**42.  Госпрограмма «Юстиция»**

**42.1.** Госпрограмма «Юстиция» (далее – ГП-42, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312 (с изменениями).

Согласно проекту паспорта ГП-42, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-42):

срок реализации: 1 января 2013 г. – 31 декабря 2026 г.;

ответственным исполнителем является Минюст России, соисполнителями – ФСИН России и ФССП России, участники отсутствуют.

По проекту паспорта имеются замечания технического характера. Так, ошибочно указан срок реализации ГП-42: вместо 2013 - 2026 годы ошибочно указан срок 2013 – 2016 годы. Кроме того, в перечне подпрограмм и федеральных целевых программ, входящих в состав ГП-42, в наименовании федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)» в проекте паспорта отсутствует слово «годы».

**42.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-42 в целом соответствуютцелям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-42, представлена в следующей таблице.

| **Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов** | **Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-42** |
| --- | --- |
| **Государственная программа Российской Федерации «Юстиция»** | |
| **Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. 1772-р** |  |
| 1. Цели Концепции: |  |
| 1.1. Сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказания в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы, проведение в местах лишения свободы мероприятий в целях адаптации в обществе освободившихся осужденных, в том числе с участием гражданского общества | Соответствующий показатель отсутствует. |
| 2. Задачи Концепции: |  |
| 2.1. Осуществление раздельного содержания осужденных с учетом тяжести совершенного преступления и криминологической характеристики осужденного | Соответствующая задача и показатель отсутствуют. |
| 2.2. Изменение идеологии применения основных средств исправления осужденных в местах лишения свободы с усилением психолого-педагогической работы с личностью и подготовке ее к жизни в обществе | Соответствующий показатель отсутствует. |
| 2.3. Модернизация и оптимизация системы охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов, укрепление материальной базы следственных изоляторов, исправительных учреждений, уголовно-исполнительных инспекций | Соответствующая задача в госпрограмме не предусмотрена.  В подпрограмму 3 госпрограммы включен показатель «Число случаев побега из-под охраны на 1000 осужденных и заключенных». |
| 2.4. Внедрение современных технологий и технических средств в практику исполнения наказаний | Соответствующая задача в госпрограмме не предусмотрена.  В госпрограмму включен показатель «Обеспечение контроля за осужденными без изоляции от общества и за подозреваемыми и (или) обвиняемыми в совершении преступлений, находившимися под домашним арестом, с помощью системы электронного мониторинга подконтрольных лиц». Проектом паспорта ГП-42 предлагается исключить указанный показатель с 2020 года. |
| 2.5. Совершенствование ведомственного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы | Соответствующая задача и показатель отсутствуют. |
| 2.6. Обеспечение прозрачности уголовно-исполнительной системы, расширение сотрудничества с гражданским обществом | Соответствующая задача предусмотрена подпрограммой 3**:**  «Развитие сотрудничества с институтами гражданского общества, создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы».  Соответствующий показатель не предусмотрен. |
| 2.7. Развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями | Соответствующая задача и показатель отсутствуют. |

Целями ГП-42 являются развитие в обществе правовой модели поведения граждан, преодоление правового нигилизма, поддержание устойчивого уважения к закону. Указанные цели **не в полной мере** соответствуют ряду критериев, исходя из которых должны формулироваться цели [госпрограммы](consultantplus://offline/ref=46D179F5C1B8D674B1A80859F5A57121106652A28D009ACD273AE009C53037AABDCE13FF3410680Fg6L8J): специфичность, конкретность, измеримость, достижимость, релевантность. Цели ГП-42 (и проекта паспорта ГП-42) в наименьшей степени соответствуют критериям измеримости и конкретности, что усложняет проверку и оценку результатов их достижения. Кроме того, слова «развитие», «преодоление» и «поддержание» в формулировке целей ГП-42 обозначают непрерывный процесс, в связи с чем эти цели **не в полной мере** соответствуют критерию достижимости.

В нарушение пункта 12 Методических указаний Минэкономразвития России ожидаемые результаты реализации госпрограммы **не указаны** в виде качественных и количественных характеристик основных (ожидаемых) планируемых конечных результатов (изменений, отражающих эффект, вызванный реализацией госпрограммы) с описанием конкретных завершенных событий (явлений, фактов), позволяющих однозначно оценить результаты реализации госпрограммы, а также значений показателей (индикаторов) на последний год реализации госпрограммы, их динамики.

Кроме того, в нарушение пункта 17 Методических указаний Минэкономразвития России **задача** ГП-42 «Повышение уровня исполнения судебных актов и уголовных наказаний, включая разработку общей стратегии государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» **дублирует** наименование цели подпрограммы 3.

**Показатели** (индикаторы) проекта паспорта ГП-42 **не в полной мере** соответствуютзадачам проекта паспорта ГП-42. Так*,* в паспорте ГП-42 **отсутствуют** целевые показатели (индикаторы), позволяющие оценить достижение задачи «Повышение уровня исполнения судебных актов и уголовных наказаний, включая разработку общей стратегии государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний», на решение которой направлена подпрограмма 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний».

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, состав целевых показателей (индикаторов) ГП-42 целесообразно дополнить показателями, позволяющими оценить качество оказания юридических услуг.

Следует также отметить, что включение в 2019 году в состав ГП-42 ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)» **не нашло отражения** в показателях госпрограммы.

Кроме того, в целевых индикаторах и показателях подпрограммы 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечения установленного порядка деятельности судов» **отсутствуют** показатели, характеризующие деятельность ФССП России по ведению государственного реестра юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности.

Существующая в настоящее время система показателей (индикаторов) и незначительная динамика их прогнозных значений **не отражает должным образом** эффективность деятельности ФССП России по реализации одной из задач ГП-42 – повышение уровня исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и не позволяет оценивать деятельность ФССП России по достижению целей и задач   
ГП-42.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, для достижения указанных целей и задач необходимо включить показатели «Доля исполнительных производств оконченных фактическим исполнением (процентов)» и «Сумма денежных средств, взысканная судебными приставами-исполнителями, к общей сумме, подлежащей взысканию по исполнительным производствам, находившимся на исполнении в отчетном периоде (процентов)».

Показатели (индикаторы) подпрограммы 4 ГП-42 «Доля средств вычислительной техники с установленной отечественной операционной системой в общем количестве средств вычислительной техники», «Обеспеченность структурных подразделений и аппарата управления территориальных органов ФССП России каналами связи пропускной способностью, равной 1 Мбит/с и более» представляются **излишними** в связи с их несущественностью в части отражения степени достижения целей и задач госпрограммы.

**42.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-42 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Источник финансового обеспечения | 2018 год | | | 2019 год  утвержденная ГП/  проект паспорта | 2020 год по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| фактические расходы\* | отклонение от утвержденной ГП | % отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Всего: | 313 368,5 | 50 826,2 | 19,4 | 282 044,7/  295 757,6 | 299 476,2 | 308 602,2 | 317 897,0 |
| Федеральный бюджет | 313 368,5 | 50 826,2 | 19,4 | 282 044,7/  295 757,6 | 299 476,2 | 308 602,2 | 317 897,0 |
| Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | - | - | - | - | - | - | - |
| Бюджеты государственных внебюджетных фондов | - | - | - | - | - | - | - |
| Юридические лица | - | - | - | - | - | - | - |

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-42 планируется за счет средств федерального бюджета.

**42.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-42 за счет средств федерального бюджета в 2018 – 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  | 2018 год исполнение | 2019 год | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утвержден-ная ГП-42 (паспорт)/  проект паспорта | сводная бюджетная роспись на 01.09.2019 | исполнение  на 01.09.2019 | %  исполне-ния росписи | утвержден-ная ГП-42 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-42, % | утвержден-ная ГП-42 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-42, % | утвержден-ная ГП-42 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утверж-денной ГП-42, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Расходы по ГП-42, всего** | 313 368,5 | 282 044,7/ 295 757,6 | 295 757,6 | 188 553,2 | 63,8 | 298 005,3/  299 476,2 | 0,5 | 308 350,4/ 308 602,2 | 0,08 | 316 893,7/ 317 897,0 | 0,3 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| подпрограмма 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» | 926,0 | 258,3/  857,2 | 857,2 | 741,3 | 86,5 | 197,0/  196,8 | -0,1 | 201,5/  200,6 | -0,4 | 201,5/  205,3 | 1,9 |
| подпрограмма 2 «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» | 1 540,9 | 1 714,6/ 1 714,6 | 1 714,6 | 1 240,2 | 72,3 | 1 774,6/ 2 373,0 | 33,7 | 2 621,7/ 3 235,9 | 23,4 | 2 374,2/ 3 061,8 | 29,0 |
| подпрограмма 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» | 255 467,4 | 226 714,0/ 229 648,0 | 229 648,0 | 151 578,9 | 66,0 | 234 039,0/ 234 873,5 | 0,4 | 241 234,6/ 241 108,6 | -0,1 | 239 570,1/ 248 628,4 | 3,8 |
| подпрограмма 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов» | 51 444,7 | 47 969,5/ 55 245,4 | 55 245,4 | 32 497,3 | 58,8 | 56 466,8/ 56 475,5 | 0,02 | 58 683,9/ 58 430,9 | -0,4 | 58 683,9/ 60 287,2 | 2,7 |
| подпрограмма 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция» | 3 736,5 | 2 988,4/ 4 035,5 | 4 035,5 | 2 151,3 | 53,3 | 3 127,8/ 3 157,4 | 0,9 | 3 208,7/ 3 226,2 | 0,5 | 3 208,7/ 3 314,3 | 3,3 |
| ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 – 2016 годы)» | 0 | 0 |  | 0 |  |  |  |  |  |  |  |
| ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)» | 253,0 | 2 400,0/ 4 257,0 | 4 257,0 | 344,2 | 8,1 | 2 400,0/ 2 400,0 | 0 | 2 400,0/ 2 400,0 | 0 | 12 855,3/ 2 400,0 | -81,3 |

В ГП-42 утверждены 5 подпрограмм, 2 федеральных целевых программы, из них по 1 ФЦП срок реализации истек в 2016 году.

По состоянию **на 1 сентября 2019 года** **при увеличении**бюджетных ассигнований по ГП-42 в сводной бюджетной росписи на 13 204,1 млн. рублей, или на 4,7 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений)наблюдается **низкий уровень кассового исполнения – 63,8** **%.**

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 5 подпрограмм и 1 ФЦП** ГП-42: подпрограммы 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций; подпрограммы 2 «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации»; подпрограммы 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»; подпрограммы 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечения установленного порядка деятельности судов»; подпрограммы 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция»; федеральной целевой [программ](consultantplus://offline/ref=6ACC547F38A2174208CC5074F61CE92939795D3629B9EBD45CC46AC817F3FA1006240F3F477AB0F3NDJ9M)ы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)».

Финансирование завершенной федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 – 2016 годы)» законопроектом не предусмотрено.

В рамках реализации ГП-42 **законопроектом** не предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.**

Объем финансового обеспечения реализации ГП-42 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-42 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-42 в законопроекте, и составляет в 2020 году – 299 476,2 млн. рублей, в 2021 году – 308 602,3 млн. рублей, в 2022 году – 317 897,0 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-42 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным **в утвержденной ГП-42** в 2020 году на 0,5 %, в 2021 году – на 0,08 %, в 2022 году – на 0,3 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-42 в 2018 – 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам (ФЦП) представлены в приложении № 4 к Заключению.

**При низком кассовом исполнении** расходов **за 2018 год** по ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)» (**10,5 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и **за 8 месяцев 2019 года (8,1 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) **законопроектом** бюджетные ассигнования по данной ФЦП в 2020 и 2021 годах предусмотрены на уровне показателей Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями). По сравнению с утвержденной ГП-42 предусмотренные законопроектом на 2022 год бюджетные ассигнования по ФЦП уменьшаются на 10 455,3 млн. рублей, или на 81,3 %. Снижение ресурсного обеспечения в 2022 году на реализацию мероприятий ФЦП обусловлено тем, что ФСИН России как государственный заказчик не обеспечила выполнение плановых показателей по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства в 2018 году и истекшем периоде 2019 года.

При этом изменения в плановые значения показателей не вносятся.

В связи с включением ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)» в 2019 году данные о фактических значениях показателей в годовом отчете за 2018 год по ГП-42 не представлялись.

**42.5.** В проекте паспорта по ГП-42 предусматривается 7 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы на 2020 – 2022 годы, 31 показатель (индикатор) на уровне подпрограмм на 2020 год, 32 показателя (индикатора) – на 2021 год, 31 показатель (индикатор) – на 2022 год.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения.

Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год выполнены все **8** **основных показателей (индикаторов)** ГП-42, при этом их **плановые значения значительно перевыполнены,** что свидетельствует **о низком уровне планирования.**

Из 32 показателей (индикаторов) подпрограмм не выполнены 2 показателя. Так, показатель подпрограммы 1 «Количество жалоб граждан на действия (бездействие) нотариусов» (план – 3 436, факт – 5 145 единиц) не был достигнут в связи с изменением законодательства Российской Федерации, повлекшим увеличение количества нотариальных действий, а также с изменениями, регламентирующими порядок оплаты услуг правового и технического характера. При этом данный показатель не был достигнут и ранее (в 2017 году план - 3 645, факт – 4 669 единиц, в 2016 году план – 3 839, факт – 5 047 единиц). Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 353-21 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Юстиция» указанный показатель исключен из показателей госпрограммы в связи с отсутствием у Минюста России возможности влияния на его достижение.

Кроме того, **не достигнуто плановое значение** показателя подпрограммы 5«Объем средств, необходимых для выплаты взноса в бюджет Гаагской конференции по международному частному праву» (план – 7 946,0 тыс. рублей, факт – 7 201,31 тыс. рублей). При этом данный показатель следует считать выполненным, так как членский взнос Российской Федерации уплачен в бюджет Гаагской конференции по международному частному праву в объеме, установленном бюджетом указанной конференции.

В 2018 году из 32 целевых показателей (индикаторов) подпрограмм плановые значения на 2018 год установлены по всем показателям, **фактические значения представлены по всем показателям (100 %).**

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-42 и подпрограмм составил **95 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-42 составило **100 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований** **на 9,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-42.

**В проекте паспорта ГП-42 отражены 5 показателей на 2020 год,** по которым **в 2018 году** согласно утвержденной ГП-42 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 353-21) **отсутствовали фактические значения** в связи с их включением в состав госпрограммы позже 2018 года.

Так, в связи с изменением методики расчета, входившего в состав госпрограммы показателя «Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России», в госпрограмму вносятся изменения в части наименования показателя и его плановых назначений. С 2020 года указанный показатель предлагается отражать в госпрограмме как новый показатель с наименованием «Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России (с 2020 года)».

Показатель подпрограммы 5 «Объем средств, необходимый для выплаты взноса в бюджет Гаагской конференции по международному частному праву» был заменен на показатель «Доведение в полном объеме средств, необходимых для выплаты взноса в бюджет Гаагской конференции по международному частному праву».

Кроме того, в годовом отчете за 2018 год также не были представлены фактические значения по 3 показателям ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)», включенной в ГП-42 в 2019 году.

В соответствии с проектом паспорта ГП-42 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до **38** в 2022 году относительно 2018 года (в 2018 году - 40 показателей (индикаторов), в 2019 году - 42, в 2020 году - 38, в 2021 году - 39, в 2022 году - 38). При этом законопроектом **увеличиваются** **бюджетные ассигнования на 2019 год, в 2020 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-42**увеличиваются** по сравнению с 2019 годом на 3 718,6 млн. рублей (1,3 %), в 2021 году - на 12 844,6 млн. рублей (4,3 %).

ГП-42 содержит показатели, которые будут реализованы путем расходования любого объема средств. К таким показателям прежде всего относятся показатели подпрограммы 1 (например, «Число адвокатов в Российской Федерации», «Количество выданных выписок из реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен», «Число нотариусов в Российской Федерации», «Защита прав некоммерческих организаций при осуществлении государственного контроля, снижение административных барьеров (увеличение доли документарных проверок по отношению к выездным)»).

Информация о новых (уточненных) целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-42 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

| **Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-42** | **Целевые показатели, предусмотренные ГП-42** |
| --- | --- |
| Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным Федеральной службе судебных приставов (до 2019 года)  (2019 год – 0,13 %, с 2020 года исключен) | Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России  (2019 год – 0,13 %, 2020 год – 0,12 %, 2021 год – 0,115 %, 2022 год – 0,11 %) |
| Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным Федеральной службе судебных приставов (с 2020 года)  (2020 год – 0,11 %, 2021 год – 0,09 %, 2022 год – 0,07 %) |
| Доля услуг, оказанных гражданам, использующим механизм получения государственных услуг в сфере деятельности некоммерческих организаций в электронной форме (включая граждан, обращающихся за представлением информации о зарегистрированных некоммерческих организациях, подающих обращения, жалобы и предложения), в общем объеме оказанных государственных услуг в сфере деятельности некоммерческих организаций  (2019 год – 70 %, с 2020 года исключен) | Доля услуг, оказанных гражданам, использующим механизм получения государственных услуг в сфере деятельности некоммерческих организаций в электронной форме (включая граждан, обращающихся за представлением информации о зарегистрированных некоммерческих организациях, подающих обращения, жалобы и предложения), в общем объеме оказанных государственных услуг в сфере деятельности некоммерческих организаций  (2019 год – 70 %, 2020 год – 70 %, 2021 год – 70,5 %, 2022 год – 71 %) |
| Законность действий судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов  (2019 год – 0,092 %, 2020 год – 0,087 %, 2021 год – 0,082 %, 2022 год – 0,077 %) | Законность действий судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов  (2019 год – 0,092 %, 2020 год – 0,09 %, 2021 год – 0,088 %, 2022 год – 0,084 %) |
| Количество выданных выписок из реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен  (2019 год – 153, 2020 год – 950, 2021 год – 955, 2022 год – 960) | Количество выданных выписок из реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен  (2019 год – 153, 2020 год – 155, 2021 год – 160, 2022 год – 165) |
| Удовлетворенность граждан качеством и доступностью государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния  (2019 год – 90 %, 2020 год – 99 %, 2021 год – 99 %,  2022 год – 99 %) | Удовлетворенность граждан качеством и доступностью государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния  (2019 год – 90 %, 2020 год – 90 %, 2021 год – 90 %, 2022 год – 91 %) |
| Доля подучетных уголовно-исполнительным инспекциям лиц, получивших социально-психологическую и иную помощь, в общем числе лиц, нуждавшихся в получении такой помощи  (2019 год – 54 %, с 2020 года исключен) | Доля подучетных уголовно-исполнительным инспекциям лиц, получивших социально-психологическую и иную помощь, в общем числе лиц, нуждавшихся в получении такой помощи  (2019 год – 54 %, 2020 год – 55 %, 2021 год – 56 %, 2022 год – 57 %) |
| Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда для сотрудников уголовно-исполнительной системы  (2019 год – 4,2, 2020 год – 5, 2021 год – 5, 2022 год – 5) | Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда для сотрудников уголовно-исполнительной системы  (2019 год – 4,2, 2020 год – 4,2, 2021 год – 4,9, 2022 год – 4,9) |
| Доля сотрудников уголовно-исполнительной системы, обеспеченных служебными жилыми помещениями, в общей численности сотрудников уголовно-исполнительной системы (при неизменной списочной численности сотрудников уголовно-исполнительной системы)  (2019 год – 68,3 %, 2020 год – 71,6 %, 2021 год – 71,6 %, 2022 год – 71,6 %) | Доля сотрудников уголовно-исполнительной системы, обеспеченных служебными жилыми помещениями, в общей численности сотрудников уголовно-исполнительной системы (при неизменной списочной численности сотрудников уголовно-исполнительной системы)  (2019 год – 68,3 %, 2020 год – 68,3 %, 2021 год – 57,2 %, 2022 год – 57,2 %) |
| Уровень денежного довольствия сотрудников уголовно-исполнительной системы  (2019 год – 45 506,3, 2020 год – 48 093,9, 2021 год – 49 931,92, 2022 год – 51 914,4) | Уровень денежного довольствия сотрудников уголовно-исполнительной системы  (2019 год – 45 506,3, 2020 год – 47 328,0, 2021 год – 49 318,2, 2022 год – 50 778,0) |
| Обеспечение контроля за осужденными без изоляции от общества и подозреваемыми и (или) обвиняемыми в совершении преступлений, находившимися под домашним арестом, с помощью системы электронного мониторинга подконтрольных лиц  (2019 год – 12, с 2020 года исключен) | Обеспечение контроля за осужденными без изоляции от общества и подозреваемыми и (или) обвиняемыми в совершении преступлений, находившимися под домашним арестом, с помощью системы электронного мониторинга подконтрольных лиц  (2019 год – 12, 2020 год – 12,5, 2021 год – 12,5, 2022 год – 12,5) |
| Процентное соотношение осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, и числа обученных и обучающихся осужденных  (2019 год – 7,2 %, 2020 год – 6,6 %, 2021 год – 6,4 %, 2022 год – 6,2 %) | Процентное соотношение осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, и числа обученных и обучающихся осужденных  (2019 год – 7,2 %, 2020 год – 6,6 %, 2021 год – 6,6 %, 2022 год – 6,6 %) |
| Степень выполнения федеральным бюджетным учреждением «Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации» показателей государственного задания  (2019 год – 95 %, с 2020 года исключен) | Степень выполнения федеральным бюджетным учреждением «Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации» показателей государственного задания  (2019 год – 95 %, 2020 год – 95 %, 2021 год – 95 %, 2022 год – 95 %) |

Предлагается *внести изменения* в методику расчета основного показателя «Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным Федеральной службе судебных приставов», согласно которым предлагается при подсчете не учитывать оправдательные приговоры и прекращенные судом по реабилитирующим основаниям уголовные дела в связи с отменой судебных актов, на основании которых возбуждаются исполнительные производства и уголовные дела, а также в связи с изменением закона, который декриминализирует деяния должников. В связи с изменением методики расчета корректируются плановые значения показателя с 2020 года. В результате планируемых изменений в целях обеспечения сопоставимости значений ГП-42 будет содержать два показателя – «Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным Федеральной службе судебных приставов (до 2019 года)» и «Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным Федеральной службе судебных приставов (с 2020 года)».

Кроме того, предлагается скорректировать плановые значения показателя «Законность действий судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов» в связи с достижением в 2018 году планового значения показателя, установленного на 2026 год. По мнению Счетной палаты Российской Федерации, проведенная корректировка является недостаточной, так как в предшествующие периоды указанные показатели существенно перевыполнялись.

Минюстом России предлагается скорректировать плановые значения ряда показателей в связи с их **систематическим перевыполнением**: «Количество выданных выписок из реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен», «Удовлетворенность граждан качеством и доступностью государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния», «Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда для сотрудников уголовно-исполнительной системы», «Доля сотрудников уголовно-исполнительной системы, обеспеченных служебными жилыми помещениями, в общей численности сотрудников уголовно-исполнительной системы (при неизменной списочной численности сотрудников уголовно-исполнительной системы)», «Уровень денежного довольствия сотрудников уголовно-исполнительной системы» и «Процентное соотношение осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, и числа обученных и обучающихся осужденных».

Кроме того, по причине в том числе систематического перевыполнения предлагается **исключить** из подпрограммы **2 показателя** (и предусмотреть соответствующие контрольные события в детальном плане-графике реализации госпрограммы на очередной финансовый год и плановый период):

**показатель** «Доля подучетных уголовно-исполнительным инспекциям лиц, получивших социально-психологическую и иную помощь, в общем числе лиц, нуждавшихся в получении такой помощи» в связи с отсутствием ресурсного обеспечения по основному мероприятию 3.6 «Развитие системы наказаний, альтернативных лишению свободы», в рамках которого выполняется указанный показатель, и увеличением нагрузки на уголовно-исполнительные инспекции в связи с ежегодным увеличением численности осужденных к наказаниям без изоляции от общества. По мнению Минэкономразвития России, исключение указанного показателя нецелесообразно, поскольку показатель отражает развитие системы наказаний, альтернативных лишению свободы, а также отражает задачи ФСИН России в части организации деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний»). В этой связи показатель целесообразно сохранить и включить в новое основное мероприятие 3.1 «Совершенствование отдельных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы»;

**показатель** «Обеспечение контроля за осужденными без изоляции от общества и подозреваемыми и (или) обвиняемыми в совершении преступлений, находившимися под домашним арестом, с помощью системы электронного мониторинга подконтрольных лиц» в связи с ежегодным ростом численности осужденных к ограничению свободы, подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, а также отсутствием финансирования для обновления и закупки нового оборудования системы электронного мониторинга подконтрольных лиц.

В связи с **отсутствием динамики** плановых значений показателя в 2019 – 2026 годах (95 % ежегодно) предлагается исключить показатель «Степень выполнения федеральным бюджетным учреждением «Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации» показателей государственного задания» и перевести данный показатель в контрольные события нового мероприятия той же подпрограммы.

**42.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-42 в 2019 году предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до **38** к 2022 году (в 2019 году - 42 показателя (индикатора), в 2020 году - 38, в 2021 году - 39, в 2022 году - 38). При этом законопроектом **увеличиваются** **бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-42**увеличиваются** по сравнению с 2020 годом на 9 126,0 млн. рублей (3 %), в 2022 году - на 18 420,8 млн. рублей (6,2 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджетных ассигно-ваний\* (млн. рублей) | ВВсего показа-телей | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | Прекращают действие | Отклонение от предыдущего года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увели-чены | сни-жены | сохранены на уровне | начинают действие с соответст-вующего года | бюджетных ассигнований (млн. рублей) | количества показателей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Всего показателей** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | **295 757,6** | **42** | - | - | - | - | - | - | - |
| **2020 год** | **299 476,2** | **38** | **22** | **2** | **13** | **1** | **5** | 3 718,6 | -4 |
| **2021 год** | **308 602,2** | **39** | **19** | **0** | **19** | **1** | **0** | 9 126,0 | 1 |
| **2022 год** | **317 897,0** | **38** | **26** | **1** | **11** | **0** | **1** | 9 294,8 | -1 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| на уровне госпрограммы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | **295 757,6** | **8** | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | **299 476,2** | **7** | 2 | 2 | 2 | 1 | 2 | 3 718,6 | -1 |
| 2021 год | **308 602,2** | **7** | 2 | 0 | 5 | 0 | 0 | 9 126,0 | 0 |
| 2022 год | **317 897,0** | **7** | 6 | 0 | 1 | 0 | 0 | 9 294,8 | 0 |
| по подпрограмме 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 857,2 | 9 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 196,8 | 9 | 7 | 0 | 2 | 0 | 0 | -660,4 | 0 |
| 2021 год | 200,6 | 9 | 6 | 0 | 3 | 0 | 0 | 3,8 | 0 |
| 2022 год | 205,3 | 9 | 7 | 0 | 2 | 0 | 0 | 4,7 | 0 |
| по подпрограмме 2  «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 1 714,6 | 6 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 2 373,0 | 6 | 2 | 0 | 4 | 0 | 0 | 658,4 | 0 |
| 2021 год | 3 235,9 | 6 | 0 | 0 | 6 | 0 | 0 | 862,9 | 0 |
| 2022 год | 3 061,8 | 6 | 2 | 1 | 3 | 0 | 0 | -174,1 | 0 |
| по подпрограмме 3  «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 229 648,0 | 7 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 234 873,5 | 5 | 4 | 0 | 1 | 0 | 2 | 5 225,5 | -2 |
| 2021 год | 241 108,6 | 5 | 2 | 0 | 3 | 0 | 0 | 6 235,1 | 0 |
| 2022 год | 248 628,4 | 5 | 2 | 0 | 3 | 0 | 0 | 7 519,8 | 0 |
| по подпрограмме 4  «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечения установленного порядка деятельности судов» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 55 245,4 | 5 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 56 475,5 | 5 | 3 | 0 | 2 | 0 | 0 | 1 230,1 | 0 |
| 2021 год | 58 430,9 | 6 | 5 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 955,4 | 1 |
| 2022 год | 60 287,2 | 6 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 856,3 | 0 |
| по подпрограмме 5  «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция»» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 4 035,5 | 4 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 3 157,4 | 3 | 1 | 0 | 2 | 0 | 1 | -878,1 | -1 |
| 2021 год | 3 226,2 | 3 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 68,8 | 0 |
| 2022 год | 3 314,3 | 2 | 0 | 0 | 2 | 0 | 1 | 88,1 | -1 |
| по ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 4 257,0 | 3 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 2 400,0 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | -1 857,0 | 0 |
| 2021 год | 2 400,0 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| 2022 год | 2 400,0 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-42.

По подпрограмме 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» в 2020 году планируется **уменьшениебюджетных ассигнований на 660,4 млн. рублей** (77%) **при увеличении значений 7 показателей и сохранении значений 2 показателей** на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 3,8 млн. рублей (1,9 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 6 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 3 показателей, в 2022 году при увеличениибюджетных ассигнований на 4,7 млн. рублей (2,3%) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 7показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 2показателей.

По подпрограмме 2 «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» в 2020 году планируется **увеличениебюджетных ассигнований на 658,4 млн. рублей** (38,4 %) **при увеличении значений 2 показателей и сохранении значений 4 показателей** на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 862,9 млн. рублей (36,4 %) по сравнению с 2020 годом – сохранение на уровне 2020 года значений всех 6 показателей, в 2022 году при уменьшениибюджетных ассигнований на 174,1 млн. рублей (5,4 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 2 показателей, снижение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2021 года значений 3 показателей.

По подпрограмме 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» в 2020 году планируется **увеличениебюджетных ассигнований на 5 225,5 млн. рублей** (2,3 %) **при увеличении значений 4** **показателей, сохранении значения 1** **показателя** на уровне 2019 года и исключении из подпрограммы 2 показателей, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 6 235,1 млн. рублей (2,7 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2020 года значений 3 показателей, в 2022 году при увеличениибюджетных ассигнований на 7 519,8 млн. рублей (3,1 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 3 показателей.

По подпрограмме 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечения установленного порядка деятельности судов» в 2020 году планируется **увеличениебюджетных ассигнований на 1 230,1 млн. рублей** (2,2 %) **при увеличении значений 3** **показателей и сохранении значений 2** **показателей** на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 1 955,4 млн. рублей (3,5 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 5 показателей и включение в подпрограмму 1 показателя, в 2022 году при увеличениибюджетных ассигнований на 1 856,3 млн. рублей (3,2 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений всех 6 показателей.

По подпрограмме 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция» в 2020 году планируется **уменьшениебюджетных ассигнований на 878,1 млн. рублей** (21,8 %) **при увеличении значения 1** **показателя, сохранении значений 2** **показателей** на уровне 2019 года и исключении из подпрограммы 1 показателя, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 68,8 млн. рублей (2,2 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей, в 2022 году при увеличениибюджетных ассигнований на 88,1 млн. рублей (2,7 %) по сравнению с 2021 годом – сохранение на уровне 2021 года значений 2 показателей и исключении из подпрограммы 1 показателя.

По ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)» в 2020 году планируется **уменьшениебюджетных ассигнований на 1 857,0 млн. рублей** (43,6 %) **при увеличении значений всех 3** **показателей,** в 2021 и 2022 годах при неизменном объеме бюджетных ассигнований – увеличение значений всех 3 показателей.

**42.7.** Учитывая степень эффективности реализации ГП-42 в 2018 году и истекшем периоде 2019 года, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов)** ГП-42: в 2020 году – 5,3 % показателей (2 показателя из 38), в 2021 году – 5,1 % показателей (2 показателей из 39), в 2022 году – 5,3 % показателей (2 показателей из 38). Это показатели ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)»: «Количество следственных изоляторов, в которых условия содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых соответствуют законодательству Российской Федерации и международным стандартам» и «Количество исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений, в которых условия отбывания наказания осужденными соответствуют законодательству Российской Федерации».

В связи с низким уровнем реализации мероприятий ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)» в 2018 и 2019 годах и их взаимосвязи с последующими этапами реализации программы, Счетная палата полагает, что существует необходимость пересмотра значений указанных показателей (индикаторов) на 2020 - 2022 годы.