**43. Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»**

**43.1.**Госпрограмма «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (далее – ГП-43, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366.

Согласно проекту паспортаГП-43, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-43):

срок реализации: 2015 - 2025 годы (в два этапа):

I этап - 2015 - 2019 годы;

II этап - 2020 - 2025 годы.

ответственным исполнителем является Минвостокразвития России, соисполнители и участники отсутствуют.

Минвостокразвития России (письмо от 4 июня 2018 г. № АК-07-04/5691) направило Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном Федеральном округе Трутневу Ю.П., предложения по разработке новой редакции ГП-43.

Так, отметив низкую эффективность ГП-43 (9,2 % по итогам 2018 года,   
по оценке Минэкономразвития России), Минвостокразвития России предложило разработать новую редакцию ГП-43 во взаимоувязке с разрабатываемым проектом стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации до 2035 года   
(в соответствии с пунктом 5 перечня поручений по итогам совещания с членами Правительства, состоявшегося 27 февраля 2019 года, утвержденного Президентом Российской Федерации 27 марта 2019 г. № Пр-528, Правительству Российской Федерации до 1 декабря 2019 года поручено представить проект стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации до 2035 года с учетом завершения действия Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу и стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечение национальной безопасности на период до 2020 года).

В соответствии с пунктом 1 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Трутнева Ю.П. от 11 июня 2019 г.   
№ ЮТ-П16-4796 (далее – поручение № ЮТ-П16-4796) Минвостокразвития России   
до 29 ноября 2019 года должно внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации новую редакцию ГП-43.

При этом в соответствии с пунктом 2.1 поручения № ЮТ-П16-4796 Минфин России совместно с субъектами бюджетного планирования – ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации и главными распорядителями средств федерального бюджета при формировании законопроекта обеспечил перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП-43, в иные государственные программы Российской Федерации по отраслевому принципу[[1]](#footnote-1).

Подготовка новой редакции ГП-43 фактически поручена автономной некоммерческой организации «Информационно-аналитический центр при Государственной комиссии по вопросам развития Арктики».

Так, в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации   
в Дальневосточном федеральном округе Трутнева Ю.П. от 30 августа 2019 г.   
№ ЮТ-П16-7405 Минфин России, Минэкономразвития России и Минвостокразвития России должны обеспечить перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных Минэкономразвития России на обеспечение формирования   
и функционирования опорных зон развития в Арктической зоне Российской Федерации, Минвостокразвития России на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Информационно-аналитический центр при Государственной комиссии по вопросам развития Арктики» при корректировке Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» для целей подготовки   
ГП-43, а также проектов Основ государственной политики Российской Федерации   
в Арктике на период до 2035 года, Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности до 2035 года, и создания государственной информационной системы комплексного мониторинга исполнения поручений Государственной комиссии по вопросам развития Арктики и реализации государственной политики в Арктической зоне Российской Федерации.

**43.2.**В настоящее время Минвостокразвития России осуществляет подготовку новой редакции ГП-43, предусматривающей меры поддержки, аналогичные применяемым   
на территории Дальневосточного федерального округа, в том числе расширение функций институтов развития Дальнего Востока на Арктическую зону Российской Федерации.

Минвостокразвития России (письмо от 18 сентября 2019 г. № АК-14/10005) направило в Минфин России проект паспорта ГП-43, одновременно сообщив:

при подготовке проекта паспорта ГП-43 учтено поручение Правительства Российской Федерации о передаче из ГП-43 в отраслевые госпрограммы мероприятий, напрямую не связанных с социально-экономическим развитием территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации;

до 1 декабря 2019 года Минвостокразвития России должно подготовить проекты документов стратегического планирования, определяющих новые цели, приоритеты   
и механизмы социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, а также новую редакцию ГП-43.

Кроме того, Минвостокразвития России отметило, что направленный   
в Минфин России проект паспорта ГП-43 не является документом, отражающим подходы Минвостокразвития России к реализации государственной политики по ускорению социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации.

Результаты анализа проекта паспорта ГП-43 свидетельствуют об отсутствии комплексного подхода при его формировании, поскольку предлагаемый проект ГП-43 не направлен на достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных в документах стратегического планирования   
на соответствующий период.

Так, согласно проекту паспорта ГП-43 ожидаемыми результатами реализации государственной программы являются:

разработка нормативно-правовых и организационных условий для привлечения частных инвестиций в Арктическую зону Российской Федерации;

разработка комплекса мер, направленного на повышение качества жизни   
в Арктической зоне Российской Федерации до среднероссийского уровня;

создание информационной системы мониторинга социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации.

При этом целевыми показателями (индикаторами) ГП-43 определены:

«Количество подготовленных проектов методических и аналитических документов, используемых для принятия управленческих решений в сфере социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности (нарастающим итогом)»;

«Количество проведенных общественно значимых мероприятий, посвященных вопросам развития человеческого капитала в Арктической зоне Российской Федерации Арктики (нарастающим итогом)».

Согласно проекту паспорта ГП-43 ответственный исполнитель госпрограммы – Минвостокразвития России, соисполнители и участники госпрограммы отсутствуют.

В проекте паспорта ГП-43 определена одна цель «повышение уровня социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» и поставлены   
3 задачи (ускорение экономического роста территорий, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, создание условий для развития человеческого капитала   
в Арктической зоне Российской Федерации и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Арктической зоны Российской Федерации), решение которой предлагается осуществлять в рамках   
одной подпрограммы 1 «Формирование опорных зон развития и обеспечение   
их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации».

Предлагаемый проект ГП-43 не корреспондируется с положениями Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», поскольку не является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

**43.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-43 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Источник финансового обеспечения | 2018 год | | | 2019 год  утвержденная ГП/  проект паспорта | 2020 год по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| фактические расходы\* | отклонение от утвержденной ГП | % отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Всего | 748,1\* | -346,6 | -31,7 | 5 675,8/  5 675,8 | 165,1 | 144,0 | 50,0 |
| Ффедеральный бюджет | 691,9 | 59,8 | 9,5 | 5 675,8/  5 675,8 | 165,1 | 144,0 | 50,0 |
| Внебюджетные источники | 56,2\* | -406,4 | -87,9 |  |  |  |  |

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-43 показал, что паспортом ГП-43 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-43 осуществлялась с привлечением внебюджетных источников.

Согласно проекту паспорта в 2019 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-43 планируется за счет средств федерального бюджета.

**43.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-43 за счет средств федерального бюджета в 2018 – 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  | 2018 год исполнение | 2019 год | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утвержден-ная ГП-43 (паспорт)/  проект паспорта | сводная бюджетная роспись на 01.09.2019 | исполнение  на 01.09.2019 | %  исполне-ния росписи | утвержден-ная ГП-43 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-43, % | утвержден-ная ГП-43 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-43, % | утвержден-ная ГП-43 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утверж-денной  ГП-43, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Расходы по ГП-43, всего** | 691,9 | 5 675,8 | 5 675,8 | 1 697,5 | 29,9 | 5 513,9/  165,1 | в 33,4 раз | 4 896,1/  144,0 | в 34 раза | 40 080,5/  50,0 | в 801,6 раз |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| подпрограмма 1  «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» | 422,8 | 4 475,8 | 4 475,8 | 1 697,5 | 37,9 | 2 444,0/  165,1 | в 14,8 раз | 558,9/  144,0 | в 3,9 раз | 30 589,0/  50,0 | в 611,8 раз |
| подпрограмма 2  «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике» | 269,1 | 1 200,0 | 1 200,0 | 0,0 | 0,0 | 3 069,9/  - |  | 4 187,2/  - |  | 9 416,6/  - |  |
| подпрограмма 3«Создание оборудования и технологий нефтегазового и промышленного машиностроения, необходимых для освоения минерально-сырьевых ресурсов Арктической зоны Российской Федерации» |  |  |  |  |  |  |  | 150,0/  - |  | 75,0/  - |  |

В ГП-43 утверждены 3 подпрограммы.

По состоянию **на 1 сентября 2019 года** **при сохранении на уровне** Федерального закона № 459-ФЗ (с учетом изменений) бюджетных ассигнований по ГП-43 **низкий уровень кассового исполнения – 29,9 %.**

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию одной подпрограммы.** Финансирование подпрограмм «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике» и «Создание оборудования и технологий нефтегазового и промышленного машиностроения, необходимых для освоения минерально-сырьевых ресурсов Арктической зоны Российской Федерации» законопроектом не предусмотрено.

Объем финансового обеспечения реализации ГП-43 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-43 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-43 в законопроекте, и составляет в 2020 году – 165,1 млн. рублей, в 2021 году – 144,0 млн. рублей, в 2022 году – 50,0 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-43 за счет средств федерального бюджета **сокращается по сравнению** с предусмотренным **в утвержденной ГП-43** в 2020 году в 33,4 раза, в 2021 году – в 34 раза, в 2022 году – в 801,6 раз.

Следует отметит, что в соответствии со Сводным годовым докладом по итогам 2018 год, по оценке Минэкономразвития России, госпрограмма «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» **признана неэффективной**.

В рамках указанных расходов планируется предоставление субсидии федеральному автономному научному учреждению «Востокгосплан» в целях научно-методического обеспечения вопросов, связанных с развитием Арктической зоны Российской Федерации (на 2020 год – 85,0 млн. рублей, на 2021 – 2022 годы – по 50,0 млн. рублей ежегодно), а также автономной некоммерческой организации «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и в Арктике» на реализацию функций связанных с развитием Арктической зоны Российской Федерации (на 2020 год – 80,1 млн. рублей, на 2021 год – 94,0 млн. рублей).

Также в соответствии с пунктом 9 статьи 21 законопроекта предлагается установить, что в 2020 году акционерное общество «Фонд развития Дальнего Востока   
и Байкальского региона» по решению Правительства Российской Федерации вправе использовать в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации неиспользованный остаток средств, предоставленных из федерального бюджета в 2018 - 2019 годах, в размере до 15 000,0 млн. рублей.

Минвостокразвития России письмом от 17 июля 2019 г. № АК-02-14/7474 в Минфин России представлены предложения по выделению дополнительных бюджетных ассигнований Минвостокразвития России в рамках ГП-43 на финансирование деятельности институтов развития Дальнего Востока, направленной на развитие Арктической зоны Российской Федерации.

По оценке Минвостокразвития России, потребность в дополнительном финансировании ГП-43 составляет 60,7 млрд. рублей, в том числе на 2020 год – 10,3 млрд. рублей, на 2021 год – 18,6 млрд. рублей, на 2022 год – 31,7 млрд. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-43 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам представлены в приложении № 4 к Заключению.

**43.5.** В проекте паспорта по ГП-43 предусматривается 2 целевых показателя (индикатора) на уровне госпрограммы на 2020 - 2022 годы, 5 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2020 год, 7 показателей на 2021 год и 8 показателей на 2022 год.

**43.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-43 в 2019 году предусмотрено **увеличение количества показателей** (индикаторов) до **10** к 2022 году (в 2019 году - 5 показателей (индикаторов), в 2020 году - 7, в 2021 году - 9, в 2022 году - 10). При этом законопроектом **уменьшаются** **бюджетные ассигнования на 2020 год** в 34,4 раза**, в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-43 **уменьшаются** по сравнению с 2020 годом на 21,1 млн. рублей (12,8 %), в 2022 году – на 94,0 млн. рублей (65,3 %) по сравнению с 2021 годом.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджет-ных ассигно-ваний\* (млн. рублей) | Всего показа-телей | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | Прекра-щают действие | Отклонение от предыдущего года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увели-чены | сни-жены | сохра-нены на уровне | начинают действие с соответ-ствую-щего года | бюджетных ассигнований (млн. рублей) | количества показате-лей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Всего показателей** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | **5 675,8** | **5** | - | - | - | - | - | - | - |
| **2020 год** | **165,1** | **7** | **5** | **0** | **0** | **2** |  | -5 510,7 | **2** |
| **2021 год** | **144,0** | **9** | **5** | **2** | **0** | **2** |  | -21,1 | **2** |
| **2022 год** | **50,0** | **10** | **6** | **2** | **1** | **1** |  | -94,0 | **1** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| На уровне госпрограммы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | **5 675,8** | 2 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | **165,1** | 2 | 2 |  |  |  |  | -5 510,7 |  |
| 2021 год | **144,0** | 2 | 1 | 1 |  |  |  | -21,1 |  |
| 2022 год | **50,0** | 2 | 1 | 1 |  |  |  | -94,0 |  |
| по подпрограмме «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 4 475,8 | 2 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 165,1 | 2 | 2 |  |  |  |  | -4 310,7 |  |
| 2021 год | 144,0 | 2 | 1 | 1 |  |  |  | -21,1 |  |
| 2022 год | 50,0 | 2 | 1 | 1 |  |  |  | -94,0 |  |
| по подпрограмме «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 1 200,0 | 1 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 0,0 | 3 | 1 |  |  | 2 |  | -1 200,0 | 2 |
| 2021 год | 0,0 | 5 | 3 |  |  | 2 |  | 0,0 | 2 |
| 2022 год | 0,0 | 6 | 4 |  | 1 | 1 |  | 0,0 | 1 |

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-43.

По подпрограмме «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» в 2020 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 4 310,7 млн. рублей** (в 27,1 раз) **при увеличении значений 2 показателей**, в 2021 году при уменьшении (увеличении) бюджетных ассигнований на 21,1 млн. рублей (12,8 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значения 1 показателя и снижение значения 1 показателя, в 2022 году при увеличении (уменьшении) бюджетных ассигнований на 94 млн. рублей (65,3 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2021 года значения 1 показателя.

По подпрограмме «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике» в 2020 – 2022 годах не планируются **бюджетные ассигнования при увеличении значений 1 показателя** в 2020 году**, увеличении значений 3 показателей** в 2021 году и **увеличении значений 4 показателей** в 2022 году.

**43.7.** С учетом изложенного отмечается, что при отсутствии сформированной системы документов стратегического планирования, определяющих социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации, в том числе в части целей, задачи приоритетов государственной политики Российской Федерации в Арктике, планирование конкретных мероприятий, направленных на развитие Арктической зоны Российской Федерации, а также бюджетных ассигнований федерального бюджета   
на их финансовое обеспечение, не соответствует принципам стратегического планирования и представляется непоследовательным.

1. На реализацию госпрограмм «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (обеспечение хозяйствования в условиях вечномерзлых грунтов в сумме 81,0 млн. рублей в 2020 году), «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (государственная поддержка создания научно-технического задела), «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (предоставление взноса в уставный капитал акционерного общества «Жатайская судоверфь» в сумме 2 450,0 млн. рублей в 2020 году и 1 106,2 млн. рублей в 2021 году), «Охрана окружающей среды» (проектирование и строительство ледостойкой самодвижущейся платформы «Северный полюс» в сумме 2 278,0 млн. рублей в 2020 году), «Развитие здравоохранения», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (реализация мероприятий НИЦ «Курчатовский институт»" в сумме 205,5 млн. рублей в 2020 году и 273,5 млн. рублей в 2021 году). [↑](#footnote-ref-1)