



Заключение

на отчет Федерального фонда
обязательного медицинского
страхования об исполнении бюджета
за 2019 год, представленный
Правительством Российской Федерации
Счетной палате Российской Федерации



А.Л.Кудрин
Председатель Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение на отчет Федерального фонда обязательного медицинского страхования об исполнении бюджета за 2019 год, представленный Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации августа 2020 года

Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год, представленного Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации (далее – Заключение), подготовлено в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьями 5, 13 и 20 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 205 «Последующий контроль за исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральном фонде обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС, Фонд), а также экспертизы проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год» (далее – законопроект об исполнении бюджета ФОМС). По результатам указанного контрольного мероприятия составлен один акт, который подписан с замечаниями проверяемой стороны, на замечания подготовлено соответствующее заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата).

ФОМС в 2019 году как участник бюджетного процесса (статьи 152 и 164 Бюджетного кодекса) осуществлял свою деятельность на основании Бюджетного кодекса, Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), Устава ФОМС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 857 «Об утверждении Устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования»¹ (далее – Устав ФОМС), постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1060 «Вопросы Федерального фонда обязательного медицинского страхования» (с изменениями) и других нормативных правовых актов.

Формы бюджетной отчетности, представленные для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ФОМС за 2019 год, по составу форм и их соответствию установленным унифицированным формам соответствуют Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191).

Коды бюджетной классификации доходов, расходов (раздел, подраздел, вид расходов) и источников финансирования дефицита бюджета, их наименования, отраженные в отчете об исполнении бюджета ФОМС за 2019 год, соответствуют аналогичным кодам и наименованиям, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 132н «Об утверждении Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации».

Показатели, отраженные в бюджетной отчетности ФОМС, соответствуют аналогичным показателям, утвержденным Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 433-ФЗ), а также показателям сводной бюджетной росписи бюджета ФОМС.

Годовой отчет об исполнении бюджета ФОМС за 2019 год составлен в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 433-ФЗ.

1. В подпункте 4 пункта 8 Устава ФОМС содержится ссылка на статью 18 Федерального закона 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», утратившего силу с 1 января 2017 года в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование».

Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за отчетный финансовый год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года.

2. Общая характеристика исполнения Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

2.1. Макроэкономические условия исполнения бюджета ФОМС в 2019 году

Исполнение бюджета ФОМС в 2019 году осуществлялось в условиях социально-экономического развития, которые характеризовались следующими показателями².

В 2019 году темпы роста ВВП составили 1,3 % после 2,5 % в 2018 году. Замедление экономического роста обусловлено необходимостью адаптации экономики к принятым мерам бюджетно-налоговой политики. Дополнительное давление на деловую активность оказало ухудшение ситуации в мировой экономике, негативно отразившееся на динамике российского экспорта. Анализ динамики компонентов ВВП по элементам использования показал, что основной вклад в темпы роста ВВП в 2019 году внесло конечное потребление, однако по сравнению с 2018 годом динамика расходов несколько замедлилась (2,4 % по сравнению с 2,8 % в 2018 году). Причиной ухудшения динамики стали более низкие темпы роста расходов домашних хозяйств (2,3 % после 3,3 % годом ранее), которые компенсировали ускорение роста расходов сектора государственного управления (2,8 % по сравнению с 1,3 % в 2018 году). Замедление динамики расходов домашних хозяйств на конечное потребление обусловлено охлаждением потребительского спроса, которое усиливалось на протяжении всего года. Помимо фактора адаптации частного потребления к повышению базовой ставки НДС, обусловившего всплеск инфляции в начале года, дополнительное давление на цены оказали менее динамичные по сравнению с 2018 годом темпы роста реальной заработной платы – ключевого компонента доходов. В результате оборот внутренней розничной торговли замедлился почти в 2 раза (+1,6 % в 2019 году после +2,8 % годом ранее). Сдержанная совокупная динамика потребительского спроса обеспечивалась преимущественно ухудшением темпов потребления непродовольственных товаров (1,8 % после 3,5 % годом ранее).

2. Информация о социально-экономическом положении России представлена по материалам Федеральной службы государственной статистики за 2019 год (<https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50800>).

Данные Минфина России по основным макроэкономическим показателям 2019 года приведены в таблице:

| Показатель | 2018 г. | 2019 г. |
|--|---------------|---------------|
| Валовой внутренний продукт, млн руб. | 104 335 013,6 | 109 361 524,4 |
| Валовой внутренний продукт, прирост в % к предыдущему году | 2,5 | 1,3 |
| Индекс потребительских цен, прирост в % к декабрю | 4,3 | 3,0 |
| Инвестиции в основной капитал, прирост в % к предыдущему году | 5,4 | 1,7 |
| Ввод в действие жилых домов, прирост в % к предыдущему году | -4,5 | 4,9 |
| Оборот розничной торговли, прирост в % к предыдущему году | 2,8 | 1,6 |
| Реальные располагаемые денежные доходы населения, прирост в % к предыдущему году | 0,1 | 0,8 |
| Реальная заработная плата работников организаций, прирост в % к предыдущему году | 8,5 | 2,9 |
| Уровень общей безработицы (в среднем за месяц), % | 4,8 | 4,6 |
| Экспорт товаров (по данным ФТС России), млрд долларов США | 449,6 | 431,2 |
| Импорт товаров (по данным ФТС России), млрд долларов США | 238,5 | 244,1 |
| Экспорт нефти*, млн тонн | 260,6 | 267,7 |
| Экспорт нефтепродуктов*, млн тонн | 150,3 | 150,0 |
| Экспорт газа природного*, млрд тонн | 220,6 | 218,8 |
| Фонд заработной платы работников организаций*, млн рублей | 23 164 877,2 | 24 775 917,1 |
| Прибыль прибыльных организаций*, млн руб. | 25 246 521,8 | 27 525 572,9 |
| Курс доллара США (среднегодовой), руб./долл. США | 62,5 | 64,7 |
| Средняя цена на нефть марки «Юралс», долл. США/барр. за год | 70,0 | 63,8 |
| Цена на газ (дальнее зарубежье), долл. США / тыс. куб. м | 245,3 | 204,7 |

Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций на конец 2019 года 46 131,0 рублей, что на 7,2 % больше уровня 2018 года. При этом реальная начисленная среднемесячная заработная плата в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличилась на 2,5 % (в 2017 году – на 7,4 %).

При этом основные показатели, характеризующие уровень жизни населения в части денежных доходов составили на конец 2019 года 40 876 рублей в среднем на душу населения, что на 5,2 % больше показателя конца 2018 года. Реальные располагаемые денежные доходы населения по сравнению с 2018 годом возросли только на 0,8 % (информация Росстата представлена в таблице).

| | IV квартал 2019 г. | В % к | | 2019 г. в % к 2018 г. | Справочно | | |
|---|--------------------------|---------------------------|----------------------------|--------------------------|---------------------------|----------------------------|--------------------------|
| | | IV кварталу 2018 г. | III кварталу 2019 г. | | IV квартал 2018 г. в % к | | 2018 г. в % к 2017 г. |
| | | | | | IV кварталу 2017 г. | III кварталу 2018 г. | |
| Денежные доходы населения: денежные доходы (в среднем на душу населения), рублей в месяц | 40876 | 105,2 | 116,3 | 106,1 | 104,4 | 119,5 | 104,0 |
| реальные денежные доходы | | 101,7 | 116,0 | 101,5 | 100,5 | 118,2 | 101,1 |
| реальные располагаемые денежные доходы | | 101,1 | 115,0 | 100,8 | 99,2 | 117,2 | 100,1 |

Объем просроченной заработной платы по состоянию на 1 января 2020 года составил всего 2 114 млн рублей.

2.2. Структурные особенности Федерального закона о бюджете ФОМС на 2019 год и анализ исполнения его основных характеристик по годовому отчету об исполнении бюджета ФОМС и по результатам проверок, осуществленных Счетной палатой

Бюджет ФОМС на 2019 год утвержден Федеральным законом № 433-ФЗ.

Первоначальный бюджет ФОМС на 2019 год утвержден по прогнозируемому общему объему доходов бюджета Фонда в сумме 2 098 172 370,7 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 2 190 422 049,8 тыс. рублей, объем дефицита бюджета Фонда 92 249 679,1 тыс. рублей.

В Федеральный закон № 433-ФЗ в течение 2019 года вносилось одно изменение в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2019 г. № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 204).

| Показатели | Общий объем доходов, тыс. руб. | Общий объем расходов, тыс. руб. | Дефицит, тыс. руб. (гр.2-гр.3) |
|--------------------------|-----------------------------------|------------------------------------|-----------------------------------|
| 1. Первоначальный бюджет | 2 098 172 370,7 | 2 190 422 049,8 | -92 249 679,1 |
| 2. Уточнение бюджета | 2 098 026 849,7 | 2 190 182 919,2 | -92 156 069,5 |

| Показатели | Общий объем доходов, тыс. руб. | Общий объем расходов, тыс. руб. | Дефицит, тыс. руб. (гр.2-гр.3) |
|---|--------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|
| 2.1. Изменение показателей в результате уточнения бюджета (стр.2-стр.1) | - 145 521,0 | - 239 130,6 | - 93 609,4 |

С учетом внесенных изменений основные характеристики бюджета ФОМС на 2019 год утверждены Федеральным законом № 433-ФЗ в следующих объемах:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 2 098 026 849,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета, в сумме 78 981 778,9 тыс. рублей (пункт 1 части 1);
- общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 2 190 182 919,2 тыс. рублей (пункт 2 части 1);
- объем дефицита бюджета Фонда в сумме 92 156 069,5 тыс. рублей (пункт 3 части 1).

Доходная часть бюджета ФОМС на 2019 год сформирована с соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о взносах, налогах и других обязательных платежах (пункт 3 части 1 статьи 146 Бюджетного кодекса).

В соответствии с положениями пункта 1 статьи 4 Федерального закона № 433-ФЗ в приложениях 4 и 4.1 к указанному Федеральному закону определены объемы бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2019 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также изменение распределения бюджетных ассигнований бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Особенности исполнения бюджета ФОМС в 2019 году

Бюджет ФОМС за 2019 год исполнен:

- по доходам – в объеме 2 123 987 879,5 тыс. рублей (101,2 % утвержденного объема), который сформирован в основном за счет страховых взносов на ОМС в сумме 2 042 974 860,3 тыс. рублей (96,2 % общего объема доходов).

По сравнению с 2018 годом доходы возросли на 228 063 573,2 тыс. рублей, или на 18,4 % (исполнение за 2018 год – 1 895 924 306,3 тыс. рублей);

- по расходам – в объеме 2 186 737 787,1 тыс. рублей, или 99,8 % размера, утвержденного Федеральным законом № 433-ФЗ. По сравнению с 2018 годом расходы возросли на 198 195 595,9 тыс. рублей, или на 19,1 % (за 2018 год расходы составили 1 988 542 191,1 тыс. рублей).

При утвержденном Федеральным законом № 433-ФЗ объеме дефицита бюджета в сумме 92 156 069,50 тыс. рублей, по итогам 2019 года дефицит бюджета Фонда составил 62 749 907,60 тыс. рублей (в 2018 год бюджет Фонда был исполнен с дефицитом 92 617 884,8 тыс. рублей).

Информация об исполнении основных характеристик бюджета ФОМС за 2019 год представлена в таблице:

| Наименование | Исполнено за 2018 г., тыс. руб. | 2019 г. | | % исполнения за 2019 г., % | Отклонение, тыс. руб. |
|-----------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|----------------------|----------------------------|-----------------------|
| | | утвержденный бюджет, тыс. руб. | исполнено, тыс. руб. | | |
| Доходы бюджета | 1 895 924 306,3 | 2 098 026 849,7 | 2 123 987 879,5 | 101,2 | +25 961 029,8 |
| Расходы бюджета | 1 988 542 191,1 | 2 190 182 919,2 | 2 186 737 787,1 | 99,8 | -3 445 135,1 |
| Дефицит (-), профицит (+) бюджета | -92 617 884,8 | -92 156 069,5 | -62 749 907,6 | | |

Отмечается, что в 2019 году произошло увеличение уровня исполнения бюджета ФОМС по сравнению с 2018 годом по доходам на 1,2 процентного пункта, по расходам – на 0,1 %.

| Наименование | Процент исполнения бюджета ФОМС, % | | Отклонение % исполнения за 2019 г. от 2018 г. |
|--------------|------------------------------------|---------|---|
| | 2018 г. | 2019 г. | |
| Доходы | 100,4% | 101,2 | -1,1 |
| Расходы | 99,7 | 99,8 | -0,8 |

2.3. Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в отчетном финансовом году, а также организации исполнения федерального закона о бюджете фонда на отчетный финансовый год и на плановый период и соответствие его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации

В отчетном периоде 2019 года была продолжена работа над реализацией целей и задач, поставленных в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации, национальных проектах.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 19 февраля 2019 года Президентом Российской Федерации были поставлены важные задачи в сфере здравоохранения. Так, предложено в течение трех лет отладить электронное взаимодействие между медицинскими учреждениями, аптеками, врачами и пациентами, включая присоединение к общей информационной сети организаций, осуществляющих медико-социальную экспертизу; снять возрастные ограничения для участников программы «Земский доктор», чтобы специалисты старше 50 лет также могли получить единовременную выплату при переезде на работу в сельскую местность или малый город: врачи – 1 млн рублей, фельдшеры – 500 тыс. рублей; организовать создание хотя бы двух детских реабилитационных центров мирового уровня.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в 2019 году заработная плата врачей должна составлять 200 % среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе, среднего медицинского персонала – 100 %. Мониторинг заработной платы работников медицинских организаций в сфере ОМС осуществляется Фондом в соответствии с приказом Фонда от 26 марта 2013 г. № 65 «Об установлении формы и порядка предоставления отчетности о заработной плате работников медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования». В 2019 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (далее – среднемесячная заработная плата) врачей (включая врачей, являющихся руководителями структурных подразделений (отделов, отделений, лабораторий, кабинетов и др.) составила 81,58 тыс. рублей, или 204,4 % к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в 2019 году (39,92 тыс. рублей по данным Федеральной службы государственной статистики за 2019 год) и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2018 года на 8 %.

Среднемесячная заработная плата среднего медицинского (фармацевтического) персонала составила 39,55 тыс. рублей, или 99,1 % к среднемесячному доходу от трудовой деятельности, и увеличилась по сравнению с 2018 годом на 7,3 %. Среднемесячная заработная плата медицинских сестер составила 38,82 тыс. рублей, или 97,2 % к среднемесячному доходу от трудовой деятельности, с увеличением на 7 % по сравнению с 2018 годом. Среднемесячная заработная плата младшего медицинского персонала составила 35,97 тыс. рублей, или 90,1 % к среднемесячному доходу от трудовой деятельности, и увеличилась по сравнению с 2018 годом на 4,4 %.

В целях достижения показателей национального проекта «Здравоохранение» и организации контроля за доступностью и качеством предоставляемой застрахованным лицам медицинской помощи по территориальным программам ОМС Фонд в проверяемом периоде осуществлял мониторинг следующих видов показателей деятельности в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение»:

- результаты контрольно-экспертных мероприятий страховых медицинских организаций по исполнению рекомендаций, выданных национальными медицинскими исследовательскими центрами в ходе консультаций и консилиумов с применением телемедицинских технологий (федеральный проект «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий» национального проекта «Здравоохранение»);
- случаи непрофильной госпитализации пациентов с острым коронарным синдромом и острым нарушением мозгового кровообращения (федеральный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение»);
- результаты контрольно-экспертных мероприятий по случаям профилактических медицинских осмотров и диспансеризации взрослого населения, а также диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение»);
- результаты контрольно-экспертных мероприятий по случаям оказания медицинской помощи по профилю «Онкология» (федеральный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение»);
- заболеваемость и смертность застрахованных лиц и результатов экспертизы качества медицинской помощи по классам МКБ-10;
- результаты контрольно-экспертных мероприятий по случаям оказания медицинской помощи застрахованным лицам, направленным на медико-социальную экспертизу и получившим отказ в освидетельствовании;
- деятельность созданных в каждом субъекте Российской Федерации координационных советов по организации защиты прав застрахованных при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства;
- деятельность страховых медицинских организаций и территориальных фондов по защите прав застрахованных лиц в сфере ОМС.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, и в соответствии с нормами Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 437-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 437-ФЗ) на период 2019–2024 годов в НСЗ территориальных фондов предусмотрены средства для финансового обеспечения мероприятий по ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

В ходе реализации положений Федерального закона № 437-ФЗ в проверяемом периоде Фонд принял участие в подготовке приказов Минздрава России от 22 февраля 2019 г. № 85н «Об утверждении порядка формирования, условий предоставления медицинским организациям, указанным в части 66 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» и от 22 февраля 2019 г. № 86н «Об утверждении типовой формы и порядка заключения соглашения о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

Кроме того, Фондом издан приказ от 12 апреля 2019 г. № 64 «Об утверждении формы отчетности об использовании средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала и порядка ее ведения».

В составе субвенции на 2019 год, предоставляемой из бюджета Федерального фонда бюджетам территориальных фондов на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, были учтены дополнительные средства для бюджетов территориальных фондов в 2019 году для финансового обеспечения осуществления полномочий по софинансированию расходов медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами ОМС, на оплату труда вновь принятых врачей и среднего медицинского персонала в размере 12 295 164,3 тыс. рублей. В 2019 году соглашения о предоставлении средств НСЗ заключены с 2 803 медицинскими организациями, оказывающими первичную медико-санитарную помощь.

Медицинскими организациями по состоянию на 1 марта 2020 года использовано 3 079 173,7 тыс. рублей, полученных от территориальных фондов на оплату труда вновь прибывших в первичное звено здравоохранения медицинских работников (25 % общего объема предоставленных средств в территориальные фонды на указанные цели).

Фактически по состоянию на 1 января 2020 года прирост численности в отдельных медицинских организациях в субъектах Российской Федерации, получающих зарплату за счет средств НСЗ, составил 9 778 человек (56,5 % планируемой Минздравом России потребности в 17,3 тыс. медицинских работников), в том числе 5 241 врачей (97,1 % планируемой Минздравом России потребности в 5,4 тыс. врачей) и 4 537 специалистов со средним медицинским образованием (38,1 % планируемой Минздравом России потребности в 11,9 тыс. средних медицинских работников).

В целях финансового обеспечения федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2019 года в базовой программе ОМС установлены нормативы объемов и финансовых затрат на оказание онкологической медицинской помощи. Программой установлены средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи и средние нормативы объема медицинской помощи по профилю «онкология», в том числе:

- на 1 случай лечения в условиях дневных стационаров – 70 586,6 рубля, средний норматив объема медицинской помощи – 0,00631 случая лечения на 1 застрахованное лицо;
- на 1 случай госпитализации в стационарных условиях – 76 708,5 рубля, средний норматив объема медицинской помощи – 0,0091 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо.

Таким образом, в составе субвенции, предоставляемой из бюджета Фонда бюджетам территориальных фондов в 2019 году, предусмотрено 200,4 млрд рублей на оказание медицинской помощи по профилю «онкология», в которых учтен межбюджетный трансферт из федерального бюджета на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) в размере 70 млрд рублей.

В целях контроля за использованием указанных средств, а также объемов оказанной медицинской помощи по профилю «онкология» Фондом издан приказ от 29 ноября 2018 г. № 260 «Об утверждении формы и порядка представления отчетности об объеме и стоимости медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями, оказанной медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере обязательного медицинского страхования», предусматривающий ежемесячное представление информации об оказанной медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями.

В рамках исполнения указанного приказа Фонду предоставляется информация об оказанной медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в амбулаторных условиях, стационарных условиях и в условиях дневного стационара при оказании первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи, в том числе ВМП, по типам лечения (противоопухолевая лекарственная терапия, лучевая терапия, лучевая терапия в сочетании

с противоопухолевой лекарственной терапией и хирургическое лечение) на основании данных реестров счетов на оплату оказанной медицинской помощи.

Использование субвенции на оказание медицинской помощи по профилю «онкология» составило 185,7 млрд рублей с учетом неспецифического лечения (92,7 % объема предоставленных средств) (в 2 раза выше фактического уровня 2018 года) на оказание 2 410 712 случаев лечения (в 1,3 раза выше фактического уровня 2018 года):

- 1 553 360 госпитализаций (случаев лечения) с проведением противоопухолевой лекарственной терапии на сумму 117,2 млрд рублей (63,1 % объема использованных средств) (в 2,5 раза выше фактического уровня 2018 года);
- 120 318 госпитализаций (случаев лечения) с применением лучевой терапии на сумму 17,4 млрд рублей (9,4 % объема использованных средств) (в 2,5 раза выше фактического уровня 2018 года);
- 20 459 госпитализаций (случаев лечения) с применением лучевой терапии в сочетании с противоопухолевой лекарственной терапией на сумму 6,5 млрд рублей (3,5 % объема использованных средств);
- 403 032 госпитализации (случаев лечения) с применением хирургического лечения на сумму 33,9 млрд рублей (18,2 % объема использованных средств) (в 1,6 раза выше фактического уровня 2018 года).

Предоставленные средства использованы в полном объеме в 28 регионах Российской Федерации: Республики Адыгея и Карелия, Камчатский и Приморский края, Астраханская, Брянская, Воронежская, Ивановская, Калужская, Кемеровская, Курганская, Липецкая, Московская, Нижегородская, Оренбургская, Орловская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Сахалинская, Тамбовская, Тверская, Томская и Тульская области, Ненецкий и Ямало-Ненецкий автономные округа, Еврейская автономная область и г. Севастополь.

Во исполнение Плана мероприятий по реализации федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и приказа Минздрава России от 29 марта 2019 г. № 182 «Об утверждении методик расчета и сбора показателей федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», входящего в национальный проект «Здравоохранение» Фондом издан приказ от 29 ноября 2018 г. № 262 «Об установлении форм отчетности в сфере обязательного медицинского страхования и порядка их ведения». При этом, по информации Фонда, в проверяемом периоде 2019 года доля охвата проинформированных страховыми представителями о праве на прохождение профилактического медицинского осмотра застрахованных лиц старше 18 лет от планового показателя федерального проекта составила 62,6 млн человек (54,0 % от числа застрахованных). В отношении реализации федерального проекта «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий» отмечается, что

приказом Фонда от 28 февраля 2019 г. № 36 «Об утверждении Порядка организации и проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию» утвержден порядок организации и проведения контрольно-экспертных мероприятий случаев медицинской помощи с применением телемедицинских рекомендаций национальных медицинских исследовательских центров. В 2019 году проведено 23,2 тыс. экспертных мероприятий по случаям оказания медицинскими организациями субъектов Российской Федерации медицинской помощи с применением рекомендаций медицинских работников национальных медицинских исследовательских центров.

2.4. Анализ участия государственного внебюджетного фонда в реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики

Государственной программой «Развитие здравоохранения» (в редакции от 24 декабря 2018 года) ФОМС определен участником реализации 4 направлений (подпрограмма) «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни», «Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья», «Информационные технологии и управление развитием отрасли», «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации».

3. Анализ исполнения доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2019 году по кодам бюджетной классификации доходов бюджетов Российской Федерации

Доходная часть бюджета Фонда сформирована в соответствии с Бюджетным кодексом, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», Федеральным законом № 433-ФЗ.

Бюджет Федерального фонда по доходам исполнен в сумме 2 123 987,9 млн рублей (101,2% от утвержденного объема) в том числе:

- страховых взносов на ОМС работающего населения – 1 322 864,8 млн рублей (62,3 %);
- страховых взносов на ОМС неработающего населения – 720 110,0 млн рублей (33,9 %);
- межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 78 981,8 млн рублей (3,7 %);
- прочих налоговых и неналоговых доходов – 2 031,2 млн рублей (0,1 %).

Несмотря на схожую структуру доходной части бюджета ФОМС проверяемого периода с годом, ему предшествующим, в 2019 году доходная часть бюджет Фонда имеет свои особенности, которые можно наблюдать в ходе проведения анализа информации о наиболее крупных поступлениях в бюджет ФОМС, представленной в таблице:

| Наименование показателя | Код классификации доходов бюджета по виду и аналитической группе подвидов доходов бюджетов | 2018 г. | | | 2019 г. | | |
|---|--|-------------------------------|-----------------|-------|-------------------------------|-----------------|-------|
| | | прогноз поступлений, млн руб. | исполнение | | прогноз поступлений, млн руб. | исполнение | |
| | | | сумма, млн руб. | % | | сумма, млн руб. | % |
| Доходы всего | | 1 887 860,11 | 1 895 924,31 | 100,4 | 2 098 026,85 | 2 123 987,88 | 101,2 |
| Неналоговые и налоговые доходы | 100000000000000000 | 1 855 666,40 | 1 862 265,19 | 100,4 | 2 019 045,07 | 2 043 443,62 | 101,2 |
| Страховые взносы на обязательное социальное страхование | 102000000000000000 | 1 855 666,40 | 1 862 204,87 | 100,4 | 2 018 999,68 | 2 042 974,86 | 101,2 |
| доля от доходов всего, % | | 98,3 | | | 96,2 | | |
| Безвозмездные поступления | 200000000000000000 | 32 193,71 | 33 659,12 | 104,6 | 78 981,78 | 80 544,26 | 100,0 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов | 202500000000000150 | 32 193,71 | 32 193,71 | 100,0 | 78 981,78 | 78 981,78 | 100,0 |
| доля от доходов всего, % | | 1,7 | | | 3,8 | | |
| Межбюджетный трансферт бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на компенсацию выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное медицинское страхование | 20255182080000150 | 32 193,70 | 32 193,70 | 100,0 | 8 981,78 | 8 981,78 | 100,0 |
| доля от безвозмездных поступлений, % | | 100,0 | | | 11,4 | | |

| Наименование показателя | Код классификации доходов бюджета по виду и аналитической группе подвидов доходов бюджетов | 2018 г. | | | 2019 г. | | |
|---|--|-------------------------------|-----------------|---|-------------------------------|-----------------|-------|
| | | прогноз поступлений, млн руб. | исполнение | | прогноз поступлений, млн руб. | исполнение | |
| | | | сумма, млн руб. | % | | сумма, млн руб. | % |
| Межбюджетный трансферт бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) | 20255225080000150 | поступления не предусмотрены | | | 70 000,00 | 70 000,00 | 100,0 |
| доля от безвозмездных поступлений, % | | | | | 88,6 | | |

Анализом исполнения доходной части бюджета ФОМС в 2019 году выявлены следующие особенности:

1. Поступление в целях финансового обеспечения федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету ФОМС на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) в сумме 70 000,0 млн рублей, или 100 % прогнозного показателя ФОМС на 2019 год. В 2018 году бюджетные ассигнования из федерального бюджета в бюджет Фонда на указанные цели не направлялись.
2. Снижение объемов межбюджетного трансферта на компенсацию выпадающих доходов ФОМС в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на ОМС из федерального бюджета в бюджет ФОМС на 23 211,9 млн рублей, или 72,1 процентных пункта, что связано с отменой в 2019 году пониженной ставки тарифа страховых взносов на ОМС для отдельных плательщиков страховых взносов.
3. Федеральным законом № 204-ФЗ в связи с ратификацией Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о порядке медицинского обслуживания персонала космодрома «Байконур», жителей города Байконур, поселков Торетам и Акай в условиях аренды Российской Федерацией комплекса «Байконур» от 17 ноября 2009 года (Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 273-ФЗ), вступившего в силу 10 октября 2018 г, внесены изменения в Федеральный закон № 433-ФЗ, которыми конкретизированы категории граждан Российской Федерации и граждан Республики

Казахстан, относящихся к системе ОМС Российской Федерации и к системе ОМС Республики Казахстан.

Принятие Протокола привело к уменьшению в г. Байконуре численности застрахованных лиц в системе ОМС Российской Федерации, в связи с чем администрацией г. Байконура совместно с ТФОМС г. Байконура актуализированы и сверены с налоговыми органами сведения о численности застрахованных лиц на 1 января 2019 года, которая составила в г. Байконуре 25 219 человек, в том числе неработающего населения – 6 609 человек, что меньше численности на 1 января 2018 года на 15 832 и 14 771 человека соответственно, учтенной при формировании бюджета ФОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Изменение объема страховых взносов на ОМС неработающего населения снизило нагрузку на бюджет г. Байконура на 145,5 млн рублей. Объем субвенции уменьшился на 239,1 млн рублей и составил 380,9 млн рублей, в результате чего общий объем расходов бюджета Фонда составил 2 190 182,9 млн рублей.

В результате уменьшения расходов бюджета ФОМС сократился дефицит его бюджета в 2019 году на 93,6 млн рублей.

4. Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)» (далее – Федеральный закон № 422-ФЗ) с 1 января 2019 года до 31 декабря 2028 года проводится эксперимент по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Поступления указанного налога на 2019 год не прогнозировались. Согласно данным отчетной формы по ОКУД № 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 1 января 2020 года налоговые поступления в бюджет Фонда по КБК 10506000010000 110 «Налог на профессиональный доход» составили 420 931,5 тыс. рублей.

5. Федеральным законом от 6 февраля 2019 г. № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» расширен перечень застрахованных по ОМС лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, доходы которых, согласно пункту 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, не подлежат налогообложению в 2018 и 2019 годах за оказание услуг для личных, домашних или иных подобных нужд:
 - по уходу за детьми, больными лицами и лицами, достигшими возраста 80 лет, а также иными лицами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению медицинской организации;
 - по репетиторству;
 - по уборке жилых помещений, ведению домашнего хозяйства.

В связи с тем, что суммы выплат (вознаграждений), указанные в пункте 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, не подлежат обложению страховыми взносами в 2018 и 2019 годах, в 2020 и 2021 годах выпадающие доходы ФОМС компенсируются за счет средств, предоставляемых из федерального бюджета.

Дополнительное вовлечение в экономику самозанятых граждан и уплата ими в установленном законодательством Российской Федерации порядке страховых взносов на ОМС является дополнительным источником увеличения поступлений в бюджет Фонда.

В соответствии с Федеральным законом № 433-ФЗ главными администраторами доходов ФОМС в отчетном периоде являлись: Федеральное казначейство (глава 100); Федеральная антимонопольная служба (глава 161); Федеральная налоговая служба (глава 182); Пенсионный фонд Российской Федерации (глава 392); ФОМС (глава 394); территориальные фонды обязательного медицинского страхования (глава 395).

Основную часть доходов (96,2 %) составили поступления страховых взносов на ОМС (2 042 974,9 млн рублей), из которых 1 322 864,8 млн рублей, или 64,8 %, – поступления страховых взносов на ОМС работающего населения, 720 110,0 млн рублей, или 35,2 %, – поступления страховых взносов на ОМС неработающего населения.

Главным администратором поступлений страховых взносов на ОМС работающего населения является ФНС России.

Поступления от плательщиков страховых взносов на ОМС работающего населения, зачисляемые в бюджет Фонда исходя из процентной ставки тарифа страхового взноса, в отчетном периоде составили 1 299 184,0 млн рублей, или 101,6 % показателя, прогнозируемого на 2019 год (1 278 258,2 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2018 года (100,5 %).

Поступления от страховых взносов на ОМС работающего населения в фиксированном размере³ в отчетном периоде составили 23 680,8 млн рублей, или 109,6 % прогнозируемого показателя на 2019 год (21 615,7 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2018 года (102,1 %).

Согласно данным формы № 4-НМ, представленной ФНС России, совокупная задолженность по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения, а также по пеням и штрафам, зачисляемым в бюджет Фонда, на 1 января 2020 года составила 71 361,7 млн рублей, при этом 53,9 % приходится на задолженность, образованную

3. В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 430 Налогового кодекса индивидуальные предприниматели, адвокаты, медиаторы, нотариусы, занимающиеся частной практикой, арбитражные управляющие, оценщики, патентные поверенные и иные лица, занимающиеся частной практикой, – плательщики, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, указанные в подпункте 2 пункта 1 статьи 419 Налогового кодекса, уплачивают страховые взносы на ОМС в фиксированном размере 5 840 рублей за расчетный период 2018 года, 6 884 рубля – за расчетный период 2019 года и 8 426 рублей – за расчетный период 2020 года.

до 1 января 2017 года, когда администратором страховых взносов на ОМС являлся Пенсионный фонд Российской Федерации.

Сведения о задолженности по страховым взносам на ОМС работающего населения в бюджетную систему Российской Федерации по форме № 4-НМ за 2017, 2018 и 2019 годы представлена в таблице:

| 2017 г. | | | | 2018 г. | | | | 2019 г. | | | |
|---|-----------------------------|------------------|---|--|-----------------------------|------------------|---|---|-----------------------------|------------------|---|
| сведения ФНС России по состоянию на 01.01.2018* об образовавшейся задолженности | | | процент задолженности, образовавшейся до 01.01.2017 | сведения ФНС России по состоянию на 01.01.2019** об образовавшейся задолженности | | | процент задолженности, образовавшейся до 01.01.2017 | сведения ФНС России по состоянию на 01.01.2020*** об образовавшейся задолженности | | | процент задолженности, образовавшейся до 01.01.2017 |
| до 01.01.2017, тыс. руб. | после 01.01.2017, тыс. руб. | сумма, тыс. руб. | | до 01.01.2017, тыс. руб. | после 01.01.2017, тыс. руб. | сумма, тыс. руб. | | до 01.01.2017, тыс. руб. | после 01.01.2017, тыс. руб. | сумма, тыс. руб. | |
| 1 | 2 | 3=2+1 | 4=1/3*100 | 5 | 6 | 7=6+5 | 8=5/7*100 | 9 | 10 | 11=10+9 | 12=9/11*100 |
| 64539653,0 | 9416930,0 | 73956583,0 | 87,3% | 47979933,0 | 21589520,0 | 69569453,0 | 69,0% | 38432077,0 | 32929620,0 | 71361697,0 | 53,9% |

* Письмо ФНС России от 28 сентября 2018 г. исх. № 1-5-02/1467@.

** Письмо ФНС России от 17 мая 2019 г. исх. № 1-5-02/613@.

*** Письмо ФНС России от 11 февраля 2020 г. № 1-5-02/94@.

В период с 2017 по 2019 годы наибольшая доля задолженности ежегодно приходилась на следующие регионы: г. Москва, Московская область, г. Санкт-Петербург, Краснодарский край, Свердловская область.

Согласно Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» установлен тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения в размере 18 864,6 рублей.

Федеральным законом от 29 июля 2018 г. № 268-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу абзаца одиннадцатого части второй статьи 16 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» внесены изменения в Федеральный закон № 326-ФЗ, предусматривающие, что порядок и методика определения численности застрахованных лиц, в том числе неработающих, в целях формирования бюджета Федерального фонда, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов ТФОМС устанавливаются Правительством Российской Федерации. Такой порядок утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2018 г. № 1337.

В соответствии с указанными изменениями законодательства на 2019 год размер страховых взносов на ОМС неработающего населения в субъектах Российской Федерации определялся как произведение численности неработающих застрахованных лиц в субъекте Российской Федерации на 1 января 2018 года и тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, установленного Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», с учетом коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, установленных Федеральным законом № 433-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом № 433-ФЗ главными администраторами поступлений страховых взносов на ОМС неработающего населения являются ТФОМС.

Объем поступлений в бюджет Фонда страховых взносов на ОМС неработающего населения в отчетном периоде составил 720 110,0 млн рублей, или 100,1 % прогнозируемого значения показателя на 2019 год (719 125,9 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2018 года (100,0 %). Указанная сумма включает в себя страховые взносы на ОМС неработающего населения в сумме 720 103 268,2 тыс. рублей и пени по страховым взносам на ОМС неработающего населения в сумме 6 767,7 тыс. рублей.

В 2019 году в бюджет ФОМС осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 1 562,6 млн рублей, в том числе:

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни – 212,5 млн рублей;
- возврат остатков субвенций бюджетам ТФОМС прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации – 1 115,0 млн рублей;
- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – 204,6 млн рублей;
- возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 30,5 млн рублей.

Размещение временно свободных средств Фонда в соответствии с правилами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. 1225 «О размещении временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в 2019 году не осуществлялось.

По статьям доходов, администрируемых Фондом, в 2019 году не предоставлялись отсрочки (рассрочки) погашения сумм задолженности.

В 2019 году Фондом не производился возврат (зачет) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет Фонда, а также пеней и штрафов по ним.

4. Анализ исполнения расходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2019 году по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации

Бюджет ФОМС сформирован в программной структуре расходов на основе государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

4.1. По результатам анализа данных раздела 2 «Расходы бюджета» формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» за 2019 год установлено, что структура кодов бюджетной классификации расходов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расхода) и их наименования соответствуют структуре кодов бюджетной классификации расходов и их наименованиям, установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации № 132н и Федеральным законом № 433-ФЗ.

Анализ кассового исполнения расходов бюджета ФОМС за 2019 год в сравнении с показателями кассового исполнения расходов бюджета ФОМС за 2018 год представлен в Приложении № 1 к Заключению.

Расходы исполнены в объеме 2 186 737 787,1 тыс. рублей, или 99,8 % от утвержденного бюджета и показателей сводной бюджетной росписи.

Из общего объема расходов бюджета ФОМС за 2019 год (2 186 737 787,1 тыс. рублей):

- расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 820 192,1 тыс. рублей, или на 98,2 % от бюджетных назначений, утвержденных Федеральным законом № 433-ФЗ (834 928,5 тыс. рублей);
- расходы по разделу 07 «Образование» исполнены в сумме 11 412,0 тыс. рублей, или 96,4 % от бюджетных назначений, утвержденных Федеральным законом № 433-ФЗ (11 836,1 тыс. рублей);

- расходы по разделу 09 «Здравоохранение» исполнены в сумме 2 185 906 174,0 тыс. рублей, или 99,8 % от бюджетных назначений, утвержденных Федеральным законом № 433-ФЗ (2 189 336 136,6 тыс. рублей), что составляет наибольший объем расходов от общей суммы расходов;
- расходы по разделу 10 «Социальная политика» исполнены в сумме 9,0 тыс. рублей, или 50,2 % от бюджетных назначений, утвержденных Федеральным законом № 433-ФЗ (18,0 тыс. рублей).

Фонд осуществлял расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»:

- подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество» в объеме 8 196,3 тыс. рублей, или 90,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;
- подразделу 12 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» составили 8 200,0 тыс. рублей. При запланированном объеме расходов в 9 000,0 тыс. рублей фактическое исполнение составило 91,1 %, что на 800,0 тыс. рублей меньше запланированных объемов;
- подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» в общей части составили 803 795,7 тыс. рублей, или 98,4 % от запланированного объема в 816 881,4 тыс. рублей (неисполнение составило 13 085,7 тыс. рублей);

Расходы по разделу 07 «Образование», подразделу 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» осуществлены в объеме 11 412,0 тыс. рублей (96,4 % от планового объема в 11 836,1 тыс. рублей).

Расходы по разделу 09 «Здравоохранение» подразделу 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» составили 2 185 906 174,0 тыс. рублей, или 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований в размере 2 189 336 136,6 тыс. рублей, из них основную долю в объеме 2 069 914 309,5 тыс. рублей (94,7 %) составили субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации. Неисполнение по разделу 09 «Здравоохранение» составило 3 429 962,6 тыс. рублей.

В рамках финансирования деятельности по разделу 10 «Социальная политика» подразделу 04 «Охрана семьи и детства» осуществлены расходы в размере 9,03 тыс. рублей, или 50,2 % от запланированного объема расходов в 18,0 тыс. рублей.

4.2. По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено следующее.

В нарушение части 9 статьи 17 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 года) (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), пункта 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1168 (в редакции, действовавшей до 1 января 2020 года) (далее – Правила размещения в ЕИС), в соответствии с которыми план закупок подлежит размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, План закупок ФОМС (версия 0), утвержденный 13 декабря 2018 года, размещен в ЕИС 29 января 2019 года с нарушением установленного срока на 24 рабочих дня.

В нарушение части 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 года), пункта 4 Правил размещения в ЕИС, с нарушением установленного срока (в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика) от одного до 38 рабочих дней размещены в ЕИС: версии 0, 1, 2 План-графика ФОМС, утвержденные 13 декабря 2018 года и размещенные в ЕИС соответственно 31 января 2019 года, 14 февраля 2019 года, 18 февраля 2019 года; версия 11, утвержденная 13 сентября 2019 года и размещенная 19 сентября 2019 года; версия 16, утвержденная 3 декабря 2019 года и размещенная 13 декабря 2019 года.

В нарушение части 12 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 года), ФОМС осуществлено размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупок, документации об осуществлении закупки, которые содержали информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

Так, ФОМС размещены: извещение № 0273100001119000013 и документация, которые содержали запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции, действовавшей до 1 июля 2020 года) (в Плане-графике ФОМС данный запрет на допуск отдельных видов товаров применительно к указанной закупке не установлен); извещения №№ 0273100001119000016, 0273100001119000017, 0273100001119000022 и документация по данным закупкам содержащие условия допуска товаров для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, происходящих из иностранных государств, в соответствии с приказом Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных

и муниципальных нужд» (в Плане-графике данные условия допуска товаров применительно к указанным закупкам не установлены).

В нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ отчет ФОМС об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год содержит недостоверную информацию, чем не обеспечено выполнение требований части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной. Так, согласно указанному отчету в 2019 году ФОМС заключил 13 государственных контрактов, совокупная цена которых составляет 23 908,47 тыс. рублей.

При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что по результатам закупок ФОМС заключил 26 государственных контрактов с СМП, СОНО на сумму 40 114,1 тыс. рублей, а также 2 государственных контракта с поставщиками (исполнителям, подрядчиками) привлекающими к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа МСП и СОНО в сумме 40 567,93 тыс. рублей, оплата по которым произведена в 2019 году.

Таким образом, вместе с объемом привлечения в отчетном году субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО (40 567,93 тыс. рублей) объем закупок, осуществленных ФОМС у СМП, СОНО в 2019 году, фактически составляет 80 682,00 тыс. рублей.

В нарушение части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, ФОМС в 5 государственных контрактах от 19, 20 и 30 августа 2019 года и от 18 октября 2019 года (извещения №№ 273100001119000025, 0273100001119000026, 0273100001119000027, 0273100001119000028) включены иные условия возврата заказчиком денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта «в течение десяти рабочих дней или пятнадцати дней со дня получения заказчиком соответствующего письменного требования поставщика (подрядчика, исполнителя)».

В нарушение части 30 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ ФОМС в двух государственных контрактах на оказание услуг от 30 августа 2019 года и от 18 октября 2019 года (извещения №№ 0273100001119000027, 0273100001119000028) не была установлена обязанность исполнителя в случае отзыва у банка, предоставившего банковскую гарантию, лицензии на осуществление банковских операций, предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца

со дня надлежащего уведомления заказчиком исполнителя о необходимости предоставить соответствующее обеспечение.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 (далее – Правила ведения реестра контрактов), согласно которым, в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги соответствующие документы и информацию, ФОМС данная информация направлена в указанный орган позже установленного срока от шести рабочих дней до семи месяцев по 29 государственным контрактам, заключенным ФОМС в 2019 году.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчик направляет в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги ФОМС не направлены в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов документы о приемке выполненных работ по двум государственным контрактам.

В нарушение части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также в нарушение пункта 2 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 (далее – Правила определения размера штрафа), в соответствии с которым размер штрафа устанавливается контрактом и рассчитывается, в случае если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта, по пяти заключенным ФОМС в 2019 году контрактам, предусматривающим этапы выполнения работ, установленные размеры штрафов рассчитаны как процент цены контракта, а не как процент этапов исполнения контракта.

В нарушение части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также пункта 8 Правил определения размера штрафа, в соответствии с которым в случае если контрактом предусмотрено условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия

о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в виде штрафа, штраф устанавливается в размере 5 процентов объема такого привлечения, установленного контрактом, по двум государственным контрактам, заключенным ФОМС в 2019 году, содержащим условия о гражданско-правовой ответственности исполнителя за неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, ответственность исполнителя за неисполнение указанного условия в виде штрафа не установлена.

В нарушение пункта 15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г. № 606 (далее – Правила разработки типовых контрактов), согласно которому типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в единой информационной системе в сфере закупок, отдельные положения контрактов по трем закупкам не соответствуют типовому контракту на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих, утвержденному приказом Минтруда России от 29 октября 2015 г. № 797н (далее – Типовой контракт).

Так, указанными контрактами в части возврата денежных средств, перечисленных заказчику в целях обеспечения исполнения контракта, указано, что «денежные средства возвращаются исполнителю при условии надлежащего исполнения им всех своих обязательств в течение 10 рабочих дней со дня получения заказчиком соответствующего письменного требования исполнителя», что не соответствует пункту 6.2 Типового контракта, предусматривающего возврат в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг.

В нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой исполнение контракта включает в себя оплату поставленного товара, а также пунктов 2.8 и 2.8.1 государственного контракта от 19 августа 2019 г.

№ 02731000011190000250001 на поставку бензина АИ-95, согласно которым заказчик производит предварительную оплату в размере 30 % от предполагаемой месячной потребности в топливе в первые пять рабочих дней месяца поставки топлива, окончательный платеж осуществляется ежемесячно в течение 10 календарных дней со дня подписания заказчиком акта приемки-передачи топлива за соответствующий месяц, ФОМС оплата аванса за сентябрь 2019 года по названному контракту произведена 12 сентября 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на четыре рабочих дня, кроме того с учетом аванса ФОМС произвело оплату поставки топлива за август, ноябрь и декабрь 2019 года с нарушением установленного срока от двух до четырех календарных дней.

4.3. В части дебиторской задолженности.

В соответствии с данными отчетной формы (ОКУД 0503169) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» за 2019 год объем дебиторской задолженности ФОМС на начало и конец отчетного периода составлял по состоянию на 1 января 2019 г. 86 386 953,1 тыс. рублей, по состоянию на конец года – 99 225 344,4 тыс. рублей, то есть за 2019 год общий размер задолженности увеличился на 12 838 391,3 тыс. рублей (или на 14,86 %) по сравнению с началом отчетного периода.

75 605 710,4 тыс. рублей, или 76,2 % от общего объема, – это задолженность главных администраторов доходов ФОМС: задолженность по страховым взносам на ОМС работающего населения, по данным ФНС, и взносам на ОМС неработающего населения по данным территориальных фондов ОМС, из них просроченная задолженность составила 74 908 198,2 тыс. рублей, в связи с исполнением обязанностей плательщиков страховых взносов на ОМС не в полном объеме.

В целом просроченная дебиторская задолженность за 2019 год увеличилась на 1 616 426,2 тыс. рублей, или на 2,2 %, по сравнению с началом отчетного периода (73 313 270,0 тыс. рублей) и составила на конец 2019 года 74 929 696,2 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по доходам, администрируемым ФОМС, на 1 января 2020 года составила 23 619 633,9 тыс. рублей. Основной объем (99,9 %) – задолженность по счету 1.205.00 «Расчеты по доходам», которая составила 23 594 132,0 тыс. рублей. Возникновение указанной задолженности обусловлено порядком возврата территориальными фондами ОМС остатков средств неиспользованной субвенции на конец года, с последующим подтверждением потребности, в соответствии с положениями статьи 242 Бюджетного кодекса.

В соответствии со строкой 122 отчетной формы «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (ф. 0503110) в проверяемом периоде 2019 года произведено списание безнадежной к списанию задолженности по счету 1.205.14 (КОСГУ 173):

- в сумме 418 684,6 тыс. рублей – списание ТФОМС безнадежной к взысканию задолженности по пеням, штрафам и страховым взносам;
- в сумме 7 402 564,3 тыс. рублей – списание ФНС безнадежной к взысканию задолженности по пеням, штрафам и страховым взносам.

4.4. В части кредиторской задолженности.

В соответствии с данными отчетной формы (ОКУД 0503169) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» за 2019 год объем кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода составлял:

по состоянию на 1 января 2019 г. – 301 738 149,9 тыс. рублей;

по состоянию на 1 января 2020 года – 326 378 059,6 тыс. рублей, то есть за 2019 год рост кредиторской задолженности составил 24 639 909,7 тыс. рублей (8,17 %) по сравнению с началом отчетного года.

При этом 326 374 633,8 тыс. рублей, или 99,9 % от общего объема – это задолженность главных администраторов доходов ФОМС (кредит счета 1.205 «Расчеты по доходам»).

Просроченная кредиторская задолженность на 1 января 2020 года отсутствует.

5. Профицит (дефицит) бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и источники финансирования дефицита бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования

Данные об объеме и структуре источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда в отчетном периоде приведены в таблице:

| Наименование показателя | Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации | Фактическое исполнение 2018 г. | Федеральный закон от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ | Фактическое исполнение 2019 г. | Разница между утвержденными и фактическими показателями |
|---|--|--------------------------------|---|--------------------------------|---|
| Источники финансирования дефицита, всего | | 92 617 884,8 | 92 156 069,5 | 62 749 907,6 | (-) 29 406 161,9 |
| в том числе: | | | | | |
| курсовая разница по средствам бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования | 00001060300080000171 | 104,0 | - | 5,7 | (+) 5,7 |
| увеличение прочих остатков денежных средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования | 00001050201080000510 | - | - | | - |
| уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования | 00001050201080000610 | 92 617 780,8 | 92 156 069,5 | 62 749 901,9 | (-) 29 406 167,6 |

Как видно из представленной в таблице информации, при утвержденном Федеральным законом № 433-ФЗ дефиците бюджета Фонда в объеме 92 156 069,5 тыс. рублей, в отчетном периоде дефицит составил 62 749 907,6 тыс. рублей, что на (-) 29 406 161,9 тыс. рублей меньше утвержденных показателей.

Основной причиной уменьшения дефицита являлось исполнение доходной части бюджета Фонда сверх утвержденных Федеральным законом № 433-ФЗ плановых значений на (+) 25 961 029,8 тыс. рублей.

Неполное исполнение утвержденного Федеральным законом № 433-ФЗ объема расходов в размере 3 445 132,1 тыс. рублей, из них 1 432 866,3 3 тыс. рублей (41,6 %) составляют средства нормированного страхового запаса, зарезервированные для финансового обеспечения исполнения расходных обязательств Фонда, и 1 876 996,1 тыс. рублей (58,4 %) – остаток межбюджетных трансфертов.

Результаты анализа бюджетной отчетности по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета свидетельствуют о достоверности указанной бюджетной отчетности.

6. Межбюджетные отношения

В 2019 году из бюджета Фонда предоставлялись следующие межбюджетные трансферты:

- субвенция бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в размере 2 069 914 309,5 тыс. руб. (94,7 % от объема всех расходов Фонда), что на 10,7 % больше по сравнению с 2018 годом и составляет 100,0 % от утвержденного объема;
- субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, в размере 94 558 771,3 тыс. рублей, что на 41 543,3 тыс. рублей больше чем в 2018 году;
- дотация федеральному бюджету на финансовое обеспечение расходов на оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в размере 6 240 000,0 тыс. рублей, что соответствует показателям 2018 года;
- межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактических медицинских осмотров ребенка

в течение первого года жизни в размере 13 978 872,9 тыс. рублей, или 88,2 % от запланированного объема, что связано с заявительным характером выплаты.

Установлено, что имел место случай несоблюдения сроков перечисления средств межбюджетных трансфертов в бюджет ФСС на оплату медицинским организациям услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, и медицинской помощи, оказанной женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни за апрель 2019 года (платежное поручение № 319327 от 8 мая 2019 г.).

Финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам за периоды, истекшие до 1 января 2018 года, произведено в объеме 8 700,0 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 2 400, тыс. рублей на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам на основании судебных решений.

В 2019 году из федерального бюджета в бюджет ФОМС поступили межбюджетные трансферты:

- на компенсацию выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное медицинское страхование в размере 8 981 778,9 тыс. рублей, что на 72,1 % меньше по сравнению с прошлым отчетным периодом;
- на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) в размере 70 000 000,0 тыс. рублей.

7. Анализ реализации текстовых статей бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования

Текстовые статьи бюджета Фонда в 2019 годы реализованы.

Сводные данные об исполнении текстовых статей Федерального закона № 433-ФЗ представлены в таблице 7 Приложения № 2.

8. Анализ состояния внутреннего финансового контроля, осуществляемого органом управления Федерального фонда обязательного медицинского страхования

В рамках реализации Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 (далее – Правила № 193), Фондом приняты приказы от 31 декабря 2015 года: № 290 «Об осуществлении внутреннего финансового контроля в Федеральном фонде обязательного медицинского страхования» и № 291 «Об утверждении документов по осуществлению внутреннего финансового аудита в Федеральном фонде обязательного медицинского страхования» (далее – приказ № 290 и приказ № 291).

В соответствии с представленными отчетами о результатах внутреннего финансового контроля по состоянию на 1 января 2020 года Управлением бухгалтерского учета и отчетности в проверяемом периоде 2019 года проведено 78 982 контрольных действия, в том числе: 39 491 – контрольные действия в рамках самоконтроля и 39 491 – контрольные действия по уровню подчиненности. Управление модернизации системы ОМС представило отчет об осуществлении 378 контрольных действий, из которых: 189 – контрольные действия в рамках самоконтроля, 189 – контроль по уровню подчиненности. Также в рамках организации работы по внутреннему финансовому контролю Управления формирования доходов по ОМС проведено всего 172 контрольных действия, из них: 86 – в рамках самоконтроля, 86 – контроль по уровню подчиненности. Финансово-экономическое управление провело 238 контрольных действий, из которых: 119 – в рамках самоконтроля и 119 – контроль по уровню подчиненности. При этом все указанные структурные подразделения Фонда отмечают отсутствие выявленных по результатам внутреннего финансового контроля нарушений. Контрольно-ревизионным управлением в отчет включены данные о проведении в 2019 году в рамках организации внутреннего финансового контроля 79 770 контрольных действий, в том числе: 39 885 – самоконтроль, 39 885 – контроль по подчиненности.

9. Полнота и эффективность реализации ФОМС полномочий, установленных в соответствии с действующим законодательством и Уставом ФОМС

Анализ реализации ФОМС полномочий, установленных в соответствии с действующим законодательством и Уставом ФОМС показал, что в целом полномочия Фондом выполнялись.

Вместе тем выявлены факты неполноты реализации Фондом установленных полномочий.

В нарушение пункта 5 статьи 152 Бюджетного кодекса, в соответствии с которым участники бюджетного процесса вправе осуществлять бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом, при условии включения сведений о данных бюджетных полномочиях в реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, и в нарушение пункта 4 приказа Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н «О Порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса», пункта 8 Порядка формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, утвержденного указанным приказом Минфина России, Фондом не обеспечено формирование и представление в Федеральное казначейство информации и документов для включения в реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее – Сводный реестр), в связи с чем в 2019 году бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета осуществлялись Фондом как участником бюджетного процесса без включения сведений о данных полномочиях в Сводный реестр.

В нарушение абзаца восьмого пункта 1 статьи 160.2 Бюджетного кодекса, согласно которому главный администратор источников финансирования дефицита бюджета утверждает методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469, Фондом методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета не утверждена.

ФОМС полномочия по ведению Единого реестра страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, установленные пунктом 9 части 8 статьи 33 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании

в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), а также контроль за соблюдением порядка включения (исключения) страховых медицинских организаций в реестр страховых медицинских организаций и в целях ведения единого реестра страховых медицинских организаций, предусмотренный пунктом 98 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 108н (далее – Правила ОМС), в части осуществления проверки ведения территориальным фондом реестра страховых медицинских организаций субъекта Российской Федерации осуществлялись недолжным образом.

Так, территориальными ФОМС в нарушение подпунктов 9–12 пункта 83, пунктов 85, 89 Правил ОМС в Реестр страховых медицинских организаций включена информация: в отношении четырех страховых организаций без указания сведений о месте нахождения и адресе страховой медицинской организации, фактический адрес страховой медицинской организации в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, а также сведения о фамилии, имени, отчестве (при наличии), телефоне и факсе руководителя, адресе электронной почты; в отношении двух страховых организаций без указания сведений о месте нахождения и адресе филиала (представительства) страховой медицинской организации на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, а также сведения о фамилии, имени, отчестве (при наличии), телефоне и факсе руководителя, адресе электронной почты.

ФОМС полномочия по ведению Единого реестра медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, предусмотренные пунктом 10 части 8 статьи 33 Федерального закона № 326-ФЗ, а также по осуществлению проверки ведения территориальным фондом реестра медицинских организаций субъекта Российской Федерации, в том числе установленного порядка включения (исключения) медицинских организаций в (из) реестр(а) медицинских организаций, предусмотренные пунктом 116 Правил ОМС, в рамках контроля за соблюдением законодательства об обязательном медицинском страховании и за использованием средств обязательного медицинского страхования осуществлялись недолжным образом.

Так, территориальными ФОМС в нарушение подпунктов 5–9, 20 пункта 102, пунктов 107, 109 Правил ОМС в Реестр медицинских организаций по всем медицинским организациям включена информация без указания таких сведений, как КПП (для филиалов (представительств) в соответствии со свидетельством о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения); ИНН; государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица (ОГРН); код подчиненности: головной организации, находящейся на территории субъекта Российской Федерации (1.0); головной организации, находящейся на территории иного субъекта Российской Федерации (1.1); филиала (представительства) медицинской организации, находящегося на территории субъекта Российской Федерации (2.0); филиала (представительства) медицинской организации,

находящегося на территории иного субъекта Российской Федерации (2.1); профили медицинской помощи, оказываемой медицинской организацией в рамках территориальной программы.

Также в отношении медицинских организаций вместо кода субъекта Российской Федерации по ОКАТО, в котором расположена медицинская организация, в соответствии с Уведомлением об идентификационных кодах по ОК ТЭИ указано наименование субъекта Российской Федерации.

ФОМС свод данных за 2019 год по форме федерального статистического наблюдения № 14-Ф (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС медицинскими организациями», полученных от всех территориальных фондов ОМС, осуществлен некорректно.

Так, пунктом 2.13 раздела II «Поступление средств ОМС» Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 14-Ф (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС медицинскими организациями», утвержденных приказом Федеральной службы государственной статистики от 17 апреля 2014 г. № 258, установлено, что по строке 12 «из других источников – всего» отражаются средства, поступившие в медицинские организации на счет ОМС из источников, не перечисленных выше, с указанием источника в строках 12.1, 12.2, 12.3.

При этом ФОМС в указанной форме отражены средства в размере 1 605 673,8 тыс. рублей, поступившие в медицинские организации на счет ОМС без указания источника в строках 12.1, 12.2, 12.3.

Также Фондом неверно осуществлен свод данных формы федерального статистического наблюдения № 14-МЕД (ОМС) «Сведения о работе медицинских организаций в сфере ОМС» полученных от всех территориальных фондов ОМС.

Так, приведенные в указанной форме данные за 2019 год о 17 поликлиниках, оказывающих специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях, в том числе высокотехнологичную – 9, являются некорректными.

Согласно пункту 4 части 3 статьи 32 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская помощь может оказываться стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение). Вместе с тем медицинская помощь в поликлиниках оказывается только амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения), в том числе на дому при вызове медицинского работника.

Пунктом 2.8 Положения об организации международного сотрудничества в сфере обязательного медицинского страхования, подготовке и дополнительном профессиональном образовании за пределами территории Российской Федерации работников Федерального фонда обязательного медицинского страхования и участников обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом

Фонда обязательного медицинского страхования от 5 сентября 2017 г. № 219, определено, что организация мероприятий по международному сотрудничеству осуществляется в соответствии с Планом международного сотрудничества в сфере обязательного медицинского страхования и повышения квалификации работников за пределами Российской Федерации на 2019 год, утвержденного председателем ФОМС 18 декабря 2018 года (далее – План международного сотрудничества), который содержит перечень планируемых мероприятий с указанием наименования государства командирования.

В 2019 году осуществлялись выезды работников ФОМС в командировки в Республику Абхазия и Республику Словению на международные мероприятия, которые не были внесены в План международного сотрудничества в сфере обязательного медицинского страхования и повышения квалификации работников ФОМС за пределами Российской Федерации на 2019 год, соответствующие изменения в указанный план не вносились.

Правила ОМС устанавливают в том числе порядок информационного сопровождения застрахованных лиц на всех этапах оказания им медицинской помощи.

В соответствии с пунктом 8 части 8 статьи 33 Федерального закона № 326-ФЗ приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 7 апреля 2011 г. № 79 утверждены Общие принципы построения и функционирования информационных систем и порядка информационного взаимодействия в сфере обязательного медицинского страхования (далее – Общие принципы информационного взаимодействия).

В целях обеспечения единообразия реализации обязательного медицинского страхования в части информационного сопровождения застрахованных лиц на всех этапах оказания им медицинской помощи разработаны и направлены письмом Фонда от 25 июня 2018 г. № 6696/30-2/5564 в адрес территориальных фондов обязательного медицинского страхования, страховых медицинских организаций, медицинских организаций Методические рекомендации по взаимодействию участников обязательного медицинского страхования при информационном сопровождении застрахованных лиц на всех этапах оказания им медицинской помощи (далее – Методические рекомендации).

При этом указанные Методические рекомендации не учитывают положения Правил ОМС по осуществлению порядка информационного сопровождения застрахованных лиц на всех этапах оказания им медицинской помощи, а также изменения, внесенные в Общие принципы информационного взаимодействия, в том числе приказом ФОМС от 30 августа 2019 г. № 173.

Пунктом 6 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ определено, что ФОМС осуществляет в установленном им порядке контроль за соблюдением законодательства об обязательном медицинском страховании и за использованием средств обязательного медицинского страхования.

Порядок осуществления Федеральным фондом обязательного медицинского страхования контроля за соблюдением законодательства об обязательном медицинском страховании и за использованием средств обязательного медицинского страхования утвержден приказом Фонда от 19 декабря 2013 г. № 260 (далее – Порядок осуществления Фондом контроля № 260).

Указанным порядком установлено, что по результатам проверки составляется акт проверки (пункт 19) и в срок до 10 рабочих дней со дня поступления письменных возражений со стороны объекта контроля Фонд рассматривает обоснованность этих возражений и дает по ним письменное заключение (пункт 26). Также пунктами 19.1–19.2 Порядок осуществления Фондом контроля № 260 определены сведения, содержащиеся в заголовочной и содержательной части акта проверки.

Вместе с тем формы акта проверки и заключения о результатах рассмотрения возражений Порядком осуществления Фондом контроля № 260 не установлены.

Согласно подпункту 6 пункта 8 Устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 857, определено, что Фонд издает нормативные правовые акты и методические указания в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Фондом заключен государственный контракт от 22 апреля 2019 г. № Ф.2019.185997 на выполнение прикладной научно-исследовательской работы по теме «Исследование практики применения положений Общих принципов построения и функционирования информационных систем и порядка информационного взаимодействия в сфере обязательного медицинского страхования с учетом региональных особенностей в субъектах Российской Федерации и разработка предложений по их развитию».

Одним из результатов работ согласно техническому заданию к государственному контракту является проект новой редакции Общих принципов построения и функционирования информационных систем и порядка информационного взаимодействия в сфере обязательного медицинского страхования, то есть проект нормативного правового акта, полномочия по разработке которого закреплены за ФОМС.

Таким образом, работы, которые непосредственно отнесены к полномочиям Фонда, должны были выполняться самостоятельно.

10. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности использования федеральной собственности

По состоянию на 1 января 2020 года балансовая стоимость основных средств Фонда составляла 1 433 101 241,14 тыс. рублей, что по сравнению с балансовой стоимостью

основных средств на 1 января 2019 года больше на 94 161 390,38 рубля, начислена амортизация в сумме 1 212 453 211,27 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжениями Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве от 2 июня 2009 г.

№ 847 и от 17 декабря 2015 г. № 1440 Фондом используются нежилые здания, расположенные по адресам: г. Москва, ул. Новослободская, д. 37, корп. 4а и г. Москва, ул. Новослободская, д. 37, стр. 15, общей площадью 6 449,7 кв. м и 508,8 кв. м соответственно.

На указанные объекты недвижимого имущества в установленном законодательством порядке зарегистрированы право собственности Российской Федерации и право оперативного управления.

В соответствии с распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве от 18 апреля 2017 г. № 370 Фонду предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок площадью 2 670 кв. м с кадастровым номером 77:01:0004009:3283, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Новослободская, вл. 37, корп. 4а, стр. 15 (дата и номер государственной регистрации права: от 02.05.2017, № 77:01:0004009:3283-77/012/2017-2).

Данный земельный участок состоит на балансе Фонда с 2 мая 2017 г. с балансовой стоимостью 125 331,3 тыс. рублей согласно кадастровой стоимости земельного участка в соответствии с выпиской из ЕГРН об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, что отражено в балансе на 1 января 2019 года.

Согласно выписке из ЕГРН о кадастровой стоимости объекта от 4 апреля 2019 г. № 77/ИСХ/19-916671 кадастровая стоимость данного участка увеличилась и составила 321 236,7 тыс. рублей, что отражено по состоянию на 1 января 2020 года.

В 2019 году ФОМС заключались государственные контракты и договоры на аренду помещений с АО «НИИД». Всего за 2019 год ФОМС за аренду помещений оплачено 3 014,2 тыс. рублей.

Фондом заключались договоры безвозмездного пользования имуществом с территориальными фондами обязательного медицинского страхования.

В соответствии с указанными договорами они подлежат автоматической пролонгации на 10 лет при условии использования имущества. Отсутствуют условие о праве выкупа имущества, расчет доходов от арендных платежей по рыночной стоимости сдачи в аренду аналогичного имущества.

Общая сумма доходов по выше указанным договорам, учитываемая на счете 1.401.40 «Доходы будущих периодов», на 1 января 2019 года составляла 15 392,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2020 года эта сумма составила 245 558,9 рубля.

Увеличение связано с пролонгацией договоров, а также с передачей в безвозмездное пользование нового имущества, поставленного в ТФОМС в рамках государственного контракта, заключенного с акционерным обществом «Админора» от 16 июля 2019 г. № 0273100001119000017_46912, на общую сумму 90 120,7 тыс. рублей.

Одновременно указанные суммы отражаются на балансе Фонда по счету 1.401.50 «Расходы будущих периодов» как упущенная выгода по договорам аренды на льготных условиях.

11. Анализ мер, принятых ФОМС по выполнению предложений Счетной палаты по результатам ранее проведенных контрольных мероприятий

По результатам ранее проведенных контрольных мероприятий все представления председателю ФОМС сняты с контроля в связи с исполнением ФОМС требований Счетной палаты.

Информация о результатах рассмотрения ФОМС информационных писем и принятых мерах направлена в Счетную палату в установленные сроки.

12. Степень соблюдения требований законодательства Российской Федерации, а также оценка обоснованности, эффективности и результативности использования средств бюджета ФОМС при реализации мероприятий по обеспечению информационно-коммуникационными технологиями

В соответствии с Правилами подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» (далее – Правила № 365), приказом ФОМС от 24 января 2018 г. № 11 утвержден План информатизации Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – План информатизации).

В нарушение пункта 25 Правил № 365, в соответствии с которым итоговый проект плана информатизации, содержащий только мероприятия, получившие положительное заключение Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утверждается актом государственного органа, План информатизации утвержден 24 января 2019 года, за один день до получения положительного заключения Минкомсвязи России от 25 января 2019 года.

Первоначальный План информатизации содержал 9 мероприятий с общим объемом финансирования из бюджета Фонда на 2019 год 208 978,60 тыс. рублей. При этом лимиты бюджетных обязательств доведены до Фонда как до получателя бюджетных средств 29 ноября 2018 г. по КБК 011301K1090059242 в размере 420 849,7 тыс. рублей.

В течение проверяемого периода в План информатизации вносились изменения 4 раза приказами Фонда от 16 мая 2019 г. № 86, от 13 июня 2019 г. № 112, от 17 октября 2019 г. № 199, от 3 декабря 2019 г. № 231.

План информатизации в окончательной редакции от 3 декабря 2019 г. № 231 состоял из 16 мероприятий с объемом финансирования 420 849,70 тыс. рублей, то есть по сравнению с первоначальной редакцией Плана информатизации от 24 января 2019 г. № 11 увеличился на 101,38 %.

Исполнение Плана информатизации представлено в таблице:

| Наименование расходов | Сводная бюджетная роспись | | Исполнено за 2019 г. | | % исполнения за 2019 г. |
|---|---------------------------|-----------------|----------------------|-----------------|------------------------------|
| | сумма, тыс. руб. | удельный вес, % | сумма, тыс. руб. | удельный вес, % | от сводной бюджетной росписи |
| Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-телекоммуникационных технологий | 420 849,70 | 100,0 | 417 274,81 | 100,0 | 99,0 |

В нарушение пункта 28 Правил № 365, согласно которому товары, работы, услуги, предусмотренные мероприятиями по информатизации, включенные в утвержденный план информатизации, в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд включаются в план закупок и план-график закупок, Фондом в утвержденные 13 декабря 2018 года План закупок ФОМС (версия 0) и в План-график ФОМС (версия 0), включены работы и услуги по информатизации на общую сумму 262 417,60 тыс. рублей до утверждения Плана информатизации ФОМС (утвержден 24 января 2019 года), содержащего мероприятия по информатизации.

При этом мероприятия по информатизации, предусматривающие выполнение работ по развитию информационной системы автоматизации финансово-хозяйственной деятельности ФОМС, по развитию государственной информационной системы обязательного медицинского страхования, по эксплуатации и развитию рабочих станций ФОМС, по эксплуатации средств печати и копирования данных ФОМС в План информатизации включены только в мае 2019 года при внесении изменений приказом ФОМС от 16 мая 2019 г. № 86.

13. Выводы

13.1. Формы бюджетной отчетности, представленные для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ФОМС за 2019 год, по составу форм и их соответствию установленным унифицированным формам соответствуют Инструкции № 191.

Коды бюджетной классификации доходов, расходов (раздел, подраздел, вид расходов) и источников финансирования дефицита бюджета, их наименования, отраженные в отчете об исполнении бюджета ФОМС за 2019 год, соответствуют аналогичным кодам и наименованиям, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 132н «Об утверждении Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации».

Показатели, отраженные в бюджетной отчетности ФОМС, соответствуют аналогичным показателям, утвержденным Федеральным законом № 433-ФЗ, а также показателям сводной бюджетной росписи бюджета ФОМС.

Годовой отчет об исполнении бюджета ФОМС за 2019 год составлен в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 433-ФЗ.

Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за отчетный финансовый год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года.

13.2. Бюджет ФОМС за 2019 год исполнен по доходам в объеме 2 123 987 879,5 тыс. рублей (101,2 % утвержденного объема), который сформирован в основном за счет страховых взносов на ОМС в сумме 2 042 974 860,3 тыс. рублей (96,2 % общего объема доходов). По сравнению с 2018 годом доходы возросли на 228 063 573,2 тыс. рублей, или на 18,4 % (исполнение за 2018 год – 1 895 924 306,3 тыс. рублей).

Несмотря на схожую структуру доходной части бюджета ФОМС проверяемого периода с годом, ему предшествующим, в 2019 году доходная часть бюджет Фонда имеет свои особенности:

- поступления в целях финансового обеспечения федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету ФОМС на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) в сумме 70 000,0 млн рублей, или 100 % прогнозного показателя ФОМС на 2019 год, который в 2018 году не предоставлялся;
- снижение межбюджетного трансферта на компенсацию выпадающих доходов ФОМС в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на ОМС из федерального бюджета;
- уменьшение объема страховых взносов на ОМС неработающего населения г. Байконура;
- поступление доходов по налогу на профессиональный доход, которое на 2019 год не прогнозировалось;

- наличие выпадающих доходов в связи с расширением перечня застрахованных по ОМС лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, доходы которых согласно пункту 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации не подлежат налогообложению в 2018 и 2019 годах за оказание услуг для личных, домашних или иных подобных нужд.

13.3. По расходам бюджет Фонда исполнен в объеме 2 186 737 787,1 тыс. рублей, или 99,8 % размера, утвержденного Федеральным законом № 433-ФЗ. По сравнению с 2018 годом расходы возросли на 198 195 595,9 тыс. рублей, или на 19,1 % (за 2018 год расходы составили 1 988 542 191,1 тыс. рублей).

Расходы за счет бюджета Фонда осуществлялись по следующим разделам:

- расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 820 192,1 тыс. рублей, или на 98,2 % бюджетных назначений, утвержденных Федеральным законом № 433-ФЗ;
- расходы по разделу 07 «Образование» исполнены в сумме 11 412,0 тыс. рублей, или 96,4 % бюджетных назначений, утвержденных Федеральным законом № 433-ФЗ;
- расходы по разделу 09 «Здравоохранение» исполнены в сумме 2 185 906 174,0 тыс. рублей, или 99,8 % бюджетных назначений, утвержденных Федеральным законом № 433-ФЗ (2 189 336 136,6 тыс. рублей), что в целом составляет наибольший объем расходов от общей суммы расходов;
- расходы по разделу 10 «Социальная политика» исполнены в сумме 9,0 тыс. рублей, или 50,2 % бюджетных назначений, утвержденных Федеральным законом № 433-ФЗ.

13.4. По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены многочисленные нарушения.

В нарушение части 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4 Правил размещения в ЕИС План закупок ФОМС (версия 0), утвержденный 13 декабря 2018 года, размещен в ЕИС 29 января 2019 года с нарушением установленного срока на 24 рабочих дня.

В нарушение части 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 года), пункта 4 Правил размещения в ЕИС с нарушением установленного срока (в течение 3 рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика) от 1 до 38 рабочих дней размещены в ЕИС: версии 0, 1, 2 Плана-графика ФОМС, утвержденные 13 декабря 2018 года и размещенные в ЕИС соответственно 31 января 2019 года, 14 февраля 2019 года, 18 февраля 2019 года; версия 11, утвержденная 13 сентября 2019 года и размещенная 19 сентября 2019 года; версия 16, утвержденная 3 декабря 2019 года и размещенная 13 декабря 2019 года.

В нарушение части 12 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 года), ФОМС осуществлено размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупок, документации об осуществлении закупки, которые содержали информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

В нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ отчет ФОМС об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год содержит недостоверную информацию, чем не обеспечено выполнение требований части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В нарушение части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ ФОМС в 5 государственных контрактах от 19, 20 и 30 августа 2019 года и 18 октября 2019 года (извещения № 273100001119000025, 0273100001119000026, 0273100001119000027, 0273100001119000028) включены иные условия возврата заказчиком денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта «в течение десяти рабочих дней или пятнадцати дней со дня получения заказчиком соответствующего письменного требования поставщика (подрядчика, исполнителя)».

В нарушение части 30 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ ФОМС в 2 государственных контрактах на оказание услуг от 30 августа 2019 года и 18 октября 2019 года (извещения № 0273100001119000027, 0273100001119000028) не была установлена обязанность исполнителя в случае отзыва у банка, предоставившего банковскую гарантию, лицензии на осуществление банковских операций, предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком исполнителя о необходимости предоставить соответствующее обеспечение.

В нарушение частей 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, согласно которым в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней с даты исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги соответствующие документы и информацию, ФОМС данная информация направлена в указанный орган позже установленного срока от 6 рабочих дней до 7 месяцев по 29 государственным контрактам, заключенным ФОМС в 2019 году.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ ФОМС не направлены в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов документы о приемке выполненных работ по двум государственным контрактам.

В нарушение части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ по пяти заключенным ФОМС в 2019 году контрактам, предусматривающим этапы выполнения работ, установленные размеры штрафов, рассчитаны как процент цены контракта, а не как процент этапов исполнения контракта.

В нарушение части 8 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ по двум государственным контрактам, заключенным ФОМС в 2019 году, содержащим условия о гражданско-правовой ответственности исполнителя за неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, ответственность исполнителя за неисполнение указанного условия в виде штрафа не установлена.

В нарушение пункта 15 Правил разработки типовых контрактов отдельные положения контрактов по трем закупкам не соответствуют типовому контракту на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих, утвержденному приказом Минтруда России от 29 октября 2015 г. № 797н.

В нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой исполнение контракта включает в себя оплату поставленного товара, а также пунктов 2.8 и 2.8.1 государственного контракта от 19 августа 2019 г.

№ 02731000011190000250001 на поставку бензина АИ-95 ФОМС оплата аванса за сентябрь 2019 года по названному контракту произведена 12 сентября 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 4 рабочих дня, кроме того, с учетом аванса ФОМС произвело оплату поставки топлива за август, ноябрь и декабрь 2019 года с нарушением установленного срока от 2 до 4 календарных дней.

13.5. Объем дебиторской задолженности ФОМС на начало и конец отчетного периода составлял по состоянию на 1 января 2019 г. 86 386 953,1 тыс. рублей, по состоянию на конец года 99 225 344,4 тыс. рублей, то есть за 2019 год общий размер задолженности увеличился на 12 838 391,3 тыс. рублей (или на 14,86 %) по сравнению с началом отчетного периода.

75 605 710,4 тыс. рублей, или 76,2 % общего объема, – это задолженность главных администраторов доходов ФОМС: задолженность по страховым взносам на ОМС работающего населения, по данным ФНС, и взносам на ОМС неработающего населения, по данным территориальных фондов ОМС, из них просроченная задолженность составила 74 908 198,2 тыс. рублей, в связи с исполнением обязанностей плательщиков страховых взносов на ОМС не в полном объеме.

13.6. За 2019 год объем кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода составлял: по состоянию на 1 января 2019 года – 301 738 149,9 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2020 года – 326 378 059,6 тыс. рублей, то есть за 2019 год

рост кредиторской задолженности составил 24 639 909,7 тыс. рублей (8,17 %) по сравнению с началом отчетного года.

При этом 326 374 633,8 тыс. рублей, или 99,9 % общего объема, – это задолженность главных администраторов доходов ФОМС (кредит счета 1.205 «Расчеты по доходам»).

Просроченная кредиторская задолженность на 1 января 2020 года отсутствует.

13.7. При утвержденном Федеральным законом № 433-ФЗ дефиците бюджета Фонда в объеме 92 156 069,5 тыс. рублей, в отчетном периоде дефицит составил 62 749 907,6 тыс. рублей, что на (-) 29 406 161,9 тыс. рублей меньше утвержденных показателей.

Основной причиной уменьшения дефицита являлось исполнение доходной части бюджета Фонда сверх утвержденных Федеральным законом № 433-ФЗ плановых значений на (+) 25 961 029,8 тыс. рублей.

Неполное исполнение утвержденного Федеральным законом № 433-ФЗ объема расходов в размере 3 445 132,1 тыс. рублей, из них 1 432 866,3 3 тыс. рублей (41,6 %) составляют средства нормированного страхового запаса, зарезервированные для финансового обеспечения исполнения расходных обязательств Фонда, и 1 876 996,1 тыс. рублей (58,4 %) – остаток межбюджетных трансфертов.

13.8. Деятельность по организации внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля в Фонде в проверяемом периоде 2019 года была основана на локальных нормативных правовых актах, приказе № 290 и приказе № 291.

13.9. Анализ реализации ФОМС полномочий, установленных в соответствии с действующим законодательством и Уставом ФОМС, показал, что в целом полномочия Фондом выполнялись.

Вместе с тем выявлены факты неполноты реализации Фондом установленных полномочий.

Так, в нарушение пункта 5 статьи 152 Бюджетного кодекса Фондом не обеспечено формирование и представление в Федеральное казначейство информации и документов для включения в Сводный реестр, в связи с чем в 2019 году бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета осуществлялись Фондом как участником бюджетного процесса без включения сведений о данных полномочиях в Сводный реестр.

В нарушение абзаца восьмого пункта 1 статьи 160.2 Бюджетного кодекса методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Фондом не утверждалась.

ФОМС полномочия по ведению Единого реестра страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского

страхования, а также контроль за соблюдением порядка включения (исключения) страховых медицинских организаций в реестр страховых медицинских организаций и в целях ведения единого реестра страховых медицинских организаций, предусмотренный пунктом 98 Правил ОМС, в части осуществления проверки ведения территориальным фондом реестра страховых медицинских организаций субъекта Российской Федерации, осуществлялись недолжным образом.

ФОМС полномочия по ведению Единого реестра медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, а также по осуществлению проверки ведения территориальным фондом реестра медицинских организаций субъекта Российской Федерации, в том числе установленного порядка включения (исключения) медицинских организаций в (из) реестр(а) медицинских организаций, предусмотренные пунктом 116 Правил ОМС, в рамках контроля за соблюдением законодательства об обязательном медицинском страховании и за использованием средств обязательного медицинского страхования, осуществлялись недолжным образом.

ФОМС свод данных за 2019 год по форме федерального статистического наблюдения № 14-Ф (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС медицинскими организациями», полученных от всех территориальных фондов ОМС, осуществлен некорректно.

Также Фондом неверно осуществлен свод данных формы федерального статистического наблюдения № 14-МЕД (ОМС) «Сведения о работе медицинских организаций в сфере ОМС», полученных от всех территориальных фондов ОМС.

В 2019 году осуществлялись выезды работников ФОМС в командировки в Республику Абхазия и Республику Словению на международные мероприятия, которые не были внесены в План международного сотрудничества в сфере обязательного медицинского страхования и повышения квалификации работников ФОМС за пределами Российской Федерации на 2019 год, соответствующие изменения в указанный план не вносились.

Типовые формы акта и заключения, составляемые согласно Порядку осуществления Фондом контроля № 260 Фондом не установлены, что создает риск неполной реализации полномочий Фонда в части осуществления в установленном им порядке контроля за соблюдением законодательства об обязательном медицинском страховании и за использованием средств обязательного медицинского страхования.

Согласно подпункту 6 пункта 8 Устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 857, определено, что Фонд издает нормативные правовые акты и методические указания в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Фондом в 2019 году заключен государственный контракт на выполнение прикладной научно-исследовательской работы по теме «Исследование практики применения положений Общих принципов построения и функционирования информационных систем и порядка информационного взаимодействия в сфере обязательного медицинского страхования с учетом региональных особенностей в субъектах Российской Федерации и разработка предложений по их развитию», один из результатов которого – проект новой редакции «Общих принципов построения и функционирования информационных систем и порядка информационного взаимодействия в сфере обязательного медицинского страхования», то есть проект нормативного правового акта, полномочия по разработке которого отнесены к полномочиям Фонда и должны были выполняться самостоятельно Фондом.

ФОМС не актуализировал Методические рекомендации по взаимодействию участников обязательного медицинского страхования при информационном сопровождении застрахованных лиц на всех этапах оказания им медицинской помощи, издаваемые на основании положений Федерального закона № 326-ФЗ и Устава Фонда.

13.10. В отношении земельного участка по адресу: г. Москва, ул. Новослободская, вл. 37, корп. 4а, стр. 15, состоящего на балансе Фонда с 2 мая 2017 года с балансовой стоимостью 125 331,3 тыс. рублей согласно кадастровой стоимости земельного участка в соответствии с выпиской из ЕГРН об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, увеличилась кадастровая стоимость объекта и составила 321 236,7 тыс. рублей, что отражено по состоянию на 1 января 2020 года.

13.11. В ходе анализа реализации мероприятий по обеспечению информационно-коммуникационными технологиями выявлены нарушения при формировании Планов информатизации:

- в нарушение пункта 25 Правил № 365 План информатизации утвержден на 1 день раньше согласования Минкомсвязи России от 25 октября 2019 г.;
- в нарушение пункта 28 Правил № 365 Фонд включил в утвержденный 13 декабря 2018 г. План закупок ФОМС (версия 0) и утвержденный 13 декабря 2018 г. План-график ФОМС (версия 0) мероприятия по информатизации до утверждения Плана информатизации 24 января 2019 г. на общую сумму 262 417,6 тыс. рублей.

При этом мероприятия по информатизации, предусматривающие выполнение работ по развитию информационной системы автоматизации финансово-хозяйственной деятельности ФОМС, по развитию государственной информационной системы обязательного медицинского страхования, по эксплуатации и развитию рабочих станций ФОМС, по эксплуатации средств печати и копирования данных ФОМС в План информатизации включены только в мае 2019 года при внесении изменений приказом ФОМС от 16 мая 2019 г. № 86.

Первоначальный План информатизации содержал 9 мероприятий с общим объемом финансирования из бюджета Фонда на 2019 год 208 978,60 тыс. рублей. При этом лимиты бюджетных обязательств доведены до Фонда как до получателя бюджетных средств 29 ноября 2018 г. по КБК 011301K1090059242 в размере 420 849,7 тыс. рублей.

План информатизации в окончательной редакции от 3 декабря 2019 г. № 231 состоял из 16 мероприятий с объемом финансирования 420 849,70 тыс. рублей, то есть по сравнению с первоначальной редакцией Плана информатизации от 24 января 2019 г. № 11 увеличился на 101,38 %.

14. Предложения

14.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации председателю Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

14.2. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

14.3. Направить заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год, представленный Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации.

15. Приложения

15.1. Приложение № 1.

15.2. Приложение № 2.

15.2.1. Таблица 1. Сравнение показателей исполнения Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по доходам с показателями представленного Федеральному Собранию Российской Федерации проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год» и результатами проверки Счетной палаты Российской Федерации на 5 л. в 1 экз.

15.2.2. Таблица 2. Сравнение показателей исполнения Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по расходам с показателями представленного Федеральному Собранию Российской Федерации проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного

медицинского страхования за 2019 год» и результатами проверки Счетной палаты Российской Федерации на 3 л. в 1 экз.

15.2.3. Таблица 3. Данные о недопоступлении средств в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год вследствие нарушения норм действующего законодательства на 1 л. в 1 экз.

15.2.4. Таблица 4. Сводная таблица отклонений показателей отчета Правительства Российской Федерации об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год от показателей, установленных по результатам проверок Счетной палаты Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.

15.2.5. Таблица 5. Факты нецелевого использования средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2019 году на 1 л. в 1 экз.

15.2.6. Таблица 6. Данные об иных нарушениях и недостатках при исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год на 2 л. в 1 экз.

15.2.7. Таблица 7. Данные об исполнении Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в разрезе текстовых статей на 5 л. в 1 экз.

15.2.8. Таблица 8. Информация о дебиторской задолженности (расчеты по выданным авансам, расчеты с подотчетными лицами, расчеты по недостачам, расчеты с прочими дебиторами) и кредиторской задолженности (расчеты с поставщиками и подрядчиками) по Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (наименование государственного внебюджетного фонда) на 1 л. в 1 экз.

15.2.9. Таблица 9. Анализ мониторинга качества финансового менеджмента на 1 л. в 1 экз.

