**29. Госпрограмма *«*Развитие лесного хозяйства*»***

**29.1.**Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП-29, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации 15 апреля 2014 г. № 318[.](consultantplus://offline/ref=71BB25CCACEE4D0AC66A27C309EA80E06EF5A7E9BF475D57FBEECFE93934EE125081F771B31F9278y4C1Q)

Согласно проекту паспортаГП-29, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-29):

срок реализации: 2013 – 2024 годы;

ответственным исполнителем является Минприроды России, соисполнитель – Рослесхоз, участники не предусмотрены.

**29.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-29 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-29, представлена в следующей таблице.

| Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов | Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-29 |
| --- | --- |
| Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Минэкономразвития России: «Развитию лесопромышленного комплекса будет способствовать внедрение биотехнологий в производство. В рамках реализации Комплексной [программы](consultantplus://offline/ref=0B33919A35D445F61F37C8E7724CC5C63C86B0813EC56D7C7AC7CB2F9EBA26C9CB2E44770DA26A1D4B44F96568N2d4J) развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года в части приоритетного направления «Лесная биотехнология» приведет к созданию в стране современной системы управления лесонасаждениями с привлечением методов ДНК маркирования, созданию новых биотехнологических форм деревьев с заданными признаками, развитию плантационного лесовыращивания, созданию условий для малоотходной переработки древесины, утилизации отходов лесопиления. [Программа](consultantplus://offline/ref=0B33919A35D445F61F37C8E7724CC5C63C86B0813EC56D7C7AC7CB2F9EBA26C9CB2E44770DA26A1D4B44F96568N2d4J) Био-2020 предусматривает доведение площади плантаций быстрорастущего леса к 2020 году до 100 тыс. гектаров». | Не учтено. |

Показатели (индикаторы) ГП-29 направлены на достижение целей и задач госпрограммы.

**29.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-29 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Источник финансового обеспечения | 2018 год | | | 2019 год  утвержденная ГП/  проект паспорта | 2020 год по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| фактические расходы\* | отклонение от утвержденной ГП | % отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Всего | 70 029,5 | - 4 271,8 | -5,7 | 80 682,4/ 79 347,3 | 41 516,2 | 39 286,1 | 40 045,2 |
| Федеральный бюджет | 33 479,4 | 187,5 | 0,6 | 39 031,9/  43 907,2 | 41 516,2 | 39 286,1 | 40 045,2 |
| Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 13 788,3 | 2 296,5 | 20,0 | 12 564,9/ 6 340,3 |  |  |  |
| Бюджеты государственных внебюджетных фондов | - | - | - |  |  |  |  |
| Юридические лица | 23 761,9 | - 6 755,7 | -22,1 | 29 085,6/ 29 099,8 |  |  |  |

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-29 показал, что паспортом ГП-29 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (15,3 % общего объема финансирования) и внебюджетных источников (40,5 % общего объема финансирования).

Анализ объемов привлекаемых в лесное хозяйство внебюджетных источников свидетельствует о низком уровне финансирования мероприятий ГП-29 за счет средств юридических лиц, который в 2018 году составил 59,5 % запланированного на год в ГП-29.

**29.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-29 за счет средств федерального бюджета в 2018 – 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  | 2018 год исполнение | 2019 год | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утвержден-ная ГП-29 (паспорт)/  проект паспорта | сводная бюджетная роспись на 01.09.2019 | исполнение  на 01.09.2019 | %  исполне-ния росписи | утвержден-ная ГП-29 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-29, % | утвержден-ная ГП-29 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-29, % | утвержден-ная ГП-29 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утверж-денной ГП-29, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Расходы по ГП-29, всего** | 33 479,4 | 39 031,9/43 907,2 | 43 907,2 | 25 012,4 | 57,0 | 40 084,5/41 516,2 | 3,6 | 40 941,5/ 39 286,1 | -4,0 | 41 611,5/ 40 045,2 | -3,8 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» | 28 283,2 | 33 944,8/38 613,8 | 38 613,8 | 21 433,0 | 55,5 | 33 936,1/35 366,9 | 4,2 | 34 631,3/ 33 002,0 | -4,7 | 35 301,3/ 33 554,1 | -4,9 |
| подпрограмма «Стратегическое управление лесным хозяйством» | 5 196,2 | 5 087,2 / 5 293,4 | 5 293,4 | 3 579,4 | 67,6 | 6 148,4/ 6 149,3 | 0,01 | 6 310,2/ 6 284,1 | -0,4 | 6 310,2/ 6 491,1 | 2,9 |

В ГП-29 утверждены 2 подпрограммы.

По состоянию **на 1 сентября 2019 года,** **при увеличении**бюджетных ассигнований по ГП-28 сводной бюджетной росписью на 4 875,3 млн. рублей, или на 11,1 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений),наблюдается **низкий уровень кассового исполнения – 64,1 %.**

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 2 подпрограмм** ГП-29: подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» и подпрограмма «Стратегическое управление лесным хозяйством».

В рамках реализации ГП-29 **законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию одного федерального проекта, входящего в состав национальных проектов.**

Объем финансового обеспечения реализации ГП-29 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-29 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-29 в законопроекте, и составляет в 2020 году – 41 516,2 млн. рублей, в 2021 году – 39 286,1 млн. рублей, в 2022 году – 40 045,2 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-29 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным **в утвержденной ГП-29** в 2020 году на 3,6 %, в 2021 и 2022 годах **сокращается** на 4 % и на 3,8 % соответственно.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-29 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам (ФЦП) представлены в приложении № 4 к Заключению.

По подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» за 2018 год кассовое исполнение составило 99,3 % показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год. **При низком кассовом исполнении** расходов **за 8 месяцев 2019 года** (**55,5 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) **законопроектом** бюджетные ассигнования по данной подпрограмме на 2020 год **увеличиваются** **на 1 430,8 млн. рублей, или на 4,1 %,** по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

**29.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-29 показал следующее.

**29.5.1.** В проекте паспорта по ГП-29 предусматривается 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2020 - 2022 годы и 17 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2020 – 2022 годы.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения.

**29.5.2.** Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год **из 5 основных показателей (индикаторов)** ГП-29 **плановые значения были выполнены по 5.**

В 2018 году из 35 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 35 показателям, **фактические значения представлены по 35 показателям (100 %)**.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-29 и подпрограмм составил **82,9 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-29 составило **100 %**) при **увеличении**сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований** **на 1,4 %** по сравнению с утвержденными в ГП-29.

В соответствии с проектом паспорта ГП-29 **не предусмотрено уменьшение количества показателей** (индикаторов) в 2022 году относительно 2019 года. При этом законопроектом **уменьшаются** **бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-29**уменьшаются** по сравнению с 2020 годом на 2 230,0 млн. рублей (5,4 %), в 2021 году – увеличиваются на 759,1 млн. рублей (1,9 %). В целом предлагаемый состав и значения целевых показателей (индикаторов) госпрограммы позволяет оценивать динамику и результаты проводимых мероприятий госпрограммы. Плановые значения целевых показателей (индикаторов) госпрограммы соответствуют ранее достигнутым темпам развития.

Информация о новых (уточненных) целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-29 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

| Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-29 | Целевые показатели, предусмотренные ГП-29 |
| --- | --- |
| Показатель «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда» уточнен в сторону увеличения с учетом выполнения (перевыполнения) в предыдущие годы и составил в 2020 г. –  21,8 %, в 2021 г. – 22,1 %, в 2022 г. – 22,4 %. | Показатель «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда» согласно действующей редакции составляет в 2020 г. – 21,2 %, в 2021 г. – 21,2 %, в 2022 г. – 21,5 %. |
| Предложениями по внесению изменений в ГП-29 предусматривается изменение значения показателя «Доля площади земель лесного фонда с установленными границами лесничеств (лесопарков)» на 2021 год в сторону уменьшения и составил 85,7 %, на 2022 год в сторону увеличения и составил  100 %, которые учитывают, что в первую очередь проводятся работы по установлению границ лесничеств на землях лесного фонда, на которых кадастровые работы ранее не выполнялись (стоимость работ - 17,6 рублей за 1 га). | Показатель «Доля площади земель лесного фонда с установленными границами лесничеств (лесопарков)» согласно действующей редакции составляет на 2021 г. - 99,1 %, на 2022 г. – 99 %. |
| Показатель «Доля лесничеств и лесопарков, информация о границах которых внесена в Единый государственный реестр недвижимости» уточнен на 2022 год в сторону увеличения с учетом выполнения (перевыполнения) в предыдущие годы и составил 70 %. | Показатель «Доля лесничеств и лесопарков, информация о границах которых внесена в Единый государственный реестр недвижимости» согласно действующей редакции составляет на 2022 г. – 40 %. |

Уточнение на 2020 – 2022 годы показателей (индикаторов) ГП-29 целесообразно и объективно. Так, показатель «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда» уточнен в сторону увеличения с учетом его выполнения в предыдущие годы.

**29.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-29 **не предусмотрено уменьшение количества показателей** (индикаторов) в 2022 году относительно 2019 года. При этом законопроектом **уменьшаются** **бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-29**уменьшаются** по сравнению с 2020 годом на 2 230,0 млн. рублей (5,4 %), в 2021 году – увеличиваются на 759,1 млн. рублей (1,9 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджет-ных ассигно-ваний\* (млн. рублей) | ВВсего показа-телей | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | Прекра-щают действие | Отклонение от предыдущего года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увели-чены | сни-жены | сохра-нены на уровне | начинают действие с соответст-вующего года | бюджетных ассигнований (млн. рублей) | количества показате-лей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Всего показателей** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | **43 907,2** | **22** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | - | - |
| **2020 год** | **41 516,2** | **22** | **16** |  | **6** |  |  | **-2 391,0** | **0** |
| **2021 год** | **39 286,1** | **22** | **13** | **2** | **7** |  |  | **-2 230,0** | **0** |
| **2022 год** | **40 045,2** | **22** | **15** |  | **7** |  |  | **759,1** | **0** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| На уровне госпрограммы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 43 907,2 | 5 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 41 516,2 | 5 | 5 |  |  |  |  | -2 391,0 | 0 |
| 2021 год | 39 286,1 | 5 | 4 | 1 |  |  |  | -2 230,0 | 0 |
| 2022 год | 40 045,2 | 5 | 4 |  | 1 |  |  | 759,1 | 0 |
| по подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 38 613,8 | 10 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 35 366,9 | 10 | 5 |  | 5 |  |  | -3 246,9 | 0 |
| 2021 год | 33 002,0 | 10 | 5 |  | 5 |  |  | -2 364,9 | 0 |
| 2022 год | 33 554,1 | 10 | 5 |  | 5 |  |  | 552,1 | 0 |
| по подпрограмме «Стратегичес-кое управление лесным хозяйством» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 5 293,4 | 7 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 6 149,3 | 7 | 6 |  | 1 |  |  | 855,8 | 0 |
| 2021 год | 6 284,1 | 7 | 4 | 1 | 2 |  |  | 134,8 | 0 |
| 2022 год | 6 491,1 | 7 | 6 |  | 1 |  |  | 207,0 | 0 |

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-29.

По подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» в 2020 году планируется **уменьшениебюджетных ассигнований на 3 246,9 млн. рублей** (8,4 %) **при увеличении значений 5 показателей и сохранении значений 5 показателей** на уровне 2019 года, в 2021 году при уменьшениибюджетных ассигнований на 2 364,9 млн. рублей (6,7 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 5 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 5 показателей, в 2022 году при увеличениибюджетных ассигнований на 552,1 млн. рублей (1,7 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 5 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 5 показателей.

По подпрограмме «Стратегическое управление лесным хозяйством» в 2020 году планируется **увеличениебюджетных ассигнований на 855,8 млн. рублей** (16,2 %) **при увеличении значений 6 показателей и сохранении значения 1 показателя** на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличениибюджетных ассигнований на 134,8 млн. рублей   
(2,2 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 4 показателей, снижение значения одного показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей, в 2022 году при увеличениибюджетных ассигнований на 207,0 млн. рублей (3,3 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 6 показателей и сохранение на уровне 2021 года значения одного показателя.

**29.7.** Учитывая степень эффективности ГП-29 в 2018 году, по экспертной оценке Счетной палаты, в 2020 – 2022 годах на уровне госпрограммы **существуют риски недостижения 1 из 22** показателей (индикаторов) – 4,5 %, в частности: «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда», значение которого предусмотрено на 2020 год на уровне 47,7 рублей, на 2021 год – 49,6 рублей, на 2022 год – 51,6 рублей. Достижение значения указанного целевого показателя в 2016 – 2018 годах составило 25,7 рубля, 29,1 рубля и 40,2 рубля соответственно.