



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в федеральном государственном бюджетном учреждении «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»
(генеральный директор Поляков С.Г.)



Д.Е. ШИЛКОВ
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в федеральном государственном бюджетном учреждении «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (генеральный директор Поляков С.Г.)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
17 июля 2020 г.

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата) по ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (далее – Фонд, учреждение) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Фонде, по результатам которого составлен 1 акт, подписанный без замечаний проверяемой стороны.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 1 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Организация бюджетного учета в Фонде осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за 2019 год является достоверной (выявленные недостатки не связаны с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности).

1.3. Фонд создан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1994 г. № 65 «О Фонде содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» в целях государственной поддержки развития инновационной деятельности в научно-технической сфере. Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2012 г. № 680 (с изменениями).

Учредителем и собственником имущества Фонда является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя Фонда от имени Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Функции и полномочия собственника имущества, переданного Фонду, осуществляет Росимущество. Отдельные функции и полномочия учредителя Фонда осуществляют также Минэкономразвития России и Росимущество в соответствии с разграничениями, установленными уставом Фонда.

Являясь бюджетным учреждением, реорганизованным в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ¹, Фонд одновременно включен в ведомственную структуру расходов федерального бюджета как главный распорядитель средств федерального бюджета.

Представительства и филиалы Фондом не создавались. Для обеспечения взаимодействия Фонда с инновационными структурами и малыми предприятиями в субъектах Российской Федерации Фонд имеет 76 региональных представителей, которые действуют на основании соглашений между администрациями регионов и Фондом.

1. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

2. Результаты проверки и анализа исполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета

Фонд не является главным администратором (администратором) доходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета.

2.2. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета.

В 2019 году Фонд осуществлял полномочия ГРБС только в части предоставления себе как бюджетному учреждению субсидий из федерального бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 781 Бюджетного кодекса.

Подведомственные распорядители и получатели у Фонда отсутствуют.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные обоснованиями бюджетных ассигнований на 2019 год, соответствуют показателям Федерального закона № 459-ФЗ. Нарушений Фондом порядка формирования обоснования бюджетных ассигнований не установлено.

Первоначально бюджетная роспись утверждена Фондом на 2019 год в сумме 11 103 929,6 тыс. рублей и плановый период: 2020 год в сумме 6 833 998,6 тыс. рублей и 2021 год в сумме 8 329 369,5 тыс. рублей (подробная информация представлена в таблице).

тыс. рублей

КБК				2019 год	2020 год	2021 год
Рз	ПР	ЦСР	ВР			
04	11	15502 90000	600	3 202 029,6	3 207 098,6	3 214 969,5
04	11	155D3 64044	600	250 000,0	250 000,0	250 000,0
04	11	231D2 D0000	600	350 000,0	350 000,0	350 000,0
04	11	234D5 66806	600	2 000 000,0	1 760 000,0	1 560 000,0
04	12	15502 90000	600	801 900,0	801 900,0	801 900,0
04	12	152I5 60324	600	4 500 000,0	225 000,0	1 712 500,0
04	12	234D5 66806	600	0,0	240 000,0	440 000,0
Всего				11 103 929,6	6 833 998,6	8 329 369,5

В бюджетную роспись в течение 2019 года 3 раза вносились изменения:

1) от 23 апреля 2019 года на сумму (+) 1 750 000,0 тыс. рублей на 2019 год по КБК 04 11 47405 67703 600 (субсидии на предоставление грантов юридическим лицам на проведение научно-исследовательских работ в целях реализации планов мероприятий («дорожных карт») Национальной технологической инициативы);

2) от 20 августа 2019 года на сумму (+) 52 504,0 тыс. рублей на 2019 год по КБК 04 11 47405 90000 600 (субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания);

3) от 19 декабря 2019 года, на сумму:

- (+) 40 000,00 тыс. рублей на 2019 год по КБК 04 12 15215 60324 600 (государственная поддержка субъектов МСП в целях разработки, создания и (или) расширения производства инновационной продукции, осуществления НИОКР в рамках проектов в сфере спорта, городской среды, экологии, социального предпринимательства),
- (-) 6 833 998,6 тыс. рублей на 2020 год,
- (-) 8 329 369,5 тыс. рублей на 2021 год.

Фонд как ГРБС довел себе как получателю бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств на 2019 год в общем объеме 12 946 433,6 тыс. рублей.

Распределение доведенных в 2019 году Фонду как ГРБС лимитов бюджетных обязательств осуществлялись в установленном порядке и в полном объеме.

2.3. Исполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета.

Фонд как получатель бюджетных средств осуществлял расходование бюджетных средств только путем перечисления их себе на лицевые счета бюджетного учреждения. Бюджетная смета Фондом не составляется.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

Кассовое исполнение Фондом как ГРБС и получателем бюджетных средств по расходам федерального бюджета за 2019 год составило 12 946 433,6 тыс. рублей (или 100 % бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств):

- по подразделу 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» – в сумме 7 604 533,6 тыс. рублей (100 %)
- по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – в сумме 5 341 900,0 тыс. рублей (100 %).

КБК				Закон №459-ФЗ	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Кассовое исполнение	
Рз	ПР	ЦСР	ВР			тыс. рублей	%
04	11	15502 90059	600	3 202 029,6	3 202 029,6	3 202 029,6	100,0
04	11	155D3 64044	600	250 000,0	250 000,0	250 000,0	100,0
04	11	231D2 06200	600	350 000,0	350 000,0	350 000,0	100,0
04	11	234D5 66806	600	2 000 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0	100,0
04	11	47405 67703	600	0,0	1 750 000,0	1 750 000,0	100,0
04	11	47405 90059	600	0,0	52 504,0	52 504,0	100,0
04	12	15502 90059	600	801 900,0	801 900,0	801 900,0	100,0
04	12	152I5 60324	600	4 500 000,0	4 540 000,0	4 540 000,0	100,0
Итого				11 103 929,6	12 946 433,6	12 946 433,6	100,0

По видам расходов кассовое исполнение Фондом расходов федерального бюджета за 2019 год характеризуется следующими показателями:

- 611 (субсидия на госзадание) – 441 974,8 тыс. рублей,
- 612 (субсидии на иные цели) – 12 504 458,8 тыс. рублей.

В отчетный период Фондом не принимались бюджетные обязательства (денежные обязательства) сверх утвержденного на финансовый год объема бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Фонд не совершал операций со средствами федерального бюджета, проведенных минуя счета Федерального казначейства.

Нарушений при исполнении федерального бюджета по расходам в отчетности Фонда за 2019 год не выявлено.

Результаты проверки исполнения Фондом функций заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд показали следующее.

Закупки товаров, работ, услуг в 2019 году осуществлялись Фондом в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Контрактная служба Фонда (а также положение о контрактной службе) создана приказом Фонда от 25 июня 2015 года № 22-080 (с учетом изменений от 30 мая 2017 года № 22-106).

Положение о контрактной службе Фонда в целом соответствует требованиям типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29 октября 2013 г. № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе». При этом в нарушение пункта 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, Положение о контрактной службе Фонда не содержит функций и полномочий контрактной службы, предусмотренных абзацами 2 – 10 подпункта «ж» подпункта 2 пункта 13 и подпунктами 1, 3 и 6 пункта 14 Типового положения (Регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29 октября 2013 г. № 631.

Положение о конкурсной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждено приказом Фонда от 26 февраля 2014 г. № 22-8, Положение об аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждено приказом Фонда от 13 марта 2014 г. № 22-35, Положение о котировочной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждено приказом Фонда от 24 апреля 2014 г. № 22-46. В 2019 году состав комиссий формировался под каждую закупку отдельно.

Анализ планирования закупочной деятельности Фонда показал следующее.

Совокупный годовой объем закупок Фонда в 2019 году согласно плану-графику закупок составил 169 742,75 тыс. рублей.

В нарушение части 4 статьи 21² Федерального закона № 44-ФЗ и подпункта «б» пункта 2 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553³, согласно которому планы-графики закупок утверждаются федеральными государственными бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности, Фондом план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 год утвержден 1 февраля 2019 года, то есть позже установленного срока (23 января 2019 года) на 7 рабочих дней (план ФХД на 2019 год Фонда утвержден генеральным директором Фонда 9 января 2019 года).

В нарушение части 9 статьи 17⁴ Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, Фондом план закупок на 2019 год (в редакции от 26 июня 2019 года) размещен в ЕИС 3 июля 2019 года, то есть позже установленного срока (1 июля 2019 года) на 2 рабочих дня.

2. Утратила силу с 1 октября 2019 года

3. Утратили силу с 1 января 2020 года

4. Утратила силу с 1 октября 2019 года

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в федеральном государственном бюджетном учреждении «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (генеральный директор Поляков С.Г.)

Кроме того, в нарушение части 4 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ и подпункта «а» пункта 2 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553, согласно которому в планах-графиках закупок отдельными строками указывается информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, указанная информация в плане-графике закупок Фонда на 2019 год не отражена.

В 2019 году Фондом проведено 47 процедур закупок, в том числе объявлен 31 открытый конкурс, из них 1 конкурс, переходящий на 2020 год; объявлено 5 электронных аукционов; объявлено 3 запроса котировок; объявлено 2 закупки у единственного поставщика; отменено 5 закупок; приостановлена 1 закупка.

Всего по результатам завершенных конкурсных процедур в отчетном периоде заключено 43 контракта (договора) сроком действия 2019-2020 годы. Общая сумма заключенных в 2019 году контрактов (договоров) составила 298 092,8 тыс. рублей.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций утвержден и размещен Фондом в ЕИС 24 марта 2020 года (в установленный срок), доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составила 33,25% (в рамках установленных требований).

Годовой объем закупок Фонда у единственного поставщика на сумму, не превышающую 300 тыс. рублей, в 2019 году составил 44 543,76 тыс. рублей, что в 5,2 раза превышает максимально разрешенный объем – пять процентов совокупного годового объема закупок (169 742,75 тыс. рублей), что является нарушением пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, согласно которым в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня исполнения контракта соответствующую информацию и документы, Фондом следующая информация направлена в Федеральное казначейство позже установленных сроков:

- информация об оплате контракта с реестровым номером 1773600435019000004 направлена 27 января 2020 года (оплата произведена 4 декабря 2019 года), то есть позже установленного срока (11 декабря 2019 года) более чем на месяц,
- информация об оплате контракта с реестровым номером 1773600435018000036 (п/п от 24 апреля 2019 г. № 260293) размещена в реестре контрактов 14 мая 2019 года, то есть позже установленного срока (6 мая 2019 года) на 4 рабочих дня,

- информация об оплате контракта с реестровым номером 1773600435019000019 (п/п от 4 декабря 2020 г. № 225791) размещена в реестре контрактов 20 декабря 2020 года, то есть позже установленного срока (11 декабря 2019 года) на 7 рабочих дней,
- информация об оплате контракта с реестровым номером 1773600435019000026 (п/п от 2 декабря 2019 года № 216548) размещена в реестре контрактов 20 декабря 2020 года, то есть позже установленного срока (9 декабря 2019 года) на 9 рабочих дней,
- информация об исполнении контракта с реестровым номером 1773600435018000056 (акт выполненных работ от 30 апреля 2019 года № 2) размещена в реестре контрактов 17 мая 2019 года, то есть позже установленного срока (14 мая 2019 года) на 3 рабочих дня,
- информация об исполнении контракта с реестровым номером 1773600435019000028 (акт № 1 приемки работ по первому этапу работ от 20 декабря 2020 года) размещена в реестре контрактов 6 февраля 2020 года, то есть позже установленного срока (27 декабря 2019 года) на 23 рабочих дня.

Дебиторская задолженность.

Фонд как ГРБС не имеет долгосрочной и просроченной дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета.

Расхождения показателей объема дебиторской задолженности на начало и конец финансового года с бюджетной отчетностью «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма по ОКУД 0503130) отсутствуют.

Согласно бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2020 года у Фонда числится дебиторская задолженность в сумме 4 754 428,6 тыс. рублей, отраженная в бюджетном учете на счете 1 205 53 000 «Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений», которая является задолженностью Фонда как бюджетного учреждения по неиспользованным остаткам субсидии на иные цели, в том числе в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов:

04 11 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» - 2 357 287,2 тыс. рублей; 04 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 2 397 141,4 тыс. рублей.

На начало отчетного периода дебиторская задолженность составляла 2 345 302,8 тыс. рублей, в том числе в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов: 04 11 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» - 2 064 455,2 тыс. рублей; 04 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 280 847,5 тыс. рублей.

За 2019 год увеличение дебиторской задолженности Фонда по средствам федерального бюджета составило 2 409 125,8 тыс. рублей (или в 2,0 раза). Причиной увеличения дебиторской задолженности явилось увеличение на 62,8 % объема

бюджетных ассигнований, выделенных на предоставление целевых субсидий по сравнению с 2018 годом наряду с поздним их доведением: свыше 70% объема целевой субсидии в 2019 году было доведено во втором, третьем квартале и в декабре 2019 года. Кроме того, заключая договоры (соглашения) на предоставление грантов, Фонд принимает на себя обязательства по финансированию проектов в течение всего периода их реализации, который составляет от 12 до 24 месяцев.

Кредиторская задолженность.

Согласно данным бюджетного учета и отчетности на начало и конец отчетного периода у Фонда отсутствует кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета.

Расхождения показателей объема кредиторской задолженности на начало и конец финансового года с бюджетной отчетностью «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма по ОКУД 0503130) и «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (бюджетная, кредиторская)» (форма по ОКУД 0503169) отсутствуют.

4. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели.

В 2019 году Фондом как ГРБС субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в объеме 441 974,8 тыс. рублей и субсидии на иные цели в объеме 12 504 458,8 тыс. рублей перечислены Фонду как бюджетному учреждению в полном объеме.

В соответствии с абзацем вторым пункта 44 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), предоставление субсидии федеральным бюджетным учреждениям, выполняющим функции главного распорядителя средств федерального бюджета, осуществляется в соответствии с правовым актом этого учреждения, содержащим положения об объеме и периодичности предоставления субсидии в течение финансового года и порядок взаимодействия структурных подразделений учреждения по предоставлению субсидии.

В 2019 году Фонд как главный распорядитель бюджетных средств издал приказ от 9 января 2019 г. № 22-2 «О формировании и финансовом обеспечении государственного задания Фонда на 2019 год».

Государственное задание на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждалось заместителем министра экономического развития в двух редакциях (от 29 декабря 2018 года и от 1 июля 2019 года).

Информация о плановых показателях госзадания на 2019 год предоставлена в таблице (предусматривалось выполнение следующих видов работ, государственные услуги в 2019 году Фондом не оказывались):

Код по перечню	Наименование работы	Показатель объема работы	План на 2019 год
БВ14	Проведение экспертизы научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов по фундаментальным, прикладным научным исследованиям, экспериментальным разработкам	Количество экспертных заключений	12 900
БВ17	Организационное и информационное обеспечение проведения конкурсного отбора научных и научно-исследовательских программ и проектов и других научных мероприятия	Количество мероприятий	215
БД24	Организационное, финансовое и информационное обеспечение научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, а также обеспечение контроля результативности реализации таких программ и проектов	Количество договоров	5 580

Согласно отчету о выполнении государственного задания предусмотренные показатели объема и качества работы Фонда выполнены в пределах допустимого (возможного) отклонения или перевыполнены.

Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ утвержден приказом генерального директора Фонда от 28 апреля 2018 года №22-66 «Об утверждении порядка определения Фондом нормативных затрат на выполнение государственных работ» (с учетом изменений от 22 июля 2019 г. №22-112).

Расчеты размеров субсидии на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на основании определенных нормативных затрат на выполнение государственных работ в рамках государственного задания произведены при составлении обоснований бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Коэффициент выравнивания при определении объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2019 год не применялся.

10 декабря 2019 года произведены уточняющие расчеты нормативных затрат на выполнение государственных работ и внесены изменения в ОБАС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на основании фактических показателей исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности в 2019 году.

Динамика изменения нормативных затрат в 2017-2019 годах носит равномерный характер.

В соответствии с абзацем вторым пункта 26 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства

Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, в случае, если федеральное бюджетное учреждение осуществляет функции и полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета, договор (соглашение) о предоставлении субсидий на иные цели не заключается. Объем и периодичность перечисления субсидий на иные цели, а также порядок взаимодействия структурных подразделений указанного учреждения при предоставлении субсидий на иные цели устанавливаются в правовом акте этого учреждения.

Предоставление Фонду субсидий на иные цели осуществлялось в соответствии с правилами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Годовое исполнение расходов на субсидии на иные цели составило 10 103 126,8 тыс. рублей, или 68,0 % плановых значений (информация представлена в таблице).

КВР	План, рублей*	Факт, рублей	не исполнено	
			тыс. рублей	%
241	36 190,2	36 190,2	0,0	0,0%
244	145 955,3	145 955,3	0,0	0,0%
350	851 350,0	705 550,0	145 800,0	17,1%
814	13 824 059,9	9 215 431,3	4 608 628,6	33,3%
ВСЕГО	14 857 555,4	10 103 126,8	4 754 428,6	32,0%

*с учетом остатков прошлых лет

Остаток неиспользованной целевой субсидии на начало 2019 года составлял 2 345 302,8 тыс. рублей, в том числе согласованный к использованию в 2019 году – 2 342 762,8 тыс. рублей. Остаток в размере 2 540,0 тыс. рублей, по которому не были приняты обязательства, возвращен в федеральный бюджет.

Основными причинами не полного выполнения расходов в 2019 году являлись: необходимость в установлении сроков исполнения договоров за пределами текущего периода, а также позднее доведение некоторых субсидий. Остатки средств субсидий в размере 4 754 428,6 тыс. рублей планируются к использованию в 2020 году.

Анализ размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях на официальном сайте www.bus.gov.ru показал следующее.

В нарушение пунктов 6, 7, 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, согласно которым учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт для размещения информации

о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru) уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов, Фондом:

- изменения в устав Фонда, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2019 года № 1410, не сформированы и не представлены для размещения;
- план финансово-хозяйственной деятельности Фонда, утвержденный 9 января 2019 года, предоставлен 18 января 2019 года, то есть позже установленного срока (16 января 2019 года) на 2 рабочих дня;
- годовая бухгалтерской отчетность Фонда (Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503721), Баланс (ф. 0503730), Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737), утвержденная 25 февраля 2020 года, предоставлена 6 марта 2020 года, то есть позже установленного срока (3 марта 2020 года) на 3 рабочих дня;
- отчет о результатах деятельности Фонда, утвержденный 17 апреля 2020 года, предоставлен 17 июня 2020 года, то есть позже установленного срока (24 апреля 2020 года) на 32 рабочих дня;
- отчет об использовании закрепленного за Фондом государственного (муниципального) имущества за 2019 год, утвержденный 12 марта 2020 года, предоставлен 17 июня 2020 года, то есть позже установленного срока (19 марта 2020 года) на 58 рабочих дней.

5. Анализ реализации Фондом полномочий участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

5.1 Проверка своевременности представления ответственному исполнителю информации для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации.

Отчетные данные за 2019 год о ходе реализации и оценке эффективности основных мероприятий ГП-15 (государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»), ГП-23 (государственная программа Российской Федерации «Информационное общество») и ГП-47 (государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации») направлены Фондом в сроки, установленные пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588).

Состав материалов соответствовал требованиям пункта 32 Порядка № 588 и Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582).

5.2 Анализ реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации в рамках компетенции.

В 2019 году в рамках реализации мероприятий ГП15 Фондом проведены конкурсы по программам «Умник», «Старт», «Развитие», «Коммерциализация», «Корпорации». В рамках реализации мероприятий ГП23 Фондом проведено 4 конкурса: «Старт-ЦП», «Старт-ЦТ», «Развития-ЦП», «Развития-ЦТ». В рамках реализации мероприятий ГП47 Фондом проведено два конкурса «Старт-НТИ» и «Развития-НТИ».

Сводная информация об осуществлении Фондом финансовой поддержки инновационных проектов в 2019 году представлена в таблице ниже.

(тыс. рублей)

№ п/п	Программное направление Фонда, конкурс	2019 год	
		Количество договоров	Объем финансирования
По ГП-15			
1	Финансирование по договорам, заключенным до 2018 года	1022	113 711,397
2	Финансирование по договорам, заключенным в 2018 году	1247	1 052 415,754
3	Заклучено договоров по конкурсам, проведенным в 2018 году	494	589 675,334
	Фактически выплачено	494	492 295,334
4	Заклучено договоров по конкурсам, проведенным в 2019 году	2178	7 406 234,060
	Фактически выплачено	2178	3 925 060,491
По ГП-23			
1	Заклучено договоров по конкурсам, проведенным в 2018 году	0	0,000
	Фактически выплачено	0	0,000
2	Заклучено договоров по конкурсам, проведенным в 2019 году	180	2 616 155,870
	Фактически выплачено	180	1 211 172,863
По ГП-47			

1	Заключено договоров по конкурсам, проведенным в 2018 году	29	557 347,553
	Фактически выплачено	29	438 831,509
2	Заключено договоров по конкурсам, проведенным в 2019 году	84	1 542 567,000
	Фактически выплачено	84	771 283,500

Таким образом, всего за 2019 год за счет субсидий на иные цели Фондом оказана поддержка на сумму 8 004 770,9 тыс. рублей по 5 347 договорам, в том числе: в рамках

ГП-15 профинансировано 4 417 355,8 тыс. рублей по 2 672 договорам, заключенным в 2019 году; в рамках ГП-23 профинансировано 1 211 172,9 тыс. рублей по 180 договорам, заключенным в 2019 году; в рамках ГП-47 профинансировано 1 210 115,0 тыс. рублей по 113 договорам, заключенным в 2019 году.

5.3 Оценка реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации.

В части реализации мероприятий госпрограмм за 2019 год Фондом заключено 2 965 договоров с объемом финансовой поддержки 12 711 979,8 тыс. рублей. При этом профинансировано в 2019 году 8 004 770,9 тыс. рублей по 5 347 договору, в том числе 1 166 127,2 тыс. рублей по 2 269 договорам, заключенным до 2019 года, и 6 838 643,7 тыс. рублей по 2 965 договорам, заключенным в 2019 году.

В 2019 году по 723 договорам общий плановый объем внебюджетного финансирования составляет 7 685 000,0 тыс. рублей. В соответствии с условиями конкурсов привлечение внебюджетных средств в качестве софинансирования реализуемых проектов составляет от 30 до 100% в зависимости от конкурса.

Объем внебюджетных средств, запланированных к привлечению по заключенным в 2019 году договорам, представлен в таблице:

Программа/федеральный проект и госпрограмма/конкурс	Количество заключенных в 2019 году договоров	Объем внебюджетных средств запланированных на реализацию проектов, руб.
Старт	152	508 295 599
Развитие, в т. ч.:	278	2 029 005 903
Федеральный проект D5 «Цифровые технологии»	115	796 096 353
Федеральный проект D2 «Информационная инфраструктура»	17	102 300 000

Основное мероприятие 05 «Реализация мероприятий Национальной технологической инициативы» ГП-47	113	727 426 550
Федеральный проект I5 «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	24	266 765 000
Интернационализация	10	68 150 000
Коммерциализация, в т. ч.:	283	5 080 133 478
Федеральный проект I5 «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	233	4 277 661 978
ИТОГО	723	7 685 584 980

С учетом этапности реализации проектов (до двух лет) общий объем привлекаемого внебюджетного финансирования в 2019 году сложился в сумме 3 341 000,0 тыс. рублей, по договорам 2018 и 2019 годов.

Объем израсходованных внебюджетных средств на реализацию проектов (по предварительным показателям 52,1 % МИП, обязанных предоставить данные в 2019 году) составил в 2019 году 3 341 000,0 тыс. рублей, или 41,7 % от израсходованных средств федерального бюджета (8 004 770,9 тыс. рублей).

5.4. В части выполнения мероприятий ГП-15 Фондом, как участником ГП-15, приняты следующие распорядительные документы в части организации мероприятий в рамках госпрограммы: протоколом Наблюдательного совета Фонда от 24 марта 2019 г. № 31 внесены изменения в основные направления отбора на конкурсной основе проектов и объеме их финансового обеспечения на 2019 год.

В соответствии с паспортом ГП-15 Фонду установлены два показателя на 2019 год:

«количество инновационных проектов молодых исследователей в рамках вовлечения молодежи (в возрасте до 30 лет) в инновационное предпринимательство»;

«количество малых инновационных предприятий, получивших поддержку на посевной стадии».

Необходимо отметить, что указанные показатели отражают результаты деятельности Фонда по поддержке инновационных проектов только на предпосевной и посевной стадиях, финансирование которых составляет только 29,6 % от общего объема финансирования Фонда по ГП15. Целевые показатели, характеризующие результаты деятельности Фонда в рамках программ «Развитие», «Коммерциализация», «Интернационализация», «Кооперация», «Корпорации» в действующей редакции ГП15 отсутствуют.

Отсутствие взаимосвязки более чем 70 % расходов Фонда, направляемых на финансирование инновационных проектов ГП15, с целевыми показателями ГП15, свидетельствует об ограниченной программной реализации мероприятий Фонда, и не позволяет сделать вывод об эффективности его участия в ГП15.

При плановом значении показателя «количество инновационных проектов молодых исследователей в рамках вовлечения молодежи (в возрасте до 30 лет) в инновационное предпринимательство» на 2019 год в 1 200 единиц, фактически достигнутое значение показателя составило 1 206 единиц, или 100,5 %.

По показателю «количество малых инновационных предприятий, получивших поддержку на посевной стадии» фактическое значение за 2019 год составило 401 единицу при плановом значении в 400 единиц (100,3 %).

В соответствии с требованиями пункта 73 Методических указаний № 582 участники государственной программы заполняют необходимую информацию в форме мониторинга реализации государственной программы на портале госпрограмм ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом (за исключением IV квартала). Фондом не представлены соответствующие подтверждающие документы о заполнении необходимой информации в форме мониторинга реализации ГП-15 на портале госпрограмм.

В соответствии с детальным план-графиком реализации ГП-15, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 18 апреля 2019 г. № 207, Фонд в 2019 году был ответственным за выполнение 5 контрольных событий, которые были выполнены в установленный срок:

- контрольное событие 5.2.1.1 Поддержано 400 малых инновационных предприятий на посевной стадии в рамках программы «Старт»;
- контрольное событие 5.2.1.2 Поддержано 70 малых предприятий, реализующих инновационные проекты, результаты которых имеют перспективу коммерциализации;
- контрольное событие 5.2.1.3 Создано 500 объектов интеллектуальной собственности в рамках поддержанных Фондом содействия инноваций;
- контрольное событие 5.2.1.4. Поддержано 150 малых инновационных предприятий на посевной стадии в рамках программы «Старт»;
- контрольное событие 5.2.2.1 Поддержано 1200 инновационных проектов молодых исследователей в рамках вовлечения молодежи (в возрасте до 30 лет) в инновационное предпринимательство.

В целом по контрольным событиям ГП-15 отмечается, что они характеризуют, в первую очередь, факт совершения определенных действий Фондом (таких, например, как предоставление грантов), а не достижение получателями грантов результатов, предусмотренных при оказании им финансовой помощи.

В соответствии с требованиями пункта 33 Методических указаний № 582 участник государственной программы в целях оперативного мониторинга ежемесячно (за исключением IV квартала), по состоянию на 15-е число, размещает на портале государственных программ отчет о ходе исполнения плана реализации. Фондом не представлены соответствующие подтверждающие документы о размещении на портале государственных программ отчета о ходе исполнения плана реализации ГП-15.

За отчетный период в рамках ГП-15 Фондом заключено 2 672 договора с общей суммой финансирования 7 995 909,4 тыс. рублей, фактически профинансирован 4 941 договор (включая договоры прошлых лет), в сумме 5 583 483,0 тыс. рублей.

Для сравнения за 2018 год в рамках ГП-15 Фондом заключено 1 933 договора с общей суммой финансирования 3,7 млрд. рублей, фактически профинансировано (включая договоры прошлых лет) 3 632 договора в сумме 3,7 млрд. рублей.

Исполнение расходов по выплатам в разрезе ГП-15 составило 66,6%, в том числе:

- по федеральному проекту I5 «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» - 56,1 %. Основной причиной сложившегося уровня кассового исполнения назначений явилось позднее доведение субсидии - казначейским уведомлением №226/007 от 30.04.2019 года в сумме 4 500 000,0 тыс. рублей и казначейским уведомлением №226/014 от 12.12.2019 года в сумме 40 000,0 тыс. рублей.
- по федеральному проекту D3 «Кадры для цифровой экономики» – 35,2%. Основной причиной сложившегося уровня кассового исполнения назначений явилось позднее доведение субсидии - казначейским уведомлением №226/008 от 15.05.2019 года в сумме 225 000,0 тыс. рублей.
- по прочим мероприятиям, вне федеральных проектов, исполнение назначений по выплатам составило 80,3%.

5.5 В части выполнения мероприятий ГП-23 В соответствии с паспортом ГП-23 Фонду установлены два показателя на 2019 год:

- «количество поддержанных проектов малых предприятий в области разработки цифровых платформ и технологий для них (накопительным итогом), не менее»;
- «количество поддержанных проектов малых предприятий по разработке, применению и коммерциализации сквозных цифровых технологий (накопительным итогом), не менее».

При плановом значении показателя «количество поддержанных проектов малых предприятий в области разработки цифровых платформ и технологий для них, накопительным итогом, не менее» на 2019 год в 20 единиц фактически достигнутое значение показателя составило 54 единицы, или с превышением в 2,7 раза.

По показателю «количество поддержанных проектов малых предприятий по разработке, применению и коммерциализации сквозных цифровых технологий (накопительным итогом) не менее» фактическое значение за 2019 год составило 197 единиц при плановом значении в 100 единиц, или с превышением в 2,0 раза.

В соответствии с требованиями пункта 73 Методических указаний № 582 участники государственной программы заполняют необходимую информацию в форме мониторинга реализации государственной программы на портале госпрограмм ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом (за исключением IV квартала). Фондом не представлены соответствующие подтверждающие документы о заполнении необходимой информации в форме мониторинга реализации ГП-23 на портале госпрограмм.

В соответствии с детальным план-графиком реализации ГП-23, утвержденным приказом Минкомсвязи России от 18 апреля 2019 г. № 155, Фонд в 2019 году был ответственным за выполнение 2 контрольных событий, которые были выполнены в установленный срок и в полном объеме:

- контрольное событие 1.D2.15.1. Поддержано Фондом содействия инновациям не менее 20 проектов малых предприятий - срок реализации 31 декабря 2019 года;
- контрольное событие 4.D5.8.1. Поддержано Фондом содействия инновациям не менее 100 проектов малых предприятий по разработке, применению и коммерциализации «сквозных» цифровых технологий - срок реализации 31 декабря 2019 года.

В соответствии с требованиями пункта 33 Методических указаний № 582 участник государственной программы в целях оперативного мониторинга ежемесячно (за исключением IV квартала), по состоянию на 15-е число, размещает на портале государственных программ отчет о ходе исполнения плана реализации. Фондом не представлены соответствующие подтверждающие документы о размещении на портале государственных программ отчета о ходе исполнения плана реализации ГП-23.

За отчетный период в рамках ГП-23 Фондом заключено 180 договоров с общей суммой финансирования 2 616 155,9 тыс. рублей, фактически профинансировано 180 договоров в сумме 1 211 172,9 тыс. рублей.

По федеральному проекту «Информационная инфраструктура» в 2019 году Фондом проведены конкурсы по отбору инновационных проектов «Старт-ЦП» и конкурс «Развитие-ЦП». В результате проведения конкурсных процедур отобрано для поддержки 54 проекта на сумму 432 000,0 тыс. рублей.

По федеральному проекту «Цифровые технологии» в 2019 году Фондом проведены конкурсы по отбору инновационных проектов «Старт-ЦТ» и конкурс «Развитие-ЦТ». В результате проведения конкурсных процедур отобрано для поддержки 197 проектов на сумму 2 400 000,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов по выплатам в разрезе ГП-23 составило 52,9%, в том числе:

- по федеральному проекту «Информационная инфраструктура» – 51,2%, основной причиной сложившегося уровня кассового исполнения назначений явилось позднее доведение субсидии (казначейское уведомление №226/011 от 9 сентября 2019 года) в сумме 350 000, тыс. рублей.
- по федеральному проекту «Цифровые технологии» – 53,2%, основной причиной сложившегося уровня кассового исполнения назначений явилось позднее доведение субсидии (казначейское уведомление №226/011 от 9 сентября 2019 года) в сумме 1 940,0 тыс. рублей.

5.6. В части выполнения мероприятий ГП-47 За отчетный период в рамках ГП-47 Фондом заключено 113 договоров с общей суммой финансирования 2 099 914,6 тыс. рублей, фактически профинансировано 113 договоров в сумме 1 210 115,0 тыс. рублей. При этом в ГП-47 целевые показатели (индикаторы) Фонду на 2019 год не предусмотрены. Кроме того, в детальном плане-графике реализации ГП-47 контрольные события и объемы ресурсного обеспечения в части Фонда не установлены.

Согласно пункту 7 Правил предоставления субсидии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 1406, результативность использования Фондом субсидии определяется следующими показателями:

- количество завершенных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях реализации планов мероприятий;
- количество заявок, поданных на регистрацию результатов интеллектуальной деятельности в Российской Федерации.

Исполнителями по договорам гранта за период 2017-2019 годов были поданы 686 заявок на регистрацию интеллектуальной собственности; из них в 2019 году - 353; получено 150 правоохранных документов на созданные РИД, из них в 2019 году - 98.

По состоянию на 1 января 2020 года завершены 339 НИОКР из профинансированных Фондом в 2016-2019 годах.

Исполнение расходов по выплатам в разрезе ГП-47 составило 80,4%, основной причиной сложившегося уровня кассового исполнения назначений явилось позднее доведение субсидии - казначейским уведомлением №226/006 от 19 апреля 2019 года в сумме 1 750 000,0 тыс. рублей.

6. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – национальные проекты) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее - федеральные проекты).

6.1. В рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2019 году Фонду предоставлены субсидии из федерального бюджета в сумме 4 540 000,0 тыс. рублей в целях предоставления грантов субъектам МСП на разработку и создание производства инновационной продукции под задачи крупного российского бизнеса, на создание и (или) расширение производства

инновационной продукции, а также на осуществление НИОКР в сфере спорта, городской среды, экологии, социального предпринимательства.

Согласно отчету о ходе реализации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» на 2019 год Фондом достигнут результат по предоставлению грантов за счет субсидий из федерального бюджета субъектам МСП на осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также на производство инновационной продукции (отклонения отсутствуют) - по состоянию на 20 декабря 2019 года получили поддержку 207 субъектов МСП, осуществляющих деятельность в инновационных сферах.

Предусмотренные паспортом федерального проекта в 2019 году контрольные события Фондом выполнены в срок.

Всего в рамках федерального проекта в 2019 году поддержано 283 субъекта малого предпринимательства на сумму 4,6 млрд. рублей, в т.ч. 236 проектов на сумму 4,1 млрд. рублей по созданию и (или) расширению производства инновационной продукции по программе «Коммерциализация», 20 проектов на сумму 191 млн. рублей по осуществлению НИОКР в сфере спорта, городской среды, экологии, социального предпринимательства по конкурсу «Развитие-СОПР», 23 проекта на сумму 46 млн. рублей по осуществлению НИОКР в сфере спорта, городской среды, экологии, социального предпринимательства по программе «Старт», а также 4 проекта на сумму 200 млн. рублей в целях разработки и создания производства инновационной продукции под задачи крупнейших российских корпораций по программе «Корпорации».

В рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» в 2019 году Фонду предоставлены субсидии из федерального бюджета в сумме 350 000,0 тыс. рублей в целях поддержки проектов малых предприятий по разработке и внедрению цифровых платформ и технологий для них, направленных на развитие информационной инфраструктуры.

Согласно отчету о ходе реализации федерального проекта «Информационная инфраструктура» на 2019 год Фондом по состоянию на 31 декабря 2019 года поддержано 20 проектов малых предприятий по разработке и внедрению цифровых платформ и технологий для них, направленных на развитие информационной инфраструктуры.

Предусмотренные паспортом федерального проекта в 2019 году контрольные события Фондом выполнены в срок.

Фондом проведены конкурсы «Старт-ЦП» и «Развитие-ЦП» по программам «Старт» и «Развитие». По результатам конкурса «Старт-ЦП» одобрено к финансированию 36 проектов на сумму 108 млн. рублей. По результатам конкурса «Развитие-ЦП» одобрено к финансированию 18 проектов на сумму 324 млн. рублей.

В рамках федерального проекта «Цифровые технологии» в 2019 году Фонду предоставлены субсидии из федерального бюджета в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей в целях грантовой поддержки разработчиков продуктов, сервисов и платформенных решений на базе «сквозных» цифровых технологий.

Согласно отчету о ходе реализации федерального проекта «Цифровые технологии» на 2019 год Фондом по состоянию на 31 декабря 2019 года поддержано 100 проектов малых предприятий по разработке, применению и коммерциализации «сквозных» цифровых технологий.

Предусмотренные паспортом федерального проекта в 2019 году контрольные события Фондом выполнены в срок.

В рамках программы «Старт» по результатам конкурса одобрено к финансированию 79 проектов на сумму 234 млн. рублей: искусственный интеллект - 38 проектов на сумму 113 млн. рублей; новые производственные технологии - 19 проектов на сумму 57 млн. рублей; компоненты робототехники и сенсорики - 9 проектов на сумму 27 млн. рублей; технологии виртуальной и дополненной реальностей - 9 проектов на сумму 25 млн. рублей; технологии беспроводной связи - 4 проекта на сумму 12 млн. рублей.

В рамках программы «Развитие» по результатам конкурса одобрено к финансированию 118 проектов на сумму 2 млрд. рублей: искусственный интеллект - 51 проект на сумму 973 млн. рублей; новые производственные технологии - 35 проектов на сумму 661 млн. рублей; компоненты робототехники и сенсорики - 12 проектов на сумму 210 млн. рублей; технологии виртуальной и дополненной реальностей - 9 проектов на сумму 160 млн. рублей; технологии беспроводной связи - 7 проектов на сумму 140 млн. рублей; системы распределённого реестра - 4 проекта на сумму 75 млн. рублей.

В соответствии с требованиями пункта 7 Методических указаний по разработке национальных проектов (программ), утвержденных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 14 октября 2019 г. № 12) (далее - Методические указания по разработке национальных проектов) план мероприятий по реализации федерального проекта (Приложение № 1 к паспорту федерального проекта), в том числе должен содержать сведения «Вид документа и характеристика результата».

Анализ и оценка паспортов федеральных проектов в части, касающейся Фонда, показали следующее. По 4 из 5 контрольных точек Фонда в 2019 году федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» вид документа и характеристика результата не указаны, что не соответствует требованиям пункта 7 Методических указаний по разработке национальных проектов.

6.2. Оценка эффективности реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации и федеральных проектов в части создания и внедрения результатов интеллектуальной деятельности

В рамках своей деятельности Фонд контролирует введение в хозяйственный оборот малых инновационных предприятий результатов интеллектуальной деятельности (далее – РИД) и обеспечение их правовой охраны.

Исполнители в процессе выполнения НИОКР по договорам, заключенным с Фондом, подают заявки на выдачу правоохранных документов в установленном порядке и проходят процедуру государственной регистрации результатов интеллектуальной деятельности.

Все этапы выполнения НИОКР с привлечением средств федерального бюджета подлежат обязательной регистрации в Единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (далее - ЕГИСУ НИОКР). Регистрацию осуществляет федеральное государственное автономное научное учреждение «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти» (далее – ФГАНУ ЦИТиС).

Информация о регистрации РИД в динамике за период 2015–2019 годов по договорам, заключенным с Фондом, представлена в таблице:

Вид РИД	2015			2016			2017			2018			2019		
	ИКР	ИКСПО	ИКСИ	ИКР	ИКСПО	ИКСИ	ИКР	ИКСПО	ИКСИ	ИКР	ИКСПО	ИКСИ	ИКР	ИКСПО	ИКСИ
Изобретения	97	16	4	322	14	2	328	24	1	274	107	10	291	133	25
Программы для ЭВМ	88	28	6	403	159	54	425	126	43	382	188	23	516	218	80
Полезные модели	45	5	1	160	23	4	181	26	2	175	60	4	152	67	13
Секреты производства (ноу-хау)	110	12	3	246	76	36	219	70	23	181	66	9	159	91	23
Промышленные образцы	7	-	-	9	1	-	15	2	1	21	8	1	21	5	-
Товарные знаки	6	2	1	6	-	-	7	-	-	4	1	-	4	3	-
Базы данных	2	-	-	17	5	1	13	4	-	8	8	4	13	5	1
Топологии интегральных микросхем	1	-	-	2	-	-	5	-	-	1	-	-	4	1	-
Селекционное достижение	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-
Итого	356	63	15	1165	278	97	1193	252	70	1046	438	51	1161	523	142

Исходя из таблицы, количество зарегистрированных ИКР (созданных РИД, способных к правовой охране) составило в 2017 году – 1 193, в 2018 году – 1 046, в 2019 году – 1 161.

При этом количество РИД, получивших правовую охрану (ИКСПО), составило в 2017 году – 252 (или 21,1 % от ИКР), в 2018 году – 438 (или 41,9 % от ИКР), в 2019 году – 523 (или 45,1 % от ИКР). То есть можно отметить положительную тенденцию роста количества полученных патентов (ИКСПО) в 2019 году относительно 2017 и 2018 годов.

Большинство РИД, получивших правовую охрану в 2019 году, относится к программным продуктам для ЭВМ и изобретениям, 351 из 523 патентов или 67,1 процента.

Вместе с тем количество зарегистрированных информационных карт по сведениям об использовании РИД и его практическом применении (ИКСИ) продолжает оставаться незначительным, хотя и имеет прирост за отчетный период: в 2017 году – 70, в 2018 году – 51 и в 2019 году – 142.

Таким образом, сведения об использовании РИД и его практическом применении (зарегистрированные ИКСИ) представляются не всеми исполнителями, получившими РИД за счет грантов, предоставленных Фондом, что не соответствует требованиям пункта 5 Положения о единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 327. В 2019 году такие сведения представлены по 142 из 523 РИД (или по 27,2 % охраняемых РИД).

Информация о РИД, зарегистрированных в 2019 году в ЕГИСУ НИОКР по договорам, заключенным с Фондом, в разрезе программных (проектных) направлений представлена в таблице:

№ п/п	Программное (проектное) направление	Виды РИД								
		Изобре- тение	Про- грамма ЭВМ	Полез- ная модель	База данных	Промыш- ленный образец	Топология инте- гральных микросхем	Товар- ный знак	Селек- ционные дости- жения	Ноу хау
По информационным картам РИД (ИКР)										
1	Основное меропр- ятие 02 «Поддержка малого инноваци- онного предприни- мательства» ГП-15	210	325	113	4	14	2	4	1	132
2	Федеральный проект 15 «Акселерация субъектов малого и среднего пред- принимательства»	1								

3	Основное мероприятие 05 «Реализация мероприятий Национальной технологической инициативы» ГП-47	80	191	39	9	7	2			27
Итого		291	516	152	13	21	4	4	1	159
По информационным картам сведений о состоянии правовой охраны РИД (ИКСПО)										
1	Основное мероприятие 02 «Поддержка малого инновационного предпринимательства» ГП-15	125	157	51	4	3	1	3	-	79
2	Основное мероприятие 05 «Реализация мероприятий Национальной технологической инициативы» ГП-47	9	61	16	1	2	-	-	-	11
Итого		134	218	67	5	5	1	3		90
По информационным картам сведений об использовании РИД (ИКСИ)										
1	Основное мероприятие 02 «Поддержка малого инновационного предпринимательства» ГП-15	24	67	10	1					20
2	Основное мероприятие 05 «Реализация мероприятий Национальной технологической инициативы» ГП-47	1	13	3						3
Итого		25	80	13	1					23

В рамках грантов, предоставленных Фондом по ГП-15 в 2019 году, малыми предприятиями получено 806 результатов интеллектуальной деятельности, при этом запатентовано 423 РИД или 52,5 процента. В деятельности малых предприятий используется 122 РИД или 15,1% от общего их количества.

В рамках грантов, предоставленных Фондом по ГП-47 в 2019 году, малыми предприятиями получено 355 результатов интеллектуальной деятельности, при этом запатентовано 100 РИД или 28,2 процента. В деятельности малых предприятий используется 20 РИД или 5,6% от общего их количества.

По грантам, предоставленным Фондом в рамках ГП-23 в 2019 году сведения о результатах интеллектуальной деятельности на момент проведения проверки отсутствуют.

Анализ получивших в 2019 году правовую охрану РИД в разрезе видов экономической деятельности показал, что наибольшее количество патентов получено по «Деятельность профессиональная, научная и техническая» (92 РИД, или 42,2 %), по «Деятельности в области здравоохранения и социальных услуг» (71 РИД, или 41,8 %) и «Деятельность в области информации и связи» (69 РИД, или 44,2 %).

При этом в деятельности малых предприятий используется только 22 РИД или 10,1 % по «Деятельность профессиональная, научная и техническая», 22 РИД или 14,1 % по «Деятельность в области информации и связи» 7 РИД или 4,1 % по «Деятельности в области здравоохранения и социальных услуг».

Информация о РИД, зарегистрированных в период 2015–2019 годов в ЕГИСУ НИОКР по договорам, заключенным с Фондом, в разрезе программных направлений Фонда представлена в таблице:

№ п/п	Программное направление Фонда	По информационным картам РИД (ИКР)					По информационным картам сведений о состоянии правовой охраны РИД (ИКСПО)					По информационным картам сведений об использовании РИД (ИКСИ)				
		2015	2016	2017	2018	2019	2015	2016	2017	2018	2019	2015	2016	2017	2018	2019
1	Старт, в том числе:	246	768	914	693	803	49	205	185	277	353	11	74	20	28	92
1.1	Основное мероприятие 02 «Поддержка малого инно- вационного предприни- мательства» ГП-15	246	768	914	691	755	49	205	185	277	350	11	74	20	28	91
1.2	Основное ме- роприятие 05 «Реализация мероприятий Национальной технологиче- ской инициа- тивы» ГП-47				2	48					3					1
2	Развитие	53	277	212	307	333	8	59	56	132	153	2	17	48	19	48
2.1	Основное мероприятие 02 «Поддержка малого инно- вационного предприни- мательства» ГП-15	53	277	160	29	25	8	59	47	90	56	2	17	42	11	29
2.2	Федеральный проект I5 «Акселерация субъектов малого и сред- него предпри- нимательства»					1										
2.3	Основное ме- роприятие 05 «Реализация мероприятий Национальной технологиче- ской инициа- тивы» ГП-47			52	278	307			9	42	97			6	8	19
3	Интернаци- онализация	57	120	45	41	25	6	14	9	26	14	2	6	2	3	2

3.1	Основное мероприятие 02 «Поддержка малого инновационного предпринимательства» ГП-15	57	120	45	41	25	6	14	9	26	14	2	6	2	3	2
4	ЦМИТ			22	5				2	3	3				1	
4.1	Основное мероприятие 02 «Поддержка малого инновационного предпринимательства» ГП-15			22	5				2	3	3				1	
Итого		356	1165	1193	1046	1161	63	278	252	438	523	15	97	70	51	142

В рамках грантов, предоставленных Фондом по программе «Старт» в 2019 году, малыми предприятиями получено 803 результата интеллектуальной деятельности, при этом запатентовано 353 РИД или 44,0 процента. В деятельности малых предприятий по программе «Старт» используется 92 РИД или 11,5% от общего их количества. Среднее значения РИД по программе «Старт» в 2015-2018 годах составляет 655 РИД, при 27,3% уровне патентования и 5,0 % уровне практического использования РИД.

В рамках грантов, предоставленных Фондом по программе «Развитие» в 2019 году, малыми предприятиями получено 333 результата интеллектуальной деятельности, при этом запатентовано 153 РИД или 46,0 процента. В деятельности малых предприятий по программе «Развитие» используется 48 РИД или 14,4% от общего их количества. Среднее значения РИД по программе «Развитие» в 2015-2018 годах составляет 212 РИД, при 30,2% уровне патентования и 10,4 % уровне практического использования РИД.

В рамках грантов, предоставленных Фондом по программе «Интернационализация» в 2019 году, малыми предприятиями получено 25 результатов интеллектуальной деятельности, при этом запатентовано 14 РИД или 56,0 процента. В деятельности малых предприятий по программе «Интернационализация» используется 2 РИД или 8,0% от общего их количества. Среднее значение РИД по программе «Интернационализация» в 2015-2018 годах составляет 66 РИД, при 21,2% уровне патентования и 4,5 % уровне практического использования РИД.

Экономический эффект приведен в соответствии с суммарной фактической выручкой за 2015 – 2019 годы от реализации инновационной продукции (услуг), созданной за счет полученных от Фонда бюджетных средств:

Год регистрации ИКСИ	Количество зарегистрированных ИКСИ	Суммарный экономический эффект, рублей
2015 год	15	192 128 876
2016 год	97	932 563 012
2017 год	70	802 515 412
2018 год	51	1 309 550 365
2019 год	142	3 116 205 432

Всего за 2015 – 2019 годы было получено 375 ИКСИ. Суммарный экономический эффект за эти годы составил 6 352 963,1 тыс. рублей. Данные сведения приведены в результате анализа представленных предприятиями показателей реализации инновационных проектов. На настоящий момент данные являются предварительными на основе сведений от 52,1 % компаний, получавших поддержку Фонда по различным программам в 2015 – 2019 годах.

Сведения о результатах коммерциализации инновационных проектов (по программам «Старт», «Интернационализация», «Развитие», «Коммерциализация»), по которым получен экономический эффект (без привязки к зарегистрированным РИД) представлены в таблице:

Год заключения договора гранта	Количество заключенных договоров гранта в выборке	Сумма договоров гранта, рублей	Количество договоров, получивших экономический эффект	Суммарный экономический эффект с года заключения договора гранта по 2019 год, рублей
2015 год	1 367	8 006 984 731	868	84 823 578 968
2016 год	978	4 986 280 845	484	13 789 505 444
2017 год	741	4 576 197 241	364	10 740 675 718
2018 год	903	6 640 638 093	418	7 485 410 761
2019 год	1 195	11 762 629 817	242	3 872 806 864
ИТОГО	5 184	35 972 730 727	2 376	120 711 977 755

Сведения приведены по 5 184 инновационным проектам, суммарный эффект коммерциализации которых за 2015 – 2019 годы составил на данный момент порядка

120,7 млрд. рублей. Бюджетное финансирование этих проектов составило порядка 36,0 млрд. рублей. Таким образом, на каждый вложенный бюджетный рубль произведено инновационной продукции на 3,4 рубля (расчетно).

По договорам на выполнение НИОКР по программам «Старт», «Интернационализация», «Развитие», результаты интеллектуальной деятельности которых регистрируются в ЕГИСУ НИОКР (без привязки к зарегистрированным РИД), сведения приведены в таблице:

Год заключения договора	Количество договоров, получивших гранты	Сумма грантов, рублей	Количество договоров, получивших экономический эффект	Суммарный экономический эффект с года заключения договора по 2019 год, рублей
2015 год	1 100	5 114 563 804	608	19 958 941 318
2016 год	912	4 144 716 005	422	5 278 547 779
2017 год	664	3 653 959 076	293	3 154 733 506
2018 год	837	5 816 930 823	360	3 662 111 003
2019 год	902	6 865 314 258	126	674 874 248
ИТОГО	4 415	25 595 483 966	1 809	32 729 207 854

В соответствии с информацией из ЕГИСУ НИОКР общий экономический эффект по зарегистрированным за эти годы РИД составляет 6,4 млрд. рублей, что в 5,1 раза меньше агрегированного экономического эффекта согласно информации, представляемой грантополучателями.

Такая значительная разница в показателях выручки может свидетельствовать о наличии нарушений порядка государственной регистрации полученных за счет средств федерального бюджета РИД или о недостоверности представляемых грантополучателями сведений в Фонд.

В рамках взаимодействия Фонда с ФНС России было направлено обращение №980/1 от 6 декабря 2018 года с просьбой о предоставлении программного доступа к выгрузке юридически значимых выписок из ЕГРЮЛ/ЕГРИП. В ответ на указанное обращение Фондом получено письмо № ГД-4-14/26072 от 29 декабря 2018 года, в котором сообщалось, что в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» получение сведений для исполнения функций организациями производится с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ).

На момент проверки (июнь 2020 года), согласно предоставленной информации, Фондом до сих пор ведется проработка технической и юридической возможности подключения к СМЭВ, в том числе с целью получения сведений (мониторинга) о показателях развития малых инновационных предприятий.

В связи с тем, что межведомственное электронное взаимодействие Фонда с ФНС России не организовано, подтвердить или опровергнуть информацию об экономической эффективности инновационных проектов, представляемую в Фонд грантополучателями, в ходе проверки не представляется возможным.

В соответствии с условиями договоров исполнители ежегодно предоставляют фактические годовые показатели реализации инновационных проектов, в том числе в течение 5 лет после окончания финансирования договора. По состоянию на 20 мая 2020 года от 2535 предприятий, профинансированных по различным программам в 2014 – 2019 годах, получены показатели их развития или от 52,1 % компаний, получавших поддержку Фонда.

Таким образом, 2330 предприятий не представили в Фонд данные о годовых показателях реализации инновационных проектов в нарушение требований договора о предоставлении гранта. При этом Фонд не имеет возможности оказывать влияние на соответствующие предприятия после завершения основных этапов финансирования проектов. Соответственно полноценно оценить эффективность бюджетной поддержки малых инновационных предприятий в рамках последующего контроля их деятельности не представляется возможным.

Информация об экономической эффективности тематических программ Фонда за период 2016 – 2019 годы представлена в таблице:

Показатели эффективности	Программы Фонда							
	Старт		Развитие		Интернационализация		Коммерциализация	
	Среднее 2016-2018	2019	Среднее 2016-2018	2019	Среднее 2016-2018	2019	Среднее 2016-2018	2019
Прирост среднесписочной численности*	8,5 – 45,9%	8,2 – 80,3%	9,4%	7,9%	2,0%	1,8%	7,7%	6,0%
Прирост вновь созданных (модернизируемых) высокопроизводительных рабочих мест			1500 мест	1874 мест	213 мест	123 места	2414 мест	1666 мест
Прирост общей выручки от реализации продукции**	25,7- 101,9%	35,4 – 67,9%	16,1%	15,3%	8,5%	-4,1%	13,6%	15,7%

Доля выручки от реализации продукции, созданной за счет полученного гранта, в общей выручке***	22,3 - 69,5%	19,3 - 70,1%	6,4%	8,2%	8,8%	16,9%	34,1%	24,6%
Доля экспорта в общей выручке	4,0%	4,1%	2,4%	3,4%	23,1%	20,7%	3,9%	4,8%

* - по программе «Старт прирост среднесписочной численности в среднем за 2016-2018 года составил для предприятий реализующих 1 годовой этап – 45,9%, 2 годовой этап – 17,1%, 3 годовой этап – 8,5%; за 2019 год для предприятий реализующих 1 годовой этап – 80,3%, 2 годовой этап – 24,6%, 3 годовой этап – 8,2%;

** - по программе «Старт прирост общей выручки от реализации продукции в среднем за 2016-2018 года составил для предприятий реализующих 1 годовой этап – 101,9%, 2 годовой этап – 48,7%, 3 годовой этап – 25,7%; за 2019 год для предприятий реализующих 1 годовой этап – 67,9%, 2 годовой этап – 59,9%, 3 годовой этап – 35,4%;

*** - по программе «Старт доля выручки от реализации продукции, созданной за счет полученного гранта, в общей выручке в среднем за 2016-2018 года составил для предприятий реализующих 1 годовой этап – 22,3%, 2 годовой этап – 55,8%, 3 годовой этап – 69,5%; за 2019 год для предприятий реализующих 1 годовой этап – 19,3%, 2 годовой этап – 53,1%, 3 годовой этап – 70,1%.

Согласно показателям в 2019 году у малых инновационных предприятий в рамках программ «Развитие», «Коммерциализация» и «Интернационализация» прирост вновь созданных (модернизируемых) высокопроизводительных рабочих мест составил в сумме 3663, при этом в среднем за период 2016 – 2018 годов соответствующий показатель составил 4127 рабочих мест, что на 11,2% выше уровня отчетного периода 2019 года.

6.3. Анализ реализации стратегических документов в сфере компетенции Фонда.

Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р предусмотрены целевые индикаторы ее реализации, в том числе в части компетенции Фонда:

«Количество вновь созданных малых инновационных предприятий при поддержке Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, единиц» со значениями на 2016 год – 600 предприятий, на 2020 год – 700 предприятий.

В рамках реализации Фондом мероприятий Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года в 2019 году достигнуто значение 469 предприятий, что значительно ниже целевого значения стратегии.

7. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Фонд межбюджетные трансферты в 2019 году не осуществлял.

8. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Правила осуществления Фондом внутреннего финансового аудита утверждены приказом от 9 января 2019 г. № 22-12 «О внутреннем финансовом аудите» (далее – Правила ВФА).

Анализ указанных Правил ВФА показал, что в целом они не противоречат требованиям нормативных документов в сфере внутреннего финансового аудита и содержат все основные положения для осуществления Фондом внутреннего финансового контроля и аудита в соответствии с деятельностью, определенной уставом Фонда.

Полномочия субъекта внутреннего финансового аудита Фонда на основе функциональной независимости в соответствии с вышеуказанным приказом Фонда и должностной инструкцией возложены на консультанта аппарата дирекции Фонда Капранова Н.В., который подотчетен непосредственно генеральному директору Фонда.

Структурное подразделение внутреннего финансового аудита в Фонде не создавалось.

Согласно Плану ВФА на 2019 год было проведено 3 аудиторские проверки.

По итогам интегральной оценки внутреннего финансового аудита эффективность внутреннего финансового аудита Фонда в 2019 году оценивается как средняя (4,6 балла на первом этапе и 2,8 балла на втором этапе).

Недостаточно высокий уровень эффективности внутреннего финансового аудита Фонда (с учетом выявленных в результате контрольного мероприятия нарушений и недостатков по процедурам закупок) обусловлен следующими факторами.

Пунктом 2 Приказа Минфина России от 30 декабря 2016 года № 822 «Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению внутреннего финансового аудита» финансовый аудит направлен на подготовку рекомендаций по повышению его эффективности, на подготовку предложений о повышении экономности и результативности использования бюджетных средств, что в свою очередь Фондом реализуется не в полной мере. Необходимо отметить, что укомплектованность субъекта внутреннего финансового аудита недостаточная для реализации задач (при годовом объеме бюджетных ассигнований более 12,9 млрд. рублей внутренний финансовый аудит осуществляет одно должностное лицо, при этом по итогам 2018 года Счетная палата также отмечала данный

недостаток). При составлении Плана проверок не осуществляется достаточный учет значимости операций, а также отсутствует оценка бюджетных рисков на стадии подготовки плана проверок.

Принимая во внимание изложенное, система внутреннего финансового аудита Фонда оценивается как недостаточно эффективная.

9. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

Согласно распоряжению Росимущества от 23 ноября 2017 г. № 907-р за Фондом на праве оперативного управления закреплена часть здания по адресу г. Москва, ул. Мосфильмовская, д. 17Б (инвентарный номер 001020001, РНФИ П13770014150, общая площадь 430,7 кв.м, кадастровый (условный) номер 77:07:0013003:14215).

На момент проверки не решен вопрос передачи в собственность Российской Федерации указанной части здания и оформления свидетельства о государственной регистрации права собственности Российской Федерации и свидетельства о государственной регистрации права Фонда оперативного управления на указанное здание.

В настоящее время согласно свидетельству о государственной регистрации права от 21 июля 2014 г. 77-АР № 124285 (выданного взамен свидетельства от 30.07.2010 77АМ № 581859) указанная часть здания находится в собственности Фонда.

При этом объект учтен в реестре федерального имущества (№ П13770014150 от 15 марта 2011 г.).

При регистрации объекта ошибочно указан вид права «Собственность», а Фонд, как бюджетное учреждение, может быть наделен только правом оперативного управления имуществом.

В настоящей момент в Арбитражном суде города Москвы рассматривается дело № А40-250130/19-54-1395 по иску ТУ Росимущества в городе Москве к Фонду о признании права собственности за Российской Федерацией части здания площадью 430,7 кв.м, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Мосфильмовская, д. 17, корп. Б.

Кроме того, на правах аренды (субаренды) в пользовании у Фонда находится 2 нежилых помещения:

1) г. Москва, 3-й Обыденский переулок, д. 1 строение 1 и д. 1 строение 5 общей площадью 1 403,42 кв. м. (арендная плата составляет 3 665 тыс. рублей в месяц),

2) г. Москва, ул. Нобеля д.5 общей площадью 50,2 кв. м.⁵ (арендная плата составляет 128,6 тыс. рублей в месяц).

Финансовые вложения.

По состоянию на 1 января 2020 года на балансе Фонда на счете 420431000 «Акции» учитываются активы в сумме 75,0 тыс. рублей по двум юридическим лицам (согласно пояснительной записке к бухгалтерской отчетности Фонд в период с 1995 года по 2000 год, осуществил взносы в уставные капиталы предприятий и организаций, не являющихся финансовыми организациями, за счет внебюджетных средств, полученных от разрешенной приносящей доход деятельности).

Вместе с тем информация, изложенная в пояснительной записке к Балансу учреждения (ф. 0503760), не соответствует данным формы 0503771 «Сведения о финансовых вложениях учреждения», а именно, согласно пояснительной записке к Балансу учреждения за 2019 год сумма финансовых вложений Фонда отражена в размере 750,0 тыс. рублей, что десятикратно превышает объем значения, отраженного в форме бухгалтерской отчетности 0503771 «Сведения о финансовых вложениях учреждения».

Кроме того, в форме бухгалтерской отчетности 0503771 «Сведения о финансовых вложениях учреждения» отражена недостоверная информация об организационно-правовых формах эмитентов, а именно, согласно выпискам из ЕГРЮЛ от 23 июня 2020 г. № ЮЭ9965-20100397786 и № ЮЭ9965-20100411129 ОАО «Зеленоградский ИТЦ» и ЗАО «Институт новых углеродных материалов» преобразовались в акционерное общество «Зеленоградский инновационно-технологический центр» и акционерное общество «Институт новых углеродных материалов и технологий» соответственно. В форме 0503771 «Сведения о финансовых вложениях учреждения» указанные изменения не учтены.

10. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

Деятельность Фонда в 2019 году была направлена на реализацию отдельных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года.

В целях развития малого предпринимательства Фонд реализует программы, направленные на создание новых и развитие действующих высокотехнологических

5. В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 30 марта 2016 г. №ДМ-П8-1719 Фонд для обеспечения координации работы с Фондом «Сколково» заключил действующий по настоящее время договор субаренды с ООО «Технопарк «Сколково» № Д-16-200-289 от 23 мая 2016 г.

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в федеральном государственном бюджетном учреждении «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (генеральный директор Поляков С.Г.)

компаний, коммерциализацию результатов научно-технической деятельности, привлечение инвестиций в сферу малого инновационного предпринимательства, создание новых рабочих мест.

В рамках обозначенной Президентом Российской Федерации задачи по «подготовке современных кадров» Фонд реализует программу «Инношкольник», в рамках которой проводятся мероприятия, направленные в том числе на развитие системы механизмов расширения количественного состава молодежи, вовлеченной в научную, научно-техническую, инновационную и предпринимательскую деятельность, а также развитие механизмов стимулирования научной и инновационной активности молодежи.

Помимо этого Фонд участвует в реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» в частности, в рамках которого предусмотрена грантовая поддержка научно-технических проектов физических лиц.

11. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами.

В 2019 году бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, обеспечивающих выполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Фонду не доводилось, в мероприятиях, предусмотренных указами, Фонд участия не принимал.

При этом деятельность Фонда направлена на реализацию отдельных положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, включая: финансовое обеспечение научной, научно-технической и инновационной деятельности, содействие реализации государственной научно-технической политики и научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов в сфере технологий гражданского назначения, эффективному использованию научно-технического потенциала и вовлечению достижений науки и техники в производство для развития малых форм предприятий в научно-технической сфере, а также развитию инновационной инфраструктуры и созданию новых рабочих мест для эффективного использования имеющегося в Российской Федерации научно-технического потенциала.

12. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

По результатам проведенных контрольных мероприятий Счетной палатой в 2019 году представления и предписания не направлялись.

По итогам проведения контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О Федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год в федеральном государственном бюджетном учреждении «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», Счетной палатой в адрес Фонда было направлено информационное письмо от 27 мая 2019 года № 08-183/08-01. Письмом от 11 июня 2019 г. № 555/1 Фонд проинформировал Счетную палату о принятых мерах по исполнению требований и рекомендаций информационного письма.

13. Выводы

13.1. Фонд не является главным администратором (администратором) доходов, источников финансирования дефицита федерального бюджета. Бюджетная отчетность Фонда является достоверной.

Согласно данным бюджетной отчетности Фонда исполнение федерального бюджета по расходам за 2019 год составило 12 946 433,6 тыс. рублей, или 116,6 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 100,0 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью.

Вместе с тем, кассовое исполнение расходов Фонда как бюджетного учреждения по субсидиям из федерального бюджета составило 10 545 828,5 тыс. рублей (или 68,9 % планового значения, предусмотренного планом финансово-хозяйственной деятельности в сумме 15 300 268,7 тыс. рублей), в том числе: по субсидии на госзадание – в сумме 442 701,7 тыс. рублей (или 100 % планового значения) и по субсидии на иные цели – в сумме 10 103 126,8 тыс. рублей (или 68,0 % планового значения).

Основными причинами невыполнения плановых значений являются: поэтапный характер обязательств по финансированию проектов грантополучателей (период реализации проектов составляет до 24 месяцев), а также доведение свыше 70% объема целевой субсидии в 2019 году во втором и третьем кварталах и в декабре 2019 года.

13.2. Весь объем расходов федерального бюджета, предусмотренный Фонду как главному распорядителю (получателю) бюджетных средств, направлялся в 2019 году на предоставление субсидий себе как бюджетному учреждению на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели.

13.3. Выявлены нарушения при осуществлении закупок товаров, работ услуг, в том числе в рамках планирования закупок (нарушение сроков утверждения плана-графика закупок и требований к его содержанию, сроков размещения планов закупок в ЕИС), формирования контрактной службы, выбора способа определения поставщика (превышение максимально разрешенного объема закупок, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, ведения реестра контрактов и размещения информации об исполнении (оплате) контрактов в ЕИС).

13.4. Установлены случаи нарушения Фондом Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н (при размещении изменений в устав Фонда, плана финансово-хозяйственной деятельности, годовой бухгалтерской отчетности, отчета о результатах деятельности, отчета об использовании имущества).

13.5. В нарушение пункта 73 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, Фондом (как участником государственных программ) в 2019 году не заполнялась информация в форме мониторинга реализации государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика и государственной программы Российской Федерации «Информационное общество на портале государственных программ Российской Федерации.

Кроме того, в нарушение пункта 33 вышеуказанных Методических указаний отчеты о ходе исполнения плана реализации указанных государственных программ за 2019 год на портале государственных программ Российской Федерации Фондом не размещались.

13.6. В рамках реализации Фондом мероприятий Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р, в 2019 году при поддержке Фонда создано 469 малых инновационных предприятий, что значительно ниже целевых индикаторов указанной стратегии: на 2016 год – 600 предприятий, на 2020 год – 700 предприятий.

13.7. Отмечается низкая дисциплина грантополучателей при предоставлении отчетности о фактических показателях реализации инновационных проектов. Так, 2 330 предприятий (47,9 % от получавших поддержку Фонда), профинансированных по различным программам Фонда в 2014 – 2019 годах, в нарушение требований договора о предоставлении гранта не представили в Фонд данные о годовых показателях реализации инновационных проектов в 2019 году.

13.8. В форме бухгалтерской отчетности Фонда 0503771 «Сведения о финансовых вложениях учреждения» отражена недостоверная информация об организационно-правовых формах эмитентов.

Кроме того, информация, изложенная в пояснительной записке к Балансу учреждения (ф. 0503760), не соответствует данным формы 0503771 «Сведения о финансовых вложениях учреждения» в части объема финансовых вложений.

13.9. До настоящего времени не решен вопрос передачи в собственность Российской Федерации части здания по адресу г. Москва, ул. Мосфильмовская, д. 17Б, которое согласно свидетельству о государственной регистрации права принадлежит на праве собственности Фонду.

13.10. По итогам интегральной оценки внутреннего финансового аудита эффективность внутреннего финансового аудита Фонда в 2019 году оценивается как средняя. Укомплектованность субъекта внутреннего финансового аудита недостаточная для реализации задач: при годовом объеме бюджетных ассигнований более 12,9 млрд. рублей внутренний финансовый аудит осуществляет только одно должностное лицо (по итогам 2018 года Счетная палата также отмечала данный недостаток). При составлении плана проверок ВФА не осуществляется достаточный учет значимости операций, а на стадии подготовки плана проверок отсутствует оценка бюджетных рисков.

14. Предложения

14.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере».

14.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

