



2021

# Заключение

о результатах проверки  
исполнения Федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2020  
год и на плановый период 2021  
и 2022 годов» и бюджетной  
отчетности за 2020 финансовый  
год в Министерстве энергетики  
Российской Федерации

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 26 апреля 2021 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности за 2020 финансовый год в Министерстве энергетики Российской Федерации (министр энергетики Российской Федерации Н.Г.Шульгин)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации

26 апреля 2021 года

#### **1. Общие положения**

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству энергетики Российской Федерации (далее – Минэнерго России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности за 2020 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Минэнерго России. По результатам контрольного мероприятия составлено два акта (из них один – с пометкой «секретно»), которые подписаны без замечаний проверяемой стороны.

**1.2.** Годовая бюджетная отчетность главного распорядителя средств федерального бюджета, а также сводная бухгалтерская отчетность подведомственных Минэнерго России учреждений за 2020 год размещена для представления в Счетную палату в автоматизированной информационной системе «Единая проектная среда» 10 марта 2021 года.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на 2020 отчетный финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минэнерго России по состоянию на 1 января 2021 года в соответствии с Инструкцией № 191н и Инструкцией «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 года № 15н.

При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) и подпункта «б» пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н (далее – Стандарт № 274), в рабочем плане счетов Минэнерго России, являющимся приложением № 1 к Положению об учетной политике Минэнерго России, утвержденному приказом Минэнерго России от 29 декабря

2017 г. № 1280 (далее – Учетная политика Минэнерго России), отсутствует перечень используемых Минэнерго России забалансовых счетов<sup>1</sup>.

В нарушение части 1 статьи 6 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 302 Инструкции № 157н в Учетной политике Минэнерго России в части расходов будущих периодов не установлен порядок отнесения затрат на финансовый результат.

**1.3.** Минэнерго России в 2020 году осуществляло бюджетные полномочия главного администратора доходов федерального бюджета в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995<sup>2</sup> и приказом Минэнерго России от 29 января 2020 г. № 53 «Об осуществлении Минэнерго России бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета» (далее – Приказ № 53). В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ) Минэнерго России включено в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета согласно приложению № 7.

К ведению Министерства по состоянию на 31 декабря 2020 года отнесены:

- шесть федеральных государственных унитарных предприятий,
- четыре федеральных государственных бюджетных учреждения,
- четыре федеральных государственных автономных учреждения,
- четыре федеральных государственных автономных

---

<sup>1</sup> Минэнерго России в 2020 году использовало для учета имущества и обязательств следующие забалансовые счета: 01 «Имущество, полученное в пользование», 02 «Материальные ценности, принятые на хранение», 03 «Бланки строгой отчетности», 07 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры», 10 «Обеспечение исполнения обязательств», 17 «Поступления денежных средств на счета учреждения», 18 «Выбытия денежных средств», 21 «Основные средства в эксплуатации», 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)», 29 «Представленные субсидии на приобретение жилья», 42 «Бюджетные инвестиции, реализуемые организациями».

<sup>2</sup> О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Постановление № 995).

образовательных учреждения.

В течение 2020 года произошли следующие изменения в составе подведомственных организаций, находящихся в ведении Минэнерго России.

ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 2865-р присоединено к ФГУП «Охрана» Росгвардии.

Распоряжением Росимущества от 23 января 2020 г. № 77-61-р «Об условиях приватизации федерального государственного унитарного предприятия «Внешнеэкономическое объединение «Промсырьеимпорт» Министерства энергетики Российской Федерации» принято решение приватизировать ФГУП «Внешнеэкономическое объединение «Промсырьеимпорт» Министерства энергетики Российской Федерации» путем преобразования в акционерное общество «Внешнеэкономическое объединение «Промсырьеимпорт» Министерства энергетики Российской Федерации».

По ФГАУ «СК ТЭК» Минэнерго России в ЕГРЮЛ внесены сведения о прекращении деятельности юридического лица от 29 октября 2020 года.

## **2. Результаты проверки и анализа исполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий**

**2.1.** Федеральным законом № 380-ФЗ Минэнерго России определено главным администратором доходов федерального бюджета по шести кодам бюджетной классификации доходов федерального бюджета (далее также – КБК), в том числе по трем кодам доходов, относящимся к реализации соглашений о разделе продукции (далее – СРП), а также иных доходов.

Перечень администрируемых Министерством видов доходов федерального бюджета, утвержденный Приказом № 53 и актуальный на 31 декабря 2020 года, содержит 40 видов доходов, соответствующих кодам бюджетной классификации доходов федерального бюджета.

В ведении Минэнерго России отсутствуют учреждения, наделенные полномочиями администраторов доходов федерального бюджета. Полномочия Российской Федерации по администрированию доходов, зачисляемых в

федеральный бюджет, органам государственной власти субъектов Российской Федерации не передавались. Таким образом, в связи с отсутствием иных администраторов доходов федерального бюджета перечень администраторов доходов федерального бюджета не утверждался.

Приказом № 53 определен порядок осуществления Минэнерго России бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета (далее – Порядок администрирования доходов).

Приказом Минэнерго России от 27 марта 2020 г. № 255 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Минэнерго России (далее – Методика прогнозирования доходов).

В Положении о Министерстве энергетики Российской Федерации<sup>3</sup>, постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 429 внесены изменения, направленные, в том числе на изменение бюджетных полномочий Минэнерго России:

- выдача обязательных для исполнения органами исполнительной власти городов федерального значения и органами местного самоуправления предписаний об устранении нарушений требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки, утверждения и актуализации в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- рассмотрение в пределах своих полномочий дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 9.24 и частями 34 и 35 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Соответствующие изменения в перечень доходов федерального бюджета, закрепленных за Минэнерго России, утвержденный Приказом № 53, а также в Методику прогнозирования поступлений доходов внесены Министерством приказами от 11 января 2021 г. № 3 и от 28 января 2021 г. № 37 соответственно, то есть более чем через десять месяцев с момента внесения изменений в

Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации.

Бюджетная отчетность Минэнерго России за 2020 год в части доходов сформирована в соответствии с Инструкцией № 191н.

2.2. Взаимодействие Минэнерго России как администратора доходов с Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства (далее – МОУ ФК) осуществлялось посредством системы электронного документооборота.

В ходе осуществления бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета, установленных пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса, Минэнерго России в 2020 году администрировало доходы по КБК 1 13 02991 01 6000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета» в сумме 6,0 млн рублей, при прогнозном значении 0,7 млн рублей, что больше в 23,2 раза показателя 2019 года. Указанные доходы сложились от возврата средств субсидии на иные цели ФГБУ «РЭА» Минэнерго России в соответствии с письмом Казначейства России от 8 мая 2019 г. № 23-02-02/9310. В пояснительной записке в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год отмечается, что данный доход носит заявительный и нерегулярный характер. Прогноз поступления доходов производился методом усреднения на основе кассовых поступлений за три года, предшествующих текущему финансовому году с учетом поступления разовых платежей.

По КБК 1 11 07011 01 6000 120 «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий» отклонение поступлений доходов по сравнению с прогнозом в сумме 230,8 млн рублей связано с увеличением оказания услуг (работ) государственными унитарными предприятиями по сравнению с утвержденной программой деятельности.

В 2020 году решения о возврате излишне уплаченных сумм, о предоставлении отсрочек, рассрочек по уплате иных штрафов, сборов

---

<sup>3</sup> Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400.

Минэнерго России не принимались.

В 2020 году средства в сумме 0,45 млн рублей поступили в доход федерального бюджета как невыясненные платежи.

В 2020 году Минэнерго России не признавалась безнадежная к взысканию дебиторская и кредиторская задолженность.

На балансе Минэнерго России по состоянию на 31 декабря 2019 года и на 31 декабря 2020 года числилась просроченная дебиторская задолженность в сумме 33,0 млн рублей, в основном образованная принятием к учету просроченной дебиторской задолженностью от упраздненного Росэнерго в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 793-р.

В 2020 году выставленные Министерством пени, штрафы за ненадлежащее исполнение обязательств по государственным контрактам составили 0,37 млн рублей.

В 2020 году в доход федерального бюджета по коду 1 16 07090 01 9000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией» поступило 450,1 млн рублей в виде пеней, уплаченных по договору о предоставлении бюджетных инвестиций, начисленных ПАО «РусГидро».

**2.3.** Информация об участниках бюджетного процесса, а также юридических лицах, не являющихся участниками бюджетного процесса, находящихся в ведении Минэнерго России, размещена на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с пунктом 18 Порядка формирования и ведения Реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, утвержденного приказом Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н (далее – Реестр).



Согласно Реестру по коду главы бюджетной классификации 022 размещена информация об 1 участнике бюджетного процесса – Минэнерго России, а также о 82 юридических лицах, не являющихся участниками бюджетного процесса, в том числе: 8 автономных учреждениях (и 8 филиалах), 4 бюджетных учреждениях (ФГБУ «САЦ» Минэнерго России, ФГБУ «ГУРШ», ФГБУ «СОЦУГОЛЬ», ФГБУ «РЭА» Минэнерго России и 61 его филиале).

Объем ассигнований, предусмотренных Минэнерго России Федеральным законом № 380-ФЗ на 2020 год в соответствии с ведомственной структурой составил 24 680,1 млн рублей, на плановый период 2021 года – 19 622,6 млн рублей, 2022 года – 13 598,7 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью Минэнерго России (далее – СБР) утвержден общий объем бюджетных ассигнований (далее также – БА) на 2020 год – 24 680,1 млн рублей.

В 2020 году Минэнерго России ассигнования резервных фондов не использовались.

В 2020 году в СБР произведены разнонаправленные изменения, в результате которых объем БА уменьшен на 1 868,2 млн рублей без внесения изменений в ведомственную структуру расходов, предусмотренных Федеральным законом № 380-ФЗ.

Согласно данным СБР на 2020–2022 годы, сформированным в ГИИС Электронный бюджет, по состоянию на 1 января 2020 года общий объем БА, утвержденных Минэнерго России, составил 24 680,1 млн рублей, на 31 декабря 2020 года – 22 811,8 млн рублей.

Составление и ведение бюджетной росписи, утверждение лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) Минэнерго России в отчетном периоде осуществлялось в соответствии с Порядком ведения СБР<sup>4</sup>.

Бюджетная роспись Минэнерго России на 2020 год утверждена

---

<sup>4</sup> Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденный приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н.

директором департамента бюджетного планирования и учета Т.В.Фисенко 16 декабря 2019 года в сумме 24 680,1 млн рублей, что соответствовало доведенному объему ассигнований.

По состоянию на 31 декабря 2020 года доведенные Минэнерго России на 2020 год ЛБО составили 100 % от объема БА.

Сводная годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Минэнерго России за 2020 год представлена в установленный срок (4 марта 2021 года), уведомление Казначейства России о принятии годовой отчетности Минэнерго России размещено в ГИИС Электронный бюджет.

**2.4.** Министерством в 2020 году бюджетные полномочия распорядителя средств федерального бюджета, установленные пунктом 2 статьи 158 Бюджетного кодекса, не осуществлялись.

**2.5.** Составление, утверждение и ведение бюджетной сметы Минэнерго России в 2020 году регламентировалось Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет Минэнерго России, утвержденным приказом Минэнерго России от 4 сентября 2018 г. № 731 (далее – Приказ № 731).

В 2020 году Приказ № 731 не был приведен в соответствие с положениями Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н (далее – Общие требования).

В период проверки новый Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Минэнерго России, утвержденный приказом Минэнерго России от 16 февраля 2021 г. № 74, направлен на регистрацию в Минюст России (письмо от 24 февраля 2021 г. № АЯ-1961/08), то есть через два года после утверждения Общих требований.

В соответствии с данными ГИС Электронный бюджет показатели бюджетной сметы Минэнерго России на 31 декабря 2020 года утверждены в объеме 22 811,8 млн рублей, что соответствовало объему доведенных Минэнерго России ЛБО как получателю бюджетных средств.

Отчетность получателя бюджетных средств подготовлена в сроки, установленные приказом Минэнерго России от 30 декабря 2020 г. № 1229 «О сроках представления бюджетной и бухгалтерской отчетности Министерством энергетики Российской Федерации и подведомственными ему учреждениями в 2021 году», – 17 февраля 2021 года.

**2.6.** В соответствии с Приложением 8 к Федеральному закону № 380-ФЗ Минэнерго России включено в перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета без определения кода, группы, подгруппы, статьи и вида источников.

Минэнерго России сформирована и представлена в составе годовой бюджетной отчетности бюджетная отчетность главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (раздел 3 ф. 0503127).

**2.7.** Показатели исполнения федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета для Минэнерго России Федеральным законом № 380-ФЗ и иными нормативными правовыми актами не утверждены.

**3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета**

***3.1. В части доходов федерального бюджета***

В 2020 году Минэнерго России не являлось администратором налоговых доходов федерального бюджета.

Исполнение доходов, администрируемых Минэнерго России, в 2020 году составило 31 841,7 млн рублей, что на 493,1 млн рублей (1,5 %) меньше показателей уточненного прогноза (32 334,8 млн рублей).

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов, зачисленных в федеральный бюджет в 2020 году, составили доходы в виде долей прибыльной продукции государства при выполнении СРП (КБК 1 14 05010 01 0000 440) по проектам «Сахалин-1» – 13 051,5 млн рублей (41 %), «Сахалин-2» –

9 790,2 млн рублей (31,3 %) и «Харьгаинское месторождение» – 3 443,8 млн рублей (10,8 %).

В 2020 году из полученных по 19 КБК доходов федерального бюджета, администрируемых Минэнерго России, по 8 КБК доходы перевыполнены (от установленных уточненным прогнозом значений) на сумму 2 693,2 млн рублей, по 6 КБК не выполнены на сумму 3 185,6 млн рублей. Фактические поступления по непрогнозируемым доходам по 5 КБК составили 59,97 млн рублей.

Анализ фактических объемов доходов федерального бюджета в 2020 году, администрируемых Минэнерго России, показал, что по 7 КБК отклонения фактических показателей от их прогнозных значений превысили 15 %.

Главным образом данные отклонения связаны с расчетом доходов, которые не носят постоянный характер. Согласно Методике прогнозирования доходов, при прогнозировании поступлений таких доходов применяется метод прямого счета ожидаемого в планируемом году объема поступлений в федеральный бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающийся после уплаты налогов и иных обязательных платежей подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий, и прогнозных значений количественных показателей, а также учитывается фактическое поступление средств по данному виду доходов не менее чем за три последних года или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает три года, с учетом поступления единовременных (разовых) платежей.

Анализ первичных документов по администрируемым доходам федерального бюджета и проверка отражения операций в регистрах бухгалтерского учета Министерства показали, что показатели годовой бюджетной отчетности по формам 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования

дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и 0531468 «Справки о перечислении поступлений в бюджеты» соответствуют данным первичных документов по администрируемым доходам федерального бюджета. Операции по поступлению доходов в федеральный бюджет отражены в Главной книге (форма 0504072).

В 2020 году Минэнерго России не являлось администратором неналоговых доходов, предусмотренных частью 6 статьи 41 Бюджетного кодекса.

В 2020 году решения о возврате излишне уплаченных сумм, о предоставлении отсрочек, рассрочек по уплате иных штрафов, сборов Минэнерго России не принимались.

Фактов, свидетельствующих о недостоверности бюджетной отчетности Минэнерго России по доходам за 2020 год, не установлено.

### ***3.2. В части расходов федерального бюджета***

За 2020 год кассовые расходы Минэнерго России составили 22 312,4 млн рублей, или 97,8 % от объема утвержденных БА (22 811,8 млн рублей). Уровень исполнения кассовых расходов в 2020 году в целом соответствует уровню показателя за 2019 год (96,1 %). Не исполнено назначений – 499,4 млн рублей (2,2 %).

Наибольший объем расходов Минэнерго России произведен по разделу 04 «Национальная экономика» – 88,4 % от общего объема назначений, в том числе по подразделу 0402 «Топливо-энергетический комплекс» – 81,5 %, из них:

- 26,3 % – осуществление бюджетных инвестиций путем вноса в уставный капитал ПАО «РусГидро» в целях строительства ВЛ Певек – Билибино, КБК 0402 3020260290 453 – 6 000,0 млн рублей;
- 15 % – предоставление субсидии на компенсацию территориальным сетевым организациям в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе выпадающих доходов, образованных вследствие установления в 2020 году тарифов на услуги по передаче

электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня, КБК 0402 3020652180 521 – 3 428,1 млн рублей;

- 12,5 % – субсидии на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива – 2 849,8 млн рублей, из них:

- 9,9 % – субсидии на развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, КБК 04 02 30 8 01 52610 523 – 2 256,8 млн рублей;

- 2,6 % субсидии на поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива, КБК 04 02 30 8 04 52610 523 – 593,0 млн рублей;

- 10,4 % – взнос в уставный капитал акционерного общества «Крымэнерго», Республика Крым, г. Симферополь (далее также – АО «Крымэнерго»), на строительство объектов электроэнергетики, КБК 04 02 45 2 00 62110 453 – 2 381,2 млн рублей;

- 9 % – закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в рамках мероприятий по подпрограмме «Реструктуризация угольной промышленности», КБК 04 02 30 5 07 90019 244 – 2 044,7 млн рублей, из них:

- 4 % – предоставление бесплатного пайкового угля для бытовых нужд – 895,8 млн рублей;

- 5 % – технические работы по ликвидации экологических и иных последствий ведения горных работ на ликвидируемых организациях – 1 148,9 млн рублей;

- 3,3 % – расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами, КБК 04 02 30 7 03 90011 120 – 746,3 млн рублей.

Расходы по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» (на реализацию программ местного развития и обеспечение

занятости для шахтерских городов и поселков (переселение граждан в рамках завершения мероприятий по реструктуризации угольной промышленности) составили 8,5 % (1 934,0 млн рублей).

Наибольший объем программных расходов составили:

- расходы на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»<sup>5</sup> (далее – ГП-30, госпрограмма) – 89 % от общего объема ассигнований (20 310,5 млн рублей);
- расходы по федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие республики Крым и г. Севастополя до 2024 года»<sup>6</sup> (далее – ФЦП Крым) – 10,4 % (2 381,2 млн рублей).

Непрограммные расходы на предоставление субсидии на содержание специальных объектов – 0,5 % (105,5 млн рублей).

В 2020 году изменения в СБР вносились без внесения изменений в ведомственную структуру расходов, предусмотренных Федеральным законом № 380-ФЗ.

По сравнению с первоначально утвержденным Федеральным законом № 380-ФЗ объемом ассигнований (24 680,1 млн рублей) в 2020 году ассигнования Министерства уменьшились на 1 868,2 млн рублей, или 8,2 %. Общий объем положительных отклонений – 26 изменений на общую сумму 1 229,3 млн рублей. Общий объем отрицательных отклонений – 30 изменений на общую сумму 3 097,4 млн рублей.

В резервный фонд Правительства Российской Федерации в 2020 году направлены ассигнования в сумме 2 821,1 млн рублей.

Наибольшие отклонения приходятся на ассигнования по подпрограмме 8 «Развитие рынка газомоторного топлива» ГП-30, связанные с ограничениями при проведении СМР и подключении объектов к технологическим сетям, а также осложнением экономической ситуации в субъектах Российской Федерации в связи с COVID-19.

---

<sup>5</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321.

<sup>6</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790.

Объем неисполненных назначений в 2020 году (499,42 млн рублей) по сравнению с 2019 годом (891,7 млн рублей) уменьшился на 44 %.

Основной объем неисполненных назначений составили расходы на реализацию ГП-30 в объеме 499,39 млн рублей, или 99,9 % от объема неисполненных назначений, в том числе по подпрограммам:

1) Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности – 222,3 млн рублей, или 4,7 % от общего объема ассигнований по подпрограмме. Уменьшение связано со снижением численности получателей угля по причинам газификации жилищного фонда, переезда в благоустроенное жилье, естественной убыли (смерти), а также непредставлением актов выполненных технических работ по ликвидации экологических и иных последствий ведения горных работ подрядчиками в связи с осложнением экономической ситуации в субъектах Российской Федерации из-за распространения COVID-19.

2) Обеспечение реализации государственной программы – 31,0 млн рублей, или 0,9 %. Уменьшение связано с сокращением командировок из-за распространения COVID-19; незаключением контракта в сфере информационно-коммуникационных технологий; экономией по конкурсным процедурам и экономией, образовавшаяся в результате уменьшения объема фактически оказанных услуг в 2020 году (коммунальные расходы, транспортные услуги, аренда).

3) Развитие рынка газомоторного топлива – 246,1 млн рублей, или 8,6 %. Уменьшение финансирования связано с незавершением инвесторами в отдельных субъектах Российской Федерации мероприятий по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом, связанных с ограничениями в проведении строительно-монтажных работ и подключении объектов к технологическим сетям, осложнениями в поставках технологического оборудования, а также осложнением экономической ситуации в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также утверждением Минэкономразвития России новых требований к деятельности испытательных



лабораторий, участвующих в проверке безопасности транспортных средств при внесении изменений в их конструкцию, которые привели к технологической невозможности выполнения переоборудования транспортных средств на территории субъектов с недостаточно развитой сетью испытательных лабораторий.

В 2020 году в рамках реализации ФЦП Крым Минэнерго России являлось государственным заказчиком в части мероприятий по модернизации и развитию сетевого комплекса.

Объемы БА на реализацию ФЦП Крым на 2020 год приведены в таблице.

Наименование госпрограммы/ФЦП	СБР	Кассовое исполнение	Остаток	млн руб.
				Исполнение, %
Внос в уставный капитал АО «Крымэнерго» КБК 0402 4520062110 451	2 381,2	2 381,2	0,0	99,99

Данные об исполнении мероприятий ФЦП Крым в 2020 году отражены в форме 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ».

На выполнение укрупненного мероприятия «Иные мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова» (далее – строительство электросетевых объектов, укрупненное мероприятие) по КБК 04 02 45 2 00 62110 451 в 2020 году предусмотрено финансирование в объеме 2 381,2 млн рублей путем вноса в уставный капитал АО «Крымэнерго».

Кассовое исполнение составило 2 381,16 млн рублей (99,9 %).

Строительство электросетевых объектов предусмотрено в рамках ФЦП Крым с общим объемом финансирования из федерального бюджета 21 502,1 млн рублей, в том числе 251,9 млн рублей – в 2018 году, 629, 2 млн рублей – в 2019 году, 2 402,1 млн рублей – в 2020 году, 12 102,4 млн рублей – в 2021 году, 5 507,5 – в 2022 году и 1 058,9 млн рублей – в 2023 году путем вноса в уставный капитал АО «Крымэнерго».

По объектам мероприятия письмами Минэкономразвития России от 8 июня 2020 г. № 18460-СН/Д17и и от 24 сентября 2020 г. № 31150-СН/Д17 присвоены коды учетной единицы и сняты ограничения по финансированию.

Заключены государственные контракты на выполнение проектно-изыскательских работ между АО «Крымэнерго» и ООО «Ленэлектромонтаж» от 9 января 2020 года и между АО «Крымэнерго» и ООО «КАПШИН» от 21 января 2020 г. № 44-2. Положительные заключения государственной экспертизы получены по 8 из 11 объектов мероприятия (72,7 %).

В рамках договора о предоставлении бюджетных инвестиций между Минэнерго России, Росимуществом и АО «Крымэнерго» от 26 июня 2020 г. № 022-18-2020-001 на выполнение строительно-монтажных работ финансирование в объеме 1 828,2 млн рублей направлено АО «Крымэнерго». На момент проведения контрольного мероприятия конкурсные процедуры на выполнение строительно-монтажных работ и строительный контроль не завершены.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2020 г. № 1123 в ФЦП Крым внесены изменения, предусматривающие дополнение укрупненного мероприятия 19 объектами, а также увеличение объемов бюджетного финансирования.

Также Минэнерго России, Росимуществом и АО «Крымэнерго» заключен договор на предоставление бюджетных инвестиций от 17 ноября 2020 г. № 022-18-2020-002 на проектирование 19 новых объектов. Финансирование в объеме 553,0 млн рублей направлено АО «Крымэнерго». На момент проведения контрольного мероприятия конкурсные процедуры на проектирование не завершены.

В 2020 году закончено строительство и осуществлен ввод в эксплуатацию объекта ВЛ Ростовская – Вышестеблиевская, реализация которого осуществлялась в рамках ФЦП Крым. Получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 26 ноября 2020 г. № 00-000-1256-2020МС.

Осуществлена передача объекта в казну Российской Федерации (Извещение от 21 января 2021 г. № 00001, Акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 27 января 2021 г. № 00001).

При этом нарушен срок, установленный пунктом 1 распоряжения

Правительства Российской Федерации от 9 августа 2017 г. № 1709-р, в соответствии с которым следовало обеспечить в течение пяти дней со дня ввода в эксплуатацию объектов направить в соответствующие органы регистрации прав заявления об осуществлении государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав собственности Российской Федерации на указанные объекты.

В соответствии с ФЦП Крым реализация мероприятия «Иные мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова» и его финансирование за счет средств федерального бюджета запланированы до 2023 года. Учитывая масштаб мероприятия и фактическую стадию выполнения работ, имеются риски нарушения установленного ФЦП Крым срока его реализации.

В 2020 году Минэнерго России при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствовалось требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В целях реализации статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ приказом Минэнерго России от 27 декабря 2013 г. № 956 создана контрактная служба Министерства энергетики Российской Федерации (далее – Контрактная служба). Состав Контрактной службы требует актуализации с учетом кадровых изменений, произошедших в Министерстве.

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, Положение о контрактной службе Министерства энергетики Российской Федерации, утвержденное приказом Минэнерго России от 27 декабря 2013 г. № 956 (далее – Положение Минэнерго России), не соответствует Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н (далее – Типовое положение) в части функций и полномочий контрактной службы.

В нарушение части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 16

Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479, в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) Минэнерго России правовые акты, утверждающие нормативные затраты, размещались с нарушением сроков, в том числе:

- приказ Минэнерго России от 29 ноября 2019 г. № 1296 «О внесении изменений в приказ Минэнерго России от 8 ноября 2016 г. № 1189» размещен 26 июня 2020 года, то есть с нарушением срока на 130 рабочих дней;
- приказ Минэнерго России от 22 апреля 2020 г. № 325 «О внесении изменений в приказ Минэнерго России от 8 ноября 2016 г. № 1189» размещен 9 сентября 2020 года, с нарушением срока на 88 рабочих дней.

В проверенном периоде действовал приказ Минэнерго России от 26 августа 2020 г. № 707 г. «Об утверждении требований к закупаемым Министерством энергетики Российской Федерации, подведомственными ему федеральными государственными бюджетными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг, включающих в себя перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним» (далее – Требования № 707).

При этом Требования № 707 не соответствуют Обязательному перечню отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), являющемуся приложением № 2 к Правилам определения требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и

бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927 (далее – Требования № 927), в том числе:

- не указаны и (или) не соответствуют требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам, утвержденным Правительством Российской Федерации по отдельным позициям;
- отсутствуют требования к товарам по кодам ОКПД2 61.20.30, 61.20.42 как в отношении Министерства, так и в отношении подведомственных учреждений;
- превышены допустимые предельные цены по коду ОКПД2 61.20.11 в отношении подведомственных учреждений;
- по позиции № 1 код ОКПД2 26.20.11 в отношении Министерства характеристика «наличие модулей Wi-Fi и Bluetooth» не содержит «поддержки 3G (UMTS)»;
- по позиции № 1 код ОКПД2 26.20.11 в отношении подведомственных учреждений указаны общие требования к позиции «Компьютеры портативные массой не более 10 кг такие, как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника. Пояснения по требуемой продукции: ноутбуки, планшетные компьютеры», при этом в отношении планшетных компьютеров характеристика «предельная цена» превышает установленные Правительством Российской Федерации нормы.

Первоначальная редакция плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – План-график 2020) размещена Минэнерго России в ЕИС 9 января 2020 года (реестровый номер плана-графика 202001731000083001). Дата утверждения согласно ЕИС – 9 января 2020 года. При этом План-график 2020 не определяется через поиск в ЕИС по параметрам заказчика (наименование,

ИНН).

В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ Минэнерго России План-график 2020 утвержден 9 января 2020 года, то есть с нарушением срока на девять рабочих дней (согласно данным ИС Электронный бюджет, ЛБО доведены до Минэнерго России казначейским уведомлением от 5 декабря 2019 г. № 022/001).

В отношении пяти закупок Минэнерго России в 2020 году (реестровые номера закупок: 0173100008320000001, 0173100008320000043, 0173100008320000054, 0173100008320000056, 0173100008319000096) подано пять жалоб, из которых обоснованной ФАС России признана одна жалоба (в отношении закупки с реестровым номером 0173100008320000043). Информация о жалобе в отношении закупки с реестровым номером 0173100008319000096 отсутствует в ЕИС, вместе с тем в отношении жалобы принято решение, что действия заказчика (Минэнерго России) нарушают часть 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Минэнерго России при обосновании начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦК) преимущественно использовался метод анализа рынка, при котором в соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Анализ НМЦК показал следующее:

1) В отношении запроса ценовой информации с реестровым номером 0173100008320000030 в сведениях, содержащихся в ЕИС, нет указания о сроках оказания услуги, включенных в условную единицу. Полученные коммерческие предложения также не содержат информацию о сроках оказания услуги в

рамках условной единицы.

2) В нарушение части 3 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой конкурсная документация должна быть доступна для ознакомления в ЕИС без взимания платы, Минэнерго России осуществил размещение документация о конкурсе с ограниченным участием на выполнение работ по закупке с реестровым номером 0173100008320000006 в формате, не доступном для ознакомления и работы с ним.

3) Согласно данным ЕИС, 10 закупок Минэнерго России имеют снижение НМЦК более 30 %, из них половина относится к оказанию услуг по предоставлению бесплатного пайкового угля пенсионерам и лицам, пользующимся правом на его получение.

Значительное снижение НМЦК может свидетельствовать о ее завышении при формировании закупочной документации.

Выявлены следующие процедурные нарушения.

1) В нарушение пункта 1 Требований № 707, согласно которым установлены требования к закупаемым ноутбукам, в том числе со следующими характеристиками «объемом накопителя – не менее 500 Гб», «тип видеоадаптера – дискретный», «тип экрана – не хуже IPS», «тип процессора – X64 и лучше», Минэнерго России при осуществлении закупки с реестровым номером 0173100008320000095 на поставку ноутбуков не были установлены требования по характеристикам «тип видеоадаптера», «тип экрана», «тип процессора», а по характеристике «объем накопителя» установлено требование, не соответствующее вышеуказанному, а именно «объем накопителя – не менее 256 Гигабайт».

2) В нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 6.3 государственного контракта от 16 декабря 2020 г. № 0173100008320000097/А/17 (реестровый номер контракта 1770584752920000121), в соответствии с которым заказчик в течение 5 рабочих дней со дня получения акта сдачи-приемки оказанных услуг обязан подписать представленный исполнителем акт (или дать мотивированный отказ) и

отправить второй экземпляр по адресу, указанному в контракте, Минэнерго России Акт сдачи-приемки оказанных услуг от 15 января 2021 г. № 1 подписан 10 февраля 2021 года, то есть с превышением установленного срока на 13 рабочих дней.

### **3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета**

Согласно данным годового отчета, Минэнерго России в 2020 году администрировало источники финансирования дефицита федерального бюджета в размере (-) 9 640,9 млн рублей за счет изменения остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета (99,99 % от общего объема), а также курсовой разницы и изменения остатков денежных средств.

### **3.4. В части дебиторской задолженности**

На 1 января 2021 года объем дебиторской задолженности составил 860,9 млн рублей и по сравнению с объемом задолженности на 1 января 2020 года (1 142,9 млн рублей) он уменьшился на 282,0 млн рублей (на 24,7 %).

Сведения о дебиторской задолженности Минэнерго России приведены в таблице.

Номер (код) счета бюджетного учета	на 31.12.2018		на 31.12.2019		на 31.12.2020	
	всего	в т.ч. просроченная	всего	в т.ч. просроченная	всего	в т.ч. просроченная
205.00 Расчеты по доходам	138,7		34,8		64,6	
209.00 Расчеты по ущербу и иным доходам	196,0	72,5	783,3	77,5	791,9	77,5
<b>Итого по доходам</b>	<b>334,8</b>	<b>72,5</b>	<b>818,1</b>	<b>77,5</b>	<b>856,5</b>	<b>77,5</b>
206.00 Расчеты по выданным авансам	982,1	5,3	320,8		0,11	
208.00 Расчеты с подотчетными лицами	0,24	-	0,6			
303.00 Расчеты по платежам в бюджеты	2,3	-	3,4		4,3	
<b>Итого по расходам</b>	<b>984,6</b>	<b>5,3</b>	<b>324,7</b>		<b>4,4</b>	<b>0</b>
<b>Всего дебиторская задолженность</b>	<b>1 319,4</b>	<b>77,7</b>	<b>1 142,9</b>	<b>77,5</b>	<b>860,9</b>	<b>77,5</b>

Основные причины образования задолженности:

1) По счету 205.00 «Расчеты по доходам»:

- 63,1 млн рублей – неиспользованные денежные средства в рамках субсидий на иные цели, предоставленной Минэнерго России ФГБУ «РЭА»;
- 1,0 млн рублей – задолженность подведомственных Минэнерго России федеральных автономных учреждений за оказанные услуги



по профилактике и ликвидации нефтяных и газовых фонтанов.

2) По счету 209 00 «Расчеты по ущербу и иным доходам»:

- 33,1 млн рублей – принята к учету от упраздненного Росэнерго в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 793-р;

- 10,3 млн рублей – требование о выплате штрафа за нарушение срока достижения показателей результативности по договору от 21 ноября 2019 г. № 022-18-2019-002 к АО «Крымэнерго»;

- 389,5 млн рублей – задолженность по результатам применения мер гражданско-правовой ответственности за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение обязательств по государственным контрактам, заключенным Минэнерго России;

- 312,9 млн рублей – отражена недостача по Акту об инвентаризации на основании приказа генерального директора ФГБУ «РЭА» от 14 августа 2019 г. № 66.

- 39,4 млн рублей – в сумме 39,2 млн рублей – задолженность юридических лиц и субъектов Российской Федерации за разбронированные из Росрезерва материальные ценности, предоставленные в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29 января 1996 г. № 1614-р, от 31 октября 1996 г. № 1661-р, от 15 января 1997 г. № 43-р, переданная в 2008 году Минэнерго России к учету в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 793-р от упраздненного Росэнерго.

3) По счету 30300000 «Расчеты по платежам в бюджеты»:

- 4,3 млн рублей – задолженность, образованная за счет превышения оплаты по больничным листам в ФСС, оплатой страховых взносов в ФФОМС, земельного и имущественного налогов.

Остаток долгосрочной задолженности составил 4,9 млн рублей и по сравнению с аналогичным периодом в 2019 году уменьшился в 1,7 раза (8,4 млн рублей).

Сумма просроченной задолженности в 2020 году не изменилась. Образование задолженности связано с принятием Минэнерго России в 2008 году к учету просроченной дебиторской задолженности от упраздненного Росэнерго в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 793-р.

### **3.5. В части кредиторской задолженности**

Сведения о кредиторской задолженности Минэнерго России за 2019–2021 годы приведены в таблице (сводная отчетность ф. 0503169, ф. 0503130).

Номер (код) счета бюджетного учета	на 31.12.2018		на 31.12.2019		на 31.12.2020	
	всего	в т.ч. просроченная	всего	в т.ч. просроченная	всего	в т.ч. просроченная
209.00 Расчеты по ущербу и иным доходам	0,09	0,09	0,09	0,09	0,09	0,09
<b>Итого по доходам</b>	<b>0,09</b>	<b>0,09</b>	<b>0,09</b>	<b>0,09</b>	<b>0,09</b>	<b>0,09</b>
302.00 Расчеты по принятым обязательствам	1,2		6,7		22,2	
303.00 Расчеты по платежам в бюджеты	39,7	39,1	39,1	39,1	45,4	39,1
304.00 Прочие расчеты с кредиторами	0,003		0,003		0,003	
<b>Итого по расходам</b>	<b>40,8</b>	<b>39,1</b>	<b>45,8</b>	<b>39,1</b>	<b>67,6</b>	<b>39,1</b>
<b>Всего кредиторская задолженность</b>	<b>40,9</b>	<b>39,2</b>	<b>45,9</b>	<b>39,2</b>	<b>67,7</b>	<b>39,2</b>

млн руб.

На 31 декабря 2020 года объем кредиторской задолженности по сравнению с 31 декабря 2019 года увеличился на 20,8 млн рублей, или на 45,4 %.

Кредиторская задолженность по счету 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» носила текущий характер и сложилась по расчетам за фактически оказанные услуги в декабре 2020 года, платежи по которым планируются в 2021 году, в том числе за услуги связи, транспортные услуги, услуги по охране, услуги по содержанию имущества, по оплате аренды, оказанию услуг по передаче внутренних телеграмм.

По счету 302.53 «Расчеты по перечислениям международным организациям» в сумме 0,7 млн рублей задолженность сложилась по оплате вноса в Международное агентство по возобновляемой энергии, из-за изменения курса доллара взнос осуществлен частично.

Образование просроченной кредиторской задолженности по счету 303.00

«Расчеты по платежам в бюджеты» объясняется в основном принятием Минэнерго России в 2008 году от упраздненного Росэнерго (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 793-р) кредиторской задолженности в сумме 39,1 млн рублей, учтенной на счете 303.00 «Расчеты по прочим платежам в бюджеты», и 0,09 млн рублей, учтенных на счете 209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам», – задолженность юридических лиц и субъектов Российской Федерации за разбронированные из Росрезерва материальные ценности, не востребованные контрагентами.

Долгосрочная кредиторская задолженность на 31 декабря 2020 года отсутствует.

#### **4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства**

**4.1.** Минэнерго России в 2020 году предусмотрены БА на реализацию 2 мероприятий ФАИП в общей сумме 8 381,2 млн рублей, в том числе:

- строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек – Билибино (этап строительства № 1) – 6 000,0 млн рублей;
- реализация «иных мероприятий» по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова – 2 381,2 млн рублей.

Объем исполнения принятых бюджетных обязательств Минэнерго России по объектам ФАИП составил 100 %, в том числе:

- по КБК 3020260290 – 6 000,0 млн рублей;
- по КБК 4520062110 451 – 2 381,2 млн рублей.

1) По объекту «Строительство двух одноцепных ВЛ110 кВ Певек – Билибино (этап строительства № 1)» БА на 2020 год, утвержденные в размере 6 000,0 млн рублей, направлены на взнос в уставный капитал ПАО «РусГидро»

в полном объеме. Фактически в 2020 году освоение составило 172,2 млн рублей.

2) На строительство электросетевых объектов БА, утвержденные Минэнерго России в 2020 году, составили 2 381,2 млн рублей и в полном объеме направлены в уставный капитал АО «Крымэнерго»<sup>7</sup>.

Укрупненный инвестиционный проект включает 22 объекта ФАИП 2020 года.

Бюджетные инвестиции на строительство электросетевых объектов, включенных в ФАИП, в 2020 году направлялись АО «Крымэнерго» в рамках договоров о предоставлении бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным бюджетным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием.

В 2020 году закончено строительство и осуществлен ввод в эксплуатацию объекта ВЛ Ростовская – Вышестеблиевская, реализация которого осуществлялась в рамках ФЦП Крым.

Минэнерго России в целях реконструкции объекта «Многоэтажные нежилые общественные здания, расположенные в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, строение 2» (далее – здание по ул. Б.Пироговская) переданы полномочия государственного заказчика ФГБУ «РЭА».

Федеральным законом № 380-ФЗ по КБК 022 04023070390000 400 Минэнерго России на реконструкцию объекта предусмотрены ассигнования на 2020 год – 372,5 млн рублей, на 2021 год – 38,9 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года объект отражен в ФАИП на 2020 и 2021 годы с объемом финансирования, соответствующим Федеральному закону № 380-ФЗ. Письмом Минэкономразвития России от 23 апреля 2020 г. № 13132-АТ/Д17и объекту присвоен код учетной единицы ФАИП на 2020 год. ФГБУ «РЭА» получено разрешение на строительство от 30 июля 2020 г. № 77-210000-018971-2020.

---

<sup>7</sup> Договор о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием, от 21 ноября 2019 г. № 022-18-2019-002 (далее – ДБИ с Крымэнерго).

В ноябре 2020 года ассигнования и ЛБО по объекту отозваны в полном объеме. Объект исключен из ФАИП. Таким образом, в 2020 году финансирование реконструкции здания по ул. Б.Пироговская не осуществлялось.

Неиспользованные ассигнования в объеме 372,5 млн рублей направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации с необходимостью их последующего восстановления на те же цели.

В 2020 году Минэнерго России осуществляло реализацию объектов ФАИП в рамках контрактов предшествующих лет, заключенных Минэнерго России и ФГБУ «РЭА» (государственный заказчик в соответствии с переданными Минэнерго России полномочиями).

Минэнерго России в 2020 году субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование строительства объектов не предоставлялись.

Расходы на проведение капитального ремонта зданий и сооружений по открытой части отсутствовали.

**4.2.** По состоянию на 31 декабря 2020 года на балансе Минэнерго России отражены два объекта незавершенного строительства общей стоимостью 16,3 млн рублей.

Информация об объектах незавершенного строительства отражена формах 0503190 и 0503790 в составе годовой отчетности за 2020 год.

1) Многоэтажные нежилые общественные здания, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 23, стр. 2 (здание по ул. Б.Пироговская).

Реконструкция здание по ул. Б.Пироговская проводится с 2014 года в рамках Соглашения по передаче полномочий ФГБУ «РЭА».

Остаток незавершенного строительства на 1 января 2020 года составлял 362,8 млн рублей, в том числе 50,5 млн рублей – расходы на проектную документацию, 312,4 млн рублей – расходы на реконструкцию объекта.

Объем незавершенного строительства по объекту на 31 декабря

2020 года – 356,7 млн рублей. Изменение произведено за счет списания стоимости оборудования, приобретенного ранее в целях реконструкции объекта и переданного на другие цели в связи с приостановкой работы на объекте.

Реконструкция объекта осуществляется с 2014 года, при этом срок ввода объекта в эксплуатацию неоднократно переносился на более поздние сроки. Сметная стоимость объекта с начала реализации увеличилась с 1 755,0 млн рублей до 2 002,5 млн рублей.

Электронный аукцион на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции проекта в 2020 году признан несостоявшимся. ФГБУ «РЭА» на основании части 1 статьи 36 Федерального закона № 44-ФЗ принято решение о проведении открытого конкурса в электронной форме.

2) Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань).

По состоянию на 31 декабря 2020 года в годовой бюджетной отчетности Минэнерго России по ф. 0503190 отражен остаток незавершенного строительства в сумме 14 203,9 млн рублей.

Остаток передан в 2020 году от ФГБУ «РЭА» и представляет собой стоимость сложившихся затрат на строительство введенного в эксплуатацию объекта ВЛ Ростовская – Вышестеблиевская.

За пределами отчетного периода осуществлена передача объекта в казну Российской Федерации (Извещение от 21 января 2021 г. № 00001, Акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 27 января 2021 года № 00001).

**5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели**

Объем ассигнований Минэнерго России на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание

государственных услуг (выполнение работ) (далее – государственное задание), а также субсидий на иные цели на 2020 год, предусмотренный Федеральным законом № 380-ФЗ, составил 1 728,1 млн рублей, в том числе по КБК:

- 022 0402 30 5 07 90059 600 – 163,8 млн рублей;
- 022 0411 30 7 03 90059 600 – 1 310,8 млн рублей;
- 022 0402 30 7 03 90059 600 – 253,6 млн рублей.

В 2020 году получателями субсидий на финансовое обеспечение государственного задания являлись четыре подведомственных Минэнерго России бюджетных учреждения (ФГБУ «СОЦУГОЛЬ», ФГБУ «ГУРШ», ФГБУ «РЭА», ФГБУ «САЦ») и одно федеральное государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов топливно-энергетического комплекса» (далее – ФГАОУ ДПО «ИПК»).

Государственные задания сформированы в соответствии с видами деятельности, предусмотренными учредительными документами учреждений.

В соответствии с частью 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса государственные задания подведомственным учреждениям сформированы Минэнерго России на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов: ФГБУ «СОЦУГОЛЬ» и ФГБУ «ГУРШ» – 20 декабря 2019 года; ФГБУ «САЦ» и ФГБУ «РЭА» – 24 декабря 2019 года, ФГАОУ ДПО «ИПК» – 24 декабря 2019 года.

В соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса и пунктом 3 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), при утверждении государственного задания для бюджетного учреждения со стороны учредителя оценке подлежат показатели, отражающие качественные и количественные характеристики государственной услуги

(работы), а также соответствующие финансовые показатели, характеризующие объем выделяемой субсидии.

По результатам проведенного Счетной палатой контрольного мероприятия по проверке обоснованности формирования Минэнерго России расходов федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов министру энергетики Российской Федерации направлено представление Счетной палаты, содержащее информацию об отсутствии в государственных заданиях бюджетных учреждений, подведомственных Минэнерго России, показателей, характеризующих качество государственных работ, и требование об устранении нарушения (срок – до 1 июня 2020 года).

По состоянию на 26 марта 2021 года указанное нарушение не устранено.

В течение 2020 года в государственные задания вносились изменения:

- ФГБУ «ГУРШ» – 15 октября 2020 года, ФГАОУ ДПО «ИПК» – 15 октября 2020 года, ФГБУ «САЦ» – 13 ноября 2020 года, не повлиявшие на значения показателей объема работ;
- ФГБУ «СОЦУГОЛЬ» – 15 октября 2020 года в части увеличения показателя «Количество получателей бесплатного пайкового угля» на 2020 год – с 16 000 человек до 17 000 человек, на 2021 год – с 15 000 человек до 16 000 человек; в части снижения показателя «Количество выданных страховых полисов на дополнительное пенсионное обеспечение работников угольной промышленности» на 2020 год – с 19 202 человек до 15 000 человек, на 2021 год – с 17 791 человека до 0.
- ФГБУ «РЭА» – 16 декабря 2020 года, в части увеличения показателя «Количество ежеквартальных отчетов» с 1363 до 1776 по УНР 841100Ф.99.1.АА66АА00000 (содержание работы – Сбор и обработка информации, подготовка материалов по вопросам совершенствования инновационной деятельности и мониторинга разработки и реализации программ инновационного развития компаний с государственным участием. Подготовка материалов по проблемам энергетической дипломатии и функционирования топливно-энергетической сферы иностранных государств.



Исследование динамики топливообеспечения регионов на основе ежесуточного мониторинга рынков ГСМ (включая обеспечение АЗС топливом и мониторинг соответствующих цен). Сбор, обработка информации (включая формирование на ее основе материалов) по отдельным вопросам функционирования ТЭК).

В соответствии с требованиями Положения № 640 в целях финансового обеспечения выполнения государственных работ федеральными государственными бюджетными учреждениями Минэнерго России заключены Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ, в том числе:

- от 17 января 2020 г. № 022-03-2020-002 с ФГБУ «СОЦУГОЛЬ» по КБК 022 0402 30 5 07 90059 611 – 71,8 млн рублей;
- от 17 января 2020 г. № 022-03-2020-003 с ФГБУ «ГУРШ» по КБК 022 0402 30 5 07 90059 611 – 106,4 млн рублей;
- от 20 января 2020 г. № 022-03-2020-004 с ФГБУ «САЦ» по КБК 0402 3070390059 611 – 214,9 млн рублей;
- от 22 января 2020 г. № 022-03-2020-005 с ФГАОУ ДПО «ИПК» по КБК 0402 3070390059 621 – 10,2 млн рублей;
- от 20 января 2020 г. № 022-03-2020-001 с ФГБУ «РЭА» по КБК 022 0402 30 5 07 90059 611 – 735,7 млн рублей.

Согласно представленным отчетам, государственные задания выполнены в полном объеме.

Остатки субсидии на выполнение государственного задания по состоянию на 1 января 2020 года в размере 17,3 млн рублей, по состоянию на 1 января 2021 года – 19,3 млн рублей.

Наличие остатка денежных средств объясняется несвоевременным представлением актов выполненных работ (оказанных услуг) и счетов-фактур поставщиками в рамках взаиморасчетов по гражданско-правовым договорам на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ с заключенными подведомственными бюджетными учреждениями.

БА и ЛБО на 2020 год на субсидии бюджетным организациям, подведомственным Минэнерго России, на иные цели составили 627,0 млн рублей.

Сведения приведены в таблице.

млн руб.

КБК	СБР	ЛБО	Исполнение	Отклонение	
				сумма	%
022 0411 30 7 01 90059 612	4,1	4,1	4,1	0,0	0,0
022 0411 30 7 02 90059 612	407,5	407,5	407,5	0,0	0,0
022 0411 30 7 03 90059 612	215,4	215,4	215,4	0,0	0,0
<b>Всего</b>	<b>627,0</b>	<b>627,0</b>	<b>627,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

Минэнерго России в соответствии с Правилами предоставления субсидий, утвержденными Приказом Минэнерго России от 20 августа 2020 г. № 679 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному учреждению «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации», заключены соглашения о предоставлении из федерального бюджета ФГБУ «РЭА» субсидий на следующие цели:

1) На реализацию мероприятий по совершенствованию процессов сбора, обработки, хранения и использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса, создание аппаратно-программного комплекса (включая инструменты анализа и прогноза развития топливно-энергетического комплекса) ГИС ТЭК и ее развитие.

Объем ассигнований и ЛБО по КБК 022 04 11 3070190059 612, предусмотренный СБР на предоставление субсидии ФГБУ «РЭА» на иные цели, составил 4,1 млн рублей и исполнен Минэнерго России в полном объеме.

2) На выполнение основного мероприятия ГП-30 7.2. «Формирование, хранение, ведение и организация использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса, организационно-технологическое сопровождение функционирования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса».

Минэнерго России произведены выплаты субсидии ФГБУ «РЭА» в общей сумме 407,5 млн рублей.

3) В целях предоставления субсидий ФГБУ «РЭА» на обеспечение эффективного выполнения полномочий, возложенных на Минэнерго России, в том числе технического и оперативного сопровождения реализации ГП-30, Минэнерго России заключено три соглашения на общую сумму 215,4 млн рублей:

- На осуществление мероприятий, направленных на реализацию политики импортозамещения и развития цифровой энергетики в топливно-энергетическом комплексе; реализацию мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях.

Размер субсидии – 89,7 млн рублей.

- На осуществление мероприятий, направленных на экспертно-аналитическое сопровождение реализации документов стратегического планирования в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, возобновляемых источников энергии, освоения месторождений углеводородов на основе соглашений о разделе продукции, и в сфере нефтехимической промышленности.

Размер субсидии – 105,0 млн рублей.

- На осуществление мероприятий, направленных на реализацию Минэнерго России двустороннего и многостороннего международного сотрудничества в сфере энергетики. Субсидии в целях реализации мероприятий в рамках международного сотрудничества.

Размер субсидии – 20,0 млн рублей.

ФГБУ «РЭА» размещены в ГИИС «Электронный бюджет» отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является целевая субсидия, по установленной форме, а также предоставлены отчеты о

достижении значений результатов предоставления субсидии без нарушения сроков, предусмотренных соглашениями.

**6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц**

**6.1.** В 2020 году БА на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, в том числе на исполнение возложенных на них государственных полномочий и на иные цели Минэнерго России не предусмотрены.

Сведения об объемах ассигнований, предусмотренных Минэнерго России в 2020 году, на предоставление субсидий и осуществление взносов в уставные капиталы юридических лиц представлены в таблице.

Наименование	млн руб.		
	СБР	Касса	Остаток
ПАО «РусГидро» по объекту «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек – Билибино» (этап строительства № 1), КБК 04 02 30 2 02 60290 453	6 000,0	6 000,0	0,0
АО «Крымэнерго» по мероприятию «Иным мероприятиям по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова, включенные в ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года», КБК 04 02 45 2 00 62110 451	2 381,2	2 381,2	0,0
Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, КБК 04 12 99 0 0 60940 811	105,5	105,5	0,0
Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат, КБК 04 02 30 7 04 92794 631	28,4	28,4	0,0
<b>Итого</b>	<b>8 515,1</b>	<b>8515,1</b>	<b>0,0</b>

Объем ассигнований составил 37,3 % от общего объема ассигнований по СБР. Кассовое исполнение – 100 %.

1) Взнос в уставный капитал ПАО «РусГидро» произведен в целях осуществления бюджетных инвестиций по объекту «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек – Билибино» (этап строительства № 1).

Реализация проекта ВЛ 110 кВт Певек – Билибино осуществляется путем предоставления взноса в уставный капитал ПАО «РусГидро» в 2019–2020 годах в рамках договора о предоставлении бюджетных инвестиций от 23 марта 2019 г. № 022-18-001 (далее – ДБИ Певек-Билибино).

Средства бюджетных инвестиций предоставлены в уставный капитал ПАО «РусГидро» из федерального бюджета в общем объеме 13 000,0 млн рублей, в том числе в 2019 году – 7 000,0 млн рублей и в 2020 году – 6 000,0 млн рублей.

Бюджетные инвестиции в полном объеме направлены ПАО «РусГидро» на счет АО «Чукотэнерго», являющегося генеральным застройщиком ВЛ «Певек-Билибино». Кассовый расход – 100 %.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 г. №1509-р (далее – Распоряжение № 1509-р) АО «ЦИУС ЕЭС» определено единственным исполнителем работ<sup>8</sup> по строительству ВЛ 110 кВ Певек – Билибино. Заключен контракт на выполнение работ между АО «Чукотэнерго» и АО «ЦИУС ЕЭС» от 25 июня 2020 г. № 25-2020 со сроком действия до 30 декабря 2021 года.

Распоряжение № 1509-р издано с превышением на два месяца срока (1 апреля 2020 года), установленного поручением Президента Российской Федерации от 22 января 2020 г. № Пр-80. В этой связи мероприятия по выбору подрядных организаций по строительству и поставщиков, размещению заказов на изготовление материалов и комплектующих, фрахту судов для доставки материалов на объект начаты позже запланированных сроков, что создает риски их несвоевременного завершения.

В соответствии с заключением государственной экспертизы на ВЛ Певек – Билибино сметная стоимость строительства указанного объекта в текущем уровне цен II квартала 2018 года с учетом НДС определена в сумме 20 633,4 млн рублей. Предоставленный в 2019–2020 году объем бюджетных

---

<sup>8</sup> В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 и частью 1 статьи 111 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

инвестиций в строительство ВЛ Певек – Билибино (13 000,0 млн рублей) составляет 63,0 % от стоимости строительства объекта, рассчитанной в текущем уровне цен II квартала 2018 года с учетом НДС.

С учетом начала реализации проекта ВЛ 110 кВт Певек – Билибино требуется определить источники дополнительного финансирования проекта с учетом установленной стоимости. Недостаток средств создает риски несоблюдения сроков реализации проекта.

Разрешение на строительство от 20 марта 2019 г. № RU 87-000-1-2019 продлено до 31 марта 2023 года. Строительно-монтажные работы (далее – СМР) на объекте начаты 1 декабря 2020 года. По состоянию на 31 декабря 2020 года выполнено устройство вдоль трассового проезда – 17 км, устройство фундаментов опор ВЛ – 48 пикетов, монтаж опор ВЛ – 37 штук, укрупнительная сборка опор ВЛ – 109 штук.

Пунктом 5.2. ДБИ Певек – Билибино предусмотрено право Минэнерго России осуществлять контроль соблюдения ПАО «РусГидро» цели, условий и порядка предоставления бюджетных инвестиций, установленных указанным Договором, путем проведения плановых и внеплановых проверок.

В 2020 году Минэнерго России выездные проверки не планировались и не проводились. Контроль осуществлялся путем анализа ежеквартальных отчетов о ходе строительства, предоставляемых ПАО «РусГидро».

Следует отметить, что в связи с изменением структуры Министерства реализация указанного права в отношении объектов ФАИП, реализуемых Минэнерго России, не предусмотрена в Положении об отделе контрольно-ревизионной работы в отраслях ТЭК или других структурных подразделениях Министерства.

2) Взнос в уставный капитал АО «Крымэнерго» произведен в целях осуществления бюджетных инвестиций на строительство электросетевых объектов, включенных в ФЦП Крым. Укрупненный инвестиционный проект включает 22 объекта ФАИП 2020 года.

Бюджетные инвестиции на реализацию иных электросетевых объектов в

2020 году направлялись АО «Крымэнерго» в рамках договоров о предоставлении бюджетных инвестиций:

Вид договора	Дата договора	Номер договора	Сумма договора тыс. руб.	Кол-во объектов
Договор о предоставлении бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным бюджетным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием (дата постановки на учет 29.07.2020)	26.06.2020	022-18-2020-001	1 828 156,2	3
Договор о предоставлении бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным бюджетным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием (дата постановки на учет 18.11.2020)	17.11.2020	022-18-2020-002	553 032,0	19

Также в 2020 году продолжал действовать Договор о предоставлении из федерального бюджета инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием, от 21 ноября 2019 г. № 022-18-2019-002, в рамках которого осуществлялось финансирование реализации 11 объектов за счет средств бюджетных инвестиций, предоставленных в 2019 году в объеме 629,2 млн рублей. По состоянию на 1 января 2020 года остаток средств по указанному договору составлял 520,4 млн рублей.

В соответствии с условиями договоров осуществляется казначейское сопровождение расхода средств бюджетных инвестиций на строительство электросетевых объектов через лицевые счета, открытые в территориальном органе Федерального казначейства, что подтверждено представленными Минэнерго России выписками с лицевых счетов, открытых АО «Крымэнерго» в УФК по Краснодарскому краю.

В I квартале 2020 года действовали ограничения на реализацию в рамках ФАИП иных электросетевых объектов в связи с отсутствием утвержденной ПСД.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 1803 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» требования о перераспределении бюджетных ассигнований, предназначенных на реализацию ФАИП в случае отсутствия до 1 апреля

отчетного года утвержденной в установленном порядке проектной документации на объекты капитального строительства, не распространяются на ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий ФЦП Крым.

При этом Минэнерго России приняты следующие меры:

- внесены изменения в приказ Минэнерго России от 7 октября 2019 г. № 1076 в части уточнения стоимостных параметров по объектам детализации укрупненного мероприятия;
- в Минэкономразвития России письмом от 31 марта 2020 г. № ТА-3659/07 направлены предложения по внесению соответствующих изменений в ФАИП;
- получены положительные заключения государственной экспертизы по трем объектам укрупненного мероприятия.
- финансирование указанных объектов в объеме 1 828,2 млн рублей было разблокировано (письмо Минэкономразвития России от 8 июня 2020 г. № 18460-СН/Д17н).
- разработана ПСД и получено положительное заключение по пяти объектам укрупненного мероприятия.

Взнос в уставный капитал АО «Крымэнерго» в 2020 году осуществлен Минэнерго России в общей сумме 2 381,2 млн рублей:

Кроме того, по девяти объектам укрупненного мероприятия, финансирование которых произведено в 2019 году, Приказом № 1076 (в редакции 2019 года) планировалось дальнейшее их финансирование за счет бюджетных инвестиций в 2020 году, внесены изменения, не предусматривающие их реализацию в 2020 году.

Освоение бюджетных инвестиций в 2020 году составило 109,7 млн рублей. Указанные средства направлены на разработку ПСД и проведение государственной экспертизы.

Приказом № 821 на 2020 год утверждены ассигнования на проведение СМР в общем объеме 1 828,2 млн рублей по трем объектам укрупненного мероприятия, при этом в 2020 году СМР не осуществлялись.



Сведения об остатках средств взносов в уставные капиталы на основании выписок из лицевых счетов приведены в таблице.

	Остаток на 31.12.2020	Остаток на 31.12.2020	Отклонение	Примечание
АО «Крымэнерго»	629,2	2 901,6	2 272,3	Остаток средств, доведенных в 2019 г. на разработку ПСД, составляет 520,4 млн руб., или 82,7 % от доведенного объема средств. Средства 2020 г., 2 381,2 млн руб., направленные на строительство объектов, АО «Крымэнерго» на цели строительства не направлялись.
АО «Чукотэнерго»	7000,0	10 963,8	3 963,8	В 2020 г. расход средств на строительство объекта составил 2 036,2 млн руб..
ПАО «Россети», всего:	813,0	813,0	0,0	Строительство и реконструкции объектов капитального строительства в целях создания инфраструктуры энергоснабжения к проведению в 2018 г. в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу.
ПАО Россети	141,5	141,5	0,0	
ПАО Ленэнерго	90,4	90,4	0,0	
ПАО МРСК Волги	0,5	0,5	0,0	
АО Янтарьэнерго	273,9	273,9	0,0	
ПАО МРСК Юга	306,6	306,6	0,0	
<b>Итого</b>	<b>9 255,3</b>	<b>15 491,4</b>	<b>6 236,1</b>	<b>x</b>

Общий объем остатков неиспользованных средств взносов в уставные капиталы по состоянию на 31 декабря 2020 года по сравнению с объемом остатков на 1 января 2020 года увеличился на 64,7 %. Увеличение связано с осуществлением взносов в уставные капиталы АО «Крымэнерго» и АО «Чукотэнерго».

Кроме того, ПАО «Россети» и его дочерними компаниями (ПАО «Ленэнерго», ПАО МРСК Волги, АО «Янтарьэнерго», ПАО МРСК Юга) не использованы средства бюджетных инвестиций, предоставленных на цели строительства и реконструкции объектов капитального строительства в целях создания инфраструктуры энергоснабжения к проведению в 2018 году в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу в общей сумме 813,9 млн рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № 430-р «О внесении изменений в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р (далее также – комплексный план, КППМИ)» комплексный план дополнен разделом 5. «Финансовое обеспечение энергетической части плана» с объемом финансирования федерального проекта

«Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» за счет бюджетных средств в сумме 813,9 млн рублей, в том числе: в 2021 году – 81,93 млн рублей, в 2022 году – 271,3 млн рублей, в 2023 году – 461,21 млн рублей.

Данные объемы бюджетного финансирования Минэнерго России планирует направить на финансовое обеспечение мероприятий по внедрению интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством на базе цифровых технологий.

В качестве источника финансирования Минэнерго России предлагается использовать остатки бюджетных инвестиций, предоставленных из федерального бюджета ПАО «Россети» и его дочерним и зависимым обществам в общей сумме 813,9 млн рублей.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2020 г. № ЮБ-П9-10452 Минэнерго России и Минфину России следовало представить в Правительство Российской Федерации и Счетную палату согласованную позицию по использованию указанных остатков средств.

Анализ представленных материалов показал, что Минэнерго России и Минфином России принято решение об использовании средств на указанные цели. Для этого предложено обеспечить включение соответствующей текстовой статьи в Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» при ближайшей его корректировке.

На момент проведения проверки корректировка указанного федерального закона не проводилась.

3) Информация об исполнении Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг КБК 04 12 99 7 00 60940 811 в сумме 105,5 млн рублей на содержание специальных объектов отражена в закрытой части бюджета.

Кассовое исполнение расходов составило 100 %.

Показатели эффективности использования средств субсидии достигнуты.

4) Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат КБК 04 02 30 7 04 92794 631.

БА предоставляются в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 1162-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании и об обеспечении деятельности Международного центра устойчивого энергетического развития под эгидой ЮНЕСКО в г. Москве».

Правила предоставления субсидия по соглашению с ЮНЕСКО утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2017 г. № 922.

БА на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Международный центр устойчивого энергетического развития» под эгидой ЮНЕСКО на возмещение затрат, связанных с обеспечением деятельности в целях реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и ООН по вопросам образования, науки и культуры о создании и деятельности Международного центра устойчивого энергетического развития в г. Москве как центра категории 2 под эгидой ЮНЕСКО (далее – субсидия по соглашению с ЮНЕСКО), утверждены Федеральным законом № 380-ФЗ и СБР по КБК 0402 30 7 04 92794 631 на 2020 год в размере 28,4 млн рублей, что соответствовало объему средств, определенному на указанные цели Соглашением о предоставлении субсидии между Минэнерго России и АНО «Международный центр устойчивого энергетического развития» под эгидой ЮНЕСКО (далее – Центр) от 7 мая 2018 г. № 022-10-2018-001 (далее – Соглашение о предоставлении субсидии ЮНЕСКО). Срок окончания действия Соглашение о предоставлении субсидии ЮНЕСКО – 31 декабря 2020 года.

В соответствии с отчетами о фактически произведенных расходах организации, размещенными в ГИС Электронный бюджет, затраты

производились на цели, предусмотренные Правилами предоставления субсидии по соглашению с ЮНЕСКО.

В соответствии с пунктом 3.1 Соглашения о предоставлении субсидии ЮНЕСКО субсидия представляется при представлении получателем в Министерство в срок до пятого числа месяца, следующего за периодом, за который предоставляется субсидия, документов, подтверждающих факт произведенных получателем затрат, в том числе отчета о фактически произведенных расходах.

Анализ сроков предоставления отчетности показал, что отчет о фактически произведенных расходах за январь 2020 года предоставлен Центром с нарушением установленных пунктом 3.1.1.1 соглашения сроков на 18 рабочих дней.

Кроме того, опубликование отчета о фактически произведенных расходах за сентябрь 2020 года в ГИС Электронный бюджет произведено 3 ноября 2020 года, или через один месяц после поступления отчета.

5) Перечень территориальных органов Федерального казначейства, которым Минэнерго России переданы полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2020–2022 годах, а также перечень трансфертов утверждены приказом Минэнерго России от 17 декабря 2019 г. № 1368.

б) При проверке сроков постановки Минэнерго России на учет бюджетных обязательств о предоставлении бюджетных инвестиций в 2020 году не установлено.

## **7. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики», Минэнерго России определено ответственным исполнителем по госпрограмме. Соисполнители госпрограммы

отсутствуют, Минпромторг России – единственный участник. Федеральных целевых программ ГП-30 не содержит.

Отчет о ходе реализации госпрограммы за 2020 год направлен Минэнерго России в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России и Минвостокразвития России в установленные сроки.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2019 год на официальном портале государственных программ Российской Федерации на момент проведения проверки не размещен.

В письме Минэнерго России в Минэкономразвития России, Минфин России и Минвостокразвития России от 25 февраля 2021 г. № ПС-2047/10 о направлении отчета о ходе реализации госпрограммы за 2020 год отмечалось, что размещение отчета о ходе реализации госпрограммы на портале государственных программ не представляется возможным из-за отсутствия позиции Минэкономразвития России о приведении функционала портала в соответствии с нормативно-правовой базой по разработке государственных программ Российской Федерации.

Сведения об объемах БА Минэнерго России на реализацию ГП-30 в 2020 году приведены в таблице.

млн руб.

Наименование программы, включая подпрограммы	ГП-30 на 01.01.2020	ГП-30 на 31.12.2020	ФЗ № 380 (с учетом изменений)	СБР на 01.01.2020	СБР на 31.12.2020	Кассовое исполнение	Остаток
«Развитие энергетики», из них:	16 638,7	22 725,3	22 310,5	22 725,3	20 310,5	19 811,1	499,4
Развитие и модернизация электроэнергетики (2)	9 523,6	9 523,6	9 438,1	9 523,6	9 438,1	9 438,1	0
Развитие нефтяной и газовой отраслей (3)	0	0	0	0	0	0	0
Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности (5)	4 469,8	4 721,1	4 717,7	4 721,1	4 717,7	4 495,3	222,3
Обеспечение реализации государственной программы (7)	2 645,3	3 500,7	3 304,9	3 500,7	3 304,9	3 273,9	31,0
Развитие рынка газомоторного топлива (8)	0	4 980,0	2 849,8	4 980,0	2 849,8	2 603,7	246,1

Кассовое исполнение расходов за 2020 год составило 97,5 % от объема

БА, предусмотренных СБР, в том числе:

- по подпрограмме 2 – 100 %;
- по подпрограмме 5 – 95,2 %;
- по подпрограмме 7 – 99,1 %;
- по подпрограмме 8 – 91,4 %.

Реализация мероприятий подпрограммы 3 ГП-30 осуществляется за счет внебюджетных средств.

Утвержденные на реализацию ГП-30 объемы бюджетных ассигнований не соответствовали объемам бюджетных ассигнований, установленным на реализацию мероприятий в паспортах подпрограмм 2, 5, 7, 8 ГП-30.

В соответствии с паспортом подпрограммы 2 ГП-30 на 2020 год бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы установлены в объеме 9 523,5 млн рублей. Бюджетные ассигнования по СБР на 2020 год меньше утвержденного ГП-30 объема финансирования на 85,5 млн рублей.

По подпрограмме «Реструктуризация и развитие угольной промышленности» на 2020 год в соответствии с паспортом подпрограммы утвержден объем бюджетных ассигнований в сумме 4 721,1 млн рублей, по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» – 3 500,7 млн рублей, по подпрограмме «Развитие рынка газомоторного топлива» – 4 980,0 млн рублей, бюджетные ассигнования по СБР на 2020 год меньше утвержденных ГП-30 объемов на 3,4 млн рублей, на 195,7 млн рублей и 2 130,2 млн рублей соответственно.

План реализации ГП-30 на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2020 г. № 221.

Детальный план-график реализации ГП-30 на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден приказом Минэнерго России от 18 марта 2020 г. № 203 и согласован с Минфином России.

По итогам реализации ГП-30 в 2020 году не достигнуты целевые значения 8 показателей (индикаторов) из 31 показателя (индикатора), значения по которым установлены на 2020 год (или 25,8 %).

При этом оценить достижение значения по трем показателям (индикаторам) (9,7 %) подпрограмм госпрограммы не представляется возможным из-за отсутствия на момент проведения проверки необходимых данных за 2020 год.

Информация о невыполненных (выполненных не в полном объеме) показателях и индикаторах ГП-30 представлена в таблице.

№ п /п	Наименование	План	Факт	Отклонение	Причина отклонения
<b>Подпрограмма 2. Развитие и модернизация электроэнергетики</b>					
1	Снижение избытка установленной мощности электростанций Единой энергетической системы России, включая нормативный резерв (нарастающим итогом), %	4	-13	-17	Значительное снижение потребления электрической энергии в период противоэпидемиологических ограничений в 2020 г.
2	Минимальный прирост потребления электрической энергии в централизованных энергосистемах (нарастающим итогом), %	2	-0,6	-2,6	Значительное снижение потребления электрической энергии в период противоэпидемиологических ограничений в 2020 г.
3	Удельный расход условного топлива на отпуск электрической энергии на источниках комбинированного производства электрической и тепловой энергии с установленной мощностью 25 МВт и более (пропорциональный метод разделения топлива), г у.т. / кВт·ч	303	309,4	6,4	Снижение отпуска тепловой энергии от тепловых электростанций по теплофикационному циклу (наиболее энергоэффективный режим) вследствие сложившихся в 2020 г. условий
<b>Подпрограмма 3. Развитие нефтяной и газовой отраслей</b>					
4	Доля моторных топлив экологического класса 5 в общем объеме производства моторного топлива, %	93,4	93,3	-0,1	Снижение спроса на внутреннем рынке, связанным с пандемией новой коронавирусной инфекции
5	Ввод за счет реализации федерального проекта «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» новых участков линейной части магистральных газопроводов, км	973	-	-973	Перенос ПАО «Газпром» срока ввода инвестиционного проекта в эксплуатацию на 2024 г.
<b>Подпрограмма 5. Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности</b>					
6	Количество семей, переселенных из ветхого жилья в рамках завершения реструктуризации угольной промышленности, семья	918	844	-74	Изменение средней рыночной стоимости 1 кв. м недвижимости, изменение численного состава переселяемых семей
7	Количество реализованных рабочих проектов по ликвидации последствий ведения горных работ, штук	24	21	-3	В связи с введением ограничительных мер в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции не в полном объеме выполнены 3 рабочих проекта (1 – рекультивация, 1 – подтопление, 1 – дегазация территории)
<b>Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»</b>					

№ п /п	Наименование	План	Факт	Отклонение	Причина отклонения
8	Доля субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, предоставляющих информацию в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса, в общем количестве субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, %	100	79	-21	Приостановлена опытная эксплуатация третьего этапа второй очереди ГИС ТЭК

Информация о показателях и индикаторах ГП-30, сведения о фактическом достижении которых отсутствуют, представлена в таблице.

№ п /п	Наименование	План	Факт	Причина отсутствия информации
<b>Государственная программа «Развитие энергетики»</b>				
1	Темп роста инвестиций в основной капитал в топливно-энергетическом комплексе к уровню 2018 г., %	117,8	-	Фактическое значение показателя рассчитывается на основе данных Росстата, публикация которых осуществляется позже срока направления годового отчета по ГП-30
<b>Подпрограмма 2. Развитие и модернизация электроэнергетики</b>				
2	Соотношение необходимой валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии, оказываемых потребителям, рассчитываемой по утвержденным тарифам без учета расходов на покупку потерь и с учетом предоставленной субсидии, к необходимой валовой выручке от оказания услуг по передаче электрической энергии, рассчитанной по экономически обоснованным тарифам без учета расходов на покупку потерь	1	-	Отчеты уполномоченных органов Республики Крым и г. Севастополя отсутствуют
<b>Подпрограмма 7. Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»</b>				
3	Объем внутренних затрат на исследования и разработки организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием, реализующих программы инновационного развития (без учета бюджетных средств, используемых для проведения исследований и разработок), %	0,26	-	Отсутствует информация о фактическом достижении показателя

В ГП-30 на уровне госпрограммы установлен единственный показатель «Темп роста инвестиций в основной капитал в топливно-энергетическом комплексе к уровню 2018 года, %». Значения показателя установлены начиная с 2019 года, фактически достигнутое значение показателя в 2019 году составило 107,2 % при плановых 108,9 %, в 2020 году плановое значение показателя установлено на уровне 117,8 %, информация о фактическом значении показателя отсутствует.

Оценить достижимость указанного показателя госпрограммы в последующие годы на основании ранее достигнутых значений в полной мере не представляется возможным, так как значения показателя установлены начиная



с 2019 года. При этом в качестве рисков недостижения плановых значений показателя в последующие годы отмечаются завершение в предыдущие годы реализации крупных инвестиционных проектов в сфере транспортировки углеводородов и продуктов их переработки по трубопроводам, ограничение роста инвестиций в сфере добычи нефти в связи с конъюнктурой мировых рынков и исполнением Российской Федерацией обязательств по соглашению ОПЕК+, снижение темпов роста потребления электроэнергии в связи с падением промышленного производства вследствие распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

По итогам реализации ГП-30 в проверяемом периоде, а также с начала реализации отмечается систематическое недостижение плановых значений целевого показателя «Снижение избытка установленной мощности электростанций ЕЭС России, включая нормативный резерв, %» (план 2020 года – 4 %, факт: – 13 %), что в 2018–2019 годах связано с ростом установленной мощности новых электростанций и низкими темпами вывода из эксплуатации неэффективного генерирующего оборудования, а в 2020 году – со значительным снижением потребления электрической энергии в период противоэпидемиологических ограничений.

С учетом сохранения тенденции по росту установленной мощности новых электростанций и низкими темпами вывода из эксплуатации неэффективного генерирующего оборудования, а также замедлением экономики в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 отмечаются риски недостижения плановых значений указанного показателя по итогам 2021 года, а также в более поздние периоды.

Следует отметить, что данный показатель не отражает информацию непосредственно о выполнении мероприятий по выводу из эксплуатации неэффективного генерирующего оборудования, которые с учетом ввода новых генерирующих мощностей становятся основным фактором, влияющим на снижение избытка установленной мощности.

В связи с этим представляется целесообразным обеспечить включение

в ГП-30 показателя, отражающего реализацию мероприятий по снижению избытка установленной мощности электростанций в абсолютных величинах, порядок расчета которого мог бы обеспечить адресный контроль вывода мощностей из эксплуатации.

Кроме того, по итогам 2020 года не достигнуто плановое значение целевого показателя «Минимальный прирост потребления электрической энергии в централизованных энергосистемах (нарастающим итогом)», процентов (план – 2 %, факт: – 0,6 %), что связано со значительным снижением потребления электрической энергии в период противоэпидемиологических ограничений в 2020 году.

При этом, учитывая снижение темпов роста потребления электроэнергии в связи с падением промышленного производства и замедлением экономики вследствие коронавирусной инфекции, отмечаются риски недостижения плановых значений указанного показателя по итогам 2021 года, а также более поздних периодов.

В этой связи представляется необходимым обеспечить соответствующую корректировку показателя. В противном случае оценить эффективность реализации мероприятий будет невозможно.

Кроме того, Минпромторгом России определено ответственным исполнителем за достижение плановых значений показателя «Количество произведенных транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива» с предусмотренными плановыми значениями: на 2019 год – 5 000 единиц; на 2020 год – 5 600 единиц; на 2021 год – 6 400 единиц; на 2022 год – 7 450 единиц; на 2023 год – 7 600 единиц; на 2024 год – 7 960 единиц.

Учитывая, что фактическое значение показателя по итогам 2019 года составило 9 850 единиц, а по итогам 2020 года – 6 185 единиц, предусмотренные ГП-30 плановые значения показателя представляются заниженными.

В 2020 году планом реализации ГП-30 на 2020 год и на плановый период

2021 и 2022 годов предусмотрено выполнение 25 контрольных событий. При этом фактически выполнено 24 контрольных событий (96 %), в том числе в установленный срок – 21 контрольное событие (84 %).

Детальным планом-графиком реализации ГП-30 на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрено выполнение 61 контрольного события. При этом фактически выполнено 53 контрольных события (86,7 %), в том числе в установленный срок – 50 контрольных событий (82,0 %).

Кроме того, 3 контрольных события из фактически выполненных 53 (5,7 %) выполнены с нарушением сроков, установленных детальным планом-графиком реализации госпрограммы.

По итогам реализации ГП-30 в 2020 году из запланированных 25 основных мероприятий (далее – основное мероприятие, ОМ) Минэнерго России фактически реализовано 19 основных мероприятий (76 %), не реализовано 6 основных мероприятий (24 %).

В основном реализация Минэнерго России ОМ госпрограммы позволяет достигать предусмотренные цели и решать задачи ГП-30.

Вместе с тем отмечаются нереализованные основные мероприятия, направленные на решение задач госпрограммы:

- Основное мероприятие 3.6. «Реализация комплекса мер по развитию нефтепереработки», что оказывает негативное влияние на решение задачи госпрограммы «повышение эффективности производства, добычи и переработки углеводородных ресурсов для удовлетворения внутреннего и внешнего спроса на них»;
- Основное мероприятие 5.1. «Модернизация действующих предприятий на основе инновационных технологий и создание новых центров угледобычи на месторождениях с благоприятными горно-геологическими условиями», что оказывает негативное влияние на решение задачи госпрограммы «повышение эффективности производства, добычи и переработки угольного сырья для удовлетворения внутреннего и внешнего

спроса на них»;

- Основные мероприятия 7.2, 7.5, 7.В1, что оказывает негативное влияние на решение задачи госпрограммы «содействие инновационному и цифровому развитию топливно-энергетического комплекса»;
- Основное мероприятие 8.3 «Поддержка приобретения техники, использующей природный газ как моторное топливо», что оказывает негативное влияние на решение задачи госпрограммы «содействие развитию внутреннего рынка природного газа как моторного топлива».

Влияние указанных факторов на основные параметры госпрограммы не способствует повышению эффективности производства углеводородных ресурсов и угольного сырья, а также влечет за собой замедление содействию инновационному и цифровому развитию топливно-энергетического комплекса, развитию внутреннего рынка природного газа, что может не позволить эффективно решить задачи госпрограммы по итогам ее реализации.

Кроме того, в рамках подпрограммы 3 реализуется основное мероприятие 3.ВБ. Федеральный проект «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата». Основным мероприятием 3.ВБ. предусматривается реализация мероприятия 3.ВБ.1. «Реализация мероприятий по строительству новых газотранспортных мощностей в рамках Федерального проекта «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» и наступление контрольного события 3.ВБ.1.1. «Введены в 2019 году новые газотранспортные мощности в рамках Федерального проекта «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата».

Соответствующие контрольные события по вводу в 2020 и 2021 годах новых газотранспортных мощностей в рамках Федерального проекта «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» в соответствии с планом реализации ГП-30 на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 7 к ГП-30) установлены также на 2021 и 2022 годы.

При этом формулировка контрольного события носит формальный характер, при котором достаточным условием наступления контрольного события является реализация одного мероприятия из общего количества мероприятий, предусмотренных к реализации в соответствующем году.

В частности, в соответствии с отчетом за 2020 год о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы, соответствующее контрольное событие 3.УБ.1.1. наступило, мероприятие 3.УБ.1. реализуется в установленные сроки.

При этом по итогам 2019 года из четырех мероприятий ФП «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» в части ввода новых газотранспортных мощностей не реализовано два мероприятия (50 %).

Так, по итогам 2019 года в установленный федеральным проектом срок не реализованы мероприятия «Расширение компрессорной станции «Елизаветинская» и «Газопровод-отвод и газораспределительная станция Сортавала».

Таким образом, указанное контрольное событие не в полной мере отражает фактическую реализацию мероприятий ФП «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» в соответствующем году, в связи с чем отмечается недостаточность набора контрольных событий, позволяющих объективно оценить реализацию федерального проекта в рамках ГП-30.

Из предусмотренных четырех ОМ подпрограммы 5 не реализовано одно ОМ.

Основное мероприятие 5.1 «Модернизация действующих предприятий на основе инновационных технологий и создание новых центров угледобычи на месторождениях с благоприятными горно-геологическими условиями» реализовано не в полном объеме в связи с ненаступлением контрольного события «Увеличена добыча угля угледобывающими организациями в Республике Тыва в 2020 году до 1,2 млн т» из-за дефицита финансовых средств инвестора по реализации проекта по строительству железной дороги

Элегест-Кызыл-Курагино, связанного со сложной экономической ситуацией.

По итогам реализации госпрограммы в 2019 году основное мероприятие 5.1 также не реализовано в связи с недостижением увеличения добычи на Эльгинском угольном месторождении до 5,5 млн т в 2019 году по причине дефицита финансовых средств для инвестиционной деятельности ПАО «Мечел», связанного со сложной экономической ситуацией компании.

Из предусмотренных семи ОМ подпрограммы 7 не реализовано три ОМ.

Основное мероприятие 7.2 «Формирование, хранение, ведение и организация использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса, организационно-технологическое сопровождение функционирования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» не выполнено вследствие приостановки опытной эксплуатации третьего этапа второй очереди ГИС ТЭК.

Основное мероприятие 7.5 «Инновационное развитие организаций топливно-энергетического комплекса» не реализовано в установленный срок вследствие представления в Правительство Российской Федерации доклада о результатах мониторинга реализации проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов в энергетике в рамках программ инновационного развития организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием за 2019 год, исполнено 29 января 2021 года (с нарушением установленного срока).

Основное мероприятие 7.В1 «Ведомственный проект «Цифровая энергетика». В связи с актуализацией ведомственного проекта «Цифровая энергетика», реализация контрольных событий, обеспечивающих реализацию основного мероприятия, планируется в 2021 году.

Госпрограммой на 2020 год определено три меры правового регулирования, направленные на совершенствование системы перспективного планирования в электроэнергетике, утверждение правил предоставления субсидий на компенсацию затрат на реализацию инвестиционных проектов, предусматривающих производство, доставку и реализацию сжиженного

природного газа, а также на совершенствование нормативно-правовой и нормативно-технической базы в области развития газомоторного топлива.

При этом Минэнерго России не в полной мере приняты меры правового регулирования, предусмотренные на 2020 год.

Так, в соответствии с приложением № 4 к ГП-30 «Сведения об основных планируемых мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики», Минэнерго России в срок до июня 2020 года необходимо было внести в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики».

При этом в нарушение требований ГП-30, указанный проект постановления Правительства Российской Федерации Минэнерго России не внесен в Правительство Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 501 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие энергетики» указанная мера правового регулирования из ГП-30 исключена.

В нарушение требований пункта 82 приказа Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» (далее – приказ Минэкономразвития России № 582) в составе годового отчета о ходе реализации ГП-30 за 2020 год отсутствует информация об оценке результатов реализации мер правового регулирования по форме таблицы 19 к приказу Минэкономразвития России № 582.

В основном на реализацию ГП-30 в 2020 году оказывало влияние снижение экономической активности в условиях продолжения пандемии новой коронавирусной инфекции, в том числе снижение спроса и цен на энергоресурсы.

На недостижение планового значения показателя «Удельный расход

условного топлива на отпуск электрической энергии на источниках комбинированного производства электрической и тепловой энергии с установленной мощностью 25 МВт и более (пропорциональный метод разделения топлива)» оказали влияние следующие факторы:

- снижение выработки электрической энергии тепловыми электростанциями на 9,1 % относительно фактического показателя 2019 года (вследствие снижения потребления выработка электрической энергии в России сократилась относительно 2019 года на 3 %, при этом выработка электрической энергии ГЭС увеличилась на 9 %, АЭС на 3,3 %, что привело к значительной разгрузке тепловых электрических станций);

- снижение отпуска тепловой энергии от тепловых электростанций привело к снижению выработки электрической энергии по теплофикационному циклу, который является наиболее энергоэффективным режимом работы тепловых электростанций (вследствие сложившихся в 2020 году климатических условий тепловыми электрическими станциями в 2020 году отпущено тепловой энергии на 1,5 % меньше относительно факта 2019 года).

На недостижение плановых значений показателей «Снижение избытка установленной мощности электростанций Единой энергетической системы России, включая нормативный резерв (нарастающим итогом)» и «Минимальный прирост потребления электрической энергии в централизованных энергосистемах (нарастающим итогом)» повлияло значительное снижение потребления электрической энергии в период противоэпидемиологических ограничений.

На ход реализации подпрограммы 3 существенное влияние оказало падение спроса на углеводородное сырье из-за пандемии новой коронавирусной инфекции, ухудшение финансового состояния компаний и сложность привлечения заемного капитала. В число макроэкономических факторов входит продолжительная рецессия мировой экономики и обусловленное этим ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры мировых цен на газ, что может помешать достижению ряда плановых значений



показателей подпрограммы 3.

Факторами, повлиявшими на реализацию основных мероприятий подпрограммы 5, являются макроэкономическая ситуация и неблагоприятная эпидемиологическая обстановка, нестабильность цен на уголь на внешнем рынке и рост транспортных тарифов, что негативно сказывается на инвестиционной деятельности организаций угольной промышленности.

Влияние указанных факторов влечет за собой замедление ввода новых производственных мощностей и модернизации действующих производств угольной отрасли.

Минэнерго России разработана методика оценки эффективности государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321, которая соответствует методике оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации, установленной Правилами формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации<sup>9</sup>, и включена в годовой отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» (приложение № 8 к годовому отчету).

Оценка эффективности реализации ГП-30, проведенная по данной методике, показала низкую степень эффективности ее реализации.

Сведения об участии Минэнерго России в иных (кроме ГП-30) государственных программах Российской Федерации приведены в таблице.

№ п/п	Наименование госпрограммы/ФЦП	СБР	Кассовое исполнение	Остаток	Кассовое исполнение, %
1	Всего расходов по всем государственным и федеральным целевым программам (кроме ГП-30), из них:	2 395,8	2 395,8	0,00004	99,99
2	ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	14,6	14,6	0	100
3	ФЦП «Социально-экономическое развитие республики Крым и г. Севастополя до 2024 года»	2 381,2	2 381,2	0,00004	99,99

<sup>9</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 903.

В 2020 году в рамках реализации ФЦП Крым Минэнерго России являлось государственным заказчиком в части мероприятий по модернизации и развитию сетевого комплекса.

Кассовое исполнение расходов за 2020 год по ФЦП Крым составило 99,99 % от объема БА в СБР.

Исполнение мероприятий, предусмотренных ФЦП Крым к реализации в 2020 году, и объем бюджетного финансирования соответствуют содержанию формы 0503166 «Сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ».

На 2020 год значения целевых показателей ФЦП Крым по направлению «Развитие энергетического комплекса» не установлены.

Соответствующие значения целевых показателей» установлены на 2024 год. При этом в ФЦП Крым не отражена ежегодная динамика показателей по направлению «Развитие энергетического комплекса» по годам реализации программы, что не позволяет ежегодно оценивать достигнутые результаты.

Соответствующая информация приведена в разделе 3.2 настоящего заключения.

Минэнерго России принимало участие в реализации ВЦП «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП Обеспечение жильем).

Расходы по ГП Обеспечение жильем исполнены в полном объеме.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 г. № 1493-р, объем финансирования в 2020 году на мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих Минэнерго России составил 14,6 млн рублей.

В 2020 году единовременную субсидию на приобретение жилья получили два сотрудника Министерства. Кассовое исполнение расходов составило 100 %. Мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных

гражданских служащих, предусмотренные на 2020 год, выполнены.

Информация о ходе выполнения Минэнерго России ГП Обеспечение жильем за 2020 год направлена в Минстрой России в установленные сроки.

Объемы исполнения Минэнерго России в 2020 году расходов на ГП Обеспечение жильем соответствуют показателям, отраженным в направленной информации.

### **8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий**

Минэнерго России определено в качестве ответственного исполнителя энергетической части Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – Комплексный план), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.

Комплексный план разработан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р (далее – Распоряжение № 2101-р).

На энергетическую часть Комплексного плана не распространяется действие единого порядка разработки, корректировки и мониторинга реализации входящих в него федеральных проектов (далее – ФП). В частности, не распространяются нормы Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

Федерации» (далее – Положение № 1288).

В соответствии с докладом заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 24 декабря 2018 года, согласованного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым (25 декабря 2018 г. № ДМ-П9-9285) установлена полугодовая периодичность рассмотрения отчетности по выполнению мероприятий энергетической части Комплексного плана.

В настоящее время данные вопросы нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации не регламентированы. В этой связи отмечается недостаточность нормативной и методической базы, регулирующей энергетическую часть Комплексного плана.

Распоряжением № 2101-р ответственными за реализацию Комплексного плана в части энергетической инфраструктуры определены Правительственная комиссия по вопросам развития электроэнергетики (далее – Комиссия по развитию электроэнергетики) и Правительственная комиссия по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности экономики (далее – Комиссия по вопросам ТЭК).

Вместе с тем в Положение о Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности экономики, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2015 г. № 227 (далее – Положение № 227), не включены соответствующие задачи и функции указанной комиссии в части реализации ФП «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» Комплексного плана.

При этом в Положение о Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2008 г. № 726 соответствующие полномочия в части реализации ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» Комплексного плана внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2021 г. № 562 «О внесении изменений в

Положение о Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики».

Сложившаяся система управления энергетической частью Комплексного плана не в полной мере обеспечивает своевременный контроль за ходом реализации мероприятий. Сроки рассмотрения Комиссией по вопросам ТЭК отчетов о реализации ФП «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» в рамках действующей системы управления не установлены. В отношении Комиссии по развитию электроэнергетики сроки рассмотрения отчетов о реализации соответствующего федерального проекта установлены спустя более двух лет с начала реализации Комплексного плана.

Так, отчет о деятельности рабочих групп за 2019 год и первое полугодие 2020 года и текущем статусе реализации задач, предусмотренных ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией», рассмотрен на заседании Комиссии по развитию электроэнергетики 30 октября 2020 года, то есть спустя десять месяцев с конца реализации мероприятий в 2019 году.

В истекшем периоде 2021 года Комиссией по развитию электроэнергетики вопросы реализации ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» не рассматривались. Вследствие этого не обеспечено рассмотрение отчета по выполнению мероприятий ФП за 2020 год.

Заседания Комиссии по вопросам ТЭК в 2020 году не проводились, соответствующие решения о внесении в Положение № 227 задач и функций части реализации ФП «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» не принимались.

Отчеты о деятельности рабочих групп за 2019, 2020 и истекший период 2021 года и текущем статусе реализации задач, предусмотренных ФП «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» Комиссией по вопросам ТЭК не рассматривались, что не обеспечивает своевременный контроль за ходом реализации мероприятий.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий энергетической части

Комплексного плана в основном осуществляется за счет средств компаний топливно-энергетического комплекса в рамках их инвестиционных программ.

Средства федерального бюджета предусмотрены на реализацию ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» в объеме 55 886,0 млн рублей (в период реализации Комплексного плана).

Средства федерального бюджета на реализацию ФП «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» не предусмотрены.

За счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий, связанных со строительством объектов энергетики в рамках ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией», на период 2018–2024 годов предусмотрено 55 072,1 млн рублей, их них в 2020 году – 8 905,1 млн рублей. Информация об объемах бюджетного финансирования представлена в таблице.

млн руб.

Наименование проекта (мероприятия)	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	ВСЕГО
Иные мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова (пункт 1.6.3)	251,9	629,2	2 402,1	12 102,4	5 057,5	1 058,9	x	21 502,1
Строительство тепловой электрической станции в г. Советская Гавань (пункт 1.6.11)	4 422,8	x	x	x	x	x	x	4 422,8
Ввод в эксплуатацию Плавучей атомной тепловой электрической станции (пункт 1.6.12)	4 211,4	838,6	x	x	x	x	x	5 050,0
Строительство энергоцентра в г. Билибино (пункт 1.6.13)	x	7 994,3	503,0	x	x	x	x	8 497,3
Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек – Билибино (этап строительства № 1) (пункт 1.6.14)	x	7 000,0*	6 000,0	x	2 600,0	x	x	15 600,0
<b>Итого</b>	<b>8 886,1</b>	<b>16 462,1</b>	<b>8 905,1</b>	<b>12 102,4</b>	<b>7 657,5</b>	<b>1 058,9</b>	-	<b>55 072,1</b>

\* В том числе бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 3 000,0 млн руб.

В 2020 году финансирование мероприятий ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» за счет средств федерального бюджета составило 8 905,1 млн рублей (100 % от запланированных объемов бюджетного финансирования), что на 7 557,0 млн рублей меньше объемов финансирования 2019 года (16 462,1 млн рублей).

При этом анализ хода реализации мероприятий свидетельствует о недостаточности предусмотренных средств на выполнение в полном объеме

мероприятий по строительству двух ВЛ Певек – Билибино.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № 430-р энергетическая часть Комплексного плана дополнена разделом 5 «Финансовое обеспечение энергетической части плана».

Настоящим разделом предусматриваются средства федерального бюджета на реализацию ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией». При этом информация о финансовом обеспечении реализации ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» за счет иных источников финансирования, а также о финансовом обеспечении реализации ФП «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» в разделе 5 отсутствует.

Наименование ФП	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Всего
Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией, млн руб.	-	-	-	81,39	271,3	461,2	-	813,9

Предусмотренные объемы бюджетного финансирования запланированы на финансовое обеспечение мероприятий по внедрению интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством на базе цифровых технологий. Минэнерго России планируется использовать остатки бюджетных инвестиций, предоставленных из федерального бюджета за период с 2015 по 2018 год, в общей сумме 813,9 млн рублей.

По итогам 2020 года не обеспечено достижение ряда плановых значений показателей Комплексного плана, а также исполнения мероприятий по ФП «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата».

Так, по итогам 2020 года не достигнуты плановые значения по трем установленным показателям энергетической части Комплексного плана.

Из 11 мероприятий ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» со сроком реализации в 2020 году выполнено 10 мероприятий (91 %).

Из пяти мероприятий ФП «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» со сроком реализации в

2020 году выполнено два мероприятия (40 %).

1) Федеральный проект «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией».

На конец 2020 года установлены значения по трем целевым показателям федерального проекта. При этом по двум показателям плановые значения не достигнуты.

Не достигнуты целевые показатели «Минимальный прирост потребления электрической энергии в централизованных энергосистемах (нарастающим итогом), %», (план – 2 %, факт – 0,6 %), а также «Снижение избытка установленной мощности электростанций ЕЭС России, включая нормативный резерв (нарастающим итогом), %», (план – 4 %, факт – 8 %).

Недостижение плановых значений показателей связано со значительным снижением потребления электрической энергии в период противоэпидемиологических ограничений в 2020 году.

При этом установленные плановые значения указанных целевых показателей (индикаторов) являются трудноисполнимыми и существуют риски их недостижения в будущих периодах.

В частности, риски недостижения плановых значений показателя «Минимальный прирост потребления электрической энергии в централизованных энергосистемах (нарастающим итогом), %» связаны со снижением темпов роста потребления электроэнергии в связи с падением промышленного производства и замедлением экономики вследствие коронавирусной инфекции.

Плановые значения показателя «Снижение избытка установленной мощности электростанций ЕЭС России, включая нормативный резерв, %» за время реализации Комплексного плана по итогам 2018–2020 годов достигнуты не были. Вместе с тем отмечаются дальнейшие риски недостижения плановых значений показателя, связанные с потенциальным ростом установленной мощности новых электростанций и низкими темпами вывода из эксплуатации неэффективного генерирующего оборудования.



В целях приведения плановых значений показателей к их фактически достигнутым значениям распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № 430-р снижены плановые значения указанных показателей на период до 2024 года.

Вместе с тем по итогам реализации Комплексного плана в 2020 году достигнуто плановое значение показателя «Количество субъектов Российской Федерации, управление электросетевым хозяйством в которых осуществляется с применением интеллектуальных систем управления (нарастающим итогом с 2019 года)» (план – 10, факт – 12).

По двум показателям ФП срок исполнения не наступил.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № 430-р ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» дополнен четырьмя новыми показателями, значения которых установлены в том числе на прошедшие периоды реализации Комплексного плана.

В соответствии с Комплексным планом на конец 2020 года установлен срок реализации 11 мероприятий ФП. В установленный срок выполнено 10 мероприятий, или 91 %.

Минэнерго России не реализовано мероприятие 1.2 ФП «Усовершенствована система перспективного планирования в электроэнергетике» в рамках задачи «Развитие централизованных энергосистем, включая модернизацию генерирующих мощностей в соответствии с потребностями социально-экономического развития» со сроком реализации 2019–2020 годы.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № 430-р срок завершения реализации мероприятия перенесен с 2020 года на 2022 год.

2) Федеральный проект «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата».

Цели, целевые и дополнительные показатели федерального проекта

Комплексным планом не установлены, что не в полной мере позволяет оценить степень реализации мероприятий федерального проекта и их влияния на достижение целей Комплексного плана.

Анализ реализации ФП показал следующее.

В соответствии с Комплексным планом на 2020 год установлен срок реализации четырех мероприятий ФП по строительству (модернизации) объектов газовой и нефтяной инфраструктуры. Кроме того, в течение шести месяцев после утверждения Энергетической стратегии до 2035 года подлежат утверждению генеральная схема развития нефтяной отрасли на период до 2035 года и генеральная схема развития газовой отрасли на период до 2035 года (плановый срок – 9 декабря 2020 года).

По итогам 2020 года отмечается низкий уровень исполнения мероприятий. Так, из 5 мероприятий федерального проекта со сроком реализации в 2020 году не выполнены 3 мероприятия, или 60 %.

При этом два мероприятия, срок реализации по которым установлен на 2020 год, завершены в предыдущие периоды. Таким образом, в 2020 году фактически не завершена реализация ни одного мероприятия федерального проекта.

## **9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов**

Сведения об объемах бюджетных ассигнований, предоставленных Минэнерго России в 2020 году в виде межбюджетных трансфертов.

Наименование межбюджетных трансфертов	СБР	Исполнено	млн руб.	
			Остаток	%
Иные межбюджетные трансферты на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков <b>КБК 14 03 30 5 07 51560 540</b>	1 934,0	1933,3	0,7	99,96
Субсидии на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня <b>КБК 04 02 30 2 06 52180 521</b>	3 428,1	3 428,1	0	100,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа <b>КБК 04 02 30 8 01 52610 523</b>	2 256,8	2 013,0	243,8	89,2

Наименование межбюджетных трансфертов	СБР	Исполнено	Остаток	%
Субсидии бюджетам субъектов на поддержку мероприятий по переоборудованию существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива КБК 04 02 30 8 04 52610 523	593,0	590,8	2,3	99,62
<b>Итого</b>	<b>8 211,9</b>	<b>7 965,1</b>	<b>246,8</b>	<b>96,99</b>

Объем ассигнований составил 36 % от общего объема ассигнований по СБР. Кассовое исполнение – 99,6 %.

**9.1.** Иные межбюджетные трансферты на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков (далее – трансферты на переселение; КБК 14 03 30 5 07 51560 540).

Федеральным законом № 380-ФЗ (таблица 130 Приложения № 34) утверждено распределение трансфертов на переселение бюджетам субъектов Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – субсидия на переселение).

Полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению в субъекты Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2020 году переданы Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства<sup>10</sup>.

Всего БА трансфертов на переселение бюджетам субъектов Российской Федерации на 2020 год предусмотрены в объеме 1 934,0 млн рублей. Кассовое исполнение составило 1 933,3 млн рублей (99,96 %)

Наличие остатков неиспользованных назначений в сумме 0,7 млн рублей связано с невозможностью приобрести жилое помещение на эту сумму.

Трансферты на переселение осуществляются в форме предоставления социальных выплат на основании составленных на день принятия решений о ликвидации организаций угольной промышленности и ежегодно уточняемых списков граждан, подлежащих переселению, утвержденных органами местного самоуправления шахтерских городов и поселков и согласованных с Минэнерго России.

Санкционирование расходов по соглашениям осуществлялось органами

федерального казначейства в субъектах Российской Федерации согласно переданным полномочиям.

По произведенным расходам субъектами Российской Федерации представлены отчеты об использовании межбюджетных трансфертов.

Форма отчетности об использовании межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам шахтерских городов и поселков, утверждена приказом Минэнерго России от 3 августа 2012 г. № 366.

Списание расходов в бюджетном учете произведено на основании извещений, в соответствии с порядком, изложенным в письме Минфина России от 15 января 2020 г. № 02-06-07/1666.

Плановое значение показателя по переселению граждан в 2020 году не достигнуто (план – 918 семей, факт – 844 семьи).

При планировании бюджета на 2020 год для расчета затрат учитывалась среднестатистическая норма жилья на семью из 3 человек – 54 кв. м, и стоимость 1 кв. м жилья в ценах IV квартала 2019 года.

При этом в 2020 году переселено семей, состоящих из:

- 1 и 2 человек – 448 семей, что составляет 53,1 % от общего числа переселенных семей;
- 3 человек – 145 семей (17,2 %);
- 4 человек и более (до 17 человек в семье) – 251 семья (29,7 %).

Также средняя стоимость 1 кв. м жилья в этих регионах в 2020 году выросла с 48,651 тыс. рублей до 59,707 тыс. рублей, или на 22,7 %.

Данные факторы привели к уменьшению фактических показателей по сравнению с плановыми.

В соответствии с пунктом 21 Правил № 428 контроль за соблюдением условий предоставления иных межбюджетных трансфертов должно осуществлять Минэнерго России.

В 2020 году внутренний финансовый аудит соблюдения условий

---

<sup>10</sup> Приказ Минэнерго России от 17 декабря 2019 г. № 1368 «О передаче Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению

предоставления иных межбюджетных трансфертов Минэнерго России не проводился.

**9.2.** Субсидии на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня (КБК 04 02 30 2 06 52180 521).

Федеральным законом № 380-ФЗ (таблица 45 Приложения № 34) утверждено распределение субсидии на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня (далее – субсидия сетевым организациям).

Территория	млн руб.		
	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Республика Крым	3 121,7	1 218,1	1 218,1
г. Севастополь	401,9		
<b>Всего</b>	<b>3 523,6</b>	<b>1 218,1</b>	<b>1 218,1</b>

Направление межбюджетных трансфертов на предоставление субсидии осуществлено на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами бюджета субъекта Российской Федерации: УФК по Республике Крым и УФК по г. Севастополю.

Кассовый расход межбюджетного трансферта на предоставление субсидии сетевым организациям Республики Крым и г. Севастополя осуществлен в полном объеме.

Министерством топлива и энергетики Республики Крым отчеты о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и о достижении значений показателей результативности размещены в ГИС Электронный бюджет в установленные сроки (до 1 февраля 2021 года).

Расчет показателя результативности использования субсидии по Республике Крым, а также копии отчетных документов предоставлены получателем средств в Минэнерго России письмом от 29 января 2021 г. № 04-1-35/60.

Согласно отчету, субсидия исполнена в полном объеме.

Правительством г. Севастополя отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, включен в ГИС Электронный бюджет в установленные сроки, а отчет о достижении значений показателей результативности – с превышением установленного срока – 2 марта 2021 года (следовало представить до 1 февраля 2021 года).

Расчет показателя результативности использования субсидии по г. Севастополю, а также копии отчетных документов, предоставленных получателем средств, направлены в Минэнерго России письмом от 4 марта 2021 г. № 2044/01-01-02.1-15/02/21.

Согласно отчету, субсидия исполнена в полном объеме.

**9.3.** Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (КБК 04 02 30 8 01 52610 523).

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (далее – Правила предоставления субсидии) изложены в приложении № 28 ГП-30.

Федеральным законом № 380-ФЗ (таблица 133 Приложения № 34) утверждено распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в общем объеме 3 480,0 млн рублей.

Первоначально утвержденный объем ассигнований на реализацию мероприятий уменьшился на 54,3 % от скорректированного объема

(2 256,8 млн рублей).

Корректировка произведена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 3677-р.

По 8 субъектам Российской Федерации, или 34,8 % от общего количества регионов, участвующих в реализации мероприятий, финансирование произведено в первоначально запланированных объемах. Снижение объемов финансирования произошло по 14 регионам, или 60,9 %. Увеличение объема финансирования произошло в Белгородской области.

Владимирской, Ульяновской и Тверской областям ассигнования не выделялись.

Полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению в субъекты Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2020 году переданы Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства<sup>11</sup>.

Межбюджетные трансферты предоставлены на основании соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (далее – соглашение на строительство заправок), заключенных Минэнерго России и органами государственной власти 23 субъектов Российской Федерации в форме электронного документа с использованием ГИС Электронный бюджет по Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 14 декабря 2018 г. № 269н, в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г.

---

<sup>11</sup> Приказ Минэнерго России от 17 декабря 2019 г. № 1368 «О передаче Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2020–2022 годах».

№ 999.

Общий объем финансирования мероприятий в соответствии с данными из ГИС Электронный бюджет запланирован на уровне 2 258,8 млн рублей. Кассовое исполнение составило 2 042,6 млн рублей (90,5 %).

Санкционирование расходов по соглашениям осуществлялось органами федерального казначейства в субъектах Российской Федерации согласно переданным полномочиям.

Остаток средств в сумме 214,2 млн рублей образовался вследствие экономии при оплате строительства объектов в Белгородской, Волгоградской, Владимирской, Орловской и Ростовской областях, Республике Башкортостан и Чувашской Республике, г. Санкт-Петербурге (стоимость построенных объектов строительства – менее 40,0 млн рублей).

Кроме того, в Орловской области кассовый расход не осуществлялся. Получатель субсидии не предоставил надлежащим образом оформленные документы.

Сведения о результатах предоставления субсидии в 2020 году приведены в таблице.

Регионы	План			Факт	Отклонение
	Первонач.	Коррект.	Отклонение		
Белгородская область	12	13	1	13	0
Владимирская область	4	0	-4	0	0
Волгоградская область	5	3	-2	3	0
Воронежская область	10	4	-6	4	0
Санкт-Петербург	2	1	-1	1	0
Краснодарский край	5	1	-4	1	0
Курская область	2	1	-1	1	0
Ленинградская область	3	1	-2	1	0
Липецкая область	5	1	-4	1	0
Нижегородская область	10	4	-6	4	0
Орловская область	2	1	-1	1	0
Пермский край	6	4	-2	4	0
Республика Адыгея	1	1	0	1	0
Республика Башкортостан	7	7	0	7	0
Республика Татарстан	7	7	0	7	0
Ростовская область	12	12	0	12	0
Саратовская область	2	2	0	2	0
Тверская область	4	0	-4	0	0
Тульская область	1	1	0	1	0
Удмуртская Республика	3	2	-1	2	0
Ульяновская область	3	0	-3	0	0
Челябинская область	2	2	0	2	0
Чувашская Республика	3	3	0	3	0
<b>Итого</b>	<b>111</b>	<b>71</b>	<b>-40</b>	<b>71</b>	<b>0</b>

шт.



Результат использования средств – ввод в эксплуатацию в 2020 году объектов заправки транспортных средств природным газом в соответствии со скорректированными данными заключенных соглашений – достигнут.

В течение года показатель сокращен на 36 % от первоначально установленного количества.

Во Владимирской, Тверской и Ульяновской областях реализация мероприятий не осуществлялась. В 14 субъектах Российской Федерации первоначальное плановое значение по вводу объектов в эксплуатацию не достигнуто.

По состоянию на 15 марта 2021 года отчеты, представленные субъектами Российской Федерации в ГИС Электронный бюджет, не утверждены Министерством. Вследствие этого отсутствовала возможность для получения отчетной информации непосредственно в ГИС Электронный бюджет.

**9.4.** Субсидии бюджетам субъектов на поддержку мероприятий по переоборудованию существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (КБК 04 02 30 8 04 52610 523)

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (далее – Правила предоставления субсидии) изложены в приложении № 29 ГП-30.

Федеральным законом № 380-ФЗ (таблица 134 Приложения № 34) утверждено распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в общем объеме

700,0 млн рублей.

Первоначально утвержденный объем ассигнований на реализацию мероприятий уменьшился на 18 % от скорректированного объема (593,0 млн рублей).

Корректировка произведена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3699-р.

По 11 субъектам Российской Федерации, или 47,8 % от общего количества регионов, участвующих в реализации мероприятий, финансирование произведено в первоначально запланированных объемах. Снижение объемов финансирования произошло по 9 регионам, или 39,1 %. Увеличение объема финансирования произошло в Республике Татарстан и Ленинградской области.

Тверской области ассигнования не выделялись.

Полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению в субъекты Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2020 году переданы Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства<sup>12</sup>.

Межбюджетные трансферты предоставлены на основании соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (далее – соглашение по переоборудованию автомобильной техники), заключенных Минэнерго России и органами государственной власти 23 субъектов Российской Федерации в форме электронного документа с использованием ГИС Электронный бюджет по Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из федерального

---

<sup>12</sup> Приказ Минэнерго России от 17 декабря 2019 г. № 1368 «О передаче Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2020–2022 годах».

бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 14 декабря 2018 г. № 269н и в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

Общий объем финансирования мероприятий в соответствии с данными из ГИС Электронный бюджет составил 593,0 млн рублей. Кассовое исполнение – 591,0 млн рублей (99,6 %).

Санкционирование расходов по соглашениям осуществлялось органами федерального казначейства в субъектах Российской Федерации согласно переданным полномочиям.

Остаток средств в сумме 2,1 млн рублей образовался вследствие экономии при оплате переоборудования автотранспорта.

Сведения о результатах предоставления субсидии в 2020 году приведены в таблице.

Регионы	План			Факт	Отклонение
	Первонач.	Коррект.	Отклонение		
Белгородская область	4200	1250	2950	1250	0
Владимирская область	793	72	721	72	0
Волгоградская область	996	175	821	175	0
Воронежская область	1984	353	1631	353	0
Санкт-Петербург	397	397	0	397	0
Краснодарский край	992	992	0	992	0
Курская область	397	180	177	180	0
Ленинградская область	595	345	250	345	0
Липецкая область	992	992	0	992	0
Нижегородская область	1984	1984	0	1984	0
Орловская область	397	56	341	56	0
Пермский край	1190	1190	0	1190	0
Республика Адыгея	198	198	0	198	0
Республика Башкортостан	1389	1389	0	1389	0
Республика Татарстан	1060	1060	0	1060	0
Ростовская область	2380	2380	0	2380	0
Саратовская область	397	397	0	397	0
Тверская область	793	0	793	0	0
Тульская область	198	198	0	198	0
Удмуртская Республика	595	595	0	595	0
Ульяновская область	595	190	405	190	0
Челябинская область	300	300	0	300	0
Чувашская Республика	595	595	0	595	0
<b>Итого</b>	<b>23417</b>	<b>15288</b>	<b>8089</b>	<b>15288</b>	<b>0</b>

Результат использования средств – количество переоборудованных в 2020 году транспортных средств – достигнуто.

При этом следует отметить, что в течение года показатель сокращен на 34,7 % от первоначально установленного количества.

В восьми субъектах Российской Федерации первоначальное плановое значение по вводу объектов в эксплуатацию не достигнуто.

В Тверской области реализация мероприятий не осуществлялась.

По состоянию на 15 марта 2021 года отчеты, представленные субъектами Российской Федерации в ГИС Электронный бюджет, не утверждены Министерством. Вследствие этого отсутствовала возможность для получения отчетной информации непосредственно в ГИС Электронный бюджет.

## **12. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета**

Итоговая оценка качества управления государственными финансами Минэнерго России за 2020 год, произведенная в ходе проверки, – 50,5 балла (в 2019 году – 52 балла).

В 2020 году качество управления государственными финансами по сравнению с 2019 годом понизилось.

## **13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита**

Внутренний финансовый аудит в 2020 году в Министерстве организовывался в соответствии со стандартами внутреннего финансового аудита, утвержденными Минфином России.

В нарушение требований пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса, в соответствии с которым главные администраторы бюджетных средств, администраторы бюджетных средств, осуществляющие внутренний финансовый аудит, издают ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, Минэнерго России соответствующий ведомственный акт, обеспечивающий осуществление внутреннего финансового аудита, не издан.

При этом приказ Минэнерго России от 14 сентября 2018 г. № 762 «Об утверждении Положения об осуществлении внутреннего финансового аудита в Министерстве энергетики Российской Федерации» признан утратившим силу в связи с изданием приказа Минэнерго России от 4 марта 2020 г. № 154.

Минэнерго России в 2020 году внутренний финансовый аудит осуществлялся на основании Плана проведения аудиторских мероприятий, осуществляемых Минэнерго России, на 2020 год, утвержденного приказом Минэнерго России от 31 декабря 2019 г. № 1480, который включал мероприятие по проверке порядка осуществления внутреннего финансового контроля по внутренней бюджетной процедуре «Составление и представление документов в Министерство финансов Российской Федерации (орган управления государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), необходимых для составления и рассмотрения проекта бюджета, в том числе реестров расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований».

При этом указанный План не содержал мероприятий по подтверждению достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета, которое предусмотрено статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса.

В соответствии с планом проведено одно аудиторское мероприятие по оценке надежности внутреннего финансового контроля при осуществлении внутренней бюджетной процедуры по составлению и представлению документов в Минфин России, необходимых для составления и рассмотрения проекта бюджета, в том числе реестра расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований в части расходов программы реструктуризации угольной промышленности.

По результатам проверки подготовлено заключение с рекомендациями по снижению бюджетных рисков и недопущению снижения качества финансового менеджмента при планировании бюджетных средств, которое доложено министру энергетики Российской Федерации (резолуция министра энергетики Российской Федерации: для исполнения рекомендаций).

Проведение одного аудиторского мероприятия в год по одной бюджетной процедуре не соответствует принципу системности, отраженному в пункте 10 стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 196н, в соответствии с которым принцип системности заключается в том, что при планировании и проведении аудиторских мероприятий бюджетные и коррупционные риски периодически анализируются по всем бюджетным процедурам.

Эффективность внутреннего финансового аудита оценивается как средняя.

#### **14. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета**

*14.1.* За Минэнерго России на праве оперативного управления в соответствии с распоряжениями Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 28 августа 2008 г. № 1383-р, от 28 декабря 2015 г. № 1528 и от 28 декабря 2015 г. № 1530-р закреплены нежилые помещения общей площадью 10 570,0 кв. м, расположенные в здании по адресу: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2:

- 8 152,7 кв. м (реестровый номер В13770008432);
- 1 796,1 кв. м (реестровый номер В13770008433);
- 495,0 кв. м (реестровый номер В13770064349);
- 126,2 кв. м (реестровый номер В13770041688).

Нежилые помещения отражены в качестве основных средств на счете 101.12 с общей балансовой стоимостью 3,6 млн рублей.

В ходе проведения проверки установлено, что в реестре федерального имущества права оперативного управления на нежилые помещения площадью 126 кв. м и 495,0 кв. м Минэнерго России не зарегистрированы.

*14.2.* Минэнерго России не является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим от имени Российской Федерации

права акционера акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности. При этом в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 870-р утвержден Перечень акционерных обществ, в отношении которых права акционера – Российской Федерации осуществляются Росимуществом по согласованию с Минэнерго России, наделенным полномочиями по управлению государственным имуществом.

**14.3.** В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» (далее – правила разработки и утверждения программ деятельности ФГУП) и постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия», Минэнерго России утверждены программы деятельности подведомственных предприятий на 2020 год.

В нарушение требований пункта 2 правил разработки и утверждения программ деятельности ФГУП, программы деятельности ФГУП «РОСЭНЕРГОТОРГ» Минэнерго России и ФГУП «Научно-производственное объединение по автоматизации нефтяной, нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности» утверждены с нарушением установленных сроков (на 375 дней и 423 дня соответственно), а программа деятельности ФГУП «Федеральная энергосервисная компания» на 2020 год не утверждена.

Чистая прибыль по 5 ФГУП, подведомственным Минэнерго России, за 2019 год составила 704,5 млн рублей. Часть прибыли за 2019 год, подлежащая перечислению в федеральный бюджет в 2020 году, составила 554,2 млн рублей.

В нарушение требований пункта 8 Правил разработки и утверждения

программ деятельности ФГУП, по состоянию на 31 декабря 2020 года ФГУП «ФЭСКО» не перечислена в федеральный бюджет часть прибыли за 2016 год в размере 0,473 млн рублей.

Вместе с тем отмечается, что на 1 января 2020 года задолженность ФГУП «ФЭСКО» составляла 1,5 млн рублей (задолженность образовалась по итогам деятельности за 2016 год), из которых 1,0 млн рублей погашено в течение 2020 года.

Суммы, перечисленные в 2020 году подведомственными Минэнерго России ФГУП в федеральный бюджет, соответствует данным формы бюджетной отчетности 0503174 «Сведения о доходах от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале».

В нарушение пункта 5 правил разработки и утверждения программ деятельности ФГУП, а также статьи 26 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в составе бухгалтерской отчетности за 2019 год, представленной подведомственными Минэнерго России предприятиями: ФГУП «Хозрасчетная автобаза» Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации, ФГУП «Нефтехимавтоматика», ФГУП «Федеральная энергосервисная компания», ФГУП Управление по эксплуатации автомобильных газонаполнительных компрессорных станций «Мосавтогаз», ФГУП «Центр эксплуатационных услуг», – аудиторское заключение независимого аудитора на бухгалтерскую отчетность отсутствует.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», допущенные подведомственным Минэнерго России федеральным государственным унитарным предприятием «РОСЭНЕРГОТОРГ» Минэнерго России (далее – ФГУП «РОСЭНЕРГОТОРГ», Предприятие) при распоряжении федеральным



недвижимым имуществом без разрешения специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти и без надлежаще оформленных документов.

Так, за ФГУП «РОСЭНЕРГОТОРГ» закреплено на праве хозяйственного ведения производственное здание, расположенное по адресу: 115088, г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 4, стр. 15.

Согласно программе деятельности ФГУП «РОСЭНЕРГОТОРГ» на 2020 год, утвержденной приказом Минэнерго России от 10 ноября 2020 г. № 987, предприятие планировало в IV квартале 2020 года осуществить сдачу в аренду часть вышеуказанного производственного здания площадью 800 кв. м.

Однако предприятием разрешение Росимущества на осуществление сделки по передаче вышеуказанного недвижимого имущества в аренду получено не было.

При этом по адресу ФГУП «РОСЭНЕРГОТОРГ»: 115088, г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 4, стр. 15, зарегистрировано юридическое лицо ООО «Торговый дом «Крымпродукт» (ИНН 7723907280).

Также в производственном здании ФГУП «РОСЭНЕРГОТОРГ» по указанному адресу расположены помещения автомоечного комплекса, осуществляющего свою деятельность на момент проведения проверки (март 2021 года).

Таким образом, данные обстоятельства указывают на признаки административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и могут свидетельствовать о наличии признаков коррупционных правонарушений.

**15. Анализ выполнения поручений Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, данных Счетной палате, в части осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета за отчетный финансовый год**

Поручения Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации в

части осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета за отчетный финансовый год в отношении Минэнерго России не давались.

## **16. Выводы**

**16.1.** Бюджетная отчетность Минэнерго России за 2020 год является достоверной. В ходе проверки фактов, свидетельствующих о недостоверности бюджетной отчетности Минэнерго России за 2020 год, не установлено.

**16.2.** Исполнение доходов по кодам бюджетной классификации, администрируемым Минэнерго России в 2020 году, составило 31 841,7 млн рублей, что на 493,1 млн рублей (1,5 %) меньше показателей уточненного прогноза (32 334,8 млн рублей). В 2020 году из полученных по 19 КБК доходов федерального бюджета, администрируемых Минэнерго России, по 8 КБК доходы перевыполнены (от установленных уточненным прогнозом значений) на сумму 2 693,2 млн рублей, по 6 КБК – не выполнены на сумму 3 185,6 млн рублей. Фактические поступления по непрогнозируемым доходам по 5 КБК составили 60,0 млн рублей.

По сравнению с 2019 годом поступление в федеральный бюджет доходов, администрируемых Минэнерго России, уменьшилось на 15 427,6 млн рублей (31,9 %) в основном за счет сокращения доходов, получаемых от доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции по проекту «Сахалин-1» – на 9 122,3 млн рублей, или на 36,3 %, по проекту «Сахалин-2» – на 4 675,5 млн рублей, или на 40,5 %, и по проекту «Харьгинское месторождение» – на 2 478,1 млн рублей, или на 51,4 %.

**16.3.** Общий объем БА Минэнерго России по СБР на 2020 год составил 22 811,8 млн рублей. Кассовое исполнение составило 22 312,4 млн рублей, или 97,8 % от объема утвержденных бюджетных назначений (22 811,8 млн рублей).

Уровень кассового исполнения расходов в 2020 году в целом соответствует уровню данного показателя за 2019 год (96,1 %). Объем неисполненных назначений в 2020 году (499,4 млн рублей) по сравнению с 2019 годом (891,7 млн рублей) уменьшился на 44 %.

**16.4.** В нарушение статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) и подпункта «б» пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н (далее – Стандарт № 274), отсутствует перечень используемых Минэнерго России забалансовых счетов.

**16.5.** В нарушение части 1 статьи 6 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ, пункта 302 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, порядок отнесения затрат в части расходов будущих периодов на финансовый результат не установлен.

**16.6.** В нарушение требований пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Минэнерго России соответствующий ведомственный акт, обеспечивающий осуществление внутреннего финансового аудита, не издан.

В 2020 году Минэнерго России проведено одно аудиторское мероприятие.

Проведение одного аудиторского мероприятия в год по одной бюджетной процедуре не соответствует принципу системности, отраженному в пункте 10 стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 196н.

Эффективность внутреннего финансового аудита оценивается как средняя.

**16.7.** В нарушение части 3 статьи 38 Федеральный закон № 44-ФЗ Положение о контрактной службе Минэнерго России не соответствует

Типовому положению в части функций и полномочий контрактной службы.

**16.8.** В нарушение части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 16 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479, Минэнерго России разместил в ЕИС с нарушением сроков правовые акты, утверждающие нормативные затраты, в том числе:

- приказ Минэнерго России от 29 ноября 2019 г. № 1296 «О внесении изменений в приказ Минэнерго России от 8 ноября 2016 г. № 1189» размещен 26 июня 2020 года, то есть с нарушением срока на 130 рабочих дней;
- приказ Минэнерго России от 22 апреля 2020 г. № 325 «О внесении изменений в приказ Минэнерго России от 8 ноября 2016 г. № 1189» размещен 9 сентября 2020 года, то есть с нарушением срока на 88 рабочих дней.

**16.9.** В нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 6.3 государственного контракта от 16 декабря 2020 г. № 0173100008320000097/A/17 (реестровый номер контракта 1770584752920000121), Минэнерго России Акт сдачи-приемки оказанных услуг от 15 января 2021 года № 1 подписан 10 февраля 2021 года с превышением установленного срока на 13 рабочих дней.

**16.10.** В нарушение пункта 1 Требований к закупаемым Минэнерго России, подведомственными ему федеральными государственными бюджетными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг, включающие в себя перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним, утвержденных приказом Минэнерго России от 26 августа 2020 г. № 707, Минэнерго России при осуществлении закупки с реестровым номером 0173100008320000095 на поставку ноутбуков не были установлены требования по характеристикам «тип видеоадаптера», «тип

экрана», «тип процессора», а по характеристике «объем накопителя» установлено требование, не соответствующее вышеуказанному, а именно «объем накопителя – не менее 256 Гигабайт».

**16.11.** В нарушение части 3 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ Минэнерго России осуществил размещение документации о конкурсе с ограниченным участием на выполнение работ по реализации скорректированной проектной и рабочей документации по объекту «Тушение недействующего породного отвала ОАО «Ростовуголь» (шахта им. В.И.Ленина)» (5 этап) (реестровый номер закупки 0173100008320000006) в формате, не доступном для ознакомления и работы с ним.

**16.12.** В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ Минэнерго России План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 9 января 2020 года, то есть с нарушением срока на девять рабочих дней.

**16.13.** Требования к закупаемым Минэнерго России, подведомственными ему федеральными государственными бюджетными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг, включающие в себя перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним, утвержденные приказом Минэнерго России от 26 августа 2020 г. № 707, не соответствуют Обязательному перечню отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), являющемуся приложением № 2 к Правилам определения требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров,

работ, услуг), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927.

**16.14.** В 2020 году качество управления государственными финансами в Минэнерго России по сравнению с 2019 годом понизилось.

**16.15.** В нарушение пункта 2 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 (далее – Правила № 228), в соответствии с которым федеральный орган исполнительной власти в срок до 1 ноября утверждает программы деятельности предприятий на следующий год, программы деятельности ФГУП «РОСЭНЕРГОТОРГ» Минэнерго России и ФГУП «Нефтехимавтоматика» Минэнерго России утверждены приказами Минэнерго России от 10 ноября 2020 г. № 987 и от 28 декабря 2020 г. № 1193, то есть с нарушением сроков на 375 дней и 423 дня (соответственно), а программа деятельности ФГУП «Федеральная энергосервисная компания» на 2020 год Минэнерго России не утверждена.

**16.16.** Установлены факты нарушения пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», допущенные подведомственным Минэнерго России ФГУП «РОСЭНЕРГОТОРГ» при распоряжении федеральным недвижимым имуществом без разрешения специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

**16.17.** Минэнерго России не в полной мере осуществляло контроль за деятельностью подведомственных учреждений, предусмотренный статьей 26 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». В частности, в составе бухгалтерской отчетности за 2019 год, представленной подведомственными предприятиями Минэнерго России – ФГУП «Хозрасчетная автобаза»,

ФГУП «Нефтехимавтоматика», ФГУП «Федеральная энергосервисная компания», ФГУП Управление по эксплуатации автомобильных газонаполнительных компрессорных станций «Мосавтогаз», ФГУП «Центр эксплуатационных услуг» – отсутствует аудиторское заключение независимого аудитора на бухгалтерскую отчетность.

**16.18.** Минэнерго России не должным образом реализуются полномочия администратора доходов, установленные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса, а также контроль за перечислением в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, установленный пунктом 10 Правил № 228.

Так, в ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 8 Правил № 228 ФГУП «Федеральная энергосервисная компания» не перечислила в федеральный бюджет часть прибыли за 2016 год в размере 473,0 тыс. рублей.

**16.19.** В реестре федерального имущества права оперативного управления на нежилые помещения площадью 126 кв. м и 495,0 кв. м Минэнерго России не зарегистрированы.

**16.20.** В результате ненадлежащего контроля, предусмотренного пунктом 4.1.4 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением от 7 мая 2018 г. № 022-10-2018-001, заключенного между Минэнерго России и АНО «Международный центр устойчивого энергетического развития» под эгидой ЮНЕСКО, АНО «Международный центр устойчивого энергетического развития» под эгидой ЮНЕСКО в нарушение пункта 4.3.5.1 Соглашения представила отчет о фактически произведенных расходах за январь 2020 года с нарушением срока на 18 рабочих дней.

**16.21.** По итогам проверки реализации ГП-30 в 2020 году не достигнуты целевые значения 8 показателей из 31 показателя, значения по которым установлены на 2020 год.

Детальным планом-графиком реализации ГП-30 на 2020 год и на

плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрено выполнение 61 контрольного события. При этом фактически выполнено 53 контрольных события (86,7 %), в том числе в установленный срок – 50 контрольных событий (82 %).

В 2020 году из запланированных 25 основных мероприятий ГП-30 фактически реализовано 19 основных мероприятий (76 %), не реализовано 6 основных мероприятий (24 %).

Оценка госпрограммы по утвержденной Минэнерго России методике показала низкую эффективность ее реализации.

**16.22.** В годовом отчете о ходе реализации государственной программы «Развитие энергетики» за 2020 год отсутствует информация об оценке результатов реализации мер правового регулирования (по форме таблицы 19), что не соответствует пункту 82 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

## **17. Предложения**

Направить:

- представление Счетной палаты министру энергетики Российской Федерации;
- итоговые материалы по результатам контрольного мероприятия в Генеральную прокуратуру Российской Федерации;
- заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности за 2020 год в Минэнерго России в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

А.А.Каульбарс



