



2021

Заключение

о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета на 2020 год в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета на 2020 год в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации (глава 051)

**(министр природных ресурсов и экологии
Российской Федерации А.А.Козлов)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
20 апреля 2021 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минприроды России подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Минприроды России. По результатам мероприятия составлен 1 акт, который подписан с замечаниями проверяемой стороны, на замечания ответственных лиц Минприроды России даны соответствующие заключения Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Минприроды России об исполнении федерального бюджета за 2020 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 12 марта 2021 года в автоматизированной информационной системе «Единая проектная среда», что соответствует срокам, установленным статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (с изменениями).

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Профессиональное суждение о достоверности бюджетной отчетности Минприроды России за 2020 год, обеспечении достоверного представления финансового положения – бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Министерства по состоянию на 1 января 2021 года в соответствии с Инструкцией № 191н и с учетом уровня существенности. При этом проверкой установлены несущественные нарушения и недостатки при составлении годовой бюджетной отчетности Минприроды России за 2020 год.

1.3. Минприроды России осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219, на основании которого координирует и контролирует деятельность находящихся в его ведении служб и агентств: Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды; Федеральной службы по надзору в сфере природопользования; Федерального агентства водных ресурсов; Федерального агентства по недропользованию и Федерального агентства лесного хозяйства.

Территориальные органы у Минприроды России отсутствуют.

В ведении Минприроды России по состоянию на 1 января 2021 года находились 153 федеральные государственные бюджетные учреждения (далее – ФГБУ), в том числе: 136 учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, 2 научно-исследовательских института, 9 государственных опытных охотничьих хозяйств, 6 иных организаций (учреждений).

В ведении Минприроды России находится 1 казенное учреждение.

2. Результаты проверки и анализа исполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

Во исполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и пунктом 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995), Минприроды России издан приказ от 17 декабря 2018 г. № 670 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации» (с изменениями, утвержденными приказами Минприроды России от 16 сентября 2019 г. № 620, от 25 февраля 2020 г. № 90), закрепляющий за центральным аппаратом Минприроды России (департамент финансово-экономического обеспечения) полномочия по администрированию доходов федерального бюджета по 59 источникам доходов.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной

системы Российской Федерации утверждена приказом Минприроды России от 9 декабря 2019 г. № 844 (с изменениями от 21 апреля 2020 г. № 239).

Уточненный прогноз администрируемых доходов своевременно представлялся Минприроды России в Минфин России в соответствии с Графиком подготовки и рассмотрения в 2019 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, доведенным поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Силуанова А.Г. от 26 февраля 2019 г. № СА-П13-1398.

Минприроды России является главным распорядителем и получателем средств федерального бюджета и реализует возложенные на него функции. Приказом Минприроды России от 27 марта 2018 г. № 121 (в редакции приказа Минприроды России от 26 июля 2020 г. № 26) установлен перечень получателей средств федерального бюджета.

В 2020 году ведение реестра расходных обязательств Минприроды России осуществлялось в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса и Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Предоставление субсидий осуществлялось в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – Правила № 999), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

Бюджетная смета центрального аппарата Минприроды России на

2020 год, сформированная в пределах доведенных лимитов, утверждена Первым заместителем Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Храмовым Д.Г. 26 декабря 2020 года. В результате внесения в бюджетную смету изменений объемы лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных центральному аппарату Минприроды России на 2020 год, составили 32 764,4 млн рублей. При этом необходимо отметить, что Минприроды России как главным распорядителем бюджетных средств не распределены лимиты бюджетных обязательств на 2020–2022 годы в объеме 4 471,2 млн рублей.

Минприроды России обоснования (расчеты) плановых сметных показателей на 2020 год сформированы в подпрограмме «Бюджетное планирование» ГИС «Электронный бюджет» и утверждены электронной подписью (ЭПЦ). Вместе с тем в ходе проведения проверки установлено, что обоснования бюджетных ассигнований Минприроды России не соответствуют сводной бюджетной росписи, доведенной до Министерства (меньше на 14,7 млн рублей).

Федеральным законом № 380-ФЗ предусмотрено, что Минприроды России является главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, но коды группы, подгруппы, статьи и вида источников для Минприроды России не определены.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. Исполнение федерального бюджета по доходам, администрируемым Минприроды России, в 2020 году составило 412,9 млн рублей, или 125,5 % к уточненному прогнозу, и 165,4 % к уровню 2019 года.

Анализ структуры доходов показал, что фактическое исполнение в 2020 году не соответствует показателям уточненного прогноза. Так, согласно уточненному прогнозу в структуре доходов основные поступления (97,9 % от

общей суммы поступлений) в 2020 году предусматривались по группе «Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет». Вместе с тем по группе доходов «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий на мероприятия федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)» поступления не планировались, но фактически составили значительную долю доходов Минприроды России (192,9 млн рублей, или 46,7 % от общей суммы поступлений).

Поступление указанных доходов обусловлено расторжением 1 июня 2020 года государственного контракта от 22 декабря 2017 г. № 66-05-65/17, заключенного между минприроды Иркутской области и АО «Росгеология» на выполнение работ по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», и возвратом неиспользованного аванса, уплаченного по указанному контракту за счет субсидии, предоставленной правительству Иркутской области в рамках соглашения от 22 февраля 2017 г. № 051-08-151.

Не учтенные в прогнозе доходы от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) поступили в сумме 1,6 млн рублей, доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет поступили в сумме 2,7 млн рублей.

По шести источникам доходы не исполнены, в том числе по основному источнику – «Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет» (поступление составило 210,9 млн рублей, 65,5 % от прогноза), в связи с недостатками при прогнозировании.

Показатели бюджетной отчетности в части доходов достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе проведения проверки.

3.2. Федеральным законом № 380-ФЗ объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2020 год утвержден Минприроды России в сумме 29 160,7 млн рублей.

В 2020 году Минприроды России в сводную бюджетную роспись федерального бюджета внесены изменения, с учетом которых расходы федерального бюджета Минприроды России, установленные сводной бюджетной росписью, составили 38 344,0 млн рублей, что на 9 183,3 млн рублей, или 31,5 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 380-ФЗ.

Кассовое исполнение бюджета составило 37 669,2 млн рублей (по данным формы 0503127), или 129,2 % от объемов бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 380-ФЗ, или 98,2 % от уточненной сводной бюджетной росписи.

Неисполненные бюджетные назначения составили 674,8 млн рублей, или 1,8% от уточненной сводной бюджетной росписи.

Основную их долю составляют:

остатки субсидии, предусмотренной Чувашской Республике в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Оздоровление Волги», направленных на ликвидацию (рекультивацию) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге, не освоены в сумме 284,9 млн рублей по причине неосуществления в 2020 году закупки полного объема щебня, предусмотренного проектно-сметной документацией, в связи с отсутствием на территории Чувашской Республики организаций, способных производить щебень в необходимом количестве. В связи с этим было налажено производство и доставка щебня речным транспортом с карьеров соседних субъектов. Однако данные карьеры

находятся на значительном расстоянии от объекта и с наступлением отрицательных температур доставка речным транспортом стала технически невозможной;

остатки субсидии, предусмотренной Астраханской области в целях финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Оздоровление Волги», по мероприятию «Экологическая реабилитация объекта «Соколовская нефтяная яма № 1 Приволжского района Астраханской области» с целью ликвидации угрозы попадания нефтепродуктов в рукав р. Кизань в целях сохранения биоразнообразия на Северном Каспии» не освоены в размере 106,3 млн рублей по причине позднего размещения конкурсной документации в связи с тем, что в соответствии с разработанной проектно-сметной документацией выполнение работ по мероприятию возможно лишь после наступления отрицательных температур;

остатки иного межбюджетного трансферта, предусмотренные на реализацию в 2020 году мероприятий, связанных с обеспечением непрерывной работы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» не освоены в сумме 134,5 млн рублей в связи с утратой статуса регионального оператора по ряду субъектов Российской Федерации.

Публичные нормативные обязательства, действовавшие в 2020 году в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ, в Минприроды России отсутствуют.

Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Минприроды России за 2020 год отражает достоверную информацию.

При этом в ходе проверки установлены нарушения бюджетного учета.

1) В нарушение пункта 11 Федерального стандарта бухгалтерского учета

для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н, Минприроды России в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на конец отчетного периода по строке 100 «Права пользования активами (011100000)** (остаточная стоимость), всего» и в других взаимосвязанных формах бюджетной отчетности не отражены объекты операционной аренды на сумму 39,7 млн рублей (сумма арендных платежей, предусмотренных по договорам операционной аренды).

2) В нарушение требований пункта 351 Инструкции № 157н, согласно которому при исполнении обеспечения, исполнения обязательства, в отношении которого было получено обеспечение, осуществляется списание сумм обеспечений с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств», Минприроды России не отражено списание с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств» банковской гарантии, выданной в отношении обязательства, исполненного по состоянию на 1 января 2021 года, в результате чего по строке 103 «банковская гарантия» по состоянию на конец отчетного периода в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) необоснованно завышена стоимость банковских гарантий на сумму 9,0 млн рублей.

3) В нарушение требований пункта 381 Инструкции № 157н, согласно которому принятие к забалансовому учету по счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» объектов имущества осуществляется на основании первичного учетного документа (акта приема-передачи) по стоимости, указанной в акте, Минприроды России отражена стоимость переданного в аренду имущества, которая не соответствует акту приема-

передачи указанного имущества, в результате чего по строке 250 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на конец отчетного периода в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) необоснованно завышена стоимость переданного в аренду имущества на сумму 1,4 млн рублей.

В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), требований пункта 381 Инструкции № 157н Минприроды России в 2020 году не оформлен первичными документами с последующим отражением в бюджетном учете на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» факт передачи Министерством имущества (помещения в количестве 46 единиц общей площадью 784 кв. метра по адресу: г. Москва, ул. Б. Грузинская, д.4/6, стр.1, по договору аренды с ООО «ЭкономТехТорг» от 7 августа 2003 г. № 01-30/037) общей балансовой стоимостью 3,3 млн рублей, что привело к занижению данных, отраженных в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130).

4) В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 333 Инструкции № 157н Минприроды России не оформлен первичными документами с последующим отражением в бюджетном учете факт использования Министерством имущества (телевизионные регистраторы) общей стоимостью 3,2 млн рублей, находящегося на Балансе ФГБУ «ДОСЗ», что привело к занижению данных на конец отчетного периода, отраженных на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» в Справке о

наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130).

В нарушение абзаца первого пункта 383 Инструкции № 157н ФГБУ «ДОСЗ» в 2020 году на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» не отражен факт передачи указанного имущества, что привело к занижению данных в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса государственного бюджетного учреждения (ф. 0503730).

5) В нарушение пункта 375 Инструкции № 157н, согласно которому забалансовый счет 22 «Материальные ценности, полученные по централизованному снабжению» предназначен для учета учреждением (грузополучателем) полученных от поставщика материальных ценностей до момента получения грузополучателем извещения (ф. 0504805) (подтверждения заказчиком централизованной закупки исполнения поставки по централизованному снабжению, в том числе на основании оформленного грузополучателем извещения (ф. 0504805) и копий документов поставщика на отправленные ценности в адрес грузополучателя, Минприроды России до получения извещения (ф. 0504805) осуществлена фактическая передача имущества подведомственным ему службам, агентству и учреждению на сумму 22,0 млн рублей.

6) В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ на балансе Минприроды России по счету 101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения» учтены объекты недвижимого имущества «Служебное здание, ул. Б. Грузинская 4/6, корпус «А» и «Служебное здание, ул. Б. Грузинская 4/6, корпус Б», учетные данные о которых не соответствуют правоустанавливающим документам. Так, согласно свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество

(от 26 августа 2002 г. № 77 АА 142722 и № 77 АА 142730) указанные объекты недвижимого имущества имеют следующие адреса: г. Москва, ул. Б. Грузинская, д.4-6, стр.1 и стр.1 «Б» соответственно.

При проведении проверки закупочной деятельности Минприроды России установлено, что в нарушение подпунктов «г», «ж», «з», «л», «м», «н» пункта 5 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084, согласно которым федеральные государственные органы разрабатывают и утверждают индивидуальные (установленные для каждого работника) и (или) коллективные (установленные для нескольких работников), формируемые по категориям или группам должностей (исходя из специфики функций и полномочий федерального государственного органа, должностных обязанностей его работников) нормативы, Минприроды России не утверждены следующие нормативы затрат:

цены и количества принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов и иной оргтехники;

количества и цены носителей информации;

цены и объема потребления расходных материалов для различных типов принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов и иной оргтехники;

количества и цены мебели с учетом нормативов количества, предусмотренных приложением № 3 к методике, которая утверждена в составе Правил определения нормативных затрат;

количества и цены канцелярских принадлежностей;

количества и цены хозяйственных товаров и принадлежностей.

Кроме того, в ходе проведения проверки установлено, что Минприроды России (получатель) в рамках государственного контракта от 22 апреля 2020 г.

№ 708/2020/ТП-ММО-051 на поставку, установку и гарантийное обслуживание теплотелевизионных регистраторов 26 мая 2020 года приняло у АО «Швабе» (исполнитель) на основании акта № 431 работы по установке 11 теплотелевизионных регистраторов в здании Минприроды России, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Б. Грузинская, д. 4–6, стр.1, при этом фактически работы по установке оборудования в количестве 11 единиц по указанному адресу не выполнялись.

Так, оборудование после его поставки в Минприроды России передано Федеральному агентству водных ресурсов (10 теплотелевизионных регистраторов) и Федеральному агентству лесного хозяйства (1 теплотелевизионный регистратор).

3.3. В соответствии с приложением 8 к Федеральному закону № 380-ФЗ Минприроды России включено в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета с присвоением кода главы 051.

Однако за Минприроды России в 2020 году не закреплены коды группы, подгруппы, статьи и виды источников финансирования дефицита федерального бюджета, соответствующие плановые значения не доведены.

3.4. По состоянию на 1 января 2021 года дебиторская задолженность по доходам (в том числе по ущербу и иным доходам) Минприроды России составила 1 791,3 млн рублей и, по сравнению с данными на начало 2020 года, увеличилась на 212,5 млн рублей, или на 13,5 %.

Общий объем дебиторской задолженности Минприроды России по состоянию на 1 января 2021 года составил 6 469,8 млн рублей и, по сравнению с данными на начало 2020 года, увеличился на 4 846,2 млн рублей, или 3 раза.

Основная дебиторская задолженность Минприроды России образовалась по счету 206 00 «Расчеты по выданным авансам», которая по итогам 2020 года составила 4 676,0 млн рублей, или 72,3 % от общей дебиторской задолженности, и, по сравнению с 2019 годом, увеличилась на 4 632,7 млн рублей, или на 99,1 %.

Основным источником ее формирования являются расчеты по выданным

авансам в рамках государственных контрактов, заключенных с ФГУП «ФЭО» на выполнение следующих работ:

проектирование ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области (госконтракт от 27 ноября 2020 г. № 5/2020ЕИ – аванс в сумме 1 166,0 млн рублей);

изоляция и (или) приведение в безопасное состояние объектов, расположенных на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области и подвергшихся загрязнению в результате экономической деятельности, связанной с производством химической продукции, к которым требуется приступить незамедлительно (госконтракт от 27 ноября 2020 г. № 6/2020ЕИ – аванс в сумме 2 009,4 млн рублей);

проектирование ликвидации накопленного вреда окружающей среде на полигоне (госконтракт от 5 июня 2020 г. № 3/2020ЕИ – аванс в сумме 611,0 млн рублей);

подготовка проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», а также необходимой проектной документации в части полигона «Солзанский» и территории, занятой канализационно-очистными сооружениями с производственными помещениями, содержащими черный щелок (госконтракт от 27 ноября 2020 г. № 4/2020ЕИ – аванс в сумме 826,0 млн рублей).

Просроченная дебиторская задолженность Минприроды России на 1 января 2021 года по сравнению с 2019 годом увеличилась на 1,4 млн рублей и составила 346,3 млн рублей.

Основной причиной ее образования является невыполнение ООО «ЮПК.Строй» государственного контракта, заключенного с ФГБУ «Сочинский национальный парк», по объекту «Реконструкция автодорожного маршрута к метеорологической станции ФГБУ «Кавказский государственный природный биосферный заповедник им. Х.Г.Шапошникова».

В целях сокращения просроченной дебиторской задолженности ФГБУ «Сочинский национальный парк» обратилось в Арбитражный суд Краснодарского края, решением которого № А32-29495/2014 ООО «ЮПК.Строй» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство.

Предельный допустимый уровень просроченной дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета не установлен.

3.5. Общий объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2021 года составил 12,2 млн рублей и увеличился по сравнению с 2019 годом в 6,2 раза.

Основную часть задолженности составляют текущие расчеты с контрагентами по услугам связи, расчеты по платежам в бюджет. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2020 году, предусмотренный сводной бюджетной росписью, составил 163,5 млн рублей.

Информация о фактическом объеме финансирования в 2020 году объектов ФАИП представлена в таблице.

(млн руб.)

Объекты ФАИП	ФЗ № 380-ФЗ	СБР	Исполнение	% к СБР
Строительство комплекса «Байкальская волна», п. Танхой, Республика Бурятия	28,6	28,6	28,6	100
Строительство административного здания ФГБУ «Кроноцкий государственный природный биосферный заповедник», г. Елизово, Камчатский край	45,0	45,0	45,0	100
Строительство визит-центра, г. Елизово, Камчатский край	75,3	75,3	75,3	100
Строительство пожарно-химической станции II типа в с. Зун-Мурино, Республика Бурятия	14,7	14,7	0,0	-
Итого	163,5	163,5	148,9	91,1

Перечнем мероприятий ФАИП, финансируемых в 2020 году Минприроды

России в рамках мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» (далее – ФЦП «Охрана озера Байкал»), предусмотрено строительство 1 объекта. В 2020 году Минприроды России перечнем мероприятий ФАИП предусмотрены 2 объекта, не включенные в федеральные целевые программы.

Вследствие непредставления Минприроды России в Минэкономразвития России документов (копий положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства), определенных подпунктами «д» пункта 17 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, и предложений по снятию установленных ограничений на финансирование 4 объектов, Минприроды России на реализацию ФАИП были сокращены лимиты бюджетных обязательств на 59,7 млн рублей, или на 28,6 %.

Финансирование ФАИП в 2020 году составило 163,5 млн рублей. Кассовое исполнение составило 148,9 млн рублей, или 91,1 %.

Основной причиной низкой реализации мероприятий ФАИП является отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации по объекту «Строительство пожарно-химической станции II типа в с. Зун-Мурино, Республика Бурятия» (14,7 млн рублей).

В рамках ФАИП по всем 3 объектам, финансируемым в 2020 году, предусматривался их ввод в эксплуатацию. Вместе с тем по причине сложной эпидемиологической ситуации, сложившейся на территории Российской Федерации в 2020 году, вследствие которой предусмотренные договорами на строительство объектов работы выполнены не в полном объеме.

4.2. Общий объем сметной стоимости объектов незавершенного строительства в 2020 году увеличился по сравнению с 2019 годом на 79,7 млн рублей, или 1,8 %, и составил 4 427,6 млн рублей.

Количество объектов незавершенного строительства Минприроды России (ф. 0503190) в 2020 году уменьшилось на 1 объект – «Строительство пожарно-химической станции Федерального государственного бюджетного учреждения Национальный парк Мещера п. Мезиновский Владимирской области», в связи с вводом указанного объекта в эксплуатацию, и по состоянию на 1 января 2021 года составило 4 объекта.

Количество объектов незавершенного строительства в федеральных государственных бюджетных учреждениях, находящихся в ведении Минприроды России, увеличилось с 86 до 87 объектов, или на 1,12 %.

Объем расходов на реализацию инвестиционных проектов незавершенного строительства в 2020 году уменьшился по сравнению с 2019 годом на 253,9 млн рублей, или на 5,7 %, и составил 4 222,7 млн рублей.

В течение 2020 года поступило 18 новых объектов на общую сумму 82,2 млн рублей и выбыло 18 объектов на общую сумму 336,1 млн рублей по причине ввода в эксплуатацию либо списания объектов незавершенного строительства.

Распоряжением Минприроды России от 1 августа 2017 г. № 23-р утвержден Ведомственный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, которым предусмотрены мероприятия по 28 объектам незавершенного строительства.

Согласно Ведомственному плану Минприроды России в 2020 году запланировано списание 1 объекта незавершенного строительства и завершение строительства 2 объектов за счет собственных средств учреждений.

Так, в 2020 году Ведомственный план Минприроды России реализован только в части списания 1 объекта незавершенного строительства «Котельная генеральная (реконструкция котельной с переводом на газ)». Строительство 2 объектов за счет собственных средств учреждений не осуществлено в связи с тем, что сложившаяся эпидемиологическая ситуация в стране не позволила учреждениям в рамках своей внебюджетной деятельности получить денежные средства, необходимые для завершения строительства данных объектов.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В соответствии с бюджетной росписью на 2020 год Минприроды России предусмотрены субсидии на финансовое обеспечение государственных заданий в сумме 8 424,6 млн рублей и субсидии на иные цели – 2 445,3 млн рублей.

Субсидии на финансовое обеспечение государственных заданий

Объем субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий, предоставленных подведомственным Минприроды России бюджетным учреждениям, в 2020 году составил 8 424,6 млн рублей и увеличился по сравнению с 2019 годом на 1 188,6 млн рублей, или на 16,4 %.

Предоставление субсидий осуществлялось в рамках реализации:

государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы» (далее – ГП «Охрана окружающей среды») – 7 905,6 млн рублей;

направлений деятельности, не входящих в государственные программы Российской Федерации, на реализацию функций иных федеральных органов государственной власти (далее – непрограммная часть) – 519,0 млн рублей.

Общий остаток субсидий на выполнение государственного задания на 1 января 2021 года составил 474,6 млн рублей, увеличившись на 73,1 % по сравнению с показателями по состоянию на 1 января 2020 года (274,1 млн рублей).

В 2020 году одним бюджетным учреждением (ФГБУ «Государственный природный заповедник «Усть-Ленский») превышен уровень допустимого отклонения в результате Минприроды России направлено требование от 16 марта 2021 г. № 19-46/6677 о возврате остатка субсидии в объеме 0,1 млн рублей в доход федерального бюджета.

Субсидии на иные цели

Объем субсидий на иные цели, предоставленных подведомственным Минприроды России бюджетным учреждениям, в 2021 году составил

2 445,3 млн рублей и увеличился по сравнению с 2019 годом на 421,1 млн рублей, или на 20,8 %.

Предоставление субсидий на иные цели осуществлялось в рамках реализации:

ГП «Охрана окружающей среды» – 2 091,8 млн рублей;

ГП «Воспроизводство и использование природных ресурсов» – 297,4 млн рублей;

непрограммной части – 56,1 млн рублей.

Общий остаток субсидий на иные цели в 2020 году увеличился по сравнению с 2019 годом на 50,9 млн рублей, или на 4,3 % (1 186,8 млн рублей), и составил 1 237,7 млн рублей.

По состоянию на 26 марта 2021 года Минфином России подтвержден к использованию в 2021 году остаток субсидии на иные цели в размере 753,3 млн рублей из 1 144,1 млн рублей, планируемых к подтверждению.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В 2020 году Минприроды России предоставлены следующие субсидии юридическим лицам:

на финансовое обеспечение покрытия расходов члена Комиссии по границам континентального шельфа (соглашение от 29 августа 2019 г. № РЗ-19-23ДС/42 с АО «Росгеология» на сумму 6,2 млн рублей);

на финансовое обеспечение затрат Публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (ППК «РЭО»), связанных с реализацией отдельных мероприятий федерального проекта «Комплексная

система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» и создание электронной федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами (соглашение от 13 марта 2020 г. № 051-20-2020-001 с ППК «РЭО» на сумму 1 280,5 млн рублей).

Кассовое исполнение средств федерального бюджета по предоставленным субсидиям юридическим лицам составило 1 271,1 млн рублей, или 97,6 % от сводной бюджетной росписи.

Необходимо отметить, что согласно отчету ППК «РЭО» о достижении значений показателей результативности от 29 января 2021 года, представленного в рамках соглашения от 13 марта 2020 г. № 051-20-2020-001, установленные значения показателей результативности не достигнуты. Причины невыполнения не указаны, имеется запись о подготовке запроса на изменение показателей федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», в котором показатели скорректированы на уровне фактически достигнутых.

7. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

Минприроды России в 2020 году осуществляло полномочия ответственного исполнителя по трем государственным программам и входящим в них двум федеральным целевым программам:

«Охрана окружающей среды» (далее – ГП «Охрана окружающей среды», ГП-12);

«Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ГП ВИПР, ГП-28);

«Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП «Развитие лесного хозяйства», ГП-29);

ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» (далее – ФЦП «Охрана озера Байкал»);

ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в

2012–2020 годах» (далее – ФЦП Развитие ВХК»).

В течение 2020 года в ГП «Охрана окружающей среды» трижды вносились изменения (постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 397, от 23 сентября 2020 г. № 1523, от 12 ноября 2020 г. № 1819), в ГП ВИПР – дважды (постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 379, от 23 сентября 2020 г. № 1522), в ГП «Развитие лесного хозяйства» – единожды (постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 393).

Реализация указанных программ осуществлялась в соответствии с планами реализации программы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 7 к ГП-12, приложение № 6 к ГП-28, приложение № 6 к ГП-29) и детальными планами-графиками реализации государственных программ Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденными приказами Минприроды России от 28 октября 2020 г. № 862 (ГП «Охрана окружающей среды»), от 31 июля 2020 г. № 550 (ГП ВИПР) и от 25 сентября 2020 г. № 731 (ГП «Развитие лесного хозяйства»).

Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию в 2020 году основных мероприятий госпрограмм, представлена в таблице.

(млн руб.)

Наименование госпрограммы	2020 г.				
	Паспорт госпрограммы	ФЗ № 380-ФЗ (с изм.)	СБР	Исполнение	% к СБР
ГП «Охрана окружающей среды»	81 380,8	81 380,8	70 575,5	68 730,6	97,4
<i>в т.ч. Минприроды России</i>	27 501,0	27 501,0	36 361,4	35 702,6	98,2
ФЦП «Охрана озера Байкал»	4 512,9	4 512,9	3 226,7	3 202,6	99,3
<i>в т.ч. Минприроды России</i>	696,9	696,9	1 125,3	1 101,2	97,9
ГП ВИПР	52 413,2	52 413,2	55 885,4	52 190,9	93,4
<i>в т.ч. Минприроды России</i>	407,2	407,2	401,7	395,2	98,4
ФЦП «Развитие ВХК»	10 604,6	10 604,6	9 340,4	8 402,6	90,0
<i>в т.ч. Минприроды России</i>	157,2	151,2	151,2	151,2	100,0
ГП «Развитие лесного хозяйства»	41 514,3	41 514,3	44 393,3	44 178,3	99,5
<i>в т.ч. Минприроды России</i>	37,5	37,5	20,3	20,3	100,0
Итого по Государственным программам	175 308,3	175 308,3	170 854,2	165 099,8	96,6
<i>в т.ч. Минприроды России</i>	27 945,7	27 945,7	36 783,4	36 118,1	98,2

Минприроды России, являясь ответственным исполнителем ГП «Охрана окружающей среды», не обеспечило в 2020 году реализацию в полном объеме основных ее мероприятий.

Так, в связи с длительными сроками принятия Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, привлекаемым акционерным обществом «РТ-Инвест» (постановление Правительства Российской Федерации № 1664 издано 12 октября 2020 г.) бюджетные ассигнования в сумме 2 838,8 млн рублей, предусмотренные сводной бюджетной росписью, не направлены на компенсацию недополученных доходов по кредитам, привлекаемым акционерным обществом «РТ-Инвест», г. Москва, в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на создание инфраструктуры по утилизации твердых коммунальных отходов путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии.

В связи с отсутствием заявок кредитных организаций, удовлетворяющих Правилам предоставления субсидий на возмещение российским кредитным организациям и госкорпорации развития «ВЭБ.РФ» недополученных доходов по кредитам, выданным региональным операторам по обращению с ТКО по льготной ставке, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 631, средства в сумме 824,9 млн рублей направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации (в сумме 370,4 млн рублей) и перераспределены на реализацию мероприятий федерального проекта «Чистая страна» (в сумме 454,5 млн рублей).

По причине изменения сроков ввода в эксплуатацию в связи с изменениями основных размеров судна, длительности изготовления оборудования, производимого за пределами Российской Федерации, приостановления работ в 2020 году в связи с пандемией коронавирусной инфекции не введена в эксплуатацию ледостойкая самодвижущаяся платформа «Северный полюс». В результате Росгидрометом не освоены средства федерального бюджета в сумме 1 024,0 млн рублей, в связи с чем сложился низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета (95,8 % показателя сводной росписи с изменениями).

Указанное может повлиять на достижение в полной мере целей ГП «Охрана окружающей среды» – повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем.

Следует отметить, что кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-12 согласно годовому отчету по госпрограмме, направленному в Минфин России, Минэкономразвития России и Минвостокразвития России (письмо от 1 марта 2021 года № 05-12-53/4945) в 2020 году составило 68 489,1 млн рублей. Показатели кассового исполнения расходов за 2020 год по госпрограмме согласно данным ф. 0503127 ГИС «Электронный бюджет» главных распорядителей бюджетных средств составляют 68 730,6 млн рублей.

Указанное расхождение объясняется некорректным отображением в отчете о кассовом исполнении средств, выделенных на реализацию подпрограммы Росгидромету (241,5 млн рублей).

В соответствии с годовым отчетом по ГП-12 (таблица 20 отчета) кассовое исполнение основного мероприятия подпрограммы 1 «Регулирование качества окружающей среды» – федерального проекта (далее – ФП) «Оздоровление Волги» отражено в сумме 609,0 млн рублей. Между тем, в соответствии с ф. 0503127 Минприроды России кассовое исполнение составляет 566,8 млн рублей. Указанное расхождение объясняется тем, что в таблице 20 годового отчета в составе кассового исполнения расходов по ФП «Оздоровление Волги» отражено кассовое исполнение расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью на создание и функционирование проектных офисов ФП «Байкал» в сумме 16,0 млн рублей и ФП «Сохранение биоразнообразия» в сумме 26,2 млн рублей. При этом Федеральным законом № 380-ФЗ и перечнем основных мероприятий (приложение № 3 ГП-12) указанные мероприятия не предусмотрены.

Степень достижения показателей ГП «Охрана окружающей среды» – 65,3 %. Из предусмотренных 61 показателя, для которых установлены плановые назначения, по 49 показателям в годовом отчете по ГП-12 представлены фактические значения, по 12 показателям предварительные

(оценочные) значения. Не достигнуты значения по 17 показателям, или 34,7 % (не достигнуты значения по 16 показателям, по 1 показателю ФЦП «Охрана озера Байкал» фактическое значение не будет рассчитано и будет нулевым в связи с отсутствием финансирования).

Не достигнуты значения 1 показателя на уровне госпрограммы, 2 показателей подпрограммы 1 «Регулирование качества окружающей среды», 5 показателей подпрограммы 2 «Биологическое разнообразие России», 3 показателей подпрограммы 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды», 1 показателя подпрограммы 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике» и 4 показателей ФЦП «Охрана озера Байкал» (без учета показателей, по которым плановые значения в ГП-12 не предусмотрены).

Следует отметить, что в соответствии с отчетом по ФП «Чистая страна» за 2020 год все показатели выполнены, при этом аналогичные показатели ГП «Охрана окружающей среды» за исключением показателя, характеризующего количество ликвидированных объектов накопленного вреда, не выполнены. Указанное объясняется корректировкой в паспорте федерального проекта плановых значений показателей ФП «Чистая страна» в сторону уменьшения, корректировка плановых значений аналогичных показателей в госпрограмме не произведена.

Степень реализации контрольных событий, предусмотренных детальным планом-графиком реализации ГП «Охрана окружающей среды», в 2020 году составила 81,7 %. Из 180 запланированных контрольных событий не исполнены 33 (или 18,3 %).

Являясь ответственным исполнителем ГП ВИПР, Минприроды России обеспечило в 2020 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета на уровне 93,4 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

По Подпрограмме 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» в 2020 году установлено кассовое исполнение

федерального бюджета 91,8 %.

По Подпрограмме 2 «Использование водных ресурсов» в 2020 году установлено кассовое исполнение федерального бюджета 99,1 %.

Анализ показателей кассового исполнения расходов по ГП ВИПР за счет всех источников финансирования выявил следующее соотношение объемов средств, используемых при реализации ГП ВИПР: федеральный бюджет – 95,4 % от общего объема финансирования; консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации – 2,6 %; юридические лица – 2 %.

Проверка показала, что финансирование мероприятий ГП-28 за счет средств недропользователей находится на крайне низком уровне, а финансирование мероприятий в сфере использования водных ресурсов и развития водохозяйственного комплекса за счет юридических лиц вообще не осуществляется.

Из предусмотренных паспортом ГП ВИПР 149 показателей плановые значения на 2020 год установлены для 85 показателей. Степень достижения показателей ГП ВИПР составила 68,2 %. Не достигнуты значения по 27 показателям, или 31,8 %.

Необходимо отметить, что в годовом отчете Минприроды России указывает на 2020 год 88 показателей, по которым предусмотрены плановые значения. Некорректное отображение в годовом отчете количества показателей обусловлено непринятием во внимание Минприроды России постановления Правительства Российской Федерации от 20 мая 2020 г. № 713 «О внесении изменений в Федеральную целевую программу «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Наиболее низкий уровень исполнения остается по приросту ресурсов полезных ископаемых. Так, по показателю «Каолин С1+С2 нарастающим итогом, млн тонн» степень достижения составляет 21,6 %. Недостаточный уровень достижения по такому стратегическому виду минерального сырья, как

золото P1+P2 нарастающим итогом, тонн (достижение – 77,2 %), алмазы C1+C2 нарастающим итогом, млн каратов (достижение – 67 %).

Отклонения фактических значений от плановых значений показателей, установленных ГП ВИПР, отмечены по следующим показателям:

«Протяженность расчищенных участков русел рек нарастающим итогом, километр» – выполнено 78,1%;

«Доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их пропускной способности, в общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности, процентов» – выполнено 89,4%.

Не реализованные в полном объеме мероприятия могут привести к недостижению целей ГП ВИПР – устойчивое обеспечение экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах; развитие водохозяйственного комплекса России, обеспечивающего устойчивое водопользование, охрану водных объектов и защиту населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод.

Необходимо отметить, что из 85 показателей ГП ВИПР фактические значения представлены по 83, имеют предварительный характер 2 показателя.

По общепрограммному показателю «Водоёмкость валового внутреннего продукта» фактическое значение показателя будет представлено 30 мая 2021 года в соответствии пунктом 23.1 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

По показателю Подпрограммы 1 «Доля лицензий на пользование недрами, по которым недропользователь не выполняет существенные условия, в общем количестве проверенных» установлено предварительное значение, так как сведения представляются на основе государственной статистической отчетности по формам 1-ЛС, 2-ЯС и 4-ЛС, итоги по анализу которых должны быть подведены к концу I квартала 2021 года. Согласно пункту 23 Методических указаний по разработке и реализации государственных

программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582), перечень показателей (индикаторов) государственной программы необходимо формировать с учетом возможности расчета значения данных показателей (индикаторов) не позднее срока представления годового отчета.

В нарушении требований пункта 30.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588), детальный план-график на 2020–2022 годы ГП ВИПР утвержден на 102 календарных дня позже необходимого срока. Соответственно часть контрольных событий со сроком исполнения до III квартала 2020 года была утверждена обратным числом и до указанной даты мониторинг и контроль реализации мероприятий ГП ВИПР по детальному план-графику в соответствии с пунктом 32 Методических указаний № 582, не осуществлялся.

В рамках детального плана-графика реализации ГП ВИПР на 2020 год было запланировано 134 контрольных события (включая входящие в план реализации ГП ВИПР), из которых 16 были не исполнены, а 4 – с нарушением срока. Степень реализации контрольных событий в 2020 году составила 88,1 %.

Минприроды России, являясь ответственным исполнителем ГП «Развитие лесного хозяйства», обеспечило в 2020 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета на 99,5 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Детальный план-график реализации ГП «Развитие лесного хозяйства» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден приказом Минприроды России от 25 сентября 2020 г. № 731, или на 158 дней позже срока, установленного пунктом 30(1) Порядка № 588, соответственно часть контрольных событий по ГП «Развитие лесного хозяйства» со сроком исполнения до III квартала 2020 года была утверждена на прошедший период и

до указанной даты мониторинг и контроль реализации мероприятий по детальному плану – графику на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предусмотренный пунктом 32 Методических указаний № 582, не осуществлялся.

Кроме того, детальный план-график реализации ГП «Развитие лесного хозяйства» включал реализованные контрольные события, что не соответствует пункту 34 Методических указаний № 582, согласно которому в детальном плане-графике выделяются контрольные события программы.

Предварительный отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие лесного хозяйства» содержит фактические значения показателей, рассчитанные не на основании Методики расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, утвержденной приказом Рослесхоза от 4 июля 2019 г. № 894.

Степень достижения показателей по данным предварительного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие лесного хозяйства» в 2020 году составила 54,5 %. Из 22 предусмотренных показателей плановые значения не достигнуты по 10, или 45,5 %, в том числе такие важные показатели как «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров» (план – 77,14 %, факт – 74,49 %), «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда в расчете на 1 га земель лесного фонда» (план – 54 %, факт – 53,8 %), «Доля семян с улучшенными наследственными свойствами в общем объеме заготовленных семян» (план – 3,8 %, факт – 2,4 %), «Доля посадочного материала с закрытой корневой системой в общем количестве посадочного материала» (план – 9 %, факт – 8,8 %) и др.

Согласно данным предварительного годового отчета по ГП «Развитие лесного хозяйства» в 2020 году из 16 контрольных событий, предусмотренных

планом реализации ГП-29 на 2020 год, достигнуто 12 (75 %).

Степень достижения показателей ФЦП «Охрана озера Байкал» составила 20 %. Из 5 показателей, по которым в ГП-12 установлены плановые значения, не достигнуты 4, или 80 %.

При этом следует отметить, что в редакции ГП-12 от 12 ноября 2020 года по ФЦП «Охрана озера Байкал» не предусмотрены плановые значения по двум показателям, которые предусмотрены для оценки реализации мероприятий ФЦП в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 847 «О федеральной целевой программе «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы» (далее – Постановление № 847). При этом фактические значения по ним в годовом отчете по ГП-12 представлены, указанные показатели не выполнены относительно плановых значений, предусмотренных Постановлением № 847. Кроме того, по двум показателям ФЦП «Байкал» в редакции ГП-12 плановые значения не соответствуют плановым значениям, предусмотренным приложением № 1 Постановления № 847.

Указанное свидетельствует о низком качестве планирования, недостаточной проработке результатов реализации ГП-12 и затрудняет мониторинг и оценку реализации мероприятий ФЦП «Байкал» в рамках ГП-12.

Следует отметить, что в составе показателей ГП «Охрана окружающей среды», имеющих плановые значения на 2020–2022 годы, отсутствуют показатели федерального проекта «Охрана озера Байкал».

Из 32 контрольных событий, предусмотренных детальным планом-графиком по реализации мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал», не выполнены 9 контрольных событий, или 28,1 %.

Степень достижения показателей ФЦП «Развитие ВХК» в рамках ГП ВИПР составила 55,6 %. 4 из 9 показателей не достигли плановых значений.

Не достигнуто плановое значение по показателям:

«количество вновь созданных водохранилищ и реконструированных гидроузлов на действующих водохранилищах комплексного назначения, а

также магистральных каналов и трактов водоподачи для повышения их водоотдачи, ед.» – выполнено на 50 %;

«протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления, км.» – выполнено на 95,6 %;

«количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние, ед.» – выполнено на 96 %;

«доля гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние, в %» – выполнено на 99,4 %.

В 2020 году не были реализованы 10 мероприятий (27,8 %) ФЦП «Развитие ВХК», предусмотренные детальным планом-графиком реализации ГП ВИПР.

8. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В 2020 году национальный проект «Экология» (далее – НП «Экология») реализовывался в составе 11 федеральных проектов: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности», «Чистый воздух», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов» и «Внедрение наилучших доступных технологий».

Согласно протоколу заочного голосования членов проектного комитета НП «Экология» от 1 октября 2020 г. № 8 принято решение об изменении структуры нацпроекта с 1 января 2021 года. Так, показатели, результаты, контрольные точки, мероприятия, финансирование досрочно завершаемого ФП «Внедрение наилучших доступных технологий» (в срок до 31 декабря 2020 года) должны быть предусмотрены в рамках ФП «Чистый воздух» и «Оздоровление Волги». ФП «Чистая вода» с 1 января 2021 года включен

в нацпроект «Жилье и городская среда».

В части обеспечения реализации НП «Экология» в течение 2020 года (до 28 декабря 2020 года) действовали положения приказа Минприроды России от 15 августа 2018 г. № 363 «О совершенствовании организации проектной деятельности в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и обеспечении реализации национального проекта «Экология», в соответствии с которыми функции ведомственного проектного офиса Минприроды России возложены на ФГБУ «РФИ Минприроды России», руководителем ведомственного проектного офиса Минприроды России назначен заместитель директора – руководитель управления проектной деятельности ФГБУ «РФИ Минприроды России» Д.В. Галанкин, что не соответствует требованиям пункта 19 функциональной структуры проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 (далее – Постановление № 1288), о чем указывалось в акте Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в отношении Минприроды России.

Приказом Минприроды России от 28 декабря 2020 г. № 1110 «О внесении изменений в приказ Минприроды России от 15 августа 2018 г. № 363» функции ведомственного проектного офиса Минприроды России (далее – ВПО) возложены на департамент финансово-экономического обеспечения Минприроды России. Руководителем ВПО назначен директор департамента финансово-экономического обеспечения Минприроды России Р.Г. Земцов.

Ответственным за организацию проектной деятельности в Минприроды России, курирующим ВПО, а также выполняющим функции администратора НП «Экология» являлся первый заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Г. Храмов (приказом Минприроды России от 26 февраля 2021 г. № 127 «О внесении изменений в приказ Минприроды

России от 15 августа 2018 г. № 363» ответственным за организацию проектной деятельности в Минприроды России, курирующим ведомственный проектный офис Минприроды России и администратором национального проекта «Экология» назначен заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации К.А. Цыганов).

Параметры паспортов НП «Экология» и входящих в его состав 11 федеральных проектов на 2020 год скорректированы путем применения 400 запросов на изменение (176 запросов на изменение паспортов федеральных проектов обусловили 163 запроса на изменение паспорта НП «Экология»). Наибольшее число запросов приходится на федеральные проекты G1, G2, G4 и G6:

Федеральный проект	Число примененных запросов на изменение федерального проекта	Из них: потребовали изменение параметров НП «Экология»
G1 «Чистая страна»	33	27
G2 «Комплексная система обращения с ТКО»	32	26
G3 «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности»	7	7
G4 «Чистый воздух»	33	23
G5 «Чистая вода»	14	12
G6 «Оздоровление Волги»	33	26
G7 «Сохранение озера Байкал»	22	15
G8 «Сохранение уникальных водных объектов»	16	11
G9 «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»	23	14
GA «Сохранение лесов»	9	5
GB «Внедрение НДТ»	11	10
Итого	233	176

Существенной корректировке в 2020 году были подвержены расходы на реализацию НП «Экология».

По сравнению с первоначально утвержденными бюджетными ассигнованиями (76 661,5 млн рублей) по состоянию на 1 января 2021 года показатели сводной бюджетной росписи сократились на 12 019,7 млн рублей, или 15,7 %, что обусловлено перечислением бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации¹ (31 007,0 млн рублей)

¹ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483 «Об утверждении Правил внесения изменений в 2020 году в сводную бюджетную роспись федерального

и восстановлением неиспользованных в 2019 году остатков средств по нацпроекту (18 736,7 млн рублей).

Изменение финансового обеспечения федеральных проектов и кассовое исполнение на 1 января 2021 года показано в таблице.

(млн руб.)

	Предусмотрено		Объем изменений	из них		Исполнено на 01.01.2021	% исполнения расходов, предусмотренных СБР
	ФЗ № 380-ФЗ	СБР на 01.01.2021		на сумму неиспользованных остатков 2019 года	в резервный фонд		
Нацпроект, всего	76 661,5	64 641,8	- 12 019,7	+18 736,7	-31 007,0	63 097,1	97,6
в том числе:							
G1 «Чистая страна»	10 500,5	13 939,1	+3 438,6	+282,8	- 1 055,4	13 845,6	99,3
G2 «Комплексная система обращения с ТКО»	10 098,7	10 331,4	+232,8	+10 744,1	-7 171,9	10 181,7	98,6
G3 «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности»	1 248,8	1 191,3	-57,5	-	-51,8	1 191,3	100,0
G4 «Чистый воздух»	17 464,0	738,4	-16 725,6	-	- 15 704,1	738,4	100,0
G5 «Чистая вода»	6 450,0	7 964,1	+1 514,2	+1 443,2	- 9,1	7 607,2	95,5
G6 «Оздоровление Волги»	14 474,7	17 402,2	+2 927,4	+3 729,2	-792,8	16 489,7	94,8
G7 «Сохранение озера Байкал»	4 512,9	3 242,7	-1 270,2	+1 597,2	-2 883,4	3 218,6	99,3
G8 «Сохранение уникальных водных объектов»	1 563,7	1 624,2	+60,6	+127,4	-52,2	1 620,4	99,8
G9 «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»	686,5	1 442,0	+755,5	+408,1	-	1 442,0	100,0
GA «Сохранение лесов»	6 661,8	6 766,3	+104,6	+104,6	-	6 762,2	99,9
GB «Внедрение НДТ»	3 000,0	-	-3 000,0	+300,0	- 3 286,3	-	-

На начало 2020 года 30,9 % расходов НП «Экология», или 23 713,1 млн рублей, были зарезервированы Минфином России по четырем федеральным проектам: ФП «Чистая страна» (G1) – 1 572,1 млн рублей, ФП «Комплексная

бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации».

система обращения с ТКО» (G2) – 2 796,7 млн рублей, ФП «Чистый воздух» (G4) – 17 324,0 млн рублей, ФП «Сохранение озера Байкал» (G7) – 2 020,4 млн рублей. В ходе исполнения федерального бюджета значительная часть указанных средств была перечислена в резервный фонд Правительства Российской Федерации (далее – резервный фонд) (19 010,1 млн рублей).

Практически в полном объеме сокращены бюджетные ассигнования по ФП «Чистый воздух» (с 17 464,0 до 738,4 млн рублей, или на 95,8 %, большая часть которых была зарезервирована Минфином России и в течение года направлена в резервный фонд (15 704,1 млн рублей).

Существенно сокращены расходы федерального бюджета по ФП «Комплексная система обращения с ТКО» – 10 511,3 млн рублей, из которых 7 171,9 млн рублей перечислены в резервный фонд, включая зарезервированные Минфином России средства (1 796,7 млн рублей). С учетом восстановленных неиспользованных в 2019 году бюджетных ассигнований (10 744,1 млн рублей) расходы на конец 2020 года на 232,8 млн рублей превысили объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Федеральным законом № 380-ФЗ.

В 2020 году в полном объеме сокращены бюджетные ассигнования по ФП «Внедрение НДТ» – 3 300,0 млн рублей, включая восстановленные неиспользованные в 2019 году бюджетные ассигнования (300,0 млн рублей). Основная часть бюджетных ассигнований перечислена в резервный фонд (3 286,3 млн рублей), оставшиеся средства (13,7 млн рублей) – на информационно-разъяснительное и экспертно-социологическое сопровождение хода реализации национального проекта «Экология».

По ФП «Оздоровление Волги» основная часть перераспределенных резервный фонд средств (733,2 из 792,8 млн рублей) сложилась в связи с невозможностью реализации мероприятия Волгоградской области по

ликвидации шламонакопителя «Белое море»² (не получено положительное заключение государственной экологической экспертизы)³. Плановое значение соответствующего показателя⁴ на 2020 год паспортом федерального проекта не установлено.

По ФП «Сохранение озера Байкал» практически в полном объеме (1 412,6 из 1 879,2 млн рублей⁵) перераспределены в резервный фонд бюджетные ассигнования на снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал (КБК 051 0602 12 6 G7 50940 521), в связи с отсутствием утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации на реализацию Иркутской областью мероприятий по ликвидации негативного воздействия в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

Сокращены расходы на проведение Республикой Бурятия мероприятий по ликвидации экологических последствий Джидинского вольфрамо-молибденового комбината на реализуемые Минстроем России модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки поступающих в озеро загрязненных сточных вод (339,7 млн рублей).

Исполнение бюджетных ассигнований по нацпроекту сложилось на достаточно высоком уровне 97,6 % показателей сводной бюджетной росписи, что существенно (на 31,3 %) выше уровня исполнения 2019 года (66,3 %). В отдельных случаях высокий уровень исполнения обеспечен за счет значительного сокращения расходов и их перечисления в резервный фонд.

Наряду с изменением расходов основными корректируемыми параметрами (разделами) паспортов федеральных проектов являлись:

² «Ликвидация химически опасных объектов от прошлой деятельности на ВОАО «Химпром». Обезвреживание шламонакопителя «Белое море». (1-й этап работ «Ликвидация локального участка шламонакопителя «Белое море» с высоким содержанием ртути в отходах»).

³ Пояснительная записка к запросу на изменение паспорта федерального проекта «Оздоровление Волги» № G62020/042 от 29 сентября 2020 года.

⁴ «Количество ликвидированных объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волга, нарастающим итогом».

⁵ С учетом восстановленных неиспользованных в 2019 году остатков бюджетных ассигнований.

результаты и характеристики результатов (68 из 233 запросов; 34 из 68 утверждены в период начиная с 30 октября 2020 года), контрольные точки и мероприятия (67 запросов, из них 34 утверждены в период начиная с 30 октября 2020 года), и цели и показатели (32 запроса, из них 23 утверждены в период начиная с 30 октября 2020 года).

Федеральный проект	Число запросов на изменение паспортов федеральных проектов, направленных на корректировку следующих разделов (параметров) паспортов:		
	результаты и характеристики результатов	контрольные точки и мероприятия	цели и показатели
G1 «Чистая страна»	8	5	2
G2 «Комплексная система обращения с ТКО»	10	9	4
G3 «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности»	2	1	2
G4 «Чистый воздух»	9	14	2
G5 «Чистая вода»	4	2	2
G6 «Оздоровление Волги»	10	8	5
G7 «Сохранение озера Байкал»	7	8	3
G8 «Сохранение уникальных водных объектов»	5	3	5
G9 «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»	7	13	3
GA «Сохранение лесов»	2	1	2
GB «Внедрение НДТ»	4	3	2
Итого	68	67	32

Согласно уточненному отчету о ходе реализации национального проекта на 2020 год достигнуты все плановые значения показателей.

Указанное обеспечено за счет корректировки плановых значений по отдельным показателям НП «Экология», по которым согласно отчету, на ноябрь 2020 года имелся риск недостижения.

Изменены плановые значения следующих показателей:

«Ликвидированы все выявленные на 1 января 2018 г. несанкционированные свалки в границах городов, нарастающим итогом» (план снижен на 50 % (с 42 до 28 штук (факт), запрос на изменение паспорта НП «Экология» № G-2020/154 (утвержден протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (далее – протокол ПС) от 30 ноября № 13);

«Снижение совокупного объема выбросов за отчетный год» (план снижен

на 100 %, вместо снижения выбросов скорректировано на план – без снижения, запрос на изменение паспорта НП «Экология» № G-2020/170 (протокол ПС от 30 ноября № 13);

«Выданные комплексные экологические разрешения» (план снижен в 5 раз, с 80 (как указано в Послании Президента России в 2020 году) до 16 штук (факт 2019 года), запрос на изменение паспорта НП «Экология» № G-2020/174 (протокол ПС от 17 декабря № 14);

«Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории» (план снижен на 100 %, вместо сокращения сбросов скорректировано на план – без снижения, запрос на изменение паспорта НП «Экология» № G-2020/096 (протокол ПС от 11 ноября № 12).

Запросом на изменение паспорта ФП «Комплексная система обращения с ТКО» № G2-2020/033 предусмотрена замена действовавшего в течение 2020 года показателя «Объем твердых коммунальных отходов (далее – ТКО): направленных на утилизацию (вторичную переработку), нарастающим итогом (миллион тонн) » на показатель «Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате отдельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, %».

При этом в связанном запросе на изменение паспорта НП «Экология» № G-2020/161 изменения в части замены показателя не предусмотрены, что привело к тому, что в отчете о ходе реализации ФП «Комплексная система обращения с ТКО» на 2020 год указано о достижении планового значения показателя, а в отчете о ходе реализации НП «Экология» на 2020 год – о его невыполнении. В качестве комментария указано на наличие технических ошибок (некорректное применение запроса № G-2020/161), что не соответствует действительности.

В уточненном отчете о ходе реализации НП «Экология» на 2020 год приведены измененные данные по указанному показателю при отсутствии оснований (без решения, утверждающего соответствующий запрос).

Аналогичным образом в ГИИС «Электронный бюджет» внесены изменения в паспорт НП «Экология» – применены запросы G-2020/077, G-2020/088, G-2020/089, G-2020/091, G-2020/092, G-2020/094, G-2020/097, G-2020/102, по которым отсутствует решение об утверждении.

Протоколом проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 2 сентября 2020 г. № 7 указанные запросы не утверждены, а одобрены для рассмотрения президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2020 году Минприроды России были предусмотрены межбюджетные трансферты в общем объеме 19 079,5 млн рублей, в том числе:

на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами – 8 838,9 млн рублей;

на снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал – 126,9 млн рублей;

на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде – 9 155,6 млн рублей;

на ликвидацию (рекультивация) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге – 958,1 млн рублей.

По итогам 2020 года неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов составили 625,7 млн рублей, или 3,3 %, в том числе по:

федеральному проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» – 134,5 млн рублей, или 1,5 %;

федеральному проекту «Оздоровление Волги» – 391,2 млн рублей, или 40,8 %;

ФЦП «Охрана озера Байкал» (на снижение общей площади территорий,

подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал) Республике Бурятия – 9,4 млн рублей, или 7,4 %;

федеральному проекту «Чистая страна» – 90,6 млн рублей, или 1 %.

Наибольшая доля неиспользованных межбюджетных трансфертов:

100 % объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Астраханской области по мероприятию «Экологическая реабилитация объекта «Соколовская нефтяная яма № 1 Приволжского района Астраханской области» с целью ликвидации угрозы попадания нефтепродуктов в рукав р. Кизань в целях сохранения биоразнообразия на Северном Каспии». Конкурсная документация по мероприятию размещена 23 сентября 2020 по причине того, что выполнение работ по мероприятию возможно лишь после наступления отрицательных температур;

33,5 % объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Чувашской Республике на мероприятия по ликвидации (рекультивация) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге. В ходе выполнения работ выяснилось, что на территории Чувашской Республики отсутствуют организации, способные обеспечить поставку необходимого объема щебня.

В ходе проведения проверки установлено, что Минприроды России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением уполномоченными органами субъектов Российской Федерации условий предоставления иного межбюджетного трансферта и других обязательств в рамках соглашений, установленный пунктом 4.1.2 соглашений о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации:

от 30 июня 2020 г. № 051-17-2020-063 с Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми;

от 17 июня 2020 г. № 051-17-2020-011 с Правительством Республики

Северная Осетия – Алания;

от 25 июня 2020 г. № 051-17-2020-059 с правительством Сахалинской области.

В результате в нарушение пункта 4.3.4 указанных соглашений уполномоченными органами субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2021 года не обеспечено представление в Минприроды России в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования которых представляется иной межбюджетный трансферт и о достижении значений регионального проекта.

10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В соответствии с установленной методикой качество управления государственными финансами в Минприроды России оценено в 35,5 балла из 59 возможных.

Общий итоговый бал сложился из следующих групп показателей: среднесрочное финансовое планирование – 4 балла, исполнение федерального бюджета по доходам – 5 баллов, исполнение федерального бюджета по расходам – 8 баллов, состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 4 балла, ФАИП, незавершенное строительство – 2 балла, учет и отчетность – 8 баллов, внутренний финансовый аудит – 1 балл, уровень объема финансовых нарушений – 0,5 балла, выполнение государственных заданий – 3 балла.

11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Внутренний финансовый аудит в Минприроды России осуществляется отделом внутреннего финансового аудита численностью 5 человек. Все сотрудники отдела внутреннего финансового аудита обладают дипломами высшего профессионального образования по экономическим направлениям подготовки (специальностям).

Необходимо отметить, что в Минприроды России на момент проведения проверки ведомственный правовой акт по внутреннему финансовому аудиту отсутствует (приказом Минприроды России от 20 августа 2020 г. № 604 Положение об осуществлении Минприроды России внутреннего финансового аудита признано утратившим силу).

Внутренний финансовый аудит в 2020 году Минприроды России осуществлялся в соответствии с планом внутреннего финансового аудита, утвержденным Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации Кобылкиным Д.Н. 23 декабря 2019 года (24 марта 2020 года указанный план уточнен), который включает 3 мероприятия⁶.

По результатам аудита в 2020 году составлено 2 заключения:

от 30 сентября 2020 года по результатам аудита надежности внутреннего финансового контроля осуществление предусмотренных правовыми актами о предоставлении межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий действий, направленных на обеспечение соблюдения их получателями условий, целей и порядка их предоставления (выборочно) за 2019 год и истекший период 2020 года;

от 15 декабря 2020 года по результатам внепланового аудиторского мероприятия в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации за 9 месяцев 2020 года.

Объем проверенных бюджетных средств в 2020 году в ходе плановых и внеплановых проверок составил 64 554,6 млн рублей, объем выявленных нарушений составил 6 357,9 млн рублей.

⁶ «Аудит надежности внутреннего финансового контроля в части составления и представления бюджетной отчетности и сводной бюджетной отчетности (выборочно) за 2019 год»; «Аудит надежности внутреннего финансового контроля осуществление предусмотренных правовыми актами о предоставлении межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий действий, направленных на обеспечение соблюдения их получателями условий, целей и порядка их предоставления (выборочно) за 2019 год и истекший период 2020 г.»; «Аудит надежности внутреннего финансового контроля в части формирования и утверждения государственных заданий в отношении подведомственных Минприроды России федеральных государственных бюджетных учреждений (выборочно) за 2019 год и истекший период 2020 г.».

12. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

Учет федерального имущества Минприроды России осуществлялся в соответствии с Положением об учете федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», и Правилами ведения реестра федерального имущества, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 11 сентября 2007 г. № 307.

Минприроды России осуществляет распоряжение, управление и использование в отношении 28 объектов федерального имущества, закрепленных за Министерством на праве оперативного управления (10 объектов недвижимости в г. Москве, и 18 объектов во Владимирской области с 5 земельными участками).

В ходе проведения проверки государственной регистрации прав на федеральное недвижимое имущество и сделок с ним установлено, что на 26 объектов недвижимого имущества и 3 земельных участка Минприроды России не оформлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации.

Кроме того, в нарушение пункта 20 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому в отношении федерального имущества, принадлежащего правообладателю на праве хозяйственного ведения, оперативного управления, постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения или в силу закона и не учтенного в реестре, правообладатель обязан в 14-дневный срок со дня выявления такого имущества направить карты сведений об объекте учета и документы в систему учета, Минприроды России в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» не направлены необходимые для учета в реестре федерального имущества сведения

по трем земельным участкам, находящимся по адресам: Владимирская обл., гор. Александров, ул. Институтская, д. 1; г. Москва, 3-й Монетчиков пер., владение 4-6/17, стр. 2; г. Москва, ул. Б. Грузинская, владение 4-6, стр. 1В, и числящимся на балансе Минприроды России по состоянию на 1 января 2021 года.

В нарушение пункта 1 статьи 161, пункта 1 статьи 296 и пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия собственника этого имущества, Минприроды России без согласия собственника (Российской Федерации в лице ТУ Росимущества по г. Москве) и без оформления договорных отношений распорядилось находящимся у него в оперативном управлении федеральным имуществом, предоставив Росприроднадзору часть административного здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Б. Грузинская, д. 4–6, стр. 1, общей площадью 2 274,0 кв. м (2 этаж, пом. I, комн. №№ 8–9, 9 «а», 11–14, этаж 1, пом. № 1, комн. №№ 1–6, 6 «а», 9, 9 «а», 10, 10 «а», 11 «а», 14–15, 18–26, 26 «а», 16 «б», 57–64, цокольный этаж, пом. №№ I, комн. 1–6, 8, 8 «а», 9, 9 «а», 10–12, 12 «а», 12 «б», 13).

В нарушение пункта 1 статьи 161, пункта 1 статьи 296 и пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации Минприроды России без согласования с собственником имущества (Российской Федерации в лице ТУ Росимущества по г. Москве) и без оформления договорных отношений распорядилось находящимся у него в оперативном управлении федеральным имуществом, разместив в административном здании, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Б. Грузинская, д. 4–6, стр. 1, банковское оборудование ПАО «Сбербанк».

Минприроды России в помещениях административного здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Б. Грузинская, д. 4–6, стр. 1,

проведены множественные перепланировки в отсутствие их согласования в установленном порядке. Территориальным управлением Росимущества по г. Москве (акт внеплановой проверки от 4 июня 2020 г. № 14/24) Минприроды России указано на необходимость привести помещения в первоначальное состояние или согласовать произведенные перепланировки с государственными надзорными органами города Москвы. В 2020 году Минприроды России каких-либо мер по согласованию произведенных перепланировок не принималось (проект перепланировки для согласования с БТИ не подготовлен).

13. Выводы

13.1. Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Минприроды России за 2020 год представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 264⁹ Бюджетного кодекса, и в соответствии с примененным уровнем существенности является достоверной. При этом проверкой установлены несущественные нарушения при составлении годовой бюджетной отчетности Минприроды России за 2020 год.

Установлены нарушения в части порядка ведения бюджетного учета:
не отражены объекты операционной аренды на сумму 39,7 млн рублей;
завышена стоимость банковских гарантий на сумму 9,0 млн рублей;
необоснованно завышена и занижена стоимость переданного в аренду имущества на сумму 1,4 млн рублей и 3,3 млн рублей соответственно;

не учтено имущество, полученное в пользование на сумму 3,2 млн рублей;

осуществлена передача имущества подведомственным Минприроды России службам, агентству и учреждению на сумму 22,0 млн рублей с нарушением действующих норм в части бюджетного учета.

13.2. Объем доходов, администрируемых Минприроды России в 2020 году, составил 412,9 млн рублей, или 125,5 % от прогнозного назначения Минфина России (329,0 млн рублей).

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов Минприроды России составили доходы от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий

прошлых лет в размере 210,9 млн рублей, или 51,1 %.

13.3. Кассовое исполнение расходов Минприроды России в 2020 году составило 37 669,2 млн рублей, или 98,2 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренного сводной бюджетной росписью.

Неисполненные бюджетные назначения составили 674,8 млн рублей, или 1,8 % от уточненной сводной бюджетной росписи.

Основная доля неисполненных назначений:

58 % – образована вследствие неисполнения бюджетных назначений, предусмотренных Чувашской Республике и Астраханской области в виде субсидий на софинансирование расходных обязательств на ликвидацию (рекультивацию) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге, по причине отсутствия возможности осуществить закупку необходимого объема щебня и сезонностью проведения работ;

19,9 % – образовались остатки иного межбюджетного трансферта, предусмотренного на обеспечение непрерывной работы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, в результате утраты статуса регионального оператора по ряду субъектов Российской Федерации.

13.4. По состоянию на 1 января 2021 года дебиторская задолженность Минприроды России составила 6 469,8 млн рублей и, по сравнению с данными на начало 2020 года, увеличилась на 4 846,2 млн рублей, или в 3 раза.

Основным источником формирования дебиторской задолженности являются расчеты по выданным авансам (в рамках государственных контрактов, заключенных с ФГУП «ФЭО») – 4 612,4 млн рублей, или 71,3 %.

Просроченная дебиторская задолженность Минприроды России на 1 января 2021 года по сравнению с 2019 годом увеличилась на 1,4 млн рублей и составляет 346,3 млн рублей.

Общий объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2021 года составил 12,2 млн рублей и увеличился по сравнению с 2019 годом в 6,2 раза.

13.5. Объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, предоставленных подведомственным Минприроды России бюджетным учреждениям в 2020 году, составил 8 424,6 млн рублей и увеличился по сравнению с 2019 годом на 1 188,6 млн рублей, или на 16,4 %.

Общий остаток субсидий на выполнение государственного задания на 1 января 2021 года составил 474,6 млн рублей, увеличившись на 73,1 % по сравнению с показателями по состоянию на 1 января 2020 года (274,1 млн рублей).

Основными причинами образования остатков являются: экономия по результатам конкурсных процедур и расчеты по оплате труда.

13.6. Объем субсидий на иные цели, предоставленных подведомственным Минприроды России бюджетным учреждениям, в 2021 году составил 2 445,3 млн рублей и увеличился по сравнению с 2019 годом на 421,1 млн рублей, или на 20,8 %.

Общий остаток субсидий на иные цели в 2020 году увеличился по сравнению с 2019 годом на 50,9 млн рублей, или на 4,3 % (1 186,8 млн рублей), и составил 1 237,7 млн рублей.

По состоянию на 26 марта 2021 года Минфином России подтвержден к использованию в 2021 году остаток субсидии на иные цели в размере 753,3 млн рублей.

13.7. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2020 году, предусмотренный сводной бюджетной росписью, составил 163,5 млн рублей. Перечнем мероприятий ФАИП на 2020 год в Минприроды России предусмотрено строительство 3 объектов. Вместе с тем сводной бюджетной росписью предусмотрено финансирование 4 объектов ФАИП.

Вследствие непредставления Минприроды России в Минэкономразвития России копий положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства по 4 объектам Минприроды России лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП были сокращены на 59,7 млн рублей, или на 28,6 %.

Основной причиной низкой реализации мероприятий ФАИП являются отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации по объекту «Строительство пожарно-химической станции II типа в с. Зун-Мурино, Республика Бурятия» (14,7 млн рублей).

13.8. Общий объем сметной стоимости объектов незавершенного строительства в 2020 году увеличился по сравнению с 2019 годом на 79,7 млн рублей, или 1,8 %, и составил 4 427,6 млн рублей.

В течение 2020 года поступило 18 новых объектов на общую сумму 82,2 млн рублей и выбыло 18 объектов на общую сумму 336,1 млн рублей по причине ввода в эксплуатацию либо списания объектов незавершенного строительства.

13.9. В 2020 году объем предоставленных Минприроды России субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов составил 19 079,5 млн рублей. Кассовое исполнение составило 18 453,7 млн рублей, или 96,7 %.

По состоянию на 1 января 2021 года остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, выделенных субъектам Российской Федерации, составили 625,7 млн рублей, или 3,3 %, в том числе по федеральным проектам «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» – 134,5 млн рублей, «Оздоровление Волги» – 391,2 млн рублей, «Чистая страна» – 90,6 млн рублей и ФЦП «Охрана озера Байкал» – 9,4 млн рублей.

Основными причинами низкого исполнения межбюджетных трансфертов являются отсутствие возможности осуществить закупку необходимого объема щебня (Чувашская республика) и сезонностью проведения работ (Астраханская область).

Кроме того, в ходе проведения проверки установлено, что Минприроды России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением уполномоченными органами субъектов Российской Федерации условий предоставления иного межбюджетного трансферта и других обязательств в рамках соглашений.

13.10. Минприроды России, являясь ответственным исполнителем

государственных программ Российской Федерации («Охрана окружающей среды», «Воспроизводство и использование природных ресурсов» и «Развитие лесного хозяйства»), не обеспечило в 2020 году реализацию в полном объеме их основных мероприятий, что обусловлено недостижением плановых значений ряда показателей по всем трем указанным государственным программам Российской Федерации.

Степень достижения плановых значений показателей в 2020 году существенно снизилась по сравнению с 2019 годом (особенно ГП «Охрана окружающей среды», ГП «Развитие лесного хозяйства» и ФЦП «Охрана озера Байкал»). Вместе с тем, уровень кассового исполнения к сводной бюджетной росписи в 2020 году по сравнению с 2019 годом вырос и превысил 90 % по всем госпрограммам Минприроды России, что обеспечено за счет значительного сокращения расходов.

Сложившаяся ситуация может повлиять на достижение в полной мере целей госпрограмм в части повышения уровня экологической безопасности и сохранения природных систем, устойчивого обеспечения экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах, охраны водных объектов и защиты населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод, повышения эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. В свою очередь это также создает риски невыполнения целей, задач и показателей, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в сфере экологии.

13.10.1. Степень достижения показателей ГП «Охрана окружающей среды» в 2020 году составила 65,3 % (2019 год – 83,9 %). Из 49 показателей в 2020 году плановые назначения не достигнуты по 17 показателям.

При этом паспортом ГП-12 на 2020 год предусмотрены бюджетные

ассигнования в объеме 81 308,8 млн рублей, а объем кассовых расходов федерального бюджета составил 68 730,6 млн рублей, или 97,4 % к сводной бюджетной росписи (2019 год – 43 203,6 млн рублей, или 76,0 % от бюджетных назначений).

13.10.2. Степень достижения показателей ГП ВИПР в 2020 году составила 68,2 % (2019 год – 66,7 %). Из 85 показателей в 2020 году плановые назначения не достигнуты по 27 показателям.

При этом паспортом ГП ВИПР на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 52 413,2 млн рублей, а объем кассовых расходов федерального бюджета составил 52 190,9 млн рублей, или 93,4 % к сводной бюджетной росписи (2019 год – 48 040,0 млн рублей, или 87,1 % от бюджетных назначений).

13.10.3. Степень достижения показателей ГП «Развитие лесного хозяйства» в 2020 году составила 54,5 % (2019 год – 81,8 %). Из 22 показателей в 2020 году плановые назначения не достигнуты по 10 показателям.

При этом паспортом ГП «Развитие лесного хозяйства» на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 45 514,3 млн рублей, а объем кассовых расходов федерального бюджета составил 44 178,3 млн рублей, или 99,5 % к сводной бюджетной росписи (2019 год – 42 663,2 млн рублей, или 97,2 % от бюджетных назначений.).

13.10.4. Степень достижения показателей ФЦП «Охрана озера Байкал» в 2020 году составила 20 % (2019 год – 44,4 %). Из 7 показателей в 2020 году плановые назначения не достигнуты по 4 показателям.

При этом паспортом госпрограммы по ФЦП «Охрана озера Байкал» на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 4 512,9 млн рублей, а объем кассовых расходов федерального бюджета составил 3 202,6 млн рублей, или 99,3 % к сводной бюджетной росписи (2019 год – 2 329,1 млн рублей, или 59,3 % от бюджетных назначений).

13.10.5. Степень достижения показателей ФЦП «Развитие ВХК» в 2020 году составила 55,6 % (2019 год – 58,3 %). Из 9 показателей в 2020 году

плановые назначения не достигнуты по 4 показателям.

При этом паспортом госпрограммы по ФЦП «Развитие ВХК» на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 10 604,6 млн рублей, а объем кассовых расходов федерального бюджета составил 8 402,6 млн рублей, или 90,0 % к сводной бюджетной росписи (2019 год – 8 917,7 млн рублей, или 84,6 % от бюджетных назначений).

13.11. Исполнение бюджетных ассигнований по национальному проекту «Экология» сложилось на уровне 97,6 % показателей сводной бюджетной росписи, что обеспечено за счет значительного сокращения расходов и их перечисления в резервный фонд Правительства Российской Федерации (по сравнению с первоначально утвержденными бюджетными ассигнованиями (76 661,5 млн рублей) по состоянию на 1 января 2021 года показатели сводной бюджетной росписи сократились на 12 019,7 млн рублей, или 15,7 %, в резервный фонд Правительства Российской Федерации перераспределены 31 007,0 млн рублей при восстановлении неиспользованных в 2019 году остатков средств по нацпроекту в объеме 18 736,7 млн рублей).

Согласно уточненному отчету о ходе реализации национального проекта «Экология» на 2020 год достигнуты все плановые значения показателей. Указанное обеспечено за счет корректировки плановых значений по отдельным показателям, по которым согласно отчету на ноябрь 2020 года, имелся риск недостижения.

13.12. В ходе проведения проверки эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью, установлено, что на 26 объектов недвижимого имущества и 3 земельных участка Минприроды России не оформлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации.

Установлены факты нарушения в части распоряжения имуществом, находящемся в оперативном управлении Минприроды России.

Минприроды России без согласия собственника и без оформления договорных отношений распорядилось находящимся у него в оперативном

управлении федеральным имуществом, предоставив Росприроднадзору часть административного здания. В помещениях административного здания Минприроды России, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Б. Грузинская, д. 4–6, стр. 1, проведены множественные перепланировки в отсутствие их согласования в установленном порядке.

14. Предложения

14.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

14.2. Направить информационные письма Счетной палаты в:
Министерство финансов Российской Федерации;
Федеральное казначейство.

14.3. Направить Заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2020 год» в Минприроды России в:

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

А.А.Каульбарс

