



# Заключение

о результатах внешней проверки  
исполнения Федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2019 год  
и на плановый период  
2020 и 2021 годов» и бюджетной  
отчетности об исполнении  
федерального бюджета за 2019 год  
в Центральной избирательной  
комиссии Российской Федерации  
(Председатель Э.А.Памфилова)



Т.В.Блинова  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

# Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (Председатель Э.А.Памфилова)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 2 июня 2020 года

## 1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете и бюджетной отчетности за 2019 год в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – заключение Счетной палаты по ЦИК России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по ЦИК России подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, проведенного в ЦИК России, по результатам которого составлен один акт, подписанный без возражений проверяемой стороны.

1.2. Бюджетная отчетность ЦИК России как главного администратора бюджетных средств за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 30 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета в ЦИК России осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

1.3. Федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие полномочия ЦИК России как главного администратора средств федерального бюджета, в отчетном периоде не принимались.

ЦИК России в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) является федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов Российской Федерации. ЦИК России действует на постоянной основе и является юридическим лицом.

В 2019 году ЦИК России исполняла полномочия главного распорядителя бюджетных средств в отношении 85 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и подведомственных учреждений:

- федерального казенного учреждения «Федеральный центр информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» (далее – ФЦИ при ЦИК России);
- федерального казенного учреждения «Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» (далее – РЦОИТ при ЦИК России).

## 2. Результаты проверки и анализа выполнения ЦИК России бюджетных полномочий главного администратора средств федерального бюджета

2.1. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ ЦИК России включена в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета без закрепления видов поступлений.

В соответствии с Бюджетным кодексом и приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» ЦИК России издано распоряжение от 31 мая 2013 г. № 106-р «Об осуществлении Центральной избирательной комиссией Российской Федерации полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета и подведомственными ему федеральными казенными учреждениями бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» (далее – распоряжение ЦИК России № 106-р).

Согласно данному распоряжению в перечень администраторов доходов федерального бюджета включены ЦИК России и два подведомственных ей учреждения – ФЦИ при ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России.

Сведения, необходимые для составления проекта бюджета и ведения кассового плана, в проверенном периоде подготавливались ЦИК России и направлялись в Минфин России.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации ЦИК России не разрабатывалась и не утверждалась, так как в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» требования по разработке и утверждению такой методики носят для нее рекомендательный характер.

Бюджетная отчетность ЦИК России как главного администратора доходов федерального бюджета сформирована и представлена в установленном порядке.

2.2. В соответствии с Бюджетным кодексом, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и распоряжением ЦИК России № 106-р ЦИК России исполняла полномочия администратора доходов федерального бюджета по начислению, учету, контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, а также по взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, пеней и штрафов.

Прогнозные показатели по доходам на 2019 год ЦИК России как администратору доходов не устанавливались.

Объем фактических поступлений за 2019 год составил 5 388,2 тыс. рублей, что на 312,3 тыс. рублей (на 5,5 %) меньше аналогичного показателя за 2018 год (5 700,5 тыс. рублей).

Наибольшая доля поступления приходится на доходы от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в федеральный бюджет (37,2 %) и прочие неналоговые доходы федерального бюджета (36,9 %).

Денежные средства физических и юридических лиц за предоставленные государственные услуги в ЦИК России в проверенном периоде не поступали.

Решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет ЦИК России не принимались.

Нарушения и недостатки при исполнении федерального бюджета в части администрирования доходов в учете и отчетности, а также резервы дополнительных поступлений в ЦИК России не выявлены.

2.3. Нарушения в части результативности, адресности и целевого использования средств федерального бюджета в ЦИК России в проверенном периоде не выявлены.

В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса распоряжением ЦИК России от 24 августа 2015 г. № 247-р «Об утверждении перечня получателей бюджетных средств, подведомственных Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» в перечень получателей бюджетных средств, подведомственных ЦИК России, включены два подведомственных учреждения.

Однако ЦИК России, являясь одновременно главным распорядителем и получателем бюджетных средств, в качестве получателя средств федерального бюджета в указанный выше перечень не включена.

В 2019 году ЦИК России осуществляла финансирование избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, являющихся иными получателями средств федерального бюджета. В соответствии со статьями 20 и 57 Федерального закона № 67-ФЗ и пунктом 4 статьи 241 Бюджетного кодекса бюджетные ассигнования направляются ЦИК России для финансирования расходов, связанных с подготовкой и проведением федеральных выборов, референдума Российской Федерации, с использованием, эксплуатацией и развитием ГАС «Выборы», проведением мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов, обеспечением деятельности подведомственных ЦИК России учреждений, а также для частичного обеспечения деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации являются государственными органами субъектов Российской Федерации и не подведомственны ЦИК России.

В проверенном периоде ЦИК России осуществляла ведение реестра расходных обязательств в государственной интегрированной информационной системе

управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – информационная система «Электронный бюджет»). Первоначальные показатели бюджетных ассигнований на 2019 год сформированы в сумме 3 996 709,4 тыс. рублей и соответствовали аналогичным показателям утвержденной сводной бюджетной росписи.

Нарушения при планировании расходов федерального бюджета, составлении обоснований бюджетных ассигнований и внесении изменений в них в проверенном периоде не выявлены.

Минфин России довел до ЦИК России первоначальные показатели сводной бюджетной росписи расходов на 2019 год в сумме 3 996 709,4 тыс. рублей, которые соответствовали показателям ведомственной структуры расходов федерального бюджета на 2019 год, утвержденной Федеральным законом № 459-ФЗ.

Во исполнение приказа Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств» распоряжением ЦИК России от 19 декабря 2018 г. № 358-р утвержден Порядок организации работы по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств ЦИК России.

Предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств ЦИК России вносились в проверенном периоде в установленном порядке.

В результате внесенных изменений уточненная бюджетная роспись ЦИК России на 2019 год составила 4 441 682,9 тыс. рублей, что на 444 973,5 тыс. рублей, или на 11,1 % больше первоначальной сводной бюджетной росписи (3 996 709,4 тыс. рублей).

Лимиты бюджетных обязательств ЦИК России на 2019 год соответствовали уточненной бюджетной росписи ЦИК России на 2019 год.

В соответствии со статьями 158, 161, 162 и 221 Бюджетного кодекса, приказами Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» и от 20 июня 2018 г. № 141н «Об утверждении Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений» распоряжением ЦИК России от 19 декабря 2018 г. № 360-р утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении ЦИК России, и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (далее – Порядок ведения бюджетных смет).

В соответствии с указанным Порядком бюджетные сметы подведомственных ЦИК России казенных учреждений (ФЦИ при ЦИК России и РЦОИТ при ЦИК России) и изменения показателей указанных бюджетных смет утверждены нормативными актами казенных учреждений, находящихся в ведении ЦИК России.

Бюджетная отчетность ЦИК России как главного распорядителя бюджетных средств сформирована и представлена в установленном порядке.

2.4. В проверенном периоде полномочия распорядителя бюджетных средств ЦИК России не осуществлялись.

2.5. Выполнение ЦИК России бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета осуществлялось в соответствии со статьей 162 Бюджетного кодекса.

В соответствии с доведенными ЦИК России лимитами бюджетных обязательств и Порядком ведения бюджетных смет ЦИК России утверждена первоначальная бюджетная смета на 2019 год в объеме 460 587,5 тыс. рублей.

С учетом изменений в 2019 году бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, а также в связи с новым Порядком ведения бюджетных смет ЦИК России (в бюджетную смету ЦИК России включены расходы на обеспечение полномочий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и на проведение выборов и референдумов Российской Федерации) уточненная бюджетная смета ЦИК России на 2019 год утверждена в объеме 2 830 947,4 тыс. рублей.

В 2019 году бюджетная смета ЦИК России составлялась в пределах выделенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с Порядком составления и ведения бюджетной сметы ЦИК России осуществляла составление, утверждение и ведение бюджетной сметы с использованием системы «Электронный бюджет».

Показатели бюджетной сметы ЦИК России соответствовали лимитам бюджетных обязательств, доведенным до ЦИК России, как главному распорядителю бюджетных средств.

Бюджетный учет в ЦИК России осуществлялся в соответствии с требованиями Инструкции № 157н.

Годовая бюджетная отчетность ЦИК России за 2019 год как получателя бюджетных средств сформирована в установленном порядке, является достоверной и представлена главному распорядителю в установленный им срок.

2.6., 2.7., 3.3. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ ЦИК России включена в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления кодов источников.



В 2019 году показатели сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета до ЦИК России не доводились.

Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ЦИК России не осуществлялось.

В 2019 году показатели источников финансирования дефицита федерального бюджета ЦИК России формировались за счет изменений остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета (расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет и по платежам из бюджета).

Расхождения бюджетной отчетности по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета с данными бухгалтерского учета не установлены.

Бюджетная отчетность ЦИК России за 2019 год как главного администратора источников финансирования дефицита бюджета сформирована в соответствии с Инструкцией № 191н и является достоверной.

2.8. Неисполнение бюджетных полномочий Минфином России, установленных статьей 165 и иными статьями Бюджетного кодекса, в отношении ЦИК России в ходе контрольного мероприятия не выявлено.

2.9. Неисполнение бюджетных полномочий Федеральным казначейством, установленных статьей 166.1 и иными статьями Бюджетного кодекса, в отношении ЦИК России в ходе контрольного мероприятия не выявлено.

2.10. Средства федерального бюджета в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций в 2019 году ЦИК России не выделялись.

### 3. Результаты проверки и анализа исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности на 2019 год в ЦИК России

3.1. Сведения об исполнении администрируемых ЦИК России доходов федерального бюджета в 2017–2019 годах представлены в таблице:



(тыс. руб.)

Наименование кодов поступлений в федеральный бюджет	Исполнено через финансовые органы			В % к итогу гр. 4	Рост доходов гр. 4/гр. 3 х 100, %
	2017 г.	2018 г.	2019 г.		
1	2	3	4	5	6
1 13 02991 01 0300 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (средства, поступающие от деятельности прочих учреждений)»	179,4	29,5	35,7	0,5	121,0
1 13 02991 01 6000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)»	891,6	1 592,2	880,7	13,3	55,3
1 14 02013 01 6000 440 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу»	25,4	6,7	15,2	0,2	226,9
1 14 02013 01 7000 440 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу»	1,9	0,0	0,0	0,0	0,0
1 16 07000 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об основах конституционного строя Российской Федерации, о государственной власти Российской Федерации, о государственной службе Российской Федерации, о выборах и референдумах Российской Федерации, об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»	1 264,9	502,2	499,5	7,6	99,5
1 16 23011 01 6000 140 «Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета»	6,2	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование кодов поступлений в федеральный бюджет	Исполнено через финансовые органы			В % к итогу гр. 4	Рост доходов гр. 4/гр. 3 х 100, %
	2017 г.	2018 г.	2019 г.		
1	2	3	4	5	6
1 16 33010 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации»	607,9	611,2	0,0	0,0	-
1 16 33010 01 7000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации»	44 725,2	6 783,1	0,0	0,0	-
1 16 90010 01 6000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)»	0,0	0,0	2 001,6	30,3	100,0
1 16 90010 01 7000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет (федеральные казенные учреждения)»	0,0	0,0	1 191,9	18,0	100,0
1 17 05010 01 6000 180 «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета»	587 522,8	3 467 326,7	1 991,2	30,1	0,06
Итого	635 225,3	3 476 851,6	6 615,8	100,0	0,19

В 2019 году общая сумма поступлений по администрируемым ЦИК России источникам доходов через финансовые органы составила 6 615,8 тыс. рублей, что на 3 470 235,8 тыс. рублей, или в 525 раз меньше, чем в 2018 году и на 628 609,5 тыс. рублей, или в 96 раз меньше, чем в 2017 году.

Причиной значительного уменьшения общей суммы доходов в 2019 году по сравнению с 2018 и 2017 годами являлся возврат:

- в 2018 году неизрасходованных избирательными комиссиями средств федерального бюджета, выделенных на проведение повторного голосования на выборах Президента Российской Федерации в связи с отсутствием необходимости его проведения;

- в 2017 году неизрасходованных избирательными комиссиями средств федерального бюджета, выделенных на проведение выборов депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В 2019 году невыясненные поступления в ЦИК России отсутствовали.

План мероприятий («дорожная карта») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым 10 апреля 2016 г. № 2420п-П13, в ЦИК России не направлялся.

3.2. Федеральным законом № 459-ФЗ ЦИК России утверждены расходы в объеме 3 540 634,9 тыс. рублей.

Уточненной сводной бюджетной росписью на 2019 год ЦИК России предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 4 441 682,9 тыс. рублей.

Уточненные лимиты бюджетных обязательств на 2019 год ЦИК России соответствовали показателям уточненной сводной бюджетной росписи.

При этом объем расходов, предусмотренный ЦИК России на 2019 год Федеральным законом № 459-ФЗ, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ЦИК России на 2019 год уточненной сводной бюджетной росписью, на 901 048,0 тыс. рублей, что связано с увеличением расходов:

- на 189 200,4 тыс. рублей, в том числе: на оплату труда государственных гражданских служащих (материальное стимулирование) на основании постановления Правительства Российской Федерации – 189 098,2 тыс. рублей, на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных служащих ЦИК России – 102,2 тыс. рублей;
- на 24 374,9 тыс. рублей на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году;
- на 687 472,7 тыс. рублей по обеспечению предоставления цифровых сервисов для участников избирательного процесса в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление».

Сравнение показателей, предусмотренных ЦИК России на 2019 год Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) и уточненной сводной бюджетной росписью, с показателями кассового расхода приведено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Рз	ПР	ЦСР	Федеральный № 459-ФЗ (с изменениями)	Уточненная сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Неиспользованные бюджетные назначения
1	2	3	4	5	6	8	9
Общегосударственные вопросы	01			3 539 960,7	3 753 433,8	3 660 078,0	93 355,8
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07		3 539 960,7	3 753 433,8	3 660 078,0	93 355,8
Проведение референдумов	01	07	94 2 00 00000	2 856,3	2 856,3	0,0	2 856,3
Проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	01	07	94 4 00 00000	324 903,1	324 903,1	310 326,1	14 577,0
Обеспечение деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	01	07	94 9 00 00000	3 212 201,3	3 425 674,4	3 349 751,9	75 922,5
Национальная экономика	04			0,0	687 472,7	611 544,2	75 928,5
Связь и информатика	04	10		0,0	687 472,7	611 544,2	75 928,5
«Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество»/подпрограмма «Информационное государство»/федеральный проект «Цифровое государственное управление»	04	10	234D6D0000	0,0	687 472,7	611 544,2	75 928,5
Образование	07			651,8	754,0	635,4	118,6
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05		651,8	754,0	635,4	118,6
Обеспечение деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	07	05	94 9 00 00000	651,8	754,0	635,4	118,6
Социальная политика	10			22,4	22,4	16,9	5,5
Охрана семьи и детства	10	04		22,4	22,4	16,9	5,5

Наименование показателя	Рз	ПР	ЦСР	Федеральный № 459-ФЗ (с изменениями)	Уточненная сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Неиспользованные бюджетные назначения
1	2	3	4	5	6	8	9
Обеспечение деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	10	04	94 9 00 00000	22,4	22,4	16,9	5,5
Всего по главе 308				3 540 634,9	4 441 682,9	4 272 274,5	169 408,4

Анализ данных таблицы показал, что кассовое исполнение бюджета ЦИК России в 2019 году составило 4 272 274,5 тыс. рублей.

В 2019 году через банковские счета оплачено расходов федерального бюджета на сумму 1 430 399,1 тыс. рублей, или 33,5 % от общей суммы кассовых расходов, которые осуществлялись ЦИК России со счетов, открытых в Главном управлении Банка России по Центральному федеральному округу, с учетом особенностей законодательства о выборах в Российской Федерации.

По данным бюджетной отчетности сумма неисполненных бюджетных назначений составила 169 408,4 тыс. рублей, или 3,8 % от выделенных бюджетных ассигнований (4 441 682,9 тыс. рублей) и в основном связана:

- с поздним доведением бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств (23 августа 2019 года) и поздним предоставлением результатов исполнения контрактов, а также с выявлением недостатков в результатах исполнения этапа контракта, перенос приемки и оплаты по этапу контракта на 2020 год – 75 928,5 тыс. рублей;
- с экономией по результатам конкурсных процедур, изменением объема работ в рамках государственных контрактов – 41 234,6 тыс. рублей;
- с отсутствием правовых оснований для назначения процедур проведения референдумов, а также на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – 17 433,3 тыс. рублей;
- с отменой ряда запланированных служебных командировок – 13 001,3 тыс. рублей;
- с образовавшейся экономией расходов, предусмотренных на оплату труда, взносов во внебюджетные фонды, уплату налогов, выплаты премий (произведены по фактическому использованию) – 21 710,9 тыс. рублей;

- с образовавшейся экономией расходов по выплатам пособий и компенсаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеющих заявительный характер, а также расходов на обучение, отмененное по служебной необходимости – 99,8 тыс. рублей.

Бюджетные средства в целях осуществления расходов по государственному оборонному заказу ЦИК России в 2019 году не предусматривались.

ЦИК России в 2019 году не выделялись бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств.

В 2019 году ЦИК России не выделялись средства из резервного фонда Президента Российской Федерации и резервного фонда Правительства Российской Федерации.

3.4. По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность ЦИК России составила 413 754,6 тыс. рублей, что на 411 135,6 тыс. рублей, или в 141,9 раза больше дебиторской задолженности на начало 2019 года (2 914,8 тыс. рублей).

Указанная дебиторская задолженность на конец отчетного года включает задолженность по доходам в сумме 838,2 тыс. рублей и расходам – 412 916,4 тыс. рублей.

Причины дебиторской задолженности связаны:

- с начислением штрафов за нарушение законодательства о выборах и референдуме – 152,4 тыс. рублей;
- с задолженностью прошлых лет, по штрафам, пеням, неустойкам за неисполнение условий контрактов, а также по суммам выявленных недостатков, хищений денежных средств, иных ценностей, причинного ущерба имуществу, подлежащего возмещению виновными лицами в установленном законодательством Российской Федерации порядке – 685,8 тыс. рублей.

Основная сумма дебиторской задолженности по расходам образовалась по причине авансирования заключенных государственных контрактов в рамках реализации мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и составила 412 174,6 тыс. рублей.

Кроме того, дебиторская задолженность по расходам включает задолженность по расчетам с подотчетными лицами за услуги связи и прочие услуги – 41,0 тыс. рублей и переплата по налогам и взносам, произведенная в бюджетную систему Российской Федерации в размере 700,8 тыс. рублей, из них на суммы выплаченных пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, подлежащие возмещению из ФСС РФ – 698,4 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность ЦИК России на 1 января 2020 года составила 82,8 тыс. рублей и связана с начисленной неустойкой за нарушение условий

государственного контракта, нарушением срока погашения задолженности должником, а также переплатой взносов во внебюджетные фонды.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность в ЦИК России отсутствовала.

3.5. Объем кредиторской задолженности, отраженной в бюджетной отчетности ЦИК России за 2019 год, сократился с 17 456,7 тыс. рублей (на 1 января 2019 года) до 223,9 тыс. рублей (на 1 января 2020 года), или в 78 раз. Данная задолженность связана с расчетами по принятым обязательствам с поставщиками за оказанные услуги связи, выполненные работы по содержанию имущества, оплата которых предусмотрена в следующем отчетном периоде (РЦОИТ при ЦИК России, ИКС Российской Федерации). Кредиторская задолженность носит текущий характер и подлежит погашению в следующем отчетном периоде.

4. В 2019 году бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) ЦИК России не выделялись

5. В 2019 году бюджетные ассигнования в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели ЦИК России не выделялись.

6. В 2019 году ЦИК России не предоставляла субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям



на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц.

## 7. В 2019 году ЦИК России не являлась ответственным исполнителем, соисполнителем или участником государственных программ Российской Федерации.

Вместе с тем в 2019 году в соответствии со сводной бюджетной росписью расходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов кодам расходов бюджетной классификации государственной программы Российской Федерации 23 «Информационное общество» (далее – государственная программа 23) подпрограммы 4 «Информационное государство» (далее – подпрограмма 4) (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313) в информационной системе «Электронный бюджет» ЦИК России доведены бюджетные ассигнования в общем объеме 6 186 381,2 тыс. рублей, в том числе: на 2019 год – 687 472,7 тыс. рублей, на 2020 год – 2 499 686,0 тыс. рублей и на 2021 год – 2 999 222,5 тыс. рублей.

На момент доведения указанных объемов в паспорте подпрограммы 4 государственной программы 23 (в ред. от 30 ноября 2019 г. № 1557) ЦИК России в качестве участника отсутствовала, ресурсное обеспечение для нее не предусматривалось.

Включение в сводную бюджетную роспись вышеуказанных бюджетных ассигнований произведено на основании решения президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 23 июля 2019 г. № 10) для реализации ЦИК России мероприятий федерального проекта «Цифровое государственное управление», участником которого она является.

Такой порядок принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета предусмотрен Правилами принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2019 г. № 1030.

Реализация федерального проекта «Цифровое государственное управление» предусмотрена в рамках государственной программы «Информационное общество».

Изменения в государственную программу 23, касающиеся, в том числе ЦИК России, внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 386-20, согласно которым в паспорт указанной государственной программы ЦИК России включена в качестве участника с утвержденным ей ресурсным обеспечением только на 2020 и 2021 годы в объемах соответственно 2 499 686,0 тыс. рублей и 2 999 222,5 тыс. рублей.

На 2019 год бюджетные ассигнования в сумме 687 472,7 тыс. рублей паспортом государственной программы «Информационное общество», с учетом изменений, ЦИК России не предусмотрены.

8. Федеральным законом № 459-ФЗ и сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов ЦИК России не предусматривались.

9. ЦИК России не наделена бюджетными полномочиями, связанными с управлением государственным долгом.

10. ЦИК России не наделена бюджетными полномочиями, связанными с управлением средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

11. ЦИК России не являлась ответственным исполнителем по разработке нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ.

12., 13. Вопросы, касающиеся оценки качества управления ЦИК России государственными финансами и мониторинга качества финансового менеджмента, исключены из программы контрольного мероприятия.

14. В 2019 году Счетная палата провела экспертно-аналитическое мероприятие, касающееся осуществления внутреннего финансового аудита в 2016–2018 годах.

Счетной палатой получена достаточная информация, анализ которой позволил сформулировать и направить в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию системы внутреннего финансового аудита, в том числе касающиеся его трансформации в систему внутреннего аудита деятельности органов государственной власти.

Правительством Российской Федерации проведение соответствующей работы поручено Минфину России.

В свою очередь, Минфин России проинформировал Правительство Российской Федерации о том, что в настоящее время проводится работа по устранению недостатков действующей системы внутреннего финансового аудита, в том числе связанных с нормативным правовым регулированием.

В части трансформации системы внутреннего финансового аудита в систему внутреннего аудита деятельности органов государственной власти Минфином России предложено в срок до 1 сентября 2020 года подготовить проект правового акта Правительства Российской Федерации, которым будет утверждена концепция организации и осуществления внутреннего аудита в организациях бюджетной сферы вместе с дорожной картой по трансформации действующей системы внутреннего финансового аудита в систему внутреннего аудита, которая будет являться планом реализации указанной концепции.

Учитывая изложенное, проведение внешнего государственного контроля за деятельностью главных распорядителей бюджетных средств в части осуществления ими в 2019 году внутреннего финансового аудита, в настоящее время не актуально.

## 15. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью ЦИК России

15.1. По состоянию на 1 января 2019 года на консолидированном балансе ЦИК России отражены сведения о наличии основных средств (балансовая стоимость) на общую сумму 9 645 993,3 тыс. рублей. На 1 января 2020 года стоимость основных средств уменьшилась на 26 166,5 тыс. рублей, или на 0,3 %, и составила 9 619 826,8 тыс. рублей.

Более 90 % основных средств составляли машины и оборудование (8 761 145,8 тыс. рублей), большая часть из которых является имуществом ГАС «Выборы» и находится на балансе ФЦИ при ЦИК России.

Нарушений в сфере управления и распоряжения государственным имуществом, в том числе в части выполнения требований об учете федерального имущества в реестре федерального имущества, не установлено.

## 16. Реализация в 2019 году положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации осуществлялась в рамках компетенции ЦИК России

## 17. Реализация в 2019 году отдельных положений основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации в части принятия нормативных актов не относилась к компетенции ЦИК России.

## 18. В 2019 году ЦИК России бюджетные ассигнования на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года не выделялись.

19. По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» в адрес ЦИК России направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 30 мая 2019 г. № ПР 07-106/07-03 (далее – представление от 30 мая 2019 г. № ПР 07-106/07-03). Решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 10 сентября 2019 г. № 49К (1345) представление от 30 мая 2019 г. № ПР 07-106/07-03 снято с контроля как исполненное.

20. Поручения Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части осуществления последующего контроля за исполнением ЦИК России федерального бюджета за отчетный финансовый год в Счетную палату не поступали.

## 21. Выводы

1. Исполнение ЦИК России Федерального закона № 459-ФЗ соответствует положениям Бюджетного кодекса.

2. Бюджетная отчетность ЦИК России об исполнении федерального бюджета за 2019 год является достоверной. Показатели бюджетной отчетности по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета соответствуют результатам проверки Счетной палаты.

3. Фактический объем поступивших в федеральный бюджет администрируемых ЦИК России доходов в 2019 году составил 6 615,8 тыс. рублей, или 13,7 % от уточненного прогноза.

4. Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) ЦИК России на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 3 540 634,9 тыс. рублей. Отклонение бюджетных ассигнований, утвержденных № 459-ФЗ, от сводной бюджетной росписи (4 441 682,9 тыс. рублей) на 2019 год составило 901 048,0 тыс. рублей.

5. Кассовое исполнение бюджета ЦИК России в 2019 году составило 4 272 274,5 тыс. рублей, или 96,2 % от утвержденной сводной бюджетной росписи.

6. Сумма неисполненных бюджетных назначений составила 169 408,4 тыс. рублей (3,8 %) и связана с объективными причинами.

7. Управление дебиторской и кредиторской задолженностями осуществлялось ЦИК России на достаточном уровне.

## 22. Предложения

1. Направить Заключение Счетной палаты по ЦИК России в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Учесть результаты проверки в Заклучении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

