**23. Госпрограмма «Информационное общество»**

**23.1.**Госпрограмма «Информационное общество» (далее – ГП-23, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 (с изменениями).

Согласно проекту паспортаГП-23, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-23):

срок реализации: 2011 - 2024 годы (3 этапа);

ответственным исполнителем является Минкомсвязь России, соисполнителями – Россвязь, Роспечать, участников – 23 (с 1 января 2020 года включены Счетная палата Российской Федерации, Росгвардия, Центризбирком России).

**23.2.** Цели и задачи проекта паспорта ГП-23 **не в полной мере соответствуют** целям и задачам документов стратегического планирования в отрасли информационных технологий, что уже отмечалось в заключениях Счетной палаты на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и на отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 и 2018 годы.

Информация о целях и задачах документов стратегического планирования, которые **не нашли** отражения в проекте паспорта ГП-23, представлена в следующей таблице.

| **Цели и задачи основных стратегических документов**  **(указываются по каждому стратегическому документу отдельно)** | **Цели и задачи, предусмотренные проектом паспорта госпрограммы** |
| --- | --- |
| **1. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы,** утвержденнаяУказом Президента Российской Федерации от 9мая2017г. №203 |  |
| **Цель** - создание условий для формирования в Российской Федерации общества знаний. | Соответствующая цель отсутствует |
| **Приоритет 3.** Создание и применение российских информационных и коммуникационных технологий, обеспечение их конкурентоспособности на международном уровне. | Соответствующая цель отсутствует |
| **Приоритет 4.** Формирование новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы. | Соответствующая цель отсутствует |
| **Задачи приоритета 4**:  4.1.реализация проектов по повышению доступности качественных медицинских услуг и медицинских товаров; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.2.создание различных технологических платформ для дистанционного обучения в целях повышения доступности качественных образовательных услуг; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.3.стимулирование российских организаций в целях обеспечения работникам условий для дистанционной занятости; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.4.применение в органах государственной власти Российской Федерации новых технологий, обеспечивающих повышение качества государственного управления; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.5.совершенствование механизмов электронной демократии; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.6.обеспечение возможности использования информационных и коммуникационных технологий при проведении опросов и переписи населения; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.7.создание основанных на информационных и коммуникационных технологиях систем управления и мониторинга во всех сферах общественной жизни; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.8.обеспечение доступности электронных форм коммерческих отношений для предприятий малого и среднего бизнеса; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.9.сокращение административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности вследствие использования информационных и коммуникационных технологий при проведении проверок органами государственного и муниципального контроля (надзора) и при сборе данных официального статистического учета; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.10.создание электронной системы представления субъектами хозяйственной деятельности отчетности в органы государственной власти Российской Федерации и органы местного самоуправления, а также сохранение возможности представления документов традиционным способом; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.11.внедрение систем повышения эффективности труда в государственных и коммерческих организациях; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.12.разработка мер, направленных на внедрение в российских организациях, в том числе в организациях жилищно-коммунального хозяйства и сельскохозяйственных организациях, российских информационных технологий, включая технологии обработки больших объемов данных, облачных вычислений, интернета вещей; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.13.обеспечение дистанционного доступа к банковским услугам, в том числе внедрение единых подходов к проверке сведений, предоставляемых при банковском обслуживании, в электронной форме. | Соответствующая задача отсутствует |
| **Приоритет 5.** Обеспечение национальных интересов в области цифровой экономики | Соответствующая задача отсутствует |
| **2. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации,** утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642 |  |
| **Цель** - обеспечение независимости и конкурентоспособности страны за счет создания эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала нации. | Соответствующая цель отсутствует |
| **Задачи:**  2.1.создание возможности для выявления талантливой молодежи и построения успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций, обеспечив тем самым развитие интеллектуального потенциала страны; | Соответствующая задача отсутствует |
| 2.2.создание условия для проведения исследований и разработок, соответствующие современным принципам организации научной, научно-технической, инновационной деятельности и лучшим российским и мировым практикам; | Соответствующая задача отсутствует |
| 2.3.формирование эффективной системы коммуникации в области науки, технологий и инноваций, обеспечение повышения восприимчивости экономики и общества к инновациям, создание условий для развития наукоемкого бизнеса; | Соответствующая задача отсутствует |
| 2.2.формирование эффективной современной системы управления в области науки, технологий и инноваций, обеспечивающей повышение инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок, а также эффективности капиталовложений в указанную сферу, результативности и востребованности исследований и разработок. | Соответствующая задача отсутствует |
| **3. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года,** утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8декабря2011г.№2227-р |  |
| **Цель** - Перевод к 2020году экономики России на инновационный путь развития. | Соответствующая цель отсутствует |
| **Задача 1.**развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций; | Соответствующая задача отсутствует |
| **Задача 2**.повышение инновационной активности бизнеса и ускорение появления новых инновационных компаний; | Соответствующая задача отсутствует |
| **Задача 4.** формирование сбалансированного и устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок; | Соответствующая задача отсутствует |
| **Задача 5.** обеспечение открытости национальной инновационной системы и экономики, а также интеграции России в мировые процессы создания и использования нововведений. | Соответствующая задача отсутствует |
| **4. Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года,** утвержденнаяраспоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 2036-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года» |  |
| **Основные цели развития отрасли информационных технологий:**  4.1. развитие сферы информационных технологий до полноценной отрасли российской экономики, создающей высокопроизводительные рабочие места и обеспечивающей выпуск высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции; | Соответствующая цель отсутствует |
| **Задачи:**  4.1.1. развитие человеческого капитала, в том числе за счет развития профильного образования и популяризации профессий отрасли; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.1.2. улучшение институциональных условий для работы компаний в России и снижение административных барьеров; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.1.3. поддержка экспорта и стимулирование глобализации отрасли; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.1.4. развитие в России исследований в сфере информационных технологий и смежных областях; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.1.5. развитие механизмов поддержки малого бизнеса, включая акселераторы, бизнес-инкубаторы, технопарки и институты, необходимые для улучшения инвестиционного климата; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.1.6. повышение грамотности населения в области информационных технологий; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.1.7. нормализация статистического наблюдения в отрасли; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.1.8. создание условий для развития глобальных лидеров в сфере информационных технологий в целях устранения диспропорций развития отрасли и формирования дополнительных возможностей для выкупа долей в уставном капитале компаний отрасли информационных технологий российскими инвесторами путем расширения пула крупных компаний отрасли информационных технологий в России за счет рыночных механизмов; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.1.9. дальнейшая глубокая информатизация важнейших отраслей экономики России, в том числе государственного сектора; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.1.10. стимулирование развития производства отечественной продукции посредством заказа государства и компаний с государственным участием; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.1.11. широкомасштабное открытие государственных баз данных; | Соответствующая задача отсутствует |
| 4.1.12. развитие инфраструктуры электронной коммерции; | Соответствующая задача отсутствует |
| **5. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации,** утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646 |  |
| **5.1. Основные направления обеспечения информационной безопасности в области обороны страны**: |  |
| 5.1.1. стратегическое сдерживание и предотвращение военных конфликтов, которые могут возникнуть в результате применения информационных технологий; | Соответствующая задача отсутствует |
| 5.1.2. совершенствование системы обеспечения информационной безопасности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, включающей в себя силы и средства информационного противоборства; | Соответствующая задача отсутствует |
| 5.1.3. прогнозирование, обнаружение и оценка информационных угроз, включая угрозы Вооруженным Силам Российской Федерации в информационной сфере; | Соответствующая задача отсутствует |
| 5.1.4. содействие обеспечению защиты интересов союзников Российской Федерации в информационной сфере. | Соответствующая задача отсутствует |
| **5.2. Основные направления обеспечения информационной безопасности в области государственной и общественной безопасности:** |  |
| 5.2.1. повышение безопасности функционирования образцов вооружения, военной и специальной техники и автоматизированных систем управления; | Соответствующая задача отсутствует |
| 5.2.2. повышение эффективности профилактики правонарушений, совершаемых с использованием информационных технологий, и противодействия таким правонарушениям; | Соответствующая задача отсутствует |
| 5.2.3. совершенствование методов и способов производства и безопасного применения продукции, оказания услуг на основе информационных технологий с использованием отечественных разработок, удовлетворяющих требованиям информационной безопасности; | Соответствующая задача отсутствует |
| 5.2.4. повышение эффективности информационного обеспечения реализации государственной политики Российской Федерации; | Соответствующая задача отсутствует |
| **5.3. Цель в экономической сфере:**  сведение к минимально возможному уровню влияния негативных факторов, обусловленных недостаточным уровнем развития отечественной отрасли информационных технологий и электронной промышленности, разработка и производство конкурентоспособных средств обеспечения информационной безопасности, а также повышение объемов и качества оказания услуг в области обеспечения информационной безопасности. | Соответствующая цель отсутствует |
| **5.3.1. Направления:** |  |
| 5.3.1.1. инновационное развитие отрасли информационных технологий и электронной промышленности, увеличение доли продукции этой отрасли в валовом внутреннем продукте, в структуре экспорта страны; | Соответствующая задача отсутствует |
| 5.3.1.2. ликвидация зависимости отечественной промышленности от зарубежных информационных технологий и средств обеспечения информационной безопасности за счет создания, развития и широкого внедрения отечественных разработок, а также производства продукции и оказания услуг на их основе; | Соответствующая задача отсутствует |
| 5.3.1.3. повышение конкурентоспособности российских компаний, осуществляющих деятельность в отрасли информационных технологий и электронной промышленности, разработку, производство и эксплуатацию средств обеспечения информационной безопасности, оказывающих услуги в области обеспечения информационной безопасности, в том числе за счет создания благоприятных условий для осуществления деятельности на территории Российской Федерации; | Соответствующая задача отсутствует |
| 5.3.1.4. развитие отечественной конкурентоспособной электронной компонентной базы и технологий производства электронных компонентов, обеспечение потребности внутреннего рынка в такой продукции и выхода этой продукции на мировой рынок. | Соответствующая задача отсутствует |
| **5.4. Цель в области науки, технологий и образования:**  поддержка инновационного и ускоренного развития системы обеспечения информационной безопасности, отрасли информационных технологий и электронной промышленности. | Соответствующая цель отсутствует |
| **5.4.1. Направления:** |  |
| 5.4.1.1. достижение конкурентоспособности российских информационных технологий и развитие научно-технического потенциала в области обеспечения информационной безопасности; | Соответствующая задача отсутствует |
| 5.4.1.2. создание и внедрение информационных технологий, изначально устойчивых к различным видам воздействия; | Соответствующая задача отсутствует |
| 5.4.1.3. проведение научных исследований и осуществление опытных разработок в целях создания перспективных информационных технологий и средств обеспечения информационной безопасности; | Соответствующая задача отсутствует |
| 5.4.1.4. развитие кадрового потенциала в области обеспечения информационной безопасности и применения информационных технологий; | Соответствующая задача отсутствует |
| 5.4.1.5. обеспечение защищенности граждан от информационных угроз, в том числе за счет формирования культуры личной информационной безопасности. | Соответствующая задача отсутствует |
| **5.5. Цель в области стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства:**  формирование устойчивой системы неконфликтных межгосударственных отношений в информационном пространстве. | Соответствующая цель отсутствует |
| **5.5.1. Направления:** |  |
| 5.5.1.1. развитие национальной системы управления российским сегментом сети "Интернет". | Соответствующая задача отсутствует |

Кроме того, показатели Стратегии инновационного развития «Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций - всего, в том числе связь, деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий» и «Доля федеральных государственных услуг, которые население может получить в электронном виде, в общем количестве таких услуг» в госпрограмме и проекте паспорта ГП-23 **не предусмотрены**.

Согласно проекту паспорта (утвержденному паспорту) ГП-23 целью госпрограммы является «**Повышение качества жизни и работы граждан**, улучшение условий деятельности организаций, развитие экономического потенциала страны **на основе использования** информационных и телекоммуникационных технологий». При этом отсутствует ясность, каким образом «повышение качества жизни и работы граждан» будет достигнуто посредством реализации данной госпрограммы, направленной на развитие информационно-телекоммуникационных технологий, что, кроме того, не соответствует пункту 16 указаний Минэкономразвития России в части приведения четких формулировок.

Также следует отметить, что **основной целью** развития отрасли информационных технологий в соответствии соСтратегией развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2025 года является развитие сферы информационных технологий **до полноценной отрасли российской экономики, создающей высокопроизводительные рабочие места и обеспечивающей выпуск высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции.**

При этом к основным задачам госпрограммы отнесены обеспечение качества и доступности информационных услуг, содействие реализации полномочий государственных (муниципальных) органов власти посредством использования информационно-телекоммуникационных технологий, предупреждение угроз в информационном обществе и обеспечение информационной безопасности.

Таким образом, предлагаемая цель **не предусматривает** инновационного и технологического прорыва в информационно-телекоммуникационной отрасли, а предлагаемые задачи могут быть отнесены к обеспечивающим, направленным на поддержание текущего уровня развития данной отрасли.

Кроме того, уровень развития данной отрасли характеризует основной показатель «Динамика производительности труда по виду экономической деятельности «Деятельность в сфере телекоммуникаций», **риск недостижения** которого сохраняется на период 2019 - 2022 годов ввиду его невыполнения в 2018 и 2017 годах (в 2018 году факт – **97,6** **%,** план – 106 %; в 2017 году показатель «Динамика производительности труда в отрасли связи» факт – **99,2** **%,**  план – 106 %).

Следует отметить, что показатель «Доля учтенных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ гражданского назначения в единой системе учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ гражданского назначения» напрямую **не характеризует** решение ни одной задачи подпрограммы 4 «Информационное государство», а **задача подпрограммы 4** «Повышение надежности и защиты государственных информационных систем, в том числе в части обеспечения качества информационно-аналитического обеспечения государственных органов» направлена **на достижение цели подпрограммы 3** «Предупреждение угроз, возникающих в информационном обществе».

**23.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-23 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Источник финансового обеспечения | 2018 год | | | 2019 год  утвержденная ГП/  проект паспорта | 2020 год по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| фактические расходы\* | отклонение от утвержденной ГП | % отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Всего | 154 843,4 | -1 297,1 | -0,8 | 216 940,7/  231 904,7 | 235 349,7 | 258 012,6 | 326 671,2 |
| Федеральный бюджет | 140 634,1 | 8 819,0 | 6,7 | 216 940,7/  231 904,7 | 235 349,7 | 258 012,6 | 326 671,2 |
| Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 63,2 | 1,4 | 2,3 |  |  |  |  |
| Бюджеты государственных внебюджетных фондов |  |  |  |  |  |  |  |
| Юридические лица | 14 145,8 | -10 117,4 | -41,7 |  |  |  |  |

\* По данным Сводного годового доклада за 2018 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-23 показал, что паспортом ГП-23 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-23 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (63,2 млн. рублей, перевыполнение на 2,3 %) и юридических лиц (14 145,8 млн. рублей, или 58,3 %).

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-23 планируется за счет средств федерального бюджета.

**23.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-23 за счет средств федерального бюджета в 2018 – 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  | 2018 год исполнение | 2019 год | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утвержден-ная ГП-23 (паспорт)/  проект паспорта | сводная бюджетная роспись на 01.09.2019 | исполнение  на 01.09.2019 | %  исполне-ния росписи | утвержден-ная ГП-23 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-23, % | утвержден-ная ГП-23 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-23, % | утвержден-ная ГП-23 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утверж-денной  ГП-23, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Расходы по ГП-23, всего** | **140 634,1** | 216 940,7/  231 904,7 | 231 904,7 | 87 229,2 | 37,6 | 229 225,0/  235 349,7 | 2,7 | 274 352,9/  258 012,6 | -6,0 | 330 154,5/  326 671,2 | -1,1 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| подпрограмма 1 «Информацион-но-телекомму-никационная инфраструктура информационно-го общества и услуги, оказываемые на ее основе» | 29 478,1 | 64 100,9/  64 982,8 | 64 982,8 | 18 877,8 | 29,1 | 73 508,8/  57 152,4 | -22,3 | 90 487,9/  73 306,4 | -19,0 | 97 540,2/  106 034,4 | 8,7 |
| подпрограмма 2 «Информа-ционная среда» | 74 562,3 | 71 249,6/  83 067,3 | 83 067,3 | 50 812,5 | 61,2 | 65 513,1/  87 365,7 | 33,4 | 65 793,5/  66 593,0 | 1,2 | 73 293,7/  66 277,9 | -9,6 |
| подпрограмма 3 «Безопасность в информацион-ном обществе» | 8 518,0 | 12 744,0/  13 217,4 | 13 217,4 | 4 752,7 | 36,0 | 13 548,5/  13 438,4 | -0,8 | 12 787,1/  12 706,6 | -0,6 | 8 875,2/  8 625,1 | -2,8 |
| подпрограмма 4 «Информацион-ное государство» | 19 556,3 | 68 846,2/  70 637,1 | 70 637,1 | 12 786,2 | 18,1 | 76 654,5/  77 393,2 | 1,0 | 105 284,4/  105 406,6 | 0,1 | 150 445,4/  145 733,7 | -3,1 |

В ГП-23 утверждены 4 подпрограммы и 1 федеральная целевая программа, срок реализации которой срок истек в 2018 году.

По состоянию **на 1 сентября 2019 года,** **при увеличении** бюджетных ассигнований по ГП-23 в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи на 11 144,9 млн. рублей, или на 5 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений),наблюдается **низкий уровень кассового исполнения – 37,6** **%.**

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 4** **подпрограмм** ГП-23: «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе», «Информационная среда», «Безопасность в информационном обществе», «Информационное государство». Финансирование ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» законопроектом не предусмотрено.

В рамках реализации ГП-23 **законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 5** **федеральных проектов, входящих в состав национальной программы «Цифровая экономика».**

Объем финансового обеспечения реализации ГП-23 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-23 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-23 в законопроекте, и составляет в 2020 году 235 349,7 млн. рублей, в 2021 году – 258 012,6 млн. рублей, в 2022 году – 326 671,2 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-23 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным **в утвержденной ГП-23** в 2020 году на 2,7 % и **уменьшается** в 2021 году на 6,0 %, в 2022 году – на 1,1 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-23 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам (ФЦП) представлены в приложении № 4 к Заключению.

По подпрограмме 4 **кассовое исполнение расходов** **в 2018** **году** составило 96,5 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год и **за 8 месяцев 2019 года** (**18,1 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год), законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме **увеличиваются** на 1 867,6 млн. рублей, или на 2,7 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

При этом **плановые значения 2 показателей** «Доля паспортов нового поколения в общем количестве выданных паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» и «Удельный вес паспортов нового поколения в общем количестве выданных МИДом России паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации» указанной подпрограммы в проекте паспорта ГП-23 пересмотрены **в сторону ухудшения** относительно утвержденной ГП-23.

Кроме того, по 2 показателям («Тираж печатных средств массовой информации, которым оказывается господдержка» (на 2022 год **план** – **1 575** **тыс.** экземпляров, в 2018 год **факт – 8 040** **тыс.** экземпляров, в 2017 год факт – 7 720,10 тыс. экземпляров), «Охват аудитории изданий федерального государственного бюджетного учреждения «Редакция «Российской газеты» (на 2022 год **план – 119,3 млн.** человек, в 2018 год   
**факт – 161,6 млн.** человек, в 2017 год факт – 142,1 млн. человек) требуется **пересмотр плановых значений** показателей в связи с их **значительным перевыполнением**.

**23.5.** В проекте паспорта по ГП-23 предусматривается 11 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2020 - 2022 годы, по 65 показателям (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2020 год и 2021 год, 62 показателя на 2022 год.

Кроме того, согласно утвержденной ГП-23 в подпрограмме 3 «Безопасность в информационном обществе» предусмотрены 2 показателя с ограничением ДСП, изменения в части указанных показателей проектом паспорта госпрограммы не предусмотрены.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения.

Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год **из 7 основных показателей (индикаторов)** ГП-23 **плановые значения были выполнены по 2, по 3 показателям не представлены фактические значения**.

**Не достигнуты** **плановые значения в 2018 и 2017 годах** по **2 основным** показателям:

«Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств» (в 2018году план-90%, факт-76,6%; в 2017году план-83%, факт-76,3%) в связи с ухудшением макроэкономической ситуации и снижением потребности домохозяйств к доступу к сети «Интернет»;

«Динамика производительности труда по виду экономической деятельности «Деятельность в сфере телекоммуникаций» (в 2018году план-106%, факт**-**97,6%; в 2017году план-106%, факт-99,2%, при этом динамика выполнения данного показателя снизилась на 1,6процентного пункта) в связи с высоким уровнем конкуренции на рынке связи и отрицательными темпами роста доходов операторов связи.

В 2018году из 93целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018год установлены по 73показателям, **фактические значения представлены по 66 показателям (90,4 %),** в том числе по 6 показателям с ограничительной пометкой «ДСП», **по 7 показателям отсутствовали фактические значения** или представлены предварительные (прогнозные) значения.

**В проекте паспорта ГП-23 отражены 4 показателя (в том числе 3 основных показателя) на 2020 - 2022 годы, по которым в 2018 году отсутствовали фактические значения** по причине их публикации Росстатом позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

Так, в 2018году отсутствовали фактические значения по основному показателю«Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий», так как предусмотрено опубликование его значения в декабре 2019года, по основному показателю«Степень дифференциации субъектов Российской Федерации по интегральным показателям информационного развития» - в октябре 2019года, по основному показателю «Число высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности «связь» - ежегодно 18 августа, по показателю «Число абонентов мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на 100человек населения» - на 45-йрабочий день после отчетного периода.

Всего в паспорте ГП-23 предусмотрено **8 показателей**, в том числе **7 основных показателей**, по которым срок предоставления официальной информации **позднее даты** представления уточненного годового отчета (25апреля).

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-23 и подпрограмм в 2018году составил **87,9 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы составило **50 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований** **на 7,9 %** по сравнению с утвержденными в ГП-23.

Анализ свидетельствует об **отсутствии взаимосвязи** между уровнем исполнения показателей (индикаторов) ГП-23 и изменением объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью. Так, по подпрограмме 4 «Информационное государство» **кассовое исполнение** составило **96,5 %**, при этом исполнение показателей составило 81,3 %, **не достигнуто** 3 показателя.

В соответствии с проектом паспорта ГП-23 **количество показателей** (индикаторов) в 2022 году относительно 2018 года **не изменено** – 73 показателя (в 2019 году - 72, в 2020 году - 76, в 2021 году - 76, в 2022 году - 73) (кроме того, на 2019 – 2021 годы установлены значения по 2 показателям ДСП. При этом бюджетные ассигнования ГП-23 увеличиваются: в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 3 445,1 млн. рублей (1,5 %), в 2021 году - на 22 662,8 млн. рублей (9,6%), на 2022 год на 68 658,6 млн. рублей (26,6 %).

Информация о новых (уточненных) целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-23 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

| **Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-23** | **Целевые показатели, предусмотренные ГП-23** |
| --- | --- |
| Количество созданных информационно-телекоммуникационных сервисов системы контроля оборота огнестрельного оружия и управления охранными услугами на базе отечественных технологий для обработки больших массивов данных (нарастающим итогом)  (по 2 единицы на 2021 - 2022 годы) | - |
| Доля паспортов нового поколения в общем количестве выданных паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации  (53,5; 54; 54,5 % на 2020 – 2022 годы) | Доля паспортов нового поколения в общем количестве выданных паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации  (62,5; 63; 63,5 % на 2020 – 2022 годы |
| Удельный вес паспортов нового поколения в общем количестве выданных МИДом России паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации  (50; 51; 52 % на 2020 – 2022 годы | Удельный вес паспортов нового поколения в общем количестве выданных МИДом России паспортов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации  (53; 53; 54 % на 2020 – 2022 годы |
| Степень готовности объектов университетского кампуса федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики»  (7,94 % на 2022 год) | Степень готовности объектов университетского кампуса федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики»  (35,46 % на 2022 год) |

Проектом паспорта ГП-23 предусмотрен **новый показатель** «Количество созданных информационно-телекоммуникационных сервисов системы контроля оборота огнестрельного оружия и управления охранными услугами на базе отечественных технологий для обработки больших массивов данных (нарастающим итогом)» в связи с тем, что в соответствии с законопроектом Росгвардии по федеральному проекту D6 «Цифровое государственное управление» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 – 2021 годы на создание системы контроля оборота огнестрельного оружия и управления охранными услугами на базе отечественных технологий для обработки больших массивов данных (контрольная точка на 31.12.2021 - 2 шт).

По данному показателю проект методики расчета значений в проекте паспорта   
ГП-23 на 2020 - 2022 годы отсутствует.

Установленные плановые значения показателей соответствуют контрольным точкам федерального проекта, но предусмотрены без динамики.

Причины ухудшения значений показателей по сравнению с действующей редакцией ГП-23 указаны в пункте 4.

**23.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-23 в 2019году предусмотрено **увеличение количества показателей** (индикаторов) до **73** в 2022году (в 2019году - 72показателя (индикатора), в 2020и 2021 годах - по 76, в 2022году - 73). При этом законопроектом **увеличиваются бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-23 **увеличиваются** по сравнению с 2020годом на 22 662,8млн. рублей (9,6%), в 2022году - на 68 658,6млн. рублей (26,6%).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджет-ных ассигно-ваний\* (млн. рублей) | ВВсего показа-телей | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | Прекра-щают действие | Отклонение от предыдущего года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увели-  чены | сни-жены | сохране-  ны на уровне | начинают действие с соответст-вующего года | бюджетных ассигнова-ний (млн. рублей) | количества показате-лей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Всего показателей** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | **231 904,7** | **72** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | - | - |
| **2020 год** | **235 349,7** | **76** | **54** | **4** | **12** | **6** | **2** | 3 445,0 | 4 |
| **2021 год** | **258 012,6** | **76** | **56** | **3** | **15** | **2** | **2** | 22 662,8 | 0 |
| **2022 год** | **326 671,1** | **73** | **51** | **2** | **20** | **0** | **3** | 68 658,6 | -3 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| на уровне госпрограммы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 231 904,7 | 10 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 235 349,7 | 11 | 9 |  | 1 | 1 |  |  | 1 |
| 2021 год | 258 012,6 | 11 | 11 |  |  |  |  |  | 0 |
| 2022 год | 326 671,1 | 11 | 10 |  | 1 |  |  |  | 0 |
| по подпрограмме «Информационно - телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 64 982,8 | 15 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 57 152,4 | 14 | 8 | 2 | 3 | 1 | 2 | -7 830,4 | -1 |
| 2021 год | 73 306,4 | 13 | 8 | 1 | 4 |  | 1 | 16 154,0 | -1 |
| 2022 год | 106 034,4 | 11 | 5 | 2 | 4 |  | 2 | 32 728,0 | -2 |
| по подпрограмме «Информационная среда» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 83 067,3 | 14 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 87 365,7 | 14 | 12 |  | 2 |  |  | 4 298,4 | 0 |
| 2021 год | 66 593,0 | 13 | 8 | 2 | 3 |  | 1 | -20 772,7 | -1 |
| 2022 год | 66 277,9 | 13 | 9 |  | 4 |  |  | -315,1 | 0 |
| по подпрограмме «Безопасность в информационном обществе» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 13 217,4 | 8 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 13 438,4 | 8 | 6 |  | 2 |  |  | 221,0 | 0 |
| 2021 год | 12 706,6 | 9 | 4 |  | 4 | 1 |  | -731,8 | 1 |
| 2022 год | 8 625,1 | 9 | 5 |  | 4 |  |  | -4 081,5 | 0 |
| по подпрограмме «Информационное государство» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 70 637,1 | 25 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 77 393,2 | 29 | 19 | 2 | 4 | 4 |  | 6 756,1 | 4 |
| 2021 год | 105 406,6 | 30 | 25 |  | 4 | 1 |  | 28 013,4 | 1 |
| 2022 год | 145 733,7 | 29 | 22 |  | 7 |  | 1 | 40 327,1 | -1 |

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-23.

По подпрограмме «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» в 2020году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 7 830,4 млн. рублей** (12,0%) **при увеличении значений 8 показателей, снижении значений 2 показателей и сохранении значений 3 показателей** на уровне 2019года, в 2021году при увеличении бюджетных ассигнований на 16 154,0 млн. рублей (28,3 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 8 показателей, снижение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года 4 показателей, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 32 728,0 млн. рублей (44,6 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 5 показателей, снижение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 4 показателей.

По подпрограмме «Информационное государство» в 2020году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 6 756,2 млн. рублей** (9,6%) **при увеличении значений 19 показателей, снижении значений 2 показателей и сохранении значений 4 показателей** на уровне 2019года, в 2021году при увеличении бюджетных ассигнований на 28 013,4млн. рублей (36,2%) по сравнению с 2020годом – увеличение значений 25 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 4показателей, в 2022году при увеличении бюджетных ассигнований на 40 327,1млн. рублей (38,3%) по сравнению с 2021годом – увеличение значений 22показателей и сохранение на уровне 2021года значений 7 показателей.

Анализ динамики значений целевых показателей в целом показал, что **при изменении** в соответствии с законопроектом на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы **объема ресурсного обеспечения** реализации ГП-23 (подпрограмм) за счет средств федерального бюджета, значения целевых показателей (15,8 % в 2020 году, 19,7 % в 2021 году, 27,4 % в 2022 году) остаются **неизменными** на протяжении ряда лет.

**23.7.** Учитывая степень эффективности ГП-23 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2020 году – 36,4 % (4 показателя из 11) на уровне госпрограммы, 7,4 % показателей (5 показателей из 65) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 36,4 % (4 показателя из 11) на уровне госпрограммы и 7,4 % показателей (5 показателей из 65) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2022 году – 36,4 % (4 показателя из 11) на уровне госпрограммы и 8,1 % показателей (5 показателей из 62) на уровне подпрограмм госпрограммы.

В целях снижения рисков недостижения установленных целей, задач и показателей (индикаторов) госпрограммы и других стратегических документов Счетная палата полагает целесообразным **пересмотреть состав или методику расчета основных показателей** ввиду их невыполнения на протяжении нескольких лет, а также неоднократного пересмотра их плановых значений в сторону ухудшения («Место Российской Федерации в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий»; «Динамика производительности труда по виду экономической деятельности «Деятельность в сфере телекоммуникаций»).

Кроме того, в целях приведения в соответствие с требованием пункта 22 Методических указаний Минэкономразвития следует **уточнить показатели и методику их расчета** («Снижение доли жалоб субъектов персональных данных, по результатам рассмотрения которых подтвердились факты нарушения законодательства Российской Федерации в области персональных данных, в общем количестве жалоб субъектов персональных данных», «Изменение количества заявок, оформленных и поданных в соответствии с Договором о патентной кооперации (Patent Cooperation Treaty), по «сквозным» цифровым технологиям, организациями, получившими поддержку в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (к 2019 году)»).

По мнению Счетной палаты, следует также **пересмотреть состав и значения показателей** («Тираж печатных средств массовой информации, которым оказывается господдержка», «Охват аудитории изданий федерального государственного бюджетного учреждения «Редакция «Российской газеты») ввиду их значительного перевыполнения.