**27. Государственная программа Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности»**

**27.1.**Госпрограмма «Развитие внешнеэкономической деятельности» (далее –   
ГП-27, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 349 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности»).

Согласно проекту паспортаГП-27, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-27):

срок реализации: 2013 - 2024 годы;

ответственным исполнителем является Минэкономразвития России, соисполнителями – Минтранс России, ФТС России, Росграница (до 2 февраля 2016 года), участников – 6.

**27.2.** Анализ достаточности задач и показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-27 достижения целей проекта паспорта ГП-27 показал следующее.

Проектом паспорта госпрограммы в рамках формирования предложений в проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект) изменения перечня целей и задач реализации госпрограммы, а также перечня основных мероприятий по сравнению с действующей редакцией, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 349, не предусмотрены.

Внесены изменения в перечень показателей (индикаторов), а в ряде случаев в их плановые значения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ № 204) необходимо обеспечить достижение в 2024 году объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США, а также объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд. долларов США. Кроме того, сформулирована цель по формированию эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза (далее также – Союз) в целях увеличения объема торговли между государствами - членами Союза не менее чем в полтора раза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций в полтора раза.

Согласно проекту паспорта ГП-27 одной из целей ее реализации является достижение в 2024 году объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США в год, а также объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд. долларов США в год, в том числе за счет **увеличения торговли** с государствами - членами Евразийского экономического союза, что **не в полной мере соответствует** Указу № 204, а также одной из целей национального проекта «Международная кооперация и экспорт», в соответствии с которыми предусмотрено формирование **эффективной системы разделения труда** и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза **в целях увеличения объема торговли между государствами - членами Союза** не менее чем в полтора раза и **обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций** в полтора раза.

Одним из ожидаемых результатов реализации ГП-27 является диверсификация экспорта за счет последовательного увеличения экспорта только **несырьевых**товаров, что **не в полной мере соответствует целям** ГП-27 и Указа № 204, которые предусматривают увеличение объемов **несырьевого неэнергетического экспорта**. В проекте паспорта ГП-27 цели реализации не изменены.

Задача ГП-27 «Формирование правовых и институциональных основ для создания и эффективного функционирования Евразийского экономического союза, как следующего этапа формирования интеграционного объединения Таможенного союза и Единого экономического пространства» **не соответствует** одной из задач, решение которой предусмотрено пунктом 14 Указа № 204, состоящей в необходимости завершения формирования в рамках Евразийского экономического союза общих рынков товаров, услуг, капитала и рабочей силы, включая окончательное устранение барьеров, ограничений и отмену изъятий в экономическом сотрудничестве при одновременном активном использовании механизмов совместной проектной деятельности.

Таким образом, цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-27 **не в полной мере соответствуют** целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в сфере внешнеэкономической деятельности.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-27, представлена в следующей таблице.

| Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов | Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-27 |
| --- | --- |
| Подпункт «а» пункта 14 Указа № 204:  достижение следующих целей и целевых показателей:  *«****Формирование эффективной системы разделения труда*** и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза ***в целях увеличения объема торговли*** между государствами - членами Союза ***не менее чем в полтора раза*** и обеспечения ***роста объема накопленных взаимных инвестиций в полтора раза***» | Задача: «***Формирование правовых и институциональных основ*** ***для создания*** и ***эффективного функционирования*** Евразийского экономического союза, как следующего этапа формирования интеграционного объединения Таможенного союза и Единого экономического пространства»;  ожидаемые результат:  «Диверсификация экспорта за счет последовательного ***увеличения экспорта несырьевых товаров****»* |
| Указ № 204:  «Достижение объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере ***250 млрд. долларов США в год***, в том числе продукции машиностроения - 50 млрд. долларов США в год и продукции агропромышленного комплекса - 45 млрд. долларов США в год, а также объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд. долларов США в год» | Цели в ГП-27:  «Достижение в 2024 году объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере ***250 млрд. долларов США в год***, а также объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд. долларов США в год в том числе за счет увеличения торговли с государствами - членами Евразийского экономического союза».  Показатель ГП-27:  «Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, ***2016 год – 100 %, процентов****»* |

**27.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-27 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Источник финансового обеспечения | 2018 год | | | 2019 год  утвержденная ГП-27/  проект паспорта | 2020 год по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| фактические расходы\* | отклонение от утвержденной ГП | % отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Всего | 76 687,7 | 2 264,3 | 3 | 80 786,54 | 87 340,0 | 84 144,0 | 84 379,2 |
| 91 909,7\*\* |
| Федеральный бюджет | 76 687,7 | 2 264,3 | 3 | 80 786,54 | 87 340,0 | 84 144,0 | 84 379,2 |
| 91 909,7\*\* |

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

\*\* Показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 1 сентября 2019 года.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-27 показал, что паспортом ГП-27 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-27 также планируется только за счет средств федерального бюджета.

**27.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-27 за счет средств федерального бюджета в 2018 – 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  | 2018 год исполне-ние | 2019 год | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утвержден-ная ГП-27 (паспорт)/ проект паспорта | сводная бюджет-ная роспись на 01.09.2019 | исполне-ние на 01.09.2019 | % исполне-ния росписи | утверж-денная  ГП-27 (паспорт)/ проект паспорта | отклоне-ние проекта паспорта от утверж-денной ГП-27, % | утверж-  денная  ГП-27 (паспорт)/ проект паспорта | отклоне-ние проекта паспорта от утверж-денной  ГП-27, % | утверж-денная  ГП-27 (паспорт)/ проект паспорта | отклоне-ние проекта паспорта от утверж-денной ГП-27, % |
| **Расходы по**  **ГП-27, всего** | 76 687,7 | 80 786,4 | 91 909,7 | 43 991,1 | 47,9 | 86 734,8 | 100,7 | 84 102,9 | 100 | 84 226,8 | 100,2 |
| 91 909,7 | 87 340,0 | 84 143,9 | 84 379,2 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| подпрограмма 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономи-ческой деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» | 883,7 | 833,2 | 1 001,4 | 624,3 | 62,3 | 832,7 | 117,3 | 833,7 | 117,4 | 850,4 | 115,3 |
| 1 001,4 | 976,6 | 978,6 | 980,7 |
| подпрограмма 2 «Формирование Евразийского экономического союза» | 1 060,7 |  | 1 201,9 | 368,7 | 30,7 |  |  |  |  |  |  |
| 1 201,9 |  |  |  |
| подпрограмма 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономи-ческой деятельности» | 7 646,3 | 9 277,7 | 12 561,1 | 4 085,8 | 32,5 | 8 278,3 | 101,5 | 6 697,4 | 102,0 | 6 431,4 | 98,2 |
| 12 561,1 | 8 399,6 | 6 830,2 | 6 312,5 |
| подпрограмма 4 «Совершенствование системы государственно-го регулирования внешнеэкономи-ческой деятельности» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| подпрограмма 5 «Совершенство-вание таможенной деятельности» | 61 048,7 | 64 133,0 | 68 904,8 | 36 497,6 | 53 | 65 833,7 | 100,1 | 67 537,6 | 99,7 | 68 888,3 | 100,4 |
| 68 904,8 | 65 910,4 | 67 368,0 | 69 154,4 |
| подпрограмма 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государствен-ную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономи-ческой деятельности» | 6 048,2 | 6 542,5 | 8 240,4 | 2 414,6 | 29,3 | 11 790,1 | 102,2 | 9 034,2 | 99,3 | 8 056,7 | 98,4 |
| 8 240,4 | 12 053,4 | 8 967,1 | 7 931,6 |

В действующей редакции ГП-27 утверждены 6 подпрограмм.

По состоянию **на 1 сентября 2019 года** **при увеличении**бюджетных ассигнований по ГП-27 сводной бюджетной росписи на 11 179,3 млн. рублей, или на 13,8 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) **уровень кассового исполнения** составил47,9 %показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 4 из 6 подпрограмм** ГП-27: подпрограммы 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества», подпрограммы 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности», подпрограммы 5 «Совершенствование таможенной деятельности» и подпрограммы 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности». Финансирование подпрограммы 2 «Формирование Евразийского экономического союза» и подпрограммы 4 «Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности» законопроектом **не предусмотрено**.

В рамках реализации ГП-27 **законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 4 федеральных проектов, входящих в состав 2 национальных проектов.**

Согласно представленному проекту паспорта ГП-27 в рамках подпрограмм 3 и 6 предусмотрена реализация федеральных проектов «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Экспорт услуг» и «Логистика международной торговли» национального проекта «Международная кооперация и экспорт», а также федерального проекта «Экспорт образования» национального проекта «Образование».

Объем финансового обеспечения реализации ГП-27 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-27 соответствуетбюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-27 в законопроекте, и составляет: в 2020 году – 87 340,0 млн. рублей, в 2021 году – 84 144,0 млн. рублей, в 2022 году – 84 379,2 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-27 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным **в утвержденной ГП-27 менее чем на 1 %**:в 2020 году – на 0,7 %, в 2021 году – на 0,05 %, в 2022 году – на 0,2 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-27 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам представлены в приложении № 4 к Заключению.

**При низком кассовом исполнении** расходов **за 2018 год** по подпрограмме 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» (**74,6 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и **за 8 месяцев 2019 года** (**32,5 %** показателя сводной бюджетной росписи) **законопроектом** бюджетные ассигнования по данной подпрограмме по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) **увеличиваются незначительно** на 121,3 млн. рублей, или на 1,5 %, в 2020 году и на 132,8 млн. рублей, или 2 %, в 2021 году. При этом плановые значения всех 7 показателей указанной подпрограммы 3 в проекте паспорта ГП-27 сохранены на уровне утвержденной ГП-27. Исполнение расходов по подпрограмме 3 по состоянию на 1 сентября 2019 года составило лишь 32,5 % показателя сводной бюджетной росписи, в связи с чем существует риск неисполнения расходов по итогам текущего года.

В 2018 году отмечался низкий уровень кассового исполнения расходов по подпрограмме 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» (87,4 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год). Уровень исполнения расходов по указанной подпрограмме 6 на 1 сентября 2019 года составил 29,3 %. Бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом на реализацию подпрограммы 6, по сравнению Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) увеличиваются на в 2020 году на 263,3 млн. рублей (2,2 %) и сокращаются в 2021 году на 67,1 млн. рублей (0,7 %). При этом плановые значения всех 3 показателей подпрограммы 6 в проекте паспорта ГП-27 сохранены на уровне утвержденной ГП-27. Исполнение расходов по подпрограмме 6 на 1 сентября 2019 года составило 29,3 % показателя сводной бюджетной росписи, в связи с чем существует риск неисполнения расходов по итогам текущего года.

**27.5.** Анализ состава и плановых значений показателей проекта ГП-27 и входящих в нее подпрограмм показал, что в ряде случаев показатели не позволяют оценить степень достижения целей и решения задач подпрограмм, их **перечень не является достаточным**.

Так, целью подпрограммы 4 «Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности» является «Адаптация системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, эффективно представляющей национальные интересы и интересы российского бизнеса в ходе международного экономического сотрудничества с учетом изменившихся условий внешней среды». При этом единственным показателем указанной подпрограммы 4 является «Предельное время рассмотрения обращений в рамках работы подкомиссии по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, дней» с плановыми значениями в 2020 – 2022 годах 68 дней, что **не характеризует степень достижения поставленной цели и результативность реализуемых мероприятий.**

Целью подпрограммы 5 «Совершенствование таможенной деятельности» является «Развитие системы таможенного администрирования». При этом плановые значения показателей (индикаторов) подпрограммы 5 на 2020 – 2022 годы установлены без динамики (или с минимальной динамикой), а плановые значения 2 показателей (из 5) уменьшены по сравнению с действующей редакцией ГП-27. Кроме того, имеющиеся показатели подпрограммы 5 не позволяют оценить результативность мероприятий, направленных на решение задач подпрограммы 5 и на решение задачи по сокращению административных процедур и барьеров в сфере международной торговли, предусмотренной Указом № 204. Таким образом, **состав показателей подпрограммы 5 не является достаточным.**

Показатель подпрограммы 2 «Формирование Евразийского экономического союза»: «Темпы роста торговли Российской Федерации с государствами - членами Евразийского экономического союза несырьевыми товарами и услугами, 2011 год – 100 %», измеряемый в относительных величинах, не сопоставим с показателем национального проекта «Международная кооперация и экспорт»: «Объем торгового товарооборота между Россией и государствами - членами Союза, млрд. долларов США».

Показатель ГП-27 «Объем экспорта оказываемых услуг, млрд. долларов США» характеризует результативность основного мероприятия Т4 «Отдельные мероприятия федерального проекта «Экспорт услуг», реализуемого в рамках подпрограммы 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности». Ожидаемым результатом реализации указанного основного мероприятия является обеспечение достижения в 2024 году объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд. долл. США в год за счет: предоставления государственной поддержки и снятия административных барьеров; поддержки сертификации и адаптации услуг к требованиям внешних рынков; либерализации визового режима на паритетной основе с целевыми странами; «минимизирования требований в отношении к экспорту услуг».

При этом **МИД России**, к компетенции которого относится «либерализация визового режима на паритетной основе с целевыми странами», **в состав исполнителей и участников** мероприятия подпрограммы 3 и ГП-27 в целом **не включен**.

Кроме того, согласно методике расчета показателей (индикаторов) ГП-27 показатель «Объем экспорта оказываемых услуг» измеряется в процентах и характеризует объем экспорта услуг категорий: «Строительство»; «Телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги»; «Плата за пользование интеллектуальной собственностью»; «Прочие деловые услуги»; «Услуги частным лицам и услуги в сфере культуры и отдыха»; «Другие услуги», что представляется некорректным и несопоставимо с показателем госпрограммы, плановые значения которого измеряются в абсолютных величинах (млрд. долларов США). Обоснование выбора конкретных категорий услуг для расчета показателя отсутствует.

**27.5.1.** В проекте паспорта по ГП-27 предусматривается 23 целевых показателя (индикатора). Плановые значения на 2020 – 2022 годы установлены по 22 из 23 показателей (по 3 показателям уровня госпрограммы и 19 показателям уровня подпрограмм).

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) ГП-27 на уровне госпрограммы представлена в таблице.

| **Показатели (индикаторы)** | **2019 год** | | **2020 год** | | **2021 год** | | **2022 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| в действующей редакции | в проекте паспорта | в действующей редакции | в проекте паспорта | в действующей редакции | в проекте паспорта | в действующей редакции | в  проекте паспорта |
| **Основные целевые показатели госпрограммы, общие для действующей редакции паспорта ГП-27 и проекта паспорта ГП-27** | | | | | | | | |
| Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2016 год - 100 % | 106,8 | 106,8 | 107,9 | 107,9 | 108 | 108 | 108,05 | 108,05 |
| Отклонение | X | 0 | X | 0 | X | 0 | Х | 0 |
| Рейтинг Всемирного банка Doing Business по показателю «Международная торговля» (позиция в рейтинге) | 80 | 80 | 80 | 80 | 70 | 70 | 60 | 60 |
| Отклонение | X | 0 | X | 0 | X | 0 | Х | 0 |
| Рост объема экспорта оказываемых услуг, млрд. долларов США | 70 | 70 | 76 | 76 | 82 | 82 | 88 | 88 |
| Отклонение | X | 0 | X | 0 | X | 0 | Х | 0 |
| **Основные целевые показатели госпрограммы, исключенные из редакции проекта паспорта ГП-27** | | | | | | | | |
| Темпы прироста экспорта несырьевых товаров, 2011 год – 100% | 122 | 122 | 119 | 0 | 120 | 0 | 120,06 | 0 |

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения.

**27.5.2.** Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год **из 32 целевых показателей** (индикаторов) ГП-27 **достигнуты целевые значения по 28 показателям** (из них в пределах установленных плановых значений – 3 показателя, с превышением плановых значений – 25 показателей), **по 4 целевым показателям,** установленным в паспорте госпрограммы, значения **не достигнуты**.

Фактические значения ряда показателей на уровне ГП-27 и подпрограмм превысили плановые, что свидетельствует о том, что плановые значения показателей были занижены.

Из 4 основных целевых показателей ГП-27 в 2018 году **не достигнуто плановое значение 1 показателя** - «Темпы прироста экспорта несырьевых товаров» (2011 год – 100%) (план – 120,2 %, факт – 97,9 %). В соответствии с информацией уточненного годового отчета о реализации ГП-27 отрицательная динамика несырьевого неэнергетического экспорта обусловлена снижением стоимостных объемов поставок нефтепродуктов (по сравнению с более низкими ценами на углеводороды в 2018 году по сравнению с 2011 годом). По остальным **3 основным целевым показателям** в 2018 году плановые **значения перевыполнены**.

По подпрограммам 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» и 4 «Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности» ГП-27 отмечается **превышение плановых значений по всем показателям** (5 и 1 соответственно), что свидетельствует о занижении их плановых значений.

Плановое значение единственного показателя подпрограммы 2 «Формирование Евразийского экономического союза» по итогам 2018 года **не достигнуто** и составило 103,8 % (при плане 113 %). Незначительный рост экспорта несырьевых товаров в рамках ЕАЭС (в 2017 году – 92,3 %) обусловлен незначительной динамикой импортного спроса государств – членов ЕАЭС из-за низких темпов их общеэкономического развития. При этом низкий показатель экспорта несырьевых товаров в значительной степени компенсирован быстрым ростом торговли.

По подпрограмме 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» из 12 целевых показателей **не достигнуты плановые значения 3 целевых показателей** (25 %).

По подпрограмме 5 «Совершенствование таможенной деятельности» **по всем 8 целевым показателям** зафиксировано **превышение плановых значений**, что является системным и свидетельствует о систематическом занижении их плановых значений.

Из 2 показателей подпрограммы 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» **не достигнуто плановое значение 1 показателя**. В связи с затянувшимся оформлением Росимуществом документов по принятию в оперативное управление объектов пунктов пропуска плановый показатель «Изменение стоимости имущества, принятого на содержание в оперативное управление в пунктах пропуска» выполнен не в полном объеме (103 % при плане 105 %).

Таким образом, уровень выполнения целевых значений показателей (индикаторов) на уровне ГП-27 составил 75 % при увеличениисводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 10,9 % по сравнению с утвержденными в ГП-27.

В соответствии с проектом паспорта ГП-27 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до 22в 2022 году относительно 2018 года (в 2018 году - 37 показателей (индикаторов), в 2019 году - 22, в 2020 году - 22, в 2021 году - 22, в 2022 году - 22). При этом законопроектом **увеличиваются** бюджетные ассигнования **на 2019 год** по сравнению с паспортом действующей ГП-27, **в 2020 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-27 **уменьшаются** по сравнению с 2019 годом на 4 569,7 млн. рублей (5 %), **в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-27**уменьшаются**по сравнению с законопроектом на 2020 год на 3 196,0 млн. рублей (3,7 %), в 2022 году – **незначительно увеличиваются** (на 235,1 млн. рублей, или на 0,3 %).

Предлагаемый состав и значения целевых показателей (индикаторов) госпрограммы в целом позволяет оценивать динамику и результаты реализуемых мероприятий ГП-27. Вместе с тем с учетом методики Всемирного банка, применяемой для расчета рейтинга стран по показателю «Международная торговля»[[1]](#footnote-2), достижение планового значения показателя «Рейтинг Всемирного банка Doing business по показателю «Международная торговля», позиция в рейтинге» не зависит от ресурсного обеспечения мероприятий, реализуемых в рамках ГП-27.

**27.5.3.** Из перечня показателей, имевших плановое значение на 2020 – 2022 годы, исключен 1 показатель (индикатор) «Темпы роста числа посещений Единого портала внешнеэкономической информации Минэкономразвития России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», 2018 год - 100 процентов» подпрограммы 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности», что обусловлено передачей функции по осуществлению руководства деятельностью торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах Минпромторгу России[[2]](#footnote-3).

Система целевых показателей ГП-27 и входящих в ее состав подпрограмм не в полной мере соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок разработки госпрограмм) и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания).

Анализ приложения «Сводная информация по государственной программе Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» показал, что в нарушение требований пункта 11 Порядка разработки госпрограмм и пункта 22 Методических указаний система целевых показателей подпрограмм ГП-27 количественно не характеризует ход ее реализации, решение ее основных задач и достижение целей, а также не в полной мере соответствует принципам необходимости и достаточности для оценки степени достижения целей и решения задач.

Так, предусмотренный проектом паспорта ГП-27 показатель «Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2016 год – 100 %» установлен на уровне 106,8 % в 2019 году, 107,9 % - в 2020 году, 108 % - в 2021 году и 108,05 % - в 2022 году. Целевые значения данного показателя не позволяют напрямую соотнести результативность выполнения соответствующих основных мероприятий. Кроме того, указанный показатель несопоставим ни с целями госпрограммы, ни с целевыми показателями, предусмотренными подпунктом «а» пункта 14 Указа № 204, согласно которому к 2024 году предусмотрено достижение объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США в год.

Показатель «Доля освоения бюджетных ассигнований, предназначенных на реализацию мероприятий по предоставлению имеющим специальные звания сотрудникам и иным категориям граждан в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения в отношении общего объема финансирования, выделенного на эти цели (%)» основного мероприятия 5.3 «Жилищное обеспечение сотрудников таможенных органов» подпрограммы 5 «Совершенствование таможенной деятельности» **не отражает** степень улучшения жилищных условий нуждающихся в жилых помещениях должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и иных категорий граждан.

Проектом паспорта ГП-27 по основному мероприятию 5.4 «Медицинское и санаторно-курортное обеспечение» **показатель** в части санаторно-курортного лечения и оздоровительного отдыха должностных лиц и отдельных категорий работников таможенных органов Российской Федерации **не установлен**.

Целью реализации подпрограммы 4 «Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности» является адаптация системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, эффективно представляющей национальные интересы и интересы российского бизнеса в ходе международного экономического сотрудничества к изменяющимся условиям внешней среды. При этом единственным показателем, характеризующим достижение указанной цели, является «Предельное время рассмотрения обращений в рамках работы подкомиссии по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, дней», который **не отражает результативность** мероприятий указанной подпрограммы 4 и **не характеризует** решение задач, связанных с повышением эффективности реализации функций внешнеторгового регулирования в формате Евразийского экономического союза для обеспечения экономических интересов Российской Федерации и Евразийского экономического союза в целом в процессе интеграционного взаимодействия, а также задачи по сокращению административных процедур и барьеров в сфере международной торговли, включая отмену избыточных требований при лицензировании экспорта и осуществлении валютного контроля, взаимодействие субъектов международной торговли с контролирующими органами по принципу «одного окна».

В целом анализ состава и значений основных целевых показателей проекта паспорта ГП-27 свидетельствует об их недостаточности, а также о недостаточной обоснованности их целевых значений для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач госпрограммы.

Кроме того, показатели (индикаторы), представленные в проекте паспорта госпрограммы, не сопоставимы с показателями федеральных и национальных проектов, мероприятия которых реализуются в рамках ГП-27.

Информация о новых целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-27 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

| Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-27 | Целевые показатели, предусмотренные ГП-27 |
| --- | --- |
| «Количество таможенных операций, совершаемых таможенными органами посредством информационной системы таможенных органов без участия должностных лиц таможенных органов, ед.» (2020 год - 4 ед., 2021 год – 4 ед., 2022 год – 5 ед.) | - |

В проект паспорта ГП-27 включен показатель «Количество таможенных операций, совершаемых таможенными органами посредством информационной системы таможенных органов без участия должностных лиц таможенных органов, единиц» для оценки решения задачи «Развитие информационно-коммуникационных технологий и обеспечение функционирования информационно-технических и программных средств» с плановыми значениями 4 единицы в 2020 - 2021 годах и 5 единиц в 2022 году. При этом плановые значения указанного показателя ФТС России **не обоснованы**. При подготовке проекта приказа Минэкономразвития России «О внесении изменений в приложение к Методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», утвержденной приказом Минэкономразвития России от 8 августа 2018 г. № 416» **указанный показатель не учтен***.* Указанный показатель Федеральным планом статистических работ не предусмотрен. В отсутствие методики расчета данного показателя оценить объективность и адекватность его плановых значений не представляется возможным.

**27.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-27 количество показателей в 2019 – 2022 годах не изменяется.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджетных ассигно-ваний\*  (млн. рублей) | вВсего показа-телей | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | Прекра-щают действие | Отклонение от предыдущего года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увели-чены | сни-жены | сохра-нены на уровне | начинают действие с соответст-вующего года | бюджетных ассигнований (млн. рублей) | количества показате-лей |
| **Всего показателей** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | **91 909,6** | **22** |  |  |  |  | **1** |  |  |
| **2020 год** | **87 340,0** | **22** | **15** | **0** | **6** | **1** | **0** | **-4 569,6** | **0** |
| **2021 год** | **84 143,9** | **22** | **14** | **0** | **8** | **0** | **0** | **-3 196,1** | **0** |
| **2022 год** | **84 379,2** | **22** | **12** | **0** | **10** | **0** | **0** | **235,3** | **0** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| на уровне госпрограммы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 91 909,6 | 4 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 87 340,0 | 3 | 2 | 0 | 1 | 0 | 1 | -4 569,6 | -1 |
| 2021 год | 84 143,9 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | -3 196,1 | 0 |
| 2022 год | 84 379,2 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 235,3 | 0 |
| по подпрограмме 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 1 001,4 | 2 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 976,6 | 2 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | -24,8 | 0 |
| 2021 год | 978,6 | 2 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2,0 | 0 |
| 2022 год | 980,7 | 2 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2,1 | 0 |
| по подпрограмме 2 «Формирование Евразийского экономического союза» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 1 201,9 | 1 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 0,0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | -1 201,9 | 0 |
| 2021 год | 0,0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| 2022 год | 0,0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| по подпрограмме 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 12 561,1 | 7 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 8 399,6 | 7 | 5 | 0 | 2 | 0 | 0 | -4 161,5 | 0 |
| 2021 год | 6 830,2 | 7 | 5 | 0 | 2 | 0 | 0 | -1 569,4 | 0 |
| 2022 год | 6 312,5 | 7 | 4 | 0 | 3 | 0 | 0 | -517,7 | 0 |
| по подпрограмме 4 «Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 0,0 | 1 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 0,0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| 2021 год | 0,0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| 2022 год | 0,0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| по подпрограмме 5 «Совершенствование таможенной деятельности» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 68 904,8 | 4 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 65 910,4 | 5 | 3 | 0 | 1 | 1 | 0 | -2 994,4 | 1 |
| 2021 год | 67 368,0 | 5 | 2 | 0 | 3 | 0 | 0 | 1 457,6 | 0 |
| 2022 год | 69 154,4 | 5 | 2 | 0 | 3 | 0 | 0 | 1 786,4 | 0 |
| по подпрограмме 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 8 240,4 | 3 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 12 053,4 | 3 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 3 813,0 | 0 |
| 2021 год | 8 967,1 | 3 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | -3 086,3 | 0 |
| 2022 год | 7 931,6 | 3 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | -1 035,5 | 0 |

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-27.

Анализ значений целевых показателей ГП-27 свидетельствует, что по большинству из них динамика несопоставима с динамикой объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию основных мероприятий, результативность которых характеризуют целевые показатели (индикаторы).

По подпрограмме 1 «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» из 2 показателей без динамики запланирован 1 показатель: «Участие Российской Федерации в переговорных мероприятиях Всемирной торговой организации» (60 ежегодно). При этом бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий указанной подпрограммы 1 увеличиваются с 976,6 млн. рублей в 2020 году до 980,7 млн. рублей в 2022 году.

По подпрограмме 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» из 7 показателей без динамики к 2022 году запланированы 3 показателя (43 %), при сокращении бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы с 8 399,6 млн. рублей в 2020 году до 6 312,5 млн. рублей в 2022 году.

При сокращении бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия 3 Т6 «Реализация отдельного мероприятия федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» подпрограммы 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» с 2 100,0 млн. рублей в 2020 году до 1 300,0 млн. рублей в 2021 году и до 850,0 млн. рублей в 2022 году показатель «Объем экспортных кредитов и иных инструментов финансирования, аналогичных кредиту по экономической сути, предоставленных экспортерам коммерческими банками, млрд. рублей», характеризующий степень достижения ожидаемого результата указанного основного мероприятия, запланирован с положительной динамикой в 2020 – 2022 годах на уровне 330,0 млрд. рублей, 350,0 млрд. рублей и 370,0 млрд. рублей соответственно.

При незначительном увеличении в 2021 году по сравнению с 2020 годом объема бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы 5 «Совершенствование таможенной деятельности» (менее 3 %) плановые значения 3 из 5 показателей установлены без динамики или с незначительной положительной динамикой.

При сокращении бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» (с 12 053,4 млн. рублей в 2020 году до 7 931,6 млн. рублей в 2022 году) плановые значения 2 из 3 показателей указанной подпрограммы 6 имеют положительную динамику, 1 показатель запланирован без динамики.

**27.7.** С учетом степени эффективности ГП-27 в 2018 году (по оценке Счетной палаты - «Средний уровень эффективности»), динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2020 году – 9,1 % (2 показателя из 22), в том числе 33,3 % на уровне госпрограммы (1 показатель из 3) и 5,3 % показателей (1 показатель из 19) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 13,6 % (3 показателя из 22), в том числе 33,3 % на уровне госпрограммы (1 из 3) и 10,5 % показателей (2 из 19) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2022 году – 4,5 % (1 показатель из 22), в том числе 5,3 % показателей на уровне подпрограмм (1 из 19).

В целях снижения рисков недостижения установленных целей, задач и показателей (индикаторов) госпрограммы Счетная палата полагает целесообразным пересмотреть состав и значения показателей госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм для обеспечения более качественного мониторинга за ходом исполнения госпрограммы.

1. Рейтинг стран по степени благоприятности условий для ведения международной торговли определяется путем сортировки баллов для индикатора «Международная торговля». Для каждой страны этот балл представляет собой среднее арифметическое, рассчитанное от суммы значений по показателям временных и финансовых затрат на соблюдение требований к оформлению документов и требований пограничного и таможенного контроля при осуществлении экспортно-импортных операций. Сбор данных о международной торговле осуществляется путем опросов, проводимых среди экспедиторских компаний, таможенных брокеров, администраций портов и трейдеров. [↑](#footnote-ref-2)
2. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», постановлением Правительства Российской Федерации 27 июня 2005 г. № 401 «Об оптимизации системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах». [↑](#footnote-ref-3)