**7. Госпрограмма «Содействие занятости населения»**

**7.1.** Госпрограмма «Содействие занятости населения» (далее – ГП-7, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 364, от 14 декабря 2017 г. № 1554, от 29 декабря 2017 г. № 1685, от 30 марта 2018 г. № 363, от 19 декабря 2018 г. № 1593, от 30 декабря 2018 г. № 1759 и от 28 марта 2019 г.).

Согласно проекту паспорта ГП-7, представленному в материалах к законопроекту (далее - проект паспорта ГП-7):

срок реализации: 2013 - 2024 годы.

ответственным исполнителем ГП-7 является Минтруд России, соисполнители с 2017 года отсутствуют, участников - 1.

**7.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) ГП-7 **не в полной мере соответствуютцелям, задачам, показателям документов стратегического планирования** в соответствующей сфере деятельности.

В проекте паспорта ГП-7 **не в полном объеме** **учтены** основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

В госпрограмме отсутствуют мероприятия и показатели, характеризующие сокращение числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан, которые установлены в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-7, представлена в следующей таблице.

| Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов | Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-7 |
| --- | --- |
| **1. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года** |  |
| 1.1. Сокращение числа неработающих родителей | не предусмотрено |
| 1.2. Рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями в общем числе трудоустроенных граждан | не предусмотрено |

В проекте ГП-7 **отсутствуют целевые показатели (индикаторы), характеризующие решение задачи** по обеспечению защиты трудовых прав граждан.

Анализ соответствия **целевого показателя (индикатора) «Уровень безработицы» на 2020 год** в проекте паспорта ГП-7 свидетельствует о наличии **расхождения** с целевым значением, приведенным в проекте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (базовый вариант) (в соответствии с проектом паспорта ГП-7 данный показатель на 2020 – 2021 годы планируется на уровне 4,7 %, на 2022 год – 4,6 %, в прогнозе социально-экономического развития – ежегодно в размере 4,5 %).

В перечень целевых показателей (индикаторов) подпрограммы 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» ГП-7 был включен показатель и его значения, установленные в федеральном проекте «Старшее поколение», входящего в НП «Демография», а именно «Численность граждан предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование (нарастающим итогом)», а также целевой показатель, связанный с указанными мероприятиями подпрограммы 1 «Доля занятых в численности лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование», что **не соответствует поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. от 17 декабря 2018 г. № ТГ-П12-9004**, предусматривающего включение в госпрограмму показателя, отражающего долю работников предпенсионного возраста, трудоустроенных на новые рабочие места, в общей численности работников предпенсионного возраста, прошедших обучение.

**7.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-7 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансового обеспечения | 2018 год | | | 2019 год  утвержденная ГП/  проект паспорта | 2020 год по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта |
| фактические расходы\* | отклонение от утвержденной ГП | % отклонения |
| Всего | 42 899,6\* | -8 529,4 | -16,6 | 65 510,7/  65 983,1 | 67 568,2 | 67 759,6 | 68 388,6 |
| Федеральный бюджет | 36 521,0 | -8 214,1 | -18,4 | 65 510,7/  65 983,1 | 67 568,2 | 67 759,6 | 68 388,6 |
| Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 6 378,6\* | 315,3 | -4,7 | - | - | - | - |

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-7 показал, что паспортом ГП-7 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-7 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в части софинансирования мероприятий активной политики занятости населения, включая мероприятия по развитию трудовой мобильности, а также мероприятий приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержки занятости»).

Согласно проекту паспорта в 2019 - 2022 годах реализация мероприятий ГП-7 планируется за счет средств федерального бюджета.

**7.4.**Сведения о финансовом обеспечении ГП-7 за счет средств федерального бюджета в 2018 - 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  | 2018 год исполнение | 2019 | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утвержден-ная ГП-7 (паспорт)/  проект паспорта | сводная бюджетная роспись на 01.09.2019 | исполнение  на 01.09.2019 | %  исполне-ния росписи | утвержден-  ная ГП-7 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-7, % | утвержден-  ная ГП-7 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-7, % | утвержден-  ная ГП-7 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП-7, % |
| **Расходы по ГП-7, всего** | 36 521,0 | 65 510,7/  65 983,1 | 65 983,1 | 38 693,6 | 58,6 | 67 183,7/  67 568,2 | 100,6 | 67 397,8/  67 759,6 | 100,5 | 67 470,0/  68 388,6 | 101,4 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| подпрограмма 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», | 32 258,5 | 61 252,0/  61 049,4 | 61 049,4 | 35 998,1 | 58,9 | 63 269,9/  63 619,9 | 100,5 | 63 390,4/  63 740,4 | 100,5 | 63 462,6/  64 310,3 | 101,3 |
| подпрограмма 3 «Развитие институтов рынка труда», | 4 196,3 | 4 190,2/  4 865,2 | 4 865,2 | 2 695,5 | 55,4 | 3 845,3/  3 879,7 | 100,9 | 3 938,9/  3 950,7 | 100,3 | 3 938,9/ 4 009,9 | 101,8 |
| подпрограмма 5 «Безопасный труд» | 66,2 | 68,5/68,5 | 68,5 | 0,0 | 0,0 | 68,5/68,5 | 100,0 | 68,5/68,5 | 100,0 | 68,5/68,5 | 100,0 |

В ГП-7 утверждены 5 подпрограмм, из них по 2 подпрограммам срок реализации истек в 2016 году.

По состоянию **на 1 сентября 2019 года,** **при увеличении** бюджетных ассигнований по ГП-7 сводной бюджетной росписи на 472,4 млн. рублей, или на 0,7 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений),наблюдается **высокий** **уровень кассового исполнения –** 58,6 %.

Законопроектом предусматривается реализация также трех подпрограмм ГП-7: «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», «Развитие институтов рынка труда» и «Безопасный труд».

В рамках ГП-7 законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 7 федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Объем финансового обеспечения реализации ГП-7 и подпрограмм за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-7 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-7 в законопроекте, и составляет в 2020 году - 67 568,2 млн. рублей, в 2021 году – 67 759,6 млн. рублей, в 2022 году – 68 388,6 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-7 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным **в утвержденной ГП-7** в 2020 году на 0,6 %, в 2021 году – на 0,5 % и в 2022 году - на 1,4 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-7 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам (ФЦП) представлены в приложении № 4 к Заключению.

**При низком кассовом исполнении** расходов **за 2018 год** по подпрограмме «Развитие институтов рынка труда» (97,8 **%** показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и **за 8 месяцев 2019 года (55,4 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) **законопроектом** бюджетные ассигнования по данной подпрограмме **увеличиваются на 34,4 млн. рублей, или на 0,9 %** по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

**7.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-7 показал следующее.

**7.5.1.** В проекте паспорта по ГП-7 **предусматриваются 4 целевых показателя** (индикаторов) в 2017 - 2021 годах на уровне **госпрограммы** на 2020 - 2022 годы**,** по28 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2020 - 2021 годы, 27 показателей (индикаторов) в 2022 году.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения Счетной палаты.

**7.5.2.** Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год **из 4 основных показателей (индикаторов) ГП-7 плановые значения были выполнены только по 2 (50 %).**

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Отношение безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда» (план – 24 % , факт – 20 %) в связи с имеющейся тенденцией опережающего снижения численности граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, по сравнению с общей численностью безработных, что вызвано низким размером пособия по безработице (размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице сохранились в 2018 году на уровне 2009 года - 850 рублей и 4 900 рублей соответственно).

**Не достигнуто** плановое значение показателя «Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в общей численности работников» (план – 37 %, факт – 37,9 %) в связи с изменением системы оценки вредных факторов ряда рабочих мест в 2018 году.

В 2018 году из 27 целевых показателей (индикаторов) плановые значения   
на 2018 год установлены по 27 показателям, **фактические значения представлены по 21 показателю (77,8 %)**.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-7 и подпрограмм составил **76,2 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-7 составило **50 %**) при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 17,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-7.

**В проекте паспорта ГП-7 отражены 3 показателя на 2020 год, по которым в 2018 году отсутствовали фактические значения.**

Анализ показателей ГП-7, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы, представлен в следующей таблице.

| Показатель | Значение показателя в Сводном годовом докладе (на уровне госпрограммы)/уточненном годовом отчете (на уровне подпрограммы) | | Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата | Дата представления значения показателя Росстатом |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| план | факт |
| **ГП-7** | | | | |
| **Подпрограмма 3 «Развитие институтов рынка труда»** | | | | |
| «Доля высококвалифицированных работников в общем числе квалифицированных работников» | 32,8 | - | на 15.07.2019 данные Росстата отсутствовали | 25 марта 2019 года |
| **Подпрограмм 5 «Безопасный труд»** | | | | |
| «Численность лиц с установленным впервые профессиональным заболеванием» | 7400 | - | на 15.07.2019 данные Росстата отсутствовали | 25 марта 2019 года |
| «Количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда (снижен класс (подкласс) условий труда) (нарастающим итогом)» | 1000 | - | на 15.07.2019 данные Росстата отсутствовали | Показатель должен быть представлен после актуализации системы сбора данных с принятием изменений в методику специальной оценки условий труда (июнь 2019 года) |

В соответствии с проектом паспорта ГП-7 предусмотрено **увеличениеколичества показателей** (индикаторов) на **4** в 2022 году относительно 2018 года (в 2018 году - 27 показателей (индикаторов), в 2019 году - 34, в 2020 году - 32, в 2021 году - 32, в 2022 году - 31). При этом законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-7 увеличиваются на 1 585,1 млн. рублей (2,4 %), в 2021 году - на 191,4 млн. рублей (0,3 %), что связано в основном с началом реализации мероприятий по организации переобучения и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет с 2020 года федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» НП «Демография».

В рамках исполнения Указа № 204 в части решения задач в сфере демографического развития по «созданию условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в подпрограмму 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» ГП-7 включен показатель «Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование».

При этом **отсутствует показатель для оценки эффективности** **мероприятия** по переобучению и повышению квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, такой, например, как «Доля трудоустроенных женщин в общей численности женщин, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование в рамках мероприятий по реализации федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» НП «Демография».

Подпрограмма 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» с 2018 года дополнена двумя показателями: «Удельный вес безработных граждан в возрасте 16 - 29 лет, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных граждан в возрасте 16 - 29 лет, зарегистрированных в органах службы занятости» и «Уровень безработицы молодежи в возрасте от 25 до 29 лет», характеризующими структурную безработицу, в том числе молодежную безработицу.

Однако в подпрограмме **отсутствуют мероприятия**, направленные на снижение безработицы среди молодежи, предусматривающие совершенствование нормативной правовой базы, в том числе в части механизма сбора информации о профессиональной деятельности выпускников образовательных организаций высшего образования, повышение эффективности профориентационной работы среди молодежи и информированности молодежи о возможностях трудоустройства, в том числе в электронном виде.

В проекте ГП-7 подпрограммы 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» установлен объединенный плановый показатель (индикатор) «Численность граждан предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование (нарастающим итогом), тыс. человек» на 2019 год – 75, на 2020 год – 150, на 2021 год – 225, на 2022 год – 300, без учета распределения показателя по двум направлениям, которые сформулированы в федеральном проекте «Старшее поколение» НП «Демография» - в субъектах Российской Федерации и через союз «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы» (Ворлдскиллс Россия)».

В проекте ГП-7 отсутствует показатель (индикатор), который содержится в паспорте федерального проекта «Цифровое государственное управление» национального проекта «Цифровая экономика» - «Обеспечено функционирование платформы поиска работы и подбора персонала на базе информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России» со значением на 2019 год – 2 млн. человек, на 2020 год – 2,5 млн. человек, на 2021 год – 3 млн. человек, на 2022 год – 3,5 млн. человек.

Значения показателя «Численность работников организаций – участников федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», прошедших переобучение, повысивших квалификацию в целях повышения производительности труда (нарастающим итогом), тыс. человек» в проекте паспорта ГП-7 составляют: на 2019 год – 17,8; на 2020 год – 33,4; на 2021 год – 50; на 2022 год – 66,6 и **отличаются** от значений этого показателя, указанного в федеральном проекте «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (на 2019 год – 18 443 человек, на 2020 год – 34 043 человек, на 20201 год – 50 643 человек, на 2022 год – 67 243 человек).

В 2020 - 2022 годах **существует риск недостижения** значения **программного показателя** «Отношение безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда» (плановое значение на 2020 год – 33 %, на 2021 год – 35 %, на 2022 год – 37 %). Данный показатель не был достигнут в 2017 – 2018 годах (план – 25 %, факт – 21 %; план 24 %, факт – 20 % соответственно).

По мнению Счетной палаты, целесообразно пересмотреть плановые значения показателя «Отношение безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда» в 2020 – 2022 годах в сторону уменьшения.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом проектом паспорта в подпрограмме 3 «Развитие институтов рынка труда»предусмотрено уменьшение количества показателей с 9 до 8. Показатель «Доля высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников» с 2021 года отменен в связи с завершением в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 мероприятия по «увеличению к 2020 году числа высококвалифицированных работников в общем числе квалифицированных работников».

**7.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-7 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до **32** к 2022 году (в 2019 году - 34 показателей (индикаторов), в 2020 году - 32, в 2021 году - 32, в 2022 году - 31). При этом законопроектом ***увеличиваются*** **бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-7**увеличиваются** по сравнению с 2020 годом на 191,4 млн. рублей (0,3 %), в 2022 году - на 629,0 млн. рублей (0,9 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджет-ных ассигно-ваний\* (млн. рублей) | Всего пока-зате-лей | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | | Прекра-щают действие | Отклонение от предыдущего года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увели-чены | | сни-жены | сохра-нены на уровне | начинают действие с соответст-вующего года | бюджетных ассигнований (млн. рублей) | количества показате-лей |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Всего показателей** |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | 65983,1 | 34 | |  |  |  |  |  |  |  |
| **2020 год** | 67568,2 | 32 | | 22 | 2 | 7 | 1 | 3 | 1585,1 | -2 |
| **2021 год** | 67759,6 | 32 | | 18 | 2 | 11 | 1 | 1 | 191,4 | 0 |
| **2022 год** | 68388,6 | 31 | | 21 | 0 | 10 | 0 | 1 | 629 | -1 |
| в том числе: |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| на уровне госпрограммы |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 65983,1 | 4 | |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 67568,2 | 4 | | 3 | 1 |  |  |  | 1585,1 | 0 |
| 2021 год | 67759,6 | 4 | | 2 | 1 | 1 |  |  | 191,4 | 0 |
| 2022 год | 68388,6 | 4 | | 4 |  |  |  |  | 629 | 0 |
| по подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 61049,4 | 18 | |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 63619,9 | 16 | | 8 | 1 | 6 | 1 | 3 | 2570,5 | -2 |
| 2021 год | 63740,4 | 17 | | 8 | 1 | 7 | 1 |  | 120,5 | 1 |
| 2022 год | 64310,3 | 16 | | 9 |  | 7 |  | 1 | 569,9 | -1 |
| по подпрограмме «Развитие институтов рынка труда» |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 4865,2 | 9 | |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 3879,7 | 9 | | 8 |  | 1 |  |  | -985,5 | 0 |
| 2021 год | 3950,7 | 8 | | 6 |  | 2 |  | 1 | 71 | -1 |
| 2022 год | 4009,9 | 8 | | 6 |  | 2 |  |  | 59,2 | 0 |
| по подпрограмме "Безопасный труд" |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 68,5 | 3 | |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 68,5 | 3 | | 3 |  |  |  |  | 0 | 0 |
| 2021 год | 68,5 | 3 | | 2 |  | 1 |  |  | 0 | 0 |
| 2022 год | 68,5 | 3 | | 2 |  | 1 |  |  | 0 | 0 |

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-7.

По подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в 2020 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 2 570,5 млн. рублей** (4,2 %) **при увеличении значений 8 показателей, снижении значения 1 показателя и сохранении значений 6 показателей** на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 120,5 млн. рублей (0,2 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 8 показателей, уменьшение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 7 показателей, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 569,9 млн. рублей (0,9 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 9 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 7 показателей.

7.7. Учитывая степень эффективности ГП-7 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателя (индикатора) госпрограммы** **в 2020 - 2022 годах** – 25,0 % (1 показатель - «Отношение безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к общей численности безработных в соответствии с методологией Международной организации труда» из 4) на уровне госпрограммы и в 2020 - 2022 годах 3,6 % показателей (1 показатель - «Отношение максимального размера пособия по безработице к величине прожиточного минимума трудоспособного населения, %» из 28 в 2020 – 2021 годах и 3,7 % показателей из 27 в 2022 году) на уровне подпрограммы госпрограммы.

По мнению Счетной палаты, целесообразно заменить подпрограммный показатель «Отношение максимального размера пособия по безработице к величине прожиточного минимума трудоспособного населения, %» (значения на 2020 год установлены в размере 70 %, на 2021 год – 67 %, на 2022 год – 71 %) на два показателя «Отношение максимального размера пособия по безработице (без учета получателей предпенсионного возраста) к величине прожиточного минимума трудоспособного населения, %» и «Отношение максимального размера пособия по безработице (по группе получателей – предпенсионеры) к величине прожиточного минимума трудоспособного населения, %», установив им соответствующие значения на 2020 - 2022 годы, т. к. постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 г. № 1375 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2019 год» максимальный размер выплаты для безработных граждан составит 8 000 рублей, для граждан предпенсионного возраста - 11 280 рублей (на 2020 год размеры пособия по безработицы останутся на этом же уровне).

В части реализации мероприятия по развитию трудовой мобильности, входящего в подпрограмму 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» ГП-7, следует отметить риски неполного освоения средств федерального бюджета в 2020 - 2022 годах.

В 2020 году в реализации данного мероприятия планируется участие 15 субъектов Российской Федерации (656 человек), в 2021 году – 642 человека, в 2022 году – 600 человек. Законопроектом предусматриваются средства в размере 500,0 млн. рублей ежегодно.

В 2019 году на реализацию мероприятия по развитию трудовой мобильности, в котором принимают участие 10 регионов (свыше 930 человек), предусмотрены средства федерального бюджета в размере 500,0 млн. рублей. По состоянию на 1 сентября 2019 года кассовые расходы составили 127,7 млн. рублей, или 25,5 % предусмотренных средств.

В 2018 году кассовые расходы средств федерального бюджета на эти цели составили 119,4 млн. рублей, или 79,3 % утвержденных средств; в 2017 году – 56,0 млн. рублей, или 27,5 %, в 2016 году – 57,9 млн. рублей, или 20,8 %.

По мероприятию «Переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда»[[1]](#footnote-1), входящего в ГП-7, нерациональное использование средств федерального бюджета может повлиять на степень эффективности проведенных мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в 2020 году.

По данному мероприятию по состоянию на 1 сентября 2019 года отмечаетсянизкий уровень кассового исполнения - 248,9 млн. рублей (16,3 %), что обусловлено технологией организации мероприятий в регионах, длительным процессом согласования с Минэкономразвития России перечня предприятий – участников проекта, с учетом реализации других[[2]](#footnote-2) федеральных проектов «Системные меры по повышению производительности труда» и «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» НП «Производительность труда и поддержка занятости».

До настоящего времени Минэкономразвития России с субъектами Российской Федерации продолжается подписание соглашений «Регион – Предприятие», определяющих круг предприятий – участников, что препятствует полному началу реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий. В 11 регионах из 31 не завершена стадия подписания таких соглашений. Кроме того, низкое кассовое исполнение на 1 сентября 2019 года обусловлено длительным (до 2 месяцев) сроком обработки документов, представленных работодателем в целях возмещения ему фактических затрат по обучению.

Проверка исполнения федерального бюджета за 2018 год показала, что по состоянию на 1 января 2019 года кассовые расходы средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда, в которых участвовали 6 пилотных регионов составили 319,6 млн. рублей, или 60,8 % выделенных средств (525,4 млн. рублей).

Перевыполнение количественных показателей[[3]](#footnote-3) не подтвердило «качественность вложения в человеческий капитал», повышение их трудовой мобильности на рынке труда и соответствие приобретенным компетенциям и их востребованности в рамках проводимых мероприятий по повышению производительности труда, т. е. эффективность использования субсидий; проведенные мероприятия не в полном объеме соответствуют требованиям инновационной экономики и не связаны в полной мере с мероприятиями по повышению производительности труда.

1. Данное мероприятие реализуется в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» НП «Производительность труда и поддержка занятости». [↑](#footnote-ref-1)
2. 31 субъект Российской Федерации был отобран Минэкономразвития России с учетом реализации федеральных проектов «Системные меры по повышению производительности труда» и «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» НП «Производительность труда и поддержка занятости». [↑](#footnote-ref-2)
3. «Доля трудоустроенных работников в численности работников, прошедших обучение в рамках мероприятий в области поддержки занятости» (план – 80 % , факт – 99,9 %), «Доля трудоустроенных работников в общей численности работников, высвобожденных с предприятий в связи с реализацией мероприятий по повышению производительности труда» (план – 80 %, факт – 80 %). [↑](#footnote-ref-3)