**24. Госпрограмма «Развитие транспортной системы»**

**24.1.** Госпрограмма «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г.   
№ 1596.

Согласно проекту паспортаГП-24, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-24):

срок реализации: 2018 - 2024 годы;

ответственным исполнителем ГП-24 является Минтранс России, соисполнителями – Ространснадзор, Росавиация, Росавтодор, Росжелдор и Росморречфлот, участников – 2.

**24.2.** Цели проекта паспорта ГП-24 в основном соответствуют целям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности. В связи с тем что ГП-24 является пилотной, включение в ее состав задач не предусмотрено.

В проекте паспорта ГП-24 предусмотрено 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы, из них 2 целевых показателя (индикатора) и показатель национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», входящего в проект ГП-24, не в полной мере соответствуют показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности. Информация о значениях указанных целевых показателях (индикаторах) представлена в следующей таблице.

| Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов | Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-24 |
| --- | --- |
| **Транспортная стратегия**[[1]](#footnote-1):  транспортная подвижность населения в 2020 году должна составить **10,4 тыс. пасс.-км на 1 человека в год;** | Целевой показатель цели 2: транспортная подвижность населения к 2020 году должна составить **8,7 тыс. пасс.-км на 1 человека** |
| показатель «количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения» в 2020 году должен составить **9,9 человек на 100 тысяч населения;** | Показатель национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», входящего в проект ГП-24: «количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения» в 2020 году должен составить **10,9 человек на 100 тысяч населения** |
| экспорт транспортных услуг в 2020 году должен составить **31,0 млрд. долларов США.** | Целевой показатель цели 3: экспорт транспортных услуг в 2020 году должен составить **20,6 млрд. долларов США** |

**24.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-24 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Источник финансового обеспечения | 2018 год | | | 2019 год по проекту паспорта | 2020 год по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| фактические расходы\* | отклонение от утвержденной ГП | % отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| всего | 1 331 247,8 | -736 511,0 | -35,6 | 2 015 880,3 | 2 286 681,0 | 2 660 444,9 | 2 938 740,3 |
| федеральный бюджет | 813 674,8 | 14 460,9 | 1,8 | 1 035 219,5 | 948 547,9 | 1 124 934,2 | 1 290 715,8 |
| консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 37 370,0 | -628 701,8 | -94,4 | 536 969,5 | 600 673,9 | 697 319,1 | 779 978,6 |
| бюджеты государственных внебюджетных фондов | 49 000,0 | -67 466,2 | -57,9 |  |  |  |  |
| внебюджетные источники (в том числе юридические лица)\*\* | 431 203,0 | -54 803,9 | -11,3 | 443 691,2 | 737 459,2 | 838 191,5 | 868 045,9 |

\* По данным Сводного годового доклада.

\*\* Средства институтов развития, государственных корпораций и компаний с государственным участием, средства из иных источников, направляемые на реализацию федеральных проектов, ведомственных проектов (программ), отдельных мероприятий таких проектов (программ).

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-24 показал, что паспортом ГП-24 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Согласно проекту паспорта в 2019 - 2022 годах реализация мероприятий ГП-24 планируется также за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

**24.4.**Сведения о финансовом обеспечении ГП-24 за счет средств федерального бюджета в 2018 - 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 год исполнение | 2019 год | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| утвержденная ГП-24 (паспорт)/ | сводная бюджетная роспись на 01.09.2019 | исполнение | % | утвержден-ная ГП-24 (паспорт)/ | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-24, % | утвержденная ГП-24 (паспорт)/ | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-24, % | утвержден-ная ГП-24 (паспорт)/ | отклонение проекта паспорта от утверж-денной  ГП-24, % |
| проект паспорта | на 01.09.2019 | испол-нения росписи | проект паспорта | проект паспорта | проект паспорта |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Расходы по ГП-24, всего** | **813 674,8** | **911 061,2/** | **1 035 219,5** | **446 984,0** | **43,2** | **925 098,/5** | **2,5** | **1 108 166,6/** | **1,5** | **1 372 727,8/** | **-6,0** |
| **1 035 219,5** | **948 547,9** | **1 124 934,2** | **1 290 715,8** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| подпрограмма «Железнодорожный транспорт» | 116 190,0 | /120 698,4 | 120 698,4 | 51 533,5 | 42,7 | -/91 486,6 |  | -/85 064,5 |  | -/143 351,3 |  |
| подпрограмма «Дорожное хозяйство» | 593 764,8 | /769 179,5 | 769 179,4 | 343 146,9 | 44,6 | -/713 798,4 |  | -/883 947,6 |  | -/976 794,6 |  |
| подпрограмма «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» | 46 647,7 | /63 324,8 | 63 325,0 | 17 710,0 | 28,0 | -/61 869,4 |  | -/52 081,9 |  | -/66 915,6 |  |
| подпрограмма «Морской и речной транспорт» | 32 183,4 | /71 048,6 | 71 048,6 | 28 864,0 | 40,6 | -/68 558,8 |  | -/91 113,8 |  | -/90 776,5 |  |
| подпрограмма «Надзор в сфере транспорта» | 4 860,9 | /5 735,6 | 5 735,6 | 2 940,6 | 51,3 | -/4 448,6 |  | -/4 489,3 |  | -/4 601,7 |  |
| подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» | 7 060,4 | /5 232,5 | 5 232,5 | 2 788,8 | 53,3 | -/8 386,3 |  | -/8 237,2 |  | -/8 276,3 |  |
| подпрограмма «Комплексное развитие транспортных узлов» | 12 967,7 | **-** | - | - | - | - | - | - | - | - | - |

В ГП-24 утверждены 7 подпрограмм (направлений), из них по подпрограмме «Комплексное развитие транспортных узлов» срок реализации истек в 2018 году.

По состоянию **на 1 сентября 2019 года при увеличении**бюджетных ассигнований по ГП-24 в сводной бюджетной росписи на 46 019,2 млн. рублей, или на 4,4 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается **низкий уровень кассового исполнения - 43,2 %.**

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 6 подпрограмм** ГП-24: «Железнодорожный транспорт»; «Дорожное хозяйство»; «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»; «Морской и речной транспорт»; «Надзор в сфере транспорта»; «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

В рамках реализации ГП-24 **законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования **на реализацию 12 федеральных проектов[[2]](#footnote-2), входящих в состав национальных проектов.**

Объем финансового обеспечения реализации ГП-24 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-24 соответствуетбюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-24 в законопроекте, и составляет в 2020 году – 948 547,9 млн. рублей, в 2021 году – 1 124 934,2 млн. рублей, в 2022 году – 1 290 715,8 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-24 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению с** предусмотренным в утвержденной ГП-24 в 2020 году на 2,5 %, в 2021 году – на 1,5 %, а в 2022 году **сокращается** – на 6 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-24 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам представлены в приложении № 4 к Заключению.

**При низком кассовом исполнении** расходов **за 2018 год** по подпрограммам «Морской и речной транспорт» и «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» (67,5 % и 82,6 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год соответственно) и **за 8 месяцев 2019 года** (40,6 % и 28 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данным подпрограммам **увеличиваются в 2020 году на 1 171,4 млн. рублей и на 3 477,4 млн. рублей, или на 1,7 %** и **5,6 %,** по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) соответственно.

**24.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-24 показал следующее.

**24.5.1.** В проекте паспорта ГП-24 предусматривается 5 целевых показателей на уровне госпрограммы на 2020 - 2022 годы. Данные о показателях (индикаторах) на уровне подпрограмм и структурных элементов ГП-24 отсутствуют.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения.

**24.5.2.** Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год **из 5 основных показателей (индикаторов)** ГП-24 **плановые значения были выполнены по всем 5 показателям,** или по 100 %.

**24.5.3.** Информация об уточненных целевых показателях целей госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-24 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

| Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-24 | Целевые показатели, предусмотренные ГП-24 |
| --- | --- |
| «Экспорт транспортных услуг»: 2020 год - **20,6 млрд. долларов США** | «Экспорт транспортных услуг»: 2020 год - **20,4 млрд. долларов США** |

По сравнению с действующей редакцией ГП-24 в проекте паспорта ГП-24 увеличено значение целевого показателя «экспорт транспортных услуг» на 2020 год до 20,6 млрд. долларов США.

Только один из 5 показателей (индикаторов) включен в Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, а именно: «Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям» (пункт 34.1 Федерального плана статистических работ).

**24.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-24 в 2019 году **не предусмотрено изменение количества целевых показателей** на уровне госпрограммы до 2022 года. При этом законопроектом **увеличиваются бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-24 **увеличиваются** по сравнению с 2020 годом на 342 167,9 млн. рублей (36,1 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджетных ассигнований\* (млн. рублей) | Всего показа-телей | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | Прекра-щают действие | Отклонение от предыдущего года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увели-чены | сни-жены | сохра-нены на уровне | начинают действие с соответствую-щего года | бюджетных ассигнований (млн. рублей) | количества показателей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Всего показателей** |  |  |  |  |  |  | **-** |  | **-** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  | - |  | - |
| на уровне госпрограммы |  |  |  |  |  |  | - |  | - |
| 2019 год | 1 035 219,5 | 5 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 948 547,9 | 5 | 5 | - | - | - | - | - 86 671,6 | - |
| 2021 год | 1 124 934,2 | 5 | 5 | - | - | - | - | + 176 386,3 | - |
| 2022 год | 1 290 715,8 | 5 | 5 | - | - | - | - | + 165 781,6 | - |

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-24.

По госпрограмме в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 86 671,6 млн. рублей (8,4 %) при увеличении значений 5 показателей, в 2021 - 2020 годах при увеличении бюджетных ассигнований на 176 386,3 млн. рублей и 165 781,6 млн. рублей (18,6 % и 14,7 %) соответственно предусмотрено увеличение значений 5 показателей.

**24.7.** Учитывая степень эффективности ГП-24 в 2018 году, динамику исполнения расходов по отдельным подпрограммам (направлениям) и низкий уровень ввода объектов ФАИП в эксплуатацию в 2018 году и по итогам 8 месяцев 2019 года, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения целей госпрограммы** в 2020 - 2022 годах по ускорению товародвижения и повышению конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке.

1. Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р. [↑](#footnote-ref-1)
2. В том числе 3 в составе национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и 9 в составе Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года. [↑](#footnote-ref-2)