



2021

Заключение

о результатах проверки
исполнения федерального закона
о федеральном бюджете
за отчетный финансовый год
и бюджетной отчетности
за отчетный финансовый год в
Федеральном агентстве лесного
хозяйства

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации

о результатах проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год в Федеральном агентстве лесного хозяйства

**(заместитель министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководитель Федерального агентства лесного хозяйства
С.М.Аноприенко)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
16 апреля 2021 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству лесного хозяйства о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее – заключение Счетной палаты по Рослесхозу) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Рослесхозу подготовлено на основании результатов контрольных мероприятий, проведенных в Федеральном агентстве лесного хозяйства (далее – Рослесхоз) и в подведомственном ему федеральном бюджетном учреждении «Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана» (далее – ФБУ «Авиалесоохрана»). По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой, составлено два акта, подписанные без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств

федерального бюджета за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) за 2020 год представлена 12 марта 2021 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Рослесхоза по состоянию на 1 января 2021 года в соответствии с Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и Инструкцией «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления», утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

1.3. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Рослесхоз находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии

Российской Федерации. Полномочия и основные функции Рослесхоза определены Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736 (с изменениями), в соответствии с которыми Рослесхоз является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

В структуру Рослесхоза входят: центральный аппарат, территориальные органы (семь департаментов лесного хозяйства в федеральных округах) и подведомственные ему учреждения. В ведении Рослесхоза в проверяемом периоде находились 15 организаций, включая 10 федеральных бюджетных учреждений (ФБУ), 2 федеральных государственных казенных учреждения (ФГКУ), 2 федеральных автономных учреждения (ФАУ), 1 федеральное государственное унитарное предприятие (ФГУП «Мослес»), которое в соответствии с распоряжением территориального управления Росимущества в Московской области от 15 апреля 2015 г. № 136 находится на стадии ликвидации.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями) (далее – Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ (с изменениями)) приложением 7 утвержден перечень главных администраторов доходов федерального бюджета. Рослесхоз в 2020 году являлся главным администратором неналоговых доходов федерального бюджета по 69 кодам бюджетной классификации (далее – КБК).

Прогноз по поступлениям доходов в федеральный бюджет по Рослесхозу на 2020 год, доведенный Минфином России в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ (с изменениями), составлял 44 125,8 млн рублей.

Рослесхоз выполняет бюджетные полномочия главного администратора средств федерального бюджета, предусмотренные статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2020 году администраторами доходов в соответствии с приказом Рослесхоза от 13 сентября 2019 г. № 1163 являлись семь территориальных органов Рослесхоза, осуществляющих бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета и бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), и в соответствии с приказом Рослесхоза от 23 сентября 2019 г. № 1184 – 82 органа государственной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют переданные полномочия Российской Федерации администраторов доходов федерального бюджета и главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Основную долю в общем объеме доходов по главе 053 составляют доходы по КБК:

- 1 12 04012 01 6000 120 «Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» – исполнение составило 38 297,8 млн рублей, или 93,1 % от прогноза;
- 1 12 04011 01 6000 120 «Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» – исполнение

составило 1 863,1 млн рублей, или 63,8 % от прогноза.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрирование которых осуществляет Рослесхоз, утверждена приказом Рослесхоза от 7 апреля 2020 г. № 400.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя средств федерального бюджета (форма 0503127) доходы поступили в объеме 40 770,9 млн рублей. Плановое назначение выполнено Рослесхозом на 92,4 % к прогнозу поступления доходов в федеральный бюджет.

Бюджетная отчетность по доходам федерального бюджета Рослесхоза достоверна.

Проверкой установлено, что Рослесхоз и подведомственные администраторы ненадлежащим образом осуществляют полномочия по контролю за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, установленные статьей 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В результате задолженность по платежам в федеральный бюджет по состоянию на 1 января 2021 года составила 7 606,8 млн рублей, из которых за 2020 год – 1 734,9 млн рублей, или 22,8 %.

2.2. Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ (с изменениями) объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2020 год утвержден Рослесхозу в сумме 41 492,9 млн рублей.

С учетом изменений бюджетные ассигнования определены сводной бюджетной росписью для Рослесхоза в объеме 44 404,6 млн рублей, что на 2 911,7 млн рублей, или на 7,0 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ (с изменениями).

Кассовые расходы Рослесхоза составили 44 175,2 млн рублей, или 99,5 % показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

В структуре расходов федерального бюджета по Рослесхозу наибольшую

долю составили расходы по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» – 98,8 % (43 662,1 млн рублей), из них субвенции из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений составили 35 657,0 млн рублей, или 80,7 % кассовых расходов Рослесхоза.

По итогам 2020 года объем неисполненных лимитов бюджетных обязательств по Рослесхозу составил 229,4 млн рублей, или 0,5 % от показателей сводной бюджетной росписи, что обусловлено главным образом неосвоением в полном объеме субъектами Российской Федерации субвенций на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (188,9 млн рублей), а также нарушением сроков исполнения работ по контрактам, оплатой работ по «факту» на основании актов выполненных работ, экономией по результатам конкурсных процедур (35,9 млн рублей).

Реализация программных мероприятий осуществлялась Рослесхозом в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» с объемом расходов 44 158,2 млн рублей и государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» с объемом расходов 15,6 млн рублей.

Бюджетные назначения Рослесхоза в 2020 году по программной части расходов составили 99,96 %, или 44 388,6 млн рублей, по непрограммной – 0,04 %, или 16,0 млн рублей. Кассовое исполнение по программной части составило в 2020 году 44 173,9 млн рублей, неисполненные бюджетные назначения – 214,7 млн рублей, или 0,5 %, по непрограммной части кассовое исполнение – 1,3 млн рублей, неисполненные бюджетные назначения – 14,7 млн рублей, или 91,9 % (обусловлено тем, что исполнителем работ по государственному контракту на выполнение капитального ремонта объекта в связи с распространением коронавирусной инфекцией не выполнены запланированные работы третьего этапа).

В 2020 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской

Федерации от 18 июля 2020 г. № 1875-р (с изменениями, внесенными распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2020 г. № 3302-р) Рослесхозу выделены из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования в объеме 2 614,9 млн рублей, в том числе в размере 1 902,2 млн рублей на финансовое обеспечение мероприятий по тушению лесных пожаров в субъектах Российской Федерации на площади 8,8 млн га и в размере 712,7 млн рублей на финансовое обеспечение мероприятий по мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров путем авиационного патрулирования лесов (дополнительно 8,5 тыс. летных часов).

Согласно сведениям о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году (форма № 0501118), на 1 января 2021 года исполнение составило 2 582,5 млн рублей, или 98,8 %. Неполное освоение обусловлено понижением класса пожарной опасности в лесах в связи с погодными условиями, экономией средств в результате фактически произведенных расходов.

При этом в ходе расходования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации осуществлена переброска средств, изначально запланированных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2020 г. № 1875-р в разрезе субъектов Российской Федерации и мероприятий. Так, в декабре 2020 года средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации, предусмотренные на мероприятия по мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, а также неиспользованные остатки средств на тушение лесных пожаров по субъектам Российской Федерации на общую сумму 473,9 млн рублей, были направлены восьми субъектам Российской Федерации на мероприятия по тушению лесных пожаров в субъектах Российской Федерации (Республике Саха (Якутия), Камчатскому краю, Красноярскому краю, Иркутской области, Магаданской области, Омской области, Томской области, Чукотскому автономному округу).

Лимиты бюджетных обязательств на 2020 год по контрактным расходам доведены Рослесхозу в объеме 343,2 млн рублей, не исполнены на 35,9 млн рублей, или 10,5 %.

В ходе проверки законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены следующие нарушения и недостатки.

1) Рослесхозом в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru не размещен приказ Рослесхоза от 26 июня 2020 г. № 599 о внесении изменений в нормативные затраты на обеспечение функций центрального аппарата Рослесхоза, что нарушает часть 6 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

2) Рослесхозом к государственному контракту от 19 октября 2020 г. № 0173100005620000009_47160 на выполнение работ по текущему ремонту кабинетов Рослесхоза было заключено дополнительное соглашение от 9 декабря 2020 г. № 2, включающее выполнение новых видов работ, не предусмотренных документацией о закупке и государственным контрактом на общую сумму 0,08 млн рублей, что нарушает часть 2 статьи 34 и подпункта «б» части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение статей 711, 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Рослесхозом приняты и оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 8,1 тыс. рублей (в ходе контрольного мероприятия работы были довыполнены), а также выполненные работы по завышенной стоимости расчетно на сумму 8,0 тыс. рублей (в ходе проведения контрольного мероприятия указанные средства возмещены в федеральный бюджет).

3) Рослесхоз при осуществлении закупок на выполнение работ по развитию системы электронного документооборота Рослесхоза, включая предоставление

простых (неисключительных) лицензий на программное обеспечение (извещение от 29 сентября 2020 г. № 0173100005620000012), указал в извещении и документации об электронном аукционе наименование объекта закупки без учета классификации, установленной Общероссийским классификатором продукции по виду экономической деятельности (ОКПД 2), что нарушает пункт 2 статьи 42 и пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

4) По государственному контракту от 2 ноября 2020 г. № 0348100075220000102_44682/123-А (далее – контракт № 123-А) на выполнение работ по текущему ремонту помещений здания гаража ФБУ «Авиалесоохрана» должностными лицами ФБУ «Авиалесоохрана» были приняты у подрядчика выполненные скрытые работы без оформления актов освидетельствования скрытых работ, что нарушает часть 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Смета на ремонт помещений здания гаража ФБУ «Авиалесоохрана» сформирована в отсутствие исходных данных, подтверждающих осуществление мониторинга цен на материальные ресурсы при расчете стоимости оборудования, что не соответствует пункту 4.25 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1.

В нарушение статей 711, 720, пункта 1 статьи 748 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 4.6 контракта № 123-А должностными лицами ФБУ «Авиалесоохрана» принято от подрядчика оборудование (тепловой вычислитель, расходомер и т. п.) на общую сумму 0,6 млн рублей, на которое отсутствуют сертификаты соответствия ГОСТ, санитарно-гигиенические сертификаты, сертификаты пожарной безопасности.

В ходе проведения контрольного мероприятия также установлены следующие нарушения и недостатки.

1) Рослесхозом не утвержден порядок организации разработки, согласования и утверждения ведомственных программ цифровой

трансформации, предусмотренный пунктом 11 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646.

2) Проверкой установлено, что государственное управление в области охраны лесов от пожаров на федеральном уровне осуществляется недостаточно эффективно.

Несмотря на то, что летчики-наблюдатели, инструкторы парашютно-десантной пожарной службы, парашютисты и десантники-пожарные, пожарная техника и оборудование ФБУ «Авиалесоохрана» входят в состав сил и средств Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, фактически в настоящее время основной деятельностью ФБУ «Авиалесоохрана» является коммерческая деятельность по предоставлению услуг регионам по тушению лесных пожаров.

В ходе проверки установлены случаи, когда, несмотря на наличие у Рослесхоза информации о признаках чрезвычайной ситуации в лесах межрегионального характера (в сопредельных субъектах Российской Федерации были введены режимы чрезвычайной ситуации в лесах регионального характера), информация в Правительственную комиссию в целях установления режима чрезвычайной ситуации в лесах межрегионального характера не направлялась, и соответственно силы и средства ФБУ «Авиалесоохрана» не привлекались.

Рослесхоз согласно заявке субъекта Российской Федерации дает указание ФБУ «Авиалесоохрана» предоставить услуги по тушению пожаров, одновременно предоставляя региону дополнительное финансирование из нераспределенного резерва субвенций и резервного фонда Правительства Российской Федерации, тем самым обеспечивая подведомственному учреждению поступление внебюджетных источников (в 2020 году поступления составили 295,4 млн рублей).

При этом средства от приносящей доход деятельности ФБУ «Авиалесоохрана» направляются на приобретение имущества, не связанного с осуществлением уставной деятельности.

Так, ФБУ «Авиалесоохрана» за счет средств от приносящей доход деятельности был приобретен вертолет Robinson R-44 стоимостью 18,4 млн рублей, который по техническим характеристикам не может использоваться для выполнения лесоавиационных работ и выполняет работы и услуги только в рамках коммерческой деятельности. При этом расходы на содержание и эксплуатацию воздушного судна Robinson R-44 в период с 2019 по 2020 год составили 26,7 млн рублей.

При этом федеральным законом о федеральном бюджете на 2021 год, дорожной картой, утвержденной В.В.Абрамченко 29 декабря 2020 г. № 12802п-П11, для ФБУ «Авиалесоохрана» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 5,0 млрд рублей на создание межрегионального северного лесопожарного центра, в том числе 3,2 млрд рублей – на приобретение вертолетов Ми-8.

В настоящее время ФБУ «Авиалесоохрана» выполняет государственную работу «Выполнение взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесного пожара» объемом 172,4 км в год с объемом финансирования 0,9 млрд рублей. При выполнении указанной работы с применением приобретенных вертолетов Ми-8 стоимость выполнения работы с учетом расходов на их содержание возрастет на 60 % и составит расчетно 1,5 млрд рублей.

С учетом высокой доли загруженности работников парашютно-десантной пожарной службы (далее – ПДПС) в рамках коммерческой деятельности по предоставлению услуг регионам по тушению лесных пожаров возникают риски использования приобретенных за счет средств федерального бюджета вертолетов для осуществления приносящей доход деятельности.

Вместе с тем в соответствии с подпунктом 6 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочия Российской Федерации в области лесных отношений в части осуществления на землях лесного фонда охраны лесов (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров) переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В результате за счет средств федерального бюджета предусмотрено обеспечение материально-технической базой ФБУ «Авиалесоохрана» для осуществления приносящей доход деятельности без учета интересов государства.

2.3. Согласно данным формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» исполнение Рослесхозом федерального бюджета по источникам финансирования дефицита в 2020 году составило 3 404,2 млн рублей.

Источники внутреннего финансирования бюджета составили (+) 0,3 млн рублей за счет курсовой разницы по прочим средствам федерального бюджета. Изменение остатков средств – 0 млн рублей, в том числе за счет увеличения прочих остатков денежных средств федерального бюджета на сумму (-) 4,4 млн рублей и за счет уменьшения прочих остатков денежных средств федерального бюджета на (+) 4,4 млн рублей. Изменение остатков по расчетам составило (+) 3 403,9 млн рублей.

2.4. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2021 года составила 966 979,4 млн рублей и увеличилась по сравнению с 1 января 2020 года (909 555,8 млн рублей) на 57 423,6 млн рублей, или на 6,3 %. Основная сумма дебиторской задолженности сложилась по счету 020500000

«Расчеты по доходам» и составила на 1 января 2021 года 966 971,9 млн рублей (99,9 % от общего объема дебиторской задолженности).

Увеличение дебиторской задолженности по доходам в 2020 году связано с применением с 1 января 2018 года органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области лесных отношений, положений федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н, предусматривающего отражение на учете всей суммы платежей по аренде за весь период действия договора аренды лесных участков.

Дебиторская задолженность по доходам (020500000) за 2020 год увеличилась на 57 421,6 млн рублей (на 6,3 %), по расчетам по выданным авансам (020600000) – на 0,1 млн рублей (14,2 %), по расчетам по ущербу и иным доходам (020900000) – на 0,7 млн рублей (на 30,4 %), по расчетам по платежам в бюджеты (030300000) – на 1,2 млн рублей (на 61,1 %).

Долгосрочная дебиторская задолженность за 2020 год увеличилась на 49 118,6 млн рублей, или на 5,6 %, и составила по состоянию на 1 января 2021 года 930 900,5 млн рублей (96,3 % от общего объема), просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 399,7 млн рублей, или на 6,3 %, и составила 6 718,0 млн рублей (0,7 %).

Основную долю просроченной задолженности составляет дебиторская задолженность за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы, что связано с банкротством, а также ликвидацией арендаторов лесных участков.

В 2020 году осуществлялись следующие мероприятия по сокращению дебиторской задолженности: ведение претензионно-исковой работы и судебного производства; применение штрафных санкций за нарушение условий государственных контрактов (договоров).

2.5. По состоянию на 1 января 2021 года кредиторская задолженность

составила 1 132,6 млн рублей, в сравнении с 1 января 2020 года увеличилась на 317,1 млн рублей, или на 38,9 %. Основная сумма кредиторской задолженности сложилась по счету 020500000 «Расчеты по доходам» и составила на 1 января 2021 года 1 126,7 млн рублей (99,5 %), что связано с переплатой за использование лесов. Просроченная кредиторская задолженность составляет 2,5 тыс. рублей.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Федеральным законом 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ (с изменениями) Рослесхозу не предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества).

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Сводной бюджетной росписью по Рослесхозу по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 2020 год было предусмотрено 7 398,1 млн рублей для десяти ФБУ и двух ФАУ, кассовое исполнение Рослесхоза составило 99,9 %.

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания перечислены в сумме 7 328,2 млн рублей (на выполнение 24 государственных работ в сумме 7 302,8 млн рублей, на оказание

8 государственных услуг в сумме 25,4 млн рублей), субсидии на иные цели – 11 учреждениям в сумме 69,9 млн рублей.

Остаток неиспользованных субсидий на выполнение государственного задания на счетах учреждений по состоянию на 1 января 2021 года составил 276,3 млн рублей, или 3,8 % предоставленного объема, или на 3,0 % меньше, чем по состоянию на 1 января 2020 года.

Остаток неиспользованных субсидий на иные цели на счетах учреждений по состоянию на 1 января 2021 года составил 41,9 млн рублей, или 60,0 % предоставленного объема, или в восемь раз больше, чем по состоянию на 1 января 2020 года.

Наличие остатков субсидий на выполнение государственных заданий и на иные цели обусловлено экономией, сложившейся при проведении конкурсных процедур, сложной эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, а также отказом Минфина России в согласовании использования остатков целевых субсидий в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества (транспортных средств) ФБУ «Авиалесоохрана» (средства в объеме 26,3 млн рублей возвращены в федеральный бюджет).

Проверкой установлены следующие нарушения и недостатки.

1) В нарушение абзаца 2 пункта 48 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, Правила осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении Федерального агентства лесного хозяйства, утвержденные приказом Рослесхоза от 7 сентября 2018 г. № 738, не предусматривают документы,

применяемые федеральным государственным учреждением в целях подтверждения информации о потребителях оказываемых государственных услуг (выполняемых работ) и выполнения содержащихся в государственном задании показателей объема оказываемых услуг (выполняемых работ), а также формы указанных документов; формы аналитической отчетности, подтверждающие оказание услуг (выполнение работ) и периодичность ее формирования.

2) В нарушение пункта 3 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, находящимся в ведении Федерального агентства лесного хозяйства, на иные цели, утвержденных приказом Рослесхоза от 7 сентября 2020 г. № 809 (далее – Правила № 809), Рослесхозом в рамках дополнительного соглашения от 27 октября 2020 г. к соглашению о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 23 декабря 2019 г. № 053-02-2020-002 ФБУ «Авиалесоохрана» была предоставлена субсидия на приобретение 8 транспортных средств на общую сумму 26,3 млн рублей на основании заявки от 5 ноября 2020 г. № 3719, не согласованной с курирующим структурным подразделением Рослесхоза (Управлением охраны, защиты и воспроизводства лесов Рослесхоза).

3) В нарушение абзаца 2 пункта 5 Правил № 809 Рослесхозом принято решение о предоставлении целевой субсидии ФБУ «Авиалесоохрана» на основании заявки от 5 ноября 2020 г. № 3719, содержащей расчет (обоснование) целевой субсидии, произведенный методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании четырех запросов о предоставлении ценовой информации и двух ответов на них, что не соответствует пункту 4 Правил № 809, согласно которому расчет целевой субсидии указанным методом должен определяться на основании не менее пяти запросов о предоставлении ценовой информации и не менее трех ответов на данные запросы.

4) Рослесхозом информация о размере нормативных затрат на 2020 год и

на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденная заместителем руководителя Рослесхоза 11 декабря 2019 года, размещена на официальном сайте <http://rosleshoz.gov.ru> 9 марта 2021 года, то есть с нарушением установленного срока более чем на один год.

5) Проверкой использования средств, предусмотренных ФБУ «Авиалесоохрана» на материальное стимулирование сотрудников ПДПС для выполнения государственной работы «Выполнение взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесного пожара», в рамках государственного задания установлено, что на стимулирующие выплаты сотрудникам ПДПС согласно обоснованиям бюджетных ассигнований было предусмотрено 208,1 млн рублей, фактически выплачено сотрудникам ПДПС, участвовавшим в вышеуказанной государственной работе, 100,5 млн рублей, что меньше на 107,6 млн рублей, или на 52 %, чем предусмотрено расчетами обоснований бюджетных ассигнований.

Средства в сумме 59,9 млн рублей, предусмотренные на стимулирующие выплаты сотрудникам ПДПС, были направлены на стимулирующие выплаты (премии) работникам административно-управленческого персонала ФБУ «Авиалесоохрана».

В проверяемом периоде в ФБУ «Авиалесоохрана» за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на выполнение государственного задания, содержались сотрудники, которые фактически не принимали участие в выполнении работ.

Часть работников ПДПС в количестве 261 человека содержались в 2020 году за счет средств федерального бюджета (стоимость содержания расчетно составила 116,8 млн рублей) и не участвовали в выполнении работы по государственному заданию, а привлекались для выполнения иных работ, не связанных с выполнением государственного задания (выполнение работ в рамках приносящей доход деятельности).

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ (с изменениями) Рослесхозу не предусмотрены бюджетные ассигнования в форме субсидий юридическим лицам.

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

Рослесхоз является соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП-29). Ответственным исполнителем ГП-29 является Минприроды России.

Действовавшая в 2020 году редакция ГП-29 была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 393.

Однако детальный план-график реализации ГП-29 на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов ГП-29 утвержден приказом Минприроды России от 25 сентября 2020 г. № 731, или на 158 дней позже, чем предусмотрено пунктом 30(1) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, соответственно, часть контрольных событий по государственной программе со сроком исполнения до 3 квартала 2020 года была утверждена на прошедший период, и до указанной даты мониторинг и

контроль реализации мероприятий ГП-29 по детальному плану-графику на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов не осуществлялся.

Проверкой установлено, что отчет о ходе реализации мероприятий ГП-29, направленный Рослесхозом как соисполнителем ГП-29 ответственному исполнителю Минприроды России письмом от 19 февраля 2021 г. № МК-04-42/3174 (далее – отчет о реализации мероприятий ГП-29), не соответствует Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588), и Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582).

Отчет о реализации мероприятий ГП-29 содержит фактические значения показателей ГП-29, рассчитанные не на основании Методики расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, утвержденной приказом Рослесхоза от 4 июля 2019 г. № 894 (далее – Методика расчета показателей (индикаторов) ГП-29).

Так, для формирования отчетных данных за 2020 год по восьми целевым показателям Рослесхозом по причине отсутствия сведений за 2020 год применялись сведения из форм ведомственной отчетности Рослесхоза ГЛР за 2019 год, что не соответствует пункту 11(1) Порядка № 588 и Методике расчета показателей (индикаторов) ГП-29, предусматривающей использование ведомственной отчетности Рослесхоза ГЛР (годовая).

Вместе с тем согласно пункту 22 Методических указаний № 582, перечень показателей (индикаторов) государственной программы необходимо формировать с учетом возможности расчета значения данных показателей

(индикаторов) не позднее срока представления годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы.

Фактические значения показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» рассчитывались на основе сведений раздела III «Показатели и источники финансирования федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» (строки 200 и 300 формы 1-субвенции) вместо сведений раздела II «Обеспечение использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов на землях лесного фонда с учетом реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» (суммы строки 40100 и 20200 по графе 11).

Фактические значения показателя «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда в расчете на 1 га земель лесного фонда» рассчитывались на основе сведений строки 50 графы 4 вместо строки 40 графы 3 формы 2-ОИП.

Фактические значения семи целевых показателей ГП-29 в Отчете о реализации мероприятий ГП-29 сформированы Рослесхозом согласно Методике расчета показателей (индикаторов) ГП-29 на основе «административной информации», порядок сбора которой не определен.

При этом согласно пункту 22 Методических указаний № 582, используемые показатели (индикаторы) должны соответствовать в том числе требованию достоверности (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки реализации государственной программы (подпрограммы)).

По данным предварительного годового отчета, направленного Минприроды России как ответственным исполнителем ГП-29 с учетом предложений Рослесхоза в Правительство Российской Федерации письмом от 19 февраля 2021 г. № 04-16-53/4913, по итогам реализации ГП-29 в 2020 году из

22 предусмотренных целевых показателей (индикаторов) плановые значения достигнуты по 12, или 54,5 %, не достигнуты – по 10, или 45,5 %.

Согласно таблице 17 отчета о реализации мероприятий ГП-29 в 2020 году из 16 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-29 на 2020 год, достигнуто 12 (75 %).

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Федеральный проект «Сохранение лесов» (далее – ФП «Сохранение лесов») утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 21 декабря 2018 г. № 3 в рамках национального проекта «Экология», утвержденного протоколом заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальными проектам от 24 сентября 2018 г. № 12.

Руководителем ФП «Сохранение лесов» является С.М.Аноприенко – заместитель министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководитель Федерального агентства лесного хозяйства.

ФП «Сохранение лесов» направлен в том числе на обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100 % к 2024 году (2019 год – 64,6 %) и сокращение ущерба от лесных пожаров почти в 2,6 раза (с 32,3 млрд рублей до 12,5 млрд рублей).

Однако имеются риски невыполнения задачи по сохранению лесов, в том числе на основе воспроизводства лесов на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений, поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Федеральным проектом не запланирован итоговый результат по обеспечению воспроизводства леса на площади, равной всей площади выбывших лесов. Фактически результатом должно стать то, что по прошествии шести лет с начала его реализации в 2024 году воспроизводство лесов будет обеспечено на

площади, равной площади лесов, вырубленных и погибших в 2023 году, о чем свидетельствуют значения целевого показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» (100 % к 2024 году).

Согласно годовому отчету о реализации ФП «Сохранение лесов» за 2020 год, подписанному руководителем федерального проекта 20 января 2021 года (далее – годовой отчет о реализации ФП «Сохранение лесов» за 2020 год), ключевые риски реализации ФП «Сохранение лесов» отсутствуют.

Проверкой установлено, что Рослесхозом ненадлежащим образом осуществлялись полномочия администратора федерального проекта по организации подготовки паспорта ФП «Сохранение лесов», осуществления ведения мониторинга его реализации и формирования отчетности, предусмотренные пунктом 37 Функциональной структуры проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 (далее – постановление № 1288).

1) Паспорт ФП «Сохранение лесов» не соответствует пункту 30 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением № 1288, согласно которому паспорт федерального проекта включает в себя показатели, в том числе с указанием значения по субъектам Российской Федерации.

Так, в приложении № 2 «Показатели национального и федерального проекта по субъектам Российской Федерации» к паспорту ФП «Сохранение лесов» предусмотрено распределение в разрезе субъектов Российской Федерации значений только показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», по другим показателям значения в разрезе регионов не указаны.

В приложении № 3 «Результаты федерального проекта по субъектам

Российской Федерации» к паспорту ФП «Сохранение лесов» значения результата «Сформирован запас лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений» в объеме 243 тонн в 2020 году в разрезе субъектов Российской Федерации не распределены, а распределены на 2021 год в общем объеме 236,9 тонн.

Также установлено, что ФП «Сохранение лесов» предусмотрены контрольные точки, которые не позволяют подтвердить получение результатов, поскольку они не конкретизированы, что не соответствует пункту 5 Методических указаний по разработке национальных проектов (программ), утвержденных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 14 октября 2019 г. № 12), а также пункту 2.8.7 Разъяснений по заполнению форм паспортов национальных проектов (программ) и федеральных проектов, направленных письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 13 июня 2018 г. № П6-29821.

2) Годовой отчет о реализации ФП «Сохранение лесов» за 2020 год сформирован на основании оперативных данных Рослесхоза (по данным отчетности III квартала 2020 года), в связи с чем не отражает итоговых результатов реализации ФП «Сохранение лесов» за 2020 год, в том числе фактические значения шести показателей в разделе 2 «Сведения о значениях целей и показателей», сведения о финансовом обеспечении его реализации в разделе 3 «Сведения об исполнении бюджета», результаты реализации мероприятий в разделе 5 «Динамика достижения контрольных точек. Сведения о достижении результатов, контрольных точек и мероприятий». Уточняющий отчет о реализации федерального проекта за 2020 год не утвержден.

Согласно отчету о реализации ФП «Сохранение лесов» за 2020 год расходы на реализацию ФП «Сохранение лесов» за счет всех источников составили 13 891,8 млн рублей, или 55,5 % от плана, что обусловлено главным образом неисполнением финансового обеспечения за счет внебюджетных

источников, которое составило 6 887,6 млн рублей, или 39,3 % от плана.

Кассовое исполнение по ФП «Сохранение лесов» за счет средств федерального бюджета за 2020 год в целом составило 6 762,2 млн рублей (99,9 %). Расходы средств бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию ФП «Сохранение лесов» составили 242,0 млн рублей, или 34,4 % от плана.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ (с изменениями) Рослесхозу предусмотрены межбюджетные трансферты на сумму 33 102,8 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью с учетом изменений утверждены бюджетные ассигнования в сумме 35 845,9 млн рублей (в том числе субвенции на выполнение отдельных полномочий в области лесных отношений – 26 693,1 млн рублей, субвенции на реализацию ФП «Сохранения лесов» – 6 448,8 млн рублей, в том числе 2 396,3 млн рублей на увеличение площади лесовосстановления; 650,2 млн рублей – на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению; 41,0 млн рублей – на формирование запаса лесных семян для лесовосстановления; 3 361,3 млн рублей – на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров; 9,1 млн рублей – субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в области лесных отношений; 2 614,9 млн рублей – на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации; 80,0 млн

рублей – иные межбюджетные трансферты), которые в полном объеме были распределены субъектам Российской Федерации.

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов составило 35 657,0 млн рублей, или 99,5 % сводной бюджетной росписи. Неисполненные бюджетные назначения межбюджетных трансфертов составили 188,9 млн рублей, или 0,5 % от доведенного объема, или в 6,3 раза меньше, чем в 2019 году (1 194,1 млн рублей).

В ходе проверки установлено, что Рослесхозом в 2020 году из нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений бюджетам субъектов Российской Федерации направлены средства 10 субъектам Российской Федерации на стимулирующие выплаты в объеме 125,6 млн рублей.

Расчет финансирования на стимулирующие выплаты осуществлен по субъектам Российской Федерации, занявшим первые 10 мест в итоговом рейтинге оценки эффективности осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в 2019 году.

В то же время механизм рейтингования субъектов Российской Федерации не позволяет объективным образом определять эффективность исполнения полномочий, поскольку предусматривает оценку регионов, обладающих несопоставимыми территориальными, природными условиями, особенностями деления лесов, расположенных на землях лесного фонда, по их целевому назначению, а также уровнем финансовой устойчивости, оказывающим влияние на возможность выделения средств из региональных бюджетов на ведение лесного хозяйства. Ряд критериев не отражает результаты исполнения переданных полномочий.

Также установлено, что за счет субвенций из федерального бюджета КГСАУ «Забайкальское лесохозяйственное объединение» в рамках реализации

договора от 6 мая 2020 г. № 186, заключенного на выполнение работ по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, на территории земель лесного фонда Забайкальского края в 2020 году, произведена оплата расходов по перелету воздушного судна Ил-76 на общую сумму 9,8 млн рублей, которые не были связаны с оказанием услуг по перевозке работников ПДПС к месту выполнения задач и обратно для тушения лесных пожаров.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами Рослесхоза, которая составила 44,5 балла. Основными факторами, повлиявшими на недостижение максимальной оценки качества управления государственными финансами Рослесхоза, являются остатки бюджетных ассигнований в 2020 году, а также увеличение дебиторской, кредиторской задолженностей, наличие просроченной дебиторской задолженности.

По результатам проверки дана следующая оценка по группе показателей: «Среднесрочное финансовое планирование» – 6 баллов, «Исполнение федерального бюджета по доходам» – 6 баллов, «Исполнение федерального бюджета по расходам» – 14 баллов, «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 3 балла, «ФАИП, незавершенное строительство» – 0 баллов (расходы на ФАИП Рослесхоз не осуществляет), «Учет и отчетность» – 11 баллов, «Внутренний финансовый аудит» – 0,5 балла, «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 1 балл, «Выполнение государственных заданий» – 3 балла.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В 2020 году организация внутреннего финансового аудита регулировалась Положением об Управлении делами и внутреннего контроля, утвержденным приказом Рослесхоза от 15 ноября 2019 г. № 1310, устанавливающим полномочия и уровень подотчетности, положением об осуществлении Федеральным агентством лесного хозяйства внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом Рослесхоза от 30 мая 2017 г. № 233 (с изменениями, внесенными приказом Рослесхоза от 24 сентября 2018 г. № 774). В структуре Рослесхоза выделено отдельное подразделение – отдел внутреннего финансового контроля и аудита, осуществляющее функции внутреннего финансового аудита (финансового контроля).

В 2020 году Рослесхозом проведено 30 плановых проверок исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

В нарушение пункта 29 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, отчет о результатах осуществления внутреннего финансового аудита за 2020 год, утвержденный руководителем Рослесхоза 1 марта 2021 года, не содержит информацию: о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) бюджетных средств; о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита, направленной на решение задач внутреннего финансового аудита; о результатах мониторинга реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков.

По итогам контрольного мероприятия внутренний финансовый аудит, реализуемый Рослесхозом в 2020 году, оценивается Счетной палатой как средний.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447:

- Рослесхоз в целях отражения в реестре имущества, приобретенного в 2020 году, направил в систему учета документы на 2 объекта учета с нарушением установленного срока на 16 дней;
- ФБУ «Авиалесоохрана» направил документы, подтверждающие приобретение особо ценного движимого имущества (парашютных систем), с нарушением установленного срока на 36 и 75 дней.

ФБУ «Авиалесоохрана» не приняты меры по обеспечению сохранности федерального имущества. Так, имущество, принадлежащее ФБУ «Авиалесоохрана» на праве оперативного управления (самолеты АН-2 в количестве четырех единиц) и не используемое в связи с неисправным техническим состоянием, фактически передано сторонней организации (ООО «АГАТ») в отсутствие соответствующих договорных отношений.

Проверкой ФБУ «Авиалесоохрана» также установлены нарушения Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, в инвентаризационных описях отсутствует указание на общее количество единиц и сумму, инвентаризационные описи № 00000381 – 00000386 на 29 сентября 2020 года представлены в бухгалтерию ФБУ «Авиалесоохрана» с нарушением предусмотренного срока.

В нарушение подпункта 10 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» ФБУ «Авиалесоохрана» отчет о результатах деятельности и об использовании

закрепленного за ним государственного имущества за 2020 год в установленном порядке не составлялся.

12. Выводы

12.1. Показатели годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности Рослесхоза об исполнении федерального бюджета за 2020 год достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе внешней проверки исполнения Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ (с изменениями).

12.2. Поступления доходов в федеральный бюджет по Рослесхозу за 2020 год составили 40 770,9 млн рублей, что на 3 354,9 млн рублей (7,6 %) меньше прогнозируемого общего объема доходов.

12.3. Расходы федерального бюджета по Рослесхозу в 2020 году составили 44 175,2 млн рублей, или 99,5 % показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений, неисполненные бюджетные назначения – 229,4 млн рублей, или 0,5 %.

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов составило 35 657,0 млн рублей (99,5 % сводной бюджетной росписи). Неисполненные объемы межбюджетных трансфертов составили 188,9 млн рублей, или 0,5 % от доведенного объема, или в 6,3 раза меньше, чем в 2019 году.

Субсидии бюджетным, автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели были предусмотрены Рослесхозом в 2020 году 10 ФБУ и 2 ФАУ в сумме 7 398,1 млн рублей, кассовое исполнение составило 99,9 %.

12.4. В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ Рослесхоз является главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, по которым плановые показатели не установлены. Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита в 2020 году составило 3 404,2 млн рублей.

12.5. По сравнению с объемом дебиторской задолженности на 1 января 2020 года задолженность на 1 января 2021 года по Рослесхозу увеличилась на

57 423,6 млн рублей, или на 6,3 %, и составила 966 979,4 млн рублей, что связано с применением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области лесных отношений, положений федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н.

По сравнению с объемом кредиторской задолженности на 1 января 2020 года задолженность на 1 января 2020 года по Рослесхозу увеличилась на 317,1 млн рублей, или на 38,9 %, и составила 1 132,6 млн рублей, что связано с переплатой за использование лесов.

12.6. Объем суммовых нарушений, выявленных Счетной палатой по результатам контрольного мероприятия по проверке исполнения Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности за 2020 год в Рослесхозе и ФБУ «Авиалесоохрана», составил 1 745,5 млн рублей, в том числе установлены нарушения в части администрирования платежей на сумму 1 734,9 млн рублей, в части расходования средств – 10,6 млн рублей.

12.6.1. Рослесхозом и подведомственными администраторами не обеспечен надлежащий контроль за полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет, предусмотренный пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. По состоянию на 1 января 2021 года задолженность по платежам в федеральный бюджет за 2020 год составила 1 734,9 млн рублей, или 22,8 % от общего объема задолженности.

12.6.2. В 2020 году КГСАУ «Забайкальское лесохозяйственное объединение» произведена неправомерная приемка и оплата за счет субвенции из федерального бюджета расходов по перелету воздушного судна Ил-76 на общую сумму 9,8 млн рублей, которые не были связаны с оказанием услуг по тушению лесных пожаров.

12.6.3. ФБУ «Авиалесоохрана» по контракту на выполнение работ по текущему ремонту помещений здания гаража учреждения в нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приняты у подрядчика выполненные скрытые работы без оформления актов освидетельствования скрытых работ, а также принято оборудование на общую сумму 0,6 млн рублей, на которое отсутствуют сертификаты соответствия ГОСТ, санитарно-гигиенические сертификаты, сертификаты пожарной безопасности, что нарушает статьи 711, 720, пункт 1 статьи 748 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункт 4.6 контракта № 123-А.

Смета на ремонт помещений здания гаража ФБУ «Авиалесоохрана» сформирована в отсутствие исходных данных, подтверждающих осуществление мониторинга цен на материальные ресурсы при расчете стоимости оборудования на сумму 0,6 млн рублей.

12.6.4. Рослесхозом в государственный контракт на выполнение работ по текущему ремонту кабинетов Рослесхоза внесены изменения, включающие выполнение новых видов работ, не предусмотренных документацией о закупке и государственным контрактом, на сумму 0,08 млн рублей, что нарушает часть 2 статьи 34 и подпункта «б» части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем по указанному контракту Рослесхозом приняты и оплачены фактически невыполненные работы, а также работы по завышенной стоимости на общую сумму 0,02 млн рублей (устранено в ходе проверки).

12.7. Несмотря на то, что парашютисты и десантники-пожарные, пожарная техника и оборудование ФБУ «Авиалесоохрана» входят в состав сил и средств Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, фактически в настоящее время основной деятельностью ФБУ «Авиалесоохрана» является коммерческая деятельность по предоставлению услуг регионам по тушению лесных пожаров.

Средства от приносящей доход деятельности ФБУ «Авиалесоохрана» направляются на приобретение имущества, не связанного с осуществлением

уставной деятельности. При этом для ФБУ «Авиалесоохрана» на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 5,0 млрд рублей на создание межрегионального северного лесопожарного центра, в том числе 3,2 млрд рублей – на приобретение вертолетов Ми-8.

С учетом высокой доли загруженности работников ПДПС в рамках коммерческой деятельности по предоставлению услуг регионам по тушению лесных пожаров возникают риски использования планируемых к приобретению за счет средств федерального бюджета вертолетов для осуществления приносящей доход деятельности.

При наличии у Рослесхоза информации о случаях возникновения признаков обстановки, соответствующей чрезвычайной ситуации в лесах межрегионального характера, имеются случаи, когда информация в Правительственную комиссию в целях установления режима чрезвычайной ситуации в лесах межрегионального характера не направлялись и соответственно силы и средства ФБУ «Авиалесоохрана» не привлекались.

12.8. Механизм рейтингования субъектов Российской Федерации, являющийся основанием направления из нераспределенного резерва субвенций субъектам Российской Федерации на стимулирующие выплаты (в 2020 году в объеме 125,6 млн рублей), не позволяет объективным образом определять эффективность исполнения полномочий.

12.9. Рослесхоз при осуществлении закупок на выполнение работ по развитию системы электронного документооборота Рослесхоза, включая предоставление простых (неисключительных) лицензий на программное обеспечение, указал в извещении и документации об электронном аукционе наименование объекта закупки без учета классификации, установленной ОКПД 2.

12.10. Рослесхозом не утвержден порядок организации разработки, согласования и утверждения ведомственных программ цифровой трансформации, предусмотренный пунктом 11 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации, утвержденного постановлением Правительства Российской

Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646.

12.11. Правила осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении Федерального агентства лесного хозяйства, утвержденные приказом Рослесхоза от 7 сентября 2018 г. № 738, не соответствуют Положению № 640.

12.12. Средства в сумме 59,9 млн рублей, предусмотренные на стимулирующие выплаты сотрудникам ПДПС ФБУ «Авиалесоохрана», были направлены на стимулирующие выплаты (премии) работникам административно-управленческого персонала ФБУ «Авиалесоохрана».

В проверяемом периоде в ФБУ «Авиалесоохрана» за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на выполнение государственного задания, содержались сотрудники, которые фактически не принимали участие в выполнении работ.

12.13. Исполнение бюджетных ассигнований Рослесхозом по ГП-29 в 2020 году составило 44 158,2 млн рублей, или 99,5 % показателей сводной бюджетной росписи.

По итогам реализации ГП-29 в 2020 году из 22 предусмотренных целевых показателей (индикаторов) плановые значения достигнуты по 12, или 54,5 %, не достигнуты – по 10, или 45,5 %, из 16 контрольных событий плана реализации ГП-29 достигнуто 12, или 75,0 %, не выполнены 4 события, или 25 %.

Отчет о реализации мероприятий ГП-29 за 2020 год содержит фактические значения показателей ГП-29, рассчитанные не на основании Методики расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, утвержденной приказом Рослесхоза от 4 июля 2019 г. № 894.

12.14. Кассовое исполнение по ФП «Сохранение лесов» за счет средств федерального бюджета за 2020 год составило 6 762,2 млн рублей, или 99,9 % показателей сводной бюджетной росписи.

В ходе проверки установлено, что годовой отчет о реализации ФП «Сохранение лесов» за 2020 год: не отражает итоговых результатов реализации ФП «Сохранение лесов» за год, поскольку сформирован на основании оперативных данных Рослесхоза за III квартал 2020 года; содержит некорректную информацию в части финансового обеспечения, достижения значений показателей, результатов реализации мероприятий.

Паспорт ФП «Сохранение лесов» не соответствует пункту 30 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением № 1288, согласно которому паспорт федерального проекта включает в себя показатели, в том числе с указанием значения по субъектам Российской Федерации.

Контрольные точки ФП «Сохранение лесов» не позволяют подтвердить получение результатов, поскольку не конкретизированы, что не соответствует пункту 5 Методических указаний по разработке национальных проектов (программ), утвержденных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 14 октября 2019 г. № 12), а также пункту 2.8.7 Разъяснений по заполнению форм паспортов национальных проектов (программ) и федеральных проектов, направленных письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 13 июня 2018 г. № П6-29821.

13. Предложения

13.1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства лесного хозяйства, начальнику федерального бюджетного учреждения «Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана».

13.2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской

Федерации.

13.3. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации и Федеральную антимонопольную службу.

13.4. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2020 год в Федеральном агентстве лесного хозяйства в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

А.А.Каульбарс

