**28. Госпрограмма *«*Воспроизводство и использование природных ресурсов*»***

**28.1.**Госпрограмма *«*Воспроизводство и использование природных ресурсов*»* (далее – ГП-28, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322.

Согласно проекту паспортаГП-28, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-28):

срок реализации: 2013 – 2024 годы;

ответственным исполнителем является Минприроды России, соисполнители не предусмотрены, участников – 7.

**28.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-28 в целом соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности. Вместе с тем имеются отдельные несоответствия.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-28, представлена в следующей таблице.

| Показатели стратегических документов | Показатели, предусмотренные проектом ГП-28 |
| --- | --- |
| В сфере недропользования | |
| *Стратегия развития минерально-сырьевой базы до 2035 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г.  № 2914-р (далее – Стратегия развития минерально-сырьевой базы)*  Первая группа: природный газ, медь, никель, олово, вольфрам, молибден, тантал, ниобий, кобальт, скандий, германий, платиноиды, апатитовые руды, железные руды, калийные соли, уголь, цементное сырье[[1]](#footnote-1).  Вторая группа: нефть, свинец, сурьма, золото, серебро, алмазы, цинк, особо чистое кварцевое сырье[[2]](#footnote-2).  Третья группа: уран, марганец, хром, титан, бокситы, цирконий, бериллий, литий, рений, редкие земли иттриевой группы, плавиковый шпат, бентониты для литейного производства, полевошпатовое сырье, каолин, крупнолистовой мусковит, йод, бром, оптическое сырье[[3]](#footnote-3). | «Виды сырья с достаточной обеспеченностью запасами [[4]](#footnote-4) и с высокой обеспеченностью запасами» [[5]](#footnote-5).  «Виды сырья с недостаточной обеспеченностью запасами: золото, алмазы, сурьма, барит».  Классификация отсутствует |
| Отношение вложений внебюджетных средств на выполнение геологоразведочных работ к объему бюджетного финансирования[[6]](#footnote-6) | отсутствует |
| Состояние изученности территории Российской Федерации с помощью государственной геологической съемки территории масштаба 1:1 000 000 достигнет 100 % к 2025 году | «Ежегодный прирост мелкомасштабной геологической изученности определяется в процентах от площади территории Российской Федерации и ее континентального шельфа (6,03 %, ежегодно на 2020 – 2024 годы)». |
| Повышение инвестиционной привлекательности геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации (отношение вложений внебюджетных средств на выполнение геолого-разведочных работ к объему бюджетного финансирования) | не предусмотрен |
| В сфере использования водных ресурсов | |
| *Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г.  № 1235-р (далее – Водная стратегия)*  Показатель «Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса» к 2020 году должна снизиться в 2,5 раза (до 36 % в 2020 году)» | «Показатель «Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса» к 2020 году должна составить 84,7 %» |

Анализ представленных данных свидетельствует, что показатели по приросту запасов твердых полезных ископаемых[[7]](#footnote-7), предусмотренные подпрограммой «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» ГП-28, не в полной мере соответствуют их классификации в Стратегии развития минерально-сырьевой базы, охватывающей все значимые для экономики страны полезные ископаемые.

В соответствии с ожидаемыми результатами[[8]](#footnote-8) ежегодный прирост мелкомасштабной геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа ожидается в размере 76,2 % в 2024 году. Стратегией развития минерально-сырьевой базы предусмотрено – 100 % к 2025 году. При этом ежегодный прирост изученности на протяжении длительного периода времени составляет 6,03 %, в связи с чем возможны риски недостижения показателя к 2025 году в объеме 100 %.

В проект паспорта ГП-28 не предусмотрен показатель, характеризующий повышение инвестиционной привлекательности геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации[[9]](#footnote-9).

Вместе с тем необходимо отметить, что прирост запасов полезных ископаемых   
(29 из 54 показателей, или 53,7 %) обеспечивается недропользователями. В прошедшие периоды выполнение показателей по их приросту достигалось не в полном объеме.

Показатели по приросту запасов по нефти, природному газу и углю в Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период   
до 2030 года отличаются от показателей ГП-28 и представлены в таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели Прогноза на период до 2030 года | Показатели, предусмотренные проектом ГП-28 |
| Показатели прироста запасов топливно-энергетических полезных ископаемых к 2020-2022 году:  по нефти – 5 597 млн. тонн,  по природному газу – 5 400 млрд. куб. метров,  по углю - 430 млн. тонн (в год).  Коэффициент извлечения нефти на разрабатываемых и вводимых в разработку месторождениях - 35 % - 37 % (до 2022 года) | Показатели:  к 2022 году прирост запасов (нарастающим итогом):  «Нефть и конденсат С1» (млн. тонн):  4 724 – на 2020 год, 5 224 – на 2021 год, 5 724 – на  2022 год (что составляет 102,3 % от значения Прогноза);  «Газ С1» (млрд м3):  4 268 – на 2020 год, 4 468 – на 2021 год, 4 968 – на  2022 год (что составляет 92,0 % от значения Прогноза);  «Угли С1+С2» (млн.тонн):  5 839 – на 2020 год, 6 339 – на 2021 год, 6 839 – на  2022 год (или на 500 млн. тонн в год расчетно).  Не отражен уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых по видам полезных ископаемых (установлен единый показатель «уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов» в значении 100 %) |

**28.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-28 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Источник финансового обеспечения | 2018 год | | | 2019 год  утвержденная ГП-28/  проект паспорта | 2020 год по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| фактические расходы\* | отклонение от утвержденной ГП-28 | % отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Всего | 54 273,3 | - 93 025,4 | 63,2 | 50 741,3/ 55 403,2 | 52 391,6 | 55 439,6 | 53 853,0 |
| Федеральный бюджет | 46 903,0 | - 1 982,0 | - 4,1 | 50 741,3/ 55 403,2 | 52 391,6 | 55 439,6 | 53 853,0 |
| Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 1 292,3 | - 593,1 | - 31,5 |  |  |  |  |
| Бюджеты государственных внебюджетных фондов |  |  |  |  |  |  |  |
| Юридические лица | 6 078,0 | - 90 448,1 | - 93,7 |  |  |  |  |

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-28 показал, что паспортом ГП-28 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-28 осуществлялась с привлечением средств юридических лиц.

Анализ представленных данных показал, что наибольшую долю при реализации   
ГП-28 составляли средства федерального бюджета – 86,4 %, средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 2,4 %, средства юридических лиц – 11,2 %.

Расходы юридических лиц составили 6 078,0 млн. рублей, или 6,3 % их оценки   
в размере 96 526,1 млн. рублей[[10]](#footnote-10), в том числе[[11]](#footnote-11) по подпрограмме «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» – 714,1 млн. рублей (0,8 %   
предусмотренной оценки расходов в сумме 91 257,5 млн. рублей), по ФЦП «Развитие ВХК» ГП-28 – 5 363,9 млн. рублей (101,8 % от предусмотренной оценки расходов   
в сумме 5 268,6 млн. рублей).

При этом необходимо отметить, что, по данным информационно-аналитических материалов «Итоги работы Федерального агентства по недропользованию в 2018 году и планы на 2019 год», расходы недропользователей на воспроизводство минерально-сырьевой базы в 2018 году составили по предварительной оценке 427 млрд. рублей[[12]](#footnote-12),   
из которых 384 млрд. рублей направлены на воспроизводство сырьевой базы углеводородного сырья и 43 млрд. рублей – на воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых.

Информация о планируемых расходах на период 2019 – 2022 годов за счет средств консолидированных бюджетов, юридических лиц и внебюджетных источников отсутствует.

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-28 планируется за счет средств федерального бюджета.

**28.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-28 за счет средств федерального бюджета в 2018 – 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  | 2018 год исполнение | 2019 год | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утвержден-ная ГП-28 (паспорт)/  проект паспорта | сводная бюджетная роспись на 01.09.2019 | исполнение  на 01.09.2019 | %  исполне-ния росписи | утвержден-ная ГП-28 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-28, % | утвержден-ная ГП-28 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-28, % | утвержден-ная ГП-28 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утверж-денной  ГП-28, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Расходы по ГП-28, всего** | **46 903,0** | **50 741,3/ 55 403,2** | **55 403,2** | **27 841,9** | **50,3** | **51 882,2/ 52 391,6** | **1,0** | **55 125,1/ 55 439,6** | **0,6** | **56 100,0 / 53 853,0** | **- 4,0** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| подпрограмма 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» | 29 441,8 | 28 942,2/  33 331,1 | 33 331,1 | 16 096,8 | 48,3 | 29 225,1/ 29 214,8 | -0,04 | 29 505,1/  29 442,9 | - 0,2 | 29 505,1/  29 740,3 | 0,8 |
| подпрограмма 2 «Использование водных ресурсов» | 8 043,2 | 10 988,6/ 11 178,7 | 11 178,7 | 5 959,2 | 53,3 | 11 242,2/ 12 595,9 | 12 | 25 619,9/  25 996,6 | 1,5 | 26 594,9/  24 112,8 | - 9,3 |
| ФЦП  «Развитие водохозяйствен-ного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» | 9 418,0 | 10 810,0/  10 893,5 | 10 893,5 | 5 786,0 | 53,1 | 11 414,9/  10 580,9 | - 7,3 |  |  |  |  |

ГП-28 утверждены 4 подпрограммы и федеральная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» (далее – ФЦП «Развитие ВХК»), из них по 2 подпрограммам «Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов» и «Обеспечение реализации государственной программы» срок реализации истек в 2016 и в 2015 годах соответственно.

По состоянию **на 1 сентября 2019 года** **при увеличении**бюджетных ассигнований по ГП-28 сводной бюджетной росписи на 4 993,1 млн. рублей, или на 9,9 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений)наблюдается **низкий уровень кассового исполнения – 50,3 %.**

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 2 подпрограмм и 1 ФЦП** ГП-28: подпрограмма «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр», подпрограмма «Использование водных ресурсов» и ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах».

В рамках реализации ГП-28 **законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 2 федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.**

Объем финансового обеспечения реализации ГП-28 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-28 соответствуетбюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-28 в законопроекте, и составляет: в 2020 году –   
52 391,6 млн. рублей, в 2021 году – 55 439,6 млн. рублей, в 2022 году – 53 853,0 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-28 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным **в утвержденной ГП-28** в 2020 году на 1 %, в 2021 году – на 0,6 %, и сокращается в 2022 году – на 4 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-28 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам (ФЦП) представлены в приложении № 4 к Заключению.

**При низком кассовом исполнении** расходов **за 2018 год** по подпрограмме «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» (**87,1 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и **за 8 месяцев 2019 года (48,3 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) **законопроектом** бюджетные ассигнования по данной подпрограмме **сокращаются** **на 10,3 млн. рублей, или   
на 0,04 %,** на 2020 годпо сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

Плановые значения 5 показателей указанной подпрограммы в проекте паспорта   
ГП-28 на 2020 год пересмотрены в сторону снижения по сравнению с утвержденной   
ГП-28 по следующим причинам.

Так, в 2020 году значение показателя по приросту государственной сети опорных геолого-геофизических профилей на территории Российской Федерации и ее континентальном шельфе снижается на 306 тыс. пог. метров (с 440 тыс. пог. метров   
до 134 тыс. пог. метров), или на 69,5 %, в связи с невыполнением АО «Росгеология» условий государственных контрактов.

В рамках основного мероприятия «Региональные геолого-геофизические и геолого-съемочные работы» не выполнен показатель по приросту (проходке) параметрических и сверхглубоких скважин на территории Российской Федерации на 600 пог. м, или 60 %, из-за несвоевременного выполнения АО «Росгеология» работ по бурению скважины по контракту от 31 мая 2017 г. № 12-4.

Значение показателя по приросту среднемасштабной государственной гравиметрической изученности территории Российской Федерации в 2020 году снижается с 8 150 км2 до 8 000 км2 (или на 1,8 %) вследствие уточнения работ в соответствии с техническими заданиями, предусмотренными государственными контрактами.

Отрицательная динамика в 2020 – 2022 годах отмечается по ряду показателей по приросту запасов общераспространенных полезных ископаемых, выполнение которых осуществляется субъектами Российской Федерации, в том числе:

«Строительные камни (магматические, метаморфические, карбонатные породы, песчаники), прирост запасов» до 305,68 млн. м3 на 2020 год, 169,66 млн. м3 – на 2021 год, 177,16 млн. м3 – на 2022 год, в связи с его перевыполнением в 2018 году   
(624,34 млн. м3);

«Песчано-гравийные материалы, прирост запасов» до 288,4 млн. м3 на 2021 год,   
279,4 млн. м3 – на 2022 год, в связи с его перевыполнением в 2017 году (348,87 млн. м3).

Также необходимо отметить, что по 8 показателям по приросту запасов полезных ископаемых подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» ГП-28 отмечается достижение в 2018 году установленного на 2020 - 2022 годы планового значения, что связано со спецификой проведения геолого-разведочных работ, в том числе за счет открытия месторождений.

По показателю «Доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их пропускной способности, в общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности» подпрограммы «Использование водных ресурсов» ГП-28 отмечается недостижение в 2018году установленного планового значения (план – 58,52 %, факт – 19,8 %) в связи с необходимостью выполнения субъектами Российской Федерации поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 26 мая 2018 г. № ДК-П9-3131 об установлении границ водоохранных зон и, соответственно, снижением финансирования работ, направленных на оптимизацию и пропускную способность русел рек.

**При низком кассовом исполнении** расходов за **2018** год по ФЦП «Развитие ВХК»   
ГП-28 (87,6 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и **за 8 месяцев 2019 года** (**53,1 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) **законопроектом** бюджетные ассигнования по данной ФЦП **сокращаются на 834,0 млн. рублей, или   
на 7,8 %,** на 2020 год по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

Основными причинами исполнения бюджетных ассигнований не в полном объеме явились несвоевременное (позднее) заключение государственных контрактов и невыполнение обязательств по ним в целях воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации, а также невыполнение в рамках ФЦП «Развитие ВХК» в полном объеме 6 мероприятий.

**28.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-28 показал следующее.

**28.5.1.** В проекте паспорта по ГП-28 на 2020 год предусматривается 8 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 80 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм и ФЦП, на 2021 и 2022 годы - 7 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 77 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм и ФЦП.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения.

**28.5.2.** Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год **из 6 основных показателей (индикаторов)** ГП-28 **плановые значения были выполнены по 5**.

**Не достигнуто** плановое значение основного показателя «Прирост водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения» (план – 2,45 %, факт – 1,74 %) в связи с тем, что не все вводимые объекты водообеспечения обеспечивают прирост емкости водохранилищ и мощности систем перераспределения стока в результате строительства и реконструкции соответствующих сооружений.

В 2018 году из 9 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 6 показателям, **фактические значения представлены по 6 показателям (100 %)**.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-28 и подпрограмм составил **72,5 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-28 составило **83,3 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований** **на 8,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-28.

В соответствии с проектом паспорта ГП-28 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до **84** в 2022 году относительно 2019 года (в 2019 году - 87 показателей (индикаторов), в 2020 году - 88, в 2021 и 2020 годах - 84). При этом законопроектом **уменьшаютсябюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-28 **увеличиваются** по сравнению с 2020 годом на 3 048,0 млн. рублей (5,8 %), **в 2022 году** – **уменьшаются** на 1 586,6 млн. рублей (2,9 %).

Состав и значения целевых показателей (индикаторов) ГП-28 не в полной мере позволяют оценивать динамику и результаты проводимых мероприятий госпрограммы.

Так, уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов полезных ископаемых является нерепрезентативным, поскольку применяется по всем полезным ископаемым без учета их видов.

Отдельные показатели подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» ГП-28 не соответствуют критериям точности при определении степени достижения целевых значений показателя и верифицируемости.

По итогам 2018 года 13 из 21 показателя указанной подпрограммы не были достигнуты по следующим основаниям: вероятностный характер геологоразведочных работ (5 показателей: углеводородное сырье на шельфе Дл», «газ на шельфе Дл», «нефть и конденсат на шельфе С1», «никель С1+С2», «цементное сырье С1+С2»); технические ошибки (2 показателя: «алмазы С1+С2», «угли Р1+Р2»); отсутствие сведений от 8 субъектов Российской Федерации[[13]](#footnote-13) (2 показателя); иные причины[[14]](#footnote-14) (4 показателя).

Значения показателя «Прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемый по отношению к площади территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, процентов» необходимо привести в соответствие   
со Стратегией развития минерально-сырьевой базы.

**28.5.3.** Анализ представленной информации свидетельствует о наличии изменений в части целевых показателей. В сравнении с действующей редакцией ГП-28 в сфере недропользования предусмотрено исключение целевого показателя «Доля лицензий, реализуемых без отклонения от существенных условий лицензионных соглашений, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых, процентов». Указанный показатель характеризовал выполнение задачи ГП-28 по рациональному использованию минерально-сырьевых ресурсов. В действующей редакции задача предусмотрена на уровне подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр», выполнение которой характеризуется показателем «Доля лицензий на пользование недрами, по которым недропользователь не выполняет существенные условия, в общем количестве проверенных лицензий, процентов», являющимся практически аналогичным предусмотренному на уровне госпрограммы.

**28.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-28 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до **84** в 2022 году относительно 2019 года (в 2019 году - 87 показателей (индикаторов), в 2020 году - 88, в 2021 и 2020 годах - 84). При этом законопроектом **уменьшаютсябюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-28 **увеличиваются** по сравнению с 2020 годом на 3 048,0 млн. рублей (5,8 %), **в 2022 году** – **уменьшаются** на 1 586,6 млн. рублей (2,9 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджет-ных ассигно-ваний\* (млн. рублей) | вВсего пока-зате-лей | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | Прекра-щают действие | Отклонение от предыдущего года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увели-чены | сни-жены | сохра-нены на уровне | начинают действие с соответст-вующего года | бюджетных ассигнований (млн. рублей) | количества показате-лей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Всего показателей** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | **55 403,2** | **87** | - | - | - | - | - | - | - |
| **2020 год** | **52 391,6** | **88** | **63** | **5** | **18** | **2** | **1** | **-3 011,6** | 1 |
| **2021 год** | **55 439,6** | **84** | **39** | **2** | **32** | **11** | **15** | **3 048,0** | -4 |
| **2022 год** | **53 853,0** | **84** | **50** | **5** | 28 | **1** | **1** | **-1 586,6** |  |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| на уровне госпрограммы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 55 403,2 | 8 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 52 391,6 | 8 | 5 |  | 3 |  |  | -3 011,6 |  |
| 2021 год | 55 439,6 | 7 | 5 |  | 2 |  | 1 | 3 048,0 | -1 |
| 2022 год | 53 853,0 | 7 | 5 |  | 2 |  |  | -1 586,6 |  |
| по подпрограмме «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 33 331,1 | 59 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 29 214,8 | 59 | 39 | 4 | 15 | 1 | 1 | - 4 116,3 |  |
| 2021 год | 29 442,9 | 59 | 27 | 2 | 29 | 1 | 1 | 228,1 |  |
| 2022 год | 29 740,3 | 59 | 35 | 1 | 22 | 1 | 1 | 297,4 |  |
| по подпрограмме «Использование водных ресурсов» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 11 178,7 | 9 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 12 595,9 | 9 | 9 |  |  |  |  | 1 417,2 |  |
| 2021 год | 25 996,6 | 18 | 7 |  | 1 | 10 | 1 | 13 400,7 | 9 |
| 2022 год | 24 112,8 | 18 | 10 | 4 | 4 |  |  | - 1 883,8 |  |
| ФЦП «Развитие ВХК» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 10 893,5 | 11 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 10 580,9 | 12 | 10 | 1 |  | 1 |  | - 312,6 | 1 |
| 2021 год | 0,0 | 0 |  |  |  |  | 12 | -10 580,9 | -12 |
| 2022 год |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-28.

По подпрограмме «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» в 2020 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 4 116,3 млн. рублей** (12,3 %) **при увеличении значений 39 показателей, снижении значений 4 показателей и сохранении значений 15 показателей** на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 228,1 млн. рублей (0,8 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 27 показателей, снижение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 29 показателей, в 2022 году при увеличениибюджетных ассигнований на 297,4 млн. рублей (1 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 35 показателей, снижение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2021 года значений 22 показателей.

По подпрограмме «Использование водных ресурсов» в 2020 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 1 417,2 млн. рублей** (12,7 %) **при увеличении значений 9 показателей**, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 13 400,7 млн. рублей (106,4 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 7 показателей, сохранение на уровне 2020 года значений 1 показателя и начале действия 10 показателей, в 2022 году при уменьшениибюджетных ассигнований на 1 883,9 млн. рублей (7,2 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 10 показателей, снижение значений 4 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 4 показателей.

**28.7.** С учетом степени эффективности ГП-28 в 2018 году, динамики расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2020 году – 38,8 % (31 показателей из 80) на уровне подпрограмм и ФЦП госпрограммы, в 2021 и 2022 годах – 37,7 % (29 показателей из 77) на уровне подпрограмм и ФЦП госпрограммы.

При этом вероятность возникновения рисков по недостижению 18 показателей по приросту запасов твердых полезных ископаемых по подпрограмме «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» ГП-28 обусловлена выполнением показателей за счет средств недропользователей. Так, в 2018 году расходы недропользователями на воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых (из планируемых 6 245,3 млн. рублей) не осуществлялись[[15]](#footnote-15).

Риски недостижения показателей по подпрограмме «Использование водных ресурсов» и ФЦП «Развитие ВХК» связаны с несоблюдением субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями с Росводресурсами о предоставлении средств федерального бюджета. Кроме того, возникновение рисков возможно по причине ненадлежащего исполнения подрядными организациями обязательств по контрактам, заключенным с подведомственными учреждениями Росводресурсов. В целях минимизации рисков Росводресурсами в 2019 году организован мониторинг выполнения запланированных мероприятий, в том числе выполняемых подведомственными учреждениями.

Также необходимо отметить, что в 2020 году предусмотрено прекращение срока реализации ФЦП «Развитие ВХК».

1. Полезные ископаемые, запасы которых при любых сценариях развития экономики удовлетворят необходимые потребности до 2035 года и в последующий период. [↑](#footnote-ref-1)
2. Полезные ископаемые, достигнутые уровни добычи которых недостаточно обеспечены запасами разрабатываемых месторождений на период до 2035 года. [↑](#footnote-ref-2)
3. Дефицитные полезные ископаемые, внутреннее потребление которых в значительной степени обеспечивается вынужденным импортом и (или) складированными запасами. [↑](#footnote-ref-3)
4. Уран, хромовые руды, медь, свинец, цинк, металлы платиновой группы, серебро, никель. [↑](#footnote-ref-4)
5. Угли, вольфрам, железные и марганцевые руды, молибден, олово, редкоземельные металлы, титан, цирконий, апатиты, бентониты, графит, каолин, ОЧК, магнезит, соли калия, стекольные пески, тугоплавкие глины, цементное сырье. [↑](#footnote-ref-5)
6. Характеризует повышение инвестиционной привлекательности геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-6)
7. Виды сырья с недостаточной, достаточной и высокой обеспеченностью запасами. [↑](#footnote-ref-7)
8. Получена современная геолого-картографическая основа территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, что предусмотрено проектом паспорта ГП-28. [↑](#footnote-ref-8)
9. Как следует из пояснительной записки Роснедр к законопроекту, в нераспределенном фонде остались единичные месторождения с запасами привлекательными для инвесторов. [↑](#footnote-ref-9)
10. Приложение № 15 к Сводному годовому докладу о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации (направлен Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации 29 мая 2019 г. № 17095-МО/Д19п). [↑](#footnote-ref-10)
11. В целях реализации основных мероприятий «Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья» (84 840,9 млн. рублей) и «Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых» (6 245,3 млн. рублей) (по данным таблицы 21 к уточненному годовому отчету за 2018 год). [↑](#footnote-ref-11)
12. По сравнению с 2017 годом отмечается рост на 27 %. [↑](#footnote-ref-12)
13. По данным уточненного годового отчета за 2018 год Минприроды России получены сведения по приросту ресурсов и запасов по ОПИ только от 77 субъектов из 85. [↑](#footnote-ref-13)
14. Прирост запасов солей калия не достигнут по причине списания запасов на Верхнекамском месторождении, прирост запасов цинка получен только за счет доразведки флангов, по добыче метана угольных пластов данные представлены с учетом объема произведенного и утилизированного метана, освоение нетрадиционных источников углеводородного сырья категории С1 в виду их нерентабельности за счет всех источников не запланировано. [↑](#footnote-ref-14)
15. По данным таблицы 21 к уточненному годовому отчету за 2018 год. [↑](#footnote-ref-15)