



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в федеральном государственном бюджетном учреждении культуры «Государственный Эрмитаж» (597) (Генеральный директор М.Б. Пиотровский)



С.И. ШТОГРИН
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в федеральном государственном бюджетном учреждении культуры «Государственный Эрмитаж» (597) (Генеральный директор М.Б. Пиотровский)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 5 июня 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Государственный Эрмитаж» (далее – Эрмитаж) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – Заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Эрмитажу подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, по результатам которого составлен акт, подписанный проверяемой стороной без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Эрмитажа как главного распорядителя средств федерального бюджета за 2019 год составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и представлена в Счетную палату 2 марта 2020 года в автоматизированной

информационной системе «Единая проектная среда», что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса (до 1 апреля).

Бухгалтерская отчетность Эрмитажа как бюджетного учреждения за 2019 год составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

1.3. В соответствии с Указом Президента РСФСР от 18 декабря 1991 г. № 294 «Об особо ценных объектах национального наследия России» Эрмитаж отнесен к особо ценным объектам национального наследия, являющимся достоянием народов Российской Федерации.

В соответствии с Уставом Государственного Эрмитажа, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2011 г. № 984 (далее – Устав), Эрмитаж является некоммерческой организацией, осуществляющей культурно-просветительскую, образовательную и научную деятельность по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей, находится в ведении Минкультуры России и не имеет подведомственных учреждений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2019 г. № 1146 внесены изменения в пункт 26 Устава в части срока действия трудового договора генерального директора Эрмитажа («на срок не более пяти лет»).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2019 г. № 2381-р М.Б.Пиотровский назначен генеральным директором Эрмитажа на срок три года.

Подведомственные учреждения у Эрмитажа отсутствуют.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Эрмитаж, являясь главным распорядителем бюджетных средств, в соответствии с требованиями статьи 158 Бюджетного кодекса, формировал реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в 2019 году лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований; осуществлял планирование расходов бюджета на 2019 год, составлял обоснования бюджетных ассигнований; утверждал и вел бюджетную роспись, вносил предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств; изменению сводной бюджетной росписи.

Формирование и ведение реестра расходных обязательств Эрмитажем осуществлялось в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный

бюджет») в соответствии с Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации¹.

Объем бюджетных ассигнований по обязательствам Эрмитажа по состоянию на 1 января 2019 года в реестре расходных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по главе 597 составил на 2019 год 4 277 213,2 тыс. рублей, на 2020 год – 2 961 981,2 тыс. рублей, на 2021 год – 3 896 467,2 тыс. рублей и соответствует объему, утвержденному на соответствующий период².

В рамках планирования расходов федерального бюджета на 2019 год обоснования бюджетных ассигнований сформированы в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В 2019 году изменение реестра расходных обязательств осуществлялось Эрмитажем в ГИИС «Электронный бюджет» по факту внесения изменений в закон о бюджете (Федеральный закон № 459-ФЗ) и сводную бюджетную роспись.

В реестре расходных обязательств на 5 декабря 2019 года объем бюджетных ассигнований по обязательствам Эрмитажа на 2019 год составил 2 547 569,8 тыс. рублей, что на 1 729 643,4 тыс. рублей меньше первоначально предусмотренных.

Отрицательные изменения вносились в связи с уменьшением Эрмитажу субсидии на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (Вр 611) на сумму (-)93 734,2 тыс. рублей и уменьшение в ОБАС субсидии на осуществление капитальных вложений (Вр 464) на сумму (-)1 635 909,2 тыс. рублей (вид изменения в бюджетную роспись 110).

Отношение внесенных в сводную бюджетную роспись изменений (1 729 643,4 тыс. рублей) к кассовым расходам (2 547 569,8 тыс. рублей) составляет 67,9 %.

В связи с отсутствием подведомственных распорядителей бюджетных средств, полномочия распорядителя бюджетных средств Эрмитаж не осуществлял.

2.2. В соответствии с требованиями статьи 162 Бюджетного кодекса и Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы (приложение 2)³, Эрмитаж, являясь получателем бюджетных средств, составлял и утверждал бюджетную смету на 2019 год. Бюджетная смета, утвержденная от 24 декабря 2018 года, составляла 4 277 213,2 тыс. рублей, уточненная бюджетная смета, утвержденная 5 декабря 2019 года – 2 547 569,8 тыс. рублей.

-
1. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».
 2. Федеральный закон № 459-ФЗ.
 3. Утвержден приказом Эрмитажа от 29 декабря 2018 г. № 511

Финансирование расходов осуществлялось расходными расписаниями. Заявки на кассовый расход оформлялись в соответствии с порядком санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета⁴.

Исполнение бюджетной сметы составило 100 % от утвержденных назначений.

Как бюджетное учреждение Эрмитаж принимает и исполняет бюджетные обязательства в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части расходов федерального бюджета

Первоначально Эрмитажу были предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в общей сумме 4 277 213,2 тыс. рублей, на 2020 год – 2 961 981,2 тыс. рублей, на 2021 год – 3 896 467,2 тыс. рублей⁵.

Показатели первоначальной сводной бюджетной росписи соответствуют показателям Федерального закона № 459-ФЗ на 2019 год.

В Федеральный закон № 459-ФЗ по главе 597 внесены изменения в части уменьшения объема бюджетных ассигнований на общую сумму 1 729 643,4 тыс. рублей, в том числе: на сумму 93 734,2 тыс. рублей⁶ и на сумму 1 635 909,2 тыс. рублей⁷.

В 2019 году по решениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации средства из резервных фондов Эрмитажу не выделялись.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств Федеральным законом № 459-ФЗ на 2019 год Эрмитажу не утверждались.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2019 год Эрмитажу, составил 2 547 569,7 тыс. рублей, что на 4,9 % меньше уровня 2018 года (2 680 267,0 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год Эрмитажа как главного распорядителя составило 2 547 569,7 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ

4. Утвержден приказом Минфина России от 17 ноября 2016 г. № 213н.

5. Приложение 10 к Федеральному закону № 459-ФЗ (код главы 597).

6. Изменение по коду бюджетной классификации КБК 08 01 11 1 03 90000 600.

7. Изменение по коду бюджетной классификации КБК 08 01 11 1 03 90000 400.

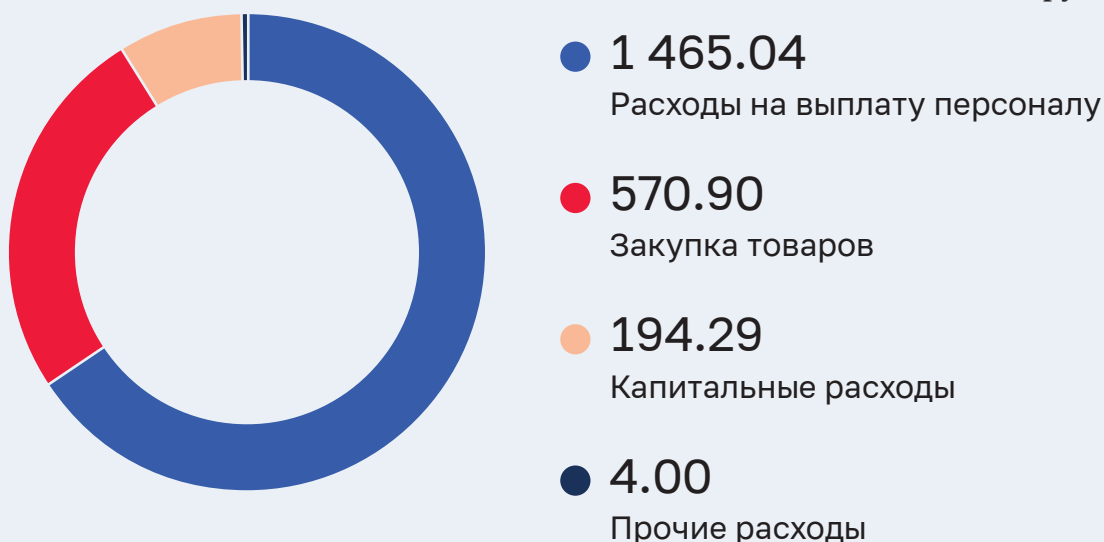
(с изменениями), и 100,0 % утвержденных бюджетных ассигнований уточненной бюджетной росписи.

Анализ исполнения Эрмитажем показателей закона о федеральном бюджете за 2019 год показал, что основную долю расходов Эрмитажа составляют расходы на выплаты персоналу⁸ – 1 465 037,5 тыс. рублей, или 65,6 %, на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд⁹ – 570 899,3 тыс. рублей, или 25,5 %, на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности¹⁰ – 194 292,1 тыс. рублей, или 8,7 %, а также иные бюджетные ассигнования¹¹ – 4 004,3 тыс. рублей, или 0,2 %.

Структура расходов Эрмитажа в 2019 году представлена в диаграмме:

Структура расходов средств федерального бюджета

млн руб.



Кассовое исполнение расходов за 2019 год осуществлялось не равномерно, 42,4 % расходов (1 079 085,2 тыс. рублей) осуществлено в IV квартале 2019 года.

Факты, свидетельствующие о недостоверности бюджетной отчетности Эрмитажа, как главного распорядителя средств федерального бюджета, не установлены.

Прогноз кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2019 год исполнен с отклонениями в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ,

8. Вид расходов 100.

9. Вид расходов 200.

10. Вид расходов 400.

11. Вид расходов 800.

объем бюджетных ассигнований уменьшен на 1729 643,4 тыс. рублей, в том числе на осуществление капитальных вложений и на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям.

Неиспользованные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств, прекратившие свое действие 31 декабря 2019 года, у Эрмитажа как главного распорядителя бюджетных средств, отсутствовали.

В 2019 году Эрмитажем план финансово-хозяйственной деятельности составлялся и утверждался в соответствии с требованиями Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности подведомственных бюджетных учреждений¹², и требованиями к Плану финансово-хозяйственной деятельности¹³.

Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности Эрмитажа на 2019 год объем расходов за счет средств федерального бюджета утвержден в сумме 3 638 919,3 тыс. рублей (с учетом остатка средств субсидий на 1 января 2019 года в сумме 1 091 349,4 тыс. рублей). Кассовое исполнение указанных средств составило 2 234 233,2 тыс. рублей, или 61,4 % плановых назначений. Кроме того, в 2019 году расходы за счет поступлений от предпринимательской и иной деятельности Эрмитажа составили 2 779 697,5 тыс. рублей, или 94,9 % плановых назначений.

Согласно «Отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности» (форма 0503737) по видам финансового обеспечения кассовое исполнение составило:

- субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) – 1 893 084,3 тыс. рублей, или 97,8 % от плановых назначений, неисполненные назначения составили 41 851,4 тыс. рублей;
- субсидии на иные цели – 146 856,8 тыс. рублей, или 28 % от плановых назначений, неисполненные назначения – 377 191,8 тыс. рублей;
- субсидии на цели осуществления капитальных вложений – 194 292,1 тыс. рублей, или 16,5 % от плановых назначений, неисполненные назначения – 985 642,8 тыс. рублей.

Эрмитажем не обеспечена результативность использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий за счет средств субсидии на иные цели, что привело к неисполнению бюджетных средств в сумме 8 749,9 тыс. рублей на срок более 48 месяцев, в сумме 1 177,4 тыс. рублей – на срок более 24 месяцев, в сумме 308 611,6 тыс. рублей – на срок более 12 месяцев; мероприятий ФАИП, что привело к неисполнению бюджетных средств в сумме 99 932,8 тыс. рублей – на срок более 36 месяцев, в сумме 211 117,2 тыс. рублей – на срок более 24 месяцев, в сумме 59 472,1 – на срок более 12 месяцев.

Причинами неиспользованных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств являются:

12. Утверждены приказом Минкультуры России от 18 мая 2016 г. № 1099.

13. Утверждены приказом Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н.

- в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания остатки в сумме 41 851,4 тыс. рублей обусловлены наличием кредиторской задолженности по принятым обязательствам по договорам на поставку товаров и оказанием услуг, заключенным, в декабре 2019 года с выполнением работ в 2020 году; экономии образовавшейся при проведении в 2019 году закупочных процедур; начислением депонентов по заработной плате;
- в части субсидий на иные цели остатки в сумме 377 191,8 тыс. рублей обусловлены заключением дополнительных соглашений с генеральным директором Эрмитажа, регламентирующих размер выплат стимулирующего характера, с отсутствием предметов охраны и заданий на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденных Министерством культуры Российской Федерации; длительными сроками получения подрядчиками разрешений на выполнение работ на объекте культурного наследия; выявлением дополнительных объемов работ, не предусмотренных договором, требующих дополнительного обследования объекта и соответствующих корректировок проекта; ненадлежащим исполнением контрагентом своих договорных обязательств;
- в части субсидий на капитальные вложения остатки составили 985 642,8 тыс. рублей, причины образования приведены в разделе 4 настоящего Заключение.

3.2. Результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Деятельность Эрмитажа (как бюджетного учреждения) по организации поставок товаров, выполнению работ и оказанию услуг в 2019 году осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Планы закупок и план-график закупок Эрмитажа утверждены и размещены в Единой информационной системе на сайте: zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) в соответствии со сроками, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ.

Эрмитажем в 2019 году заключено 2 137 контрактов (договоров) на общую сумму 1 958 112,0 тыс. рублей, из них: 1 022 контракта (договора) на сумму 824 066,6 тыс. рублей заключено в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ, 1115 контрактов (договоров) на общую сумму 1 134 045,4 тыс. рублей заключено в соответствии с положениями Федерального закона № 223-ФЗ.

В 2019 году Эрмитажем за счет средств федерального бюджета осуществлено 859 закупок у единственного поставщика (подрядчика) на общую сумму 582 298,2 тыс. рублей.

По результатам проведенных конкурентных процедур в 2019 году за счет средств субсидий экономия при заключении договоров составила 42 450,3 тыс. рублей, или 4,9 % от общей суммы начальной цены договоров (866 516,9 тыс. рублей).

В 2019 году Эрмитажем были осуществлены закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – субъекты малого предпринимательства) в объеме 18,5 % совокупного объема закупок (1760 015,5 тыс. рублей), что соответствует положениям части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства за 2019 год размещен Эрмитажем 27 марта 2020 года в ЕИС.

3.3. Формирование форм статистической отчетности

В соответствии с Указаниями по заполнению формы 8-НК «Сведения о деятельности музея»¹⁴ (далее – форма 8-НК), согласно которым в разделе 2 «Информатизация» в графе 11 «Число музейных предметов, внесенных в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации» указывается число музейных предметов, данные о которых внесены в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации (нарастающим итогом с учетом данных предыдущего года).

Согласно отчету о выполнении государственного задания от 15 января 2020 г. № 597-00385-19-02 за 2019 год по государственной услуге «Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности музейных предметов, музейных коллекций» по показателю качества «Количество предметов Музейного фонда учреждения, внесенных в Государственный каталог Музейного Фонда Российской Федерации за отчетный период» внесено предметов в количестве 158 986 единиц.

В форме № 8-НК в графе 11 раздела 2¹⁵ за 2019 год число музейных предметов, внесенных в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации (далее – Госкаталог) указано в количестве 505 319 единиц. При расчете показателя «Число музейных предметов, внесенных в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации» с учетом данных за 2018 год (форма № 8-НК за 2018 год – 346 523 единицы) количество составит 505 509 единиц, что не соответствует сведениям, указанным в форме № 8-НК за 2019 год.

По данным Эрмитажа (справка за подписью заместителя генерального директора – главного хранителя), число музейных предметов, внесенных в Госкаталог составляет 505 319 единиц, что соответствует значению, указанному в личном кабинете Госкаталога и является верным. В форме № 8-НК за 2018 год в графу 11 раздела 2 Эрмитажем ошибочно включены 190 предметов из числа новых поступлений, принятых в музей на постоянное хранение в 2018 году, а внесенных в Госкаталог в январе 2019 года.

Соответственно, Эрмитаж, указав в форме № 8-НК в графе 11 раздела 2 за 2018 год число музейных предметов в количестве 346 523 единицы (фактически – 346 333 единицы), допустил искажение статистической отчетности за 2018 год на 190 единиц в целом по Российской Федерации по показателю «Число музейных

14. Утверждены приказом Росстата от 26 сентября 2018 г. № 584.

15. Утверждена приказом Росстата от 26 сентября 2018 г. № 584 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством культуры Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью музеев».

предметов, внесенных в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации».

Также, Эрмитаж в отчете о выполнении государственного задания от 15 января 2019 г. № 054-00182-18-03 за 2018 год по государственной услуге «Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности музейных предметов, музейных коллекций» по показателю качества «Количество предметов Музейного фонда учреждения, внесенных в Государственный каталог Музейного Фонда Российской Федерации за отчетный период» указал неверно количество предметов, внесенных в Госкаталог – 156 891 единица, вместо фактических 156 701 единицы (несоответствие данных в отчете составило 190 единиц).

3.4. В части дебиторской и кредиторской задолженности

Объем дебиторской задолженности Эрмитажа как главного распорядителя бюджетных средств по итогам 2019 года увеличился на 173 417,9 тыс. рублей, или на 8,1 % и составил 2 305 663,0 тыс. рублей, в основном выданные авансы – 99,7 % (2 125 303,7 тыс. рублей).

На 1 января 2020 года объем дебиторской задолженности по расходам на капитальные вложения составил 1 828 735,3 тыс. рублей, или 79,3 % от общего объема задолженности, что больше на сумму 351 497 тыс. рублей аналогичного показателя по состоянию на 1 января 2019 года (1 477 237,4 тыс. рублей).

Объем долгосрочной дебиторской задолженности не изменился и составил 82 428,2 тыс. рублей, из которых 75 486,8 тыс. рублей (91,6 %) – расходы на капитальные вложения (авансовые платежи по договорам о подключении объектов строительства к сетям водоснабжения и водоотведения).

Просроченная и безнадежная к взысканию дебиторская задолженность у Эрмитажа как главного распорядителя бюджетных средств отсутствует.

В 2019 году у Эрмитажа как бюджетного учреждения объем дебиторской задолженности увеличился на 12 406 347,0 тыс. рублей и составил 13 641 667,7 тыс. рублей.

Основной причиной, повлиявшей на увеличение объема дебиторской задолженности, стало применение с 1 января 2019 года Федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н, в соответствии с которым были, в том числе: произведены начисления доходов будущих периодов по видам субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (6 376 052,6 тыс. рублей), на иные цели (229 646,8 тыс. рублей) и в целях осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства (5 575 782,3 тыс. рублей) в общей сумме 12 181 481,7 тыс. рублей¹⁶.

16. Также начислены доходы будущих периодов по вновь заключенным договорам по приносящей доход деятельности (с учетом соответствующего начисления НДС по авансам полученным).

На основании приказа Эрмитажа от 20 сентября 2019 г. № 321 в 2019 году проведена инвентаризация дебиторской задолженности, по результатам которой расхождений с данными бухгалтерского учета не выявлено.

По данным бухгалтерского учета, на 1 января 2020 года объем дебиторской задолженности составлял 13 641 667,7 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

Балансовый счет	Сумма
020500000 «Расчеты по доходам»	12 564 792,4
020600000 «Расчеты по выданным авансам»	72 651,0
020800000 «Расходы с подотчетными лицами»	1 956,0
020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»*	973 968,6
021000000 «Прочие расчеты с дебиторами»	27 944,2
030300000 «Расчеты по платежам в бюджет»	355,8
Всего	13 641 667,7

* Начисленные доходы бюджета по исполнительному листу.

В целях снижения объемов дебиторской задолженности, недопущения возникновения просроченной дебиторской задолженности, Эрмитажем разработан План мероприятий («дорожная карта») по сокращению дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета в 2019 году, утвержденный приказом Эрмитажа от 29 декабря 2018 г. № 502.

На основании приказа Эрмитажа от 29 декабря 2018 г. № 503 Эрмитажем в 2019 году ежеквартально проводился мониторинг дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета.

В результате предпринимаемых Эрмитажем действий по состоянию на 1 января 2020 года объем дебиторской задолженности уменьшился за счет средств субсидии на выполнение государственного задания на 1 732,1 тыс. рублей по сравнению с объемом дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2019 года; за счет средств субсидии на капитальные вложения – на 34 922,6 тыс. рублей по сравнению с объемом дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2019 года.

Договоры, заключенные в 2019 году Эрмитажем, не подлежали казначейскому сопровождению и соответственно не оказали влияния на изменение объема дебиторской задолженности по расходам.

На 1 января 2020 года кредиторская задолженность за счет средств федерального бюджета у главного распорядителя бюджетных средств отсутствует.

Объем кредиторской задолженности бюджетного учреждения уменьшился на 2 143 581,6 тыс. рублей (на 90,1%) и составил 236 029,5 тыс. рублей, это обусловлено сокращением объемов кредиторской задолженности, в том числе: за счет

субсидий на осуществление капитальных вложений на сумму 1 477 237,4 тыс. рублей, за счет средств приносящей доход деятельности – на 723 691,1 тыс. рублей, за счет субсидии на иные цели – на 572 363,8 тыс. рублей.

Снижение объемов кредиторской задолженности связано с применением с 1 января 2019 года Федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Доходы», в соответствии с которым был изменен порядок начисления доходов будущих периодов по видам субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на иные цели и в целях осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства.

По данным бухгалтерского учета на 1 января 2020 года объем кредиторской задолженности составил 236 029,5 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

Балансовый счет	Сумма	Комментарий
030200000 «Расчеты по принятым обязательствам»	53 347,1	начислены платежи по актам выполненных работ, срок оплаты по которым наступает в 2020 году
030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	121 513,1	начислены платежи по налогам в бюджеты всех уровней со сроком оплаты в 2020 году
030400000 «Прочие расчеты с кредиторами»»	2 037,8	начислены текущие платежи с депонентами
Всего	236 029,5	

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Федеральным законом № 459-ФЗ Эрмитажу на 2019 год предусмотрена субсидия на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (далее – субсидия на капитальные вложения) в объеме 2 234 803,9 тыс. рублей, с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ, объем субсидии на капитальные вложения уменьшен на (-)1 635 909,2 тыс. рублей и составил 598 894,7 тыс. рублей,

которые были перечислены в полном объеме на счета Эрмитажа – бюджетного учреждения.

В 2019 году в Федеральную адресную инвестиционную программу (далее – ФАИП) в части Эрмитажа был включен «Инвестиционный проект, требующий принятия нормативного правового акта (акта)» с объемом бюджетных ассигнований 2 234 803,9 тыс. рубле, с учетом внесенных изменений – 598 894,7 тыс. рублей.

Адресное (пообъектное) распределение бюджетных ассигнований, установленных ФАИП в позиции «Инвестиционный проект» утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2019 г. № 1718¹⁷, доведено Минэкономразвития России и распределено Эрмитажем¹⁸ 16 декабря 2019 года (до принятия постановления № 1718), в том числе по объектам, представленным в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование объекта	Сумма
Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, IV-й этап строительства (2-й этап III очереди строительства) по адресу: г. Санкт-Петербург, Заусадебная улица, дом 37, литера А	22 066,7
Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, V-й этап строительства (3-й этап III очереди строительства) по адресу: г. Санкт-Петербург, улица Школьная, дом 39, литера А	576 828,0

В нарушение пункта 20 постановления № 1664¹⁹ Государственным Эрмитажем предложения по адресному (пообъектному) распределению бюджетных ассигнований, установленных ФАИП, согласованные Минкультуры России, были направлены в Министерство экономического развития Российской Федерации²⁰ до принятия постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2019 г. № 1718²¹.

В нарушение пункта 34 постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716²² изменения в ФАИП доведенные до Эрмитажа²³

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2019 г. № 1718 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в строительство объектов федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Эрмитаж».
18. Приказ Эрмитажа от 16 декабря 2019 г. № 443.
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – постановление № 1664), согласно которому главные распорядители средств федерального бюджета представляют в Министерство экономического развития Российской Федерации предложения по адресному (пообъектному) распределению бюджетных ассигнований, установленных адресной программой в позиции «Инвестиционный проект, требующий принятия нормативного правового акта (акта)», в 15-дневный срок со дня вступления в силу акта или решения, указанных в пункте 5 Правил формирования и реализации ФАИП, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716.
20. Письма от 2 декабря 2019 г. № 6042 и от 5 декабря 2020 г. № 6098.
21. «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в строительство объектов федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Эрмитаж».
22. «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы».
23. Письмо Минэкономразвития России от 16 декабря 2019 г. № 43550-АТ/Д17 и «Об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах), объектах недвижимого имущества, включенных в ФАИП на 2019 год.

с адресным (пообъектным) распределением с общим объемом бюджетных ассигнований – 598 894,7 тыс. рублей, в том числе с разбивкой по двум объектам: 22 066,7 тыс. рублей и 576 828,0 тыс. рублей не были размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в ИС «ФАИП» по адресу: fair.economy.gov.ru.

Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, указанные сведения размещены в ИС «ФАИП» по адресу: fair.economy.gov.ru.

На 1 января 2019 года остатки субсидии на капитальные вложения Эрмитажа составили 599 222,4 тыс. рублей. Потребность в неиспользованных остатках субсидии согласована Минэкономразвития России²⁴ в сумме 581 040,2 тыс. рублей, из них: остатки 2016 года – 223 144,9 тыс. рублей, остатки 2017 года – 211 117,2 тыс. рублей, остатки 2018 года – 146 778,1 тыс. рублей. Несогласованные остатки субсидии в размере 18 182,1 тыс. рублей перечислены Эрмитажем 20 марта 2019 года администратору доходов (Министерству культуры Российской Федерации).

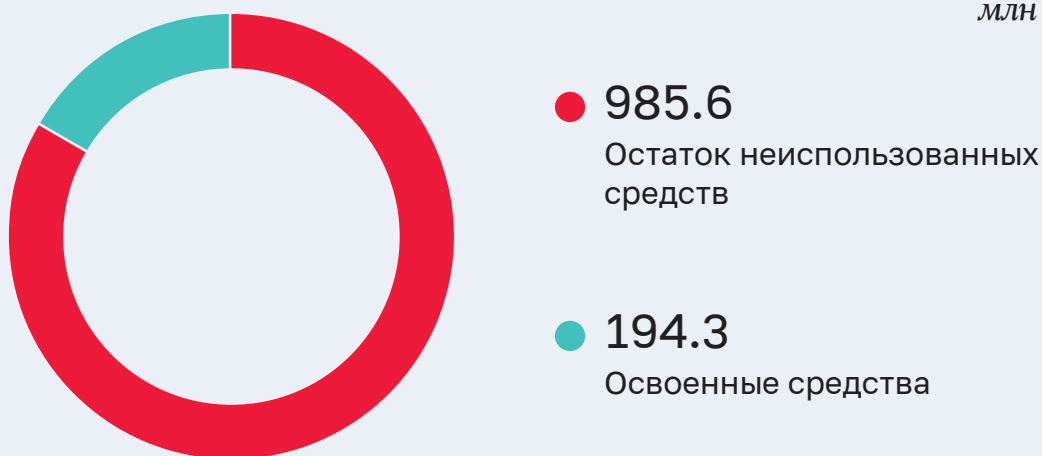
В 2019 году с учетом переходящих остатков объем средств на капитальные вложения составил 1 179 934,9 тыс. рублей, из них: 581 040,2 тыс. рублей – остатки субсидии на капитальные вложения, выделенной в 2016–2018 годах, 598 894,7 тыс. рублей – субсидия на капитальные вложения, выделенная в 2019 году.

Кассовое исполнение субсидии, предоставленной в 2019 году, составило: Эрмитажа как главного распорядителя бюджетных средств – 598 864,7 тыс. рублей (100 %); Эрмитажа как бюджетного учреждения – 194 292,1 тыс. рублей, или 32,4 % (с учетом неиспользованных остатков субсидии прошлых лет 16,4 %).

По состоянию на 1 января 2020 года остаток неиспользованной субсидии составил 985 642,9 тыс. рублей.

Степень освоения средств федерального бюджета на капитальные вложения

млн руб.



24. Письмо Минэкономразвития от 5 марта 2019 г. № 6226-АТ/Д17и.

Минэкономразвития России (20 марта 2020 года) и Минфином России (17 марта 2020 года) в ГИИС «Электронный бюджет» согласована потребность в остатках субсидии на капитальные вложения на 2020 год в сумме 969 416,8 тыс. рублей, из них: переходящий остаток 2016 года – 99 932,8 тыс. рублей, субсидия 2017 года – 211 117,2 тыс. рублей, субсидия 2018 года – 59 472,1 тыс. рублей, субсидия 2019 года – 598 894,7 тыс. рублей.

Несогласованные остатки субсидии в размере 16 226,1 тыс. рублей перечислены Эрмитажем 1 апреля 2020 года администратору доходов (Министерству культуры Российской Федерации).

В соответствии с данными ФАИП ввод в эксплуатацию объектов строительства Эрмитажа в 2019 году не предусмотрен и не осуществляется.

По состоянию на 1 января 2019 года кредиторская задолженность Эрмитажа как бюджетного учреждения составляла 1 477 237,4 тыс. рублей (остаток неиспользованной субсидии на осуществление капитальных вложений), на 1 января 2020 года кредиторская задолженность отсутствует.

Дебиторская задолженность Эрмитажа как бюджетного учреждения за счет субсидии на капитальные вложения увеличилась по отношению к 1 января 2019 года (897 057,1 тыс. рублей) на 5 540 859,7 тыс. рублей и составила 6 437 916,8 тыс. рублей (5 581 503,2 тыс. рублей – долгосрочная).

Это связано с применением с 1 января 2019 года Федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Доходы».

Основной объем дебиторской задолженности:

- на сумму 5 575 782,3 тыс. рублей образовался в связи с начислением доходов будущих периодов по субсидии на цели осуществления капитальных вложений в полном объеме на очередной 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;
- на сумму 856 413,5 тыс. рублей образовался в связи с выплатой аванса ООО «Мехстройтранс» по договору от 1 декабря 2015 г.

№ 0372100005615000329-0001698-01 на объекте «Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, V этап строительства (3-й этап III очереди строительства)». Договор расторгнут 24 июля 2017 года.

В настоящее время ведется претензионная работа, данная дебиторская задолженность включена в реестр требований кредиторов ООО «Мехстройтранс» на основании судебного решения о конкурсном производстве.

Информация об освоении субсидии на капитальные вложения, и технической готовности объектов, представлена в таблице:

(на начало года, тыс. руб.)

Наименование объекта капитального строительства, включенного в ФАИП (срок ввода)	Стоимость по утвержденной проектно-сметной документации	Освоено на 2018 г.	Освоено на 2019 г.	Освоено на 2020 г.	Подлежит освоению до конца строительства на 2020 г.	Процент технической готовности		
						на 2018 г.	на 2019 г.	на 2020 г.
(в ценах утвержденной документации)								
Всего	8 462 105,1	1 456 638,1	2 128 145,0	2 357 359,7	6 104 745,4 6 599 150,5	20,6	28,5	38,6 35,7
«Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, IV этап строительства (2-й этап III очереди строительства) по адресу: г. Санкт-Петербург, Заусадская улица, дом 37, литера А» (2020 г.)	3 119 367,6*	1 217 665,7	1 707 711,4	1 849 620,1	1 269 747,5 1 764 152,6	39,1	54,8	64,0 96,0**
«Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, V-й этап строительства (3-й этап III очереди строительства) по адресу: г. Санкт-Петербург, улица Школьная, дом 39, литера А» (2023 г.)	5 342 737,5	238 972,4	420 433,6	507 739,6	4 834 997,9	4,5	11,4	11,5

*Сметная стоимость строительства в соответствии с заключением государственной экспертизы от 31 декабря 2019 г. о проверке достоверности определения сметной стоимости № 00585-19/СПЭ-02535/704 (номер в Реестре 00-1-2795-19), выданным Санкт-Петербургским филиалом ФАУ «Главгосэкспертиза России», составляет 3 613 772,68 тыс. рублей.

**На 1 января 2020 г. процент технической готовности объекта составляет – 96 % (без учета оснащения объекта технологическим оборудованием), 64 % (с учетом оснащения объекта технологическим оборудованием). Процент технической готовности рассчитывался, исходя из сметной стоимости строительства по заключению государственной экспертизы о достоверности сметной стоимости строительства №501-13/СПЭ-2535/05 (номер в реестре 00-1-6-0806-13) от 19 декабря 2013 года, выданное ФАУ «Главгосэкспертиза России», т.к. заключение государственной экспертизы о достоверности сметной стоимости строительства по откорректированной документации на момент подготовки отчета о ходе реализации ФАИП за 2019 год еще не было физически получено.

Анализ хода строительства и расходования субсидии на капитальные вложения в 2019 году в разрезе объектов капитального строительства показал следующее.

1) По объекту ФАИП «Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, IV этап строительства (2-й этап III очереди строительства) по адресу: г. Санкт-Петербург, Заусадебная улица, дом 37, литера А» (далее – IV-й этап строительства фондохранилища) плановые назначения 2019 года по объекту составили 447 951,7 тыс. рублей, в том числе 425 885,0 тыс. рублей (разрешенный к использованию переходящий остаток субсидии 2016 года в сумме 214 767,8 тыс. рублей, 2017 года – 211 117,2 тыс. рублей). Исполнено 106 986,1 тыс. рублей. На 1 января 2020 года остаток субсидии составил 340 965,6 тыс. рублей, из них: 107 781,8 тыс. рублей – субсидия 2016 года, 211 117,2 тыс. рублей – субсидия 2017 года, 22 066,7 тыс. рублей субсидия – 2019 года, образовались в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию, а также длительным сроком согласования и принятия постановления Правительства Российской Федерации²⁵ (с декабря 2018 года по декабрь 2019 года).

Срок реализации мероприятия в ФАИП – 2020 год.

Начало строительства осуществлялось подрядной организацией ООО «Эскиз»²⁶. Стоимость договора – 1 897 721,4 тыс. рублей. По решению Эрмитажа в 2015 году данный договор расторгнут в одностороннем порядке. На момент расторжения договора ООО «Эскиз» были выполнены и приняты Эрмитажем на 15 % от сметной стоимости объекта.

В дальнейшем Эрмитажем заключен договор²⁷ с ООО «ЭталонПромстрой» (действующий в проверяемый период) на выполнение завершающих работ по IV этапу строительства фондохранилища, стоимостью 1 640 727,9 тыс. рублей (с учетом изменений) и авансом в размере 30 % – 475 500,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ до 30 декабря 2017 года.

В соответствии с актами о приостановке части работ, подписанными Эрмитажем и ООО «ЭталонПромстрой», работы на срок 1205 календарных дней были приостановлены до устранения причин, препятствующих выполнению работ (в том числе, до согласования внесения изменений в проектно-сметную документацию ФАУ «Главгосэкспертиза России»²⁸). Данная приостановка осуществлялась по причинам, независящим от подрядчика и исключает возможность претензионной работы в связи с нарушением сроков выполнения работ. На момент проведения контрольного мероприятия работы на объекте возобновлены, подписан акт о возобновлении работ от 6 февраля 2020 года.

По состоянию на 1 января 2019 года в связи с внесением дополнительными соглашениями изменений стоимость договора увеличилась на 55 727,9 тыс. рублей (или на 3,5 %) и составила 1 640 727,9 тыс. рублей.

25. «О предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Эрмитаж».

26. Договор от 4 февраля 2014 г. № 0372100005613000527-0001698-01.

27. Договор от 17 сентября 2015 г. № ЗКС/15-10.

28. Изменения условий подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, а также внесение данных изменений в рабочую документацию.

В целях уменьшения дебиторской задолженности было подписано дополнительное соглашение от 11 апреля 2019 г. № 12, согласно которому зачет авансового платежа по договору происходит в размере 100 % от стоимости выполненных работ.

С момента начала действия договора²⁹ по состоянию на 1 января 2020 года Эрмитажем оплачены работы (с учетом аванса) на общую сумму – 1331366,7 тыс. рублей, принято (освоено) работ от ООО «ЭталонПромстрой» на общую сумму – 1331366,7 тыс. рублей, из них: в 2018 году – на 458560,2 тыс. рублей, в 2019 году – 141234,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность по договору с ООО «ЭталонПромстрой» полностью погашена.

В соответствии с отчетом Эрмитажа о ходе реализации ФАИП за 2019 год, представленным в Минэкономике России на 1 января 2020 года процент технической готовности объекта IV этап строительства фондохранилища составляет – 64 % (с учетом оснащения объекта технологическим оборудованием), 96 % (без учета оснащения объекта технологическим оборудованием).

В процессе строительства актуализирована исходно-разрешительная документация, а также внесены изменения в проектную документацию и получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России»³⁰.

2) Объект ФАИП «Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, V этап строительства (3-й этап III очереди строительства) по адресу: г. Санкт-Петербург, улица Школьная, дом 39, литера А» (далее – V этап строительства фондохранилища) – плановые назначения 2019 года составили 723606,1 тыс. рублей, в том числе разрешенный к использованию переходящий остаток субсидии 2018 года – 146778,1 тыс. рублей. Освоение бюджетных средств составило 87306,0 тыс. рублей. Остаток – 636300,1 тыс. рублей, из них: 59472,1 тыс. рублей – субсидия 2018 года, 576828,0 тыс. рублей – субсидия 2019 года, образовались в связи с длительным сроком согласования и принятия постановления Правительства Российской Федерации³¹, кроме того, обязательства по договорам по технологическому подключению объекта и на осуществление строительного контроля не исполнены в 2019 году, так как их исполнение возможно только после достижения определенного уровня технической готовности по объекту. Срок реализации данного мероприятия в ФАИП – 2023 год.

29. Договор от 17 сентября 2015 г. № ЗКС/15-10.

30. Сводное заключение о проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта от 10 сентября 2019 г. № 00420-19/СПЭ-02535/701, выданное Санкт-Петербургским филиалом ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Заключение государственной экспертизы о проверке проектной документации и инженерных изысканий от 30 декабря 2019 г. № 78-1-1-3-039153-2019, выданное Санкт-Петербургским филиалом ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Заключение государственной экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости от 31 декабря 2019 г. № 00585-19/СПЭ-02535/704 (номер в Реестре 00-1-2795-19), выданное Санкт-Петербургским филиалом ФАУ «Главгосэкспертиза России».

31. «О предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Эрмитаж» (с декабря 2018 года по декабрь 2019 года).

Строительство объекта первоначально осуществлялось в рамках договора на проведение строительно-монтажных работ заключенного с ООО «МехСтройТранс»³², стоимостью 3 667 413,7 тыс. рублей.

Решением Арбитражного суда города Москвы³³ ООО «МехСтройТранс» признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство. В реестр требований кредиторов включены требования Эрмитажа в сумме 856 413,5 тыс. рублей неотработанного аванса, также в сумме 18 337,1 тыс. рублей неустойки по договору (третья очередь)³⁴. В отношении ООО «МехСтройТранс» проводятся следственные мероприятия. Оплаченный Эрмитажем аванс был выведен на счета организаций, аффилированных с ООО «МехСтройТранс», многие из которых также находятся в стадии банкротства, и далее на другие структуры.

В 2018 году ООО «МехСтройТранс» оплата требований в части неотработанного аванса не производилась. По состоянию на 1 января 2019 года дебиторская задолженность ООО «МехСтройТранс» составила 856 413,5 тыс. рублей (аванс).

По данным Эрмитажа, в настоящий момент к лицам, контролирующим должника директора и предшествовавших директоров ООО «МехСтройТранс», а также ряда аффилированных юридических лиц, предъявлены требования о взыскании причиненных убытков на общую сумму более 126 млн рублей. Конкурсным управляющим также предъявлено два заявления о признании недействительными сделок с недвижимым имуществом ООО «МехСтройТранс» на сумму 44 млн рублей. Также признаны недействительными сделки на общую сумму более 896 млн рублей (включая сделки с организациями, на которые выводился неотработанный аванс Эрмитажа).

Учитывая вышеизложенное прогнозировать возмещение ущерба в полном или каком-то ином определенном объеме не представляется возможным.

В 2018 году между Эрмитажем и ООО «Проектно-строительное бюро «ЖилСтрой» заключен контракт³⁵ на завершение комплекса работ по устройству свайного поля на объекте «V этап строительства фондохранилища» на сумму 270 148,2 тыс. рублей. Аванс контрактом не предусмотрен. В 2019 году работы по указанному договору завершены, оплата произведена на сумму 266 841,5 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по договору отсутствует.

На 1 января 2020 года техническая готовность объекта – 11,5 %, выполнены работы по демонтажу зданий и сооружений – 100 %; разработке РД – 29 %; устройству буронабивных свай – 100 %; устройству шпунтового ограждения – 23 %.

32. Договор на проведение строительно-монтажных работ от 1 декабря 2015 г. № 0372100005615000329-0001698-01.

33. Решение. Арбитражного суда города Москвы от 30 января 2018 года (дело № А40-96744/16-38-122 «Б»).

34. В первой очереди – 0 кредиторов, во второй – 3 кредитора (размер требований – 484,5 тыс. рублей), в третьей – 20 (размер требований – 926 445,8 тыс. рублей), ни одно из требований кредиторов, не погашено.

35. Контракт от 8 октября 2018 г. № 0372100005618000280-0001698-01.

В ходе анализа объемов средств, предусмотренных на финансирование данного объекта в период 2020–2023 годов³⁶ установлено, что дефицит финансирования указанного объекта составляет 564 442,9 тыс. рублей, что создает риски несвоевременного ввода в эксплуатацию указанного объекта строительства.

3) По объекту «Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, VI этап строительства (3-й этап III очереди строительства) по адресу: г. Санкт-Петербург, Заусадебная улица, дом 37, литера А, улица Школьная, дом 39, литера А» (далее – VI этап строительства фондохранилища) – плановые назначения 2018 года составили 8 377,1 тыс. рублей³⁷. Освоение бюджетных средств – 0,0 тыс. рублей. Остатки – 8 377,1 тыс. рублей.

Срок реализации мероприятия в ФЦП «Культура России» – 2020 год. В ФАИП на 2018 и 2019 годы данное мероприятие не включено.

В рамках договора³⁸ с ООО «ЭталонПромстрой» на сумму 14 944,7 тыс. рублей проведены завершающие работы по проектированию VI этапа строительства фондохранилища. Оплачено работ на сумму 6 567,6 тыс. рублей (43,9%).

В 2018 году на проектно-сметную документацию по объекту получено положительное заключение государственной экспертизы, согласно которой стоимость проектно-изыскательских работ составляет 7 448,9 тыс. рублей, что на 49,8 % ниже цены договора, заключенного с ООО «ЭталонПромстрой» на выполнение завершающих работ по проектированию (14 944,7 тыс. рублей).

Остатки образовались в связи с не предоставлением ООО «ЭталонПромстрой» актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3 в объеме и на сумму затрат, подтвержденной государственной экспертизой.

Дебиторская задолженность по объекту отсутствует.

Предложение Государственного Эрмитажа по финансированию указанного объекта на заседании рабочей группы № 1 «Социальная сфера» по анализу предложений главных распорядителей средств федерального бюджета (Минкультуры России, Минстроя России, Государственного Эрмитажа, Ростуризма) по определению бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на реализацию ФАИП не поддержано, в ФАИП на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов объект не включен.

36. Средства, предусмотренные Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Государственному Эрмитажу на финансирования по данному объекту (на 2020 года – 826 806,9 тыс. рублей, на 2021 год – 1 702 264,6 тыс. рублей, на 2022 год – 1 702 264,0 тыс. рублей) с учетом общего объема средств, освоенного по состоянию 1 января 2020 года (507 739,6 тыс. рублей), объем средств, который подлежит освоению по 2023 год включительно, составляет 4 834 997,9 тыс. рублей.

37. Разрешенный к использованию переходящий остаток субсидии 2016 года.

38. Договор от 3 ноября 2016 г. № 0372100005616000341-0001698-01.

В связи с просрочкой исполнения обязательств по договору Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области³⁹ удовлетворил иск Эрмитажа к ООО «ЭталонПромстрой» о взыскании в размере 1 500 000 рублей.

ООО «ЭталонПромстрой» отказалось предоставлять акты выполненных работ на сумму, согласно заключению государственной экспертизы и направило иск в Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области об оплате по договору. Судебное заседание назначено на 16 июня 2020 года.

В связи с неурегулированностью вопроса о стоимости выполненных работ между Эрмитажем и ООО «ЭталонПромстрой», несмотря на разработку и прохождение государственной экспертизы на проектно-сметную документацию по объекту VI этап строительства фондохранилища, исключительные права на проект по состоянию на 3 апреля 2020 года Эрмитажу не принадлежат (пункт 5.4 договора), использование данного проекта Эрмитажем невозможно до окончания судебного разбирательства с проектировщиком.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ Эрмитаж как бюджетное учреждение не является государственным заказчиком и соответственно не может заключать государственные контракты, что не позволяет ему реализовывать требования постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570⁴⁰.

При этом в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2019 г. № 1718⁴¹ Эрмитаж определен заказчиком и застройщиком указанных в постановлении объектов капитального строительства. Более того, по отдельным документам, связанным с реализацией ФАИП, Эрмитаж осуществляет функции государственного заказчика, так Эрмитаж утверждает титульный список переходящего или нового строительства как государственный заказчик.

Таким образом, «вывод» бюджетных учреждений, осуществляющих полномочия главного распорядителя бюджетных средств и функции государственного заказчика, из-под действия гражданского законодательства и законодательства о контрактной системе в части функционала государственных заказчиков, на примере Эрмитажа, представляется не обоснованным.

39. Решение от 13 ноября 2019 г. (дело № А56-68462/2019).

40. «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

41. «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в строительство объектов ФГБУК «Государственный Эрмитаж».

Эрмитаж не в полной мере выполняет функции государственного заказчика в части строительного контроля и технического надзора по объектам капитального строительства⁴².

В нарушение пункта 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 4 порядка Ростехнадзора⁴³ Эрмитажем в орган государственного строительного надзора:

- по объекту фондохранилища ул. Заусадская общий журнал работ № 8 не направлен и не зарегистрирован, общий журнал работ № 7 направлен с нарушением срока⁴⁴;
- по объекту фондохранилища ул. Школьная общий журнал работ № 1 направлен с нарушением срока⁴⁵.

В нарушение пункта 8 Порядка Ростехнадзора строительный контроль на объекте фондохранилища ул. Заусадская осуществлялся не должным образом уполномоченными представителями Эрмитажа, в частности, не заполнялись сведения о специальных журналах, в которых ведется учет выполнения работ (журналов авторского надзора), а также сведения об исполнительной документации при строительстве объекта капитального строительства в общих журналах работ №№ 7, 8.

4.2. В бюджетной отчетности Эрмитажа⁴⁶ как главного распорядителя бюджетных средств за 2019 год отражены фактические расходы на реализацию инвестиционного проекта по объекту «Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, по адресу: г. Санкт-Петербург, Школьная ул. Д. 39, Лит. А»⁴⁷ на 1 января 2019 года в сумме 159 683,5 тыс. рублей, на 1 января 2020 года сумма не изменилась и составила 159 683,5 тыс. рублей.

Данные расходы произведены в 2013 году по договорам технологического присоединения к электрическим сетям⁴⁸, заключенным между Эрмитажем и ОАО «Ленэнерго», которые имеют долгосрочный характер выполняемых мероприятий и находятся в стадии поэтапного исполнения. Оплата авансовых платежей по данным договорам произведена в 2013 году в рамках бюджетных инвестиций.

42. Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, IV-й этап строительства (2-й этап III очереди строительства) по адресу: г. Санкт-Петербург, Заусадская улица, дом 37, литера А (далее – объект фондохранилища ул. Заусадская); строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, V-й этап строительства (3-й этап III очереди строительства) по адресу: Санкт-Петербург, улица Школьная, дом 39 (далее – объект фондохранилища ул. Школьная).

43. Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства», утвержденного приказом Ростехнадзора от 12 января 2007 г. № 7 (далее – Порядок Ростехнадзора).

44. Дата начала выполнения работ по журналу 17 декабря 2018 года, зарегистрирован 14 января 2019 года.

45. Дата начала выполнения работ по журналу 12 октября 2018 года, зарегистрирован 3 декабря 2018 года.

46. Ф. 0503190 расходы по счету по счету 010611000.

47. Код объекта 20929910585698.

48. Договоры технологического присоединения к электрическим сетям от 12 ноября 2013 г. № ОД-СПб-13/7915-Э-13 и от 31 октября 2013 г. № ОД-СПб-12347-13/8731-Э-13.

Объем незавершенного строительства по данным бухгалтерской отчетности Эрмитажа за 2019 год⁴⁹ увеличился на 264 770,4 тыс. рублей по 4 из 7 объектов незавершенного строительства:

- комплекс зданий производственной базы и фондохранилища – 3-я очередь II этап по адресу: г. Санкт-Петербург, Заусадебная улица, дом 37, литера А⁵⁰ – на 152 942,1 тыс. рублей;
- комплекс зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, V этап строительства (3 этап, III очереди строительства) по адресу: г. Санкт-Петербург, Школьная ул., д. 39, литера А – на 87 356,1 тыс. рублей;
- Биржа, г. Санкт-Петербург, Биржевая пл., д. 4, лит. А (наименование по ФЦП «Реставрация и приспособление для современного использования Здания «Биржи») – на 24 263,9 тыс. рублей;
- строительство защитного сооружения гражданской обороны комплекса зданий производственной базы и фондохранилища, по адресу: г. Санкт-Петербург – на 208,3 тыс. рублей.

В бухгалтерской отчетности Эрмитажа за 2019 год числятся следующие затраты по объектам незавершенного строительства, которые будут отражены в составе основных средств после оформления акта ввода в эксплуатацию всего комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, в том числе:

- по объекту «Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь» – в сумме 191 351,5 тыс. рублей;
- по объекту «Комплекс зданий производственной базы и фондохранилища – 3-я очередь I этап, по адресу: г. Санкт-Петербург, Заусадебная улица, дом 37, литера А» – в сумме 39 640,2 тыс. рублей.

Так же отраженные вложения по объекту «Реставрация и приспособление для современного использования Здания «Биржи», г. Санкт-Петербург» в сумме 207 166,1 тыс. рублей (в 2018 году – 182 902,2 тыс. рублей, в 2019 году – 24 263,9 тыс. рублей).

Информация об объектах незавершенного строительства в информационных системах ГАС «Управление» и ФГИАС «Единая система управления государственным имуществом» в 2019 году Эрмитажем не размещалась.

Данные, отраженные в формах государственного статистического наблюдения, направляемых Эрмитажем по форме С-2 и 1-БЗ, соответствуют данным, отраженным в регистрах бухгалтерского учета.

В соответствии с ФАИП на 2019 год ввод в эксплуатацию объектов строительства Эрмитажа в 2019 году не предусмотрен.

В связи с отсутствием объектов незавершенного строительства, работы по которым приостановлены, ведомственный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, Эрмитажем в 2019 году не утверждался.

49. Ф. 0503790.

50. Наименование по ФАИП Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, IV-й этап строительства.

Сведения о целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства в ГАС «Управление» не представлялись.

По состоянию на 1 января 2020 года временно приостановленные и законсервированные стройки и объекты у Эрмитажа отсутствуют.

Правоустанавливающие документы на объекты незавершенного строительства, позволяющие уплачивать имущественные налоги на территории субъекта Российской Федерации, Эрмитажем не оформлялись.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственного задания и субсидий на иные цели

5.1. Эрмитажу Минкультуры России на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформировало государственное задание⁵¹, которое включает один вид государственных услуг («Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций») и три вида работ («Создание экспозиций (выставок) музеев, организация выездных выставок», «Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности музейных предметов, музейных коллекций», «Осуществление реставрации и консервации музейных предметов и музейных коллекций»).

Государственные услуги и работы, включенные в государственное задание, соответствуют ведомственному перечню государственных услуг, утвержденному Минкультуры России (на сайте bus.gov.ru).

В указанное государственное задание внесено одно изменение в части корректировки показателя качества государственной услуги «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций» в стационарных условиях на 69 000 единиц (государственное задание № 597-00385-19-01 от 24 июня 2019 года).

Формирование государственного задания и расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания Эрмитажу на 2019 год осуществлялись на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, а также значений отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативным затратам, утвержденных заместителем Министра культуры Российской Федерации от 29 декабря 2018 года⁵².

51. Государственное задание от 10 января 2019 г. № 597-00385-19-00.

52. В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

В нарушение пункта 1194 Порядка формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований⁵³, в обоснованиях бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов⁵⁴, сформированный в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», расчет объема бюджетных ассигнований⁵⁵, выделенных Эрмитажу для достижения в 2019 году запланированного показателя выполнения работы 910200Ф.99.1.АГ61АА00000 «Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности музейных предметов, музейных коллекций», произведен, исходя из значения нормативных затрат на оказание единицы работы – 213,88 рубля. При этом в соответствии с нормативными затратами, значение нормативных затрат на оказание единицы государственной работы «Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности музейных предметов, музейных коллекций» составляет 195,54 рубля. Соответственно расчет объема бюджетных ассигнований по указанной работе произведен с превышением нормативного значения на сумму 58 215,62 тыс. рублей (расчетно)⁵⁶.

Эрмитажем изменения в ОБАС⁵⁷ на предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания не вносились в соответствии с абзацем 2 пункта 41 Положения № 640 в связи с тем, что изменения значений нормативных затрат не привели к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания.

В 2019 году объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составил 1 934 935,7 тыс. рублей, что на 8,4 % больше по сравнению с объемом 2018 года (1 785 416,2 тыс. рублей) и больше на 10,5 % по сравнению с объемом 2017 года (1 751 498,7 тыс. рублей).

Расчет объемов бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество осуществлен в автоматизированной системе «БОР.Навигатор.Культура» с применением коэффициента платной деятельности (0,42848) и определен в сумме 93 734,2 тыс. рублей, заявленная сумма налога на имущество рассчитана Эрмитажем без учета возможности применения региональных льгот. В течение 2019 года Эрмитажем внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части уменьшения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на сумму 93 734,2 тыс. рублей (применение региональных льгот при расчете налога на имущество).

53. Утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н.

54. (Ф. 0505200) ОБАС_06_100 по КБК 597 0801 11 1 03 90059 611.

55. Подраздел 2.2.2 ф. 0505200.

56. $(213,88 * 3 174 241) / 100 - (195,54 * 3 174 241) / 100 = 58 215,62$ тыс. рублей. 3 174 241 – количество предметов (показатель объема работы), установленных в графе 7 подраздела 2.2.2.

57. Изменения в ОБАС_06_100 по КБК 597 0801 11 1 03 90059 611 (по форме – ОКУД 0505200).

В 2019 году показатели объема и качества государственных услуг и работ государственного задания выполнены и перевыполнены. Увеличение фактического значения показателей объема государственной услуги (работы) вызвано следующими причинами.

Виды услуг и работ	Комментарий
Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций	в части показателя «Число посетителей (в стационарных условиях)» увеличение посещений музея вызвано увеличением числа индивидуальных посещений, а также посещений в составе туристических групп (перевыполнение 23,9 %); «Число посетителей (удаленно через сеть Интернет)» – увеличение посещения вызвано возросшим интересом публики к сайту музея (перевыполнение на 9,4 %)
Создание экспозиций (выставок) музеев, организация выездных выставок	в части показателя «Количество экспозиций (выставок) (в стационарных условиях)» в 2019 году для посетителей музея открыты 1 постоянная экспозиция, также в музее проведены 67 временные выставки, из них 19 выставок, переходящих с 2018 года и 48 новых выставок 2019 года. Отклонение связано, в том числе с привлечением пожертвований и спонсорских средств при организации выставок (перевыполнение на 33,3 %)
Осуществление реставрации и консервации музейных предметов и музейных коллекций	по показателю «Количество предметов» – увеличение отреставрированных музейных предметов связано с подготовкой экспонатов к временным выставкам, введением нумизматического материала в научный оборот, открытием новых экспозиционных залов, перемещением музейного фонда из здания Эрмитажа в реставрационно-хранительский центр «Старая деревня» (перевыполнение на 5,4 %)

В отчете о выполнении государственного задания от 15 января 2020 г. № 597-00385-19-02 за 2019 год по государственной услуге «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций» по показателю «Число посетителей (удалено через сеть Интернет)» указано в количестве 2 581 271 человека, что не соответствует данным сформированным на сервере программы Google Analytics по веб-сайту Эрмитажа (hermitagemuseum.org)⁵⁸ и больше на 11 595 посетителей.

Таким образом, в отчете о выполнении государственного задания⁵⁹ указаны некорректные сведения о количестве посетителей по государственной услуге «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций» в части показателя «Число посетителей (удаленно через сеть Интернет)».

Эрмитажем ежегодно перевыполняются показатели государственного задания, в том числе за счет переходящих остатков, которые при формировании государственного задания не учитываются.

На 1 января 2020 года неиспользованные остатки субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составили 41 851,4 тыс. рублей.

58. Количество пользователей в период с 1 января по 31 декабря 2019 года, открывавших страницу в своем веб-браузере (при условии разрешенного выполнения JavaScript в браузере) составило 2 569 676 человек при плановом значении показателя (2 360 000 человек).

59. Государственное задание от 15 января 2020 г. № 597-00385-19-02.

Эрмитажем возврат субсидии не осуществлялся в связи с выполнением в 2019 году показателей государственного задания.

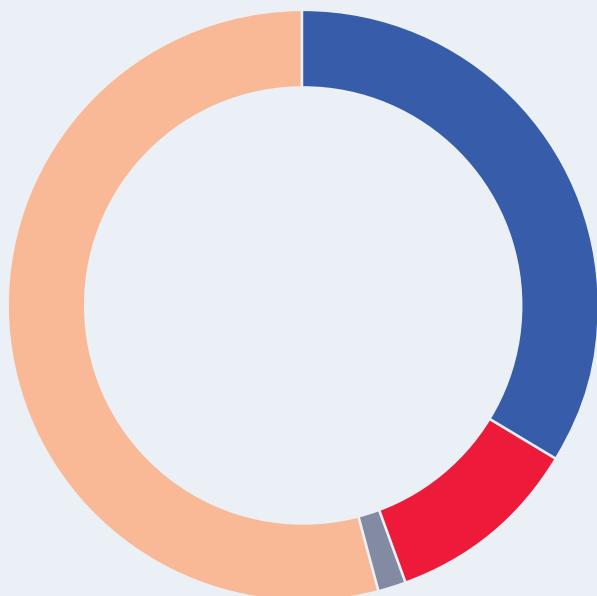
По результатам ранее проведенных проверок Счетной палатой в Эрмитаже отмечалось, что остатки неиспользованных субсидий, выделяемых Эрмитажу на обеспечение выполнения государственного задания составляли на 1 января 2017 года в сумме 6 522,8 тыс. рублей, на 1 января 2018 года – 191 357,5 тыс. рублей, на 1 января 2019 года – 62 398,3 тыс. рублей.

Исполнение Эрмитажем плана финансово-хозяйственной деятельности по виду деятельности «Субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» составляет 1 893 084,3 тыс. рублей (97,8 % от плановых назначений), из них: расходы на выплаты персоналу – 1 460 366,1 тыс. рублей (99,9 %), расходы на закупку товаров, работ и услуг – 428 713,9 тыс. рублей (91,7 %), иные бюджетные ассигнования (налоги и прочие сборы) – 4 004,4 тыс. рублей (76,7 %).

Согласно отчетности⁶⁰ кассовое исполнение по доходам от приносящей доход деятельности Эрмитажа в 2019 году составило 2 994 559,13 тыс. рублей, в том числе: доходы от собственности – 117 909,39 тыс. рублей, оказание платных услуг – 2 779 827,67 тыс. рублей.

Структура доходов Эрмитажа в 2019 году

млн руб.



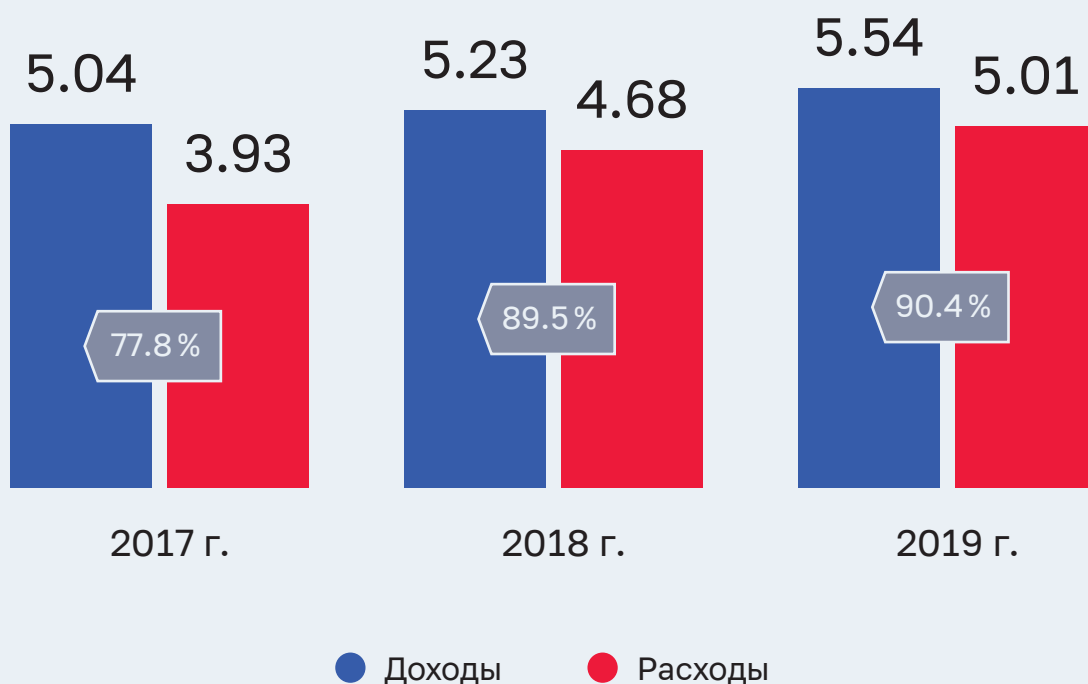
- 1 872.54
Субсидия на выполнение государственного задания
- 598.89
Субсидия на капитальные вложения
- 76.14
Субсидия на иные цели
- 2 994.56
Предпринимательская деятельность

60. Форма 0503737.

Соотношение расходов к доходам Эрмитажа за период 2017–2019 годов, представленное в диаграмме, составило: в 2017 году – 77,8 %, в 2018 году – 89,5 %, в 2019 году – 90,4 %.

Расходы и доходы Эрмитажа за период 2017–2019 годов

млрд руб.



В 2019 году независимая оценка качества условий оказания услуг в Эрмитаже не проводилась.

В части 10 статьи 36.1 Федерального закона № 3612-1⁶¹ установлено, что независимая оценка качества условий оказания услуг организациями культуры проводится не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года в отношении одной и той же организации.

Данная оценка проведена в Эрмитаже в 2017 году общественным советом по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры при Минкультуры России по пяти показателям⁶², утвержденным приказом

61. «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

62. Открытость и доступность информации об организациях культуры; комфортность условий предоставления услуг и доступность их получения; время ожидания предоставления услуги; доброжелательность, вежливость, компетентность работников организации культуры; удовлетворенность качеством оказания услуг.

Минкультуры России от 22 ноября 2016 г. № 2542, и составила 113,3 балла (из 140,0 возможных).

В соответствии с требованиями статьи 36.1 Федерального закона от 9 октября 1992 г. № 3612-1 информация о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг Эрмитажа размещена в сети Интернет на сайте www.bus.gov.ru и составляет 70,86 балла, что не соответствует оценке, проведенной Общественным советом по независимой оценке качества при Минкультуры России.

В нарушение пунктов 3.3, 3.5 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н (далее – Порядок № 86н)⁶³, Эрмитажем не размещены на официальном сайте www.bus.gov.ru⁶⁴ электронные копии следующих документов:

- постановление Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2019 г. № 1146 (внесение изменений в Устав Эрмитажа);
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 октября 2019 г. № 2381-р (назначение М.Б. Пиотровского генеральным директором Эрмитажа);
- годовой бухгалтерской отчетности Эрмитажа за 2019 год;
- отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества за 2019 год.

В нарушение пункта 7 Порядка № 86н Эрмитажем в строке 69 раздела IX «Иная информация об учреждении» приложения отсутствуют сведения о лицензируемых видах деятельности (не размещены копии лицензий на осуществление медицинской деятельности⁶⁵; на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами⁶⁶).

5.2. В 2019 году Эрмитажу из федерального бюджета были выделены субсидии на иные цели в сумме 76 137,7 тыс. рублей, что на 529 921,0 тыс. рублей, или на 87,4 % меньше уровня 2018 года (606 058,7 тыс. рублей). Исполнение бюджетных назначений Эрмитажем за счет субсидии на иные цели в 2019 году как главного распорядителя бюджетных средств составило 100 %, как бюджетного учреждения – 28,0 %⁶⁷.

63. В соответствии с которыми в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети Интернет подлежат размещению документы, перечень которых установлен указанным Федеральным законом.

64. www.bus.gov.ru – сайт по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях.

65. Бессрочная лицензия с приложениями от 17 марта 2017 г. № ФС-78-01-002998 (серия ФС 0022090).

66. Лицензия от 3 июля 2019 г. № АН-78-000636.

67. Положение о порядке и условиях предоставления Эрмитажу как бюджетному учреждению субсидии на иные цели из федерального бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса утверждено приказом Эрмитажа от 20 декабря 2018 г. № 463.

В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности Эрмитажа на 2019 год объем финансового обеспечения расходов Эрмитажа за счет субсидии на иные цели предусмотрен в общей сумме 524 048,6 тыс. рублей, из них переходящий остаток по состоянию на 1 января 2019 года 447 910,9 тыс. рублей.

Минфином России 3 февраля 2019 года согласовано использование в 2019 году переходящих остатков субсидии из федерального бюджета на те же цели в размере 447 910,9 тыс. рублей, возвращены в бюджет – 106 915,7 тыс. рублей.

Из согласованного к использованию в 2019 году остатка субсидии прошлых лет использовано 129 371,9 тыс. рублей, или 28,9 %.

В 2019 году кассовые расходы субсидии на иные цели составили 146 856,8 тыс. рублей, или 28 % плановых назначений. Указанные субсидии использованы на выплаты стимулирующего характера руководителю по итогам отчетного периода; мероприятия, связанные с проведением капитального ремонта и реставрации; разработку проектно-сметной документации по объектам, подлежащим капитальному ремонту и реставрации, а также услуги по ее экспертизе; приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования; работы по подключению (технологическому присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно бухгалтерской отчетности Эрмитажа⁶⁸ по состоянию на 1 января 2020 года неиспользованные остатки указанной субсидии составили 379 120,9 тыс. рублей⁶⁹.

Одной из причин образования остатков субсидии являются длительные сроки получения подрядчиками разрешений на выполнение работ на объекте культурного наследия, а также нарушения поставщиками (подрядчиками) сроков выполнения работ по заключенным договорам.

Так, по заключенному договору⁷⁰ с ООО «Меандр» на выполнение работ по реставрации приспособлению для современного использования Здания «Биржи», г. Санкт-Петербург, Биржевая пл., д. 4, лит. А. II этап. Реставрация и приспособление для современного использования (реставрация фасадов, восстановление гидроизоляции и реставрации стилобата, реставрация кровли основного объема, ремонт инженерных сетей). По состоянию на 7 февраля 2020 года выполнены работы на сумму 22 651,0 тыс. рублей (оплачены – 22 651,0 тыс. рублей), что составляет 7,13 % от предусмотренного по договору объема средств (299 597,9 тыс. рублей).

В связи с неисполнением договора Эрмитажем направлено в адрес ООО «Меандр» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора (от 7 февраля 2020 г. № 623)⁷¹.

По данным системы СПАРК Интерфакс, ООО «Меандр» зарегистрировано 28 февраля 2007 года с уставным капиталом 30 000 рублей, за период 2017–2019 годов и первый

68. Ф. 0503737.

69. В том числе за счет остатка 2015 года в сумме 8 749,9 тыс. рублей, остатка 2017 года – в сумме 1 177,4 тыс. рублей и остатка 2018 года – в сумме 308 611,6 тыс. рублей и остатка 2019 года – в сумме 60 852,0 тыс. рублей.

70. Договор от 10 декабря 2018 г. № 0372100005618000405-0001698-01.

71. Эрмитаж уведомил ООО «Меандр» (письмо от 26 февраля 2020 года № 923), что решение об одностороннем отказе вступило в законную силу.

квартал 2020 года в отношении ООО «Меандр» как ответчика подано 62 судебных дела на сумму 248 671,1 тыс. рублей⁷², из них 37 судебных дел по исполнению обязательств по договорам подряда на сумму 210 028,8 тыс. рублей.

Таким образом, риски неисполнения ООО «Меандр» договора существовали уже при его заключении.

В 2019 году работы по капитальному ремонту и реставрации, разработке проектно-сметной документации по объектам капитального ремонта, реставрации и экспертизе выполнялись Эрмитажем по 22 договорам, действующим в 2019 году, на общую сумму 568 980,3 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2020 года оплата по указанным договорам за выполненные работы произведена за счет субсидии на иные цели в общей сумме 124 125,5 тыс. рублей, из них: за счет субсидии 2019 года – 1 612,9 тыс. рублей, за счет остатка субсидий предыдущих периодов – 122 512,6 тыс. рублей.

6. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

Согласно паспорту Государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2024 годы⁷³, (далее – Госпрограмма или ГП-11) ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство культуры Российской Федерации, Эрмитаж является участником Госпрограммы и участником подпрограммы 1 «Наследие» Госпрограммы.

Финансирование мероприятий Госпрограммы в 2019 году составило 2 547 569,8 тыс. рублей, или 59,6 % от объемов, предусмотренных Госпрограммой

72. В 2018 году 12 дел на сумму 41 917,4 тыс. рублей, в 2019 году 34 дела на сумму 195 649,9 тыс. рублей.

73. Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2024 годы, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317.

(4 277 213,2 тыс. рублей⁷⁴), или 100 % от объемов, предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение мероприятий Эрмитажем (ГРБС) составило 2 547 569,8 тыс. рублей, или 100 % от объемов, предусмотренных Эрмитажу (ГРБС) сводной бюджетной росписью на 2019 год (с изменениями).

Кассовое исполнение Эрмитажа как бюджетного учреждения⁷⁵ составило с учетом остатков субсидий прошлых лет – 2 232 212,5 тыс. рублей, или 52,3 % от ГП-11, без учета остатков субсидий прошлых лет – 1 846 148,5 тыс. рублей, или 43,2 % от ГП-11.

В соответствии с перечнем основных мероприятий Госпрограммы⁷⁶ и Планом реализации в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2024 годы (приложение № 15 к Госпрограмме) ответственным исполнителем контрольных событий подпрограммы 1 «Наследие» определено Минкультуры России.

В детальном плане-графике реализации в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2024 годы⁷⁷, Эрмитаж является ответственным исполнителем по четырем контрольным событиям (открытие выставок и конференции)⁷⁸.

Согласно отчету о ходе реализации Госпрограммы за 2019 год, направленному в Минкультуры России (письмо от 11 февраля 2020 г. № 696) в установленный срок до 11 февраля 2020 года, все контрольные события выполнены своевременно.

Целевые показатели (индикаторы) ГП-11 Эрмитажу в 2019 году не установлены.

7. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами в Эрмитаже составила 42,0 балла или 77,8 % от максимально возможных баллов. Анализ в разрезе показателей приведен в таблице.

74. Приложение № 5 к Государственной программе Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2024 годы.

75. Кассовое исполнение по основному мероприятию 1.3 «Развитие музейного дела», мероприятию 1.3.2 «Оказание государственных услуг (выполнение работ) и обеспечение деятельности ФГБУК «Государственный Эрмитаж»» подпрограммы «Наследие».

76. Приложение № 3 к ГП-11.

77. Детальный план-график реализации в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2024 годы» утвержден приказом Минкультуры России от 28 января 2020 г. № 129 (то есть после завершения 2019 года).

78. В рамках основного мероприятия 1.3 «Развитие музейного дела» подпрограммы «Наследие», мероприятие 1.3.2. «Оказание государственных услуг (выполнение работ) и обеспечение деятельности федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Эрмитаж» на 2019 год.

Наименование показателя	Баллы Эрмитажа	Максимальный балл	% соотношения (гр. 2/г.3*100)
1	2	3	4
Среднесрочное финансовое планирование	6	6	100,0
Исполнение федерального бюджета по расходам	12	15	80,0
Состояние дебиторской и кредиторской задолженности	5,5	9	61,1
ФАИП, незавершенное строительство	3	6	50,0
Учет и отчетность	11	11	100,0
Внутренний финансовый аудит	0,5	1	50,0
Выполнение государственных заданий	3	4	75,0
Уровень объема финансовый нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля	1	2	50,0
Итоговая оценка	42,0	54,0	77,8

8. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета

Материалы мониторинга качества финансового менеджмента за 2018 год Эрмитажем как ГРБС направлены в Минфин России в установленные сроки, что подтверждается сопроводительными письмами (от 26 марта 2019 года № 1403, от 2 июля 2019 года № 3275).

Сведения по мониторингу качества финансового менеджмента (приложения № 9 и № 10) за 2019 год направлены Эрмитажем в Минфин России письмом от 27 марта 2020 г. № 1494, сведения (приложения № 11 и № 12)⁷⁹ не направлялись (срок представления не наступил).

Оценка качества финансового менеджмента Эрмитажа, подготовленного Минфином России⁸⁰ на 1 января 2019 года – 91,36 балла, а на 1 октября 2019 года – 84,63 балла.

79. Пункт 10.2 Положения о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н

80. https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/fin_quality/results/res2018/.

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В 2019 году Эрмитажем внутренний финансовый аудит осуществлялся в соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса, Правилами внутреннего финансового контроля и аудита⁸¹ и Положением об осуществлении Государственным Эрмитажем внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом Эрмитажа от 14 мая 2018 г. № 162 (далее – Положение ВФА).

При проведении анализа эффективности внутреннего финансового аудита в Эрмитаже установлены следующие нарушения:

пункта 43 Правил внутреннего финансового контроля и аудита, пункта 22 Положения ВФА, аудиторская проверка «Бюджетной отчетности Государственного Эрмитажа за 2018 год» проведена в 2019 году при отсутствии решения генерального директора Эрмитажа о назначении аудиторской проверки.

- Кроме того, в нарушение пункта 25 Положения ВФА в программе проведения аудиторской проверки «Бюджетной отчетности Государственного Эрмитажа за 2018 год»⁸² не указан состав аудиторской группы, принимавший участие в указанной проверке;
- пункта 55 Правил внутреннего финансового контроля и аудита, пункта 54 Положения ВФА Эрмитажем превышен срок сдачи отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита за 2019 год на 9 календарных дней⁸³;
- пункта 56 Правил внутреннего финансового контроля и аудита годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита за 2019 года не содержит информацию, подтверждающую выводы о надежности (об эффективности) внутреннего финансового контроля, достоверности сводной бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.

При проведении в 2019 году Эрмитажем аудиторских проверок недостатки и нарушения не выявлены, возражения со стороны объектов аудита отсутствуют.

Также Эрмитаж не разработал новый Порядок внутреннего финансового аудита в связи с вступлением в силу (21 января 2020 года) федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита»⁸⁴.

81. Правила осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудит, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 (далее – Правила внутреннего финансового контроля и аудита).

82. Утвержденной главным специалистом по внутреннему аудиту 11 февраля 2019 года.

83. Срок, установленный в пункте 54 Положения ВФА (до 1 февраля текущего финансового года).

84. Утвержденного приказом Минфина России от 18 декабря 2019 года № 237н.

При проверке Эрмитажа проведена оценка эффективности внутреннего финансового аудита на основании двух этапов оценки:

- интегральная оценка внутреннего финансового аудита составила 3,7 балла (средний уровень);
- интегральная оценка результатов осуществления внутреннего финансового – 2,1 балла.

По итогам оценки внутреннего финансового аудита получилась средняя эффективность.

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

По состоянию на 1 января 2020 года осуществлена государственная регистрация: права постоянного (бессрочного) пользования осуществлена в отношении всех 11 земельных участков общей площадью 16,39 гектара, предоставленных Эрмитажу на праве постоянного (бессрочного) пользования, а также права оперативного управления в отношении всех 22 объектов недвижимого имущества общей площадью 242 927,0 кв. м, закрепленных за Эрмитажем.

В реестре федерального имущества учтены 11 земельных участков, закрепленных за Эрмитажем на праве постоянного (бессрочного) пользования, и 22 объекта недвижимого имущества (21 здание, 1 сооружение) общей площадью 242 927,0 кв. м, закрепленных за Эрмитажем на праве оперативного управления.

Балансовая стоимость указанных объектов недвижимого имущества отражена в бухгалтерской отчетности Эрмитажа за 2019 год⁸⁵ в сумме 26 006,45 млн рублей.

В составе имущественного комплекса Эрмитажа числятся 8 объектов недвижимости, являющиеся объектами культурного наследия федерального значения, и один объект культурного наследия регионального значения.

По состоянию на 1 января 2020 года общая площадь помещений, переданных Эрмитажем по согласованию с Минкультуры России в аренду и безвозмездное пользование сторонним организациям, составила 1 824,69 кв. м, или 0,75 % от общего количества площадей. Площади, переданные Эрмитажем в аренду и безвозмездное пользование, учтены на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)».

В 2019 году доходы Эрмитажа от сдачи имущества в аренду составили 19 502,1 тыс. рублей.

85. По форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» (раздел I. Нефинансовые активы по счету 010110000).

Согласно приказу Министерства культуры Российской Федерации от 29 июля 2019 г. № 1065⁸⁶ определение видов и ведение перечней особо ценного движимого имущества осуществляется Государственным Эрмитажем.

Перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за ФГБУК «Государственный Эрмитаж» утвержден приказом от 31 декабря 2019 г. № 1, в количестве 1 671 единицы на общую сумму 3 825 812,6 тыс. рублей, в том числе: движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает 500,0 тыс. рублей – 1 616 единиц на сумму 3 818 585,1 тыс. рублей; иное имущество, без которого осуществление основных видов уставной деятельности будет существенно затруднено – 55 единиц на сумму 7 227,5 тыс. рублей.

11. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

Бюджетные ассигнования, предусмотренные для реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 (далее – Указ № 597) в целях доведения к 2019 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе, установлены Эрмитажу на 2019 год в общем объеме 360 695,3 тыс. рублей, что на 71 257,3 тыс. рублей (24,6 %) больше уровня 2018 года (289 820,7 тыс. рублей).

В 2019 году фактическое значение показателя «Достижение соотношения средней заработной платы работников учреждения и средней заработной платы по субъекту Российской Федерации» составило 135,6 %, что выше уровня установленного показателя (54 830,1 рублей).

Средняя заработная плата работников Эрмитажа в 2019 году составила 74 348,0 рубля, что на 9 008,0 рубля выше уровня показателя 2018 года (65 340,0 рубля).

Уровень соотношения среднемесячной заработной платы генерального директора Эрмитажа и среднемесячной заработной платы работников в 2019 году составил 17,0 и увеличился по отношению к 2018 году на 5,8 (2018 год – 11,2).

86. «Об определении видов и перечней ОЦДИ Федеральных бюджетных учреждений, находящихся в ведении министерства культуры Российской Федерации».

12. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях и информационных письмах, направленных федеральным органам государственной власти по результатам внешней проверки бюджетной отчетности

По результатам проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год в федеральном государственном бюджетном учреждении культуры «Государственный Эрмитаж» Счетная палата направила представление от 29 мая 2019 г. № ПР 12-83/12-02.

Эрмитажем приняты меры по устранению выявленных нарушений. На основании решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 2 августа 2019 г. № 43К (1339) представление снято с контроля.

13. Анализ выполнения поручений Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, данных Счетной палате в части осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета за отчетный финансовый год

В поручениях Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, данных Счетной палате в части проведения последующего контроля за исполнением федерального бюджета за отчетный финансовый год, отсутствуют отдельные поручения, касающиеся расходования Эрмитажем бюджетных средств в 2019 году.

14. Выводы

14.1. Факты, свидетельствующие о недостоверности бюджетной отчетности ФГБУК «Государственный Эрмитаж», не установлены.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год Эрмитажем как главным распорядителем бюджетных средств, составило 2 547 569,7 тыс. рублей, или 100 % утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных назначений.

14.2. Факты, свидетельствующие о недостоверности бухгалтерской отчетности ФГБУК «Государственный Эрмитаж», не установлены.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год Эрмитажем как бюджетным учреждением составило 2 234 233,2 тыс. рублей, или 61,4 % плановых назначений 3 638 919,3 тыс. рублей (с учетом остатка средств субсидий на 1 января 2019 года в сумме 1 091 349,4 тыс. рублей).

14.3. Кассовое исполнение субсидии на осуществление капитальных вложений в 2019 году составило: Государственным Эрмитажем как главным распорядителем бюджетных средств – 598 864,7 тыс. рублей (100 %); Государственным Эрмитажем как бюджетным учреждением – 194 292,1 тыс. рублей, или 32,4 % (с учетом неиспользованных остатков субсидии прошлых лет 16,4 %).

По состоянию на 1 января 2020 года остаток неиспользованной субсидии составил 985 642,9 тыс. рублей, согласованный остаток составил 969 416,8 тыс. рублей, из них: переходящий остаток 2016 года – 99 932,8 тыс. рублей, субсидия 2017 года – 211 117,2 тыс. рублей, субсидия 2018 года – 59 472,1 тыс. рублей, субсидия 2019 года – 598 894,7 тыс. рублей.

14.4. По состоянию на 1 января 2020 года остаток субсидии на иные цели составил в общей сумме 379 120,9 тыс. рублей, который сложился в том числе за счет остатка 2015 года в сумме 8 749,9 тыс. рублей, остатка 2017 года – в сумме 1 177,4 тыс. рублей, остатка 2018 года – в сумме 308 611,6 тыс. рублей и остатка 2019 года – в сумме 60 582,0 тыс. рублей.

14.5. Эрмитаж является заказчиком и застройщиком объектов капитального строительства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2019 г. № 1718 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в строительство объектов федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Эрмитаж».

В соответствии с бухгалтерской отчетностью Эрмитажа за 2019 год (ф. 0503766 и ф. 0503760) освоение субсидии на капитальные вложения по коду объекта ФАИП 00000000013018⁸⁷ составило 106 986,1 тыс. рублей, или 23,3 % от планового назначения 2019 года по объекту (447 951,7 тыс. рублей⁸⁸).

Срок реализации данного мероприятия в ФАИП установлен на 2020 год.

Техническая готовность объекта на 1 января 2020 года составляет 64% (с учетом оснащения объекта технологическим оборудованием). Учитывая темпы роста технической готовности объекта за 2018 год – 15,7%, за 2019 год – 9,2%, существуют риски несвоевременного завершения этапа строительства объекта.

87. Объект «Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, IV этап строительства (2-й этап III очереди строительства) по адресу: г. Санкт-Петербург, Заусадебная улица, дом 37, литера А».

88. В том числе 425 885,0 тыс. рублей (разрешенный к использованию переходящий остаток субсидии 2016 года в размере 214 767,8 тыс. рублей и 2017 года в размере 211 117,2 тыс. рублей).

14.6. В нарушение пункта 20 Постановления № 1664 Государственным Эрмитажем предложения по адресному (пообъектному) распределению бюджетных ассигнований, установленных ФАИП, направлены в Минэкономразвития России до принятия постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2019 г. № 1718.

14.7. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения при формировании обоснований бюджетных ассигнований по субсидии на государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов⁸⁹.

14.8. В отчете о выполнении государственного задания за 2019 год указаны некорректные сведения о количестве посетителей по государственной услуге «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций» (удаленно через сеть Интернет)⁹⁰.

Также Эрмитаж в отчете о выполнении государственного задания за 2018 год указал неверно количество предметов, внесенных в Государственный каталог Музейного Фонда Российской Федерации⁹¹.

Минкультуры России необходимо усилить контроль за правильностью отражения фактических показателей объема и качества государственных услуг (работ) Эрмитажем в отчете о выполнении государственного задания, а также за формированием обоснований бюджетных ассигнований в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

14.9. Выявлены недостатки при составлении формы статистического наблюдения № 8-НК в части неверного отражения числа музейных предметов, внесенных в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации.

Так, Эрмитажем ошибочно включены 190 предметов из числа новых поступлений, принятых в музей на постоянное хранение в 2018 году, а внесенных в Госкаталог в январе 2019 года.

14.10. Установлены нарушения Правил внутреннего финансового контроля и аудита, Положения об осуществлении Эрмитажем внутреннего финансового аудита.

Так, аудиторские проверки проводились при отсутствии решения руководителя; не соблюден срок сдачи отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита за 2019 год, информация, подтверждающая выводы о надежности

89. Нарушение пункта 1194 Порядка формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н.

90. Плановое значение показателя составляло 2 360 000 человек, указано в количестве 2 581 271 человек, что не соответствует количеству пользователей согласно данным, сформированным на сервере программы Google Analytics по веб-сайту Эрмитажа (hermitagemuseum.org), составившим 2 569 676 человек.

91. 156 891 единица вместо фактически 156 701 единицы по государственной услуге «Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности музейных предметов, музейных коллекций».

(об эффективности) внутреннего финансового контроля и достоверности сводной бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, отсутствует.

14.10. В проверяемом периоде Эрмитаж не обеспечил в полном объеме открытость и доступность информации о своей деятельности на официальном сайте www.bus.gov.ru в сети Интернет.

Так, Эрмитажем не размещены электронные копии лицензии на осуществление медицинской деятельности и лицензии на перевозки пассажиров и иных лиц автобусами.

Информация должна быть размещена в полном объеме, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Устранение Эрмитажем замечаний Счетной палаты по результатам контрольного мероприятия позволит минимизировать риски неэффективного использования бюджетных средств в части, капитальных вложений, выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (работ), использования субсидии на иные цели, обеспечит открытость и доступность информации в информационной сети Интернет.

15. Предложения

15.1. Учесть результаты проверки в Заклучении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

15.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Эрмитаж».

15.3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Эрмитаж» в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

