



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
на отчет об исполнении бюджета
Фонда социального страхования
Российской Федерации за 2019 год,
представленный Правительством
Российской Федерации
Счетной палате Российской Федерации



Г.С.Изотова
Заместитель Председателя
Счетной палаты Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2019 год, представленный Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 25 августа 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2019 год, представленного Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации (далее – Заключение), подготовлено в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьями 5, 13 и 20 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 205 «Последующий контроль за исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Фонде социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС, Фонд), а также экспертизы проекта федерального закона № 962485-7 «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2019 год» (далее – законопроект об исполнении бюджета ФСС России).

1.2. Отчет об исполнении бюджета ФСС России за 2019 год представлен Правительством Российской Федерации в Счетную палату в срок, установленный частью 1 статьи 149 Бюджетного кодекса¹.

2. Общая характеристика исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

2.1. Макроэкономические условия исполнения бюджета Фонда в 2019 году

Бюджет ФСС в 2019 году исполнялся в условиях социально-экономического развития, которые характеризуются показателями, представленными в таблице²:

Основные социально-экономические показатели	2018 г.	2019 г.	Отклонение 2019/2018	Отклонение 2019/2018, %
Фонд заработной платы, млрд руб.	23 165,0	25 209,0	2 039,0	108,8
Предельная величина базы (тариф 2,9 %), млрд руб.*	19 156,1	20 610,2	1 454,1	107,6
База для начисления страховых взносов из тарифа 2,9 %, млрд руб.	18 310,4	20 079,9	1 769,5	109,7
Предельная величина базы для начисления страховых взносов, руб.	815,0	865,0	50,0	106,1
Среднемесячная начисленная заработная плата работников, руб.	43 724,0	47 867,0	4 143,0	109,5
Просроченная задолженность по заработной плате на конец года, млрд руб.	2 420,0	2 114,2	-306,2	87,4
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года), %	102,5	104,3	1,8 п. п.	

1. Письмо Правительства Российской Федерации от 21 мая 2020 г. № 4203п-П12.
2. О сценарных условиях функционирования экономики и основных параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (письмо Минэкономразвития России от 1 июня 2020 г. № 17550-ДМ/ДОЗи, направленное письмом Минфина России от 2 июня 2020 г. № 23-06-06/47219 (вх. в Счетной палате от 3 июня 2020 г. № 2804).

Основные социально-экономические показатели	2018 г.	2019 г.	Отклонение 2019/2018	Отклонение 2019/2018, %
Численность рабочей силы на конец года, млн чел.	76,2	75,4	-0,8	99,0
Число занятых в экономике на конец года, млн чел.	72,5	71,8	-0,7	99,0
Численность безработных в среднем за месяц, млн чел.	3,7	3,5	-0,2	105,4
Реальные располагаемые денежные доходы населения, %	100,1	100,8	0,7 п. п.	
Реальная заработная плата работников организаций, %	108,5	102,6	-5,9 п. п.	
Число родившихся, тыс. чел.	1 604,3	1 481,1	-123,2	92,3
Число умерших, тыс. чел.	1 828,9	1 798,3	-30,6	98,3

* Отчет ф. № 8-СВ «Отчет о базе для исчисления страховых взносов и структуре начислений по страховым взносам» по состоянию на 1 января 2020 г. (письмо ФНС России от 15 апреля 2020 г. № 1-5-02/540@).

С 1 февраля 2019 года социальные пособия и выплаты проиндексированы на 4,3 %³.

2.2. Структурные особенности Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и анализ исполнения его основных характеристик, по годовому отчету об исполнении бюджета ФСС и по результатам проверок, осуществленных Счетной палатой

Бюджет ФСС на 2019 год утвержден Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 431-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 431-ФЗ, Закон о бюджете ФСС). Изменения в бюджет ФСС в 2019 году не вносились.

В течение 2019 года основные характеристики бюджета ФСС, утвержденные Законом о бюджете ФСС, были скорректированы на основании уточненной сводной бюджетной росписи бюджета ФСС.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 января 2019 г. № 32 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2019 году».

Основные параметры бюджета ФСС на 2019 год утверждены в следующих объемах:

- доходы – 752 953 223,3 тыс. рублей;
- расходы – 741 007 841,4 тыс. рублей;
- профицит – 11 945 381,9 тыс. рублей, включая объем дефицита в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 10 489 179,7 тыс. рублей и профицит в части обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 22 434 561,6 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств утверждены в объеме 641 078 138,6 тыс. рублей.

Основные особенности исполнения бюджета Фонда в 2019 году

Обособленное исполнение бюджета в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством⁴ и от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний⁵:

- главным администратором страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством является ФНС России, от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – ФСС;
- для основных плательщиков тариф по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством установлен в размере 2,9 % в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов, которая с 1 января 2019 года составила 865,0 тыс. рублей (в 2018 году – 815,0 тыс. рублей). Для отдельных плательщиков применялись пониженные тарифы страховых взносов (от 0 до 2 %). Выпадающие доходы в связи с применением пониженных тарифов компенсировались бюджету ФСС за счет средств федерального бюджета;
- в 2019 году сохранены действующие с 2006 года тарифы страховых тарифов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (от 0,2 до 8,5 %), дифференцированные по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска (32 класса)⁶;

4. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

5. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

6. Федеральный закон от 25 декабря 2018 г. № 477-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

- в 2019 году Фонд был вправе в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных по целевой статье расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в рамках страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, принимать решения о направлении страхователем до 20 % сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, начисленных за предшествующий календарный год, за вычетом расходов, произведенных в предшествующем календарном году на выплату пособий по данному виду обязательного социального страхования.

В то же время отличительной особенностью в 2019 году являлось то, что объем средств, направляемый на указанные цели, мог быть увеличен до 30 % сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, начисленных за предшествующий календарный год, за вычетом расходов, произведенных в предшествующем календарном году на выплату пособий по данному виду обязательного социального страхования.

При этом дополнительно направленные средства (10 %) расходовались страхователями на санаторно-курортное лечение работников не ранее чем за 5 лет до достижения ими возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости. По данным ФСС, в 2019 году возможностью увеличения объема средств воспользовались 5,0 тыс. страхователей, на санаторно-курортное лечение направлено 40,5 тыс. работников предпенсионного возраста.

Сумма страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством уменьшалась плательщиками страховых взносов на сумму произведенных ими расходов на выплату страхового обеспечения по данному виду социального страхования (далее – зачетный механизм)⁷. На конец 2019 года в 59 субъектах Российской Федерации реализовывался пилотный проект, меняющий зачетный механизм на систему назначения и выплат пособий непосредственно территориальными органами ФСС (далее – пилотный проект)⁸.

В бюджете ФСС не предусматривались бюджетные ассигнования на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи

7. Пункт 2 статьи 431 Налогового кодекса Российской Федерации.

8. Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Карелия, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Крым, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Республика Тыва, Алтайский, Приморский и Хабаровский края, Амурская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Вологодская, Калининградская, Калужская, Курганская, Курская, Костромская, Липецкая, Магаданская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Орловская, Ростовская, Самарская, Тамбовская, Томская и Ульяновская области, Еврейская автономная область, г. Севастополь.

по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно, поскольку объем средств на указанные цели определяется исходя из численности граждан, не воспользовавшихся правом отказа от получения набора социальных услуг полностью или от получения соответствующей социальной услуги, ежегодно до 1 октября на основании сведений, содержащихся в Федеральном регистре лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи⁹ (далее – санаторно-курортное лечение отдельных категорий граждан). Средства на данные цели поступали в бюджет ФСС из федерального бюджета и предусматривались в сводной бюджетной росписи бюджета ФСС.

ФСС предоставлял бюджетные ассигнования на выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг 12 подведомственным Фонду ФБУ центрам реабилитации (далее – центр реабилитации)¹⁰.

2.3. Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике, в отчетном финансовом году, а также организации исполнения Закона о бюджете ФСС за 2019 год и соответствия его исполнения Бюджетного кодекса и иным нормативным правовым актам Российской Федерации

Анализ реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

Исполнение бюджета Фонда в 2019 году осуществлялось в период реализации национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации № 204¹¹, и задач, поставленных Президентом Российской Федерации в посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и от 20 февраля 2019 года, направленных на осуществление в период до 2024 года прорывного социально-экономического развития Российской Федерации, увеличение численности населения, повышение уровня жизни граждан и создание комфортных условий для их проживания.

Бюджет ФСС был ориентирован на достижение национальных целей, которые в соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской

9. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 г. № 579 «Об осуществлении органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации функций и полномочий учредителей федеральных государственных учреждений».

11. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Федерации на период до 2024 года¹² обеспечиваются реализацией государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы).

Фонд в рамках госпрограммы «Доступная среда»¹³ в 84 субъектах Российской Федерации (кроме г. Москвы) и г. Байконуре в 2019 году предоставлял инвалидам технические средства реабилитации и услуги, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий (далее – ТСР, протезно-ортопедические изделия), обеспечивая выполнение задачи по росту продолжительности здоровой жизни инвалидов.

В 2019 году инвалидам предоставлено 385,2 млн изделий (в 2018 году – 371,8 млн изделий), обеспечено ТСР 1 177,7 тыс. инвалидов (в 2018 году – 1 092,4 тыс. инвалидов).

Показатель госпрограммы «Доступная среда» «Доля инвалидов, обеспеченных ТСР в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов», установленный на 2019 год на уровне 98 %, в Фонде составил 89,5 % (в 2018 году – 90,4 %) ¹⁴.

Показатель «Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов ТСР, в общем числе граждан, получивших ТСР», установленный на 2019 год на уровне 90 %, Фондом достигнут и составил 98,4 % ¹⁵.

В рамках госпрограммы «Социальная поддержка граждан»¹⁶ ФСС является ответственным исполнителем ряда мероприятий, связанных с исполнением публичных нормативных обязательств, осуществляемых за счет средств федерального бюджета и обязательного социального страхования, направленных на достижение в стране позитивных демографических трендов.

В рамках демографической политики Фонд в 2019 году оказывал меры социальной поддержки в связи с рождением и воспитанием детей в виде государственных пособий.

В рамках госпрограммы «Социальная поддержка граждан» Фондом оплачивались услуги по санаторно-курортному лечению отдельных категорий граждан.

12. Утверждены Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года.

13. Утверждена постановлениями Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297, от 29 марта 2019 г. № 363.

14. По данным формы федерального статистического наблюдения № 1-СОБЕС (ТСР) «Сведения об обеспеченности инвалидов техническими средствами реабилитации, а также ветеранов протезами и протезно-ортопедическими изделиями».

15. По данным, размещенным на специализированном сайте («Ваш контроль») в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, показатель «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг» Фонда в 2019 году составил 97,6 % (при плановом показателе 90 %), удовлетворены в среднем ожиданием в очереди 98,7 %, доступность информации о порядке предоставления услуги – 98,9 %, компетентность, вежливость сотрудников – 98,8 %, комфортность условий в помещении – 98,6 %, время предоставления услуги – 98,8 %.

16. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

Территориальными органами ФСС в 2019 году выдано 165,6 тыс. путевок на санаторно-курортное лечение (в 2018 году – 154,2 тыс. путевок).

За счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения»¹⁷ Фонд обеспечивал оплату медицинским организациям и иным организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, участвующим в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – родовой сертификат).

Стоимость родového сертификата в 2019 году оставалась на уровне 2006 года и составляла 11,0 тыс. рублей.

Согласно Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года значимый вклад в достижение национальной цели по обеспечению устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышению ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет должны внести меры, направленные на снижение уровня травматизма на производстве.

В 2019 году из 3,5 млн страхователей, уплачивающих страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, правом использования средств Фонда на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний своих работников воспользовались 53,5 тыс. страхователей.

Исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

Показатели, установленные Указом № 601¹⁸, Фондом выполнены.

Так, показатель «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2019 году не менее 90 процентов» по факту в 2019 году составил 98,4 % (в 2018 году – 94 %).

Показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме к 2019 году не менее 70 процентов» составил 74,2 % (в 2018 году – 77,1 %).

Фондом обеспечена возможность предоставления всех государственных услуг в электронном виде посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ). За 2019 год через ЕПГУ поступило 1 740,1 тыс. обращений граждан о предоставлении государственных услуг (в 2018 году – 1 699,9 тыс. обращений).

17. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640.

18. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601).

Соответствие исполнения бюджета ФСС Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам Российской Федерации

Во исполнение статей 1601 и 1602 Бюджетного кодекса Фондом издан приказ от 9 января 2019 г. № 2¹⁹, определяющий бюджетные полномочия ФСС как главного администратора доходов, а также перечень территориальных органов, наделенных полномочиями администраторов доходов бюджета ФСС.

Учет поступлений в бюджет ФСС осуществлялся в 2019 году в соответствии с Порядком № 125н²⁰.

Фонд вел реестр расходных обязательств в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет») с использованием электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью²¹.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Фондом утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2019 год²², со статьей 2171 Бюджетного кодекса – порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета ФСС²³.

В целях реализации статей 158, 162, 221 Бюджетного кодекса обеспечение деятельности территориальных органов и центрального аппарата Фонда осуществлялось в соответствии с утвержденными сметами расходов на 2019 год²⁴.

Фонд направил в электронном виде в Федеральное казначейство годовую консолидированную бюджетную отчетность ФСС за 2019 год в установленный Инструкцией № 191н²⁵ срок. Федеральным казначейством отчетность ФСС принята в системе «Электронный бюджет» 23 марта 2020 года, что подтверждено скриншотом.

-
19. Приказ Фонда от 9 января 2019 г. № 2 «Об осуществлении Фондом социального страхования Российской Федерации бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации и Государственными учреждениями – региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации бюджетных полномочий администраторов доходов бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации».
 20. Порядок учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденный приказом Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 125н.
 21. Порядок ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, и Порядок ведения реестра расходных обязательств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденный приказом Фонда от 1 августа 2014 г. № 321.
 22. Постановление ФСС от 20 декабря 2018 г. № 165 (в редакции постановления ФСС от 20 декабря 2019 г. № 163).
 23. Приказ ФСС от 27 декабря 2017 г. № 649.
 24. Приказы ФСС от 20 декабря 2017 г. № 817 и от 25 декабря 2019 г. № 646.
 25. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (в редакции приказа Минфина России от 30 ноября 2018 г. № 244н) (далее – Инструкция № 191н).

Консолидированная бюджетная отчетность ФСС составлена в соответствии с Инструкцией № 191н, а также с требованиями Минфина России и Федерального казначейства²⁶.

Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета²⁷.

Законопроект об исполнении бюджета ФСС подготовлен в соответствии с установленными Бюджетным кодексом принципами бюджетной системы Российской Федерации.

3. Анализ исполнения доходов бюджета Фонда по кодам бюджетной классификации доходов бюджета Фонда

В 2019 году в бюджет Фонда поступали доходы за счет страховых взносов, межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета ФОМС, а также за счет иных поступлений в соответствии со статьей 146 Бюджетного кодекса.

В бюджет ФСС поступило 770 618 528,7 тыс. рублей (102,3 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ, – 752 953 223,3 тыс. рублей). По сравнению с 2018 годом доходы увеличились на 35 378 513,2 тыс. рублей, или на 4,8 %.

Исполнение бюджета Фонда по основным видам доходов за 2019 год представлено в таблице:

тыс. руб

Наименование показателей	Утверждено ФЗ от 28.11.2018 г. № 431-ФЗ	Отчет об исполнении бюджета Фонда	% исполнения
Доходы всего, в том числе:	752 953 223,3	770 618 528,7	102,3
по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	575 884 873,0	582 249 857,1	101,1

26. Письма Минфина России от 31 декабря 2019 г. № 02-06-07/103995 и Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 07-04-05/02-29148.

27. Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкция по его применению, утвержденные приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – приказ Минфина России № 157н, Инструкция № 157н).

Наименование показателей	Утверждено ФЗ от 28.11.2018 г. № 431-ФЗ	Отчет об исполнении бюджета Фонда	% исполнения
по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	128 319 216,0	135 055 624,5	105,2
налоги на совокупный доход	104 636,1-	4 568,5	4,4
задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	23 849,7	15 683,7	65,8
доходы от размещения временно свободных средств бюджета Фонда	5 997 595,2	2 147 694,2	35,8
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (в части компенсации затрат бюджета Фонда)	233 727,4	291 979,4	124,9
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	379,7	411,3	108,3
штрафы, санкции, возмещение ущерба	286 748,9	210 207,1	73,3
прочие неналоговые доходы	- 5 563 204,1	- 3 401 088,4	61,1
межбюджетные трансферты из федерального бюджета и ФОМС, в том числе:	52 059 134,3	56 827 217,1	109,2
средства федерального бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий	32 893 265,3	39 538 344,2	120,2
средства ФОМС, передаваемые бюджету Фонда на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также диспансерного наблюдения ребенка в течение первого года жизни	15 855 869,0	13 978 872,9	88,2
компенсация выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	3 310 000,0	3 310 000,0	100,0

Исполнение доходов в разрезе кодов бюджетной классификации (далее – КБК)
приведено в приложении № 1 (таблица 1) к Заключению.

Страховые взносы по 2 видам обязательного социального страхования²⁸ поступили в объеме 714 705 225,9 тыс. рублей (102,1 % прогнозного показателя) и по сравнению с 2018 годом увеличились на 63 100 486,9 тыс. рублей (на 9,7 %). Исполнение доходов от прогнозируемого объема по сравнению с 2018 годом выросло на 0,6 процентного пункта.

Страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством²⁹ поступили в объеме 583 326 048,3 тыс. рублей (100,9 % прогнозного показателя) и по сравнению с 2018 годом увеличились на 52 434 694,3 тыс. рублей (на 9,9 %). Уровень поступлений увеличился на 0,3 процентного пункта.

На рост поступлений данных страховых взносов повлияло повышение предельной величины базы для начисления страховых взносов: с 815,0 тыс. рублей в 2018 году до 865,0 тыс. рублей в 2019 году. Кроме того, база для начисления данных страховых взносов по итогам 2019 года составила 20 610,2 млрд рублей³⁰, что на 2,2 % больше ее величины, прогнозируемой при формировании проекта бюджета ФСС на 2019 год (20 163,2 млрд рублей), и на 7,6 % больше показателя 2018 года (19 156,1 млрд рублей).

В связи с уточнением ожидаемых итогов социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и увеличением прогнозного размера фонда заработной платы на 361,0 млрд рублей (с 24 208,0 млрд рублей до 24 569,0 млрд рублей)³¹ основные характеристики бюджета ФСС на 2019 год не уточнялись, изменения в бюджет ФСС не вносились.

По данным ФНС России, коэффициент собираемости взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством при прогнозируемом показателе 98,3 % составил 99,7 % (в 2018 году – 99,1 %).

Объем выпадающих доходов за счет применения пониженных тарифов страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составил 3 310 000,0 тыс. рублей, что соответствует плановому показателю, и на 13 160 000,0 тыс. рублей (на 79,9 %) меньше, чем в 2018 году. Значительное сокращение выпадающих доходов связано с тем, что начиная с 2019 года большинство организаций, применяющих в 2018 году пониженные тарифы, перешли на общеустановленный тариф (2,9 %)³².

28. КБК 000 1 02 00000 00 0000 000.

29. КБК 182 1 02 02090 07 0000 160.

30. Отчет ФНС России ф. 8-СВ «Отчет о базе для исчисления страховых взносов и структуре начислений по страховым взносам».

31. Письмо Минэкономразвития России от 28 августа 2019 г. № 28548-ПБ/ДОЗи.

32. Статья 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

Совокупная задолженность перед бюджетом ФСС по уплате страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (с учетом пеней и налоговых санкций)³³ на 1 января 2020 года составила 11 234 825,0 тыс. рублей, увеличившись с начала года на 1 050 744,0 тыс. рублей, или на 10,3 % (на 1 января 2019 года – 10 184 081,0 тыс. рублей).

Задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, переданная ФСС налоговым органам, за 2019 год уменьшилась на 810 006,0 тыс. рублей, или на 13,9 %, и составила 5 032 979,0 тыс. рублей (на 1 января 2019 года – 5 842 985,0 тыс. рублей).

Задолженность за расчетные периоды с 1 января 2017 года, наоборот, увеличилась на 1 860 750,0 тыс. рублей, или на 42,9 %, и составила 6 201 846,0 тыс. рублей (на 1 января 2019 года – 4 341 096,0 тыс. рублей).

Взаимодействие ФНС России и ФСС по текущей деятельности осуществлялось в 2019 году в рамках соглашения³⁴.

Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний³⁵ поступили в объеме 131 379 177,6 тыс. рублей (107,9 % прогнозного показателя) и по сравнению с 2018 годом увеличились на 10 665 792,6 тыс. рублей, или на 8,8 %. Средневзвешенный тариф составил 0,51 % (в 2018 году – 0,50 %), коэффициент собираемости – 99,2 % (в 2018 году – 99,1 %).

Совокупная задолженность по данному виду страховых взносов³⁶ за 2019 год увеличилась на 648 208,9 тыс. рублей (на 4,2 %) и составила на 1 января 2020 года 16 188 991,9 тыс. рублей (в 2018 году рост составлял 5,5 %).

По обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в связи с принятыми ФСС мерами по взысканию задолженности за 2019 год в бюджет ФСС поступило 5 790 988,2 тыс. рублей (за 2018 год – 5 276 398,2 тыс. рублей).

Фондом списана безнадежная к взысканию задолженность в объеме 988 926,7 тыс. рублей (за 2018 год – 687 267,6 тыс. рублей).

За 2019 год территориальными органами ФСС по данному виду социального страхования проведено 100,32 тыс. выездных проверок (за 2018 год – 101,23 тыс.

33. Отчет ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации».

34. Соглашение об информационном обмене Федеральной налоговой службы и Фонда социального страхования Российской Федерации (от 30 ноября 2016 г. № ММВ-23-11/27@02-11-13-06-5262П).

35. КБК 393 1 02 02050 07 0000 160.

36. Отчет Фонда (ф. 6-ФСС) «Информация о состоянии недоимки по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, задолженности по пеням и штрафам, принятых мерах по их взысканию, предоставленных отсрочках (рассрочках), суммах реструктурированных платежей».

проверок), нарушения выявлены по 72,11 тыс. проверок (71,9 %) (в 2018 году – по 74,84 тыс. проверок (73,9 %), доначисления с учетом пеней и штрафов составили 385 198,8 тыс. рублей (в 2018 году – 283 188,2 тыс. рублей), из которых восстановлено в бюджет ФСС 305 966,1 тыс. рублей, или 79,4 % (в 2018 году – 283 188,2 тыс. рублей, или 100 %).

По результатам камеральных проверок недоимка по страховым взносам выявлена в объеме 7 769 078,8 тыс. рублей (в 2018 году – 7 937 685,3 тыс. рублей), из которой в бюджет ФСС восстановлено 6 743 468,1 тыс. рублей, или 86,8 % (в 2018 году – 6 683 285,0 тыс. рублей, или 84,2 %).

Фонд в 2019 году продолжил формировать резерв по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – резерв).

На начало 2019 года объем резерва составил 164 218 692,4 тыс. рублей и увеличился за 2019 год на 33 677 704,2 тыс. рублей (на 20,5 %).

От инвестирования резерва в бюджет ФСС поступило 2 146 697,7 тыс. рублей, что на 3 850 897,5 тыс. рублей, или на 64,2 %, меньше прогнозируемого объема (в 2018 году поступило 4 530 798,4 тыс. рублей). Данная ситуация обусловлена тем, что в I квартале 2019 года ФСС резерв в кредитных организациях не размещал, во II квартале было размещено всего 11 163 550,0 тыс. рублей (6,8 % резерва), в III квартале ФСС разместил в кредитных организациях 124 014 690,0 тыс. рублей (75,5 % объема резерва, сложившегося на начало года).

В целях размещения резерва на депозиты ФСС было издано 11 приказов, в соответствии с которыми средства размещались от 30 до 90 дней, процентная ставка составила от 6,7 % до 7,2 % годовых.

На основании протоколов рассмотрения и отбора заявок кредитных организаций Фондом заключено 19 договоров банковского вклада (депозита). По результатам проведения 3 конкурсных процедур не были допущены к участию в отборе заявок 3 кредитные организации. Нарушений при размещении резерва не установлено.

По виду доходов «Налоги на совокупный доход» (раздел 1 05) поступило 4 568,4 тыс. рублей (4,4 % прогнозного показателя), по сравнению с 2018 годом поступления увеличились на 1 077,3 тыс. рублей (на 30,9 %). Указанные доходы на 2019 год планировались в объеме 104 636,1 тыс. рублей, объем их поступлений зависит от результатов контрольных мероприятий, проведенных налоговыми органами.

Поступления за счет задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (раздел 1 09) составили 15 683,7 тыс. рублей (65,8 % прогнозного показателя) и по сравнению с 2018 годом снизились на 1 957,8 тыс. рублей (на 11,1 %). Прогнозный показатель по данным доходам при планировании определялся на основе 11 398,2 тыс. рублей (55,3 % прогнозного показателя), и по сравнению с 2018 годом доходы увеличились на 494,6 тыс. рублей (на 4,5 %).

Увеличение доходов произошло за счет задолженности по уплате единого социального налога за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года. На 1 января 2020 года указанная задолженность составила 884 754,9 тыс. рублей (на 1 января 2019 года – 955 743,9 тыс. рублей).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (раздел 1 11), составили 2 147 694,2 тыс. рублей (35,8 % прогнозного показателя) и по сравнению с 2018 годом снизились на 2 384 596,6 тыс. рублей (на 52,6 %). Доходы сложились в основном за счет размещения резерва.

Поступления за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджета Фонда (раздел 1 13) составили 291 979,4 тыс. рублей (124,9 % прогнозного показателя) и по сравнению с 2018 годом увеличились на 55 160,6 тыс. рублей (на 23,3 %). Доходы сложились за счет возврата в бюджет ФСС переплат прошлых лет.

Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда (раздел 1 14), составили 411,3 тыс. рублей (108,3 % прогнозного показателя), что на 854,3 тыс. рублей (на 67,5 %) меньше, чем в 2018 году. Данные доходы сложились за счет реализации автотранспортных средств с нулевой остаточной стоимостью.

Доходы от поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба (раздел 1 16) составили 210 207,1 тыс. рублей (73,3 % прогнозного показателя) и по сравнению с 2018 годом увеличились на 15 330,6 тыс. рублей (на 7,9 %). На данные доходы непосредственно влияет платежная дисциплина страхователей, а также принятые меры по их взысканию.

В 2019 году прочие неналоговые доходы (раздел 1 17) зачислены в бюджет ФСС в объеме (-) 3 401 088,4 тыс. рублей (61,1 % прогнозного показателя) и по сравнению с 2018 годом уменьшились на 15 155 490,7 тыс. рублей (на 71,1 %). В рамках данного раздела учтены средства страхователей в сумме превышения произведенных ими расходов над суммой начисленных страховых взносов. В целом страхователям Фонд перечислил 106 998 402,3 тыс. рублей (в 2018 году – 110 979 276,9 тыс. рублей).

Поступления по капитализированным платежам³⁷ составили 543 214,2 тыс. рублей (166,8 % прогнозного показателя), что на 36 541,4 тыс. рублей (на 6,3 %) больше поступлений 2018 года.

Сумма капитализированных платежей, которая является возможной к взысканию, по состоянию на 1 января 2020 года рассчитана в объеме 46 066 827,8 тыс. рублей по 4,52 тыс. юридических лиц, находящихся в стадии ликвидации и не исключенных из ЕГРЮЛ (на 1 января 2019 года – 47 356 070,0 тыс. рублей по 4,36 тыс. юридических лиц). Условно рассчитанная сумма капитализированных платежей, не выплаченных подлежащими ликвидации юридическими лицами до завершения процедуры

37. КБК 393 1 17 04000 01 0000 180.

ликвидации и исключения из ЕГРЮЛ, составила 201 048 652,4 тыс. рублей (на 1 января 2019 года – 191 268 780,0 тыс. рублей).

Из федерального бюджета в бюджет ФСС перечислено 39 538 344,2 тыс. рублей (120,2 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 431-ФЗ, – 32 893 265,3 тыс. рублей). По сравнению с 2018 годом объем трансфертов из федерального бюджета увеличился на 4 074 335,4 тыс. рублей, или на 11,5 % (в 2018 году поступило 35 464 008,8 тыс. рублей). Основную долю межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2019 году составили средства на обеспечение инвалидов ТСП (40,6 %, или 29 537 170,7 тыс. рублей).

Увеличение межбюджетных трансфертов по сравнению с планируемым объемом обусловлено поступлением в бюджет ФСС средств федерального бюджета на оплату стоимости санаторно-курортного лечения отдельных категорий граждан в объеме 5 197 553,2 тыс. рублей, не предусмотренных Федеральным законом № 431-ФЗ, а также дополнительных средств на обеспечение инвалидов ТСП в объеме 710 371,4 тыс. рублей³⁸.

Из бюджета ФОМС в бюджет ФСС перечислено 13 978 872,9 тыс. рублей (88,2 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 431-ФЗ), что на 1 180 558,4 тыс. рублей, или на 7,8 %, меньше, чем в 2018 году (15 159 431,3 тыс. рублей).

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

В составе консолидированной отчетности ФСС сведения о дебиторской и кредиторской задолженности отражаются в отчете ф. по ОКУД 0503169.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года числится на счетах 0205000000 «Расчеты по доходам», 0209000000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в объеме 43 857 162,4 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность свыше 1 млн рублей – 485 032,2 тыс. рублей), на счетах 0206000000 «Расчеты по выданным авансам», 0208000000 «Расчеты с подотчетными лицами», 0303000000 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 507 288,8 тыс. рублей, на счете 0210000000 «Расчеты с прочими дебиторами» – 711,2 тыс. рублей.

За 2019 год дебиторская задолженность увеличилась на 7 814 466,6 тыс. рублей, или на 21,4 % (в 2018 году – на 10,4 %), что обусловлено в основном увеличением задолженности по страховым взносам.

Кредиторская задолженность числится на счетах 0208000000 «Расчеты с подотчетными лицами», 0302000000 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками», 0304020000 «Расчеты с депонентами», 0304030000 «Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда» в объеме 2 487 978,0 тыс. рублей, на счетах 0205000000

38. Федеральный закон от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

«Расчеты по доходам», 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» – 98 676 109,5 тыс. рублей, на счете 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 15 768,1 тыс. рублей, на счете 040140000 «Доходы будущих периодов» – 367 916,1 тыс. рублей, на счете 040160000 «Резервы предстоящих расходов» – 881 510,4 тыс. рублей.

В основном кредиторская задолженность образовалась за не оплаченные Фондом и его территориальными органами коммунальные, транспортные услуги, услуги связи, выполненные работы до окончания отчетного периода. Кредиторская задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками по сравнению с 2018 годом снизилась на 112 582,7 тыс. рублей (на 4,3 %).

Кредиторская задолженность перед страхователями, сложившая в сумме превышения произведенных ими расходов на выплату пособий над суммой начисленных страховых взносов (зачетный механизм), на 1 января 2020 года составила 93 031 004,3 тыс. рублей и за 2019 год уменьшилась на 3 714 111,6 тыс. рублей, или на 3,8 % (в 2018 году увеличилась на 21,7 %). Объем этой задолженности обусловлен моментом возникновения требования к плательщикам, определенного датой представления расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам.

4. Анализ исполнения расходов бюджета Фонда по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации

В 2019 году ФСС израсходовано 738 103 972,9 тыс. рублей (99,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ, и 98,4 % показателя сводной бюджетной росписи), что на 35 861 157,4 тыс. рублей (на 5,1 %) больше расходов 2018 года.

Исполнение бюджета Фонда по расходам в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации приведено в таблице:

тыс. руб.

Наименование	Рз	ПР	Показатель		
			утверждено Законом о бюджете Фонда на 2019 г.	исполнено	% исполнения
Всего			741 007 841,4	738 103 972,9	99,6
Общегосударственные вопросы	01		25 825 067,7	25 156 611,0	97,4

Наименование	Рз	ПР	Показатель		
			утверждено Законом о бюджете Фонда на 2019 г.	исполнено	% исполнения
Международные отношения и международное сотрудничество	01	08	7 335,0	7 331,3	99,9
Другие общегосударственные вопросы	01	13	25 817 732,7	25 149 279,7	97,4
Образование	07		90 133,3	56 994,2	63,2
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	90 133,3	56 994,2	63,2
Социальная политика	10		715 092 640,4	712 890 367,7	99,7
Социальное обеспечение населения	10	03	713 906 821,6	711 847 869,8	99,7
Охрана семьи и детства	10	04	1 678,9	1 272,4	75,8
Прикладные научные исследования в области социальной политики	10	05	25 561,5	1 204,0	4,7
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	1 158 578,4	1 040 021,5	89,8

Информация об исполнении бюджета ФСС по расходам в разрезе КБК приведена в приложении № 1 (таблица 2) к Заключению.

Сводная бюджетная роспись бюджета ФСС (далее – СБР) по состоянию на 31 декабря 2019 года составила 750 114 779,8 тыс. рублей, что на 9 106 938,4 тыс. рублей (на 1,2 %) больше объема бюджетных назначений, утвержденных СБР на начало 2019 года.

В 2019 году в СБР изменения вносились 84 раза, из них 7 раз в связи с экономией бюджетных средств. Составление и ведение СБР осуществлялось Фондом в соответствии с частью 2 статьи 217 Бюджетного кодекса и Федеральным законом № 431-ФЗ.

В целом расходы бюджета ФСС в 2019 году сложились следующим образом:

- по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – в объеме 583 775 768,2 тыс. рублей (79,1 % общего объема расходов), что на 27 585 209,5 тыс. рублей (на 5 %) больше расходов 2018 года;
- по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 100 633 606,8 тыс. рублей (13,6 %), что на 6 425 592,5 тыс. рублей (на 6,8 %) больше расходов 2018 года;

- за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета ФОМС – 53 694 597,9 тыс. рублей (7,7 %), что на 1 850 355,4 тыс. рублей (на 3,6 %) больше расходов 2018 года.

Основная доля средств бюджета ФСС (638 003 917,2 тыс. рублей, или 86,4 %) израсходована на исполнение публичных нормативных обязательств. Данные расходы составили 99,5 % планового показателя и по сравнению с 2018 годом выросли на 30 401 468,0 тыс. рублей (на 5 %). Рост расходов обусловлен увеличением размеров пособий в связи с их индексацией, а также переходом с 1 июля 2019 года 9 территориальных органов ФСС (Забайкальский край, Архангельская, Воронежская, Ивановская, Мурманская, Пензенская, Рязанская, Сахалинская и Тульская области) с зачетного механизма исполнения бюджета ФСС на прямые выплаты.

Расходы по подразделу 01 08 «Международные отношения и международное сотрудничество» составили 7 331,3 тыс. рублей (99,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ, и показателя СБР). В рамках данных расходов 112 500 швейцарских франков перечислены в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО) на уплату ежегодного членского взноса³⁹ из расчета курса доллара и курса швейцарского франка 1,0, расчета курса доллара к рублю 65,1675. Нарушений при исполнении международных обязательств не установлено.

Расходы по подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» составили 25 149 279,7 тыс. рублей (97,4 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ, и 96,8 % СБР), что на 373 915,0 тыс. рублей (на 1,5 %) больше расходов 2018 года.

В 2019 году на содержание территориальных органов и центрального аппарата Фонда израсходовано 23 934 574,8 тыс. рублей (3,2 % общего объема расходов), что на 73 632,6 тыс. рублей (на 0,3 %) меньше, чем в 2018 году.

По состоянию на 1 января 2020 года организационно-штатная структура ФСС представлена центральным аппаратом Фонда и 85 территориальными органами ФСС.

Штатная численность Фонда на 1 января 2020 года составила 32 828 штатных единиц (за 2019 год увеличилась на 99 штатных единиц), из них в территориальных органах – 31 966 штатных единиц (увеличение на 87 штатных единиц), в центральном аппарате Фонда – 862 штатные единицы (увеличение на 12 штатных единиц).

На оплату труда работников Фонда⁴⁰ израсходовано 17 392 309,7 тыс. рублей (99,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ и СБР).

39. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2002 г. № 891 «Об участии Фонда социального страхования Российской Федерации в деятельности Международной ассоциации социального обеспечения», приказ ФСС от 12 марта 2019 г. № 93 «Об уплате доли неправительственной части ежегодного членского взноса в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО) за 2019 год».

40. КБК 01 13 03 7 02 90059 100.

Среднемесячная заработная плата 1 работника центрального аппарата Фонда за 2019 год составила 101,92 тыс. рублей (в 2018 году – 98,97 тыс. рублей), территориального органа ФСС – 41,79 тыс. рублей (в 2018 году – 41,44 тыс. рублей).

В рамках реализации плана мероприятий по международной работе Фонда на 2019 год⁴¹ работники Фонда приняли участие в международных мероприятиях в 13 странах (в 2018 году – также в 13 странах). Нарушений при исполнении указанного плана, а также мероприятий, темы которых не соответствовали выполняемым Фондом функций, не установлено.

На развитие информационных систем Фонда⁴² израсходовано 3 218 069,3 тыс. рублей (93,4 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ и СБР), что на 30 950,7 тыс. рублей (на 1 %) больше расходов 2018 года. Расходы на развитие информационных систем Фонд осуществлял в рамках плана информатизации, подготовленного и сформированного Фондом в соответствии с Правилами № 365⁴³.

На план информатизации положительные заключения Минкомсвязи России Фондом получены⁴⁴. Приказом Фонда № 621⁴⁵ план информатизации на 2019 год утвержден в сумме 3 445 663,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 30 раздела IV Правил № 365 Фондом 9 апреля 2020 года в Минкомсвязи России направлен отчет о выполнении мероприятий по информатизации за 2019 год в электронном виде, отчет рассмотрен 28 мая 2020 года.

В рамках реализации плана информатизации на 2019–2021 годы Фондом заключен 31 государственный контракт. Факты, свидетельствующие о наличии государственных контрактов, заключенных при отсутствии утвержденного плана информатизации не установлены.

Расходы на финансирование объектов капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации⁴⁶ в 2019 году составили 291 903,3 тыс. рублей (95,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ (304 352,7 тыс. рублей), и 60,7 % показателя СБР (478 640,7 тыс. рублей), в том числе на строительство и реконструкцию административных зданий – 63 022,6 тыс. рублей (25,2 % предусмотренных средств), на предоставление субсидии

41. Утвержден приказом ФСС от 27 декабря 2018 г. № 863 (в редакции приказа ФСС от 27 декабря 2019 г. № 684).

42. КБК 01 13 03 7 02 90059 242.

43. Правила подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» (далее – Правила № 365).

44. От 24 сентября 2019 г. № ЭЗ-ПИ-2019-2-241-1536-4 и от 24 октября 2019 г. № ЭЗ-ПИ-2019-2-241-1583-4.

45. Приказ Фонда от 28 октября 2019 г. № 621 «Об утверждении плана информатизации Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – приказ ФСС № 621).

46. КБК 01 13 03 7 02 94009 400.

на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда центрам реабилитации (далее – субсидия) – 228 880,7 тыс. рублей (100 % предусмотренных средств). Фонд, его территориальные органы, а также подведомственные центры реабилитации осуществляли данные расходы в рамках Инвестиционной программы⁴⁷.

Основную долю средств в рамках Инвестиционной программы (64,4 %, или 452 693,2 тыс. рублей, с учетом остатка средств на 1 января 2019 года – 223 812,5 тыс. рублей) составили субсидии центрам реабилитации «Вольгинский», «Вятские Увалы», «Ключи» и Реабилитационному и учебному центру.

Субсидии предоставлялись в соответствии с Правилами № 1494⁴⁸ и Правилами № 1495⁴⁹.

Субсидии, предоставленные в 2019 году, а также разрешенные к использованию остатки субсидии на 1 января 2019 года предусмотрены:

- центру реабилитации «Вольгинский» на реконструкцию внешнего электроснабжения со строительством трансформаторной подстанции – 15 499,4 тыс. рублей, на реконструкцию здания клуба-столовой – 75 466,0 тыс. рублей;
- центру реабилитации «Вятские Увалы» на модернизацию комплекса очистных сооружений – 117 165,8 тыс. рублей, на строительство теплого перехода из спального корпуса в водогрязелечебницу – 11 055,1 тыс. рублей;
- центру реабилитации «Ключи» на строительство спального корпуса на 150 мест – 25 121,1 тыс. рублей;
- Реабилитационному и учебному центру на строительство центрального корпуса со столовой на 350 посадочных мест – 9 694,4 тыс. рублей, на строительство спального корпуса на 170 мест – 6 113,5 тыс. рублей, на реконструкцию котельной

47. Инвестиционная программа государственных капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019–2021 годы, утвержденная приказом Фонда от 10 декабря 2018 г. № 818 (в редакции приказов ФСС от 21 января 2019 г. № 26, от 5 марта 2019 г. № 87, от 6 августа 2019 г. № 415, от 16 декабря 2019 г. № 717) (далее – Инвестиционная программа, приказ ФСС № 818).

48. Правила принятия решения о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1494 (далее – Правила № 1494).

49. Правила предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1495 (далее – Правила № 1495).

и систем теплоснабжения – 37 210,0 тыс. рублей, на модернизацию системы водоснабжения и водоотведения – 45 285,0 тыс. рублей.

На основании заключенных соглашений Фондом в 2019 году субсидии были перечислены центрам реабилитации в полном объеме.

Фактически в 2019 году субсидии освоены центрами реабилитации на 4,3 % (19 561,5 тыс. рублей) средств, предусмотренных Инвестиционной программой и решением ФСС о предоставлении субсидии на капитальные вложения⁵⁰.

Центром реабилитации «Вольгинский» освоено 12 63703 тыс. рублей (12,4 %), «Вятские Увалы» – 426,6 тыс. рублей (0,2 %), «Ключи» – 4 995,4 тыс. рублей (20,2 %), Реабилитационным и учебным центром – 1 502,2 тыс. рублей (1,5 %).

Обязательства по вводу объекта «Строительство спального корпуса на 150 мест» площадью 7 257,9 кв. м, общей сметной стоимостью 312 358,8 тыс. рублей центром реабилитации «Ключи» в 2019 году выполнены. Объект введен в эксплуатацию в октябре 2019 года⁵¹.

В 2019 году из 10 объектов капитальных вложений, включенных в Инвестиционную программу, по 2 объектам расходы не осуществлялись, по 5 объектам стоимость выполненных и оплаченных работ не превысила 10 % предоставленного центрам реабилитации финансирования.

Из 10 объектов капитального строительства, включенных в Инвестиционную программу, по 9 объектам проектно-сметная документация либо отсутствует, либо требует корректировки, что приводит к значительному увеличению сроков ввода объектов в эксплуатацию и сопряжено с рисками дополнительной нагрузки на расходную часть бюджета ФСС в связи с возможным удорожанием сметной стоимости реализации Инвестиционного проекта в последующем.

Так, сметная стоимость работ по объекту «Модернизация комплекса очистных сооружений» центра реабилитации «Вятские Увалы» на протяжении 2017–2019 годов увеличилась на 128 124,3 тыс. рублей (на 81 %) – с 157 975,7 тыс. рублей в 2017 году до 286 100,0 тыс. рублей в 2019 году. При этом сроки ввода в эксплуатацию данного объекта неоднократно переносились с первоначально запланированных в 2018 году на 2020 год.

Также значительное увеличение сроков ввода в эксплуатацию прогнозируется по объектам незавершенного строительства Реабилитационного и учебного центра: строительство спального корпуса на 170 мест – на 3 года (сроки ввода неоднократно переносились с первоначально запланированных в 2018 году на 2021 год), реконструкция котельной и систем теплоснабжения – на 3 года (с 2018 года

50. Решение о предоставлении субсидии федеральным бюджетным учреждениям – центрам реабилитации Фонда на 2019–2021 годы, утвержденное постановлением ФСС от 10 декабря 2018 г. № 153 (в редакции постановлений ФСС от 6 августа 2019 г. № 92, от 16 декабря 2019 г. № 155 и от 18 декабря 2019 г. № 160).

51. Решение Богашевского сельского поселения Томской области от 29 октября 2019 г. № 70-01-01/2019.

на 2021 год), модернизация системы водоснабжения и водоотведения – на 4 года (с 2018 года на 2022 год).

В соответствии с постановлением ФСС⁵² подтверждена потребность в использовании в 2020 году остатков субсидий на осуществление капитальных вложений в сумме 433 131,7 тыс. рублей, при этом на протяжении 2017–2019 годов невостребованный остаток субсидии, сложившийся на счетах центров реабилитации, увеличился на 238 990,4 тыс. рублей (на 223,1 %).

Также не освоены в полном объеме средства на строительство административного здания Ленинградского отделения ФСС (израсходовано 59 984,9 тыс. рублей, или 49,4 % предусмотренных средств), а также на реконструкцию здания Отделения ФСС в г. Санкт-Петербурге (израсходовано 3 037,7 тыс. рублей, или 2,4 % предусмотренных средств). Сроки ввода в эксплуатацию административного здания Ленинградского регионального отделением ФСС площадью 5 053,1 кв. м перенесены на 2 года – с 2018 года на 2020 год.

На протяжении 3 лет реализации Инвестиционной программы на фоне увеличения расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности Российской Федерации сокращения количества объектов незавершенного строительства не произошло.

Наибольший удельный вес в структуре незавершенного строительства на 1 января 2020 года занимают объекты, находящиеся на балансе центров реабилитации, с общей стоимостью произведенных вложений 899 320,1 тыс. рублей. Стоимость незавершенного строительства объектов региональных отделений Фонда составляет 176 023,6 тыс. рублей.

Сведения о динамике незавершенного строительства за 2017–2019 годы приведены в таблице:

Балансодержатель	Незавершенное строительство на 1 января 2018 г., тыс. руб.	Незавершенное строительство на 1 января 2019 г., тыс. руб.	Темп роста, %	Незавершенное строительство на 1 января 2020 г., тыс. руб.	Темп роста, %
Центры реабилитации	825 422,1	886 061,5	107,3	899 320,1	101,5
Региональные отделения Фонда	69 003,3	109 748,9	159,0	176 023,6	160,4

52. Постановление ФСС от 20 января 2020 г. № 77 «О подтверждении наличия потребности в использовании остатков неиспользованных субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации».

Основной причиной неосвоения субсидий является отсутствие у центров реабилитации проектно-сметной документации на выполнение строительно-монтажных работ. При этом согласно подпункту «ж» пункта 5 Правил № 421⁵³ и подпункту «ж» пункта 7 Правил № 1494⁵⁴ решение о предоставлении центрам реабилитации субсидии на капитальные вложения может быть принято при отсутствии сметной стоимости объекта капитального строительства на основании предполагаемой (предельной) стоимости объекта строительства.

По мнению Счетной палаты, в целях недопущения нерационального использования средств бюджета ФСС условия принятия решения о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений нуждаются в корректировке.

В этой связи полагаем целесообразным предложить Правительству Российской Федерации проработать вопросы об определении в качестве обязательного условия принятия решения о предоставлении центрам реабилитации субсидии наличие проектно-сметной документации на объект капитального строительства с сохранением возможности предоставить субсидию на разработку проектно-сметной документации.

Фондом в рамках соглашений о предоставлении из бюджета ФСС субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса 7 центрам реабилитации («Вольгинский», «Волгоград», «Вятские Увалы», «Ключи», «Тараскуль», «Тинаки», «Туманный») предоставлены субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации (за исключением реконструкции с элементами реставрации), в общем объеме 79 944,5 тыс. рублей. В результате в 2019 году расходы на капитальный ремонт исполнены центрами реабилитации в сумме 13 363,2 тыс. рублей, что составляет 16,7 % объема перечисленной ФСС субсидии (с учетом остатка средств на 1 января 2019 года в сумме 16 504,1 тыс. рублей).

Низкий уровень исполнения центрами реабилитации расходов на капитальный ремонт приводит к отвлечению средств бюджета ФСС в дебиторскую задолженность указанных центров перед ФСС и излишнему образованию остатков средств. Остаток субсидии на капитальный ремонт на 1 января 2020 года составил в общей сумме 66 581,3 тыс. рублей.

Общая площадь фактически занимаемых Фондом и его территориальными органами зданий и помещений составила 433,0 тыс. кв. м, из которых в оперативном

53. Правила принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 421 (далее – Правила № 421).

54. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1494 «Об утверждении Правил принятия решения о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации» (далее – Правила № 1494).

управлении – 299,22 тыс. кв. м, в безвозмездном пользовании – 16,29 тыс. кв. м, арендовано – 117,49 тыс. кв. м. Фактическая обеспеченность служебными помещениями на 1 работника на 1 января 2020 года составила 7,67 кв. м при нормативе 9 кв. м⁵⁵ (в 2018 году – 8,25 кв. м). Снижение обеспеченности служебными помещениями связано с увеличением штатной численности работников Фонда на 99 единиц (на 12 единиц – по центральному аппарату Фонда, на 87 – по региональным отделениям).

Согласно данным баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) балансовая стоимость основных средств на 1 января 2020 года составила 22 085 261,41 тыс. рублей (на 1 января 2019 года – 22 063 614,24 тыс. рублей), амортизация – 14 537 970,79 тыс. рублей (65,8 %) (на 1 января 2019 года – 14 197 634,41 тыс. рублей, или 64,3 %), остаточная стоимость основных средств – 7 500 727,37 тыс. рублей (на 1 января 2019 года – 7 819 344,43 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2020 года на балансе региональных отделений ФСС числится 6 неиспользуемых объектов (помещений) площадью 3 065,0 кв. м.

Учет имущества осуществляется Фондом в соответствии с Положением № 447⁵⁶, при проверке полноты учета объектов недвижимости, не учтенных в реестре Росимущества объектов недвижимости и земельных участков, не выявлено.

На балансе региональных отделений Фонда на 1 января 2020 года отражено 6 жилых помещений (квартир), приобретенных в 1992, 2006, 2007 годах. Расходы на содержание квартир составили 57,36 тыс. рублей и были произведены по двум помещениям. По состоянию на 1 января 2020 года в 2 квартирах зарегистрированных лиц не числилось, в остальных проживали сотрудники региональных отделений Фонда.

Аналитический учет зданий, сооружений и иного находящегося недвижимого и движимого имущества ведется на инвентарных карточках учета основных средств (форма 0504031), инвентарных карточках группового учета основных средств (форма 0504032) и в оборотных ведомостях по основным средствам, нематериальным активам в разрезе счетов.

По состоянию на 1 января 2020 года 77 региональными отделениями Фонда было арендовано 113,66 тыс. кв. м служебных помещений, общий объем арендованных помещений сократился на 2,6 %, сумма арендных платежей уменьшилась на 0,8 %.

55. Норма, установленная постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 3 «О порядке закрепления и использования, находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений» составляет 9 кв. м общей площади на одного работника аппарата управления.

56. Положение об учете федерального имущества, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее – Положение № 447, постановление № 447).

По состоянию на 1 января 2019 года на балансе в центральном аппарате Фонда и его территориальных органах находилось 984 автотранспортных средства, на 1 января 2020 года – 950 автотранспортных средств.

В центральном аппарате Фонда на 1 января 2020 года числится 48 автомобилей первоначальной стоимостью 67 504,99 тыс. рублей и остаточной стоимостью 27 998,5 тыс. рублей.

В 2019 году с балансового учета региональных отделений и центрального аппарата Фонда списано 52 автомобиля, из них реализован 1 автомобиль, передан другим организациям 51 автомобиль. Реализация автомобиля проведена региональным отделением по Республике Ингушетия на сумму 136,0 тыс. рублей. Приобретено 52 автомобиля на общую сумму 59 531, 7 тыс. рублей, в том числе центральным аппаратом – 12 автомашин на сумму 19 755,8 тыс. рублей, региональными отделениями Фонда приобретено 40 автомобилей на общую сумму 39 775,9 тыс. рублей.

Списание транспортных средств осуществляется Фондом в соответствии с Порядком № 366⁵⁷. Утилизация транспортных средств региональными отделениями Фонда в проверяемом периоде не осуществлялась.

Затраты центрального аппарата ФСС на эксплуатацию транспортных средств в 2019 году по сравнению с предыдущим периодом увеличились на 13 555,6 тыс. рублей, или на 18,4 %. В основном рост произошел за счет расходов на заработную плату водителей – на 10 238,2 тыс. рублей и на начисления на выплаты по оплате труда – на 1 954,5 тыс. рублей.

Согласно пункту 51 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ⁵⁸ ФСС как федеральный государственный орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя⁵⁹, обеспечивает контроль за деятельностью центров реабилитации.

В 2019 году Фонд осуществлял финансовое обеспечение центров реабилитации на выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг

57. Порядок рассмотрения Федеральным агентством по управлению государственным имуществом обращений по вопросам списания федерального имущества, утвержденный приказом Росимущества от 23 декабря 2009 г. № 366 (далее – Порядок № 366).

58. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

59. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 г. № 579 «Об осуществлении органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации функций и полномочий учредителей федеральных государственных учреждений».

в соответствии с Правилами № 1548⁶⁰ и Положением № 640⁶¹ (далее – государственное задание).

Государственные задания на 2019 год и на плановый период 2020–2021 годов центрам реабилитации утверждены ФСС 18 января 2019 года.

Соглашения на предоставление субсидии из бюджета ФСС на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – соглашение на финансовое обеспечение государственного задания, субсидия на выполнение государственного задания) заключены ФСС с центрами реабилитации 18 февраля 2019 года.

Расходы на предоставление субсидий на выполнение государственного задания по 4 предоставляемым услугам на 2019 год были предусмотрены в сумме 3 894 449,2 тыс. рублей⁶², перечислено центрам реабилитации 3 862 093,0 тыс. рублей (99,2 % утвержденного объема средств). Остаток неисполненных назначений составил 32 356,2 тыс. рублей и сложился по причине корректировки объемов государственных услуг и затрат на уплату налогов. Фактически центрами реабилитации израсходовано 3 748 999,9 тыс. рублей (97,1 %), что по сравнению с 2018 годом больше на 77 389,7 тыс. рублей (на 2,1 %).

В 2019 году отдельно предусматривались средства Реабилитационному и учебному центру на выполнение государственного задания по предоставлению услуги по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации⁶³ в сумме 11 102,3 тыс. рублей. Расходы по этой услуге составили 11 039,7 тыс. рублей (99,4 %). Остаток сложился по причине изменения нормативных затрат на оказание услуги, корректировки ее объемов, а также корректировки затрат на уплату налогов.

Исходя из установленного базового норматива затрат⁶⁴ стоимость единицы государственной услуги, оказываемой центрами реабилитации в 2019 году, утверждена Фондом: по услуге «Медицинская реабилитация» (стоимость на 1 человека) от 59 066,0 рубля до 140 905,0 рубля; «Санаторно-курортное лечение» (стоимость 1 койко-дня) – от 2 047,0 рубля до 3 191,0 рубля; «Медицинская

60. Правила предоставления из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1548 (далее – Правила № 1548).

61. Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

62. КБК 10 03 03 1 20 90059 611.

63. КБК 07 05 03 7 02 90059 611.

64. Базовые нормативы затрат на оказание услуг по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению на 2019 год утверждены Министерством здравоохранения Российской Федерации 30 июня 2018 г. и 23 ноября 2018 г. В 2017–2018 годах базовые нормативы затрат утверждены Фондом, затраты на услуги по медицинской реабилитации определены в койко-днях.

реабилитация с сопровождением» (стоимость на 1 человека) – от 87 709,0 рубля до 207 800,0 рубля; «Санаторно-курортное лечение с сопровождением» (стоимость 1 койко-дня) – от 2 941,0 до 5 056,0 рубля; «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации» – 190,19 рубля (стоимость 1 человеко-часа).

Количественные показатели государственных заданий сформированы Фондом в соответствии с заявленной потребностью территориальных органов ФСС.

Фактические значения по оказанию услуг лицам, пострадавшим от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в рамках государственного задания за 2019 год составили: по государственной услуге «Медицинская реабилитация» – 1 458 человек (99,7 % плановых показателей), «Санаторно-курортное лечение» – 1 290 799 койко-дней (99,7 %), «Медицинская реабилитация с сопровождением» – 41 человек (100 %), «Санаторно-курортное лечение с сопровождением» – 54 936 койко-дней (95,7 %), «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации» – 56 136 человеко-часов (99,9 %).

Согласно государственному заданию целевым значением качества услуг по государственной услуге «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» является 100 %.

В то же время при отсутствии установленных критериев оценить качество оказанных центрами реабилитации медицинских услуг не представляется возможным.

В соответствии с частью 2 статьи 64 Федерального закона № 323-ФЗ⁶⁵ критерии оценки качества медицинской помощи формируются и утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В течение 2019 года Фонд по данному вопросу неоднократно обращался в адрес Минздрава России. До настоящего времени вопрос не решен.

В связи с изложенным Счетная палата полагает, что Правительству Российской Федерации необходимо поручить Минздраву России разработать критерии оценки качества услуг по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению.

В нарушение пункта 4.1.4 соглашения от 13 февраля 2019 г. № 393-03-2019-003 (далее – соглашение) на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Реабилитационный и учебный центр (Центр) Фондом не выполнено обязательство по осуществлению контроля за выполнением Центром государственного задания в порядке, предусмотренном государственным

65. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ).

заданием, и соблюдением Центром условий, установленных Положением № 640⁶⁶ и соглашением.

Так, в рамках соглашения Центру в 2019 году субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания предоставлена в объеме 11 101,04 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 2.1 и 4.3.3 соглашения Центром часть субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания была направлена на выплаты, не установленные государственным заданием и планом финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год. Так, 2 сотрудника Центра направлены в служебную командировку в Федеративную Республику Германия с 11 по 17 августа 2019 года с целью рабочей встречи делегации ФСС в Германском обществе обязательного страхования от несчастных случаев на производстве (DGUV). Указанным сотрудникам Центра на оплату командировочных расходов в ФРГ были выданы средства в общей сумме 300,0 тыс. рублей. На основании авансовых отчетов сумма расходов составила 242,1 тыс. рублей.

При этом согласно обоснованиям (расчетам) плановых показателей поступлений и выбытий, сформированным Центром на 2019 год по виду расходов 112 «Иные выплаты персоналу», предусмотрены плановые назначения в сумме 47,8 тыс. рублей на оплату командировочных расходов только на территории Российской Федерации.

Таким образом, Центром допущено использование части субсидии в сумме 242,1 тыс. рублей на выплаты, не установленные государственным заданием, что является нецелевым использованием субсидии.

По данному факту инспектором Счетной палаты составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.154 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях реализации полномочий государственного заказчика, а также во исполнение требований статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ⁶⁷ приказом Фонда от 12 марта 2014 г. № 103 образован Департамент контрактной службы (далее – Департамент), фактическая численность которого на 1 января 2019 года составляла 16 человек.

Во исполнение статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ в Фонде создана единая комиссия ФСС по осуществлению закупок (далее – Единая комиссия по закупкам), положение о которой утверждено приказом Фонда от 28 февраля 2014 г. № 82.

Все сотрудники Департамента, а также сотрудники, входящие в состав Единой комиссии по закупкам, имеют соответствующее образование в сфере закупок.

66. Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

67. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

План закупок № 201902731000007001 и план-график закупок № 2019027310000070010002 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены Фондом 10 января 2019 года и размещены в ЕИС в сфере закупок в установленном порядке⁶⁸.

Объемы закупки товаров, работ, услуг, включенные в план закупок и план-график закупок Фонда, обоснованы в порядке, предусмотренном Правилами № 555.⁶⁹

Центральным аппаратом ФСС было заключено 414 государственных контрактов (далее – контракт), в том числе путем проведения электронного аукциона – 58 контрактов (14 %) на сумму 780 571,6 тыс. рублей, открытого конкурса – 19 контрактов (4,6 %) на сумму 1 502 147,7 тыс. рублей, с единственным поставщиком – 19 контрактов (4,6 %) на сумму 391 286,7 тыс. рублей, по закупкам малого объема – 318 контрактов (76,8 %) на сумму 16 798,0 тыс. рублей. Общая стоимость заключенных контрактов в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ составила 2 690 804,1 тыс. рублей.

Совокупный годовой объем закупок Фонда в 2019 году определен в объеме 3 213 749,0 тыс. рублей. Совокупный объем закупок товаров, работ, услуг, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 767 988,0 тыс. рублей.

Реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, ведется в Фонде в соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса.

Проверкой правильности и обоснованности установления начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) нарушений не установлено. В большинстве случаев расчет НМЦК произведен Фондом методом анализа рынка на основании информации, полученной в результате запросов цен товаров, работ, услуг.

Объем закупок товаров, работ и услуг, осуществленных в проверяемом периоде у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составил 395 181,3 тыс. рублей, или 16,2 % совокупного годового объема закупок Фонда, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

68. Часть 7 статьи 17, часть 10 статьи 21 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, подпункт «а» пункта 2 Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 552, подпункт «а» пункта 2 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553.

69. Правила обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 555 (далее – Правила № 555).

Закупка товаров, работ и услуг осуществлялась в пределах норм, утвержденных приказом ФСС № 248.⁷⁰

Обеспечение исполнения контрактов в проверяемом периоде осуществлялось посредством внесения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) денежных средств на лицевой счет № 05954Ф03930, а также посредством предоставления Фонду безотзывных банковских гарантий. Фактов возврата средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения обязательств, а также списания безотзывных банковских гарантий до момента полного исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) принятых ими обязательств в соответствии с условиями заключенных контактов не установлено.

Экспертиза поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг на предмет их соответствия условиям контактов проведена Фондом в соответствии со статьей 94 Федерального закона № 44-ФЗ в порядке, установленном Положением о приемке товаров, работ, услуг.

Обязательства по оплате поставленных и принятых товаров, работ и услуг исполнены Фондом своевременно и в полном объеме.

По подразделу 07 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» Фондом израсходовано 56 994,2 тыс. рублей (63,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ и СБР). Неисполнение бюджетных ассигнований обусловлено экономией средств в результате проведения конкурентных процедур.

Обучение сотрудников осуществлялось Фондом в соответствии с утвержденным планом на 2019 год⁷¹. В 2019 году обучение прошли 6 404 сотрудника ФСС и его территориальных органов. Средняя стоимость обучения сотрудников центрального аппарата составила 27,9 тыс. рублей, территориальных органов ФСС – 5,6 тыс. рублей.

При этом при формировании бюджета Фонда на 2019 год планировалось направить на повышение квалификации и профессиональную переподготовку 6 410 сотрудников при средней стоимости обучения сотрудников центрального аппарата в размере 49,2 тыс. рублей, территориальных органов – 5,6 тыс. рублей.

По подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения» израсходовано 711 847 869,8 тыс. рублей (99,7 % показателя, утвержденного Законом о бюджете Фонда, и 98,5 % показателя СБР), что на 35 338 090,2 тыс. рублей (на 5,2 %) больше по сравнению с 2018 годом (676 509 779,5 тыс. рублей).

70. Приказ ФСС от 20 июня 2016 г. № 248 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации» (далее – приказ ФСС № 248).

71. Приказ ФСС от 3 декабря 2018 г. № 808 «О планах профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год».

Детализация расходов по видам социального страхования, в том числе в сравнении с 2018 годом, представлена в приложении № 2 (таблица 1) к Заключению.

Основную долю (80,1 %) в рамках данного раздела составляют расходы по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (583 775 768,2 тыс. рублей, или 99,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ и СБР).

Расходы на выплату пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составили 570 211 056,8 тыс. рублей, или 97,7 % общей суммы запланированных расходов по данному виду социального страхования. По сравнению с 2018 годом расходы увеличились на 5 %.

На выплату пособий по временной нетрудоспособности израсходовано 278 752 455,1 тыс. рублей, или 107,1 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ, и 100,6 % показателя СБР. По сравнению с 2018 годом расходы увеличились на 27 606 894,2 тыс. рублей, или на 11 %.

На выполнение плановых показателей по данному виду расходов повлияло увеличение числа оплаченных дней по временной нетрудоспособности по сравнению с запланированными на 18,4 млн дней. Относительно предыдущего года число оплаченных дней увеличилось на 9,0 млн дней, продолжительность одного случая временной нетрудоспособности увеличилась с 11,20 дня в 2018 году до 11,35 дня в 2019 году. Среднедневной размер пособия по временной нетрудоспособности составил 885,19 рубля, что выше запланированного на 0,8 %, или на 7,44 рубля, и на 7,8 % больше по сравнению с 2018 годом, что обусловлено увеличением доли получателей пособий с более высокой заработной платой, используемой для начисления пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Расходы бюджета Фонда на выплату пособий, связанных с рождением и воспитанием детей⁷², в 2019 году составили 290 978 912,3 тыс. рублей и по сравнению с 2018 годом уменьшились на 218 573,5 тыс. рублей, или на 0,1 %. Уменьшение расходов связано со снижением в 2019 году рождаемости. Так, по данным Росстата, в 2019 году в Российской Федерации родились 1 481,1 тыс. детей (в 2018 году – 1 604,3 тыс. детей). При планировании бюджета на 2019 год в рамках социального страхования от несчастных случаев Фонд предоставлял пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве

72. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (КБК 10 03 03 3 01 30840 300), пособие по беременности и родам (КБК 10 03 03 3 01 30920 300), пособие при рождении ребенка (КБК 10 03 03 3 01 30830 300), ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет (КБК 10 03 03 3 01 30820 300).

и профессиональных заболеваний⁷³, единовременные⁷⁴ и ежемесячные страховые выплаты⁷⁵.

Расходы по данному виду социального страхования составили 100 633 606,8 тыс. рублей, или 95 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ и СБР. По сравнению с 2018 годом расходы увеличились на 6 425 592,5 тыс. рублей, или на 6,8 %.

На выплату пособий по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний израсходовано 2 753 516,3 тыс. рублей, или 95,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ и СБР. По сравнению с 2018 годом расходы увеличились на 176 914,6 тыс. рублей, или на 6,9 %. Снижение расходов по сравнению с запланированными связано с уменьшением числа оплаченных дней по временной нетрудоспособности на 141,7 тыс. дней, или на 5,1 %. Средний размер дневного пособия составил 1 050,02 рубля, что на 0,6 % больше по отношению к плановым показателям.

Расходы на единовременные страховые выплаты составили 1 649 589,4 тыс. рублей, или 88,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ и СБР, и по сравнению с 2018 годом уменьшились на 48 345,1 тыс. рублей, или на 2,8 %. Средний размер выплаты составил 159 226,78 рубля и увеличился по сравнению с 2018 годом на 5 692,6 рубля. В 2019 году произведено 10,36 тыс. единовременных страховых выплат.

Расходы на ежемесячные страховые выплаты составили 58 504 567,0 тыс. рублей, или 97,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ и СБР. В 2019 году выплачено 5,2 млн ежемесячных страховых выплат. Снижение указанных расходов по сравнению с запланированными обусловлено уменьшением в 2019 году количества выплат на 211,8 тыс. выплат, или на 3,9 %.

В 2019 году число страховых случаев по сравнению с 2018 годом уменьшилось на 0,7 %. Средний размер степени утраты профессиональной трудоспособности по сравнению с 2018 годом в 2019 году не изменился и составил 40,6 %.

На доставку и пересылку страховых выплат⁷⁶ Фондом в 2019 году израсходовано 196 613,8 тыс. рублей (80,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ и СБР).

73. КБК 10 03 03 1 24 30950 300.

74. КБК 10 03 03 1 20 30960 300.

75. КБК 10 03 03 1 20 30970 300.

76. КБК 10 03 03 1 20 39610 200.

На медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний⁷⁷ израсходовано 21 652 693,8 тыс. рублей (88 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ и СБР), что на 3 737 149,7 тыс. рублей (на 20,9 %) больше расходов 2018 года.

За счет указанных средств в 2019 году для 90,4 тыс. человек приобретены лекарства, изделия медицинского назначения и индивидуального ухода (в 2018 году – для 92,2 тыс. человек), 10,7 тыс. пострадавшим оплачены услуги по специальному медицинскому и бытовому уходу (в 2018 году – 10,5 тыс. человек), 39,5 тыс. пострадавших получили медицинскую реабилитацию (в 2018 году – 39,8 тыс. человек), 35,6 тыс. пострадавших обеспечены техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями (в 2018 году – 34,9 тыс. человек), более 1,3 тыс. пострадавших – транспортными средствами (в 2018 году – 1,8 тыс. человек), 67 застрахованным лицам оплачены услуги по профессиональному обучению или переобучению (в 2018 году – 76 человек).

Средства направлены на проведение специальной оценки условий труда на 1 185,6 тыс. рабочих мест (2018 год – 1 343 тыс. рабочих мест), на обязательные периодические медицинские осмотры 2 147,8 тыс. работников (2018 год – 2 026,0 тыс. работников), занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, на оплату стоимости услуг по санаторно-курортному лечению 56,7 тыс. работников (2018 год – 59,0 тыс. работников), на приобретение средств индивидуальной защиты для 2 023,3 тыс. застрахованных лиц (2018 год – 1 661,8 тыс. застрахованных лиц).

На прикладные научные исследования и разработки⁷⁸ Фондом израсходовано 1 204,0 тыс. рублей (4,7 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ и СБР). Средства в объеме 24 357,5 тыс. рублей (95,3 %) остались невостребованными, что свидетельствует о недостаточно эффективном планировании финансовых ресурсов.

Счетная палата неоднократно обращала внимание ФСС на необоснованность планирования расходов на прикладные научные исследования и разработки.

В рамках плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ Фонда на 2019 год⁷⁹ из 5 запланированных НИР выполнен 1 этап одной НИР на сумму 1 204,0 тыс. рублей. Низкое исполнение сложилось по причине отказа профильных подразделений центрального аппарата Фонда от закупочных процедур, а также переноса сроков закупки заявленных научно-исследовательских работ.

77. КБК 10 03 03 1 20 39630 300.

78. КБК 10 05 03 7 02 90059 200.

79. Утвержден приказами Фонда от 27 декабря 2018 г. № 865, от 4 декабря 2019 г. № 699.

По виду расходов 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики» израсходовано 1 040 021,5 тыс. рублей (89,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ и СБР). Бюджетные ассигнования не исполнены в связи с экономией средств в ходе выполнения плана размещения заказов для государственных нужд при закупке товаров, услуг, а также со снижением судебных расходов по исковым заявлениям к территориальным органам ФСС (иски об оплате стоимости услуг по санаторно-курортному лечению, компенсации инвалидам за самостоятельно приобретенные ТСР, перерасчет пособий по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний).

5. Профицит (дефицит) бюджета Фонда и источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет ФСС в 2019 году исполнен с профицитом в объеме 32 514 555,8 тыс. рублей (Федеральным законом № 431-ФЗ установлен профицит в объеме 11 945 381,9 тыс. рублей), включая:

- дефицит в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 1 525 911,1 тыс. рублей (в 2018 году – профицит 1 885 854,4 тыс. рублей);
- профицит в части обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 34 422 017,7 тыс. рублей (в 2018 году – 32 509 426,4 тыс. рублей);
- дефицит в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предусмотренных на исполнение отдельных государственных полномочий, – (-) 286 931,8 тыс. рублей (в 2018 году – 1 311 600,5 тыс. рублей);
- дефицит в части межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС – (-) 94 619,9 тыс. рублей (в 2018 году – (-) 86 480,0 тыс. рублей).

Обеспеченность расходов доходами в 2019 по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составила 99,9 % (в 2018 году – 95,5 %), от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 133,4 % (в 2018 году – 133,7 %).

Обеспеченность расходов доходами по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством ниже 100 % отмечена в 57 территориальных органах ФСС (в 2018 году – в 63 территориальных органах ФСС).

Наименьшая обеспеченность сложилась в Республике Ингушетия – 23,3 % (в 2018 году – 21 %), по Чеченской Республике – 39,6 % (37,1 %), Республике

Дагестан – 74 % (67 %), наибольшая – в Магаданской области – 128,6 % (124,1 %), Республике Крым – 114,9 % (117,4 %), г. Севастополе – 114,7 % (117,1 %), г. Москве – 124,1 % (115,4 %), Ямало-Ненецком автономном округе – 108,2 % (109,3 %).

Обеспеченность расходов доходами по страхованию от несчастных случаев на производстве и от профессиональных заболеваний ниже 100 % отмечена в 18 территориальных органах ФСС (в 2018 году – в 22 территориальных органах ФСС). Наименьшая обеспеченность сложилась в Республике Ингушетия – 24,7 % (20,7 %), Карачаево-Черкесской Республике – 21 % (21,2 %), Чеченской Республике – 45,8 % (41,8 %), наибольшая в г. Москве – в 4,2 раза (в 4,1 раза), в Магаданской области – в 3,3 раза (3,1 раза), в Чукотском автономном округе – в 2,3 раза (в 2,3 раза).

По состоянию на 1 января 2020 года остаток средств бюджета Фонда увеличился на 32 514 438,9 тыс. рублей (на 16,8 %) и составил 226 105 068,1 тыс. рублей, в том числе по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 206 835 305,6 тыс. рублей (с учетом резерва – 197 896 396,6 тыс. рублей), на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 16 900 345,0 тыс. рублей, федерального бюджета – 865 300,5 тыс. рублей, бюджета ФОМС – 1 504 117,0 тыс. рублей.

6. Межбюджетные отношения

За счет средств бюджета ФОМС на оплату стоимости услуг в рамках родового сертификата⁸⁰ израсходовано 13 863 484,0 тыс. рублей (79,4 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 431-ФЗ, и 87,4 % показателя СБР). По сравнению с 2018 годом расходы уменьшились на 1 191 101,4 тыс. рублей (на 7,9 %), что обусловлено уменьшением в 2019 году оплаченных организациям здравоохранения оказанных женщинам и детям услуг на основании талона № 1 и талона № 2, что вызвано в целом уменьшением рожденных в 2019 году детей.

На амбулаторно-поликлиническом этапе в период беременности (женские консультации и пр.) услуги оплачены 1 290,9 тыс. женщинам (на основании талона № 1 родовых сертификатов), что на 113,5 тыс. женщин, или на 8,1 %, меньше по сравнению с 2018 годом (1 404,4 тыс. женщин).

В период родов и в послеродовой период (родильные дома, перинатальные центры и т. п.) услуги оплачены 1 362,0 тыс. женщин (на основании талона № 2 родовых сертификатов), что на 121,7 тыс. женщин, или на 8,2 %, меньше по сравнению с 2018 годом (1 483,7 тыс. женщин).

80. КБК 10 03 01 1 22 39640 300.

По диспансерному (профилактическому) наблюдению ребенка в течение первого года жизни оказано 1 793,9 тыс. услуг, что на 117,1 тыс. услуг, или на 6,1 %, меньше по сравнению с 2018 годом (1 911,0 тыс. услуг).

За счет средств федерального бюджета ФСС выплачивались пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий⁸¹, на выплату пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий⁸², пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий⁸³, на оплату четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами⁸⁴, пособия по временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов⁸⁵, пособия по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, в соответствии с Законом № 1244-I⁸⁶.

Детализация расходов по видам пособий за счет средств федерального бюджета, в том числе в сравнении с 2018 годом, представлена в приложении № 2 (таблица 2) к ЗаклЮчению.

Общий объем межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету ФСС на 2019 год на обеспечение инвалидов ТСП, включая административные расходы, составил 29 537 170,7 тыс. рублей.

Объем средств на обеспечение инвалидов ТСП, предусмотренный СБР (включая остаток неиспользованных средств за 2018 год в сумме 416 619,4 тыс. рублей), составил 29 958 383,5 тыс. рублей (с учетом административных расходов) (в 2018 году – 28 355 873,6 тыс. рублей).

В 2019 году израсходовано 29 657 515,3 тыс. рублей (99 %), в том числе на предоставление ТСП – 28 734 713,8 тыс. рублей, на административные расходы – 922 801,5 тыс. рублей (в 2018 году – 27 947 086,0 тыс. рублей, из них административные расходы составили 866 052,9 тыс. рублей).

81. Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-I «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации на Чернобыльской АЭС» (далее – Закон № 1244-I).

82. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

83. Федеральный закон от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (далее – Федеральный закон № 175-ФЗ).

84. КБК 10 03 03 1 18 30980 300.

85. КБК 10 03 03 1 26 30940 300.

86. КБК 10 04 03 3 02 30030 300.

В 2019 году Фонд осуществлял полномочия по обеспечению инвалидов ТСП во всех субъектах Российской Федерации (кроме г. Москвы) и в г. Байконуре (в 2018 году – в 81 субъекте Российской Федерации).⁸⁷

Перечисление межбюджетных трансфертов в бюджет ФСС осуществлялось Минтрудом России на основании соглашения между Минтрудом России и Фондом от 7 февраля 2019 г. № 19-С-13-013⁸⁸.

Расчет межбюджетных трансфертов на 2019 год осуществлен Фондом исходя из средней стоимости ТСП, рассчитанной как средневзвешенное значение. Распределение средств территориальным органам ФСС согласовывалось с Минтрудом России.

Уточненный расчет потребности в средствах на обеспечение инвалидов ТСП территориальные органы ФСС представили в Фонд до 1 ноября 2019 года, т. е. в срок, установленный приказом ФСС от 9 ноября 2016 г. № 442 (в редакции приказа ФСС от 30 ноября 2016 г. № 485).

Годовой отчет за 2019 год направлен Фондом в Минтруд России (письмо ФСС от 14 февраля 2020 г. № 02-11-09/11-03-580П) в срок, установленный приказом Минтруда России № 776н. Уточненный годовой отчет за 2019 год направлен в Минтруд России в марте 2020 года (письмо ФСС от 23 марта 2020 г. № 02-11-09/11-03-1239П).

Отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-Собес (ТСП)⁸⁹ направлен в Минтруд России письмом от 25 февраля 2019 года № 02-11-09/11-03-4603П.

На начало 2019 года задолженность перед инвалидами по обеспечению ТСП составляла 10,03 млн изделий на сумму 6 164 923,2 тыс. рублей.

В 2019 году в территориальные органы ФСС поступило 391,0 млн заявок на предоставление (замену) ТСП на сумму 30 956 475,0 тыс. рублей, было выдано 385,2 млн единиц ТСП (услуг), обеспечены ТСП (услугами) 1 177,72 тыс. человек.

По сравнению с 2018 годом количество заявленных ТСП увеличилось на 38,9 млн единиц (на 9,3 %), количество выданных изделий увеличилось на 13,3 млн единиц (на 3,6 %), число обеспеченных ТСП (услугами) увеличилось на 85,32 тыс. человек (на 7,8 %).

87. С 2019 года ФСС начал осуществлять полномочия по обеспечению инвалидов ТСП в 4 субъектах Российской Федерации (Брянская, Самарская, Саратовская и Ульяновская области).

88. Пункт 8 Правил предоставления в 2019 году бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на предоставление инвалидам технических средств реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, включая расходы на осуществление указанных полномочий, утвержденных приказом Минтруда России от 10 декабря 2018 г. № 776н (далее – приказ Минтруда России № 776н).

89. Форма федерального статистического наблюдения № 1-собес (ТСП) «Сведения об обеспеченности инвалидов техническими средствами реабилитации, а также ветеранов протезами и протезно-ортопедическими изделиями» утверждена приказом Росстата от 24 октября 2019 г. № 621 (начало действия документа – с отчета за 2019 год).

На конец 2019 года задолженность ФСС перед инвалидами составила 5,8 млн изделий на сумму 8 386 684,4 тыс. рублей.

В 2018 году покрытие заявки составило 93,8 % (недостаточность средств – 1 791 962,4 тыс. рублей), в 2019 году – 87,6 % общей потребности на обеспечение инвалидов ТСР (недостаточность средств – 4 099 397,0 тыс. рублей).

Обеспеченность инвалидов ТСР за 2019 год составила 98,5 % (в 2018 году – 97,9 %).

На обеспеченность в 2019 году оказала влияние значительная задолженность по обеспечению инвалидов ТСР (1 923,1 тыс. изделий на сумму 710 371,4 тыс. рублей), сложившаяся на 1 января 2019 года в регионах, которые передали полномочия по обеспечению инвалидов ТСР Фонду с 2019 года.

Наиболее низкий уровень обеспеченности в 2019 году отмечен в территориальных органах ФСС по Ямало-Ненецкому автономному округу (83,9 %), Московской области (91,9 %), Сахалинской области (93,1 %), г. Санкт-Петербургу (94,2 %), Хабаровскому краю (94,7 %), Республике Дагестан (95,1 %), Республике Крым (95,1 %), Приморскому краю (96,1 %), Волгоградской области (96,4 %), Еврейской автономной области (96,5 %), Курской области (97,1 %), Архангельской области (97,7 %), Республике Алтай (98 %), Краснодарскому краю (98 %), Пензенской области (98 %), Кемеровской области (98,2 %), Мурманской области (98,3 %).

По итогам 2019 года остаток средств федерального бюджета, предусмотренных на обеспечение инвалидов ТСР, составил 301 809,9 тыс. рублей и по сравнению с остатком на конец 2018 года уменьшился на 27,6 % (на 1 января 2019 года остаток средств составлял 416 619,4 тыс. рублей).

В 2019 году на оплату стоимости услуг по санаторно-курортному лечению отдельных категорий граждан в бюджет ФСС поступили средства из федерального бюджета в объеме 5 197 553,2 тыс. рублей. СБР ассигнования на данные цели (включая остаток неиспользованных средств за 2018 год в сумме 141 022,0 тыс. рублей и 2 499,9 тыс. рублей, поступивших в 2019 году как возврат неправомерно израсходованных средств за прошлые годы) утверждены в объеме 5 341 146,8 тыс. рублей. Расходы составили 5 288 410,0 тыс. рублей (99 % показателя СБР).

В 2019 году выдано 165,6 тыс. путевок на санаторно-курортное лечение граждан (в 2018 году – 154,2 тыс. путевок).

Обеспеченность граждан санаторно-курортным лечением уменьшилась с 22,5 % в 2018 году до 21,7 % в 2019 году, что обусловлено в том числе значительной задолженностью по приобретению путевок на санаторно-курортное лечение, сложившейся на 1 января 2019 года в регионах, передавших полномочия по обеспечению граждан санаторно-курортным лечением Фонду с 2019 года (34,5 тыс. заявок, или 5,7 % числа граждан, не обеспеченных путевками на санаторно-курортное лечение по состоянию на 1 января 2019 года).

Самая высокая обеспеченность граждан путевками на санаторно-курортное лечение сложилась в Камчатском крае (48 %), самая низкая – в Алтайском крае (11,2 %).

Численность граждан, не обеспеченных путевками на 1 января 2020 года, составила 564,35 тыс. человек (на 1 января 2019 года – 530,58 тыс. человек).

Остаток средств на конец года составил 54 261,6 тыс. рублей, из них 43 545,6 тыс. рублей – средства по оплате путевок на санаторно-курортное лечение, 10 715,9 тыс. рублей – средства по оплате проезда к месту лечения и обратно (на 1 января 2019 года остаток составлял 141 022,0 тыс. рублей).

На обеспечение граждан бесплатным проездом на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в соответствии с государственным контрактом от 30 декабря 2010 г. № ФПКБА-10-1051/327 с ОАО «Федеральная пассажирская компания» израсходовано 1 060 459,3 тыс. рублей.

Фондом в 2019 году заключен государственный контракт от 20 декабря 2019 г. № 375 на сумму 908,88 тыс. рублей на возмездное оказание услуг по перевозке граждан – получателей социальных услуг на железнодорожном транспорте в поездах дальнего следования с АО ТК «Град Сервис Экспресс» по маршруту г. Санкт-Петербург – г. Севастополь – г. Санкт-Петербург и г. Москва – г. Симферополь – г. Москва. Фондом оплачен в соответствии с условиями контракта аванс в размере 30 % в сумме 272,7 тыс. рублей, расходы составили 1 951,70 рубля за проезд одного льготника, или 0,2 %, неисполнение контракта сложилось из-за отсутствия потребности, сумма аванса за вычетом расходов возвращена перевозчиком в Фонд в 2020 году.

В 2019 году ФСС в рамках расходов на оплату стоимости услуг по санаторно-курортному лечению выдано 758,6 тыс. талонов по учету граждан, обеспечиваемых проездом к месту лечения и обратно (в 2018 году – 513,6 тыс. талонов). Фондом в соответствии с соглашением об информационном взаимодействии между Фондом и ОАО «Российские железные дороги» от 29 декабря 2017 г. № 281 было оформлено 282,8 тыс. электронных талонов для получения проездного документа (в 2018 году – 52,8 тыс. электронных талонов).

Остатки средств из федерального бюджета и из бюджета ФОМС по состоянию на 1 января 2020 года представлены в таблице:

тыс. руб.

	Остаток на 01.01.2019	Поступило из федерального бюджета	Возврат средств за прошлые годы	Кассовый расход	Возврат средств РО	Возврат средств в федеральный бюджет	Остаток на 01.01.2020
Федеральный бюджет	1 152 232,3	39 538 344,2	527 841,5	39 831 113,0	512 061,9	9 942,7	865 300,5
ФОМС	1 598 736,0	13 978 872,9	214 995,0	13 863 484,9	212 496,0	212 506,0	1 504 117,0
Итого	2 750 968,3	53 517 217,1	742 836,5	53 694 597,9	724 557,9	222 448,7	2 369 417,5

По состоянию на 1 января 2020 года остатки средств федерального бюджета сложились за счет неиспользованных средств:

- на выплату пособий по уходу за ребенком и пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, – в объеме 462 529,6 тыс. рублей (на 1 января 2019 года – 466 281,8 тыс. рублей);
- на выплату пособий по временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов – 2 407,3 тыс. рублей (на 1 января 2019 года – 15 685,4 тыс. рублей);
- на оплату 4 дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами – 34 033,7 тыс. рублей (на 1 января 2019 года – 99 881,7 тыс. рублей);
- на выплату пособий по беременности и родам отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов – 3 870,6 тыс. рублей (на 1 января 2019 года – 3 833,4 тыс. рублей);
- на обеспечение инвалидов ТСП – 301 809,9 тыс. рублей (на 1 января 2019 года – 416 619,4 тыс. рублей);
- на оплату стоимости услуг по санаторно-курортному лечению – 54 261,6 тыс. рублей (на 1 января 2019 года – 141 022,0 тыс. рублей).

Остаток средств бюджета ФОМС за 2019 год уменьшился на 94 619,00 тыс. рублей, или на 5,9 % (на 1 января 2020 года – 1 504 117,0 тыс. рублей, на 1 января 2019 года – 1 598 736,0 тыс. рублей).

В соответствии с Федеральным законом № 384-ФЗ⁹⁰ остатки средств расходуются ФСС в 2020 году на те же цели.

7. Анализ реализации текстовых статей Закона о бюджете Фонда

Положения текстовых статей Федерального закона № 431-ФЗ исполнены в полном объеме. Информация об исполнении представлена в приложении № 1 (таблица 7) к Заключению.

90. Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 384-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

8. Анализ состояния внутреннего контроля, осуществляемого Фондом

Контроль финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов ФСС осуществляется Фондом путем проведения периодических ревизий Департаментом контрольно-ревизионной работы, положение о котором утверждено приказом Фонда от 16 декабря 2013 г. № 589.

В проверяемом периоде проведение контрольных мероприятий в территориальных органах ФСС осуществлялось в соответствии с планами внутреннего контроля и внутреннего аудита⁹¹.

В 2019 году в рамках осуществления внутреннего финансового аудита (далее – ВФА) проведено 34 плановых проверки территориальных органов ФСС. Внеплановые проверки территориальных органов ФСС не проводились.

По всем проверенным территориальным органам ФСС достоверность представленной объектом аудита бюджетной отчетности признана достоверной, порядок ведения бюджетного учета соответствующим методологии и стандартам бюджетного учета. По итогам проведенных проверок меры дисциплинарной ответственности не применялись.

В соответствии с планом внутреннего контроля и внутреннего аудита деятельности подведомственных Фонду федеральных бюджетных учреждений – центров реабилитации⁹² проведено 6 проверок их деятельности. Директорам центров предложено разработать и представить в Фонд планы мероприятий по отмеченным недостаткам, подразделениям центрального аппарата Фонда – обеспечить методологическое и информационное сопровождение центров реабилитации по устранению и недопущению отмеченных недостатков.

В соответствии с планом осуществления ведомственного контроля в сфере закупок территориальных органов Фонда и подведомственных Фонду федеральных бюджетных учреждений⁹³ проведены проверки в 28 территориальных органах ФСС и 2 центрах реабилитации. По итогам проведенных проверок меры дисциплинарной ответственности не применялись.

91. План внутреннего контроля и внутреннего аудита государственных учреждений – региональных отделений Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год утвержден приказом ФСС от 30 ноября 2018 г. № 803.

92. План внутреннего контроля и внутреннего аудита деятельности подведомственных Фонду социального страхования Российской Федерации федеральных бюджетных учреждений центров реабилитации на 2019 год утвержден приказом Фонда от 30 ноября 2018 г. № 804 (с изменениями в соответствии с приказами Фонда от 18 февраля 2019 г. № 63, 64).

93. План осуществления ведомственного контроля в сфере закупок территориальных органов Фонда и подведомственных Фонду федеральных бюджетных учреждений центров реабилитации на 2018 год утвержден приказом Фонда от 28 ноября 2017 г. № 586.

В соответствии с пунктом 5 СГА 311⁹⁴ оценка эффективности ВФА осуществляется по результатам 2 этапов оценки внутреннего финансового аудита. Интегральная оценка организации внутреннего финансового аудита составила 5,6 балла (высокая). Интегральная оценка результатов осуществления внутреннего финансового аудита составила 2,6 балла (высокая). По итогам двух этапов оценки эффективность внутреннего финансового аудита, осуществляемого Фондом, оценивается как высокая.

В соответствии с представленной региональными отделениями информацией надежность внутреннего финансового контроля признана как достаточно надежная в 81 региональном отделении Фонда, как недостаточно надежная – в 4 региональных отделениях Фонда.

В целом эффективность внутреннего финансового аудита, осуществляемого ФСС, оценивается как высокая.

9. Анализ реализаций предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях и информационных письмах, направленных по результатам контрольных мероприятий

Счетной палатой в 2019 году в Фонд было направлено информационное письмо от 5 апреля 2019 г. № 11-158/11-04 по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования Фондом социального страхования Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств федерального бюджета, выделенных в 2017–2018 годах на закупки кресел-колясок для инвалидов» и представление от 30 августа 2019 г. № ПР 11-185/11-04 по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2018 год».

Представление выполнено Фондом в полном объеме и снято с контроля решением Коллегии Счетной палаты.

94. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК (далее – СГА 311).

10. Возражения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия

Заместителем председателя ФСС М.Ю. Барбазюком направлены замечания (пояснения) к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации за 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2019 год» (письмо от 30 июля 2019 г. № 02-11-05/05-04-3193П). Заключение на замечания (пояснения) ФСС утверждено аудитором Счетной палаты С.И. Штогриным 13 августа 2020 г. № 12-729/12-03вн.

11. Выводы

11.1. Консолидированная бюджетная отчетность ФСС за 2019 год соответствует требованиям бюджетного законодательства, отклонений показателей исполнения бюджета ФСС не установлено.

11.2. Основные параметры бюджета ФСС исполнены следующим образом:

- по доходам – 770 618 528,7 тыс. рублей (102,3 % прогнозного объема), в том числе по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 582 249 857,1 тыс. рублей (101,1 %), от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 135 055 624,5 тыс. рублей (105,2 %);
- по расходам – 738 103 972,9 тыс. рублей (99,6 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ФСС, и 98,4 % показателя СБР).

Бюджет ФСС исполнен с профицитом в объеме 32 514 555,8 тыс. рублей (при прогнозируемом профиците в объеме 11 945 381,9 тыс. рублей), включая дефицит по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 1 525 911,1 тыс. рублей и профицит по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 34 422 017,7 тыс. рублей.

Задолженность перед страхователями, сложившая в сумме превышения произведенных ими расходов на выплату пособий над суммой начисленных страховых взносов (зачетный механизм) за 2019 год уменьшилась на 3,8 % и составила 93 031 004,3 тыс. рублей.

11.3. По сравнению с 2018 годом доходы ФСС выросли на 35 378 513,2 тыс. рублей (на 4,8 %). В доходах 92,7 % (714 705 225,9 тыс. рублей) составляют страховые взносы на обязательное социальное страхование.

11.3.1. Взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составили 583 326 048,3 тыс. рублей (100,9 % прогнозного объема) и по сравнению с 2018 годом увеличились на 52 434 694,3 тыс. рублей (на 9,9 %).

Коэффициент сбора при прогнозируемых 98,3 % составил 99,7 % (в 2018 году – 99,1 %). Доходы обеспечили расходы по данному виду социального страхования на 99,9 % (в 2018 году – 95,5 %).

Совокупная задолженность по уплате данных взносов перед бюджетом ФСС на 1 января 2020 года составила 11 234 825,0 тыс. рублей, увеличившись с начала года на 1 050 744,0 тыс. рублей (на 10,3 %). Задолженность за периоды до 1 января 2017 года за 2019 год уменьшилась на 810 006,0 тыс. рублей (на 13,9 %) и составила 5 032 979,0 тыс. рублей.

11.3.2. Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний поступили в объеме 131 379 177,6 тыс. рублей (107,9 % прогнозного объема) и по сравнению с 2018 годом увеличились на 10 665 792,6 тыс. рублей (на 8,8 %).

Коэффициент сбора составил 99,2 % (в 2018 году – 99,1 %). Средневзвешенный тариф сложился в размере 0,51 % (в 2018 году – 0,50 %). Доходы обеспечили расходы по данному виду страхования на 133,4 % (в 2018 году – 133,7 %).

По данным взносам перед бюджетом ФСС на 1 января 2020 года образовалась совокупная задолженность в сумме 16 188 991,9 тыс. рублей, увеличившись за 2019 год на 648 208,9 тыс. рублей (на 4,2 %).

За 2019 год резерв увеличился на 33 677 704,2 тыс. рублей (на 20,5 %) и на начало 2020 года составил 197 896 396,6 тыс. рублей.

От инвестирования резерва в бюджет ФСС поступило 2 146 697,7 тыс. рублей, что на 64,2 % меньше прогнозируемого объема. ФСС резерв в кредитных организациях в I квартале 2019 года не размещал, во II квартале разместил 6,8 % резерва, в III квартале – 75,5 % объема резерва, сложившегося на начало года, что привело к недополучению запланированного дохода от инвестирования резерва.

11.4. Из федерального бюджета в бюджет ФСС поступило 39 538 344,2 тыс. рублей, что на 4 074 335,4 тыс. рублей (на 11,5 %) больше, чем в 2018 году.

Из бюджета ФОМС перечислено 13 978 872,9 тыс. рублей, что на 1 180 558,4 тыс. рублей, или на 7,8 %, меньше, чем в 2018 году.

11.5. За 2019 год ФСС израсходовал на 35 861 157,4 тыс. рублей (на 5,1 %) больше, чем в 2018 году, что обусловлено повышением размеров пособий, а также переходом 20 территориальных органов ФСС с зачетного механизма исполнения бюджета ФСС на прямые выплаты.

Основную долю (86,4 %, или 638 003 917,2 тыс. рублей) составили расходы на исполнение публичных нормативных обязательств.

С 1 февраля 2019 года социальные пособия и выплаты проиндексированы Фондом на 4,3 %.

11.6. Фонд в рамках госпрограммы «Доступная среда» во всех субъектах Российской Федерации (кроме г. Москвы) и г. Байконуре в 2019 году предоставлял инвалидам технические средства реабилитации (ТСР).

На данные цели израсходовано 29 657 515,3 тыс. рублей, что на 1 710 429,3 тыс. рублей (на 6,1 %) больше, чем в 2018 году. Увеличение расходов обосновано в основном тем, что с 2019 года Фонд принял полномочия по обеспечению инвалидов ТСР в 4 субъектах Российской Федерации (Брянская, Самарская, Саратовская и Ульяновская области).

В 2019 году в ФСС поступило 391,0 млн заявок на предоставление (замену) ТСР на сумму 30 956 475,0 тыс. рублей, было выдано 385,2 млн единиц ТСР (услуг), обеспечено ТСР (услугами) 1 177,72 тыс. инвалидов.

Обеспеченность инвалидов ТСР за 2019 год составила 98,5 % (в 2018 году – 97,9 %).

11.7. На оплату стоимости услуг по санаторно-курортному лечению отдельных категорий граждан израсходовано 5 288 410,0 тыс. рублей, или 99 % показателя СБР. Остаток средств за 2019 год составил 54 261,6 тыс. рублей, который направлен в 2020 году на те же цели.

В 2019 году ФСС выдано 165,6 тыс. путевок на санаторно-курортное лечение граждан (в 2018 году – 154,2 тыс. путевок).

Обеспеченность граждан санаторно-курортным лечением снизилась с 22,5 % в 2018 году до 21,7 % в 2019 году. На конец 2019 года не были обеспечены 564,35 тыс. человек (на конец 2018 года – 530,58 тыс. человек).

11.8. За 2019 год остатки на счетах ФСС увеличились на 32 514 438,9 тыс. рублей (на 16,8 %) и на начало 2020 года составили 226 105 068,1 тыс. рублей. Остаток средств федерального бюджета уменьшился на 286 931,8 тыс. рублей (на 24,9 %) и составил 865 300,5 тыс. рублей, бюджета ФОМС – на 94 619,0 тыс. рублей (на 5,9 %) и составил 1 504 117,0 тыс. рублей.

11.9. В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки.

11.9.1. ФСС предоставлял в 2019 году центрам реабилитации субсидии на выполнение государственного задания.

Государственное задание на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по государственной услуге «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» сформировано ФСС для 12 центров реабилитации. Целевым значением качества указанной услуги является 100 %.

Вместе с тем отсутствие установленных критериев оценки качества государственной услуги по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению не позволяет оценить качество ее оказания.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» критерии оценки качества медицинской помощи формируются Минздравом России.

В течение 2019 года с данным вопросом Фонд неоднократно обращался в Минздрав России. До настоящего времени вопрос не решен.

11.9.2. При проверке расходования субсидии на финансирование выполнения государственного задания установлен факт нецелевого использования субсидии Реабилитационным и учебным центром в сумме 242,1 тыс. рублей.

Так, два сотрудника Центра с 11 по 17 августа 2019 года были направлены в служебную командировку в Федеративную Республику Германия с целью рабочей встречи делегации ФСС в Германском обществе обязательного страхования от несчастных случаев на производстве (DGUV). Указанным сотрудникам Центра на оплату командировочных расходов были выданы средства в общей сумме 300,0 тыс. рублей. На основании авансовых отчетов сумма расходов составила 242,1 тыс. рублей.

Вместе с тем в рамках расходов за счет субсидии на выполнение государственного задания на оплату командировочных расходов предусматривалось только 47,8 тыс. рублей в целях командирования на территории Российской Федерации.

По данному факту инспектором Счетной палаты составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.154 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

11.9.3. Начиная с 2017 года в соответствии со статьей 782 Бюджетного кодекса ФСС предоставляет центрам реабилитации субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, объем которых ежегодно определяется в рамках Инвестиционной программы.

На 2019 год объем бюджетных ассигнований Инвестиционной программы составил 478 640,7 тыс. рублей, а с учетом остатка на 1 января 2019 года увеличился до 702 453,2 тыс. рублей.

Основную долю бюджетных расходов в рамках Инвестиционной программы (64,4 %, или 452693,2 тыс. рублей) составили средства, предусмотренные центрам реабилитации.

Вместе с тем на протяжении 3 лет субсидия центрами реабилитации практически не осваивалась (в 2017 году было освоено 0,2 %, в 2018 году – 23,7 %, в 2019 году – 4,3 %).

Остаток субсидии на 1 января 2018 года составил 194 141,3 тыс. рублей, на 1 января 2019 года – 256 729,8 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 433 131,7 тыс. рублей.

Несмотря на то, что субсидия остается невостребованной, Фондом ежегодно подтверждается потребность центров реабилитации в использовании ее остатков на очередной финансовый год.

В этой связи дебиторская задолженность центров реабилитации перед ФСС за период 2017–2019 годов увеличилась в 2,3 раза и на 1 января 2020 года составила 438 363,7 тыс. рублей, а объем незавершенного строительства объектов, числящихся на балансе центров реабилитации, практически остался неизменным.

Кроме того, ежегодный перенос сроков ввода объектов в эксплуатацию на более длительный период увеличивает нагрузку на расходную часть бюджета ФСС в связи с удорожанием сметной стоимости реализации инвестиционных проектов.

Так, сметная стоимость работ по объекту «Модернизация комплекса очистных сооружений центра реабилитации «Вятские Увалы»» за 2017–2019 годы увеличилась на 128 124,3 тыс. рублей, или на 81 % (с 157 975, 7 тыс. рублей в 2017 году до 286 100,0 тыс. рублей в 2019 году). Срок ввода в эксплуатацию данного объекта неоднократно переносился с первоначально запланированного в 2018 году на 2020 год.

Как установлено, основной причиной неосвоения субсидии является отсутствие у центров реабилитации проектно-сметной документации на выполнение строительно-монтажных работ. При этом согласно Правилам № 421 и Правилам № 1494 решение о предоставлении центрам реабилитации субсидии на капитальные вложения может быть принято при отсутствии утвержденной сметной стоимости на основании предполагаемой (предельной) стоимости объекта строительства.

По мнению Счетной палаты, в целях недопущения нерационального использования средств бюджета ФСС условия принятия решения о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений нуждаются в корректировке.

11.9.4. В 2019 году Фондом 7 центрам реабилитации («Вольгинский», «Волгоград», «Вятские Увалы», «Ключи», «Тараскуль», «Тинаки», «Туманный») предоставлены субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации (за исключением реконструкции с элементами реставрации), в сумме 79 944,5 тыс. рублей.

Расходы на капитальный ремонт исполнены центрами реабилитации в сумме 13 363,2 тыс. рублей, что составляет 16,7 % объема перечисленной ФСС субсидии (с учетом остатка средств на 1 января 2019 года – в сумме 16 504,1 тыс. рублей).

Низкое освоение центрами реабилитации средств на капитальный ремонт привело к отвлечению средств бюджета ФСС и излишнему образованию остатка средств, который на 1 января 2020 года составил 66 581,3 тыс. рублей.

11.10. Законопроект об исполнении бюджета ФСС за 2019 год подготовлен в соответствии с установленными Бюджетным кодексом принципами бюджетной системы Российской Федерации.

12. Предложения

12.1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1. поручить Минтруду России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и ФСС проработать вопрос о внесении изменений в Правила № 1494 и Правила № 421, предусмотрев в качестве обязательного условия для принятия решения о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства наличие утвержденной проектно-сметной документации и определенной в соответствии с ней сметной стоимости объекта капитального строительства, а в случае отсутствия такой документации – возможность принятия решения о предоставлении субсидии только на разработку проектно-сметной документации;
2. поручить Минздраву России разработать критерии оценки качества услуг по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению.

12.2. Направить представление Счетной палаты ФСС.

12.3. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

12.4. Направить Заключение в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

13. Приложения к Заключению

- Приложение № 1. Таблицы 1–11:
 - таблица 1 «Сравнение показателей исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по доходам с показателями представленного Федеральному Собранию Российской Федерации проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2019 год» и результатами проверки Счетной палаты» на 16 л. в 1 экз.;
 - таблица 2 «Сравнение показателей исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по расходам с показателями представленного Федеральному Собранию Российской Федерации проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2019 год» и результатами проверки Счетной палаты» на 18 л. в 1 экз.;
 - таблица 3 «Данные о недопоступлении средств в бюджет ФСС за 2019 год вследствие нарушения норм действующего законодательства» на 1 л. в 1 экз.;
 - таблица 4 «Сводная таблица отклонений показателей отчета Правительства Российской Федерации об исполнении бюджета ФСС за 2019 год от показателей, установленных по результатам проверки Счетной палаты» на 1 л. в 1 экз.;
 - таблица 5 «Факты нецелевого использования средств бюджета ФСС в 2019 году» на 1 л. в 1 экз.;
 - таблица 6 «Данные об иных нарушениях и недостатках при исполнении бюджета ФСС за 2019 год» на 2 л. в 1 экз.;
 - таблица 7 «Данные об исполнении Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в разрезе текстовых статей» на 13 л. в 1 экз.;
 - таблица 8 «Информация о дебиторской задолженности (расчеты по выданным авансам, расчеты с подотчетными лицами, расчеты по недостачам, расчеты с прочими дебиторами) и кредиторской задолженности (расчеты с поставщиками и подрядчиками) по ФСС за 2019 год» на 1 л. в 1 экз.;
 - таблица 9 «Оценка качества управления государственными финансами ФСС за 2019 год» на 1 л. в 1 экз.;
 - таблица 10 «Предложения Счетной палаты по корректировке проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2019 год» на 1 л. в 1 экз.;

- таблица 11 «Сводный перечень актов комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения бюджета государственного внебюджетного фонда за 2019 год» на 1 л. в 1 экз.;
- приложение № 2 «Исполнение бюджетных назначений по расходным статьям раздела 10 03 «Социальное обеспечение» на 3 л. в 1 экз.;
- приложение № 3 «Заключение на замечания (пояснения) заместителя председателя ФСС М.Ю. Барбазюка к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2019 год» на 5 л. в 1 экз.

