



2020

Дайджест
мониторинга
национальных
целей. Июнь

Оглавление

Введение.....	3
1. Рост численности населения.....	4
2. Рост продолжительности жизни.....	7
3. Роста доходов и пенсий.....	8
4. Снижение бедности.....	10
5. Улучшение жилищных условий.....	12
6. Ускорение технологического развития.....	14
7. Цифровые технологии.....	18
8. Экономический рост.....	21
9. Развитие экспорта.....	25

Введение

С наступлением беспрецедентного социально-экономического кризиса, вызванного снижением цены на нефть и пандемией коронавирусной инфекции, достижение национальных целей развития и реализация национальных проектов подверглись новым вызовам. В этом выпуске мы рассказываем о динамике показателей достижения национальных целей и национальных проектов, рисках недостижения целевых показателей, а также представляем мнения аудиторов и экспертов о влиянии пандемии COVID-19 на достижение национальных целей.

Правительство продолжает работу над планом восстановления экономики, который должен, согласно заявлению Президента Российской Федерации Владимира Путина, позволить «добиться долгосрочных структурных изменений российской экономики, качественно новой динамики в достижении ключевых целей, а это, прежде всего, благополучие граждан, российских семей».

О необходимости сосредоточиться на ограниченном числе национальных целей также [заявлял](#) Председатель Счетной палаты Алексей Кудрин: «Подчеркну, что все заявленные сегодня наццели правильны, но нам нужно сосредоточиться на самых главных и точно добиться по ним результата. Пандемия продемонстрировала нам всем, что есть четыре безусловные стратегические цели: мы хотим быть здоровыми и жить долго; мы хотим не быть бедными и чтобы наши доходы росли; нам нужна растущая инновационная, в том числе цифровая, экономика; нам нужны адекватные вызовам времени госуправление и институты».

При этом требует актуализации [Единый план по достижению национальных целей до 2024 г.](#) – назначение ответственных за их достижение, которое не произошло после смены состава Правительства Российской Федерации, корректировка динамики достижения целевых показателей и усиление перечня мер для их достижения.

1. Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации

В январе-апреле 2020 года негативные тенденции в демографии сохранились. Естественная убыль населения продолжила увеличиваться. Число умерших превысило число родившихся на 160,3 тыс. человек. Это уже превышает плановый показатель на 2020 год (-127,4 тыс. человек).

В большей степени на показатель повлияло снижение рождаемости. В январе-апреле этого года количество новорожденных составило 449,2 тыс. человек и по сравнению с аналогичным периодом 2018 года уменьшилось на 29,3 тыс. рожденных.

Эффект кризиса, вызванного распространением новой коронавирусной инфекции, пока что не отразился на демографических процессах. Но новые экономические проблемы (угроза безработицы, снижение доходов населения) могут дополнительно ухудшить ситуацию с рождаемостью.

Естественный прирост (убыль) населения, тыс. человек



Экспертное мнение



Татьяна Красникова,
исполнительный директор ООО «Научные
разработки», к.э.н.

Что касается цели «Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации», то по результатам 2019 года в Российской Федерации наблюдалась естественная убыль населения (-2,2 чел. на 1000 чел. населения по данным Росстата), а в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, подготовленным МЭР в сентябре 2019 года, естественная убыль должна была сохраняться в 2020-2023 годах, переходя к естественному приросту только в 2024 году, т.е. согласно Прогнозу достижение национальной цели обеспечивалось в последний отведенный на это год.

Пандемия, а также сопутствующий ей экономический спад, поставили перед достижением данной цели дополнительные вызовы:

- пандемия внесла свои коррективы в показатели смертности, которые по результату 2020 года ожидаются выше прогнозных значений как за счет дополнительной смертности от COVID-19, так и за счет смертей, вызванных определенным снижением доступности медицинской помощи в период пандемии, а также временным отказом от плановой медицинской помощи. Последний фактор может оказать косвенный эффект на показатели смертности также и в последующие несколько лет;
- снижение реальных располагаемых доходов населения, а также повышение уровня безработицы негативно скажутся на показателях рождаемости (также внося свой дополнительный вклад и в повышение показателей смертности) не только в 2020-м, но и в следующие годы».

При этом необходимо учесть, что население России впервые за весьма продолжительный период времени столкнулось с пандемией и вводимыми в связи с ней ограничениями. Изменение привычного стиля жизни, высокий уровень неопределенности на рынке труда создают атмосферу неуверенности в завтрашнем дне, повышенного стресса, вызванного принципиально новыми для данного поколения условиями. Можно ожидать, что влияние данного стресса еще в течение нескольких лет будет отражаться на готовности семей планировать пополнение.

В итоге указанные факторы приведут к невозможности достижения цели «Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации» в срок.

2. Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет)

Продолжительность жизни россиян в 2019 году выросла до 73,3 лет. Это на 0,4 года выше чем в 2018 году и на 0,1 года выше показателя, запланированного на 2019 год.

С учетом положительной динамики прошлых лет, в этом году ожидаемая продолжительность жизни должна достигнуть 73,9 года.

Однако, в перспективе негативное влияние на продолжительность жизни россиян может оказать ухудшение социально-экономической ситуации, вызванное распространением COVID-19. Ухудшение состояния здоровья населения в результате стрессовых ситуаций из-за потери работы и снижения доходов граждан, а также ограничение оказания плановой медицинской помощи могут вызвать рост смертности трудоспособного населения, что повлияет на достижение национальной цели по повышению продолжительности жизни.

Ожидаемая продолжительность жизни, лет



3. Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции

В ближайшее время Счетная палата опубликует доклад по анализу национальных целей по снижению бедности в два раза к 2024 году и по реальному росту доходов и пенсий с предложениями по обеспечению роста благосостояния россиян.

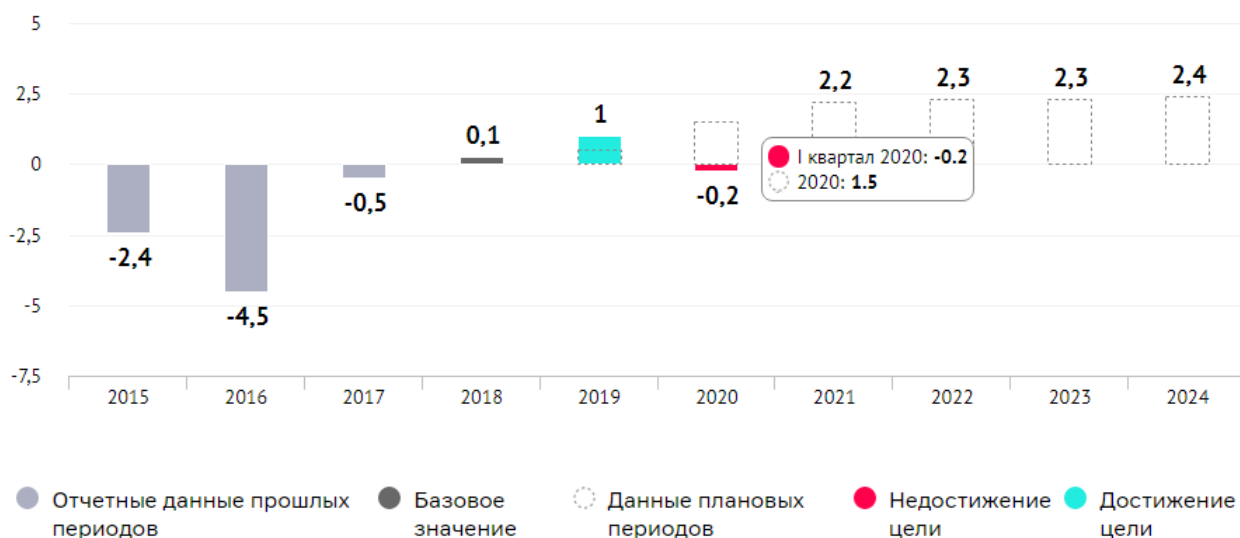
В первом квартале текущего года реальные располагаемые денежные доходы населения демонстрировали снижение, однако это еще не является следствием введения мер по самоизоляции. Во втором квартале следует ожидать более глубокого падения доходов.

Динамика реального размера назначенных пенсий в январе – апреле была достаточно стабильной, несмотря на сложную экономическую ситуацию. В первую очередь, это связано с особенностью начисления пенсий и умеренным ростом цен. В частности, в начале года рост пенсий был связан с индексациями страховых и социальных пенсий в январе и апреле (на 6,6% и 6,1% соответственно) и некоторых видов социальных выплат (на 3%).

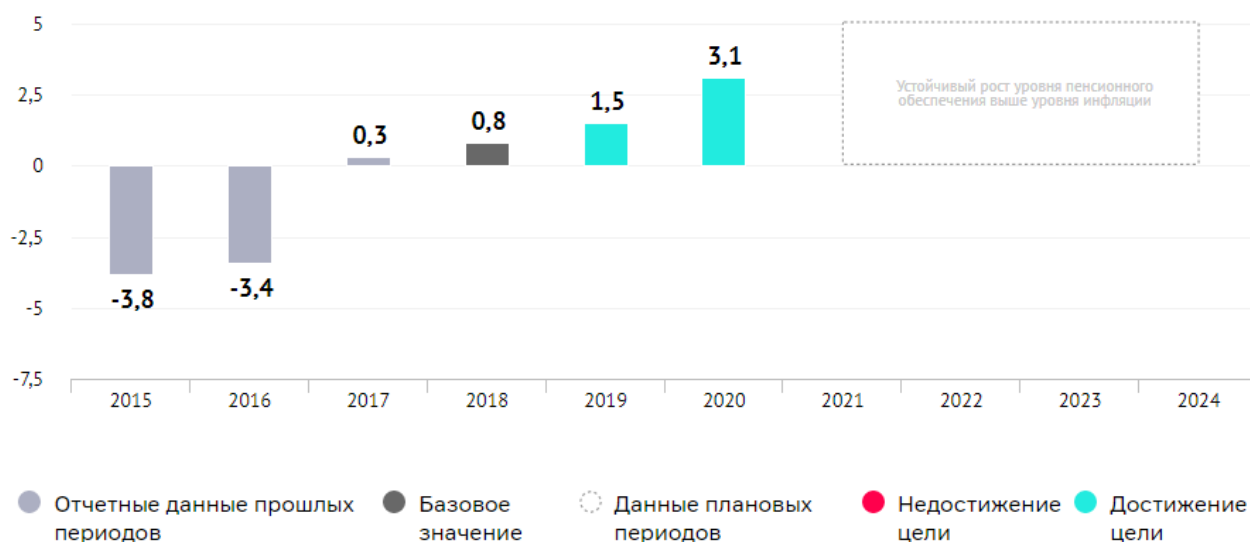
Принятые Правительством РФ ограничительные меры для борьбы с новой коронавирусной инфекцией привели к резкому снижению экономической активности, что негативно отразится на уровне занятости и заработной платы работников. Реальная заработная плата в апреле снизилась на 2% в годовом выражении после роста на 5,9% и 5,7% в марте и апреле соответственно. В целом за январь-апрель рост реальной заработной платы составил 4,0%. Снижение заработных плат пока не такое серьезное, как в 2015 году, однако в мае-июне снижение может увеличиться.

В этих условиях достижение национальных целей по росту реальных доходов и снижению бедности становится проблематичным.

Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к соотв. периоду прошлого года



Реальный размер назначенных пенсий, % к соотв. периоду прошлого года



4. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации

В 2019 году до начала последствий коронавирусной инфекции в благоприятных экономических условиях запланированный показатель снижения уровень бедности (12,0%) достигнут не был (12,3%). В настоящее время риски недостижения показателей лишь усиливаются.

По данным Росстата, в мае безработица в России достигла максимального уровня за последние восемь лет. Число незанятых граждан увеличилось в прошлом месяце на 227 тыс. человек и достигло 4,513 млн. В мае уровень безработицы составил 6,1% от рабочей силы по сравнению с 5,8% в апреле этого года. С 1 апреля в качестве безработных официально зарегистрированы 2 млн. человек, треть из которых была сокращена.

Данные свидетельствуют, что даже при принятых Правительством Российской Федерации мерах по поддержке семей с детьми как самой уязвимой группы и потерявших работу в связи с резким сокращением экономической деятельности, а также «потенциальных безработных» по причине начавшихся банкротств в наиболее пострадавших отраслях деятельности, риски недостижения национальной цели реально высоки.

Это требует пересмотра и разработку новых мер по борьбе с бедностью, увеличения финансовых ресурсов в данном направлении.

Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, % от общей численности населения



5. Улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно

В 2019 году целевой показатель достигнут. Вместе с тем, в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, вызванной коронавирусной инфекцией, и, как следствие, возможным увеличением сроков строительства и снижением покупательной способности населения, достижение цели в 2020 году затруднено. Также отмечаются риски недостижения цели при несохранении финансирования, предусмотренного на 2020 год.



**Светлана Орлова,
аудитор Счетной палаты**

Чтобы минимизировать последствия социально-экономического кризиса в стране, вызванного пандемией, Минстрою необходимо принимать экстренные неординарные меры по поддержке строительной отрасли. Индивидуальное жилищное строительство – наиболее перспективное направление поддержки. Его развитие может стать тем локомотивом, который может вытащить из кризиса всю строительную отрасль в условиях сокращения строительства многоквартирных домов в крупных городах.

Количество семей, улучшивших жилищные условия, млн. человек



6. Ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа

Статистические данные за 2019 год об удельном весе организаций, осуществляющих технологические инновации в общем количестве обследованных организаций, пока еще недоступны. При этом временные карантинные ограничения на ведение экономической деятельности в текущем году снизили предпринимательскую, инвестиционную и потребительскую активности, объемы производства и услуг. Это влечет риск недостижения целевого показателя по достижению национальной цели ускорения технологического развития.

Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций, %



*В связи с уточнением методики расчета показателя данные с 2017 года не сопоставимы с данными за более ранний период.

Экспертные мнения



**Игорь Агамирзян,
вице-президент Национального
исследовательского университета «Высшая
школа экономики»**

По официальной информации Минэкономразвития условием достижения национальной цели по ускорению технологического развития Российской Федерации, увеличению количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50% от их общего числа является реализация активной научно-технической и инновационной политики по направлениям:

Снятие регулятивных барьеров и развитие стимулов к ускоренному внедрению инновационных решений.

Содействие привлечению инвестиций в инновационный сектор экономики.

Совершенствование механизмов регулирования рынка интеллектуальной собственности, развитие механизмов трансфера технологий.

Развитие международного сотрудничества в инновационной сфере, развитие научно-технологической кооперации и наращивание высокотехнологического экспорта.

Несмотря на то, что текущие социально-экономические условия, включая снижение цен на нефть, пандемию коронавируса и т.д. влияют на эти направления деятельности в минимальной степени, особого прогресса за прошедшие два года ни по одному из этих направлений не наблюдается. Более того, инвестиционный климат и доверие к российским технологическим проектам и инвесторам продолжают ухудшаться, что, в том числе, отрицательно влияет и на развитие научно-технологической кооперации и наращивание высокотехнологического экспорта.



**Артем Шадрин,
старший директор по инновационной
политике Национального
исследовательского университета
«Высшая школа экономики»**

Достижение цели ускорения технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа, наряду с задачами реализации антикризисных мер, повышения инвестиционной активности, требует обеспечения роста восприимчивости предприятий к внедрению технологических решений. Определенные организационные предпосылки к этому создает Национальный проект «Производительность труда и содействие занятости». Однако, до настоящего времени, основным приоритетом проекта было внедрение на предприятиях технологий бережливого производства.

В то же время в июне текущего года было объявлено о планах по реформатированию этого нацпроекта на решение задач по цифровизации производственных процессов в промышленности, внедрению систем управления жизненным циклом продукции, логистики и бизнес-аналитики. Это представляется важным и правильным решением, способствующим решению задач повышения производительности труда.

При этом считаем целесообразным дополнить этот нацпроект также широким спектром механизмов поддержки внедрения процессных и продуктовых инноваций, предполагающих использование новых материалов и аддитивных технологий, решений в области энергоэффективности и ресурсосбережения, организационных механизмов «открытых инноваций».

В этой связи представляется важным предоставление поддержки проведению на предприятиях технологического аудита с определением потенциала для внедрения апробированных технологических решений, позволяющих повысить эффективность производства, исходя из мировой практики.

Также требуется обеспечить формирование линейки финансовых инструментов, направленных на поддержку внедрения современных технологических решений. К ним можно отнести предоставление беззалоговых низкопроцентных займов, предоставляемых на цели финансирования расходов на технологический консалтинг, инжиниринг и другие профильные услуги, а также внедренческие проекты, окупаемые за счет снижения производственных издержек по модели энергосервисных контрактов (плата за результат).

7. Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере

Для оценки достижения национальной цели развития «обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере» в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденном Председателем Правительства Российской Федерации, используется только один показатель «Внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников по доле в валовом внутреннем продукте страны». Годовой отчет о ходе реализации национальной программы «Цифровая экономика», ключевого инструмента достижения показателя, содержит прогнозные данные о его выполнении в 2019 году, однако фактические данные пока недоступны.

С переходом многих на дистанционный формат работы складывается благоприятная ситуация для развития цифровой экономики. Однако в условиях сокращения финансирования всех национальных проектов, в том числе и НП «Цифровая экономика», возникает риск перераспределения приоритетов по постановке задач и результатов, а также недостижения к 2024 году целевого значения показателя по увеличению доли затрат на развитие цифровой экономики в ВВП страны.

Внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников по доле в ВВП страны, %



Экспертное мнение



Буров Василий Владимирович,
Советник директора МИЭМ НИУ ВШЭ, член рабочей группы «Цифровое государственное управление», член экспертного совета при Правительстве РФ, соучредитель АНО «Информационная культура», основатель технологической компании WikiVote

Для ускорения технологического развития сейчас сложилась двойственная ситуация. С одной стороны, неизбежные экономические проблемы, вызванные пандемией коронавируса, безусловно усложняют для многих компаний вложения в технологические инновации. С другой – для такой важной её части, как цифровая трансформация, наступил важный перелом. Благодаря вынужденным ограничениям, многие предприятия и целые отрасли попробовали технологические решения и модели работы, которые раньше просто отрицались. Плюс в выигрышной ситуации оказались те, у кого цифровая трансформация бизнеса зашла уже достаточно далеко. Это приводит в итоге к культурным сдвигам, которые явно ускорят внедрение новых технологий. Потому что именно вопрос отсутствия страха перед ними и понимание того, зачем нужно внедрять «всю эту цифру» и является главным сдерживающим фактором, преодолеть которые не могли никакие финансовые вливания.

Ситуация же с созданием инновационных технологических решений, к сожалению, обстоит существенно хуже. Слабая включенность в мировые технологические цепочки одновременно с повышающимися центрированными тенденциями, отсутствие нормально работающей инвестиционной среды и общая направленность проводимой политики и нормативной базы на минимизацию любых финансовых рисков, связанных с преобладающими в этой области государственными средствами, не создают необходимой среды, в которой бы массово развивались инновационные решения мирового уровня. А инициатив, которые должны были бы обеспечить достижение этой амбициозной национальной цели, по построению страдают низким уровнем технологической грамотности управления и перекосом в сторону событийной деятельности.

8. Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов

Несмотря на ухудшение внешних и внутренних условий функционирования экономики, темп прироста ВВП в первом квартале текущего года оказался относительно высоким. Однако уже во втором квартале следует ожидать его заметного снижения.

«По наиболее оптимистическому прогнозу ожидается рост 3,5–4,5% в следующем году. Но я думаю, что он будет меньше и будет вызван эффектом низкой базы. И даже в этом случае мы не выйдем на уровень 2019 года. Есть мнение аналитиков, что по некоторым показателям мы только к 2023 году сможем выйти на уровень прошлого года. Поэтому экономический рост остается главной задачей и требует системного, комплексного подхода. До кризиса эти усилия были недостаточны, а уж теперь их надо еще серьезнее наращивать», – Председатель Счетной палаты Алексей Кудрин.

рост ВВП, %



В мае инфляция замедлилась, чему способствовал сдержанный спрос и динамика валютного курса. Основные группы товаров и услуги в мае внесли примерно равный вклад в формирование месячного показателя инфляции, хотя наибольший прирост цен отмечался на услуги (на 0,5% за месяц), что связано с постепенным ослаблением карантинных мер и восстановлением работы предприятий.

Индекс потребительских цен, % к соответствующему месяцу предыдущего года



Экспертное мнение



Владимир Климанов,
руководитель Центра региональной политики РАНХиГС,
директор Института реформирования общественных
финансов, член Экспертно-консультативного совета при
Председателе Счетной палаты РФ, д.э.н.

Разразившийся кризис, вызванный пандемией коронавируса, внес существенные коррективы в возможности достижения поставленных в Указе № 204 2018 года национальные цели. Это касается, как вопросов экономического развития, поскольку рост производства остановился и его динамика стала демонстрировать отрицательные значения, и социальной сферы, так как в таких условиях стало сложно обеспечить заявленные ранее опережающие темпы роста денежных доходов населения.

Что касается экономического роста, то в условиях высокой неопределенности его конкретные показатели сложно спрогнозировать и тем более задать точные количественные параметры. По мнению большинства отечественных и зарубежных экспертов, в 2020 году российскую экономику ожидает существенный спад, скорее всего на 4-5 процентов по отношению к объему валового внутреннего продукта прошлого года. В случае прихода второй и последующих волн пандемии возможным является сохранение отрицательных темпов ВВП и в 2021 году.

Аналогичная ситуация происходит и с динамикой среднедушевых доходов населения. Зарботная плата в условиях кризиса не растет, увеличивается число безработных, поэтому роста доходов населения не происходит. Частично ситуация корректируется за счет более стабильного положения с заработными платами в бюджетном секторе, а также тем, что пенсии были проиндексированы 1 апреля и будут индексироваться выше уровня инфляции и в последующие годы. Такое требование заложено и в поправках, вносимых в Конституцию РФ. Поэтому заявленная Президентом национальная цель, касающаяся доходов граждан, скорее всего, в части повышения пенсий будет выполнена.

Сложным остается и ситуация с количеством бедных. В кризисное время их число обычно увеличивается. С целью недопущения или, по крайней мере, сдерживания роста бедного населения Президентом и Правительством предусмотрен ряд мер социальной поддержки наиболее уязвимых категорий граждан. Уже произошла ежегодная индексация пенсий, увеличены пособия по безработицы, происходят значимые выплаты пособий семьям с детьми – а ведь именно они, а не только пенсионеры, чаще попадают в группы населения с низкими среднедушевыми доходами.

Как отмечают эксперты, проведенных Правительством в апреле – июне 2020 г. мер поддержки населения может оказаться недостаточно. В ближайшие месяцы можно ожидать возникновения сложных ситуаций не только у отдельных категорий граждан, но и отложенной череды банкротств предприятий сферы услуг, транспорта, многих системообразующих предприятий, спрос на продукцию которых упал, и предприятий добывающих отраслей.

9. Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспорто-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами

Целевой показатель по несырьевому неэнергетическому экспорту России в 2019 году (представлен в соответствии с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года) достигнут на 95% и составил 217,9 млрд руб., включая: экспорт услуг – 62,8 млрд руб. и экспорт несырьевых неэнергетических товаров – 155,1 млрд руб.

Однако в сравнении с 2018 годом показатель вырос всего лишь на 1,1%, что говорит о недостаточном темпе прироста для достижения к 2024 году цели по созданию высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов экономики.

Кроме того, негативным образом на возможности достижения показателя может оказать спад мировой торговли, связанный с пандемией коронавируса, последствия и влияние которого на российский экспорт еще предстоит оценить.

Несырьевой неэнергетический экспорт, млрд.долл.США



Объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров, млрд.долл.США



Объем экспорта услуг, млрд.долл.США



Экспертное мнение



**Волчкова Наталья Александровна,
Профессор Российской экономической
школы, проректор по научной работе ВАВТ
Минэкономразвития России, к.э.н.**

Результаты 2019 года в отношении достижения целей роста экспорта в обрабатывающей промышленности и сельском хозяйстве не впечатляют. А кризис этого года лишь усилит разрыв между целями и действительностью. Мировая торговля испытывает значительный спад, как в ответ на снижение экономической деятельности в целом, так и в результате усложнения транспортных и логистических издержек. Рост неопределенности делает экспорт особенно рискованным и требует коррекции мероприятий национальных проектов с тем, чтобы обеспечить определенное снижение этих рисков для бизнеса.

