**35. Госпрограмма «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»**

**35.1.** Госпрограмма «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (далее –   
ГП-35, программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309.

Согласно проекту паспорта ГП-35, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-35):

срок реализации: 2013 – 2025 годы;

ответственным исполнителем является Минкавказ России, участник – 1.

**35.2.** Изменения в цели, задачи, целевые показатели (индикаторы), содержащиеся в проекте паспорта ГП-35, подготовленном Минкавказом России одновременно с законопроектом, не вносились.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-35 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-35, представлена в следующей таблице.

| Цели, задачи и показатели основных стратегических документов | Цели, задачи и показатели, предусмотренные ГП-35 |
| --- | --- |
| **1. Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 1485-р** |  |
| 1.1. Цель Стратегии:  Обеспечение условий для опережающего развития реального сектора экономики в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, создания новых рабочих мест, а также для повышения уровня жизни населения | Цели ГП-35 частично соответствуют цели Стратегии |
| 1.2. Задачи Стратегии:  В результате реализации Стратегии Северо-Кавказский федеральный округ будет являться:  1. ведущим центром лечебно-оздоровительного и горнолыжного туризма в России и государствах - участниках СНГ;  2. крупным поставщиком экологически чистых продуктов питания;  3. развитым транспортным узлом, связывающим Россию со странами Средиземноморья и Закавказья;  4. привлекательной территорией для постоянного проживания | Задачи ГП-35 частично соответствуют задачам Стратегии |
| 1.3. Показатели Стратегии (всего 11 показателей) – «Снижение безработицы до 5 процентов путем активного создания новых рабочих мест (более 400 тыс. рабочих мест)» | Из 5 показателей ГП-35, по которым предусмотрены плановые значения, только 1 частично соответствует показателям Стратегии – «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год (10,6 %)» |
| **2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683** |  |
| 2.1. Цели Стратегии (в части качества жизни российских граждан и экономического роста):  1. Развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения прежде всего за счет роста его доходов.  2. Развитие экономики страны, обеспечение экономической безопасности и создание условий для развития личности, перехода экономики на новый уровень технологического развития, вхождения России в число стран - лидеров по объему валового внутреннего продукта и успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.  3. Повышение доступности и качества медицинской помощи. | Цели ГП-35 частично соответствуют целям Стратегии |
| 2.2. Задачи Стратегии (в части качества жизни российских граждан и экономического роста):  1. Обеспечение продовольственной безопасности.  2. Обеспечение большей доступности комфортного жилья, высококачественных и безопасных товаров и услуг, современного образования и здравоохранения, спортивных сооружений.  3. Создание высокоэффективных рабочих мест, благоприятных условий для повышения социальной мобильности, качества труда, его достойной оплаты, поддержка социально значимой трудовой занятости.  4. Развитие промышленно-технологической базы и национальной инновационной системы.  5. Модернизация и развитие приоритетных секторов национальной экономики.  6. Повышение инвестиционной привлекательности Российской Федерации.  7. Улучшение делового климата и создания благоприятной деловой среды. | Задачи ГП-35 частично соответствуют задачам Стратегии |
| 2.3. Показатели Стратегии (в части качества жизни российских граждан и экономического роста 10 показателей):   1. Уровень безработицы (значение показателя не установлено). | Из 5 показателей ГП-35, по которым предусмотрены плановые значения, только 1 соответствует показателям Стратегии – «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год (10,6 %)» |
| **3. Указ Президента Российской Федерации 19 декабря 2012 г. № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»** |  |
| 3.1. Цели Стратегии (носят явно выраженный декларативный характер).  1. Упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации).  2. Сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России.  3. Гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений.  4. Обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств.  5. Успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов. | Соответствующие цели отсутствуют |
| 3.2. Задачи Стратегии:  1. Обеспечение равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации.  2. Обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений.  3. Обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации;  4. Содействие национально-культурному развитию.  5. Формирование у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю нашей страны, воспитание культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России, на всех этапах образовательного процесса.  6. Поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов России.  7. Формирование системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.  8. Информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации.  9. Совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации.  10. Задачи в области международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации. | Соответствующие задачи отсутствуют |
| 3.3. Показатели Стратегии не установлены | - |
| **4. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от  8 декабря 2011 г. № 2227-р** |  |
| 4.1. Целью Стратегии является перевод к 2020 году экономики России на инновационный путь развития | Соответствующие цели отсутствуют |
| 4.2. Задачи Стратегии:  1. Развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций.  2. Повышение инновационной активности бизнеса и ускорение появления новых инновационных компаний.  3. Максимально широкое внедрение в деятельность органов государственного управления современных инновационных технологий.  4. Активизация деятельности по реализации инновационной политики, осуществляемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями. | Соответствующие задачи отсутствуют |
| 4.3. Показатели Стратегии:  1. Увеличение доли предприятий промышленного производства, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве предприятий промышленного производства до 40 - 50 процентов к 2020 году (в 2009 году - 9,4 процента).  2. Увеличение валовой добавленной стоимости инновационного сектора в валовом внутреннем продукте до 17 - 20 процентов к 2020 году (в 2009 году - 12,7 процента).  3. Увеличение доли инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции до 25 - 35 процентов к 2020 году (в 2010 году - 4,9 процента).  4. Повышение внутренних затрат на исследования и разработки до 2,5 - 3 процентов валового внутреннего продукта к 2020 году (в 2010 году - 1,3 процента), из них больше половины - за счет частного сектора. | Соответствующие показатели отсутствуют |
| **5. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»** |  |
| 5.1. Цель Указа:  Повышение темпов и обеспечение устойчивости экономического роста, увеличение реальных доходов граждан Российской Федерации, достижение технологического лидерства российской экономики | Цели ГП-35 частично соответствуют цели Указа |
| 5.2. Задачи Указа (Правительству Российской Федерации принять меры, направленные на достижение следующих показателей) | - |
| 5.3. Показатели Указа (всего 5 показателей):   1. Создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году; 2. Увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего  валового продукта к 2015 году и до 27 процентов - к 2018 году | Из 5 показателей ГП-35, по которым предусмотрены плановые значения, только 2 соответствуют показателям Указа:   1. Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом) (1 501 единиц). 2. Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом) (19 478,9 млн. рублей). |
| **6. Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»** |  |
| 6.1. Цели Основ:  1. Обеспечение равных возможностей для реализации установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами экономических, политических и социальных прав граждан Российской Федерации на всей территории страны.  2. Повышение качества их жизни.  3. Обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов.  4. Повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также максимального привлечения населения к решению региональных и местных задач. | Цели ГП-35 частично соответствуют целям Основ |
| 6.2. Задачи Основ:  1. Инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации.  2. Привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики на региональном и местном уровнях.  3. Совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней миграции.  4. Совершенствование механизмов стимулирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала.  5. Уточнение полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, совершенствование их финансового обеспечения и организация эффективного исполнения указанных полномочий (с максимальным привлечением населения к участию в государственном и муниципальном управлении). | Задачи ГП-35 частично соответствуют задачам Основ |
| 6.3. Показатели (результаты):  1. Сокращение различий в уровне и качестве жизни граждан Российской Федерации, проживающих в различных регионах, а также в городах и сельской местности.  2. Сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов.  3. Достижение необходимого уровня инфраструктурной обеспеченности всех населенных территорий Российской Федерации.  4. Дальнейшее развитие процесса урбанизации, в частности развитие крупных городских агломераций, как необходимое условие обеспечения экономического роста, технологического развития и повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности российской экономики на мировых рынках.  5. Повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. | Соответствующие показатели отсутствуют |

Результаты анализа обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП-35 свидетельствуют о недостаточности предлагаемых показателей для полноценной и качественной оценке степени достижения целей и решения задач ГП-35.

Так, достижение трех целей и решение 12 задач характеризуется пятью показателями (индикаторами), отсутствуют показатели (индикаторы), характеризующие решение задач «Повышение информированности о социально-экономическом развитии Северо-Кавказского федерального округа», «Обеспечение поддержки проектов в сфере туризма, промышленного и агропромышленного комплексов, в рамках которых возможно привлечение частных инвестиций».

**35.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-35 в 2018 – 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Источник финансового обеспечения ГП | 2018 год | | | 2019 год по проекту паспорта | 2020 год по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| фактические расходы\* | отклонение от утвержденной ГП | % отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Всего | 22 261,4 | -1 568,4 | 93,4 |  |  |  |  |
| Федеральный бюджет | 13 884,8 | -264,0 | 98,1 | 14 528,0 | 14 133,6 | 13 529,3 | 12 039,2 |
| Консолидированные бюджеты субъектов СКФО | 262,9 | 0,0 | 100,0 |  |  |  |  |
| Юридические лица | 8 113,6 | -1 304,4 | 86,1 |  |  |  |  |

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-35 показал, что паспортом ГП-35 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-35 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов СКФО (в части финансирования мероприятий подпрограмм социально-экономического развития субъектов СКФО ГП-35).

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-35 планируется только за счет средств федерального бюджета.

**35.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-35 за счет средств федерального бюджета в 2018 – 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

| **Наименование** | **2018 год** | **2019 год** | | | | **2020 год** | | **2021 год** | | **2022 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **исполне-ние** | **утверж-денная ГП-35** | **СБР 01.09.2019** | **испол- нение  на 01.09.**  **2019** | **% испол-нения** | **паспорт/законо- проект** | **откло-нение законо-проекта от паспор-та, %** | **паспорт/законо-проект** | **откло-нение законо-проекта от паспор-та, %** | **паспорт/законо-проект** | **откло-нение законо-проекта от паспор-та, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6=5/4** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** |
| **Расходы по ГП-35, всего** | **13 884,8** | **14 491,4** | **14 528,0** | **3 190,7** | **22,0** | **14133,6/14133,6** | **0,0** | **13529,3/13529,3** | **0,0** | **12039,2/12039,2** | **0,0** |
| *в том числе:* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| «Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 - 2025 годы» | 500,0 | 621,9 | 621,9 | 500,0 | 80,4 | 500,0/500,0 | 0,0 | 500,0/500,0 | 0,0 | 500,0/500,0 | 0,0 |
| «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания на 2016 - 2025 годы» | 899,9 | 849,7 | 849,7 | 504,6 | 59,4 | 635,1/635,1 | 0,0 | 500,0/500,0 | 0,0 | 500,0/500,0 | 0,0 |
| «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 - 2025 годы» | 500,0 | 596,9 | 596,9 | 10,0 | 1,7 | 500,0/500,0 | 0,0 | 500,0/500,0 | 0,0 | 500,0/500,0 | 0,0 |
| «Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016 - 2025 годы» | 593,4 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 100,0 | 500,0/500,0 | 0,0 | 500,0/500,0 | 0,0 | 500,0/500,0 | 0,0 |
| «Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 - 2025 годы» | 500,0 | 621,6 | 621,6 | 600,1 | 96,5 | 500,0/500,0 | 0,0 | 500,0/500,0 | 0,0 | 500,0/500,0 | 0,0 |
| «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 - 2025 годы» | 787,6 | 1 047,8 | 1 205,1 | 216,5 | 18,0 | 741,6/741,6 | 0,0 | 680,0/680,0 | 0,0 | 680,0/680,0 | 0,0 |
| «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 - 2025 годы» | 401,0 | 401,0 | 401,0 | 401,0 | 100,0 | 885,0/885,0 | 0,0 | 500,0/500,0 | 0,0 | 500,0/500,0 | 0,0 |
| «Развитие туризма в Северо-Кавказском федеральном округе» | 4 290,9 | 4 770,0 | 4 770,0 | 47,1 | 1,0 | 4799,9/4799,9 | 0,0 | 4829,6/4829,6 | 0,0 | 4831,4/4831,4 | 0,0 |
| «Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод» |  | 1 477,7 | 1 195,2 | 61,0 | 5,1 | 1500,0/1500,0 | 0,0 | 1500,0/1500,0 | 0,0 |  |  |
| «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» | 465,0 | 464,9 | 626,7 | 306,5 | 48,9 | 466,1/466,7 | 0,0 | 473,1/473,1 | 0,0 | 481,2/481,2 | 0,0 |
| «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе» | 77,3 | 80,0 | 80,0 | 24,0 | 30,0 | 80,0/80,0 | 0,0 | 80,0/80,0 | 0,0 | 80,0/80,0 | 0,0 |
| «Поддержка инвестиционных проектов и создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности на территории Северо-Кавказского федерального округа» | 4 869,7 | 3 060,0 | 3 060,0 | 20,0 | 0,7 | 3025,3/3025,3 | 0,0 | 2966,6/2966,6 | 0,0 | 2966,6/2966,6 | 0,0 |

В ГП-35 утверждены 12 подпрограмм и 3 федеральных целевых программы, из них по ФЦП «Юг России (2008 – 2013 годы)» и ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 – 2016 годы» срок реализации истек в 2013 и 2016 годах соответственно, ФЦП «Юг России (2014 – 2020 годы)» досрочно прекращена в 2016 году.

По состоянию **на 1 сентября 2019 года при увеличении** бюджетных ассигнований по ГП-35 сводной бюджетной росписи на 36,6 млн. рублей, или на 0,25 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений), наблюдается низкий уровень кассового исполнения **–** 22 %**.**

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 12 подпрограмм** ГП-35:

«Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 – 2025 годы»;

«Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания на 2016 – 2025 годы»;

«Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 – 2025 годы»;

«Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016 – 2025 годы»;

«Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 – 2025 годы»;

«Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 – 2025 годы»;

«Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 – 2025 годы»;

«Развитие туризма в Северо-Кавказском федеральном округе»;

«Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод»;

«Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»;

«Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе»;

«Поддержка инвестиционных проектов и создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности на территории Северо-Кавказского федерального округа».

В рамках реализации ГП-35 **законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 2 федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.**

Объем финансового обеспечения реализации ГП-35 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-35 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-35 в законопроекте, и составляет в 2020 году – 14 133,6 млн. рублей, в 2021 году – 13 529,3 млн. рублей и в 2022 году – 12 039,2 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-35 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с **утвержденной ГП-35** в 2020 году на 3,8 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-35 в 2018 – 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам представлены в приложении № 4 к Заключению.

**При низком кассовом исполнении** расходов **за 2018 год** по подпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 – 2025 годы» (83,3 **%** показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и **за 8 месяцев 2019 года (18 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) **законопроектом** **предусмотрено** уменьшение бюджетных ассигнований по данной подпрограмме **на 463,5 млн. рублей, или на 38,5 %,** по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

При этом плановые значения всех показателей указанной подпрограммы в проекте паспорта ГП-35 не пересматриваются.

**При низком кассовом исполнении** расходов **за 2018 год** по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» (92,3 **%** показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и **за 8 месяцев 2019 года (48,9 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) **законопроектом** предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по данной подпрограмме **на 160,0 млн. рублей, или на 25,5 %,** по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

При этом плановые значения всех показателей указанной подпрограммы в проекте паспорта ГП-35 не пересматриваются.

**35.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-35 показал следующее.

**35.5.1.** В проекте паспорта по ГП-35 предусматривается 5 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2020 – 2022 годы, 48 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2020 год, 47 – на 2021 год, 40 – на 2022 год.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения.

**35.5.2.** Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год **из 5 основных показателей (индикаторов)** ГП-35 **плановые значения были достигнуты по 2 показателям.**

**Не достигнуты** плановые значения основных показателей:

«Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом)» (план – 14 281,1 млн. рублей, факт – 10 079,0 млн рублей);

«Количество созданных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом)» (план – 3 181 единиц, факт – 1 037 единиц);

«Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом)» (план – 944 единиц, факт – 291 единица).

Невыполнение показателей (индикаторов) подпрограмм обусловлено, прежде всего, отставанием от графиков реализации инвестиционных проектов, как в части привлечения инвестиционных ресурсов, так и в части мероприятий по строительству (реконструкции) или приобретению технологического оборудования для инвестиционных объектов.

В 2018 году из 174 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по 50 показателям, фактические значения представлены по 50 показателям.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-35 и подпрограмм составил **38 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-35 составило **40 %**) при **увеличении**сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 0,5 %** по сравнению с показателями утвержденными в ГП-35.

Оценить прогресс в достижении целей и решении задач ГП-35 представляется затруднительным:

отсутствуют количественные и (или) качественные показатели, фиксирующие изменения состояния социально-экономического развития СКФО. Исключение составляет показатель (индикатор) «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда)»;

существенно изменен состав показателей (индикаторов) в результате исключения на уровне ГП-35 13 показателей (индикаторов) в 2018 году;

показатель (индикатор) «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы субъекта, млн. рублей» в рамках актуализации ГП-35 в 2019 году заменен на показатель (индикатор) «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы субъекта (нарастающим итогом)», что изменило его смысловое значение.

По мнению Счетной палаты, система оценки результативности реализации инвестиционных проектов, во избежание затруднений в оценке динамики и результатов проводимых мероприятий ГП-35, нуждается в корректировке.

1. Для характеристики состояния разных стадий инвестиционных проектов Минкавказ России необоснованно использует в качестве показателей (индикаторов) «Количество созданных рабочих мест в результате реализации мероприятий в рамках подпрограммы субъекта СКФО (нарастающим итогом)» и «Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий в рамках подпрограммы субъекта СКФО (нарастающим итогом)».

Очевидно, что на инвестиционной стадии не могут быть созданы рабочие места в количестве, характеризующем проект, вышедший на стадию эксплуатации.

По мнению Счетной палаты, необходимо разделить показатели (индикаторы), характеризующие количество созданных рабочих мест в результате реализации мероприятий в рамках подпрограммы субъекта СКФО, по признаку стадий инвестиционного проекта.

2. Использование значений показателей результативности с нарастающим итогом[[1]](#footnote-1), при котором достижение планового значения учитывает фактическое значение отчетного года, приведет к установлению в соглашениях с субъектами СКФО заведомо недостижимых значений показателей.

По мнению Счетной палаты, необходимо внести изменения в ГП-35, исключив слова «нарастающим итогом» из наименований показателей результативности подпрограмм социально-экономического развития субъектов СКФО, а также исключить нарастающий итог из формул расчета данных показателей.

3. Минкавказ России допускает многовариантность методик расчетов отчетных данных субъектов СКФО по показателю (индикатору), характеризующему количество созданных рабочих мест в результате реализации мероприятий в рамках подпрограммы субъекта СКФО, в нарушение пункта 22 Методических указаний.

Единая методика расчета оценки качества показателя (индикатора), характеризующего количество созданных рабочих мест в результате реализации мероприятий в рамках подпрограммы субъекта СКФО, не разработана. Значения указанного показателя получаются суммированием предоставленных субъектами СКФО значений, которые рассчитаны с применением разных подходов.

Указанный показатель не отвечает критериям верифицируемости и однозначности, так как:

 невозможно проверить способ сбора и обработки исходной информации, а также убедиться в достоверности полученных данных в отношении показателей по подпрограммам социально-экономического развития;

 отсутствует одинаковое понимание существа показателей.

По мнению Счетной палаты, необходимо разработать единую методику расчета оценки качества показателя (индикатора) «Количество созданных рабочих мест в результате реализации мероприятий в рамках подпрограммы субъекта СКФО».

**35.5.3.** Информация о новых (уточненных) целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-35 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы на 2020 год, представлена в следующей таблице.

| Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-35 | Целевые показатели, предусмотренные ГП-35 |
| --- | --- |
| Показатель исключен без обоснования. | Объем выручки от продажи продукции, товаров, услуг за вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов и (или) сумма доходов, полученных резидентами туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе (тыс. рублей), 555 401,0 |
| Показатель исключен без обоснования. | Число ночевок в коллективных средствах размещения, расположенных на территории Северо-Кавказского федерального округа (тыс. человек), 12 042,0 |
| Количество новых мест в общеобразовательных организациях Ставропольского края, введенных в рамках софинансирования за счет средств федерального бюджета (единиц), 275 | Показатель исключен в связи с окончанием срока строительства объекта. |
| Количество новых мест в дошкольных организациях Ставропольского края, введенных в рамках софинансирования за счет средств федерального бюджета (единиц), 320 | Показатель исключен в связи с окончанием срока строительства объекта. |
| Объем инвестиций, освоенных в инвестиционных проектах, заявленных на площадке экономического форума (нарастающим итогом) (млн рублей), 15 000,0 | Объем инвестиций, освоенных в инвестиционных проектах, заявленных на площадке экономического форума (нарастающим итогом) (млн рублей), 10 000,0 |

Введение новых показателей «Количество новых мест в общеобразовательных организациях Ставропольского края, введенных в рамках софинансирования за счет средств федерального бюджета (единиц)» и «Количество новых мест в дошкольных организациях Ставропольского края, введенных в рамках софинансирования за счет средств федерального бюджета (единиц)» обусловлено вновь начинаемым строительством объектов на территории Ставропольского края.

Уточнение показателя «Объем инвестиций, освоенных в инвестиционных проектах, заявленных на площадке экономического форума (нарастающим итогом) (млн. рублей)» связано с отсутствием указа Президента Российской Федерации «О проведении Кавказского международного экономического форума», повлекшим отказ от его проведения в 2019 году, что, по мнению Счетной палаты, является обоснованным.

Плановые значения показателей, по мнению Счетной палаты, оценивается как объективные и адекватные.

**35.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-35 в 2019 году предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до **45** к 2022 году (в 2019 году – 57 показателей (индикаторов), в 2020 году – 53, в 2021 году – 52, в 2022 году – 45). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2020 год** по сравнению с 2019 годом на 394,4 млн. рублей (2,7 %)**, в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию   
ГП-35 **уменьшаются** по сравнению с 2020 годом на 604,3 млн. рублей (4,3 %), в 2022 году **уменьшаются** по сравнению с 2021 годом на 1 490,1 млн. рублей (11 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| **Наименование ГП/ПГП** | **Объем бюджетных ассигнований\* (млн рублей)** | **Всего показателей \*** | **Количество показателей, значения которых по сравнению**  **с предыдущим годом** | | | | **Прекращают действие** | **Отклонение от предыдущего года** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **увеличены** | **снижены** | **сохранены на уровне** | **начинают действие** | **бюджетных ассигнований (млн рублей)** | **количества показателей** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Всего по  ГП-35** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | 14 528,0 | **57** | **х** | **х** | **х** | **х** | **х** | **х** | **х** |
| **2020 год** | 14 133,6 | **53** | **45** | **1** | **4** | **3** | **7** | **-394,4** | **-4** |
| **2021 год** | 13 529,3 | **52** | **46** | **3** | **3** | **0** | **1** | **-604,3** | **-1** |
| **2022 год** | 12 039,2 | **45** | **39** | **1** | **5** | **0** | **7** | **-1 490,1** | **-7** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Государственная программа «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года** | | | | | | | | | |
| 2019 год | 14 528,0 | 5 |  |  |  |  |  | х | х |
| 2020 год | 14 133,6 | 5 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | -394,4 | 0 |
| 2021 год | 13 529,3 | 5 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | -604,3 | 0 |
| 2022 год | 12 039,2 | 5 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | -1 490,1 | 0 |
| **Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Ставропольского края на 2016 - 2025 годы»** | | | | | | | | | |
| 2019 год | 621,9 | 5 |  |  |  |  |  | х | х |
| 2020 год | 500,0 | 4 | 3 | 0 | 1 | 0 | 1 | -121,9 | -1 |
| 2021 год | 500,0 | 4 | 3 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| 2022 год | 500,0 | 4 | 3 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| **Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия - Алания на 2016 - 2025 годы»** | | | | | | | | | |
| 2019 год | 849,7 | 6 |  |  |  |  |  | х | х |
| 2020 год | 635,1 | 4 | 3 | 0 | 1 | 0 | 2 | -214,6 | -2 |
| 2021 год | 500,0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | -135,1 | 0 |
| 2022 год | 500,0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| **Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 - 2025 годы»** | | | | | | | | | |
| 2019 год | 596,9 | 5 |  |  |  |  |  | х | х |
| 2020 год | 500,0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 1 | -96,9 | -1 |
| 2021 год | 500,0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| 2022 год | 500,0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| **Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Карачаево-Черкесской Республики на 2016 - 2025 годы»** | | | | | | | | | |
| 2019 год | 500,0 | 4 |  |  |  |  |  | х | х |
| 2020 год | 500,0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| 2021 год | 500,0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| 2022 год | 500,0 | 4 | 3 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| **Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 - 2025 годы»** | | | | | | | | | |
| 2019 год | 621,6 | 5 |  |  |  |  |  | х | х |
| 2020 год | 500,0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 1 | -121,6 | -1 |
| 2021 год | 500,0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| 2022 год | 500,0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| **Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 - 2025 годы»** | | | | | | | | | |
| 2019 год | 1 205,1 | 7 |  |  |  |  |  | х | х |
| 2020 год | 741,6 | 5 | 4 | 1 | 0 | 0 | 2 | -463,5 | -2 |
| 2021 год | 680,0 | 5 | 4 | 1 | 0 | 0 | 0 | -61,6 | 0 |
| 2022 год | 680,0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0,0 | -1 |
| **Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 - 2025 годы»** | | | | | | | | | |
| 2019 год | 401,0 | 4 |  |  |  |  |  | х | х |
| 2020 год | 885,0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 484,0 | 0 |
| 2021 год | 500,0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | -385,0 | 0 |
| 2022 год | 500,0 | 4 | 3 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| **Подпрограмма «Развитие туризма в Северо-Кавказском федеральном округе»** | | | | | | | | | |
| 2019 год | 4 770,0 | 3 |  |  |  |  |  | х | х |
| 2020 год | 4 799,9 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 29,9 | 0 |
| 2021 год | 4 829,6 | 3 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 29,7 | 0 |
| 2022 год | 4 831,4 | 3 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1,8 | 0 |
| **Подпрограмма «Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод»** | | | | | | | | | |
| 2019 год | 1 195,2 | 3 |  |  |  |  |  | х | х |
| 2020 год | 1 500,0 | 5 | 3 | 0 | 0 | 2 | 0 | 304,8 | 2 |
| 2021 год | 1 500,0 | 4 | 3 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0,0 | -1 |
| 2022 год | 0,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | -1 500,0 | -4 |
| **Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»** | | | | | | | | | |
| 2019 год | 626,7 | 2 |  |  |  |  |  | х | х |
| 2020 год | 466,7 | 2 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | -160,0 | 0 |
| 2021 год | 473,1 | 2 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 6,4 | 0 |
| 2022 год | 481,2 | 2 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 8,1 | 0 |
| **Подпрограмма «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе»** | | | | | | | | | |
| 2019 год | 80,0 | 4 |  |  |  |  |  | х | х |
| 2020 год | 80,0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| 2021 год | 80,0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| 2022 год | 80,0 | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| **Подпрограмма «Поддержка инвестиционных проектов и создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности на территории Северо-Кавказского федерального округа»** | | | | | | | | | |
| 2019 год | 3 060,0 | 4 |  |  |  |  |  | х | х |
| 2020 год | 3 025,3 | 5 | 4 | 0 | 0 | 1 | 0 | -34,7 | 1 |
| 2021 год | 2 966,6 | 5 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | -58,7 | 0 |
| 2022 год | 2 966,6 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0,0 | -2 |

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-35.

По подпрограмме «Социально-экономическое развитие Ставропольского края на   
2016 – 2025 годы» в 2020 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 121,9 млн. рублей** (19,6 %) **при увеличении значений 3 показателей и сохранении значений 1 показателя** на уровне 2019 года.

По подпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Северная   
Осетия – Алания на 2016 – 2025 годы» в 2020 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 214,6 млн. рублей** (25,3 %) **при увеличении значений 3 показателей и сохранении значений 1 показателя** на уровне 2019 года, в 2021 году планируется **уменьшение** **бюджетных ассигнований на 135,1 млн. рублей** (21,3 %) **при** **увеличении значения 4 показателей** в сравнении с уровнем 2020 года.

По подпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016 – 2025 годы» в 2020 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 96,9 млн. рублей** (16,2 %) **при увеличении значения 4 показателей**.

По подпрограмме «Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики на 2016 – 2025 годы» в 2020 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 121,6 млн. рублей** (19,6 %) **при увеличении значения 4 показателей**.

По подпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на   
2016 – 2025 годы» в 2020 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 463,5 млн. рублей** (38,5 %) **при увеличении значения 4 показателей, снижении значения 1 показателя,** в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 61,6 млн. рублей (8,3 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 4 показателей, снижение значения 1 показателя.

По подпрограмме «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016 – 2025 годы» в 2020 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований   
на 484,0 млн. рублей** (в 2,2 раза) **при увеличении значения 4 показателей**, в 2021 году планируется **уменьшение** **бюджетных ассигнований на 385,0 млн. рублей** (43,5 %) **при** **увеличении значений 4 показателей**.

По подпрограмме «Развитие туризма в Северо-Кавказском федеральном округе» в 2020 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 29,9 млн. рублей** (0,6 %) **при увеличении значения 3 показателей**, в 2021 году при **увеличении** бюджетных ассигнований на 29,7 млн. рублей (0,6 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 2 показателей и снижении значения 1 показателя, в 2022 году при **увеличении** бюджетных ассигнований на 1,8 млн. рублей (0,04 %) – увеличение значения 2 показателей и снижение значения 1 показателя.

По подпрограмме «Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод» в 2020 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 304,8 млн. рублей** (25,5 %) **при увеличении значения 3 показателей.**

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» в 2020 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 160,0 млн. рублей** (25,5 %) **при сохранении значения 2 показателей** на уровне 2019 года, в 2021 году при **увеличении** бюджетных ассигнований на 6,4 млн. рублей (1,4 %) по сравнению с 2020 годом – сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей, в 2022 году при **увеличении** бюджетных ассигнований на 8,1 млн. рублей (1,7 %) по сравнению с 2021 годом – сохранение на уровне 2021 года значений 2 показателей.

По подпрограмме «Поддержка инвестиционных проектов и создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности на территории Северо-Кавказского федерального округа» в 2020 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 34,7 млн. рублей** (1,1 %) **при увеличении значений 4 показателей,** в 2021 году при **уменьшении** бюджетных ассигнований на 58,7 млн. рублей (1,9 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 5 показателей.

**35.7.** Учитывая степень эффективности ГП-35 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы** в 2020 году – 60 % (3 показателя из 5) на уровне госпрограммы и 62,5 % показателей (30 показателей из 48) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2021 году – 60 % (3 показателя из 5) на уровне госпрограммы и 66,7 % показателей (30 показателей из 45) на уровне подпрограмм госпрограммы, в 2022 году – 60 % (3 показателей из 5) на уровне госпрограммы и 75 % показателей (30 показателей из 40) на уровне подпрограмм госпрограммы.

1. «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы субъекта СКФО (нарастающим итогом)», «Количество созданных рабочих мест в результате реализации мероприятий в рамках подпрограммы субъекта СКФО (нарастающим итогом)», «Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий в рамках подпрограммы субъекта СКФО (нарастающим итогом)». [↑](#footnote-ref-1)