



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном медико-биологическом агентстве (г. Москва) (388)
(руководитель ФМБА России В.И. Скворцова)



Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном медико-биологическом агентстве (г. Москва) (388) (руководитель ФМБА России В.И. Скворцова)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 31 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному медико-биологическому агентству (далее – ФМБА России, Агентство) о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» (далее – заключение Счетной палаты по ФМБА России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета» и на основании контрольных мероприятий, проведенных в главном администраторе средств федерального бюджета. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен акт, подписанный без замечаний.

1.2. Бюджетная (бухгалтерская) отчетность главного администратора средств федерального бюджета за 2019 год (далее соответственно – бюджетная, бухгалтерская отчетность) представлена в Счетную палату в электронном виде посредством автоматизированной информационной системы «Единая проектная среда» 24 марта 2020 года (подтверждено скриншотом), то есть с соблюдением срока, установленного статьей 264.9 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

1.2.1. Бухгалтерская отчетность ФМБА России за 2019 год является достоверной.

Операции отражены по счетам бюджетного учета в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, утвержденным приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н¹ (с изменениями).

1.2.2. Бюджетная отчетность ФМБА России за 2019 год сформирована в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (с изменениями)² (далее – приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н).

Данные бюджетной отчетности соответствуют данным, полученным в ходе проведения проверки.

1.3. ФМБА России действует на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 206 (с изменениями) «О Федеральном медико-биологическом агентстве» и осуществляет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения, включая оказание медицинской помощи, организацию деятельности службы крови, по государственному контролю за обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов, а также по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда (в том числе при подготовке и выполнении космических полетов, проведении водолазных и кессонных работ) и на отдельных территориях Российской Федерации, включая объекты и территории закрытых административно-территориальных образований, по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации (далее – обслуживаемые организации и обслуживаемые территории), в том числе функции по медико-санитарному обеспечению работников обслуживаемых организаций и населения обслуживаемых территорий (включая предоставление услуг в области курортного дела, организацию проведения судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертиз, трансплантацию органов и тканей человека) и организации медико-социальной экспертизы работников обслуживаемых организаций и населения обслуживаемых территорий.

-
1. Приказ Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».
 2. Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 г. № 1156-р³ утверждены перечни организаций и территорий, подлежащих обслуживанию ФМБА России.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2009 г. № 98-р⁴ утвержден перечень федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении ФМБА России. В соответствии с указанным перечнем в ведении ФМБА России находятся 286 учреждений.

По информации, полученной в ходе проверки, в ведении ФМБА России по состоянию на 1 января 2020 года находилось 202 учреждения, из них: бюджетных учреждений – 161, казенных учреждений – 6, территориальных органов – 35, федеральных государственных унитарных предприятий – 16. За отчетный период количество и состав учреждений не изменился. Общее количество бюджетополучателей (с учетом ФМБА России) составляет 50 единиц.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации

2.1. В соответствии с приложением № 6 к Федеральному закону от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ) за ФМБА России закреплены следующие виды доходов федерального бюджета:

- 116 25081 01 0000 140 – Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности (за исключением денежных взысканий (штрафов), налагаемые исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации);
- 116 74000 01 0000 140 – Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения, посягающие на здоровье, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

-
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 г. № 1156-р «Об утверждении перечней организаций и территорий, подлежащих обслуживанию ФМБА России».
 4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2009 г. № 98-р «Об утверждении перечня федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении ФМБА России».

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995⁵ ФМБА России в целях реализации бюджетных полномочий издан приказ от 23 января 2018 года № 14 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральным медико-биологическим агентством и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федерального медико-биологического агентства и Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы Федерального медико-биологического агентства» по главе 388 «Федеральное медико-биологическое агентство» (ред. от 29 ноября 2018 г. № 248) (далее – приказ ФМБА России № 14).

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации ФМБА России (глава 388) утверждена приказом ФМБА России от 27 марта 2018 г. № 61 по согласованию с Минфином России (письмо от 26 марта 2018 г. № 23-04-06/19042) (в ред. от 30 января 2019 г. № 15, согласовано Минфином России письмом от 28 января 2019 г. № 23-02-06/4732).

При плане доходов на 2019 год в объеме 225 402,30 тыс. рублей исполнение составило 230 653,86 тыс. рублей, что составляет 102,33 % от плановых показателей (больше на 5 251,56 тыс. рублей).

По ряду доходов федерального бюджета не выполнены плановые показатели как в большую, так и в меньшую сторону.

Так, перевыполнение прогноза поступления доходов более чем на 15 % отмечается по доходам по КБК 388 113 02991 01 0300 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (средства, поступающие от деятельности прочих учреждений)» – на 42,2 %. Причина – доходы носят нерегулярный характер, прогноз сформирован по фактическим данным за предыдущий период (три года).

2.2. Приказом ФМБА России № 14 утвержден перечень администраторов доходов федерального бюджета, подведомственных Агентству.

В соответствии с пунктом 4 приказа ФМБА России № 14 центральный аппарат ФМБА России, его территориальные органы и Федеральное казенное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы Федерального медико-биологического агентства» наделены в отношении закрепленных за ними источников доходов федерального бюджета бюджетными полномочиями администратора доходов федерального бюджета, установленными Бюджетным кодексом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регуливающими бюджетные правоотношения.

2.3 Перечень распорядителей и получателей бюджетных средств, подведомственных ФМБА, утвержден приказом ФМБА от 29 декабря 2018 г. № 310, согласно которому

5. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации, бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

по главе 388 «Федеральное медико-биологическое агентство» определены 51 получатель и 1 главный распорядитель – ФМБА.

В соответствии со Сведениями о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161), ФМБА России не имеет подведомственных распорядителей бюджетных средств.

ФМБА России осуществляет ведение реестра расходных обязательств в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса и Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.

Формирование и ведение реестра расходных обязательств федерального бюджета осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» с использованием электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, в который включены обязательства, подлежащие исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В 2019 году ФМБА России осуществляло расходование средств федерального бюджета в соответствии с перечнем расходных обязательств, включенных в реестр расходных обязательств.

Федеральным законом № 459-ФЗ общий объем расходов по ФМБА России на 2019 год утвержден в сумме 54 954,61 млн рублей (проводилась корректировка в части изменения объема расходов ФМБА России) на (-)1 183,11 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью (с учетом изменений, внесенных по состоянию на 31 декабря 2018 года) общий объем расходов бюджета по главе 388 «Федеральное медико-биологическое агентство» на 2019 год утвержден в сумме 58 461,41 млн рублей, что на 3 506,8 млн рублей (6 %) больше объема, утвержденного Федеральным законом № 459-ФЗ.

Объем доведенных до ФМБА России лимитов бюджетных обязательств составил 58 460,0 млн рублей.

Анализ кассовых расходов ФМБА России за 2019 год показал следующее.

Общая сумма исполненных назначений (кассовые расходы) составила 52 058,05 млн рублей, из них исполнено через финансовые органы – 52 045, 41 млн рублей, через банковские счета – 12 638,5 тыс. рублей.

Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств составили 6 402,19 млн рублей.

Изменения в бюджетную роспись вносились в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, с учетом необходимых обоснований и согласований.

Общая сумма изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, составила 4 579 958,4 тыс. рублей.

В проверяемом периоде в целях реализации статей 158, 161, 162, 221 Бюджетного кодекса, пункта 5.22 Положения о Федеральном медико-биологическом агентстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 206, общими требованиями, утвержденными приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», ФМБА России издало приказ от 24 июля 2017 г. № 144 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Федерального медико-биологического агентства, территориальных органов Федерального медико-биологического агентства и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Федерального медико-биологического агентства».

В целях организации составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата ФМБА России, его территориальных органов и казенных учреждений, приказом ФМБА России от 29 декабря 2018 г. № 307 назначены ответственные по составлению и ведению бюджетных смет в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Формирование государственных заданий для подведомственных учреждений осуществлялось в соответствии с Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640). Утверждены государственные задания на оказание в 2019–2021 годах государственных услуг (выполнение работ) 158 федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении ФМБА России.

Сводной бюджетной росписью (с изменениями) расходы ФМБА России по ВР 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)» утверждены в объеме 31 382 110,2 тыс. рублей. Также на финансовое обеспечение оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования распределено подведомственным ФМБА России учреждениям 6 642 877,3 тыс. рублей. Таким образом, общий объем субсидий на выполнение государственного задания в 2018 году составил 44 024 987,5 тыс. рублей.

Субсидии из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых ФМБА России осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), предоставлялись в соответствии с целями, предусмотренными Правилами, утвержденными приказом ФМБА России

от 8 апреля 2015 г. № 56. ФМБА России в 2019 году заключило 136 соглашений, 429 дополнительных соглашений о порядке и условиях предоставления из федерального бюджета субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), на общую сумму 6 790 488,8 тыс. рублей.

Бюджетная отчетность в части расходов федерального бюджета составлена в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

2.4. ФМБА России, как получатель бюджетных средств, составлял и утверждал бюджетную смету на 2019 год в целях реализации статей 158, 161, 162, 221 Бюджетного кодекса, пункта 5.22 Положения о Федеральном медико-биологическом агентстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 206, общими требованиями, утвержденными приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений». Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата ФМБА России, территориальных органов ФМБА России и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении ФМБА России, утвержден приказом ФМБА России от 24 июля 2017 г. № 144.

Формирование и ведение бюджетной сметы центрального аппарата ФМБА России, его территориальных органов и федеральных казенных учреждений осуществляется с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Приказом ФМБА России от 25 декабря 2017 г. № 275 назначены лица, ответственные за составление, утверждение и ведение бюджетных смет центрального аппарата Федерального медико-биологического агентства, территориальных органов Федерального медико-биологического агентства и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Федерального медико-биологического агентства.

Утвержденные показатели бюджетной сметы соответствуют доведенным до ФМБА России лимитам бюджетных обязательств.

Как получатель бюджетных средств ФМБА России принимает и исполняет бюджетные обязательства в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований.

2.5 Согласно приложению 7 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» к Федеральному закону от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ ФМБА России является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета, при этом коды группы, подгруппы, статьи и вида источников финансирования дефицита федерального бюджета за ФМБА России не закреплены.

Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год до ФМБА России не доводились в связи с отсутствием соответствующих, утвержденных федеральным законом, объемов.

Бюджетная отчетность ФМБА России в части источников финансирования дефицита федерального бюджета достоверна.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по главе 388 «Федеральное медико-биологическое агентство» (далее – методика) утверждена приказом ФМБА России от 27 марта 2018 г. № 61.

Минфином России письмом от 26 марта 2018 г. № 23-04-06/19042 согласована доработанная версия приказа ФМБА России об утверждении методики.

Методика разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

Методика разработана в целях реализации Агентством полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части прогнозирования поступлений по закрепленным за ним доходам федерального бюджета, представления сведений, необходимых для составления проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, составления и ведения кассового плана, проведения факторного анализа отклонений фактического исполнения доходов федерального бюджета от прогноза доходов.

Для каждого вида доходов применяется один или несколько методов расчетов (прямой или усредненный).

Приказом ФМБА России № 14 утвержден перечень администраторов доходов федерального бюджета, подведомственных Агентству.

В соответствии с пунктом 4 приказа ФМБА России № 14 центральный аппарат ФМБА России, его территориальные органы и Федеральное казенное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы Федерального медико-биологического агентства» наделены в отношении закрепленных за ними источников доходов федерального бюджета следующими бюджетными полномочиями администратора доходов федерального бюджета:

- начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет, в том числе пеней и штрафов;
- взыскание задолженностей по платежам в федеральный бюджет, в том числе пеней и штрафов;

- принятие решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет, в том числе пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, и представление в территориальные органы Федерального казначейства соответствующих документов для осуществления возврата в порядке, установленном Минфином России;
- принятие решений о зачете (уточнении) платежей в федеральный бюджет и представление соответствующего уведомления в территориальный орган Федерального казначейства в порядке, установленном Минфином России;
- заполнение (составление) и отражение в бюджетном учете первичных документов по администрируемым доходам федерального бюджета в соответствии с порядком, установленным Минфином России;
- уточнение невыясненных поступлений и сверка отчетных данных бюджетного учета администрируемых доходов федерального бюджета на отчетные даты с отчетными данными территориального органа Федерального казначейства в соответствии с нормативными правовыми актами Минфина России. В случае выявления расхождений между отчетными данными территориального органа Федерального казначейства и администратора поступлений в федеральный бюджет, устанавливаются причины указанных расхождений и принимаются меры по их устранению;
- принудительное взыскание с плательщиков платежей в федеральный бюджет, в том числе пеней и штрафов через судебные органы или через судебных приставов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации с предоставлением необходимой для заполнения платежного документа информации до суда (мирового судьи) и (или) судебного пристава-исполнителя в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе нормативными правовыми актами Минфина России;
- предоставление информации, необходимой для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ;
- принятие решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет в установленном порядке;
- формирование и представление бюджетной отчетности по формам и в порядке, установленным Минфином России, а также иной информации по администрируемым доходам федерального бюджета, необходимым для осуществления ФМБА России полномочий главного администратора доходов федерального бюджета в сроки, установленные ФМБА России;
- доведение до плательщиков сведений о реквизитах счетов и информации, необходимой для заполнения расчетных документов при перечислении средств в доход федерального бюджета;

- осуществление иных бюджетных полномочий, установленных Бюджетным кодексом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

В соответствии с пунктом 5 приказа ФМБА России № 14 утвержден Порядок осуществления центральным аппаратом ФМБА России администратора доходов федерального бюджета.

При осуществлении полномочий администратора доходов федерального бюджета Планово-финансовое управление ФМБА России осуществляет отражение в бухгалтерском учете первичных документов по администрируемым доходам федерального бюджета в соответствии с приказами Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н) и от 6 декабря 2010 г. № 162н (далее – Инструкция № 162н).

Планово-финансовое управление ФМБА России доводит до территориальных органов ФМБА России (далее – ответственные управления) в соответствии с их полномочиями сведения о реквизитах счетов, открытых в МОУ Федерального казначейства. Ответственные управления доводят до плательщиков необходимые сведения о реквизитах счетов, открытых ФМБА России в МОУ Федерального казначейства, а также иные реквизиты, необходимые для заполнения расчетных документов при перечислении платежей в федеральный бюджет.

При отсутствии у Планово-финансового управления достаточных оснований для уточнения вида и принадлежности платежа ответственные управления производят уточнение невыясненных поступлений и направляют информацию в Планово-финансовое управление, либо уведомляют об отказе.

Планово-финансовое управление на основании полученных от ответственных управлений служебных записок оформляет заявки на возврат излишне уплаченных платежей в федеральный бюджет, пеней, штрафов и передает их не позднее трех рабочих дней для исполнения в МОУ Федерального казначейства.

Приложением № 6 к приказу ФМБА России № 14 утвержден Порядок осуществления полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами и казенным учреждением ФМБА России. Настоящий порядок устанавливает правила осуществления территориальными органами и казенным учреждением бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета.

3.2 Федеральным законом № 459-ФЗ общий объем расходов по ФМБА России на 2019 год утвержден в сумме 54 954,61 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью (с учетом изменений, внесенных по состоянию на 31 декабря 2018 года) общий объем расходов бюджета по главе 388 «Федеральное медико-биологическое агентство» на 2019 год утвержден в сумме 58 461,41 млн рублей, что на 3 506,8 млн рублей (6 %) больше объема, утвержденного Федеральным законом № 459-ФЗ.

Объем доведенных до ФМБА России лимитов бюджетных обязательств составил 58 460,0 млн рублей.

Анализ кассовых расходов ФМБА России за 2019 год показал следующее.

Общая сумма исполненных назначений (кассовые расходы) составила 52 058,05 млн рублей, из них исполнено через финансовые органы – 52 045, 41 млн рублей, через банковские счета – 12 638,5 тыс. рублей.

Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств составили 6 402,19 млн рублей, из них исполнено через финансовые органы – 52 045 411,7 тыс. рублей, через банковские счета – 12 638,5 тыс. рублей. Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств составили 6 402 188,5 тыс. рублей.

Уровень исполнения Федерального закона № 459-ФЗ составил 94,73 %, сводной бюджетной росписи – 89,05 %, лимитов бюджетных обязательств – 94 %.

Анализ исполнения сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств в разрезе разделов, подразделов классификации расходов бюджетов показал, что уровень исполнения более 95 % составил по подразделам:

- 01 08 «Международные отношения и международное сотрудничество» – 100 %;
- 01 12 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» – 100 %;
- 04 11 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» – 100 %;
- 07 04 «Среднее профессиональное образование» – 100 %;
- 07 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 99,95 %;
- 07 06 «Высшее образование» – 100 %;
- 09 02 «Амбулаторная помощь» – 99,53 %;
- 09 05 «Санаторно-оздоровительная помощь» – 99,99 %;
- 09 07 «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» – 100 %;
- 09 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» – 99,22 %;
- 10 02 «Социальное обслуживание населения» – 98,06 %;
- 10 03 «Социальное обеспечение населения» – 98,08 %;

Наименьший уровень исполнения по подразделам:

- 04 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 14,48 %;
- 05 01 «Жилищное хозяйство» – 58,10 %;
- 09 06 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» – 91,83 %;
- 09 08 «Прикладные научные исследования в области здравоохранения» – 48,36 %;
- 10 04 «Охрана семьи и детства» – 86,19 %.

Федеральным законом № 459-ФЗ ФМБА России утверждены расходы по государственному оборонному заказу на осуществление бюджетных инвестиций в общей сумме 1830 981,5 тыс. рублей, в том числе по КБК:

- 0412 10 Б 00 90000 400 – в сумме 1680 981,5 тыс. рублей,
- 0412 22 Б 00 90000 400 – в сумме 150 000,0 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи на 2019 год по состоянию на 1 января 2019 года и 31 декабря 2019 года соответствуют Федеральному закону № 459-ФЗ. Изменения в течение 2019 года не вносились.

Лимиты бюджетных обязательств доведены в полном объеме.

Анализ кассовых расходов показал, что в 2019 году сложился низкий уровень исполнения лимитов бюджетных обязательств по бюджетным инвестициям.

Низкий уровень кассовых расходов и фактического исполнения по направлениям расходов:

«Капитальные вложения» по КБК 04 12 10 Б 00 99998 413 обусловлено:

- по объекту «Реконструкция научно-производственной базы и строительство корпуса для размещения клинико-токсикологического центра химической безопасности» (ИТ) произведена оплата на основании выполненных строительно-монтажных работ в сумме 261 427,9 тыс. рублей, что составляет 100 % от уточненной бюджетной росписи. Работы выполнены в полном объеме в соответствии с календарным графиком;
- по объекту «Реконструкция существующего больничного комплекса и строительство корпуса для размещения центра диагностики и лечения заболеваний (отравлений) неясной этиологии, в том числе проектные и изыскательские работы, Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный клинический центр высоких медицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (город Химки, Московская область)» кассовый расход отсутствует.

По объекту неисполненные бюджетные обязательства на 1 января 2020 года по государственному контракту от 23 декабря 2019 г.

№ 19203882000120000000000000/14/20ФКЦ-218 на выполнение отдельных (в рамках выделенных бюджетных средств) строительно-монтажных работ по объекту (далее – Контракт), заключенному между ФГБУ ФКЦ ВМТ ФМБА России (действующего в соответствии с соглашением от 24 апреля 2017 г. № 8/ХБ «О передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов») и ООО «ДОРСНАБ» составили 1 409 253,6 тыс. рублей.

Из-за позднего срока заключения Контракта (23 декабря 2019 года) кассовые расходы и фактическое исполнение по нему в 2019 году отсутствовали.

В свою очередь, поздний срок заключения Контракта обусловлен следующими причинами:

- 1) Проектная документация по объекту была утверждена 24 ноября 2019 года.
- 2) В виду дефицита финансирования была сформирована ведомость объемов работ и произведена выборка локальных смет. На их основании было разработано техническое задание, которое было включено в закупочную документацию. Формирование закупочной документации было завершено 11 ноября 2019 года.
- 3) Закупка была размещена 12 ноября 2019 года в единой информационной системе в сфере торгов. На момент окончания срока приема заявок (20 ноября 2019 года) была подана только одна заявка, которая была отклонена в связи с несоответствием требованиям аукционной документации.
- 4) Аукцион был размещен повторно 27 ноября 2019 года в единой информационной системе в сфере торгов. Была подана одна заявка и 23 декабря 2019 года был заключен контракт с победителем.

«Капитальные вложения» по КБК 04 12 22 Б 00 99998 413 обусловлено:

- по КБК 0412 22Б0099998 413 кассовый расход составляет в сумме 26 181,7 тыс. рублей по двум объектам:
- по объекту «Строительство учебного корпуса, включая проектно-изыскательские работы, федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научно-клинический центр специализированных видов медицинской помощи и медицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (г. Москва) (бюджетные ассигнования в размере 100 000,0 тыс. рублей).

По объекту неисполненные бюджетные обязательства на 1 января 2020 г. по государственному контракту от 28 мая 2019 г. № 0373100037219000090_45571 на выполнение строительно-монтажных работ по строительству объекта (далее – Контракт), заключенного между ФГБУ ФНКЦ ФМБА России (действующего в соответствии с соглашением от 15 апреля 2016 г. № 4/ЯиРБ «О передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов») и ООО «ЗЕТГРУПП» составили 88 605,2 тыс. рублей.

- Не полное кассовое исполнение по Контракту в 2019 году вызвано отставанием от графика производства работ на объекте обусловленное низкими темпами выполнения работ и ненадлежащим исполнением генеральным подрядчиком – ООО «ЗЕТГРУПП» своих обязательств;
- по объекту «Строительство объекта (включая проектно-изыскательские работы) «Медико-санитарная часть № 5» федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Новороссийский клинический центр Федерального медико-биологического агентства» (г. Волгодонск, Ростовская область) (бюджетные ассигнования в размере 202 388,0 тыс. рублей).

По объекту неисполненные бюджетные обязательства на 1 января 2020 года по двум государственным контрактам составили 187 601,0 тыс. рублей, а именно:

- 177 601,0 тыс. рублей по государственному контракту от 2 декабря 2019 г. № 0358100011218000150-0001392-02 на выполнение работ по строительству объекта (далее – Контракт 1);
- 10 000,0 тыс. рублей по государственному контракту от 28 августа 2019 г. № 03581000112190001540002 на выполнение работ по строительству объекта (далее – Контракт 2).

Не полное освоение средств федерального бюджета в 2019 году по Контракту 1 обусловлено тем, что к работам по нему (устройство монолитного каркаса здания) подрядчик смог приступить только в октябре 2019 года после завершения работ по устройству свайного поля и фундамента здания (монолитного ростверка), выполняемых в рамках гражданско-правового договора бюджетного учреждения от 12 декабря 2017 г. № 564 (заключенного за счет внебюджетных средств, далее – договор № 564). При этом отставание от графика производства работ по договору № 564 обусловлено сменой соисполнителя, а также временем, затраченным на выполнение дополнительных работ, выявленных в процессе производства работ по устройству котлована.

В свою очередь, работы по Контракту 2 технологически не могут быть выполнены до завершения работ по Контракту 1. Таким образом, по Контракту 2 в 2019 году полностью отсутствовало освоение и кассовое исполнение бюджетных средств.

В 2019 году ФМБА России не выделялись бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации.

3.3. В 2019 году показатели по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ФМБА России не утверждены. Бюджетная отчетность ФМБА России в части источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета достоверна.

3.4. По состоянию на 1 января 2020 года сумма дебиторской задолженности ФМБА России составила 6 756 602,1 тыс. рублей, что на 3 224 033,6 тыс. рублей, или на 191,27 %, больше дебиторской задолженности на января 2019 года (3 532 568,5 тыс. рублей).

Значительная доля дебиторской задолженности состоит из дебиторской задолженности, образованной за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям в соответствии с пунктом 1 и 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса соответственно, и субсидий на осуществление бюджетных инвестиций (6 064 151,7 тыс. рублей, или 89,8 % от общей дебиторской задолженности), и авансовых платежей за строительно-монтажные работы и поставку оборудования по долгосрочным контрактам (645 433,3 тыс. рублей, или 9,6 % от общей дебиторской задолженности).

Сведения по дебиторской задолженности за счет бюджетных средств по счетам бюджетного учета по данным аналитического учета ФМБА России и территориальных органов:

№ Счета бюджетного учета	Дебиторская задолженность на 01.01.2019 г	Дебиторская задолженность на 01.01.2020 г	В том числе просроченная задолженность (свыше года)	Причины образования задолженности	% изме- нения Гр.3/Гр2 ×100 -100(+/-)
1	2	3	4	5	6
Расчеты с деби- торами по доходам (020500000)	2 379 456,27	1 665 588,58		текущая	- 30,0
120541000	1 000,0	-		Постановления об административных правонарушениях	-
120545000	890 008,83	729 403,02			-18,0
120551000	1 488 447,44	936 185,56		Неиспользованные средства субвенций и иных межбюджетных трансфертов	- 37,1
Расчеты по выдан- ным авансам (020600000)	3 523 712 869,96	6 710 376 729,12	170 212 902,28	текущая	+ 90,4
120611000	10,98	28,26		Переплата по заработной плате и начислениям, компенсациям	+ 157,4
120612000	-	-			-
120613000	0,71	545,2			-
120621000	456 706,27	461 625,64	13 280,11	в соответствии с пун- ктом 18 Положения о мерах по обеспе- чению исполнения федерального бюджета, утвержденного по- становлением Прави- тельства Российской Федерации от 9 де- кабря 2017 г. № 1496 произведены авансо- вые платежи по до- говорам об оказании услуг связи, подписке на печатные издания, обучению на курсах повышения квали- фикации, за текущий ремонт оборудования, коммунальные услуги	+ 1,1

№ Счета бюджетного учета	Дебиторская задолженность на 01.01.2019 г	Дебиторская задолженность на 01.01.2020 г	В том числе просроченная задолженность (свыше года)	Причины образования задолженности	% изме- нения Гр.3/Гр2 ×100 -100(+/-)
1	2	3	4	5	6
120622000	-	-			
120623000	179 693,11	82 318,29			- 54,2
120625000		-			-
120626000	200 629,6	218 363,08	100 242,0		+ 8,8
120627000		-			-
120631000	983 748 737,79	645 433 327,04	170 099 380,17	Авансовые платежи за строительно- монтажные работы	- 1,9
120634000	24,12	27 408,05		За расходные материалы (бумага, картриджи и т.д.)	
120641000	646 742 052,38	3 661 467 529,17		Неиспользованные средства субсидий на выполнение ГЗ и на иные цели	В 5,7 раза больше
120651000		-		-	-
120673000	1 034 341 242,92	686 868 944,16		Неиспользованные средства субсидий на осуществление бюджетных инвестиций	- 33,6
120681000	858 042 328,83	1 715 815 301,51		Неиспользованные средства субсидий на иные цели капитального характера	+ 100,0
120696000	1 443,25	1 338,72		Авансовые платежи по оплате иных выплат текущего характера физическим лицам	- 7,3
Расчеты с подотчет- ными лицами (020800000)	994 757,09	883 102,74		Выданные под отчет суммы на льготный проезд в отпуск, суточные на период командировки. Аванс на проезд на курсы повышения квалификации, коман- дировочные расходы, почтовые расходы	- 11,2

№ Счета бюджетного учета	Дебиторская задолженность на 01.01.2019 г	Дебиторская задолженность на 01.01.2020 г	В том числе просроченная задолженность (свыше года)	Причины образования задолженности	% изме- нения Гр.3/Гр2 ×100 -100(+/-)
1	2	3	4	5	6
Расчеты по недо- стачам (020900000)	1 923 947,32	39 226 134,99		Штрафы, предъявленные претензии по невыполнению условий контрактов, начисленные доходы от компенсации затрат	В 20,4 раза больше
Расчеты по платежам в бюджеты (030300000)	4 839 898,22	4 450 565,6		Переплаты по налогам	- 8,1
Итого:	3 533 850 928,86	6 756 602 121,03	170 212 902,28		В 1,9 раза больше

На 1 января 2020 года сумма дебиторской задолженности по сравнению с дебиторской задолженностью по состоянию на 1 января 2019 года увеличилась на 3 222 751,2 тыс. рублей.

Увеличение дебиторской задолженности в основном образовалось за счет неиспользованных остатков предоставленных в 2019 году субсидий на выполнение государственного задания и на иные цели по счетам 1206 41, 1206 81 и 1206 73 (увеличение на 3 525 026,1 тыс. рублей).

Значительное увеличение дебиторской задолженности сложилось в связи с изменением отражения операций, связанных с предоставлением субсидий, в бухгалтерском учете учреждений (бюджетном учете учредителя), согласно положениям СГС «Доходы», с формированием расчетов по предоставленным безвозмездным перечислениям (субсидиям текущего характера, субсидиям капитального характера) (1206 41 000, 1206 81 000, 1206 73 000).

Уменьшение за счет зачета обязательств по выполненным строительно-монтажным работам в счет перечисленной ранее предварительной оплаты в сумме 338 315,4 тыс. рублей (1206 31).

По остальным направлениям расходов (1206 21–1206 26, 1208 00) изменение дебиторской задолженности незначительно и образовано в результате текущей деятельности учреждений в соответствии с пунктом 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496.

Информация о просроченной дебиторской задолженности в сумме 170 099,4 тыс. рублей ФМБА России по состоянию на 1 января 2020 года:

Дебиторская задолженность на конец предыдущего отчетного периода не соответствует идентичному показателю Сведений ф. 0503169 в связи:

- с изменением применения классификации операций сектора государственного управления в 2019 году, утвержденной приказом Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 209н:
 - по счетам 120641000 и 120681000 – на сумму 858 042 328,83 рубля (ФМБА России);
 - по счетам 120812000 и 120826000 – на сумму 54 974,0 рубля (МПУ № 107);
 - по счетам 120941000 и 120945000 – на сумму 660,78 рубля (МПУ № 51);
- с исправлением ошибок прошлых лет на сумму 1 282 471,35 рубля (ФНКЦ).

Общая сумма дебиторской задолженности не изменена.

3.5. По состоянию на 1 января 2020 года сумма кредиторской задолженности составила 68 332,1 тыс. рублей, по сравнению с кредиторской задолженностью по состоянию на 1 января 2019 года (55 949,1 тыс. рублей) увеличилась на 22,1%, или на 12 383,0 тыс. рублей, за счет задолженности по государственному контракту от 9 сентября 2019 г. № 64/КД (далее – Контракт) на приобретение объектов недвижимого имущества (жилых помещений) в целях создания специального жилищного фонда, заключенным ФМБА России с ООО «Запад» в сумме 51 943,0 тыс. рублей.

Сведения по кредиторской задолженности за счет бюджетных средств по счетам бюджетного учета, по данным аналитического учета ФМБА России и территориальных органов:

(руб.)

	Кредиторская задолженность на 01.01.2019 г.	Кредиторская задолженность на 01.01.2020 г.	Причины образования задолженности	% изменения Гр.3/Гр2×100-100 (+/-)
1	2	3	4	5
Расчеты с дебиторами по доходам (020500000)	11 500,0	48 500,0	Поступления в бюджет, отсутствуют первичные документы – основания для начисления доходов	В 3,2 раза больше
Расчеты с подотчетными лицами (020800000)	7 650,2	-		- 100,0
Расчеты по недостачам (020900000)	1 000,0	-		- 100,0
Расчеты по принятым обязательствам (030200000)	45 417 370,71	67 936 123,57		+ 49,6
130211000	24 328 141,42	-		- 100,0

	Кредиторская задолженность на 01.01.2019 г.	Кредиторская задолженность на 01.01.2020 г.	Причины образова- ния задолженности	% изменения Гр.3/ Гр2×100-100 (+/-)
1	2	3	4	5
130212000	50,0	4 666,75	Суточные	
130213000	14 857,08	-		- 100,0
130221000	7 424,28	32 819,25	Услуги связи	В 3,4 раза больше
130222000	-	-		
130223000	12 171 524,85	11 278 482,19	Счета за декабрь, пред- ставленные поставщиками тепло- и электроэнергии, и неоплаченные	- 7,3
130224000	-	-		
130225000	-	-		
130226000	1 331 468,39	4 677 114,16	Текущая задолженность по ГК на заготовку компонентов крови	В 2,5 раза больше
130227000	-	-		
130228000	-	-		
130231000	7 540 000,0	51 943 041,22	Текущая задолженность по оплате за приобре- тение жилого фонда	В 5,9 раза больше
130234000	2 287,8	-		- 100,0
130266000	-	-		-
130293000	21 619,89	-		- 100,0
130296000	-	-		-
Расчеты по пла- тежам в бюджеты (030300000)	10 491 950,75	347 440,95	Задолженность по налогам и отчислением в фонды	- 96,7
Расчеты по удер- жаниям из выплат по оплате труда (030400000)	19 632,62	-		- 100,0
ИТОГО	55 949 104,28	68 332 064,52		+ 22,1
Доходы будущих пе- риодов (140140000)	10 136 403,31	3 644 880,53	аренда на льготных условиях, штрафные санкции, оспариваемые поставщиками	- 64,0
Резервы пред- стоящих расходов (140160000)	52 016 590,72	64 325 938,84	резерв отпусков	+ 23,7

Отклонения в ф. 0503169 (кредиторская) (графа 5 не равна графе 6) образованы за счет операций по восстановлению кассовых расходов.

Раздел 2 ф. 0503169 (кредиторская) не заполнен, в связи с отсутствием контрагентов по показателям свыше 1 млн рублей.

Расхождение показателей графы 12 Отчета по ф. 0503128 с данными формы № 0503169 вызвано следующей причиной:

По КВР 129 отклонения составили в размере 81115,15 рубля. Сумма представляет собой задолженность по страховым взносам во внебюджетные фонды, образовавшаяся в связи с выплатами сумм больничных листов по беременности и родам, что превысило начисления по страховым взносам в части расчетов с ФСС России (ПУ г. Байконур).

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

В соответствии с данными информационного ресурса «ФАИП» (<https://fair.economy.gov.ru>) на 2019 год объем финансирования объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) в части ФМБА России увеличен на 1723,8 млн рублей и на 31 декабря 2019 года составил 5 007,0 млн рублей – рост в 1,5 раза по сравнению с объемом, запланированным на начало 2019 года (на 1 января 2019 года – 3 283,2 млн рублей); по сравнению с 2018 годом (4 375,4 млн рублей) – увеличен на 14 %, с 2017 годом (6 030,9 млн рублей) – снижен на 17 %.

По сведениям информационного ресурса «ФАИП» из 22 объектов, запланированных на 2014–2019 годы, реализованы в установленный срок лишь 4 объекта (18 %).

Количество объектов, включаемых в ФАИП, в 2019 году сократилось вдвое по сравнению с 2014 годом. Объемы бюджетного финансирования остались на одном уровне, однако уровень освоения бюджетных средств значительно снизился – с 30,8 % в 2014 году до 19 % в 2019 году.

Таким образом, эффективность деятельности ФМБА России в части планирования и расходования бюджетных средств на реализацию ФАИП находится на низком уровне (имеет динамику к понижению с 2014 года по 2019 год в 1,6 раза).

В соответствии с уточненной бюджетной росписью основные направления расходов по ВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 6 980,1 млн рублей (кассовое исполнение – 1 365,8 млн рублей, 20,2 % от сводной бюджетной росписи), в том числе:

- 1) Бюджетные инвестиции (410) – 6 731,1 млн рублей (кассовое исполнение – 95,7 млн рублей, 1,4 % от сводной бюджетной росписи), включая по кодам вида расходов:
 - 412 бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (один объект) – 592,2 млн рублей (кассовое исполнение – 344,1 млн рублей, 5,8 % от СБР);
 - 413 бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа (два объекта и на один объект бюджетные ассигнования не предусмотрены) – 1 973,1 млн рублей (кассовое исполнение – 287,6 млн рублей, 14,6 % от сводной бюджетной росписи);
 - 414 бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (три объекта и один объект – 4 165,8 млн рублей (кассовое исполнение – 485,1 млн рублей, 11,6 % от сводной бюджетной росписи);
- 2) Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям (464) (два объекта) – 249,0 млн рублей (кассовое исполнение – 249,0 млн рублей, 100 % от сводной бюджетной росписи).

В ФАИП на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденную Министром экономического развития Российской Федерации 11 декабря 2018 года, в части ФМБА России включены семь объектов (в 2018 году – девять объектов; в 2017 году – восемь объектов), в том числе два объекта включены в ФАИП после снятия ограничений (объект ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 164» не был включен в ФАИП на 2018 год; объект ФГУП Научно-производственный центр «Фармзащита» был приостановлен в 2018 году).

В рамках государственных программ Российской Федерации реализуются:

- «Развитие здравоохранения» – пять объектов;
- «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» – один объект;
- «Космическая деятельность России» – один объект.

Четыре объекта подлежат вводу в эксплуатацию в 2020 году, один – в 2021 году.

В 2019 году планировалось реализовать два объекта ФАИП:

- по приобретению недвижимого имущества (жилья), который не был реализован; срок реализации перенесен на 2020 год;
- проектные и изыскательские работы, а также публичный технологический и ценовой аудит по строительству комплекса зданий медико-санитарной части для обеспечения

деятельности космодрома «Восточный» (2-я очередь), который не был реализован в 2019 году; срок реализации перенесен на 2022 год.

По объекту капитального строительства «Строительство корпуса для размещения инфекционного отделения медико-санитарной части и вспомогательных объектов, пос. Оболенск, Московская область» до конца 2019 года не были проведены торги и заключены государственные контракты. Работы по строительству не проводились. Запланированные к исполнению бюджетные ассигнования в объеме 154,0 млн рублей полностью не освоены (0,5 млн рублей; кассовое исполнение – 0,03 % от сводной бюджетной росписи).

Неиспользованные в 2019 году на оплату заключенных госконтрактов, подлежащих оплате в 2019 году, бюджетные средства (153,5 млн рублей) перенесены на 2020 год на те же цели.

Объект ФАИП является долгостроем.

Следует обратить внимание на затянувшиеся сроки строительства объекта и решить вопрос об объемах его дальнейшего финансирования.

По объекту капитального строительства «Строительство и техническое оснащение здания ФГБУ «Научно-исследовательский институт пульмонологии» ФМБА России, г. Москва» предусмотренные на 2019 год бюджетные средства (3 657,9 млн рублей) не были освоены полностью (485,1 млн рублей; кассовое исполнение – 13,3 % от сводной бюджетной росписи).

Неиспользованные в 2019 году на оплату заключенных госконтрактов, подлежащих оплате в 2019 году, бюджетные средства (3 172,5 млн рублей) перенесены на 2020 год на те же цели.

Объем дебиторской задолженности по объекту составляет 392,5 млн рублей (по состоянию на 1 января 2020 года; на 1 января 2019 года – 569,96 млн рублей) – согласно условиям пункта 3 государственного контракта от 7 октября 2015 г. № 19/КС предусмотрено авансирование, которое необходимо генподрядчику для расчетов с субподрядными организациями (поставка дорогостоящего медицинского оборудования, инженерного оборудования (вентиляция, кондиционирование и другое, строительно-монтажные работы).

Объект ФАИП является долгостроем.

Учитывая высокую значимость объекта, требуется организация со стороны ФМБА России повышенного контроля за деятельностью подрядных организаций.

По объекту «Строительство детской поликлиники в г. Сорове Нижегородской области» в связи с поздним по сроку заключением государственного контракта предусмотренные на 2019 год бюджетные средства (45,0 млн рублей) не были освоены полностью (9,6 млн рублей; кассовое исполнение – 21,3 % от сводной бюджетной росписи).

Неиспользованные в 2019 году на оплату заключенных госконтрактов, подлежащих оплате в 2019 году, бюджетные средства (35,4 млн рублей) перенесены на 2020 год на те же цели.

По объекту «Приобретение объектов недвижимого имущества в целях создания специализированного жилищного фонда для обеспечения деятельности, г. Димитровград, Ульяновская область» по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, изначально утвержденных Федеральным законом о бюджете на 2019 год (1580,0 млн рублей), к концу отчетного года этот объем был снижен на 987,8 млн рублей – до 592,2 млн рублей, то есть на 62,5 % (или более чем в 1,6 раза). Тем не менее, кассовое исполнение на 1 января 2020 года было не полным и составило только 58,1 % от сводной бюджетной росписи.

Таким образом, объект ФАИП в 2019 году не реализован.

Следует рассмотреть вопрос об объемах дальнейшего финансирования объекта, учитывая объем потребности в объектах недвижимого имущества в целях обеспечения жильем сотрудников и наличие готовых к приобретению указанных объектов недвижимого имущества.

По объекту «Строительство опытно-промышленного производства субстанций и готовых лекарственных форм лекарственных средств с использованием постгеномных технологий, в том числе предназначенных для защиты войск и населения от поражающих факторов оружия массового поражения, ликвидации чрезвычайных ситуаций, медицинского обеспечения персонала на предприятиях с особо опасными условиями труда. Строительство лабораторного корпуса с опытными участками по разработке технологий производства субстанций и готовых форм лекарственных средств моноклональных антител на базе ФГУП НПЦ «Фармзащита» ФМБА России, Московская область, г. Химки, Вашутинское шоссе, 11» в 2017–2019 годах бюджетные ассигнования выделялись, но исполнение расходов не осуществлялось.

В 2019 году осуществлялась корректировка проектной документации, отсутствуют заключения госэкспертизы на проектную документацию. На период корректировки проекта все строительно-монтажные работы на объекте приостановлены.

Неиспользованные в 2019 году на оплату заключенных госконтрактов, подлежащих оплате в 2019 году, бюджетные средства (377,9 млн рублей) перенесены на 2020 год на те же цели.

Объем дебиторской задолженности по объекту составляет 170,1 млн рублей (по состоянию на 1 января 2020 года; та же сумма на 1 января 2019 года) – согласно условиям государственного контракта с ООО «АртСтройТехнология» от 12 декабря 2014 г. № 77/ КС ФМБА России произвело выплату аванса в размере 207,6 млн рублей.

Объект ФАИП является долгостроем (бюджетное финансирование строительства осуществляется с 2014 года; срок ввода – 2016 год просрочен).

Имеется высокий риск нарушения установленного срока ввода объекта в эксплуатацию (2020 год).

Требуется повышенный контроль со стороны государственного заказчика за реализацией ФАИП.

По объекту «Проектирование и строительство объектов научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги в условиях

естественной среды обитания на базе филиала «Алтайский» ФГБУН «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск) запланированные на реализацию ФАИП бюджетные ассигнования в объеме 50,0 млн рублей не освоены полностью (17,5 млн рублей; кассовое исполнение – 35 % от сводной бюджетной росписи) по причине снижения темпа строительства, обусловленного необходимостью выполнения на объекте дополнительных работ, не предусмотренных проектной документацией и выявленных в процессе производства работ.

Неиспользованные в 2019 году на оплату заключенных госконтрактов, подлежащих оплате в 2019 году, бюджетные средства (32,5 млн рублей) перенесены на 2020 год на те же цели.

По объекту «Строительство комплекса зданий медико-санитарной части для социального обеспечения деятельности космодрома «Восточный» (2-я очередь). Площадка 6.5» отсутствует кассовый расход бюджетных средств, выделенных на реализацию ФАИП в 2019 году.

В 2018 году тот же объем бюджетного финансирования не был освоен по причине позднего заключения государственного контракта (29 ноября 2018 года), в связи с чем завершить проектирование до конца года не представлялось возможным.

Неиспользованные в 2019 году на оплату заключенных госконтрактов, подлежащих оплате в 2019 году, бюджетные средства (130,5 млн рублей) перенесены на 2020 год на те же цели.

ФМБА России необходимо обратить особое внимание на скорейшее прохождение проектной документации государственной экспертизы в целях начала строительства комплекса зданий медико-санитарной части для социального обеспечения деятельности космодрома «Восточный» (2-я очередь).

Бюджетные средства, которые не были использованы в 2019 году в результате экономии, сложившейся по результатам торгов при заключении договоров и контрактов, отсутствуют.

Объекты, строительство которых осуществляется в рамках национальных проектов, отсутствуют.

По данным отчетной формы 0503127 бюджетные ассигнования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, выделенные в 2019 году на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в проектирование, строительство, реконструкцию, техническое перевооружение объектов капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), ФМБА России не предусмотрены. В ФАИП на 2019 год объекты, финансируемые за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, не включались.

На 2019 год ввод в эксплуатацию объектов строительства ФАИП не планировался.

В 2019 году введен в строй Федеральный высокотехнологичный центр медицинской радиологии в Димитровграде, ввод, в эксплуатацию которого ФМБА России не обеспечило в срок, установленный постановлением Правительства Российской

Федерации от 10 сентября 2015 года № 962 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и строительство федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии ФМБА России, г. Дмитровград, Ульяновская область».

Разрешение на ввод в эксплуатацию третьего этапа строительства объекта от 31 декабря 2019 года № 05-002-2016 32/3/1.

Кроме того, в течение 2019 года не был осуществлен ввод в эксплуатацию одного объекта капитального строительства, ввод которого был запланирован на 2018 год и перенесен на 2019 год.

С 2018 года на 2019 год был перенесен срок ввода в эксплуатацию объекта ФАИП «Реконструкция и техническое перевооружение опытно-промышленного производства микро- и наносистем для диагностики и лечения ранних стадий онкологических, инфекционных и сердечнососудистых заболеваний, микродозаторов лекарственных соединений на базе ФГУ «Федеральный научно-клинический центр физико-химической медицины» ФМБА России, г. Одинцово, Московская область.

Реконструкция объекта завершена в 2019 году.

30 декабря 2019 года Ростехнадзор на основании акта проверки от 17 декабря 2019 года выдал заключение о соответствии (ЗОС) № 5.4-2848-пр-Зк/0084-2019, но в связи с ограниченностью во времени (до конца 2019 года), не было получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Ограничения на выполнение работ и их финансирование, установленных в ФАИП на 2019 год в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализацией мероприятий укрупненных инвестиционных проектов отсутствовали.

Бюджетные ассигнования в объеме 1705,0 млн рублей были перераспределены в 2019 году с четырех объектов на объект «Строительство и техническое оснащение здания федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт пульмонологии Федерального медико-биологического агентства», в том числе:

- «Строительство корпуса для размещения инфекционного отделения медико-санитарной части и вспомогательных объектов, пос. Оболенск, Московская область» – 1 000,0 млн рублей;
- «Проектирование и строительство детской поликлиники в г. Сарове Нижегородской области» – 255,0 млн рублей;
- «Проектирование и строительство объектов научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги в условиях естественной среды обитания на базе филиала «Алтайский» ФГБУН «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск)» – 296,0 млн рублей;
- «Проектирование и реконструкция объектов научных подразделений научно-клинической лаборатории ФГБУН «Научный центр биомедицинских технологий

Федерального медико-биологического агентства» (Московская область, Красногорский район, пос. Светлые горы)» – 154,0 млн рублей.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

Формирование государственных заданий для подведомственных учреждений осуществлялось в соответствии с Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640. Утверждены государственные задания на оказание в 2019–2021 годах государственных услуг (выполнение работ) 158 федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении ФМБА России.

В соответствии с требованиями пунктов 14, 27 Положения № 640 приказом ФМБА России от 17 августа 2018 г. № 137 утверждены проектные значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении ФМБА России, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В целях расчета субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания услуг федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении ФМБА России, утверждены территориальные корректирующие коэффициенты на оплату труда по каждому виду государственной услуги на оказание государственных услуг в сфере образования 17 июля 2018 года, на оказание государственных услуг и выполнение государственных работ в сфере здравоохранения 14 ноября 2018 года. Информация размещена в сети Интернет (www.bus.gov.ru).

Сводной бюджетной росписью (с изменениями) расходы ФМБА России по ВР 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)» утверждены в объеме 31 382 110,2 тыс. рублей. Также на финансовое обеспечение оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования распределено подведомственным ФМБА России учреждениям 6 642 877,3 тыс. рублей. Таким образом, общий объем субсидий на выполнение государственного задания в 2018 году составил 44 024 987,5 тыс. рублей.

По сравнению с 2018 годом общий объем субсидии на государственное задание увеличился на 2 257 134,6 тыс. рублей (7,29 %), на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, – на 70 382,8 тыс. рублей (1,06 %).

На 2018 год утверждено плановых назначений субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания в размере 38 116 165,9 тыс. рублей. Исполнено учреждениями плановых назначений в сумме 36 362 386,6 тыс. рублей, или 95,4 % от утвержденных плановых назначений субсидии.

Приказом ФМБА России от 19 февраля 2019 г. № 34 утвержден размер остатков субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, подлежащих возврату в федеральный бюджет в размере 45 087,5 тыс. рублей.

В 2019 году основными причинами образования остатков на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) являлись: уменьшение количества выездов скорой медицинской помощи в связи с не укомплектованностью штата сотрудников, оказывающих медицинскую помощь по данному профилю; не укомплектованность штата узкопрофильных сотрудников; снижение числа больных определенного профиля, нуждающихся в стационарном лечении; выполнение медицинского освидетельствования осуществляется по факту обращений.

В соответствии с пунктом 6 Положения № 640 государственные задания утверждены на срок, соответствующий установленному бюджетным законодательством Российской Федерации сроку формирования федерального бюджета.

В случае внесения изменений в показатели государственного задания, формируется новое государственное задание (с учетом внесенных изменений) в соответствии с положениями раздела I Положения № 640.

В соответствии с требованиями пунктов 14, 27 Положения № 640 Приказом ФМБА России от 17 августа 2018 г. № 137 утверждены проектные значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении ФМБА России, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В целях расчета субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания услуг федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении ФМБА России, утверждены территориальные корректирующие коэффициенты на оплату труда по каждому виду государственной услуги на оказание государственных услуг в сфере образования 17 июля 2018 года, на оказание государственных услуг и выполнение государственных работ в сфере здравоохранения – 14 ноября 2018 года. Информация размещена в сети «Интернет» (www.bus.gov.ru).

Сводной бюджетной росписью (с изменениями) расходы ФМБА России на 2019 год по ВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 6 792 610,7 тыс. рублей, что соответствует сводной бюджетной росписи.

В соответствии с приказом Минфина России от 13 декабря 2017 г. № 226н «Об утверждении Порядка санкционирования расходов федеральных бюджетных учреждений и федеральных автономных учреждений, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – приказ Минфина России № 226н) субсидии на иные цели в 2019 году предоставлялись по кодам согласно приложению № 2 к приказу Минфина России № 226н. Субсидии из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых ФМБА России осуществляет функции и полномочия учредителя, на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), предоставлялись в соответствии с целями, предусмотренными Правилами, утвержденными приказом ФМБА России от 10 июля 2019 г. № 135.

В соответствии с пунктом 4 приказа Минфина России № 226н формирование Сведений об операциях с целевыми субсидиями осуществляется в ИС «Электронный бюджет» в форме электронного документа, подписываемого с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

ФМБА России осуществляет перечисление субсидии на основании заключенных в подсистеме бюджетного планирования ИС «Электронный бюджет» соглашений, сформированных по форме, утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 197н (с изменениями) «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

За 2019 год учреждениями, подведомственными ФМБА России, не исполнено плановых назначений на сумму 2 948 013 237,57 рубля (29,17 % от плановых назначений). Наибольшее неисполнение плановых назначений сложились по показателю «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 2 905 387 872,25 рубля. Основной причиной неисполнения плановых назначений является оплата по заключенным учреждениями контрактам, условием которых является поставка оборудования или проведение работ в 2021 году (с оплатой по факту выполненных работ).

Всего остаток составил 2 948 013 237,57 рубля, в том числе:

- разрешено к использованию – 2 913 129 414,41 рубля;
- подлежат возврату в бюджет Российской Федерации – 34 883 823,16 рубля.

Во исполнение пункта 30 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, информация по подтверждению остатков учреждений, имеющих неиспользованный остаток субсидий, предоставленных из федерального бюджета бюджетным учреждениям, в соответствии с абзацем вторым

пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса, согласована с Минфином России. В соответствии с приказом ФМБА России от 20 апреля № 113 «О подтверждении неиспользованных на начало 2020 года остатков субсидий, предоставленных из федерального бюджета бюджетным учреждениям, подведомственным ФМБА России, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на те же цели в 2020 году» подлежат возврату в доход бюджета остатки прошлых лет в размере 34 883 823,16 рубля.

6. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

ФМБА России в 2019 году являлось соисполнителем и участником 12 государственных программ Российской Федерации:

- 01 «Развитие здравоохранения»;
- 02 «Развитие образования»;
- 03 «Социальная поддержка граждан»;
- 04 «Доступная среда»;
- 05 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;
- 10 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;
- 20 «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013–2020 годы;
- 21 «Космическая деятельность России на 2013–2020 годы»;
- 22 «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»;
- 31 «Обеспечение обороноспособности страны»;

- 43 «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»;
- 47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Финансирование и расходы бюджетных ассигнований в части реализации программных мероприятий:

(млн руб.)

Наименование государственной программы	Код расхода по БК	Федеральный закон о бюджете на 2019 г.	СБР	Кассовое исполнение	в % к СБР
Всего		54 950,3	58 457,1	52 053,7	89,0
в том числе:					
Развитие здравоохранения	01 0 00 00000	43 772,3	46 498,2	42 463,3	91,3
Развитие образования	02 0 00 00000	95,3	95,5	95,5	100
Социальная поддержка граждан	03 0 00 00000	8 542,2	8 542,2	8 377,2	98,1
Доступная среда	04 0 00 00000	266,6	266,6	260,6	97,7
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	05 0 00 00000	-	29,9	29,9	100
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	10 0 00 00000	1 700,7	1 700,7	291,4	17,1
Развитие фармацевтической и медицинской промышленности	20 0 00 00000	9,7	377,9	0,0	0,0
Космическая деятельность России	21 0 00 00000	-	190,0	55,9	29,4
Развитие атомного энергопромышленного комплекса	22 0 00 00000	449,6	642,0	365,8	57,0
Обеспечение обороноспособности страны	31 0 00 00000	47,6	47,6	47,6	100
Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации	43 0 00 00000	-	0,0	-	-
Научно-технологическое развитие Российской Федерации	47 0 00 00000	66,3	66,6	66,6	100

В 2019 году ФМБА России участвовало в реализации следующих ФЦП, указанных в таблице в соотношении с предыдущими 2017–2018 годами и 2020 годом:

(млн руб.)

Наименования ФЦП	Объем финансирования ФМБА России			
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Все ФЦП	855,3	1 192,8	2 580,3	3 459,0
Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015–2020 годы), координатор – Минздрав России	148,9	514,5	1 700,7	1 653,5
Доля ФМБА России в общем объеме финансирования ФЦП (в скобках), %	6,2 (2 393,7)	15,5 (3 316,0)	43,4 (3 916,2)	51,2 (3 231,8)
Развитие космодромов на период 2017–2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации, координатор – Роскосмос	-	175,0	190,0	1 032,1
Доля ФМБА России в общем объеме финансирования ФЦП (в скобках), %	- (7 080,3)	1,0 (17 194,8)	0,5 (39 111,4)	2,3 (45 205,5)
Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2030 года, координатор – Росатом	254,5	453,7	642,0	725,8
Доля ФМБА России в общем объеме финансирования ФЦП, %	1,8 (14 481,3)	2,8 (5 959,3)	3,5 (18 110,5)	3,2 (22 709,0)
Промышленная утилизация вооружения и военной техники на 2011–2015 годы и на период до 2020 года, координатор – Минобороны России	54,4	49,6	47,6	47,6
Доля ФМБА России в общем объеме финансирования ФЦП, %	1,9	1,8	1,7	1,7
Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу	368,2	-	-	-
Жилище на 2015–2020 годы	29,3	-	-	-

7. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

За 2019 год кассовое исполнение ФМБА России межбюджетных трансфертов (8 839,6 млн рублей) по трем целевым статьям расходов составило 8 520,0 млн рублей, или 96,3 % объема соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом (с изменениями) (по Российской Федерации – 99,9 %), и 96,4 % показателя сводной росписи с изменениями (по Российской Федерации – 93,6 %).

По всем трем межбюджетным трансфертам имеет место исполнение не в полном объеме.

Объем неиспользованных на 1 января 2020 года остатков межбюджетных трансфертов – 319,6 млн рублей.

Низкий уровень исполнения (менее 90 %) сложился по одному межбюджетному трансферту – иному межбюджетному трансферту в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с закупкой медицинских изделий по заготовке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов, компьютерного и сетевого оборудования с лицензионным программным обеспечением для реализации мероприятий по развитию службы крови – 30,6 %. Указанная целевая статья расходов добавилась в 2019 году.

В рамках мероприятия 1.10.4 «Развитие службы крови Республики Крым и города федерального значения Севастополь» ВЦП «Развитие службы крови» Государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» с высшими исполнительными органами государственной власти Республики Крым и города федерального значения Севастополь заключены соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение закупок медицинских изделий для заготовки, хранения, транспортировки и клинического использования, компьютерного и сетевого оборудования с лицензионным программным обеспечением для реализации мероприятий по развитию службы крови:

- соглашение от 22 ноября 2019 г. № 388-17-2019-012 с Республикой Крым (174,7 млн рублей; остаток – 151,3 млн рублей);
- соглашение от 29 ноября 2019 г. № 388-17-2019-013 с г. Севастополь (45,8 млн рублей; остаток – 1,65 млн рублей).

Остаток средств сложился в связи с поздним выходом распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2019 г. № 2653-р о распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с закупкой медицинских изделий по заготовке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов, компьютерного и сетевого оборудования с лицензионным программным обеспечением для реализации мероприятий по развитию службы крови, соглашения

ФМБА России с субъектами Российской Федерации о предоставлении иных межбюджетных трансфертов были заключены в конце ноября 2019 года. Заключение государственных контрактов на поставку медицинского и компьютерного оборудования состоялось только в декабре 2019 года, что повлекло невозможность их оплаты до конца года.

ФМБА России входит в десятку ГРБС, которые имеют низкий уровень исполнения по иным межбюджетным трансфертам (менее 90 %) в 2019 году.

Межбюджетные трансферты предоставлены ФМБА России в рамках двух государственных программ Российской Федерации:

- 1) «Развитие здравоохранения» – два иных межбюджетных трансферта (по разделу «Здравоохранение», подразделы «Амбулаторная помощь», «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»);
- 2) «Социальная поддержка граждан» – одна субвенция по разделу «Социальная политика», подраздел «Социальное обеспечение населения».

В рамках национальных проектов межбюджетные трансферты не предоставлялись.

Показатель исполнения субвенций в 2019 году по ФМБА России (98,1 %) выше показателя по всем ГРБС в совокупности (97,1 %). При этом наблюдается незначительное (на 4,6 %) увеличение показателя по сравнению с 2018 годом.

Показатель исполнения иных межбюджетных трансфертов в 2019 году по ФМБА России (50,3 %) в 1,8 раза ниже показателя по всем ГРБС в совокупности (92,1 %). При этом наблюдается значительное (почти в два раза) уменьшение показателя по сравнению с 2018 годом.

Объем бюджетных ассигнований, выделяемых ФМБА России на предоставление межбюджетных трансфертов в 2019 году увеличился незначительно по сравнению с 2018 годом (на 6,1 %) и с 2017 годом (на 10,9 %).

В то же время объем неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов (319,6 млн рублей) в 1,31 раза выше, чем в 2018 году (243,2 млн рублей), но в 1,4 раза ниже, чем в 2017 году (452,0 млн рублей).

Показатели 2019 года выше показателей 2017 года, но динамика их улучшения является нестабильной (рост в 2018 году). Добавленный в 2019 году иной межбюджетный трансферт в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с закупкой медицинских изделий по заготовке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов, ФМБА России не реализовал.

Два соглашения о предоставлении из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с закупкой медицинских изделий по заготовке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов, компьютерного и сетевого оборудования с лицензионным программным обеспечением для реализации мероприятий по развитию службы крови заключены

ФМБА России только в ноябре 2019 года (по причине позднего принятия соответствующего нормативного правового акта Правительства Российской Федерации), что повлекло низкий уровень финансирования соответствующих мероприятий в Республике Крым (кассовое исполнение – 13 % от сводной бюджетной росписи).

8. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 206 «О Федеральном медико-биологическом агентстве» (с изменениями) ФМБА России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения.

В порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, ФМБА России осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций в сфере здравоохранения, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям (казенным), подведомственным ФМБА России.

В информационной системе ФМБА России с 2015 года функционирует модуль (база данных) «Недвижимое имущество» (далее – модуль), который позволяет в режиме реального времени отслеживать состояние недвижимого имущества подведомственных организаций, а именно:

- ведение реестра объектов недвижимости, находящихся в пользовании подведомственных организаций ФМБА России;
- ведение электронного архива регистрационных документов;
- учет сведений по арендуемым объектам недвижимости, сдаваемым в аренду и в безвозмездное пользование;
- по объектам незавершенного строительства.

В модуле отражаются все обращения подведомственных организаций по регистрации прав на недвижимое имущество, что позволяет ФМБА России осуществлять контроль в данной сфере.

С 2016 года один раз в год подведомственные организации в электронном виде сдают отчет за подписью руководителя организации о состоянии оформления имущества и проходят «сверку» данных в модуле с данными, размещенными в реестре

федерального имущества Росимущества. По результатам «сверки» в базы вносятся изменения и корректировки.

С 2016 года в ФМБА России ведется работа по упорядочиванию имущества подведомственных организаций. Было списано и исключено из реестра федерального имущества более 200 объектов, которые по факту прекратили свое существование. В разряд движимого имущества переведено более 150 объектов, ранее ошибочно включенных в реестр федерального имущества как недвижимые (зеленые насаждения, заборы, дороги, вывески и т.д.).

В настоящий момент в реестре федерального имущества размещена актуальная и объективная информация о федеральных объектах недвижимости, закрепленных за организациями ФМБА России.

Согласно статье 131 Гражданского кодекса Российской Федерации права собственности и другие вещные права на недвижимые вещи подлежат государственной регистрации.

На момент проверки в пользовании ФМБА России (в том числе подведомственных организаций) находится 589 земельных участков, общей площадью 34 633 447,7 кв. м.

Право собственности Российской Федерации зарегистрировано на 570 земельных участков (96,8 %).

Право постоянного (бессрочного) пользования оформлено на 571 земельный участок (93,2 %).

В реестр федерального имущества внесен 561 земельный участок (95,2 %).

По информации, предоставленной ФМБА России, отсутствие регистрации права собственности Российской Федерации учреждениями, подведомственными ФМБА России, связано с тем, что согласно пункту 5.40 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, Росимущество выступает от имени Российской Федерации при государственной регистрации права собственности Российской Федерации на недвижимое имущество, составляющее государственную казну Российской Федерации, и сделок с ним, также права собственности Российской Федерации на земельные участки (постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432).

Установлено, что со стороны ФМБА России предпринимаются и контролируются действия по регистрации права собственности Российской Федерации, а именно:

- подведомственными учреждениями запрошены доверенности в территориальных органах Росимущества на предоставление полномочий по регистрации права собственности Российской Федерации;
- в Центральный аппарат Росимущества и его территориальные органы ФМБА России направлены обращения о необходимости регистрации права собственности Российской Федерации на земельные участки.

Общее количество зданий, помещений, сооружений ФМБА России (далее – объекты недвижимого имущества, объекты, объекты недвижимости) на момент проверки составляет 3 581 единицу.

Право собственности Российской Федерации зарегистрировано на 3 349 объектов недвижимого имущества (93,5 %).

Право оперативного управления (хозяйственного ведения) зарегистрировано на 3 358 объектов недвижимого имущества (93,7 %)

В реестре федерального имущества учтено 3 418 объектов недвижимого имущества (95,4 %).

По информации ФМБА России, отсутствие государственной регистрации права оперативного управления на объекты недвижимого имущества в подведомственных ФМБА России учреждениях связано с длительностью получения кадастровых паспортов, уточнения площади регистрируемых объектов и значительными финансовыми затратами на получение кадастровых паспортов. По отдельным объектам недвижимости идут многолетние судебные споры.

На помещение ФМБА России, расположенное по адресу: г. Москва, Волоколамское шоссе, д. 30, стр. 1 право собственности Российской Федерации, право оперативного управления и постановка в реестр федерального имущества произведены в 2017 году.

На земельный участок под зданием ФМБА России право собственности Российской Федерации зарегистрировано, право постоянного (бессрочного) пользования оформляется.

В части вовлечения имущества подведомственных ФМБА России учреждений в хозяйственный оборот ФМБА России совместно с Росимуществом согласовано учреждениям, подведомственным ФМБА России, заключение 429 договоров аренды и безвозмездного пользования, из них:

- заключено договоров аренды – 294;
- заключено договоров безвозмездного пользования – 135.

В целях принятия мер по оптимизации имущественного комплекса подведомственных учреждений прорабатывается вопрос о подготовке к списанию 53 объектов и передаче из ведения ФМБА России 80 объектов недвижимого имущества.

ФМБА России как федеральным органом исполнительной власти, реализующим полномочия по осуществлению прав собственника имущества подведомственных ему федеральных государственных унитарных предприятий в соответствии с пунктом 5.8 Положения о Федеральном медико-биологическом агентстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 206, не обеспечено выполнение требований пункта 3 статьи 12 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», согласно которому размер уставного фонда государственного предприятия должен составлять не менее чем пять тысяч минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на дату государственной регистрации государственного предприятия.

Так, уставный фонд ФГУП «НИИ «Медстатистика», находящегося в ведении ФМБА России, составляет 2,5 тыс. рублей.

Установлено, что согласно подпункту «в» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 ФМБА России направило обращение в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом с предложением об увеличении уставного фонда ФГУП «НИИ «Медстатистика» (письмо от 5 октября 2017 г. № 32-041/318). Вместе с тем работа по увеличению уставного фонда ФГУП «НИИ «Медстатистика» в 2019 году ФМБА России не проводилась, уставный фонд не увеличен. Ответа от Федерального агентства по управлению государственным имуществом в ФМБА России не поступало.

9. Результаты реализации национальных проектов и федеральных проектов

ФМБА России участвует в реализации мероприятий двух федеральных проектов национального проекта «Здравоохранение»:

- федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»;
- федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям».

Предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты в целях реализации национальных проектов, федеральных проектов ФМБА России не направлялись.

В рамках своей компетенции ФМБА России не осуществляет расчет целевых и дополнительных показателей национальных и федеральных проектов.

Федеральным законом № 459-ФЗ ФМБА России предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий двух федеральных проектов национального проекта «Здравоохранение», в том числе:

- 50,0 млн рублей ежегодно на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в части предоставления подведомственным медицинским организациям субсидий на иные цели в целях внедрения в медицинских организациях, подведомственных ФМБА России и оказывающих первичную медико-санитарную помощь, «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь»;
- 350,5 млн рублей ежегодно на 2019 и 2020 годы на реализацию федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» в части предоставления подведомственным медицинским организациям субсидий на иные цели на развитие материально-технической базы подведомственных детских поликлиник и детских поликлинических

отделений медицинских организаций в соответствии с требованиями приказа Минздрава России от 7 марта 2018 г. № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям».

По состоянию на 31 декабря 2019 года кассовый расход на реализацию мероприятий указанных федеральных проектов составил 100 %.

Достигнуты следующие показатели:

- 1) В части повышения доступности и качества первичной медико-санитарной помощи детям:
 - доля детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственных ФМБА России, дооснащенных медицинскими изделиями, с целью приведения их в соответствие с требованиями приказа Минздрава России от 7 марта 2018 г. № 92н с начала реализации Плана мероприятий составила 51,2 % (плановый показатель 45,6 %). По состоянию на 31 декабря 2019 года выполнение плана по заключенным контрактам на поставку оборудования на дооснащение медицинских организаций составляет 100 %;
 - доля детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственных ФМБА России, реализовавших за счет всех источников финансирования организационно-планировочные решения внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей, в соответствии с требованиями приказа Минздрава России от 7 марта 2018 г. № 92н составила 30,7 %;
 - доля посещений с профилактической и иными целями детьми в возрасте 0-17 лет возросла и составила 49,8 % (плановый показатель 48 %);
 - доля детей в возрасте 0-17 лет от общей численности детского населения, пролеченных в дневных стационарах медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, составила 0,25 % (установленный показатель 1,8 %).
- 2) Развитие профилактической направленности педиатрической службы в медицинских организациях ФМБА России и повышение доступности для детского населения в амбулаторных условиях современных методов диагностики и лечения, осуществляемых в рамках реализации Плана мероприятий, отразилась на показателях смертности детского населения.

Смертность детей в возрасте от 0-4 лет (на 1 тысячу новорожденных, родившихся живыми) составила 2,1 % при установленном показателе на 2019 год – 7 %.

Показатель младенческой смертности (на 1 тысячу новорожденных, родившихся живыми) составил 1,6 случая (установленный показатель на 2019 год – 5,4 случая на 1 тысячу новорожденных, родившихся живыми).

Таким образом, ФМБА России достигло показателя «Детские поликлиники/детские поликлинические отделения медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, будут дооснащены медицинскими изделиями и реализуют организационно-планировочные решения внутренних

пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей в соответствии с приказом Минздрава России от 7 марта 2018 г. № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям» в размере 20 %, предусмотренного паспортом федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» национального проекта «Здравоохранение» к исполнению по итогам 2019 года.

Объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, направленные на финансовое обеспечение реализации национальных (федеральных, ведомственных) проектов, утвержденные вне кодов бюджетной классификации расходов, предусмотренных для кодирования бюджетных ассигнований по национальным (федеральным, ведомственным) проектам, отсутствуют.

10. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) установлено поэтапное повышение к 2018 году средней заработной платы врачей, социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), для научных сотрудников, для преподавателей в соответствующем регионе.

Общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели составил 9 603,4 млн рублей.

ФМБА России в 2019 году для достижения необходимых соотношений средней заработной платы до подведомственных учреждений доведены все вышеуказанные средства.

При оценке соотношения заработной платы отдельных категорий работников и средней заработной платы в регионе учитывается вся заработная плата, полученная работником за счет всех источников. Заработная плата большей части (до 70 %) ставок

медицинских работников учреждений ФМБА России обеспечивается за счет средств обязательного медицинского страхования.

Однако средств ОМС, предусмотренных учреждениям здравоохранения ФМБА России в 2019 году на цели, связанные с повышением средней заработной платы медицинских работников, по мнению ФМБА России, оказалось недостаточно (аналогично в 2017 и 2018 годах). Недостаток финансирования мероприятий, направленных на достижение целей, установленных Указом № 597, из Фонда ОМС за счет финансирования из федерального бюджета не компенсируется. В этой связи на достижение поставленных Указом № 597 целей учреждениями здравоохранения ФМБА России направлены полученные ими средства от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

По итогам 2019 года установленные Указом № 597 показатели достигнуты по двум из трех категорий медицинских работников (врачи, средний медицинский персонал). По младшему медицинскому персоналу показатель не достигнут.

Исходя из значений среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2019 год, разработанных Минэкономразвития России, в целом по учреждениям ФМБА России достигнуты следующие показатели:

- по врачам – 209,8 % от средней заработной платы по соответствующему региону – показатель (до 200 %) достигнут;
- по среднему медицинскому персоналу – 108,2 % от средней заработной платы по соответствующему региону – показатель (до 100 %) достигнут;
- по младшему медицинскому персоналу – 95,4 % от средней заработной платы по соответствующему региону – показатель (до 100 %) не достигнут;
- по научным сотрудникам – 228,1 % от средней заработной платы по соответствующему региону – показатель (до 200 %) достигнут;
- по преподавателям, реализующим программы высшего образования, – 113,2 % от средней заработной платы по соответствующему региону – показатель (до 120 %) не достигнут;
- по преподавателям, реализующим программы среднего образования, – 107,9 % от средней заработной платы по соответствующему региону – показатель (до 120 %) не достигнут.

Мероприятия, направленные на достижение установленных Указом № 597 двух показателей («Повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников медицинских организаций – до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе» и «Повышение к 2018 году средней заработной платы работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), – до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе») в части ФМБА России отдельно не осуществляются.

11. Выводы

11.1. Бюджетная отчетность ФМБА России об исполнении федерального бюджета за 2019 год является достоверной.

11.2. Бюджетные назначения по доходам на 2019 год утверждены в объеме 225 402,30 тыс. рублей. Исполнено 230 653,86 тыс. рублей, что составляет 102,33 % (перевыполнение на 5 251,56 тыс. рублей).

11.3. Объем расходов утвержден в объеме 54 954,61 млн рублей. Доведенные бюджетные средства составляют 58 459,97 млн рублей. Кассовое исполнение – 52 058,1 млн рублей. Уровень исполнения Федерального закона № 459-ФЗ составил 94,73 %, сводной бюджетной росписи – 89,05 % (в 2018 году – 94,5 %, в 2017 году – 93,6 %), лимитов бюджетных обязательств – 94 %. Объем неиспользованных бюджетных ассигнований в 2019 году по сравнению с 2018 годом вырос в два раза, с 2017 года – в 1,7 раза.

11.4. На 1 января 2020 года сумма дебиторской задолженности составила 6 756 602,1 тыс. рублей, по сравнению с дебиторской задолженностью по состоянию на 1 января 2019 года (3 533 850,9 тыс. рублей) увеличилась в 1,9 раза.

11.5. На 1 января 2020 года сумма кредиторской задолженности составила 68 332,1 тыс. рублей, по сравнению с кредиторской задолженностью по состоянию на 1 января 2019 года (55 949,1 тыс. рублей) увеличилась на 22,1 %.

11.6. ФМБА России как федеральным органом исполнительной власти, реализующим полномочия по осуществлению прав собственника имущества подведомственных ему федеральных государственных унитарных предприятий в соответствии с пунктом 5.8 Положения о Федеральном медико-биологическом агентстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 206, не обеспечено выполнение требований пункта 3 статьи 12 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», согласно которому размер уставного фонда государственного предприятия должен составлять не менее чем пять тысяч минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на дату государственной регистрации государственного предприятия.

11.7. Эффективность деятельности ФМБА России в части обоснования, планирования и расходования бюджетных средств на реализацию ФАИП находится на низком уровне (имеет динамику к понижению с 2014 года по 2019 год в 1,6 раза).

В связи с ненадлежащим контролем за ходом строительства одного объекта со стороны ФМБА России работы по объекту «Строительство лабораторного корпуса с опытными участками по разработке технологий производства субстанций и готовых форм лекарственных средств моноклональных антител

на базе ФГУП НПЦ «Фармзащита» ФМБА России (Московская область, г. Химки)» в 2019 году вернулись на проектную стадию, что влечет высокий риск нарушения установленного срока ввода объекта в эксплуатацию (2020 год), и потребовали дополнительных расходов федерального бюджета. Выделение ФМБА России бюджетных средств в объеме 368,2 млн рублей на 2019 год до завершения работ по корректировке проектной документации по объекту и получения положительных заключений госэкспертизы являлось нецелесообразным.

11.8. ФМБА России имеет низкий уровень исполнения по иным межбюджетным трансфертам (30,6 %). Иной межбюджетный трансферт в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с закупкой медицинских изделий по заготовке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов, в 2019 году реализован не был.

11.9. На реализацию мероприятий двух федеральных проектов национального проекта «Здравоохранение» кассовый расход составил 100 %, показатели достигнуты.

11.10. Из 11 объектов незавершенного строительства девять являются долгостроя (начаты до 2014 года). Введен в эксплуатацию один объект. Из незавершенных десяти объектов по шести кассовые расходы в 2019 году не осуществлялись. Из четырех объектов, в которые в 2019 году вложены бюджетные средства, основная их доля (96 %) вложена в два объекта долгостроя. Другие два объекта являются сравнительно новыми инвестиционными проектами, доля капитальных вложений в их реализацию в 2019 году крайне незначительна (4 %), в связи с чем может возникнуть риск их незавершения в установленные плановые сроки.

По результатам вложений в объекты незавершенного строительства по учреждениям, подведомственным ФМБА России, в 2019 году значительной остается доля объектов, реализация которых приостановлена, – одна треть от общего количества инвестиционных проектов. Кроме того, существует риск невыполнения в установленные плановые сроки по трем объектам незавершенного строительства.

ФМБА России следует обратить внимание на совершенствование системы планирования, организации, контроля и управления рисками в деятельности по инвестированию бюджетных ассигнований в объекты незавершенного строительства, в том числе по подведомственным учреждениям.

11.11. Показатели, установленные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, достигнуты по трем категориям работников (врачи, средний медицинский персонал, научные сотрудники); не достигнуты – по трем категориям работников (по младшему медицинскому персоналу, преподавателям, реализующим программы высшего образования, и преподавателям, реализующим программы среднего образования).

12. Предложения

12.1. Направить информационное письмо в ФМБА России.

12.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» за 2019 год и бюджетной отчетности за 2019 год в Федеральном медико-биологическом агентстве в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

