**20. Госпрограмма «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности»**

**20.1.** Госпрограмма «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (далее – ГП-20, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305 (с изменениями от 29 марта 2019 г. № 359).

Согласно проекту паспорта ГП-20, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-20):

срок реализации: 2013 – 2024 годы;

ответственным исполнителем является Минпромторг России, соисполнители не предусмотрены, участников – 9 (в том числе ФАНО России и Минобрнауки России – по 14 мая 2018 года, ГК «Росатом» - по 31 декабря 2013 года).

**20.2.** Задачи, ожидаемые результаты реализации, отраженные в паспорте проекта ГП-20, в целом позволяют достичь целей проекта паспорта ГП-20.

Проект паспорта ГП-20 предполагает внесение изменений в общепрограммные показатели (индикаторы), а также в показатели (индикаторы) подпрограмм ГП-20 (ряд показателей (индикаторов) предложены к исключению, по ряду – уточнены их значения, предложены к включению новые показатели (индикаторы), что привело к изменению ожидаемых результатов госпрограммы в целом.

В соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 31 января 2019 г. № ДК-П9-18пр (пункты 2.2.3 и 8) Минпромторгом России с 1 января 2020 года **внесены изменения в механизм предоставления субсидий** из федерального бюджета российским организациям в рамках ГП-20. Соответствующие проекты постановлений Правительства Российской Федерации внесены Минпромторгом России в Правительство Российской Федерации и предусматривают:

замену механизма компенсации затрат механизмом их финансового обеспечения с использованием казначейского сопровождения (авансирование);

укрупнение субсидии в целях ее предоставления большему числу российских организаций, реализующих проекты в области фармацевтической и медицинской промышленности;

утверждение Правительством Российской Федерации перечня стратегических направлений разработки лекарственных препаратов и медицинских изделий;

субсидии из федерального бюджета планируется предоставлять по результатам конкурсного отбора российским организациям на реализацию комплексных проектов, включающих в себя проведение мероприятий, направленных на разработку конкурентоспособной продукции, создание высокотехнологичного производства (включая расширение и (или) модернизацию действующих производств), а также на регистрацию и (или) сертификацию продукции и вывод ее на рынок Российской Федерации и за рубежом.

В этой связи предлагается внесение изменений в основные мероприятия ГП-20 (в рамках подпрограммы 1 предложены к исключению 3 мероприятия, дополнительно включено 1 новое мероприятие, по подпрограмме 2 – исключены 2 мероприятия, включено 1 новое).

В проекте паспорта ГП-20 на 2020 - 2022 годы предусмотрено: по 9 показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 15, 14, 14 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм соответственно.

В проекте паспорта ГП-20 ряд показателей (индикаторов) госпрограммы (подпрограмм), их значения не приведены в соответствие с положениями документов стратегического планирования. Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-20, представлена в следующей таблице.

| Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов | Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-20 |
| --- | --- |
| 1. **Стратегия развития** медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (приказ Минпромторга России от 31 января 2013 г. № 118) |  |
| * 1. **Цель стратегии** – формирование к 2020 году  ядра конкурентоспособной и высокотехнологичной отрасли по разработке и производству медицинских изделий.   2. **Задачи стратегии** – технологическое перевооружение отрасли; интеграция в мировую индустрию производства и разработки медицинских изделий; запуск инновационного цикла.   Ожидаемые результаты реализации стратегии, **целевые индикаторы**:  увеличение доли медицинской промышленности в ВВП России до 0,16 % (рост в 8 раз по сравнению с 2010 годом) | **Цель программы** – создание инновационной российской фармацевтической и медицинской промышленности мирового уровня.  1.2.**Задачи программы** – формирование научного, технологического и производственного потенциала фармацевтической промышленности.  Формирование научного, технологического и производственного потенциала медицинской промышленности.  Формирование кадрового потенциала и информационной инфраструктуры фармацевтической и медицинской промышленности.  **Целевые индикаторы** и показатели программы:  показатель отсутствует |
| 2. **Стратегия развития** фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (приказ Минпромторга России от 23 октября 2009 г. № 965) |  |
| 2.1. **Цель стратегии** – переход на инновационную модель развития фармацевтической промышленности Российской Федерации.  2.2. **Задачи стратегии:**  увеличение обеспеченности населения, учреждений системы здравоохранения и Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, жизненно необходимыми и важнейшими лекарственным средствами отечественного производства, а также лекарственными средствами для лечения редких заболеваний;  повышение конкурентоспособности отечественной фармацевтической промышленности путем гармонизации российских стандартов по разработке и производству лекарственных средств с международными требованиями;  стимулирование разработки и производства инновационных лекарственных средств и поддержка экспорта российских лекарств, в том числе за счет выработки дополнительных механизмов финансирования оригинальных разработок;  защита внутреннего рынка от недобросовестной  конкуренции и выравнивание условий доступа на рынок для отечественных и зарубежных производителей;  осуществление технологического перевооружения российской фармацевтической отрасли;  совершенствование системы подтверждения соответствия качества лекарственных средств, включая меры по устранению избыточных административных барьеров по регистрации отечественных лекарств и обеспечение надлежащего контроля за их качеством;  совершенствование системы подготовки специалистов для фармацевтической промышленности, в том числе создание новых программ обучения в соответствии с международными стандартами.  **Целевые индикаторы** и показатели стратегии:  экспорт фармацевтической продукции – на 2018 год – 25 % (инновационный сценарий), 7,8 % (инерционный сценарий) | **Цель программы** – создание инновационной российской фармацевтической и медицинской промышленности мирового уровня.  2.2. **Задачи программы** – формирование научного, технологического и производственного потенциала фармацевтической промышленности.  Формирование научного, технологического и производственного потенциала медицинской промышленности.  Формирование кадрового потенциала и информационной инфраструктуры фармацевтической и медицинской промышленности.  **Целевые индикаторы** и показатели программы:  объем экспорта лекарственных средств, млрд. рублей,  на 2018 год – **37,0 млрд. рублей** |

**20.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-20 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

 (млн. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансового обеспечения | 2018 год | | | 2019 год  по проекту паспорта | 2020 год  по проекту паспорта | 2021 год  по проекту паспорта | 2022 год  по проекту паспорта |
| фактические расходы\* | отклонение  от утвержденной  ГП-20 | %  отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Всего** | **9 700,7** | **- 6 594,1** | **- 40,5** | **15 079,0** | **11 278,0** | **11 080,6** | **11 087,2** |
| Федеральный бюджет | 6 853,5 | - 4 366,5 | -38,9 | 15 079,0 | 11 278,0 | 11 080,6 | 11 087,2 |
| Юридические лица | 2 847,2 | - 2 227,6 | -43,9 |  |  |  |  |

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-20 показал, что паспортом ГП-20 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета и юридических лиц.

Уровень финансирования мероприятий ГП-20 за счет средств внебюджетных источников в 2018 году составил 56,1 % объема, предусмотренного госпрограммой, что **свидетельствует о низком уровне финансирования мероприятий ГП-20** за счет средств организаций.

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-20 планируется за счет средств федерального бюджета.

**20.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-20 за счет средств федерального бюджета в 2018 - 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  | 2018 год,  испол-нение | 2019 год | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утверж-денная ГП-20 (паспорт)/проект паспорта | сводная бюджетная  роспись на 01.09.2019 | исполне-ние на 01.09.2019 | % исполне-ния росписи | утвержден-ная ГП-20 (паспорт)/  законо-проект | отклоне-ние законо-проекта от утверж-денной ГП-20, % | утверж-денная ГП-20 (паспорт)/законо-проект | отклоне-ние законо-проекта от утверж-денной ГП-20, % | утверж-денная ГП-20 (паспорт)/законо-проект | отклоне-ние законо-проекта от утверж-денной ГП-20, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Расходы по ГП-20, всего** | **6 853,5** | **11 354,4** | **15 079,0** | **2 365,7** | **15,7** | **11 278,0** | **-** | **11 080,9** | **-0,003** | **11 584,6** | **- 4,3** |
| **15 079,0** | **11 278,0** | **11 080,6** | **11 087,2** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| подпрограмма «Развитие производства лекарственных средств» | 4 646,9 | 7 058,6 | 9 848,1 | 1 462,9 | 14,9 | 6 989,0 | + 11,8 | 6 791,9 | + 12,1 | 7 100,6 | + 7,3 |
| 9 848,1 | 7 813,9 | 7 616,6 | 7 621,5 |
| подпрограмма «Развитие производства медицинских изделий» | 1 911,2 | 2 529,0 | 3 438,6 | 765,3 | 22,3 | 2 529,0 | + 27,3 | 2 529,0 | + 28,1 | 2 644,0 | + 24,1 |
| 3 438,6 | 3 219,0 | 3 239,0 | 3 280,6 |
| подпрограмма «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности» | 295,4 | 1 766,8 | 1 792,3 | 137,5 | 7,7 | 1 760,0 | в 7,2 раза | 1 760,0 | в 7,8 раза | 1 840,0 | в 9,9 раза |
| 1 792,3 | 245,0 | 225,0 | 185,0 |

В ГП-20 утверждено 3 подпрограммы и ФЦП «Развитие фармацевтической и медицинской и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 год и дальнейшую перспективу», срок реализации которой истек 31 декабря 2017 года.

По состоянию **на 1 сентября 2019 года** **при увеличении** бюджетных ассигнований по ГП-20 сводной бюджетной росписи (15 079,0 млн. рублей) на 3 631,6 млн. рублей, или на 31,8 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений)наблюдается **низкий уровень кассового исполнения (15,7 %).**

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 3 подпрограмм ГП-20: «Развитие производства лекарственных средств», «Развитие производства медицинских изделий» и «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности».

Объем финансового обеспечения реализации ГП-20 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-20 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-20 в законопроекте, и составляет: в 2020 году – 11 278,0 млн. рублей, в 2021 году – 11 080,6 млн. рублей, в 2022 году – 11 087,2 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-20 за счет средств федерального бюджета **сокращается по сравнению** с предусмотренным **в утвержденной ГП-20** в 2021 году на 0,3 млн. рублей, или на 0,003 %, в 2022 году – на 497,4 млн. рублей, или на 4,3 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-20 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам (ФЦП) представлены в приложении № 4 к Заключению.

**При низком кассовом исполнении** расходов **за 2018 год** по подпрограмме «Развитие производства лекарственных средств» (**59,4 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и **за 8 месяцев 2019 года (14,9 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) **законопроектом** бюджетные ассигнования по данной подпрограмме **увеличиваются в 2020 году на 755,3 млн. рублей, или на 10,7 %,** по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

При этом плановые значения 3 показателей (*«Доля лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении», «Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства лекарственных средств» и «Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в фармацевтической промышленности (накопленным итогом)»* указанной подпрограммы в проекте паспорта ГП-20 пересмотрены в сторону ухудшения относительно утвержденной ГП-20.

**Аналогично** по подпрограмме «Развитие производства медицинских изделий» **при низком кассовом исполнении** расходов **за 2018 год** (**70 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и **за 8 месяцев 2019 года (22,3 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) **законопроектом** бюджетные ассигнования по данной подпрограмме **увеличиваются в 2020 году на 600,0 млн. рублей, или на 22,9 %,** по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

При этом плановые значения 3 показателей (*«Доля медицинских изделий отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении», «Объем экспорта медицинских изделий», «Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства медицинских изделий» и «Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в медицинской промышленности (накопленным итогом)»* указанной подпрограммы в проекте паспорта ГП-20 пересмотрены в сторону ухудшения относительно утвержденной ГП-20 в связи с низким уровнем достижения показателей в прошлые годы.

Согласно информации Минпромторга России причиной снижения значений показателей (индикаторов) указанных подпрограмм являлось в том числе отсутствие достаточного количества индустриальных партнеров, заинтересованных в дальнейших исследованиях и коммерциализации отечественных разработок, а также пересмотр организациями фармацевтической и медицинской промышленности планов по научным разработкам и инвестиционным стратегиям в связи с изменением с 2020 года механизма государственной поддержки.

**20.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) госпрограммы и подпрограммам проекта паспорта ГП-20.

**20.5.1.** В проекте паспорта по ГП-20 предусматривается по 9 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2020 - 2022 годы, 15 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2020 год, по 14 показателей (индикаторов) на 2021 и 2022 годы.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения.

**20.5.2.** Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год **из 10 основных показателей (индикаторов)** ГП-20 **плановые значения были выполнены по 8,   
по 1 показателю не представлены фактические значения.**

**Не достигнуто** плановое значение основного показателя «Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий в денежном выражении за счет коммерциализации созданных технологий» (план – 149, факт – 72).

Недостижение запланированного значения показателя «Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий в денежном выражении за счет коммерциализации созданных технологий, процентов» (при плане 149,0 млрд. рублей фактическое значение – 72,0 млрд. рублей) связано с длительностью процедуры государственной регистрации лекарственных препаратов и медицинских изделий, разработанных в рамках действующих программных документов (лекарственные средства и медицинские изделия, разработанные в рамках ГП-20, находятся в стадии регистрации и не выведены на рынок). Контроль за прохождением регистрационных процедур лекарственных препаратов и медицинских изделий осуществляется Минпромторгом России совместно с Минздравом России в рамках деятельности Межведомственной рабочей группы по повышению эффективности реализации государственной программы (утверждена совместным приказом Минпромторга России и Минздрава России от 3 апреля 2016 г. № 599/151н).

Сдерживание поставок в государственном секторе носит субъективный характер из-за общего недоверия к российской продукции и предпочтения медицинским изделиям иностранного производства и обусловлено не столько технологическим отставанием российской продукции от зарубежных аналогов, сколько значительными возможностями зарубежных компаний по маркетинговому продвижению своей продукции до конечного потребителя и сохраняющимся в целом предпочтением импортных препаратов со стороны конечных пользователей – медицинских работников, что носит в ряде случаев субъективный характер.

В 2018 году из 30 целевых показателей (индикаторов) ГП-20 плановые значения на 2018 год установлены по 26 показателям, **фактические значения представлены по 24 показателям (92,3 %), по 2 показателям отсутствовали фактические значения** или представлены предварительные (прогнозные) значения.

**Уровень выполнения** **показателей** (индикаторов) ГП-20 и подпрограмм составил **58,3 %** (исполнение общепрограммных показателей (индикаторов) составило 88,9 %) **при уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований** **на 2,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-20 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – **62,9 %**).

Причиной неисполнения бюджетных ассигнований является отсутствие заявлений на заключение договоров по предоставлению субсидий организаций (потенциальных получателей субсидий), а также нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов.

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме 1 составило 50 % при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 1,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-20, по подпрограмме 2 и 3 – 33,3 % **при уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 12,7 % и 1,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-20 соответственно.

В соответствии с проектом паспорта ГП-20 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до **23** в 2022 году относительно 2018 года (в 2018 году - 26 показателей (индикаторов), в 2019 году - 27, в 2020 году - 24, в 2021 году - 23, в 2022 году - 23). При этом законопроектом **в 2020 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-20 **уменьшаются по** сравнению с 2019 годом на 3 801,0 млн. рублей (25,2 %), в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 197,4 млн. рублей (1,8 %), в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 6,6 млн. рублей (0,06 %).

В целом состав и значения целевых показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-20 позволяют оценивать динамику и результаты проводимых мероприятий в рамках данной госпрограммы.

Следует отметить риск недостижения показателя (индикатора) ГП-20 «Объем экспорта медицинских изделий, млрд. рублей» подпрограммы 2.

**20.5.3.** Информация о новых (уточненных) целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-20 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

| Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-20 | | | | Целевые показатели, предусмотренные ГП-20 | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Общепрограммные показатели (индикаторы)** | | | | | | | | | |
| *Проектом паспорта показатель исключен. В соответствии с приказом Росстата от 15 декабря 2017 г. № 832 «Об утверждении Методики расчета показателей «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте» и «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте субъекта Российской Федерации» производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, производство медицинских инструментов и оборудования входит в состав высокотехнологичных отраслей* | | | | **Увеличение доли высокотехнологичной наукоемкой продукции в общем объеме производства отрасли относительно уровня 2011 года, %** | | | | | |
| **Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий, млрд. рублей** | | | | **Объем экспорта лекарственных средств и медицинских изделий, млрд. рублей** | | | | | |
| 2020 год | | | 84,5 | 2020 год | 105,0 | | | | |
| 2021 год | | | 94,1 | 2021 год | 123,0 | | | | |
| 2022 год | | | 104,4 | 2022 год | 133,0 | | | | |
| *Проектом паспорта показатель исключен. Проектом паспорта включен новый показатель. Показатель предложено считать накопленным итогом по отношению к уровню 2019 года (базисный год) в целях отражения сводных сведений об использовании созданной интеллектуальной собственности в хозяйственном обороте* | | | | **Использование результатов интеллектуальной деятельности в сфере фармацевтической и медицинской промышленности, единиц** (до 31 декабря 2019 года) | | | | | |
| 2020 год | - | | | | |
| 2021 год | - | | | | |
| 2022 год | - | | | | |
| **Использование результатов интеллектуальной деятельности в сфере фармацевтической и медицинской промышленности (накопленным итогом), единиц** | | | | ГП-20 показатель не предусмотрен | | | | | |
| 2020 год | | | 420 |
| 2021 год | | | 540 |
| 2022 год | | | 660 |
| **Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства фармацевтической и медицинской продукции, млрд. рублей** | | | | **Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства фармацевтической и медицинской продукции, млрд. рублей** | | | | | |
| 2020 год | 89,1 | | | 2020 год | | 120,4 | | | |
| 2021 год | 92,1 | | | 2021 год | | 125,6 | | | |
| 2022 год | 96,5 | | | 2022 год | | 128,3 | | | |
| *Проектом паспорта показатель исключен, а включен новый показатель с сохранением заданных плановых значений ранее действовавшего показателя* | | | | **Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий в денежном выражении за счет коммерциализации созданных технологий, млрд. рублей** (до 31 декабря 2019 года) | | | | | |
| 2020 год | | | | 361,3 | |
| 2021 год | | | | 365 | |
| 2022 год | | | | 368,5 | |
| **Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий (в денежном выражении), в том числе за счет коммерциализации созданных технологий, млрд. рублей** | | | | ГП-20 показатель не предусмотрен | | | | | |
| 2020 год | | ГП-20 показатель не предусмотрен | |
| 2021 год | | ГП-20 показатель не предусмотрен | |
| 2022 год | | ГП-20 показатель не предусмотрен | |
| *Проектом паспорта показатель исключен, а включен новый показатель. Минпромторг России во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 598 с учетом поручений контрольного управления Президента Российской Федерации от 5 апреля 2019 г. № А8-3692-2 и Аппарата Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2019 г. № П12-20780 продолжает мониторинг указанного показателя с учетом данных актуального перечня ЖНВЛП* | | | | **Доля лекарственных средств отечественного производства по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, %** (до 31 декабря 2019 года) | | | | | |
| 2020 год | | | | 90 | |
| 2021 год | | | | 90 | |
| 2022 год | | | | 92 | |
| **Доля стратегически значимых лекарственных средств, производство которых осуществляется по полному циклу на территории Российской Федерации, %** | | | | ГП-20 показатель не предусмотрен | | | | | |
| 2020 год | | 71 | |
| 2021 год | | 74 | |
| 2022 год | | 76 | |
| **Показатели (индикаторы) подпрограммы «Развитие производства лекарственных средств»** | | | | | | | | | |
| **Доля лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении** | | | | **Доля лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении** | | | | | |
| 2020 год | | 32 | | 2020 год | | | | 50 | |
| 2021 год | | 33 | | 2021 год | | | | 50 | |
| 2022 год | | 34 | | 2022 год | | | | 52 | |
| **Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства лекарственных средств** | | | | **Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства лекарственных средств** | | | | | |
| 2020 год | | 82,1 | | 2020 год | | | | 112,4 | |
| 2021 год | | 84,8 | | 2021 год | | | | 116,8 | |
| 2022 год | | 89 | | 2022 год | | | | 119,1 | |
| **Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в фармацевтической промышленности (накопленным итогом)** | | | | **Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в фармацевтической промышленности (накопленным итогом)** | | | | | |
| 2020 год | | 9,5 | | 2020 год | | | | 10 | |
| 2021 год | | 10 | | 2021 год | | | | 10,5 | |
| 2022 год | | 10,5 | | 2022 год | | | | 11 | |
| *Проектом паспорта показатель исключен, а включен новый показатель.* *Основанием для изменения индикаторов является заключение Росстата от 19 марта 2019 г. № КЛ-03-7/801-МВ на проект государственной программы в части состава показателей (индикаторов), формирование официальной статистической информации по которым осуществляется в соответствии с Федеральным планом статистических работ* | | | | **Индекс производства лекарственных средств в денежном выражении** (до 31 декабря 2019 года) | | | | | |
| **Индекс производства лекарственных средств** | | | | ГП-20 показатель не предусмотрен | | | | | |
| 2020 год | | 108,3 | |
| 2021 год | | 108,6 | |
| 2022 год | | 109 | |
| **Показатели (индикаторы) подпрограммы «Развитие производства медицинских изделий»** | | | | | | | | | |
| Доля медицинских изделий отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении | | | | Доля медицинских изделий отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении | | | | | |
| 2020 год | | 25 | | 2020 год | | | 40 | | |
| 2021 год | | 26 | | 2021 год | | | 40 | | |
| 2022 год | | 27 | | 2022 год | | | 42 | | |
| **Объем экспорта медицинских изделий** | | | | **Объем экспорта медицинских изделий** | | | | | |
| 2020 год | | 9,7 | | 2020 год | | 38 | | | |
| 2021 год | | 11,1 | | 2021 год | | 40 | | | |
| 2022 год | | 13,4 | | 2022 год | | 42 | | | |
| **Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства медицинских изделий** | | | | **Объем инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства медицинских изделий** | | | | | |
| 2020 год | | 7 | | 2020 год | | | | 8 | |
| 2021 год | | 7,3 | | 2021 год | | | | 8,8 | |
| 2022 год | | 7,5 | | 2022 год | | | | 9,2 | |
| **Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в медицинской промышленности (накопленным итогом)** | | | | **Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в медицинской промышленности (накопленным итогом)** | | | | | |
| 2020 год | | 9,5 | | 2020 год | | | | | 10 |
| 2021 год | | 10 | | 2021 год | | | | | 10,5 |
| 2022 год | | 10,5 | | 2022 год | | | | | 11 |
| *Проектом паспорта показатель исключен, а включен новый показатель.* *Основанием для изменения индикаторов является заключение Росстата от 19 марта 2019 г. № КЛ-03-7/801-МВ на проект государственной программы в части состава показателей (индикаторов), формирование официальной статистической информации по которым осуществляется в соответствии с Федеральным планом статистических работ* | | | | **Индекс производства медицинских изделий в денежном выражении (до 31 декабря 2019 года)** | | | | | |
| 2020 год | | | | | 119,8 |
| 2021 год | | | | | 114,9 |
| 2022 год | | | | | 112,3 |
| **Индекс производства медицинских изделий** | | | | ГП-20 показатель не предусмотрен | | | | | |
| 2020 год | | 108,5 | |
| 2021 год | | 108,9 | |
| 2022 год | | 109,2 | |

Следует отметить, что из 24 показателей (индикаторов), предусмотренных проектом паспорта ГП-20 в 2020 году, и 23 показателей (индикаторов), предусмотренных в 2021 - 2022 годах соответственно, только по 2 показателям (или 8,3 %, 8,7 %, 8,7 % общего количества показателей) формирование официальной статистической информации осуществляется в соответствии с Федеральным планом статистических работ («Индекс производства лекарственных средств» и «Индекс производства медицинских изделий»). Показатель (индикатор) «Индекс производительности труда к предыдущему году» также включен в указанный Федеральный план, вместе с тем Росстат осуществляет расчет показателя в целом по экономике (без разреза по отраслям промышленности). В связи с изложенным Минпромторгу России следует разработать методики расчета по всем показателям, включенным в проект паспорта ГП-20. В целом состав и значения целевых показателей (индикаторов) позволяют оценить динамику и результаты проводимых мероприятий госпрограммы. Вместе с тем по ряду показателей в 2017, 2018 годах не выполнялись плановые значения, а их значения на период 2020 - 2022 годов снижены относительно значений, указанных в действующей редакции госпрограммы. Среди причин:

пересмотр организациями фармацевтической и медицинской промышленности планов по научным разработкам и инвестиционным стратегиям в связи с изменением с 2020 года механизма государственной поддержки;

отсутствие достаточного количества индустриальных партнеров, заинтересованных в дальнейших исследованиях и коммерциализации отечественных разработок;

снижение финансовых возможностей российских компаний - производителей медицинских изделий и лекарственных средств по продвижению своей продукции на зарубежные рынки с учетом необходимости существенных вложений в мероприятия по регистрации препаратов и изделий на территории иностранных государств.

**20.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-20 в 2019 году предусмотрено уменьшение количества показателей (индикаторов) до 23 к 2022 году (в 2019 году – 27 показателей (индикаторов), в 2020 году – 24, в 2021 году – 23, в 2022 году – 23).

При этом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-20 уменьшаются по сравнению с 2020 годом на 197,4 млн. рублей, или на 1,8 %, в 2022 году увеличиваются на 6,6 млн. рублей, или на 0,06 %.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджет-ных ассигно-ваний\*  (млн. рублей) | Всего показа-телей | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | Прекра-щают действие | Отклонение от предыдущего года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увели-чены | сни-жены | сохра-нены на уровне | начинают действие с соответст-вующего года | бюджетных ассигнова-ний  (млн. рублей) | количества показате-лей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Всего показателей** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | **15 079,0** | **27** | **-** | **-** | **-** | **-** | - |  |  |
| **2020 год** | **11 278,0** | **24** | **14** | **3** | **2** | **5** | **8** | **-3 801,0** | **- 3** |
| **2021 год** | **11 080,6** | **23** | **19** | **2** | **2** | **-** |  | **-197,4** | **-1** |
| **2022 год** | **11 087,2** | **23** | **20** |  | **3** | **-** |  | **+ 6,6** | **0** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| на уровне госпрограммы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | **15 079,0** | 11 | - | - | - | - | - |  |  |
| **2020 год** | **11 278,0** | 9 | 7 | - | - | 2 | 4 | **-3 801,0** | **-2** |
| **2021 год** | **11 080,6** | 9 | 8 | - | 1 | - | - | **-197,4** | **0** |
| **2022 год** | **11 087,2** | 9 | 9 | - | - | - | - | **+ 6,6** | **0** |
| по подпрограмме «Развитие производства лекарственных средств» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | 9 848,1 | 7 | - | - | - | - |  |  |  |
| **2020 год** | 7 813,9 | 5 | 3 | 1 | - | 1 | 3 | **- 2 034,2** | **- 2** |
| **2021 год** | 7 616,6 | 5 | 5 | - | - | - |  | **- 197,3** | **0** |
| **2022 год** | 7 621,5 | 5 | 5 | - | - | - |  | **- 4,9** | **0** |
| по подпрограмме «Развитие производства медицинских изделий» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | 3 438,6 | 5 |  |  |  |  |  |  |  |
| **2020 год** | 3 219,0 | 6 | 2 | 2 |  | 2 | 1 | **- 219,6** | **1** |
| **2021 год** | 3 239,0 | 5 | 5 |  |  |  |  | **+ 20,0** | **-1** |
| **2022 год** | 3 280,6 | 5 | 5 |  |  |  |  | **+ 41,6** | **0** |
| по подпрограмме «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | 1 792,3 | 4 |  |  |  |  |  |  |  |
| **2020 год** | 245,0 | 4 | 2 |  | 2 |  | 1 | **- 1 547,3** | **0** |
| **2021 год** | 225,0 | 4 | 1 | 2 | 1 |  |  | **- 20,0** | **0** |
| **2022 год** | 185,0 | 4 | 1 |  | 3 |  |  | **- 40,0** | **0** |

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-20.

При анализе изменения значений показателей установлено **отсутствие взаимозависимости** между изменением объемов финансирования и изменением значений показателей (индикаторов) госпрограммы.

По подпрограмме «Развитие производства лекарственных средств» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 2 034,2 млн. рублей (20,7 %) по сравнению с 2019 годом при увеличении значений 3 показателей, снижении значений 1 показателя на уровне 2019 года, включении значения 1 нового показателя, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 197,3 млн. рублей (2,5 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 5 показателей по сравнению с 2020 годом, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 4,9 млн. рублей (0,06 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 5 показателей по сравнению с 2021 годом.

По подпрограмме «Развитие производства медицинских изделий» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 219,6 млн. рублей (6,4 %) по сравнению с 2019 годом при увеличении значений 2 показателей, снижении значений 2 показателя на уровне 2019 года, включении значений 2 новых показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 20,0 млн. рублей (0,6 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 5 показателей по сравнению с 2020 годом, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 41,6 млн. рублей (1,3 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 5 показателей по сравнению с 2021 годом.

По подпрограмме «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности» в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 1 547,3 млн. рублей (86,3 %) по сравнению с 2019 годом при увеличении значений 2 показателей и сохранении значений 2 показателей на уровне 2019 года, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 20,0 млн. рублей (8,2 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значения 1 показателя, при снижении по 2 показателям и сохранении значения по 1 показателю по сравнению с 2020 годом, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 40,0 млн. рублей (17,8 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 1 показателя и сохранение 3 показателей по сравнению с 2021 годом.

Установленные в ГП-20 показатели (индикаторы) не в полной мере соответствуют требованиям пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582. Так, согласно пункту 22 количество показателей (индикаторов) формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной программы и не может более чем в 2 раза превышать количество реализуемых в рамках подпрограммы основных мероприятий.

Так, подпрограмма «Развитие производства медицинских изделий» ГП-20 при 2 основных мероприятиях в 2020 году содержит 6 показателей (индикаторов), в 2021, 2022 годах – по 5 показателей (индикаторов).

**20.7.** С учетом степени эффективности ГП-20 в 2018 году, динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, а также степени выполнения показателей в 2017 году, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы:** в 2020 году – 0,1 % показателей (1 показатель «Объем экспорта медицинских изделий, млрд. рублей» из 15) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021, 2022 годах - 0,1 % показателей (1 показатель «Объем экспорта медицинских изделий, млрд. рублей» из 14) на уровне подпрограмм госпрограммы соответственно. Отклонение плановых значений показателя от фактического связано с сокращением спроса по основным направлениям экспорта российских медицинских изделий в странах СНГ, вызванным общеэкономической ситуацией. В связи с ухудшением экономической ситуации в России (санкции) снизились финансово-экономические возможности российских компаний - производителей медицинских изделий по продвижению своей продукции на зарубежные рынки (в настоящее время российские производители ориентированы на внутренний рынок).