



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Государственной фельдъегерской службе Российской Федерации» (директор Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации В.В. Тихонов)



О.Г. САВЕЛЬЕВ
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Государственной фельдъегерской службе Российской Федерации» (директор Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации В.В. Тихонов)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
30 июня 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Государственной фельдъегерской службе Российской Федерации (далее – ГФС России) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее – заключение Счетной палаты по ГФС России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по ГФС России подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в ГФС России. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен один акт (подписан без замечаний).

1.2. Бюджетная отчетность ГФС России за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) за 2019 год представлена в Счетную палату 12 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за отчетный финансовый год является достоверной. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения, выразившиеся в неотражении в бухгалтерском учете объектов нефинансовых активов (неисключительных прав на программное обеспечение) на общую сумму 8,0 млн рублей. Указанные нарушения устранены, уточненная бюджетная отчетность ГФС России за 2019 год представлена в Федеральное казначейство. С учетом внесенных исправлений бюджетная отчетность ГФС России за 2019 год признается достоверной.

1.3. Сфера деятельности, полномочия и функции ГФС России определены Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2014 г. № 213 «Вопросы Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации» и регулируются Федеральным законом от 17 декабря 1994 г. № 67-ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи».

ГФС России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через территориальные органы и подведомственные организации. В соответствии с приказами ГФС России от 27 июня 2014 г. № 237¹, от 27 июня 2014 г. № 238², от 11 августа 2016 г. № 252³ и от 10 декабря 2018 г. № 298⁴ в систему ГФС России входят 8 управлений по федеральным округам, региональное управление ГФС России по Республике Крым, 72 территориальных органа ГФС России – отдела ГФС России, оперативное руководство которыми осуществляют соответствующие управления по федеральным округам.

По состоянию на 1 января 2020 года подведомственные организации в системе ГФС России отсутствовали.

-
1. «Об утверждении Положения об Управлении Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации по федеральному округу».
 2. «Об утверждении Положения об отделе Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации».
 3. «Об утверждении Положения о Региональном управлении Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации по Республике Крым».
 4. «Об утверждении структуры территориальных органов ГФС России в субъектах Российской Федерации».

2. Результаты проверки и анализа исполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Перечень администраторов доходов федерального бюджета ГФС России утвержден приказом ГФС России от 20 декабря 2016 г. № 393 «Об осуществлении Государственной фельдъегерской службой Российской Федерации и ее территориальными органами бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета». Перечень включает 82 администратора доходов: ГФС России (г. Москва), 15 отдел ГФС России, Региональное управление ГФС России по Республике Крым, 7 управлений ГФС России по федеральным округам и 72 отдела ГФС России. Данным приказом утверждены:

- правила осуществления ГФС России и ее территориальными органами бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета;
- перечень администраторов доходов федерального бюджета ГФС России;
- перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляет ГФС России и ее территориальные органы (включает 11 кодов классификации доходов федерального бюджета).

В соответствии с приказами Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н⁵ и № 86н⁶ в приказ ГФС России от 20 декабря 2016 г. № 393 внесены изменения (приказ от 28 августа 2019 г. № 232).

Приказом от 28 августа 2019 г. № 232 утверждены:

- перечень источников доходов федерального бюджета;
- перечень источников доходов федерального бюджета, закрепленных за территориальными органами ГФС России, осуществляющими полномочия администраторов доходов федерального бюджета.

Приказ был согласован с Минфином России, доведен до администраторов доходов 28 августа 2019 года и вступил в силу с 1 января 2020 года.

В отчетном периоде в ГФС России соблюден порядок формирования и своевременность представления в Минфин России сведений, необходимых для составления проекта бюджета, составления и ведения кассового плана, формирования и представления бюджетной отчетности главного администратора доходов федерального бюджета. Указанная деятельность ГФС России осуществлялась путем обмена информацией в форме электронных документов с использованием

-
5. «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».
 6. «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, относящихся к федеральному бюджету и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации».

Единой информационно-аналитической системы сбора и свода отчетности Минфина России.

ГФС России как федеральный орган исполнительной власти осуществляет специальные функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связи в Российской Федерации. Вышеуказанные полномочия органам государственной власти субъектов Российской Федерации не передаются. Правовой акт, определяющий порядок администрирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации доходов, зачисляемых в федеральный бюджет, по соответствующим кодам классификации доходов федерального бюджета, не разрабатывался.

Первоначальные прогнозные оценки, установленные Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ) предусматривали размер поступлений в федеральный бюджет в сумме 461 251,3 тыс. рублей которые в течение отчетного года уточнялись. Итоговая оценка поступлений доходов в 2019 году составила 461 947,7 тыс. рублей.

Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых ГФС России (далее – Методика прогнозирования доходов) утверждена приказом от 16 сентября 2016 г. № 290 и согласована с Минфином России (письмо Минфина России от 5 сентября 2016 г. № 23-02-06/51865.26).

В Методику прогнозирования доходов в связи с изданием нормативных правовых документов своевременно вносились изменения.

Ведение перечня источников доходов бюджета по закрепленным за главным администратором доходов федерального бюджета источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется посредством государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

2.2. В ГФС России как администраторе доходов федерального бюджета организована работа по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов по ним.

Доходы федерального бюджета, администрируемые ГФС России, по закрепленным кодам бюджетной классификации поступают в рамках исполнения положений договоров (контрактов). Договоры (контракты), в соответствии с которыми поступают доходы, предусматривают положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их перечислений.

За нарушение поставщиками товаров, работ и услуг законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ и услуг для государственных нужд в течение 2019 года было начислено штрафных санкций на сумму 139,8 тыс. рублей. Из них поступило в доход федерального бюджета 46,3 тыс. рублей. По государственным контрактам, условиями которых предусматривалась возможность удержания штрафных санкций из суммы, подлежащей оплате за поставленные товары, оказанные

услуги, выполненные работы, ГФС России производилась оплата за вычетом сумм штрафов, пеней, неустоек. Удержанные суммы своевременно перечислялись в доход федерального бюджета. По начисленным, но не оплаченным поставщиками, исполнителями штрафным санкциям ведется претензионная работа.

По информации, полученной ГФС России из Межрегионального операционного управления Федерального казначейства, на 1 января 2019 года невыясненных поступлений не значилось. По состоянию на 1 января 2020 года сумма невыясненных поступлений составила 812,6 тыс. рублей.

В ГФС России организована работа по уточнению невыясненных поступлений.

На основании поступивших обращений ГФС России своевременно принимались решения, и осуществлялся возврат излишне уплаченных платежей в федеральный бюджет путем предоставления в Межрегиональное операционное УФК заявок на возврат по форме КФД 0531803. Факты переплаты пеней, штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, не зафиксированы.

На основании информации о невыясненных поступлениях в доход федерального бюджета, предоставляемой Межрегиональным операционным УФК, ГФС России своевременно принимались решения об уточнении вида и принадлежности платежей в федеральный бюджет и направлялись соответствующие уведомления по форме КФД 0531809.

План мероприятий («дорожная карта») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации 10 апреля 2016 г. № 2420п-П13, в ГФС России не поступал, и отчетность по нему не производилась.

Отклонения кассового исполнения бюджета по доходам от прогноза более 15 % в меньшую или большую стороны связаны с текущей деятельностью ГФС России (снижение суммы выплат по ОСАГО, задержка оплаты за аренду, увеличение средств от денежных взысканий за неисполнение обязательств, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации и т.д.).

Резервы в планировании и исполнении доходов федерального бюджета отсутствуют.

2.3. ГФС России обеспечены адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

В соответствии с подпунктом 2 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса перечень получателей бюджетных средств ГФС России утвержден приказом ГФС России от 9 ноября 2012 г. № 307 (с изменениями, внесенными приказами от 2 апреля 2014 г. № 122 и от 12 сентября 2016 г. № 283) и включает 82 получателя бюджетных средств.

По данным формы по ОКУД 0503161 сводной годовой бюджетной отчетности ГФС России за 2019 год, в структуру ГФС России входят 82 участника бюджетного

процесса, в том числе: 1 главный распорядитель бюджетных средств и 81 – получатель бюджетных средств.

ГФС России, наделенный полномочиями главного распорядителя бюджетных средств и получателя бюджетных средств, как получатель бюджетных средств в указанной форме не отражен в соответствии с требованиями пункта 160 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Количество получателей бюджетных средств согласно отчетности ГФС России соответствует данным реестра участников бюджетного процесса, размещенного на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет».

В соответствии с приложением № 10 к Федеральному закону № 459-ФЗ бюджетные ассигнования по главе 089 «Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации» утверждены в объемах на 2019 год – 3 758,1 млн рублей, на 2020 год – 3 881,7 млн рублей, на 2021 год – 4 000,9 млн рублей.

В соответствии с пунктом 7 Правил ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 (далее – Правила ведения РРО), формирование и ведение реестра расходных обязательств федерального бюджета, взаимодействие Минфина России с главными распорядителями бюджетных средств в процессе формирования и ведения реестра расходных обязательств федерального бюджета осуществляются в ГИИС «Электронный бюджет».

ГФС России реестр расходных обязательств размещен в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» («7 этап: Федеральный бюджет») в объемах: на 2019 год – 3 758,1 млн рублей, на 2020 год – 3 881,7 млн рублей и на 2021 год – 4 000,9 млн рублей, что соответствует объемам бюджетных ассигнований, первоначально утвержденным ГФС России на 2019–2021 годы Федеральным законом № 459-ФЗ. Реестр расходных обязательств в электронном виде утвержден ГФС России и согласован Минфином России.

Согласно подпункту «в» пункта 8 Правил ведения РРО в ГИИС «Электронный бюджет» сведения о расходных обязательствах Российской Федерации и их исполнении отражаются в виде показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета.

В разделе «Ведение СБР и ЛБО» подсистемы бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 1 января 2019 года показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета в части ГФС России размещены в объемах на 2019 год – 3 758,1 млн рублей, на 2020 год – 3 881,7 млн рублей, на 2021 год – 4 000,9 млн рублей, что соответствует объемам бюджетных ассигнований, первоначально утвержденным ГФС России на 2018–2020 годы Федеральным законом № 459-ФЗ.

Суммы по обоснованиям бюджетных ассигнований на 2019–2021 годы на 1 января 2019 года соответствуют объемам бюджетных ассигнований, первоначально утвержденным ГФС России на 2019–2021 годы.

По состоянию на 1 января 2020 года показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета по ГФС России составили 3 891,2 млн рублей на 2019 год (+133,1 млн рублей к первоначально утвержденным), 3 881,7 млн рублей на 2020 год и 4 000,9 млн рублей на 2021 год.

В течение 2019 года в сводную бюджетную роспись на 2019 год в части бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных ГФС России, внесено 47 изменений.

Порядок организации работ по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств ГФС России утвержден приказом ГФС России от 28 декабря 2018 г. № 324.

Бюджетная роспись главного распорядителя бюджетных средств на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов (ф. по ОКУД 0501060) утверждена по форме приложения № 17 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденному приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок № 184н), в ГИИС «Электронный бюджет» 27 декабря 2018 года. Общий объем бюджетных ассигнований, установленный бюджетной росписью ГФС России, составляет 3 738,1 млн рублей.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств, утверждение которых осуществляется по отдельным решениям главного распорядителя (ф. по ОКУД 0501151), утверждены ГФС России 27 декабря 2018 года в объеме 20,0 млн рублей.

Ведение бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств и изменение лимитов бюджетных обязательств в течение 2019 года осуществлялось ГФС России в соответствии с требованиями Порядка № 184н в ГИИС «Электронный бюджет».

В соответствии с приказами Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, от 20 июня 2018 г. № 141н приказом ГФС России от 29 декабря 2018 г. № 325 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет получателей средств федерального бюджета ГФС России (далее – Порядок составления, утверждения и ведения смет ГФС России).

Выборочной проверкой нарушения порядка и сроков составления, утверждения и ведения бюджетных смет получателями средств федерального бюджета системы ГФС России не установлены.

Согласно приказу Федерального казначейства от 21 ноября 2019 г. № 33н срок представления ГФС России сводной годовой бюджетной отчетности за 2019 год установлен 10 марта 2020 года, за исключением формы по ОКУД 0503125 «Справка

по консолидируемым расчетам», срок предоставления которой установлен до 20 февраля 2020 года.

Сводная годовая бюджетная отчетность ГФС России за 2019 год представлена ГФС России в Федеральное казначейство в ГИИС «Электронный бюджет» с соблюдением установленных сроков.

Экземпляр бюджетной отчетности главного администратора средств федерального бюджета за 2019 год представлен в Счетную палату в автоматизированной информационной системе «Единая проектная среда» 12 марта 2020 года.

Приказом ГФС России от 21 января 2020 г. № 14 срок представления годовой бюджетной отчетности подведомственными ГФС России получателями средств федерального бюджета, администраторами доходов федерального бюджета средствами подсистемы учета и отчетности ГИИС «Электронный бюджет» установлен не позднее 18 февраля 2020 года.

Выборочной проверкой нарушения срока предоставления отчетности подведомственными получателями не установлены.

Бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, иных субсидий и бюджетных инвестиций в проверяемом периоде ГФС России не утверждались и не выделялись.

2.4. В 2019 году ГФС России полномочия распорядителя бюджетных средств не осуществлялись.

2.5. Согласно Перечню получателей бюджетных средств ГФС России, утвержденному приказом ГФС России от 9 ноября 2012 г. № 307, ГФС России наделена полномочиями получателя бюджетных средств.

В проверяемом периоде применялся Порядок составления, утверждения и ведения смет ГФС России, утвержденный приказом ГФС России от 29 декабря 2018 г. № 325.

Бюджетная смета ГФС России на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждена заместителем директора ГФС России 16 января 2019 года в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» с соблюдением срока, установленного пунктом 15 Порядка составления, утверждения и ведения смет ГФС России – не позднее десяти рабочих дней со дня доведения получателю средств федерального бюджета в установленном бюджетным законодательством порядке соответствующих лимитов бюджетных обязательств (лимиты бюджетных обязательств на 2019 финансовый год и плановый период доводились ГФС России расходными расписаниями начиная с 28 декабря 2018 года).

Бюджетная смета ГФС России утверждена в объеме 1584,3 млн рублей.

В бюджетную смету ГФС России на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждено 81 изменение. Итоговые показатели бюджетной сметы ГФС России на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом изменений составляют 1696,1 млн рублей.

Выборочной проверкой соблюдения порядка и сроков внесения изменений в показатели бюджетной сметы ГФС России на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, формирования обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы, а также порядка внесения предложений по изменению бюджетной росписи главному распорядителю бюджетных средств, своевременности формирования и представления бюджетной отчетности получателя бюджетных средств нарушений не выявлено.

2.6. В соответствии с приложением № 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ ГФС России включена в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета. Структура источников финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых ГФС России на 2019 год Федеральным законом № 459-ФЗ не утверждалась.

2.7. В 2019 году утверждение и доведение бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ГФС России в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ не осуществлялось, фактические поступления по указанным источникам отсутствовали, в связи с этим планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, контроль за полнотой и своевременностью поступления в бюджет источников финансирования дефицита бюджета, поступления в бюджет и выплаты из бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета ГФС России не осуществлялись.

2.8. На объекте проверки нарушения при исполнении Минфином России полномочий, установленных статьей 165 и иными статьями Бюджетного кодекса, не установлены.

2.9. На объекте проверки нарушения при исполнении Федеральным казначейством полномочий, установленных статьей 166¹ Бюджетного кодекса, не установлены.

2.10. На объекте проверки вопросы, связанные с формированием и реализацией федеральной адресной инвестиционной программы, не рассматривались.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. По всем администрируемым видам доходов ГФС России получено 479,1 млн рублей (через финансовые органы), что подтверждается данными Федерального казначейства. Общий процент кассового исполнения по всем видам прогнозируемых доходов составил 98,1%.

Большая часть доходов – 471,2 млн рублей, или 98,3 %, была получена от оказания платных услуг органами ГФС России по КБК 089 1 13 01090 01 6000 130. Исполнение по указанному коду составило 104,2 % от уточненного прогноза. Перевыполнение связано с увеличением объемов перевозимой корреспонденции организаций.

Доходы по КБК 089 1 11 05031 01 6000 120 в сумме 0,3 млн рублей, или 114,1 % от уточненного прогноза – доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении ГФС России (место под банкоматы). Перевыполнение связано с тем, что контрагентами была произведена в 2019 году оплата задолженности за 2018 год.

Доходы по КБК 089 1 11 09041 01 6100 120 в сумме 0,3 млн рублей, или 100 % от уточненного прогноза – плата, вносимая победителем аукциона в случае приобретения им права заключения государственного контракта, в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Доходы по КБК 089 1 13 02061 01 6000 130 сумме 0,1 млн рублей, или 89,5 % от уточненного прогноза – оплата коммунальных услуг комбинатом питания Российской академии наук согласно заключенному государственному контракту. Невыполнение связано с тем, что оплата за коммунальные услуги контрагентом за декабрь 2019 года произведена в 2020 году.

По КБК 089 1 13 02991 01 6000 130 в сумме 2,7 млн рублей, или 102,9 % от уточненного прогноза – возврат дебиторской задолженности прошлых отчетных периодов по компенсации затрат федерального бюджета и иные компенсации затрат федерального бюджета в результате возврата авансовых платежей на приобретение авиабилетов, возврат от управлений Росприроднадзора переплаты сбора за загрязнение окружающей среды, от возврата денежных средств, выданных подотчет в 2018 году на командировки (суточные, проживание), возврат переплаты заработной платы и других выплат, выплаченных в 2018 году, в результате перерасчета в 2019 году. Кроме того, в бюджет поступила сумма дебиторской задолженности от ФСС по листкам временной нетрудоспособности.

По коду доходов 089 1 14 02014 01 6000 410 исполнение составило 2,5 млн рублей, или 56,5 % от уточненного прогноза – доходы от реализации движимого и недвижимого имущества (в части реализации основных средств по нему). Неисполнение связано с тем, что высвобождаемое движимое имущество не реализовано в полном объеме.

По КБК 089 1 14 02014 01 6000 440 исполнение составило 0,5 млн рублей, или 106,6 % от уточненного прогноза – доходы от реализации автозапчастей и дизельного топлива. За реализованные материальные запасы оплата покупателями произведена в отчетном периоде в полном объеме.

По КБК 089 1 16 23011 01 6000 140 исполнение составило 1,0 млн рублей, или 96,2 % от уточненного прогноза – доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев. Невыполнение связано с поступлением из страховых компаний доходов по обязательному страхованию гражданской ответственности от возмещения ущерба возникших страховых случаев в количестве меньше планируемых, в связи с безаварийной эксплуатацией автотранспортных средств.

По КБК 089 1 16 90010 01 6000 140 исполнение составило 0,4 млн рублей, или 105,4 % от уточненного прогноза – пени за ненадлежащее исполнение контрагентами условий государственных контрактов (ГФС России и другие подразделения).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» приказом ГФС России от 16 сентября 2016 г. № 290 утверждена Методика прогнозирования доходов. Приказом от 5 апреля 2017 г. № 99 в нее внесено изменение.

В соответствии с требованиями указанного постановления Методика прогнозирования доходов разработана по всем кодам классификации доходов, администрируемых ГФС России. Она содержит по каждому виду доходов:

- описание всех показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений;
- метод и алгоритм прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет.

В связи с внесением изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2019 г. № 722), изданием приказов Минфина России от 6 июня 2019 г. №№ 85н и 86н, ГФС России приказом от 29 августа 2019 г. № 234 утверждена Методика прогнозирования доходов в федеральный бюджет, администрируемых Государственной фельдъегерской службой Российской Федерации. Она применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении федерального бюджета на 2020 год.

В ходе проведения сопоставительного анализа показателей, содержащихся в расчетах и обоснованиях прогноза доходов при формировании прогноза поступлений доходов к проекту федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и показателей федерального закона о внесении изменений в утвержденный федеральный закон о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период установлено, что увеличение прогноза поступления доходов в федеральный бюджет составило 1 %.

Бюджетная отчетность в части доходов федерального бюджета достоверна, составлена в соответствии с требованиями Инструкции № 191н и представлена в Федеральное казначейство, Минфин России и Счетную палату в установленные сроки.

Федеральным казначейством бюджетная отчетность в части доходов за 2019 год принята 16 марта 2020 года.

ГФС России не является администратором налогов, сборов, таможенных пошлин отсрочки и рассрочки по данным видам платежей в бюджетную систему не предоставлялись.

В ГФС России отсутствует безнадежная к взысканию задолженность по платежам в бюджет.

3.2. В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 459-ФЗ приложением № 7 утверждена ведомственная структура расходов федерального бюджета по главе 089

(ГФС России) на 2019 год в объеме 3 758,1 млн рублей, на 2020 год – 3 881,7 млн рублей, на 2021 год – 4 000,9 млн рублей.

Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ бюджетные ассигнования на 2019 год по главе 089 увеличены на 84,7 млн рублей.

С учетом указанных изменений бюджетные ассигнования по состоянию на 1 января 2020 года составили 3 842,8 млн рублей.

Объем сводной бюджетной росписи с изменениями по ГФС России превысил объем расходов, утвержденный Федеральным законом № 459-ФЗ, на 2019 год на 48,4 млн рублей и составил 3 891,2 млн рублей, из них: лимиты бюджетных обязательств – 3 885,9 млн рублей, публичные нормативные обязательства – 5,3 млн рублей, по которым лимиты бюджетных обязательств не утверждаются.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств в ходе исполнения федерального бюджета 2019–2021 годов осуществлялось ГФС России в программном комплексе «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с Порядком № 184н с направлением в Минфин России справок об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на финансовый год и на плановый период по предложению главного распорядителя средств федерального бюджета (главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета) (ф. по ОКУД 0501055).

Кассовое исполнение расходов составило 3 866,2 млн рублей, или 99,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований и 99,5 % от лимитов бюджетных обязательств.

Основную долю расходов в структуре расходов федерального бюджета ГФС России составляет непрограммная часть (3 879,0 млн рублей, или 99,7 %).

Расходы ГФС России по разделу классификации расходов федерального бюджета «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составляют 3 749,7 млн рублей, или 96,9 %.

Кроме того, расходы ГФС России по разделу «Образование» на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации составили 5,2 млн рублей (около 0,1 %), по разделу «Социальная политика» в целях социального обеспечения населения, охраны семьи и детства – 111,3 млн рублей (около 3 %).

В разрезе видов расходов в структуре расходов ГФС России основную долю занимают расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций, которые составляют 3 005,9 млн рублей, или 77,7 %, расходы на закупки составляют 751,8 млн рублей, или 19 %. Наименьшую долю составляют расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению (106,8 млн рублей) и расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей (1,7 млн рублей).

Операции со средствами федерального бюджета (минуя счета Федерального казначейства) ГФС России в 2019 году не производила.

В 2019 году средства из резервных фондов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации по решениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации ГФС России не выделялись.

Во исполнение абзаца второго пункта 2 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» (далее – Положение о мерах по обеспечению исполнения бюджета), по состоянию на 1 октября 2019 года процент распределения лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок товаров, работ и услуг по получателям бюджетных средств ГФС России составил 95,4 %.

На основании пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса и пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения бюджета в сводную бюджетную роспись в части ГФС России внесены изменения в целях увеличения бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели, на общую сумму 14,2 млн рублей. В соответствии с пунктом 6 Положения о мерах по обеспечению исполнения бюджета получателями средств федерального бюджета, подведомственными ГФС России, обеспечено завершение расчетов по государственным контрактам за счет доведенных лимитов бюджетных обязательств на указанные цели.

Неиспользованные объемы бюджетных ассигнований на 1 января 2020 года составляют 25,0 млн рублей, в том числе неиспользованные лимиты бюджетных обязательств – 24,9 млн рублей.

Объем неиспользованных ассигнований по группам видов расходов представлен в таблице:

(млн руб.)

| Группа ВР | Наименование группы ВР | Сумма неиспользованных ЛБО | Доля в общем объеме неиспользованных ЛБО, % | ЛБО, подлежащие восстановлению в 2020 г. |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|---------------------------------------------|------------------------------------------|
| 100 | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 1,6 | 6,2 | - |
| 200 | Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 23,4 | 93,6 | 2,5 |
| 300 | Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 0,05 | 0,1 | - |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 0,02 | 0,1 | - |
| | Итого | 25,0 | 100 | 2,5 |

По сравнению с 2018 годом остаток средств значительно уменьшился. Значительная часть остатка – это остаток бюджетных средств на оплату контрактов на поставку товаров, работ, услуг, по которым счета контрагентами выставлены в январе 2020 года.

Объем неисполненных бюджетных обязательств отчетного финансового года на конец года составил 18,0 млн рублей. Объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных в 2020 году на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели, составил 14,8 млн рублей.

Казначейское сопровождение, в том числе казначейский аккредитив, предоставление средств «под фактическую потребность» в проверяемом периоде не применялось.

В результате аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг выявлены нарушения, связанные с несвоевременным размещением документов в Единой информационной сфере закупок.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия выявлены факты недостоверности сводной годовой бюджетной отчетности за 2019 год, связанные с допущенными нарушениями при отражении в бухгалтерском учете расходов на приобретение неисключительных прав на программное обеспечение.

Так, в нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) и пункта 302 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), расходы ГФС России, произведенные в 2018 году на общую сумму 3,2 млн рублей, связанные с приобретением неисключительных прав на программные продукты, действующих в 2019 году, в рамках государственных контрактов от 17 декабря 2018 г. № 0173100012418000096 (1,7 млн рублей), от 12 ноября 2018 г. № 0173100012418000073 (1,5 млн рублей) и по семи актам об оказании услуг не были отражены на счете 401.50 «Расходы будущих периодов», что повлекло искажение на начало 2019 года показателя строки 160 «Расходы будущих периодов» формы по ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – форма по ОКУД 0503130) бюджетной отчетности ГФС России как получателя бюджетных средств и сводной годовой бюджетной отчетности ГФС России за 2019 год.

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 302 Инструкции № 157н расходы ГФС России, произведенные в 2019 году на общую сумму 4,7 млн рублей, связанные с приобретением неисключительных прав на программные

продукты, действующих в 2020 году, в рамках государственных контрактов от 12 ноября 2018 г. № 0173100012418000073 (1,1 млн рублей), от 21 июня 2019 г. № 0173100012419000032 (1,8 млн рублей), от 3 декабря 2019 г. № 0173100012419000070 (1,6 млн рублей), пяти договоров на общую сумму 0,2 млн рублей и по восьми актам на оказание услуг не были отражены на счете 401.50 «Расходы будущих периодов», что повлекло искажение на конец 2019 года показателя строки 160 «Расходы будущих периодов» формы по ОКУД 0503130 бюджетной отчетности ГФС России как получателя бюджетных средств и сводной годовой бюджетной отчетности ГФС России за 2019 год.

Указанные нарушения устранены в ходе проведения проверки, уточненная сводная годовая бюджетная отчетность ГФС России за 2019 год представлена в Федеральное казначейство 27 марта 2020 года. В этой связи отчетность ГФС России за 2019 год признается достоверной.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 333 Инструкции № 157н неисключительные права на ПК «Формирование и исполнение Федерального Бюджета главным распорядителем бюджетных средств», полученные от ООО «Программные технологии и коммуникации» на основании актов приема-передачи прав на использование программы от 24 июня 2019 г. б/н на сумму 1,8 млн рублей (по государственному контракту от 21 июня 2019 г. № 173100012419000032), от 1 июля 2019 г. б/н на сумму 3,2 млн рублей (по государственному контракту от 28 июня 2019 г. № 0173100012419000035) и от 18 декабря 2018 г. б/н на сумму 1,7 млн рублей (по государственному контракту от 17 декабря 2018 г. № 0173100012418000096), не были учтены на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование». Указанное нарушение устранено в ходе проверки 20 марта 2020 года.

В ряде случаев оформленные отделами ГФС России в городах Курске, Белгороде, Туле, Назрани, Костроме, Саратове, Тюмени акты о результатах инвентаризации не в полной мере соответствовали форме по ОКУД 0504835 «Акт о результатах инвентаризации», утвержденной приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н, а также Методическим указаниям по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49. В указанных актах отсутствуют обязательные строки, либо эти строки оставлены не заполненными (не указаны номера и даты инвентаризационных описей сличительных ведомостей, не заполнены строки о результатах инвентаризации).

3.3. В 2019 году утверждение и доведение бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ГФС России в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ не осуществлялось, фактические поступления по указанным источникам отсутствовали.

3.4. Общий объем дебиторской задолженности ГФС России по состоянию на 1 января 2020 года составил 41,8 млн рублей. По сравнению с началом 2019 года рост дебиторской задолженности составил 8,9 %.

На 1 января 2019 года незначительно изменились показатели дебиторской и кредиторской задолженности на начало года по сравнению с показателями отчетности за 2018 год в связи с выявленными ошибками прошлых лет по счетам бюджетного учета: 120900000, 120600000, 120800000, 130300000, 130200000. Изменения отражены ГФС России в форме по ОКУД 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса».

По счету 120500000 отражена дебиторская задолженность по аренде мест под банкоматы, дебиторская задолженность за оказанные услуги федеральной фельдъегерской связи в декабре 2019 года (носит текущий характер).

По счету 120531000 просроченная задолженность составляет 0,2 млн рублей – дебиторская задолженность за услуги федеральной фельдъегерской связи свыше 1 месяца в связи с недостаточностью бюджетных средств у контрагентов. Контрагентами представлены гарантийные письма об оплате в январе 2020 года.

Для погашения задолженности направлялись претензионные письма. По гарантийным письмам оплата произведена в 2020 году.

По счетам 120540000, 120570000 отражены обороты, и остатка на конец года нет.

В целом по счету 120500000 дебиторская задолженность увеличилась на 12,8 % по сравнению с началом года в связи с увеличением дебиторской задолженности по доходам за оказанные услуги федеральной фельдъегерской связи вследствие увеличения объема перевозимой корреспонденции.

Просроченная задолженность уменьшилась по сравнению с началом года на 61,6 % в связи с требованиями подразделений о своевременной оплате контрагентами за услуги федеральной фельдъегерской связи. Доля просроченной задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по сравнению с 2018 годом значительно снизилась и составила 0,5 %.

Доля просроченной задолженности в общем объеме составляла 0,4 %.

По счету 120600000 числится текущая дебиторская задолженность:

- по счету 120621000 – авансы, перечисленные за услуги мобильной связи в соответствии с договорами;
- по счету 120623000 отражена сумма аванса за коммунальные услуги (электроэнергия), оказанные в декабре 2019 года. Кроме того, по представленным в январе 2020 года счетам сумма оказалась меньше оплаченной, так как фактические расходы тепло- и электроэнергии в декабре оказались меньше запланированных;
- по счету 120626000 отражен аванс на подписку периодических изданий;
- по счету 120634000 – аванс на приобретение ГСМ в соответствии с условиями договора.

По счету 120600000 по сравнению с началом года произошло увеличение дебиторской задолженности на 10,9 % в связи с увеличением авансовых платежей по счету 120626000 (в основном на подписку периодических изданий). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года дебиторская задолженность на 1 января 2020 года увеличилась на сумму 9,1 тыс. рублей в связи с исправлением ошибок прошлых лет (отражено в форме по ОКУД 0503173).

Просроченная и долгосрочная задолженность по данному счету отсутствует.

Территориальными органами ГФС России в соответствии с приказом ГФС России в 2019 году проводилась инвентаризация дебиторской задолженности, в том числе и по счету 120600000. Принимались меры по ее снижению (направлялись письма по возврату авансов, не предусматривались авансы по отдельным закупкам).

По счету 120800000 задолженность носит текущий характер, долгосрочной и просроченной задолженности нет.

По счету 120812000 отражена сумма, выданная сотрудникам под отчет на командировки в праздничные дни января 2020 года, учитывая специфику службы ГФС России.

По счету 120826000 возникла дебиторская задолженность в связи с выдачей подотчетным лицам аванса на командировки в первые числа января и для перевозки сверхнормативного багажа.

По счету 120834000 выданы средства подотчет на приобретение бензина для заправки автомобиля в праздничные дни января.

По счету 120800000 на 1 января 2020 года дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с началом года на 21,5 % (в основном за счет увеличения подотчетных сумм на командировки в первые нерабочие дни 2020 года). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 1 января 2020 года дебиторская задолженность увеличилась на 9,1 тыс. рублей в связи с исправлением ошибок прошлых лет (отражено в форме по ОКУД 0503173).

Долгосрочная и просроченная задолженность отсутствует.

По счету 120934000 отражена сумма, удерживаемая из заработной платы сотрудников ГФС России на основании их заявлений, связанная с компенсацией затрат по уплате штрафов за нарушение правил дорожного движения.

По счету 120936000 отражена дебиторская задолженность, которая является просроченной в связи с расторжением государственных контрактов (договоров) с поставщиками, по которым были перечислены авансовые платежи за услуги связи, тепло- и электроэнергию.

По счету 120941000 задолженность возникла при начислении неустоек за нарушение условий государственных контрактов. Наибольшая сумма задолженности в сумме 0,4 млн рублей числится за Центром специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России. Задолженность возникла в 2017 году. ГФС России подано заявление в Арбитражный суд г. Москвы о повороте исполнения судебного акта по делу о взыскании с ГФС России неосновательного обогащения в пользу ЦСН БДД МВД России. Также задолженность числится за другими

контрагентами – ООО «ПрофСтрой» (частичный демонтаж и монтаж настенной керамической плитки на верхней и нижней стоянке гаража в рамках ремонта здания), ООО «А1КОМПАНИ» (поставка светильников), ООО «Эверест» (поставка светильников светодиодных потолочных накладных), ООО «НКП Холдинг» (поставка респираторов), ООО «Федерация ремонта» (услуги по помывке остекления), не исполнившими условия заключенных госконтрактов в 2013–2016 годах.

В настоящее время документы по данным задолженностям рассматриваются в суде.

По счету 120944000 – дебиторская задолженность по исполнительному листу за причиненный вред имуществу в отделе ГФС России в г. Казани и Управлении ГФС России по Сибирскому федеральному округу.

По счету 120945000 – дебиторская задолженность по возмещению ущерба, нанесенного отделу ГФС России в г. Кызыле и Управлению ГФС России по Сибирскому федеральному округу. Ведется работа по взысканию задолженности с виновных лиц.

По счету 120971000 отражена задолженность по ущербу автотранспортным средствам при дорожно-транспортных происшествиях. Просроченная задолженность в сумме 7,8 тыс. рублей образовалась в связи с передачей судебного решения, вынесенного в пользу отдела ГФС России в г. Туле, в исполнительное производство службе судебных приставов. Виновное лицо постепенно гасит задолженность. Принимаются меры по взысканию ущерба с виновного лица в полном объеме. Данная задолженность просроченная.

По счету 120900000 сумма дебиторской задолженности на начало года изменилась (увеличилась) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в связи с удержанием с сотрудников отдела ГФС России в г. Оренбурге излишне начисленной и выплаченной в прошлом отчетном периоде премии. Дебиторская задолженность на конец года по сравнению с началом года значительно увеличилась в 2,8 раза в связи с увеличением суммы причиненного ущерба имуществу Управления ГФС России по Сибирскому федеральному округу.

Просроченная задолженность увеличилась на 3,1% в связи с увеличением просроченной задолженности при расторжении контрактов.

Доля просроченной задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по данному счету – 2,2%, что значительно ниже по сравнению с началом года. ГФС России и территориальные органы будут и в дальнейшем принимать меры по снижению дебиторской задолженности, в том числе и просроченной.

На счете 130300000 отражена дебиторская задолженность по налогам и сборам в связи с уточнением расчетов и взаимной сверки расчетов с налоговыми инспекциями и внебюджетными фондами. На начало года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года задолженность увеличилась на 33,25 рубля в связи с исправлением ошибки прошлых лет по начислению во внебюджетные фонды (отражено в форме по ОКУД 0503173).

По счету 130301000 отражена просроченная задолженность по налогу на доходы физических лиц, налоговая инспекция осуществит возврат переплаты после проведения проверки.

По счету 130302000 образовалась задолженность за Фондом социального страхования Российской Федерации. Ведется работа по ее возврату.

По счету 130305000 отражена сумма переданной подразделениями дебиторской задолженности по доставке корреспонденции организациям Минобороны России по государственному контракту, оплата по которой производится централизованно и еще не произведена, также задолженность за Росприроднадзором в связи с переплатой за негативное воздействие на окружающую среду. Просроченная задолженность образовалась при перерасчете платы за негативное воздействие на окружающую среду. Ведется работа по ликвидации данной задолженности.

На конец года дебиторская задолженность по данному счету значительно снизилась в связи с оплатой Минобороны России за услуги федеральной фельдъегерской связи.

Просроченная задолженность снизилась на 8,9 %.

Доля просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности незначительная (менее 0,1 %).

Всего дебиторская задолженность на начало года увеличилась на сумму 29,8 тыс. рублей (отражено в форме по ОКУД 0503173).

На конец года по сравнению с началом года дебиторская задолженность увеличилась на 8,9 %. Доля просроченной задолженности от общего объема дебиторской задолженности составляет 0,6 % (в основном за счет просроченной задолженности за услуги федеральной фельдъегерской связи по счету 120500000).

Территориальные органы ГФС России проводят определенные мероприятия по снижению просроченной дебиторской задолженности (направляют претензионные письма, решают вопросы через судебные органы и т.д.).

Просроченная задолженность по счетам 120600000 и 120800000 на конец отчетного периода отсутствует.

Доля авансирования по расходам составляет 0,01 % от кассовых расходов.

Наблюдается снижение дебиторской задолженности по расходам по сравнению с дебиторской задолженностью по расходам на 1 января 2019 года на 3,1 % (в основном за счет снижения дебиторской задолженности по счету 130305000 в связи со своевременной оплатой Минобороны России за услуги федеральной фельдъегерской связи и передачей задолженности территориальными органами ГФС России в ГФС России).

Прогноз объема дебиторской задолженности по счетам бюджетного учета на 1 января 2020 года составил:

- по счету 120600000 – 1,0 млн рублей;
- по счету 120800000 – 2,0 млн рублей.

Фактически на 1 января 2020 года дебиторская задолженность составила:

- по счету 120600000 – 0,7 млн рублей, что менее запланированной задолженности на 25,1 %;

- по счету 120800000 – 2,1 млн рублей (учитывая специфику ГФС России, в основном на командировочные расходы), что на 5,3 % больше запланированной суммы в связи с увеличением командировочных расходов.

В целом по дебиторской задолженности исполнение прогноза составило 95,2 %, т.е. наблюдается снижение образования дебиторской задолженности по сравнению с запланированной на 4,8 %.

Прогноз объема дебиторской задолженности по указанным счетам бюджетного учета на 1 июля 2020 года следующий:

- по счету 120600000 – 2,5 млн рублей (авансы на приобретение бензина, услуги связи, коммунальные услуги);
- по счету 120800000 – 3,0 млн рублей.

3.5. Общий объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2020 года составил 23,7 млн рублей. По сравнению с 1 января 2019 года рост кредиторской задолженности составил 14,5 %.

По счету 120500000 отражены авансы, полученные за услуги федеральной фельдъегерской связи. Просроченная задолженность образовалась в связи с тем, что заказчик перечислил аванс, а услугами фельдсвязи не воспользовался. Данная задолженность не может быть списана с баланса, так как подтверждается актами сверки.

По сравнению с началом года задолженность снизилась на 11,1 %. Просроченная задолженность увеличилась в 5,2 раза и составила 9,5 тыс. рублей. Управление ГФС России по Уральскому федеральному округу неоднократно направляло письма и акты сверки контрагенту для погашения задолженности. Однако организация, подписывая акты сверки, за услугами фельдъегерской связи и за возвратом аванса не обращается.

По счету 120800000 отражена кредиторская задолженность, возникшая перед подотчетными лицами после оформления авансовых отчетов по командировочным расходам и проезду в отпуск.

По сравнению с началом года кредиторская задолженность по данному счету увеличилась на 3,5 % с образованием задолженности по командировочным расходам (проезд и проживание), а также проезд в отпуск сотрудников. Долгосрочной и просроченной задолженности не имеется.

По счету 130211000 на конец года образовалась задолженность перед сотрудником в связи с перерасчетом его денежного довольствия. Оплата произведена в 2020 году.

По счету 130212000 задолженность не числится.

По счету 130213000 – задолженность сотруднику по больничному листу, предъявленному в конце декабря, в 2020 году произведена оплата.

По счету 130214000 числится задолженность перед сотрудниками за наем жилых помещений, в связи с тем, что согласно постановлению Правительства Российской

Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1228 выплаты денежной компенсации за наем выплачиваются за истекший месяц в следующем месяце, т.е. выплата за декабрь 2019 года будет произведена в январе 2020 года.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года задолженность значительно снизилась.

По счету 130221000 – задолженность за услуги связи образовалась в связи с предоставлением в январе 2020 года счетов за услуги связи (в том числе мобильной), оказанные в декабре 2019 года. Задолженность по сравнению с началом года снизилась на 37,8 %.

По счету 130222000 – задолженность образовалась перед организациями Московский филиал АО «Федеральная пассажирская компания» (ж/д перевозки), ПАО «Аэрофлот», ООО «ХолидейМАКС» (авиа/перевозки). По сравнению с началом года задолженность увеличилась на 40,6 % в связи с несвоевременным представлением контрагентами счетов за полученные билеты.

По счету 130223000 – задолженность за тепло- и электроэнергию. Наибольшая задолженность в сумме 1,2 млн рублей образовалась за услуги Филиала № 11 «Горэнергообслуживание» ПАО «МОЭК» (тепловая энергия), ПАО «Мосэнергообслуживание» (электроэнергия), и АО «Мосводоканал» (отпуск воды, прием сточных вод) по счетам, представленным в январе 2020 года. Кредиторская задолженность увеличилась на 21,8 % в связи с увеличением тарифов на коммунальные услуги.

По счету 130224000 – счета на оплату аренды имущества, полученного по договорам операционной аренды. Наибольшая сумма задолженности перед АО «Международный аэропорт Шереметьево», АО «Аэропорт Внуково» и ООО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ». Счета представлены в январе 2020 года. Задолженность по данному счету значительно увеличилась в связи с несвоевременным представлением контрагентами счетов на оплату.

По счету 130225000 – задолженность за техобслуживание и ремонт оргтехники и другого имущества, взносы на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов и другие расходы на содержание имущества. Наибольшая задолженность образовалась перед ЗАО «Джет Сервис» (уборка территории в аэропортах), ООО «ГКМ» (услуги по проведению уборки в аэропортах), ООО «Сервис Торговля Консалтинг» (работы по техническому обслуживанию лифтов), ООО «ТМК» (оказание услуг по вывозу твердых бытовых отходов). Счета представлены в январе 2020 года. Задолженность увеличилась на 69,3 % и составила 297,6 тыс. рублей.

По счету 130226000 – за услуги вневедомственной охраны, услуги за предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры, услуги плавательного бассейна, предоставление комплекса ресурсов для обеспечения функционирования технологического оборудования сторонних организаций на объектах ПАО МГТС и АО «Международный аэропорт Шереметьево» (информационные услуги Синхрон-3). Счета за услуги представлены в январе 2020 года. Задолженность уменьшилась на 37,3 %.

По счету 130234000 – задолженность за ГСМ, полученные в декабре 2019 года, в связи с представлением счетов контрагентами в январе 2020 года.

По счету 130262000 – задолженность по единовременной социальной выплате сотруднику на строительство или приобретение жилья.

Всего по счету 130200000 кредиторская задолженность на начало года увеличилась на 5,7 тыс. рублей в основном в связи с выявленной переплатой в прошлом отчетном периоде.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась по сравнению с началом года на 36,6 % в основном за счет увеличения задолженности по полученным авиа и железнодорожным билетам. Вся задолженность текущая и погашена в 2020 году. Просроченная и долгосрочная кредиторская задолженность по данному счету отсутствует.

По счету 130301000 отражена кредиторская задолженность по налогу на доходы физических лиц, образовавшаяся из-за ошибок в расчетах при индексировании окладов денежного содержания, осуществлении перерасчета по видам выплат. Ошибки в расчетах обнаружены в отделе ГФС России в г. Грозном в конце декабря отчетного года и поэтому отсутствовала возможность запросить дополнительное финансирование для погашения суммы задолженности (также задолженность по счету 130211000).

По счету 130302000 образовалась задолженность по страховым взносам.

По счету 130303000 задолженность отсутствует.

По счету 130304000 отражена задолженность по налогу на добавленную стоимость за IV квартал 2019 года за арендуемое имущество отделом ГФС России в г. Абакане, подлежащая уплате в I квартале 2020 года.

По счету 130305000 отражена задолженность по оплате сбора за негативное воздействие на окружающую среду за IV квартал 2019 года, а также отражена дебиторская задолженность за Минобороны России, переданная подразделениями в ГФС России. Просроченной и долгосрочной задолженности по данному счету не имеется.

По остальным субсчетам счета 030300000 числится задолженность по страховым взносам и земельному налогу, начисленная за IV квартал 2019 года, которая будет погашена в январе 2020 года.

По счету 130300000 задолженность увеличилась на начало года на 5,8 тыс. рублей в связи с выявленными ошибками по начислению зарплаты и денежного довольствия и, как следствие, по расчетам с бюджетом.

По сравнению с началом года кредиторская задолженность по данному счету увеличилась на 8,1 %. В основном увеличение произошло за счет увеличения задолженности Минобороны России за услуги федеральной фельдъегерской связи.

Просроченная и долгосрочная задолженность отсутствует.

По счету 130400000 задолженность отсутствует.

Всего кредиторская задолженность незначительно увеличилась на начало года на 5,8 тыс. рублей, или 0,03 %, в связи с выявленными ошибками прошлых отчетных периодов по начислению зарплаты и денежного довольствия и как следствие по расчетам с бюджетом. Исправления ошибок отражены в форме 0503173. Ошибки выявлены самостоятельно подразделениями.

На конец отчетного года кредиторская задолженность увеличилась на 14,5 % в основном за счет увеличения задолженности Минобороны России, переданной подразделениями в ГФС России и отраженной в подразделениях на счете 130305000, а также за счет увеличения задолженности по полученным авиа и железнодорожным билетам.

Кроме того, в форме 0503169 по кредиторской задолженности отражены:

- доходы будущих периодов при принятии на учет права пользования активами при операционной аренде, при начислении арендной платы арендодателем (счет 140140121), при начислении штрафных санкций (счет 40140141) за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров);
- сформированный резерв предстоящих расходов (счет 140160000), показатели которого соответствуют аналогичному показателю в форме 0503130 на начало и конец 2019 года и в форме 0503128 на конец отчетного периода.

Формы по ОКУД 0503191 «Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам», 0503192 «Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам» и 0503193 «Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям» сводной годовой бюджетной отчетности ГФС России за 2019 год не формировались и не представлялись ввиду отсутствия показателей, отражаемых в данных формах.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), в том числе в рамках федеральной адресной инвестиционной программы, ГФС России в 2019 году не предусматривались.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

ГФС России не является учредителем федеральных бюджетных и автономных учреждений, субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидии на иные цели не предусматривались.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц; Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января отчетного финансового года, источником образования которых являются не использованные в году, предшествующем отчетному периоду, субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов

В 2019 году ГФС России бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам не предусматривались.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

ГФС России не является ответственным исполнителем государственных программ.

ГФС России является государственным заказчиком федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы (далее – ФЦП «Жилище») в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 января 2019 г. № 11-р ГФС России в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление единовременной субсидии на приобретение жилых помещений федеральным государственным гражданским служащим в размере 40,7 млн рублей, из них:

- ФГГС территориальных органов ГФС России – 11,3 млн рублей;
- ФГГС центрального аппарата ГФС России – 29,4 млн рублей.

Согласно пояснительной записке к предложениям ГФС России по внесению изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов потребность ГФС России в бюджетных ассигнованиях для предоставления в текущем году единовременной субсидии двум федеральным государственным гражданским служащим территориальных органов ГФС России составляет 2,7 млн рублей.

В сводную бюджетную роспись федерального бюджета по ГФС России внесены изменения по КБК 10 03 05 1 13 35890 322 в сумме +2 713,3 тыс. рублей.

В соответствии с протоколом заседания комиссии ГФС России для рассмотрения вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения от 14 марта 2019 г.

№ 1 и приказом ГФС России от 18 марта 2019 г. № 64⁷ принято решение о предоставлении в 2019 году единовременной субсидии:

- референту государственной гражданской службы 2 класса, старшему специалисту 1 разряда отдела ГФС России в г. Ижевске в размере 1 810,2 тыс. рублей;
- советнику государственной гражданской службы 3 класса, помощнику начальника отдела ГФС России в г. Чебоксары – главного бухгалтера в размере 903,1 тыс. рублей.

Согласно приказу ГФС России от 29 марта 2019 г. № 73⁸ указанные федеральные государственные гражданские служащие сняты с учета.

Согласно пояснительной записке (ф. по ОКУД 0503160) к сводной годовой бюджетной отчетности ГФС России за 2019 год в связи с отсутствием в ГФС России расходов по целевым статьям, отражающим расходы федеральных целевых программ (программные (непрограммные) статьи расходов) форма по ОКУД 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» формируется в статусе «показатели отсутствуют».

Целевые индикаторы и показатели на 2019 год в рамках ФЦП «Жилище» для ГФС России не устанавливались.

В годовом отчете, направленном в Минстрой России (исх. от 14 января 2020 г. № 68), ГФС России докладывает о том, что ФЦП «Жилище» не нуждается в корректировке, замечания и рекомендации по итогам реализации Программы за 2018 год не имеются.

В соответствии с паспортом государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-3)⁹ ответственным исполнителем ГП-3 является Минтруд России. ГФС России выполняет роль участника ГП-3 по двум подпрограммам:

- подпрограмма 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»;
- подпрограмма 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей».

В 2019 году в рамках ГП-3 ГФС России осуществлялась реализация следующих основных мероприятий:

- ОМ 1.14 «Оказание поддержки в связи с погребением умерших»;
- ОМ 1.16 «Оказание мер государственной поддержки отдельным категориям государственных служащих, гражданам в связи с исполнением обязанностей военной службы по призыву, получившим увечье или иное повреждение здоровья, а также членам их семей»;
- ОМ 3.1 «Оказание мер государственной поддержки в связи с беременностью и родами, а также гражданам, имеющим детей».

7. «О предоставлении единовременной субсидии».

8. «О снятии с учета в ГФС России для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения федеральных государственных гражданских служащих».

9. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

Согласно паспорту ГП-3¹⁰ объем бюджетных ассигнований в целях ресурсного обеспечения реализации ГП-3 за счет федерального бюджета в части ГФС России составляет на 2019 год 29 539,9 тыс. рублей, в том числе:

- по подпрограмме 1 – 22 525,0 тыс. рублей, из них: ОМ 1.14 – 115,0 тыс. рублей, ОМ 1.16 – 22 410,0 тыс. рублей;
- по подпрограмме 3 (ОМ 3.1) – 7 014,9 тыс. рублей.

Сведения об объемах исполнения расходов ГФС России на реализацию мероприятий ГП-3 представлены в таблице:

| Наименование показателя | Код бюджетной классификации | | | Расходы, тыс. руб. | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|---------------|-----|--------------------------------------------------|---------------------------------------|---------------------|
| | РзПр | ЦСР | ВР | Утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изм.) | Сводная бюджетная роспись на 31.12.18 | Кассовое исполнение |
| Возмещение расходов на погребение | 10 03 | 03 1 14 30140 | 313 | 0,0 | 35,2 | 35,2 |
| Пособия лицам, являвшимся сотрудниками федеральной фельдъегерской связи, получившим телесные повреждения, исключающие для них возможность дальнейшего осуществления служебной деятельности, а также семьям и иждивенцам погибших (умерших) сотрудников | 10 03 | 03 1 16 30120 | 313 | 5 110,0 | 4 914,5 | 4 861,7 |
| Итого по подпрограмме 1 | | | | 5 110,0 | 4 949,7 | 4 896,9 |
| Ежемесячное пособие по уходу за ребенком | 10 04 | 03 3 01 93988 | 133 | 2 705,1 | 1 191,5 | 1 139,5 |
| Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности | 10 04 | 03 3 01 93989 | 134 | 7,3 | 6,9 | 6,9 |
| Единовременное пособие при рождении ребенка | 10 04 | 03 3 01 93990 | 134 | 851,5 | 753,3 | 753,0 |
| Пособие по беременности и родам | 10 04 | 03 3 01 93991 | 133 | 3 451,0 | 2 539,6 | 2 539,5 |
| Итого по подпрограмме 3 | | | | 7 014,9 | 4 491,3 | 4 438,9 |
| Всего | | | | 12 124,9 | 9 441,0 | 9 335,8 |

10. В редакции от 31 марта 2020 года.

Фактический уровень выполнения мероприятий ГП-3 ГФС России составил 98,9 %. По состоянию на 1 января 2020 года задолженность перед личным составом отсутствует.

В рамках реализации ГП-3 в 2019 году были предоставлены меры социальной поддержки 98 гражданам, по следующим основным мероприятиям ГП-3.

| Наименование основного мероприятия | Количество, чел. |
|------------------------------------|------------------|
| ОМ 1.14. | 1 |
| ОМ 1.16. | 13 |
| ОМ 3.1. | 84 |

Годовая отчетность о реализации ГФС России мероприятий ГП-3 направлена ответственному исполнителю письмами от 7 февраля 2020 г. № 506 и от 30 марта 2020 г. № 1392 с соблюдением установленного срока.

Обеспечение жильем сотрудников органов внутренних дел, прикомандированных к ГФС России (далее – сотрудники ГФС России), в 2019 году осуществлялось путем выдачи им единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

На указанные цели предусматривались следующие бюджетные ассигнования.

(тыс. руб.)

| Код бюджетной классификации | | | Утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изм.) | Сводная бюджетная роспись на 31.12.2019 | Кассовое исполнение |
|-----------------------------|---------------|-----|--------------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------|
| РзПр | ЦСР | ВР | | | |
| 10 03 | 97 9 00 93594 | 322 | 93 111,1 | 98 896,5 | 98 896,5 |

Принятие сотрудников ГФС России на учет для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения (далее – ЕСВ), а также ее предоставление регулируются статьей 4 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ¹¹ и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1223¹² (далее – постановление № 1223).

Состояли на учете для получения единовременной выплаты в центральном аппарате ГФС России и ее территориальных органах:

11. «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
12. «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты».

- по состоянию на 1 января 2016 года – 330 сотрудников,
- по состоянию на 1 января 2017 года – 351 сотрудник,
- по состоянию на 1 января 2018 года – 389 сотрудников.

По состоянию на 20 декабря 2019 года общее количество сотрудников и бывших сотрудников ГФС России, территориальных органов ГФС России, состоящих в единой очереди лиц, принятых на учет для получения единовременной выплаты в период с 2013 по 2019 годы, составляет 375 человек.

Из указанного количества лиц 252 человека приняты на учет в 2013 году, из них 6 человек имеют преимущественное право на получение данной выплаты перед другими лицами, принятыми на учет в 2013 году (т.е. лица, имеющие трех и более детей, проживающих совместно с ними, и лица, имеющие одного и более ребенка-инвалида, проживающего совместно с ними).

В соответствии с решениями комиссии ГФС России, созданной для рассмотрения вопросов предоставления ЕСВ сотрудникам ГФС России, в течение 2019 года восьми сотрудникам предоставлена вышеуказанная выплата на общую сумму 98,9 млн рублей.

Расчет размера ЕСВ осуществлялся в соответствии с формулой, определенной пунктом 27 Правил предоставления ЕСВ, утвержденных постановлением № 1223.

При расчете применялись показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации, утвержденные приказами Минстроя России в 2019 году.

Также при расчете применялся поправочный коэффициент размера средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья с учетом места прохождения федеральным государственным гражданским служащим государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019 год, утвержденный приказом Минтруда России от 11 января 2019 г. № 5н.

При проведении выборочной проверки правильности расчета ЕСВ сотрудникам ГФС России нарушения не установлены.

По состоянию на 31 декабря 2019 года на учете состоят 364 сотрудника.

По информации ГФС России, потребность в финансовом средствах для предоставления ЕСВ сотрудникам составляет примерно 2,2 млрд рублей.

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

В 2019 году бюджетные ассигнования на реализацию национальных и федеральных проектов ГФС России не предусматривались и не выделялись.

ГФС России не является ответственным исполнителем федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, которые разработаны по направлениям, установленным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, иных субсидий и бюджетных инвестиций в проверяемом периоде ГФС России не утверждались и не выделялись.

10. Результаты проверки и анализа осуществления Минфином России бюджетных полномочий по управлению государственным долгом

Вопрос проверки осуществления Минфином России бюджетных полномочий по управлению государственным долгом в ГФС России не рассматривался.

11. Результаты проверки и анализа осуществления Минфином России и Казначейством России бюджетных полномочий по управлению средствами Фонда национального благосостояния

Вопрос проверки осуществления Минфином России и Казначейством России бюджетных полномочий по управлению средствами Фонда национального благосостояния в ГФС России не рассматривался.

12. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

Подготовка и внесение в Правительство Российской Федерации нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 459-ФЗ в части, касающейся ГФС России, не требовались.

13. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого ГФС России, производилась по девяти группам показателей качества:

- среднесрочное финансовое планирование – максимально возможное количество баллов – 6;
- исполнение федерального бюджета по доходам – максимально возможное количество баллов – 6;
- исполнение федерального бюджета по расходам – максимально возможное количество баллов – 15;

- состояние дебиторской и кредиторской задолженности – максимально возможное количество баллов – 9;
- ФАИП, незавершенное строительство – максимально возможное количество баллов – 6;
- учет и отчетность – максимально возможное количество баллов – 11;
- внутренний финансовый аудит – максимально возможное количество баллов – 1;
- уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля – максимально возможное количество баллов – 2;
- выполнение государственных заданий – максимально возможное количество баллов – 4.

По результатам оценки качества управления государственными финансами итоговая оценка ГФС России составляет 44 балла, в том числе по группам оценки:

- среднесрочное финансовое планирование – 6 баллов;
- исполнение федерального бюджета по доходам – 6 баллов;
- исполнение федерального бюджета по расходам – 15 баллов;
- состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 6 баллов;
- ФАИП, незавершенное строительство – 0 баллов (оценка не производилась);
- учет и отчетность – 9 баллов (снижение количества баллов связано с низкой оценкой по критерию «Наличие нарушений ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности» и выявленными нарушениями, требующими корректировки бюджетной отчетности, и принятию мер по устранению выявленных нарушений);
- внутренний финансовый аудит – 1 балл;
- уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля – 1 балл (снижение количества баллов связано с выявленными финансовыми нарушениями на общую сумму 8,0 млн рублей, что составляет менее 0,5% от собственных кассовых расходов главного распорядителя бюджетных средств за отчетный период);
- выполнение государственных заданий – 0 баллов (оценка не производилась).

14. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)»

Мониторинг качества финансового менеджмента проводится Минфином России на основании данных бюджетной отчетности, представляемой в Федеральное казначейство главными администраторами средств федерального бюджета, а также необходимой для расчета показателей качества финансового менеджмента информации, представляемой администраторами средств федерального бюджета.

Для расчета показателей качества финансового менеджмента и формирования отчета о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, в срок, установленный пунктом 10.2 Положения о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н, ГФС России направлены в Минфин России письмами от 28 марта 2019 г. № 1352, от 4 июня 2019 г. № 2317 и от 2 июля 2019 г. № 2680 сведения согласно приложениям №№ 9–12 к Положению.

15. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Внутренний финансовый аудит в системе ГФС России осуществляется на основе функциональной независимости. Контрольно-ревизионный отдел Управления делами ГФС России и находящиеся в его оперативном подчинении главные ревизоры

управлений ГФС России по федеральным округам подчиняются непосредственно директору ГФС России.

Ревизоры ГФС России имеют высшее профессиональное образование, опыт работы по специальности – от года до шестнадцати лет.

Порядок составления, утверждения и ведения плана внутреннего финансового аудита в системе ГФС России утвержден приказом ГФС России от 27 июля 2016 г. № 237.

В соответствии с пунктом 25 Методических рекомендаций по осуществлению внутреннего финансового аудита, утвержденных приказом Минфина России от 30 декабря 2016 г. № 822, План внутреннего финансового аудита на 2019 год с указанием проверяемых бюджетных процедур, объекта аудита, срока проведения проверок и ответственных исполнителей утвержден врио директора ГФС России 29 декабря 2018 года № 45/План.

При осуществлении внутреннего финансового аудита в ГФС России применяются элементы системы управления рисками: анализ и обобщение выявляемых нарушений, риск-ориентированный подход к планированию и организации деятельности контрольно-ревизионного отдела Управления делами центрального аппарата ГФС России (далее – КРО УД ГФС России).

В течение 2019 года на Портале государственного и муниципального финансового аудита в разделе Внутренний аудит объектов контроля Счетной палаты размещалась информация о планах и результатах проведения внутреннего финансового аудита.

В срок до 1 февраля 2020 года в данном разделе размещена годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита в 2019 году.

В 2019 году проведено 59 плановых выездных аудиторских проверок, а также тематические камеральные проверки всех территориальных органов в сфере закупок, состояния дебиторской и кредиторской задолженностей ГФС России (как получателя бюджетных средств) в части достоверности бюджетной отчетности за первое полугодие 2019 года.

Объем проверенных бюджетных средств – 2,4 млрд рублей.

Объем выявленных нарушений снизился на 59 %, что позволяет сделать вывод о высокой степени надежности (эффективности) внутреннего финансового аудита в ГФС России.

Дебиторская и кредиторская задолженность носит текущий характер, достоверность бюджетной отчетности получателей бюджетных средств подтверждена актами выездных аудиторских проверок.

Установлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 35,8 тыс. рублей, выявлено два нарушения в сфере закупок в части обоснования закупок и исполнения контрактов.

Объектам аудита направлены заключения и рекомендации по усилению внутреннего финансового контроля, обеспечению результативности и экономности использования бюджетных средств исполнены в полном объеме.

В материалах проверок, проведенных органами государственного финансового контроля, нарушений, которые не вскрывались бы КРО УД ГФС России, не выявлялось.

Отчеты о результатах аудиторских проверок, проведенных КРО УД ГФС России, представляются на рассмотрение директору ГФС России. Они содержат информацию о выявленных в ходе аудиторских проверок недостатках и нарушениях (в количественном и качественном выражении), об условиях и о причинах таких нарушений, а также о значимых бюджетных рисках (при их наличии), информацию о наличии или отсутствии возражений со стороны объектов аудита, выводы о степени надежности внутреннего финансового контроля и достоверности представленной объектами аудита бюджетной отчетности, выводы о соответствии ведения бюджетного учета объектами аудита методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Минфином России, выводы, предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков, принятию мер по минимизации бюджетных рисков, а также предложения по повышению экономности и результативности использования средств федерального бюджета.

По результатам рассмотрения отчетов директором ГФС России принималось решение о необходимости реализации аудиторских выводов, предложений и рекомендаций, в том числе о привлечении должностных лиц к материальной, дисциплинарной ответственности.

Контроль за исполнением, принятых директором ГФС России, решений по результатам рассмотрения отчетов о результатах аудиторских проверок осуществляется КРО УД ГФС России.

Годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита в системе ГФС России в 2019 году составлена и представлена на рассмотрение директору ГФС России.

В целях реализации положений статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса и Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193, приказом ГФС России от 19 июля 2019 г. № 189 утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля.

Формирование (актуализация) карт внутреннего финансового контроля осуществляется всеми структурными подразделениями ГФС России, осуществляющих внутренние бюджетные процедуры.

Форма журналов учета результатов внутреннего финансового контроля утверждена учетной политикой (приложение № 10 к Порядку осуществления внутреннего финансового контроля). Журналы учета результатов внутреннего финансового контроля учитываются и хранятся установленным порядком в течение пяти лет в структурных подразделениях ГФС России, осуществляющих внутренние бюджетные процедуры.

Анализ представленной отчетности о результатах внутреннего финансового контроля, направленного на соблюдение установленного бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регуливающими бюджетные правоотношения, порядка составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета, а также на подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств показал, что осуществляемый в системе ГФС России внутренний финансовый контроль в проверяемом периоде в достаточной степени надежен и эффективен.

В ходе внутреннего финансового контроля в 2019 году при проведении контрольных действий выявлено нарушений на сумму 61,5 тыс. рублей. Наибольшую сумму нарушений составила переплата денежного довольствия в сумме 22,9 тыс. рублей. Остальные нарушения приходятся на расчет заработной платы, денежного содержания и начисления налога на доходы физических лиц.

Все нарушения устранены в полном объеме. Произведен перерасчет и возврат денежных средств. Приняты меры по устранению выявленных нарушений.

Аудиторскими проверками охвачены области финансово-хозяйственной деятельности с учетом существенности уровня рисков допущения возможных нарушений.

Организация и состояние внутреннего финансового аудита соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

16. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

По состоянию на 31 декабря 2019 года в целях осуществления установленных функций и решения возложенных задач ГФС России занимала здания, помещения, строения на праве оперативного управления – 189 единиц, безвозмездного пользования – 36 единиц, на правах аренды – 51 единица. Всего 276 зданий, помещений и строений (в том числе гаражи) общей площадью 58 474,6 кв. м. ГФС России использует 56 земельных участка, в том числе 3 – для нужд центрального аппарата, 53 – для нужд территориальных подразделений, общей площадью 55 841,5 кв. м, из них: на праве постоянного (бессрочного) пользования – 42, на праве безвозмездного пользования (в том числе ограниченного пользования) – 9 и на правах аренды – 5.

В ходе анализа реестра федерального имущества, закрепленного за ГФС России, установлено, что в разделе 2 «Сведения о движимом и ином имуществе» числятся три помещения с временными номерами.

1. Нежилое помещение общей площадью 531,3 кв. м, расположенное в здании по адресу: ул. Солянка, д. 8, закреплено за ГФС России на праве оперативного

управления (свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления от 3 июня 2016 г. № 77-77/012-77/012/005/2016-2838/1).

В соответствии с пунктом 18 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение об учете федерального имущества), документом, подтверждающим факт учета федерального имущества в реестре, является выписка из реестра, содержащая номер и дату присвоения временного или постоянного реестрового номера федерального имущества и иные достаточные для идентификации федерального имущества сведения по их состоянию в реестре на дату выдачи выписки из него. Необходимые правоустанавливающие документы (свидетельства о государственной регистрации права, распоряжения и пр.) для учета в реестре федерального имущества в территориальном управлении Росимущества в городе Москве (далее – ТУ Росимущества) были представлены, на помещение получена выписка из реестра федерального имущества от 16 февраля 2015 г. № 2279/2 с реестровым номером (В 13770025626).

Для корректировки карты учета ГФС России в ТУ Росимущества в течение 2017 года направлялись запросы. ТУ Росимущества не указаны конкретные документы, необходимые для представления.

2. Нежилое помещение общей площадью 14775,6 кв. м, расположенное в здании по адресу: ул. Солянка, д. 8, закреплено на праве оперативного управления за ГФС России (свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления от 3 августа 2015 г. № 77-77/012-77/012/045/2015-252/1).

Необходимые правоустанавливающие документы (свидетельства о государственной регистрации права, распоряжения и пр.) для учета в реестре федерального имущества в ТУ Росимущества были представлены, на помещение получена выписка из реестра федерального имущества от 2 июля 2014 г. № 1333/1 с реестровым номером (В13770027285).

Для корректировки карты учета в ТУ Росимущества в течение 2016 года направлялись запросы на внесение изменений в карту учета. ТУ Росимущества не указаны конкретные документы, необходимые для представления.

В ходе проведения контрольного мероприятия ГФС России в ТУ Росимущества уточняется перечень необходимых к представлению дополнительных документов, однако в соответствии с приказом Территориального управления от 18 марта 2020 г. № 77-18 «О противоэпидемических мероприятиях в здании Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве», консультации приостановлены до особого распоряжения.

3. Квартира, общей площадью 55,6 кв. м, расположенная по адресу: г. Белгород, ул. Почетного гражданина города, генерал-полковника, участника ВОВ М.С. Шумилова, дом 16, кв. 4 была закреплена за ГФС России на праве оперативного управления (свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления от 16 сентября 2010 г. № 31-31-01/194/2010-171).

Необходимые правоустанавливающие документы (свидетельства о государственной регистрации права, распоряжения и пр.) для учета в реестре федерального имущества в ТУ Росимущества в городе Москве были представлены, квартире был присвоен реестровый номер (В13770023639).

В ходе контрольного мероприятия 13 апреля 2020 года был направлен запрос № 101933572 об исключении карты с основанием «отчуждение по договору», с документами, подтверждающих снятие объекта (квартиры) с балансового учета ГФС России. В настоящее время запрос находится на рассмотрении в ТУ Росимущества.

В ходе анализа реестра федерального имущества, закрепленного за ГФС России, установлено, что в разделе 2 «Сведения о движимом и ином имуществе», подраздел 2.3 «Сведения о движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500 тыс. рублей, особо ценном движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 200 тыс. рублей, и об ином имуществе» числятся 40 единиц движимого имущества с временными номерами (3 вещи и 37 транспортных средств).

Работа по завершению учета федерального имущества по данному подразделу и получения на него постоянных реестровых номеров, в ГФС России в течение 2019 года не велась.

В ходе проведения проверки выполнения требований об учете федерального имущества в реестре федерального имущества, определенных Положением об учете федерального имущества, выявлено нарушение сроков направления информации о приобретенном и списанном федеральном движимом имуществе.

В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета федерального имущества карты сведений об объекте учета по формам реестра федерального имущества и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, ГФС России не соблюден срок направления в систему учета федерального имущества карт сведений и документов в отношении транспортных средств, приобретенных в 2019 году. Так, по пяти объектам (четыре автомобиля, одно МФУ) карты сведений и документы были направлены с нарушением срока от двадцати дней до четырех месяцев.

В нарушение пункта 23 Положения об учете федерального имущества, согласно которому в случае если право собственности Российской Федерации на имущество прекращено, лицо, которому оно принадлежало на вещном праве, для исключения из реестра сведений об имуществе обязано в 14-дневный срок со дня получения сведений о прекращении указанного права направить в систему учета федерального имущества запись о прекращении права собственности Российской Федерации на имущество по установленной форме и документ, подтверждающий прекращение

права собственности Российской Федерации на имущество, ГФС России в ряде случаев не соблюден срок направления в систему учета федерального имущества записей и документов в отношении имущества, право собственности Российской Федерации на которое было прекращено. Так, по двум транспортным средствам, списанным и снятым с учета в ноябре и декабре 2019 года, записи о прекращении права собственности Российской Федерации на имущество и документы для исключения сведений из карт сведений об объектах учета направлены в систему учета федерального имущества в конце января 2020 года с нарушением установленного срока более чем на один месяц; по трем транспортным средствам, снятым с учета в сентябре и октябре 2019 года, записи и документы направлены в систему учета в феврале и марте 2020 года с нарушением срока от трех до четырех месяцев.

17. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

ГФС России не назначена ответственным исполнителем и соисполнителем мероприятий по реализации положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

18. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период в части принятия нормативных правовых актов Российской Федерации

Нормативные правовые акты в целях реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации в отчетном периоде ГФС России не подготавливались и не реализовывались.

19. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

ГФС России в реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, участия не принимает.

20. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

В 2019 году Счетной палатой было проведено контрольное мероприятие «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» в ГФС России.

В представлении от 30 мая 2018 г. № ПР 02-123/02/2-05 по результатам контрольного мероприятия отмечалось:

1. На объекте ГФС России установлен факт некачественного проведения обязательной инвентаризации имущества перед составлением годовой бюджетной отчетности.
2. ГФС России не соблюдены сроки направления в систему учета федерального имущества сведений в отношении имущества, право собственности Российской Федерации на которое было прекращено.

ГФС России письмом от 14 июня 2019 г. № 115-эп уведомила Счетную палату о выполнении требований представления.

По фактам нарушений и недостатка, выявленных в ходе контрольного мероприятия, назначена проверка. Созданной для проведения проверки комиссией установлены должностные лица, нарушившие трудовые обязанности. В связи с тем, что в соответствии со статьей 193 Трудового кодекса Российской Федерации со дня обнаружения проступка прошло более месяца, привлечение их к дисциплинарной ответственности не представляется возможным. На служебном совещании, которое

прошло в срок менее одного месяца после окончания контрольного мероприятия, одной сотруднице объявлен выговор. Другие сотрудники предупреждены о недопустимости подобных нарушений в дальнейшей работе.

В подразделениях центрального аппарата и территориальных органах, расположенных в г. Москве, проведена дополнительная инвентаризация имущества. В ходе проведения инвентаризации выявленные излишки имущества на сумму 1,0 млн рублей приняты к бюджетному учету.

В карту внутреннего финансового контроля добавлена новая позиция «Процедура внесения сведений об имуществе в АСУФИ ТУ Росимущества» в раздел «Предметы внутреннего финансового контроля».

Требования представления 30 мая 2018 г. № ПР 02-123/02/2-05 выполнены полностью.

21.

Поручения Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, данных Счетной палате, в части осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета за отчетный финансовый год в части ГФС России отсутствуют.

22. Выводы

22.1. Исполнение ГФС России федерального бюджета в целом соответствует положениям Бюджетного кодекса. Бюджетная отчетность ГФС России за отчетный финансовый год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения, связанные с искажением бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности в части учета объектов нефинансовых активов на общую сумму 8,0 млн рублей, устранены в ходе проверки, уточненная бюджетная отчетность ГФС России представлена в Федеральное казначейство.

22.2. Кассовое поступление доходов в федеральный бюджет в 2019 году по ГФС России составило 479,1 млн рублей, или на 3,6 % (17,2 млн рублей) больше, чем уточненный прогнозный показатель поступления доходов на 2019 год.

22.3. В 2019 году кассовое исполнение федерального бюджета по расходам составило 3 866,2 млн рублей, что на 25 млн рублей меньше расходов, утвержденных сводной бюджетной росписью (с изменениями) и на 108,1 млн рублей больше расходов, предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ. Неисполненные объемы бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, прекративших свое действие 31 декабря 2019 года, в соответствии с Порядком завершения операций

по исполнению федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденным приказом Минфина России от 6 июня 2008 г. № 56н, возвращены в федеральный бюджет.

22.4. По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность ГФС России увеличилась по сравнению с началом отчетного периода на 3,7 млн рублей и составила 41,8 млн рублей (1 % от кассового исполнения по расходам 2019 года). Изменения дебиторской задолженности в отчетном периоде в основном носили текущий характер. Долгосрочной дебиторской задолженности ГФС России не имеет. Доля просроченной задолженности от общего объема дебиторской задолженности составляет 0,6 %.

22.5. По состоянию на 1 января 2020 года кредиторская задолженность ГФС России увеличилась по сравнению с началом отчетного периода на 3,0 млн рублей, или на 14,5 %, и составила 23,7 млн рублей. Кредиторская задолженность в основном носила текущий характер.

22.6. В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

- нарушение требований к бухгалтерскому учету объектов нефинансовых активов, повлекшее искажение показателей бюджетной отчетности ГФС России (устранено в ходе контрольного мероприятия);
- нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг, выразившиеся в несвоевременном размещении документов в единой информационной системе в сфере закупок;
- нарушения порядка учета федерального имущества и открытости данных о деятельности ГФС России.

23. Предложения

23.1. Направить письмо Счетной палаты Российской Федерации в Государственную фельдъегерскую службу Российской Федерации.

23.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в Государственной фельдъегерской службе Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

