы»), в редакции приказа ФАС России от 05.11.2019 № 1465/19) «Отчет о применении мер административной ответственности за нарушение законодательства в сфере деятельности антимонопольных органов в 2019 году» по центральному аппарату ФАС России:

- количество административных дел, возбужденных в связи с нарушениями законодательства в сфере деятельности антимонопольных органов, составило – 5 494;
- количество постановлений о наложении административного штрафа, составило 3875 на сумму 2 310 102,1 тыс. рублей;
- обжаловано в суд – 904 постановления (в том числе 563 постановления отчетного периода, что составляет 14,5 % от постановлений о наложении административного штрафа);
- отменено постановлений – 151 постановление (в том числе 85 постановлений отчетного периода, что составляет 15,1 % от обжалованных постановлений в отчетном периоде);
- общая сумма штрафа, начисленного в 2019 году и подлежащего к взысканию с учетом судебного решения, составила 2 301 010,8 тыс. рублей;
- количество постановлений, по которым в отчетном периоде взыскан административный штраф, поступивший в консолидированный бюджет Российской Федерации, составляет 2 634 (в том числе 1 993 отчетного периода, что составляет 51,4 % от числа вынесенных постановлений) на сумму 591 817,8 тыс. рублей.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Согласно форме 0503128_ФАИП:

- бюджетные ассигнования, утверждено по ФАИП (КБК 161 0905 0150194009 464) 187 369,600 тыс. рублей;
- исполнено по данным ГРБС 187 369,600 тыс. рублей.

Подведомственное ФАС России учреждение ФБУ «ИТЦ ФАС России» является государственным заказчиком и застройщиком по реконструкции 2 объектов капитального строительства, данные представлены в таблице ниже.

Вид работ	Мощность, кв. м	Срок ввода в эксплуатацию / утверждения проектной документации	Объем финансирования, тыс. рублей		
			2019	2020	2021
Реконструкция объектов обслуживающей, вспомогательной, социальной и инженерно-технической инфраструктуры пансионата «Энергетик» филиала ФБУ «ИТЦ ФАС России» в Республике Крым, 1 этап, расположенного по адресу: Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Николаевка, проспект Нахимова, дом. 4					
проектные и изыскательские работы		2019	83 969,2		
реконструкция	6446,6	2021		925 734,4	102 859,4
Реконструкция корпуса № 5 с пристройкой физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном и универсальными спортивными залами, включая объекты инженерно-технического обеспечения, филиала ФБУ «ИТЦ ФАС России» в Республике Крым, 2 этап, расположенного по адресу: Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Николаевка, проспект Нахимова, дом 4					
проектные и изыскательские работы		2019	103 400,4		
реконструкция	7938,4	2021		126 661,9	1 139 957,5

ФАС России с ФБУ «ИТЦ ФАС России» заключены следующие соглашения о предоставлении из федерального бюджета федеральному государственному

бюджетному учреждению или федеральному государственному автономному учреждению, федеральному государственному унитарному предприятию, в том числе казенному, субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации:

- № 161-05-2019-001 от 30 августа 2019 г. (дополнительное соглашение № 61-05-2019-001/1 от 19 декабря 2019 г.), объем финансирования на 2019 год 83 969,20 тыс. рублей;
- № 161-05-2019-002 от 30 августа 2019 г. (дополнительное соглашение № 61-05-2019-002/1 от 19 декабря 2019 г.), объем финансирования на 2019 год 103 400,40 тыс. рублей.

В приложении № 2 дополнительного соглашения от 19 декабря 2019 г. №161-05-2019-001/1 к соглашению от 30 августа 2019 г. №161-05-2019-001/1 сроки проведения работ (в том числе проектных и изыскательских работ) в графе «Срок строительства (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объекта капитального строительства/ приобретение объекта недвижимого имущества либо подготовки обоснования инвестиций и проведения его технологического ценного аудита)» по информации ФАС России допущена техническая ошибка в части начального срока, а именно: ошибочно вместо 2019 года указан 2020 год.

Субсидия была перечислена ФАС России ФБУ «ИТЦ ФАС России» 11 сентября 2019 года платежными поручениями № 776541 в размере 83 969 200,00 рублей и № 776544 в размере 103 400 400,00 рублей, то есть в установленный соглашениями срок.

Плановые и внеплановые проверки в отношении осуществления контроля за соблюдением ФБУ «ИТЦ ФАС России» условий, установленных соглашениями о предоставлении субсидии ФАС России не проводились.

Кассовое исполнение ФБУ «ИТЦ ФАС России» данных расходов в 2019 году составило 45 673,9 тыс. рублей, что составляет 24,4 % от плановых показателей на 2019 год (187 369,6 тыс. рублей).

Неиспользованный остаток средств субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации составил 141 695,7 тыс. рублей.

Согласованный к переносу остаток средств целевой 2019 года составляет 106 572,4 тыс. рублей

Экономия средств федерального бюджета, образовавшаяся по итогам проведенных конкурсов на выполнение ПИР в 2019 году, подлежащая возврату в федеральный бюджет, составила 35 123,3 тыс. рублей.

Отчетная документация о ходе реализации федеральной адресной инвестиционной программы за 2019 год 23 января 2020 года направлена ФАС России в адрес Минэкономразвития России письмом №АД/4064/20.

В соответствии с данной информацией, освоение денежных средств по объектам реконструкции не выполнялось в связи с поздними сроками заключения контрактов, что повлекло невозможность завершения ПИР в 2019 году (согласно условий контрактов, завершение ПИР, приемка и окончательный расчет в сумме 106 572,4 тыс. рублей будет осуществляться в 2020 году).

Объекты незавершенного строительства, подлежащие вводу в эксплуатацию в 2019 году, у ФАС России и ее подведомственных организаций отсутствуют.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели.

ФГАУ УМЦ

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 1306-р создано федеральное государственное автономное учреждение «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань).

В соответствии с пунктом 5 указанного распоряжения ФАС России осуществляет полномочия учредителя учреждения.

Федеральное государственное автономное учреждение «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы» (далее – ФГАУ УМЦ) осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом ФАС России от 6 апреля 2016 г. № 416/16.

Государственное задание ФГАУ УМЦ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждено заместителем руководителя ФАС России А.В. Доценко 28 декабря 2018 года, размещено в реестре государственных заданий 28 января 2019 года (по данным подсистемы «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет»). При этом лимиты бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания доведены ФАС России как получателю бюджетных средств расходным расписанием от 26 декабря 2018 года № 3436, то есть государственное задание утверждено в установленные сроки.

На официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) государственное задание № 161-00002-19-00 на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов размещено.

Пунктом 14 Положения о формировании государственного задания установлено, что значения нормативных затрат на оказание государственной услуги утверждаются путем проставления грифа утверждения, содержащего наименование должности, подпись (расшифровку подписи) уполномоченного лица и дату утверждения (в ред.

постановления Правительства Российской Федерации от 6 октября 2016 г. № 1006): «б) федеральных бюджетных или автономных учреждений - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя».

При этом расчет объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания (ОБАС на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по форме ОКУД 0505200) произведен на основе нормативных затрат, определенных проектом документа «Значение нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации дополнительных профессиональных программ (повышение квалификации) ФГАУ «Учебно-методический центр ФАС России (г. Казань)» и составляющих по очной форме обучения: на 2019 год – 981,52 руб., на 2020 год – 990,00 руб., на 2021 год – 1 003,88 рублей¹; по очной форме обучения с применением дистанционных технологий - на 2019 год – 958,84 руб., на 2020 год – 989,68 руб., на 2021 год – 1 003,54 руб.

Утвержденные Минобрнауки России как федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности (в сфере образования), базовые нормативы затрат и корректирующие коэффициенты к ним ФАС России не применялись при расчете (определении) нормативных затрат на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2019 год.

Так, нормативные затраты на единицу услуги в разрезе статей затрат по отношению к утвержденным на 2019 год базовым нормативам составили:

Наименование статьи затрат	Значение нормативных затрат на оказание государственных услуг, утвержденные заместителем руководителя ФАС России 25 декабря 2018 года, руб.	Значение нормативных затрат на оказание государственных услуг в проекте документа (без даты и без подписи), на основании которого формировались бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (форма обучения очная с применением дистанционных технологий), руб.	Базовый норматив Минобрнауки России, руб. ² /наличие (отсутствие) утвержденных ФАС России территориальных и отраслевых коэффициентов к базовым нормативам затрат

1. В ОБАС от 1.08.2018 – 1 003,87 руб.
2. По государственной услуге «повышение квалификации»

Затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда профессорско- преподавательского состава и других работников образовательной организации, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги, включая страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права	164,68	179,85	41,35/нет
Затраты на коммунальные услуги, в том числе затраты на холодное и горячее водоснабжение и водоотведение, теплоснабжение, электроснабжение, газоснабжение и котельно-печное топливо	45,23	182,68	1,22/нет
Затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников образовательной организации, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги (административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции), включая страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права	513,89	281,30	11,03/нет
ВСЕГО	968,75	942,68	81,41

В течение 2019 года объем субсидии на выполнение государственного задания не изменялся. По сравнению с 2018 годом объем субсидии увеличился на 1,87 %, объем государственной услуги остался неизменным.

Наименование показателя	2018 год	2019 год	Изменение 2019 г. к 2018 г.
Субсидия на выполнение государственного задания	46 547,9 тыс. руб.	47 416,8 тыс. руб.	+ 1,87 %
Объем государственной услуги	45 804 человеко-часов	45 804 человеко-часов	0,00 %

Коэффициенты выравнивания и платной деятельности при расчете финансового обеспечения выполнения государственного задания не применялись.

ФБУ «ИТЦ ФАС России»

Федеральное бюджетное учреждение «Информационно-технический центр ФАС России» (далее – ФБУ «ИТЦ ФАС России», Учреждение) создано в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2012 г. № 1145-р³.

Приказом ФАС России от 17 августа 2015 г. № 726/15 изменено наименование федерального бюджетного учреждения «Информационно-технический центр ФСТ России» на федеральное бюджетное учреждение «Информационно-технический центр ФАС России».

Учреждение имеет следующие филиалы:

- филиал ФБУ «ИТЦ ФАС России» в Республике Крым, расположенный по адресу: 297546, Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Николаевка, ул. Нахимова, д.4;
- филиал ФБУ «ИТЦ ФАС России» - санаторий «Понизовка», расположенный по адресу: 98689э, Республика Крым, г. Ялта, пос. Понизовка, ул. Приморская, д. 10.
- Филиалы ФБУ «ИТЦ ФАС России» являются обособленными подразделениями, не являются юридическими лицами.

Согласно пункта 15 нового Устава ФБУ «ИТЦ ФАС России», утвержденного приказом ФАС России от 27 февраля 2019 г. № 219/19, основной целью деятельности ФБУ «ИТЦ ФАС России» является обеспечение функционирования ФАС России.

ФАС России представил, утвержденные 3 сентября 2019 года нормативные затраты⁴ (путем проставления даты – 03.09.2019 и подписи, похожей на подпись заместителя руководителя ФАС России А.В.Доценко без указания должности

3. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 1412-р федеральное бюджетное учреждение «Информационно-технический центр ФСТ России» отнесено к ведению Федеральной антимонопольной службы.

4. «Значение нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) Федеральным бюджетным учреждением «Информационно-технический центр ФАС России» на 2019 год»

и Ф.И.О.), на основании которых определен объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2019 год – 565 300,6 тыс. рублей.

То есть объем финансового обеспечения государственного задания от 2 августа 2019 года № 161-00001-19-01, указанный в дополнительном соглашении от 15 августа 2019 года № 161-03-2019-002/1 (565 300,6 тыс. рублей на 2019 год), определен в августе 2019 года на основании неутвержденных в установленном порядке нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ)⁵, что не соответствует пункту 11 Положения о формировании государственного задания, устанавливающего, что объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ⁶, которые в соответствии с пунктами 32⁷ и 15 (1) этого же Положения подлежат утверждению.

Кроме того, нормативные затраты изменены в течение 2019 года (в сентябре 2019 года) в отсутствие оснований, предусмотренных пунктом 41 Положения о формировании государственного задания⁸ – изменения в Федеральный закон № 459-ФЗ, уменьшающие бюджетные ассигнования ФАС России по виду расходов 611 на 11 300,0 тыс. рублей внесены только 2 декабря 2019 года Федеральным законом № 389-ФЗ.

Сам порядок утверждения ФАС России указанных нормативных затрат не соответствует пунктам 32 и 15(1) Положения о формировании государственного задания.

-
5. «Значение нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) Федеральным бюджетным учреждением «Информационно-технический центр ФАС России» на 2019 год», утвержденные 3 сентября 2019 года
 6. с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за федеральным государственным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных федеральному государственному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование) (далее - имущество учреждения), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.
 7. 32. Значения нормативных затрат на выполнение работ утверждаются в порядке, предусмотренном пунктом 15(1) настоящего Положения
- 15(1). Значения нормативных затрат на оказание государственной услуги (с учетом корректирующих коэффициентов), не являющиеся сведениями, составляющими государственную тайну, утверждаются в форме электронного документа в системе «Электронный бюджет» путем подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответствующего органа исполнительной власти (учреждения).
- Значения нормативных затрат на оказание государственной услуги (с учетом корректирующих коэффициентов), являющиеся сведениями, составляющими государственную тайну, утверждаются в форме бумажного документа с соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной тайне путем проставления грифа утверждения, содержащего наименование должности, подпись (расшифровку подписи) лица, имеющего право действовать от имени соответствующего органа исполнительной власти (учреждения), и дату утверждения.
8. 41. Изменение нормативных затрат, определяемых в соответствии с настоящим Положением, в течение срока выполнения государственного задания осуществляется (при необходимости) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации (включая внесение изменений в указанные нормативные правовые акты), приводящих к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания.

В нарушение пункта 45 Положения о формировании государственного задания⁹, в графике перечисления субсидии (Приложение № 1 к Соглашению от 24 января 2019 года № 161-03-2019-002) в редакции дополнительного соглашения от 15 августа 2019 года № 161-03-2019-002/1 за 9 месяцев 2019 года предусмотрено перечисление субсидии в размере 76,5 % от годового объема.

По факту субсидия перечислена в течение 2019 года платежными поручениями:

- от 6 февраля 2019 г. № 15244 на сумму 144 150 100,0 рублей,
- от 4 апреля 2019 г. № 163735 на сумму 144 150 100,0 рублей,
- от 5 июля 2019 г. № 528493 на сумму 144 150 100,0 рублей,
- от 3 декабря 2019 г. № 219088 на сумму 132 850 300,00 рублей.

Фактический объем перечисленных денежных средств за 9 месяцев 2019 года составил 432 450,3 тыс. рублей, что от объема субсидии 565 300,6 тыс. рублей составляет 76,5 %. Однако последнее перечисление третьего квартала в размере 144 150 100 рублей произведено 5 июля 2019 года, до заключения дополнительного соглашения от 15 августа 2019 года № 161-03-2019-002/1, уменьшающего объем субсидии на 11 300,0 тыс. рублей.

В этой ситуации вина ФАС России в перечислении объема финансового обеспечения, в течение девяти месяцев, в завышенной доле (от объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания с учетом дополнительных соглашений) отсутствует.

В соответствии с требованиями приказа Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» государственное бюджетное учреждение составляет в соответствии с Требованиями приказа № 81н план финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения (далее – план ФХД) в порядке, определенном органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении учреждения.

Новый порядок формирования планов ФХД утвержден приказом Минфина России от 31 августа 2018 г. № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» и вступил в действие с 1 января 2020 года, т.е. на проверяемый период не распространялся.

9. 45. Перечисление субсидии осуществляется в соответствии с графиком, содержащимся в соглашении или правовых актах, указанных в пунктах 40 и 44 настоящего Положения, не реже одного раза в квартал в сумме, не превышающей:

- а) 25 процентов годового размера субсидии в течение I квартала;
- б) 50 процентов годового размера субсидии в течение первого полугодия;
- в) 75 процентов годового размера субсидии в течение 9 месяцев.

План ФХД ФБУ «ИТЦ ФАС России» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден директором ФБУ «ИТЦ ФАС России» 19 февраля 2019 года.

В течение 2019 года в план ФХД ФБУ «ИТЦ ФАС России» 10 раз вносились изменения, в окончательной редакции план ФХД утвержден 4 февраля 2020 года.

Все редакции плана ФХД размещены на Официальном сайте bus.gov.ru, кроме последней редакции плана ФХД, утвержденной 4 февраля 2020 года.

Требования Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений и требований к плану финансово-хозяйственной деятельности, утвержденного приказом Минфина России от 28 июля 2010 года №81н, ФАС России и ФБУ «ИТЦ ФАС России» соблюдались.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц.

ФАС России в 2019 году бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, а также субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), взносов в уставные капиталы юридическим лицам не предусматривались.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

В 2019 году ФАС России являлась соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее Государственная программа, Госпрограмма, ГП-15), ответственным исполнителем подпрограммы 6 «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля» (далее – Подпрограмма 6), участником Государственной программы по мероприятию 1.7 «Создание условий для эффективной реализации государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение» подпрограммы 1 «Инвестиционный климат» (далее – Подпрограмма 1); ответственным исполнителем основных мероприятий 6.1, «Государственное регулирование, включая ценовое (тарифное) регулирование и поведенческие стандарты и правила» 6.2. «Государственный контроль, досудебное урегулирование споров и рассмотрение разногласий», 6.3. «Развитие институциональной среды регулирования, включая совершенствование нормативной правовой базы, системы регулирования, единой среды электронного регулирования, международного сотрудничества», 6.4 «Совершенствование контроля за применением антимонопольного законодательства».

При этом финансирование ФАС России предусмотрено только в рамках основного мероприятия 6.4. «Совершенствование контроля за применением антимонопольного законодательства» в размере 3 188 058,00 тыс. рублей.

В 2019 году с учетом изменений, внесенных Минфином России в сводную бюджетную роспись, на реализацию соответствующей подпрограммы Госпрограммы было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в размере 5 417 574,5 тыс. рублей.

Мероприятия Госпрограммы	Утверждено ПП РФ от 15.04.2014 № 316 (с изм.)	Утверждено ФЗ от 29.11.2018 № 459-ФЗ (с изм.)	Отклонение гр.3-гр.2		Утверждено СБР (с изм.)	Отклонение гр.6-гр.2	
			тыс. рублей	%		тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма 6	3 188 058,00	3 188 058,00	0,00	0%	5 417 574,5	2 229 516,5	69,9%

Кассовое исполнение расходов на реализацию Госпрограммы в части ФАС России составило 4 207 597,53 тыс. рублей (132,0 % показателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 (с изменениями), и показателей, утвержденных Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями); 77,7 % показателей уточненной сводной бюджетной росписи).

При этом данные по кассовому исполнению, размещенные на Портале государственных программ Российской Федерации, не соответствуют представленным ФАС России сведениям.

Отчетные данные о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы за 2019 год в части компетенции ФАС России были направлены в Минэкономразвития России письмом от 20 февраля 2020 г.

№ ПЗ/12782/20 в установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» срок. В дополнение к письму от 20 февраля 2020 г. № ПЗ/12782/20 ФАС России письмом от 28 февраля 2020 г. № ПЗ/15204/20 направило уточненные отчетные данные о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в части компетенции ФАС России за 2019 год.

Уточненные данные о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы за 2019 год в части компетенции ФАС России были направлены письмом от 6 апреля 2020 года № АД/28350/20 в установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 срок.

В соответствии с приложением № 2 к Государственной программе (с изменениями) в 2019 году ФАС России была предусмотрена разработка 5 нормативных правовых актов, из которых по итогам отчетного периода было внесено на рассмотрение 3, из них было принято 2 постановления Правительства Российской Федерации.

Оценка степени реализации основных мероприятий подпрограмм Государственной программы проводится на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных непосредственных результатов реализации основных мероприятий подпрограммы:

- по основному мероприятию 1.7 – реализовано в срок 8 из 8 запланированных мероприятий, степень реализации составила: $8 / 8 = 1$;
- по основному мероприятию 6.1 – реализовано в срок 16 из 18 запланированных мероприятий, степень реализации составила: $16 / 18 = 0,89$.
- по основному мероприятию 6.2 – реализовано в срок 5 из 5 запланированных мероприятий, степень реализации составила: $5 / 5 = 1,0$.
- по основному мероприятию 6.3 – реализовано в срок 5 из 5 запланированных мероприятий, степень реализации составила: $5 / 5 = 1,00$.
- по основному мероприятию 6.4 – реализовано в срок в срок 12 из 14 запланированных мероприятий, степень реализации составила: $12 / 14 = 0,857$.

Учитывая, что финансирование деятельности ФАС России осуществлялось в рамках основного мероприятия 6.4 Подпрограммы 6, степень соответствия запланированному уровню расходов была рассчитана по данному мероприятию: $4\ 207\ 597,53 / 5\ 417\ 574,50 = 0,777$.

Информация о достижении плановых значений показателей Госпрограммы в отношении ФАС России в 2019 году представлена в следующей таблице ниже.

Проценты

Наименование показателя (индикатора)	Значения показателя			
	2018 год	2019 год (план)	2019год (факт)	
Государственная программа 15. Экономическое развитие и инновационная экономика				
Доля решений ФАС России по тарифам, отмененных вступившими в законную силу решениями суда	0	3	0	Показатель перевыполнен. Суды не отменяли решения ФАС России по тарифам
Подпрограмма 1. Инвестиционный климат				
Доля принятых решений в общем числе поступивших в ФАС России обращений в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение (процентов)	89,7	90,0	92,9	Показатель перевыполнен.
Подпрограмма 6. Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля				

Доля постановлений по делам об административных правонарушениях, отмененных вступившими в законную силу решениями суда	0	0,5	0	Показатель перевыполнен. Суды не отменяли постановления ФАС России по делам об административных правонарушениях
Снижение издержек регулируемых ФАС России организаций инфраструктурного сектора к уровню 2013 года (100 процентов) (в сопоставимых ценах)	90,25	94	87,13	В сфере услуг связи – 92 В сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам – 85,8; В сфере транспортировки газа по магистральным трубопроводам – 85,73; В сфере регулирования электроэнергетики – 85. Предварительное значение. Дата получения достигнутого значения показателя – до 20 апреля года, следующего за отчетным.
Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации	89,33	85,1	85,74	Показатель перевыполнен.
Доля решений ФАС России по итогам рассмотрения разногласий и досудебного рассмотрения споров, отмененных вступившими в законную силу решениями суда	0	2	0	Показатель перевыполнен. Суды не отменяли решения ФАС России по итогам рассмотрения разногласий и досудебного рассмотрения споров
Доля решений ФАС России по введению, прекращению, изменению государственного регулирования, отмененных вступившими в законную силу решениями суда (включая иски о бездействии)	0	3	0	Показатель перевыполнен. Суды не отменяли решения ФАС России по введению, прекращению, изменению государственного регулирования

Степень реализации подпрограммы 6 Государственной программы составила (по расчетам ФАС России) составила 0,927.

Эффективность реализации подпрограммы является высокой.

В 2019 году ФАС России являлась участником Государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее - Программа).

Сводной бюджетной росписью на 2019 год ФАС России были утверждены бюджетные ассигнования на реализацию Программы в объеме 40 651,1 тыс. рублей, которые исполнены в полном объеме.

ФАС России является участником Государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (далее – ГП РФиМП).

Непосредственно в реализации предусмотренных ГП РФиМП мероприятий ФАС России не участвует.

В 2019 году бюджетные средства на деятельность ФАС России в рамках ГП РФиМП не выделялись.

Вместе с тем в рамках реализации полномочий ФАС России в 2019 году антимонопольный орган участвовал в согласовании представленных Минпромторгом России проектов нормативных правовых актов, направленных на реализацию ГП РФиМП.

Кроме того, в целях содействия развитию производства лекарственных средств и медицинских изделий ФАС России реализуются мероприятия, предусмотренные планом мероприятий («дорожной картой») «Развитие конкуренции в здравоохранении», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 января 2018 г. № 9-р.

ФАС России входит в состав участников ведомственной целевой программы «Санаторно-курортное лечение» направления (подпрограммы) «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

Сводной бюджетной росписью на 2019 год ФАС России были утверждены бюджетные ассигнования на реализацию программы в размере 187 369,6 тыс. рублей.

ФАС России письмом от 30 января 2020 г. № АД/6227/20 в Министерство здравоохранения Российской Федерации в целях подготовки отчета о ходе реализации пилотной государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» представлена информация о ресурсном обеспечении реализации государственной программы и о кассовом исполнении расходов в 2019 году. В соответствии с представленными ФАС России данными кассовое исполнение расходов в 2019 году составило 45 673,9 тыс. рублей, что составляет 24,4 % от плановых показателей на 2019 год (187 369,6 тыс. рублей).

Причинами низкого кассового исполнения расходов являются поздние сроки проведения конкурсных процедур, а как следствие, и заключения контрактов (октябрь 2019 г.), а также образовавшаяся в результате проведения конкурсных процедур экономия в размере 35 123,32 тыс. рублей.

Письмом от 23 января 2020 г. №АД/4064/20 ФАС России в адрес Минэкономразвития России направлена отчетная документация о ходе реализации федеральной адресной инвестиционной программы за 2019 год, в соответствии с которой не достигнута контрольная точка 3.1.4.1 «Разработана проектная документация на капитальные вложения в реконструкцию объектов пансионата «Энергетик» со сроком реализации – 31 декабря 2019 года.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

ФАС России в 2019 году бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов не предоставлялись.

9. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

Графиком подготовки и рассмотрения в 2018 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов от 28 марта 2018 г. № ИШ-П13-1716, ФАС России в числе ответственных исполнителей не предусматривалась.

Нормативные правовые акты, необходимые для реализации Федерального закона 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в 2018 году ФАС России не разрабатывались.

10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами ФАС России, которая составила 28 баллов. Наиболее низкие оценочные значения имеют следующие группы показателей: «Внутренний финансовый аудит», «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля», «Среднесрочное финансовое планирование», «Выполнение государственных заданий». Наиболее высокие значения имеют следующие группы показателей: «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности», «Исполнение федерального бюджета по доходам», «Исполнение федерального бюджета по расходам», «Учет и отчетность».

11. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 13 апреля 2009 г. № 34н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета»

ФАС России проводит мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемый главными администраторами средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 13 апреля 2009 г. №34н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета» и приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)».

12. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств осуществляет внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.

Полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита возложены на Контрольно-финансовое управление ФАС России.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 «Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и о внесении изменения в пункт 1 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193) ФАС России приказом от 13 марта 2017 г. 292/17 (с изменениями от 14 января 2019 г. № 9/19) утверждено Положение об осуществлении ФАС России внутреннего финансового аудита, приказом от 15 февраля 2019 г. № 184/19 (до 15 февраля 2019 года действовал приказ ФАС России от 25 марта 2015 г. № 194/15 (с изменениями от 28 июля 2016 г. № 1077/16, от 5 февраля 2018 г. № 137/18) утверждено Положение об осуществлении ФАС России внутреннего финансового контроля.

План внутреннего финансового аудита на 2019 год утвержден приказом ФАС России от 5 декабря 2018 г. № 1696/18.

В соответствии с Планом внутреннего финансового аудита на 2019 год, ФАС России проведено 20 проверок. Из 84 территориальных органов ФАС России в 2019 году внутренний финансовый аудит был проведен в 18 территориальных органах.

По итогам контрольного мероприятия рассчитанная Счетной палатой «Интегральная оценка внутреннего финансового аудита» по ФАС России оценивается как средняя.

13. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

По состоянию на 31 декабря 2019 года в оперативном управлении ФАС России находилось 15 объектов недвижимого имущества общей площадью 30 701,7 кв. м., балансовая стоимость объектов недвижимого имущества – 536 595 857,38 рублей.

Осуществление полномочий собственника в отношении федерального имущества в 2019 году осуществлялось ФАС России в соответствии с законодательством Российской Федерации.

14. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В соответствии с указаниями Д.А.Медведева во исполнение перечня поручений Президента России от 26 февраля 2019 года №Пр-294 (резолюция от 28 февраля 2019 года №ДМ-П13-1511) ФАС России не определена ответственным исполнителем по перечню поручений.

Вместе с тем, в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года указано на необходимость обеспечения доступа населения к медицинской помощи.

ФАС России в 2019 году продолжена реализация плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции в здравоохранении», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 января 2018 г. № 9-р, а также ФАС России обеспечивает мониторинг и контроль реализации данного плана.

Также ФАС России регулярно принимает участие в подготовке нормативной правовой базы, необходимой для функционирования ЕАЭС, в том числе Программ формирования общих рынков нефти, нефтепродуктов и газа Евразийского экономического союза; а также в заседаниях профильных Комитетов, на которых рассматриваются вопросы, направленные, в том числе, на гармонизацию законодательства государств-членов ЕАЭС.

15. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

Средства для реализации в 2019 году указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года ФАС России не выделялись.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в проверяемый период ФАС России были изданы ведомственные приказы в части внедрения новых принципов кадровой политики в системе государственной гражданской службы.

16. Результаты реализации национальных проектов и федеральных проектов.

ФАС России не является ответственным исполнителем по национальным и входящим в их состав федеральным проектам.

Бюджетные ассигнования и иные ресурсы на реализацию национальных проектов ФАС России не выделялись.

В целях организации работы по национальным проектам приказом руководителя ФАС России от 17 сентября 2019 г. № 1222/19 назначены ответственные за обеспечение реализации национальных и федеральных проектов со стороны ФАС России.

ФАС России участвует в реализации мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в том числе является ответственным исполнителем по задаче «Совершенствование нормативно-правового регулирования системы закупок, осуществляемых крупнейшими заказчиками у субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей», результатом которой является: установление административной ответственности за нарушение крупнейшими заказчиками законодательства Российской Федерации в части сроков оплаты по договорам, заключенным с субъектами МСП по результатам закупок (срок достижения результата – 20 декабря 2019 года).

Для достижения результата необходимо принятие Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение заказчиками сроков оплаты по договорам, заключенным с субъектами МСП, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Задача федерального проекта не выполнена в установленный срок. Законопроект находится на стадии предварительного рассмотрения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Паспорту проекта Федерального закона присвоен № 902432-7.

ФАС России является ответственным исполнителем по мероприятию 01.01.003.007 «Принятие федерального закона» Федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» Национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации».

Результат мероприятия является внесение изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и/или иные нормативные правовые акты в части адаптации антимонопольного законодательства к потребностям цифровой экономики (срок реализации – июнь 2019 года).

Мероприятие 01.01.003.007 не было выполнено в установленный срок.

Во исполнение мероприятия, письмом ФАС России от 31 января 2019 г. № ИА/6432-ПР/19 в Правительство Российской Федерации были внесены проекты федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (5-й антимонопольный пакет «цифровая экономика»), вместе с тем законопроекты находятся на стадии согласования.

Центральный аппарат ФАС России ежемесячно в инициативном порядке проводит не менее пяти внеплановых проверок по закупкам в рамках национальных проектов, а также направил в адрес территориальных органов ФАС России поручение (от 13 июня 2019 г. № МЕ/49839-ПР/19) об усилении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и необходимости проведения каждым территориальным органом не менее пяти таких внеплановых проверок ежемесячно по закупкам, осуществляемым в рамках реализации национальных проектов.

Также в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 23 мая 2019 г. № Пр-907 (пункт 3 Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 8 мая 2019 г. № 2) ФАС России 26 июня 2019 года письмом исх. № МЕ/53658-ПР/19 направлены в Администрацию Президента Российской Федерации сведения о результатах проведения контрольных мероприятий по закупкам в рамках национальных проектов за период с января по май 2019 года, а также письмом исх. № ДФ/115366-ПР/19 сведения за период с июня по ноябрь 2019 года.

17. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

В 2019 году в ФАС России было направлено 2 представления Счетной палаты Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № ПР 14-73/14-04 и от 22 октября 2019 г. № ПР 09-214/14-04 по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» и «Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов), обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, нормативной и методической базы их формирования» соответственно.

По результатам контроля за рассмотрением указанных представлений установлено, что ФАС России представления Счетной палаты были выполнены в полном объеме и сняты с контроля.

18. Выводы

1. В ФАС России отсутствуют документы, регламентирующие нормирование командировочных расходов, командировочные расходы составили 211% (или 14 739,9 тыс. рублей) от установленного значения на 2019 г. в сумме 7 000,00 тыс. рублей.

2. ФАС России ненадлежащим образом осуществлял полномочия участников координации мероприятий по информатизации, предусмотренные подпунктом «а» пункта 20 Положения о координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365.

Так, ФАС России не назначен заместитель руководителя и структурное подразделение, ответственные за планирование и реализацию мероприятий по использованию информационных технологий в деятельности ФАС России мероприятий по информатизации.

3. В нарушение пункта 16 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479,

согласно которому заказчики в течение 7 рабочих дней со дня принятия правовых актов, утверждающих нормативные затраты, размещают эти правовые акты в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), ФАС России не разместил в ЕИС приказ ФАС России от 13 декабря 2019 г. № 1651/19 «О внесении изменений в приказ ФАС России от 2 марта 2018 г. № 262/18 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Федеральной антимонопольной службы».

4. В нарушение пункта 41 Положения № 640, согласно которому изменение нормативных затрат, определяемых в соответствии с указанным Положением, в течение срока выполнения государственного задания осуществляется (при необходимости) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации (включая внесение изменений в указанные нормативные правовые акты), приводящих к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, ФАС России осуществило уменьшение объема нормативных затрат на работы, предусмотренные государственным заданием на оказание государственных услуг (выполнение работ) ФБУ «ИТЦ» от 2 августа 2019 г. № 161-00001-19-03 на 11 300,0 тыс. рублей 3 сентября 2019 года, в отсутствие нормативного правового акта, приводящего к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания.

Федеральный закон № 389-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», предусматривающий уменьшение бюджетных ассигнований ФАС России по виду расходов 611 на 11 300,0 тыс. рублей утвержден 2 декабря 2019 года.

5. Низкое кассовое исполнение ФБУ «ИТЦ ФАС России» бюджетных ассигнований, предусмотренных на цели реконструкции объектов капитального строительства 24,4 % от плановых показателей на 2019 год (составило 45 673,9 тыс. рублей из предусмотренных 187 369,6 тыс. рублей) обусловлено поздними сроками проведения конкурсных процедур, а как следствие, и заключения контрактов (октябрь 2019 г.), а также образовавшаяся в результате проведения конкурсных процедур экономия в размере 35 123,32 тыс. рублей.

Исполнение ФАС России расходов на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации в целях реконструкции объектов капитального строительства, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, финансирование которых осуществлялось в рамках реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Санаторно-курортное лечение» направления (подпрограммы) «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640, и составило 100% от предусмотренных бюджетных ассигнований и доведенных лимитов бюджетных обязательств в объеме 187 369,600 тыс. рублей.

ФАС России исполнило обязательства путем перечисления субсидии ФБУ «ИТЦ» на осуществление капитальных вложений в два объекта капитального строительства государственной собственности Российской Федерации.

Вместе с тем, кассовое исполнение ФБУ «ИТЦ» расходов в 2019 году составило 45 673,9 тыс. рублей, что составляет 24,4 % от плановых показателей на 2019 год (187 369,6 тыс. рублей).

Подлежащая к разработке в 2019 году проектно-сметная документация по двум объектам капитального строительства не разработана по причине поздних сроков проведения конкурсных процедур ФБУ «ИТЦ» (заказчик-застройщик), и как следствие позднего заключения контрактов (октябрь 2019 года).

19. Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва).
2. Направить настоящее заключение о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

