



2021

Отчет о работе направления аудита доходов Счетной палаты Российской Федерации в 2020 году

Приложение № 2 к отчету о работе
Счетной палаты Российской Федерации
в 2020 году

1. Основные показатели направления деятельности

Мероприятия направления деятельности ¹				
	КМ	ЭАМ	иное	всего
Всего завершенных в 2020 году мероприятий,	30	5	7	42
в т. ч.:				
проверки отчетности главных распорядителей бюджетных средств ²	18	-	-	18
мероприятия, проведенные в рамках подготовки заключения на проект бюджета	7	-	-	7
тематические проверки	5	5	7	17
в т. ч. по обращениям (поручениям) Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	2	2	-	4
Кроме того, в отчетном периоде начаты	7	5 ³	-	12

Результаты внешнего государственного аудита (контроля)					
	всего	выполнено / учтено	частично выполнено / учтено	не наступил срок выполнения	не выполнено / не учтено
Выдано представлений	24	11	3	4	6 ⁴
Выдано предписаний	-	-	-	-	-

1. Информация представлена с учетом совместных мероприятий.
2. С учетом КМ «Проверка деятельности органов государственной власти и компаний-операторов по реализации действующих соглашений о разделе продукции за 2019 год» и КМ «Проверка отчета об исполнении федерального бюджета за 2019 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета».
3. С учетом ЭАМ «Анализ установления и взимания налога на добычу полезных ископаемых и налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, в том числе с учетом влияния «налогового маневра», а также налоговых льгот и преференций на их исчисление и уплату, в период 2015-2019 годов и истекшем периоде 2020 года (при необходимости в более ранние периоды) в нефтедобывающей отрасли», начатого в декабре 2019 года.
4. С учетом представлений, первоначальный срок выполнения которых был продлен, при этом срок направления материалов на рассмотрение Коллегии Счетной палаты не наступил.

Рекомендации					
	всего	выполнено/ учтено	частично выполнено/ учтено	не наступил срок выполнения	не выполнено/ не учтено
Приоритетные, в т. ч.	21	7	6	2	6
по итогам отчетного периода	7	3	-	2	2
по итогам периода, предшествующего отчетному	14	4	6	-	4
Неприоритетные, в т. ч.	107	48	12	6	41
по итогам отчетного периода	57	21	3	6	27
по итогам периода, предшествующего отчетному	50	27	9	-	14

Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов					
Всего	129				

Выступления аудиторов		
	на пленарных заседаниях	на заседаниях комитетов ⁵
В Совете Федерации	1	7
В Государственной Думе	1	7

2. Введение

Направление аудита доходов в 2020 году в своей деятельности при планировании и реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий руководствовалось Стратегией развития Счетной палаты, результатами завершенных в предыдущие периоды мероприятий. Основные усилия были сконцентрированы на наиболее приоритетных и проблемных сферах деятельности федеральных органов исполнительной власти, контроль за деятельностью которых возложен на направление.

5. С учетом «парламентских слушаний», «круглых столов» и иных мероприятий.

Проведенные мероприятия направлены не только на контроль за эффективностью администрирования налогов, сборов и иных обязательных платежей, но в том числе и на выработку рекомендаций по совершенствованию процедур администрирования платежей, на улучшение качества таможенного регулирования, а также на совершенствование системы управления государственным имуществом.

В область интересов аудита вошли актуальные вопросы, связанные с легализацией неформально занятых граждан, проанализированы риски и проведена оценка реализации эксперимента по внедрению налога на профессиональный доход.

Исследованы наиболее значимые сферы деятельности таможенных органов, одной из которых является применение и функционирование системы управления рисками. Счетной палатой даны соответствующие рекомендации в части нормативно-правового регулирования полномочий ФТС России, а также по отдельным вопросам функционирования системы.

В ходе мероприятий осуществлялось сопоставление информации, содержащейся в нескольких электронных базах данных различных федеральных органов государственной власти и госкомпаний. При проверке перемещения товаров, отнесенных к объектам интеллектуальной собственности, установлены признаки занижения таможенной стоимости. Это привело к неполной уплате таможенных пошлин.

В части анализа деятельности налоговой службы в 2020 году были исследованы вопросы оценки наличия выпадающих доходов бюджета, которые связаны с реализацией налогового маневра в нефтегазовой отрасли. Одним из актуальных вопросов остается высокая дотационность регионов. В связи с этим в 2020 году организовано мероприятие по оценке налогового потенциала отдельных регионов Российской Федерации.

Направление аудита доходов уделяет особое внимание системе администрирования неналоговых платежей. В том числе на регулярной основе проводятся мероприятия по проверке главных администраторов доходов по осуществлению ими соответствующих бюджетных полномочий. По результатам проведенных проверок на системной основе отмечается недостаточный и неэффективный контроль за полнотой и своевременностью исполнения обязательств по уплате обязательных неналоговых платежей.

Отдельный акцент делается на проблеме дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета. При проведении аудита исполнения федерального бюджета за 2019 год установлены системные нарушения и недостатки по порядку учета задолженности, принятию достаточных мер по ее сокращению. В целях последовательного изучения принимаемых мер по недопущению роста и сокращению объема дебиторской задолженности направлением в 2021 году запланировано соответствующее экспертно-аналитическое мероприятие.

В сфере отношений по управлению и распоряжению федеральным имуществом проведены соответствующие мероприятия, в рамках которых исследованы вопросы повышения эффективности деятельности организаций с госучастием.

В связи с высокой актуальностью проблематики указанная работа будет продолжена в 2021 году. На регулярной основе осуществляется анализ создания полноценных современных цифровых сервисов по обеспечению гражданского общества качественными данными и информацией, проводятся проверки полноты информационных систем, которые обеспечивают регистрацию прав на недвижимое имущество и кадастровый учет.

3. Информация о результатах аудита федерального бюджета, проведенного направлением деятельности в отчетном году

В 2020 году проведено пять контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год. Направление принимало участие в 11 совместных контрольных мероприятиях по аудиту исполнения федерального бюджета за 2019 год.

В ходе указанных мероприятий установлено более 200 нарушений, общий объем которых составил 1559,1 млн рублей.

По итогам проверок направлено 6 представлений Счетной палаты участникам бюджетного процесса, 11 информационных писем в Минфин России, Федеральное казначейство, ФАС России и ФНС России, 1 обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия в ФТС России Счетной палатой отмечены существенные недостатки в работе таможенных органов. Они связаны с нарушением законодательства в области таможенного регулирования, которые привели к потерям федерального бюджета. Выявлено 744 нарушения законодательства Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и Российской Федерации в области таможенного дела при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля товаров на сумму 459,8 млн рублей. Из них 728 нарушений связаны с неправильной классификацией товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС).

Материалы по выявленным нарушениям направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. По результатам их рассмотрения внесены представления прокурора в адрес руководителей таможенных органов, подчиненных ФТС России.

Помимо нарушений в области таможенного администрирования, проверкой были установлены факты нарушения ФТС России бюджетных полномочий главного

распорядителя средств федерального бюджета. В том числе выявлено доведение не в полном объеме лимитов бюджетных обязательств на осуществление специальных расходов. По факту выявленного нарушения возбуждено дело об административном правонарушении по статье 15.15.11 КоАП РФ⁶, по результатам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к административной ответственности.

В ходе проведения аудита исполнения бюджета за 2019 год в ФНС России установлены нарушения при составлении бюджетной отчетности за 2019 год в части невключения в раздел «Сведения о просроченной задолженности» формы бюджетного учета «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503169) информации по 5 юридическим лицам с задолженностью свыше 500 млн рублей.

При проверке Росимущества установлены нарушения в отдельных подведомственных территориальных органах в части необоснованного зачисления на лицевой счет администратора доходов дивидендов, поступивших от акционерного общества, права акционера-участника (Российской Федерации) по которому осуществляет Минтранс России. Общая сумма таких доходов составила почти 504 млн рублей.

Счетной палатой на системной основе проводится мониторинг исполнения Плана (программы) приватизации федерального имущества, в том числе при аудите исполнения федерального бюджета. В 2019 году Росимущество показало самый низкий за три года уровень исполнения Программы приватизации по продаже пакетов акций, что связано с низким спросом и качеством торгов⁷.

Фиксируются нарушения в части ведения реестра федерального имущества (РФИ). Функции правообладателя имущества не закреплены за структурными подразделениями Росимущества, отсутствует внутренний порядок по направлению сведений в систему учета. В информационной системе Росимущества остается значительный массив имущества, на которое не оформлены права. Счетной палатой на регулярной основе отмечается, что системная работа в этом направлении не ведется.

Установлено, что содержащиеся в РФИ сведения не обеспечивают необходимую достоверность информации. Расхождение данных бюджетного учета и реестра федерального имущества по объектам казны Российской Федерации составило 6,7 трлн рублей.

При проверке Росреестра направлением аудита доходов указано на низкое кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год (91,7 % от сводной бюджетной росписи). Основной причиной являются низкие показатели исполнения ФП «Информационная инфраструктура» и ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014–2020 годы)».

6. Статья 15.15.11 КоАП РФ «Нарушение сроков распределения, отзыва либо доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств».

7. Большинство объявленных торгов признаны несостоявшимися, приватизация части пакетов была приостановлена.

Средства федерального проекта исполнены на 49,8 %⁸. На ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014–2020 годы)» Росреестр потратил 51 % от предусмотренных средств.

В основном это связано с низким исполнением ассигнований на капитальное строительство⁹. Кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных Росреестру на ФАИП, осуществлено на крайне низком уровне – чуть более 26 %.

При проведении аудита исполнения федерального бюджета за 2019 год в Росалкогольрегулировании установлены факты неисполнения ведомством полномочий по пресечению незаконного производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции¹⁰. Росалкогольрегулированием не обеспечено своевременное заключение госконтракта с организацией, имеющей лицензию на хранение этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, что повлекло взыскание к казне Российской Федерации через предъявление исковых требований суммы 91,8 млн рублей.

Счетной палатой установлено, что в 2018–2019 годах объем доведенных Росалкогольрегулированию лимитов бюджетных обязательств на реализацию полномочий¹¹ не соответствовал фактическому объему оказываемых услуг (работ), в рамках заключенных на эти цели госконтрактов¹². Росалкогольрегулированием заключаются заведомо неподтвержденные лимитами бюджетных обязательств и необеспеченные финансированием государственные контракты. При этом оплата реализации полномочий ведомства производится через погашение задолженности на основании предъявляемых исковых требований, обращенных к взысканию к казне Российской Федерации.

Большинство мероприятий по аудиту исполнения федерального бюджета проводится совместно с другими направлениями деятельности Счетной палаты. В их рамках направлением аудита доходов осуществляется проверка вопросов исполнения доходов федерального бюджета, в том числе на регулярной основе выявляются нарушения, допущенные главными администраторами (администраторами) доходов бюджетов по исполнению бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 Бюджетного

-
8. Основную часть ассигнований Росреестр передал ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» в виде субсидии на разработку и ввод в эксплуатацию государственных информационных систем. Денежные средства были перечислены только в сентябре 2019 года. В результате образовалась дебиторская задолженность по доходам Росреестра в размере 341 млн рублей.
 9. Основную сумму (чуть более 1 млрд рублей или 95 %) составляют неисполненные назначения на строительство архивохранилища в городе Калуга.
 10. Пункты 5.3.5(1) – 5.3.5(3) Положения о Росалкогольрегулировании, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 154 «О Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка».
 11. Установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1027 «О реализации мер по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».
 12. Общая стоимость выполнения работ/услуг в рамках реализуемых полномочий в 2018 году составила 1 377 млн рублей, из них услуги на сумму 882,2 млн рублей признаны выполненными по решениям суда и оплачены по исполнительным листам в 2019 году.

кодекса¹³ Российской Федерации. По результатам аудита исполнения федерального бюджета за 2019 год направлением установлены потенциальные резервы поступления доходов, сумма которых составила 69,8 млрд рублей, в том числе 66 млрд рублей – по МВД России (расчетно, в связи с невзиманием штрафов по выявленным в автоматическом режиме нарушениям¹⁴).

Помимо вышеизложенных фактов нарушений, которые были установлены в ходе аудита исполнения федерального бюджета, направлением также выявляются нарушения и недостатки в части соблюдения требований по оформлению учетной политики¹⁵, общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе к ее составу¹⁶, по соблюдению порядка составления и ведения кассового плана¹⁷.

В рамках подготовки Заключения Счетной палаты на проект федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов проведено 7 контрольных мероприятий в отношении 19 главных администраторов доходов бюджетов.

Направлением проводится аудит доходной части проекта федерального бюджета на следующий бюджетный цикл без привлечения иных направлений деятельности Счетной палаты. В ходе контрольных мероприятий выявлено более 43 нарушений бюджетного и иного законодательства Российской Федерации.

По результатам аудита проекта федерального бюджета, по оценке Счетной палаты, установлены риски непоступления доходов в федеральный бюджет в 2021 году (с учетом дополнительных поступлений), которые могут составить 46,1 млрд рублей, в 2022 году – 69,7 млрд рублей, в 2023 году – 100 млрд рублей.

К основным и системным нарушениям при формировании доходной части федерального бюджета следует отнести проблемы утверждения методик прогнозирования поступлений доходов. По результатам аудита проекта федерального

13. В части:

- несоответствия методик прогнозирования доходов, утвержденных главными администраторами доходов бюджетов, Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, которые введены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (Федеральное казначейство, ГК «Роскосмос», ГК «Росатом», ФСИН России);
 - невключения в перечень источников доходов Российской Федерации, которые размещены в системе «Электронный бюджет», администрируемых источников доходов в соответствии с приказами по закреплению источников доходов за главными администраторами доходов бюджетов (Минфин России, ГК «Роскосмос», ГК «Росатом», Минспорт России);
 - необеспечения направления в ГИС ГМП информации, необходимой для уплаты денежных средств (Федеральное казначейство, Минэкономразвития России, ГК «Роскосмос»);
 - незакрепления бюджетных полномочий по принятию решений о признании безнадежной к взысканию задолженности (ГК «Росатом»), а также разработки и принятия нормативного правового акта, предусматривающего утверждение порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности (Минспорт России).
14. Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам федерального значения транспортными средствами, которые осуществляют перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в федеральный бюджет. Данная ситуация сложилась ввиду отсутствия технической готовности Единой федеральной информационной системы автоматизации деятельности центров автоматизированной фиксации административных правонарушений при рассмотрении дел об административных правонарушениях по статье 12.211 КоАП РФ в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами.
15. ГК «Роскосмос», Минспорт России.
16. Федеральное казначейство, ГК «Роскосмос».
17. ГК «Росатом», ГК «Роскосмос».

бюджета на 2021–2023 годы установлено, что у 39 главных администраторов доходов бюджета (почти половина от всех главных администраторов доходов (45,9 %) методики прогнозирования поступлений доходов не в полной мере соответствуют Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

Для исключения системности допускаемых главными администраторами доходов нарушений Счетной палатой предложено Минфину России разработать методические рекомендации с приложением алгоритмов расчета прогнозных показателей доходов для использования их при доработке методик прогнозирования доходов.

В рамках предварительного аудита проекта федерального бюджета Счетной палатой на регулярной основе отмечается, что реестр источников доходов федерального бюджета, представляемый в составе материалов к законопроекту о федеральном бюджете на следующий бюджетный цикл, сформирован не на основании перечня источников доходов¹⁸. Это нарушение пункта 2 Общих требований к составу информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868, и пункта 2 Порядка формирования и ведения реестра источников доходов федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2018 г. № 303н.

По результатам предварительного аудита показателей проекта федерального бюджета на 2021–2023 годы в соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты направлено два представления Счетной палаты Российской Федерации руководителям главных администраторов средств федерального бюджета и три информационных письма.

4. Краткий обзор итогов всех завершенных в отчетном периоде контрольных мероприятий

В 2020 году направлением аудита доходов организовано и проводится 11 мероприятий, из них 7 контрольных и 4 экспертно-аналитических. Завершено восемь тематических мероприятий¹⁹, в том числе пять контрольных и три экспертно-аналитических. По поручению Президента Российской Федерации проведено одно контрольное мероприятие, по предложениям комитетов Совета Федерации – одно контрольное и одно экспертно-аналитическое мероприятие.

Общий объем выявленных нарушений составил 100 161,5 млн рублей, количество выявленных нарушений – 377. Обеспечен возврат средств на общую сумму 912,9 млн рублей²⁰.

Тематическими и стратегическими приоритетами работы в 2020 году являлось выявление системных проблем в целях совершенствования законодательства

18. Указанное нарушение было в том числе отмечено в рамках предварительного аудита показателей проекта федерального бюджета на 2020–2022 годы.

19. Ответственный за мероприятия аудитор Счетной палаты А.Н.Батуркин.

20. С учетом мероприятий, проведенных по разделу 1 Плана работы Счетной палаты на 2020 год.

Российской Федерации, регулирующего администрирование доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Среди основных направлений: контроль правильности классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, достоверность заявленной таможенной стоимости товаров, контроль осуществления главными администраторами (администраторами) доходов бюджетных полномочий по администрированию неналоговых платежей, оценка эффективности использования федерального имущества и качества управления организациями с государственным участием.

В целях комплексного подхода к анализу проблемных областей последовательно проводятся мероприятия, направленные в том числе на детальное изучение выявляемых нарушений, с целью выработки рекомендаций по их устранению.

Примером последовательной работы по изучению проблемных областей являются мероприятия по оценке качества управления организациями с госучастием. Указанная предметная область анализируется с 2019 года²¹, в том числе проводится комплекс взаимосвязанных тематических мероприятий. Они включают управление федеральными государственными унитарными предприятиями (далее – ФГУП), акционерными обществами (далее – АО), реализацию дивидендной политики, повышение результативности и ответственности членов правления.

В целях оценки качества государственного управления в акционерных обществах, акции которых находятся в федеральной собственности, и в федеральных унитарных предприятиях проведены мероприятия²², где проанализирована деятельность 125 АО с госучастием, а также 24 ФГУП. Это позволило комплексно рассмотреть вопрос корпоративного управления.

В ходе проведенных мероприятий установлены нарушения и недостатки, которые связаны с недостаточной эффективностью управления организациями с госучастием, в том числе недостаточное правовое регулирование рассматриваемой сферы деятельности, пробелы в дивидендной политике и иные.

По результатам проведенных мероприятий установлено отсутствие достоверных сведений о количестве АО и ФГУП, подконтрольных государству. Единственной

21. В 2019 году проведено КМ «Проверка осуществления в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года Федеральным агентством по управлению государственным имуществом полномочий собственника имущества подведомственных ему федеральных государственных унитарных предприятий при определении направлений распределения прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий».

В 2020 году КМ «Проверка эффективности корпоративного управления в хозяйственных обществах, акции которых находятся в федеральной собственности» и ЗАМ «Анализ практики формирования и реализации в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года дивидендной политики при осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера (участника) хозяйственных обществ, акции (доли) в уставных (складочных) капиталах которых находятся в федеральной собственности, и полномочий собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий при определении направлений распределения прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий».

22. ЗАМ «Анализ практики формирования и реализации в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года дивидендной политики при осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера (участника) хозяйственных обществ, акции (доли) в уставных (складочных) капиталах которых находятся в федеральной собственности, и полномочий собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий при определении направлений распределения прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий» и КМ «Проверка эффективности корпоративного управления в хозяйственных обществах, акции которых находятся в федеральной собственности».

системой, которая агрегирует информацию о количестве АО и ФГУП, является ФГИАС «Единая система управления государственным имуществом» (далее – ФГИАС ЕСУГИ), за ведение которой отвечает Росимущество. Однако сведения из этой системы не совпадают с аналогичными данными других информационных ресурсов (Росстат и ФНС России).

Отсутствует достоверная информация о результатах финансовой деятельности организаций с госучастием. Минэкономразвития России в свои отчеты для Правительства Российской Федерации включает сведения о деятельности только 10 крупнейших АО – это всего 1 % от их общего количества. В результате более 90 % АО находятся в «серой зоне» и их деятельность никак не анализируется.

Отдельной проблемой можно выделить ведомственное закрепление ФГУП и АО. Счетной палатой установлено, что единые принципы по указанному вопросу отсутствуют. В результате некоторые предприятия и общества закреплены за ведомствами без учета их отраслевой специфики. Например, за Минобрнауки России числятся 114 сельскохозяйственных предприятий. Есть так называемые ФГУП «без ведомственной принадлежности». По факту ими управляет Росимущество, но при этом ведомство не отражает информацию о таких предприятиях в бюджетной отчетности о финансовых вложениях.

Установлены случаи, когда одни и те же лица являлись представителями государства в органах контроля и управления компаний (от 4 до 20 АО одновременно), при этом оценка эффективности их работы не проводилась.

Анализ выявленных нарушений в рамках проведенных мероприятий указывает на признаки их системности. С целью более детального исследования причин и условий возникновения указанных нарушений и недостатков, а также с учетом приоритетности данного вопроса, анализ управления организациями с госучастием будет продолжен Счетной палатой в 2021 году.

Одной из важнейших задач направления является выявление признаков системности нарушений, установление причин и условий их возникновения, а также выработка рекомендаций по их устранению и недопущению.

При проверке таможенных органов на регулярной основе устанавливаются факты нарушений в части контроля правильности классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, контроля достоверности заявленной таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, правомерности представления льгот по уплате таможенных платежей.

В том числе можно выделить следующие основные тематические мероприятия:

- 1) в КМ «Проверка полноты уплаты таможенных платежей в федеральный бюджет, в период 2018–2019 годов и истекший период 2020 года, в отношении товаров, ввозимых на территорию Евразийского экономического союза и отнесенных к объектам интеллектуальной собственности (включая патенты, товарные знаки, авторские права)» для проверки достоверности заявленной таможенной стоимости и полноты уплаты таможенных пошлин и налогов в отношении товаров, отнесенных

к объектам интеллектуальной собственности, проведен анализ сведений, которые содержатся сразу в нескольких федеральных информационных системах и базах данных, в том числе в базах ФТС России, Роспатента и ФНС России.

По результатам сопоставительного анализа установлено, что 1 062 организации, осуществлявшие в проверяемый период внешнеэкономическую деятельность, включили в структуру затрат при расчете налога на прибыль лицензионные и иные подобные платежи на общую сумму 398 265 млн рублей. Однако при этом они не были включены в структуру таможенной стоимости при декларировании товаров (подпункт 7 пункта 1 статьи 40 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза).

Невключение лицензионных и иных подобных платежей в структуру таможенной стоимости указывает на наличие признаков занижения таможенных пошлин, налогов при декларировании товаров в общем размере 98 513,4 млн рублей.

- 2) КМ «Проверка организации применения таможенными органами системы управления рисками при осуществлении таможенных операций и процедур, а также организации категорирования лиц, совершавших таможенные операции в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года» по результатам проведенного аудита также установлены вышеуказанные системные нарушения таможенного законодательства ЕАЭС и Российской Федерации в области таможенного дела в части контроля правильности классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС и контроля достоверности заявленной таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, объем заниженных таможенных пошлин и налогов составил 75,5 млн рублей.

Однородность установленных нарушений, а также выявление Счетной палатой аналогичных нарушений в ходе ранее проведенных контрольных мероприятий²³ указывают на их системный характер.

Причинами возникновения указанных нарушений послужило:

- неэффективное применение таможенными органами системы управления рисками по различным направлениям деятельности таможенных органов;
- несвоевременное издание Минфином России и ФТС России нормативных правовых актов, предусмотренных положениями Таможенного кодекса ЕАЭС и Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- недостаточное проведение ФТС России и подчиненными таможенными органами проверок после выпуска товаров;

23. КМ «Проверка деятельности таможенных органов при осуществлении таможенных операций и контроля помещения под таможенные процедуры товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом через таможенную границу Евразийского экономического союза (Российской Федерации), в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года».

- неэффективное взаимодействие таможенных органов с иными федеральными органами исполнительной власти.

По итогам вышеуказанных тематических проверок Счетной палатой в 2020 году направлено два обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. По результатам проверочных мероприятий, проведенных Генеральной прокуратурой Российской Федерации, материалы направлены в следственный орган в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Также внесено представление руководителю таможенного органа, подчиненного ФТС России. По результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2019 году²⁴, возбуждено уголовное дело в отношении должностных лиц таможенных органов по признакам состава преступления, которое предусмотрено частью 1 статьи 293 (халатность) Уголовного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что на основании информационных писем Счетной палаты таможенными органами организованы проверочные мероприятия, по результатам которых возбуждено 3 уголовных дела по частям 1 и 2 статьи 194²⁵ Уголовного кодекса Российской Федерации, а также 61 административное дело в рамках части 2 статьи 16.2²⁶ КоАП РФ.

Направление аудита доходов на регулярной основе исследует систему администрирования неналоговых платежей. По результатам проведенных проверок на системной основе отмечается недостаточный и неэффективный контроль за полнотой и своевременностью исполнения обязательств по уплате обязательных неналоговых платежей.

В отчетном периоде проверка исполнения бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) неналоговых доходов проведена в рамках контрольного мероприятия, направленного на анализ уплаты обязательных платежей в счет возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, которые осуществляют перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов²⁷.

В результате установлено, что в Российской Федерации система весового и габаритного контроля не создана, правила проезда транспорта массой более 18 тонн не соблюдаются. По этой причине в 2018 году в федеральный бюджет не поступило около 47 млрд рублей.

Одной из причин недопоступления средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации является недостаточный надзор за дорожными тяжеловесами

24. КМ «Проверка деятельности таможенных органов при осуществлении таможенных операций и контроля помещения под таможенные процедуры товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом через таможенную границу Евразийского экономического союза (Российской Федерации), в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года».

25. Уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица.

26. Недекларирование либо недостоверное декларирование товаров.

27. КМ «Проверка правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты, начисления, учета, взыскания и принятия решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в счет возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, а также взыскания уполномоченными органами денежных штрафов при осуществлении весогабаритного контроля в 2017-2018 годах и за девять месяцев 2019 года».

из-за дефицита автоматических и стационарных пунктов весогабаритного контроля. Ведется недостаточный контроль за грузоперевозчиками, выезжающими с перевесом или без специального разрешения, выдача которого в 30 % случаев производится уполномоченными органами с нарушением установленных сроков (15 рабочих дней).

В рамках контроля за эффективностью администрирования налоговых платежей в 2020 году направлением проведено мероприятие, направленное на анализ и оценку проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД), основной целью которого является легализация неформально занятых граждан.

По состоянию на начало 2018 года общее число занятых в неформальном секторе составляло 14 253 тыс. человек²⁸.

Ранее предпринятые меры по легализации неформально занятых граждан посредством «налоговых каникул» не привели к существенным результатам. Вместе с тем по состоянию на конец декабря 2019 года количество зарегистрированных налогоплательщиков НПД составило 337,4 тыс. человек²⁹, при этом по состоянию на конец 2020 года количество зарегистрированных плательщиков уже составило 1,6 млн человек³⁰.

Счетной палатой отмечено, что внедрение НПД не привело к массовому переходу индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) с иных специальных налоговых режимов. При этом анализ эксперимента показал, что указанный налоговый режим может подойти для легализации широкого круга самозанятых граждан. В то же время есть риски злоупотребления новым режимом, учитывая выгодную ставку налогообложения (4% – на доходы, полученные от физических лиц и 6 % – на доходы от юридических лиц или ИП).

Общая сумма заявленного дохода на режиме НПД в четырех субъектах-участниках эксперимента (г. Москва, Московская и Калужская области, Республика Татарстан) в 2019 году составила 44 млрд рублей, объем уплаченного налога – 1,11 млрд рублей. При этом по сравнению с 2018 годом отмечено снижение заявленного дохода у индивидуальных предпринимателей, перешедших на НПД с иных режимов, в том числе в ряде случаев в 7 раз.

Счетная палата рекомендовала Правительству Российской Федерации дополнительно изучить вопрос, связано ли такое снижение с возможным занижением сумм получаемого дохода либо обусловлено иными факторами экономической деятельности. Рекомендовано установить трехлетний период для подведения предварительных итогов проводимого эксперимента, а также рассмотреть вопрос о его завершении и установления НПД в качестве одного из специальных налоговых режимов.

28. По данным Росстата.

29. Первоначально эксперимент по введению режима НПД стартовал в четырех субъектах Российской Федерации: г. Москва, Московская и Калужская области, Республика Татарстан.

30. К концу 2020 года эксперимент был распространен на все субъекты Российской Федерации, чем в основном и обусловлен рост числа плательщиков НПД.

В отчетном периоде направлением деятельности исследуется одна из важнейших проблем – высокая дотационность отдельных регионов Российской Федерации³¹. В рамках экспертно-аналитического мероприятия планируется проанализировать налоговый потенциал 12 субъектов Российской Федерации, выработать рекомендации по дополнительным источникам доходов, представить предложения по совершенствованию налогового администрирования.

С 2020 года по настоящее время проводится комплекс мероприятий³² по анализу налогообложения нефтедобывающих организаций в целях разработки рекомендаций Счетной палаты по совершенствованию государственной политики, направленной на создание объективных условий для эффективного недропользования в сфере добычи нефти, системы налогообложения нефтедобывающих предприятий, взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при контроле за полнотой исчисления и уплаты налогов, предоставлением льгот, освобождений и иных преференций.

По итогам проведенных тематических контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено 24³³ представления Счетной палаты, в том числе по 3 – в ФТС России и Росимущество, 2 – в Росреестр, 1 – в ФНС России, 15 – иным участникам бюджетного процесса.

По результатам исполнения представлений Счетной палаты Федеральной таможенной службой и подведомственными ей таможенными органами в федеральный бюджет довыскано таможенных пошлин и налогов на общую сумму 912,9 млн рублей³⁴. Также таможенными органами усилен контроль за процедурами помещения товаров под отдельные таможенные процедуры, проведены служебные проверки по фактам выявленных нарушений и недостатков, рассмотрены вопросы о привлечении должностных лиц к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации.

В целях устранения выявленных Счетной палатой нарушений в области корпоративного управления организациями с госучастием, а также нарушений и недостатков в сфере отношений по управлению и распоряжению федеральным

-
31. ЗАМ «Анализ налогового потенциала консолидированных бюджетов отдельных дотационных регионов Российской Федерации, в том числе осуществление мероприятий по оценке эффективности налоговых расходов в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года» (мероприятие является переходящим на 2021 год).
32. ЗАМ «Анализ установления и взимания налога на добычу полезных ископаемых и налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, в том числе с учетом влияния «налогового маневра», а также налоговых льгот и преференций на их исчисление и уплату, в период 2015–2019 годов и истекшем периоде 2020 года (при необходимости в более ранние периоды) в нефтедобывающей отрасли» и КМ «Проверка администрирования налоговыми органами налога на добычу полезных ископаемых и налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья в 2017–2019 годах и истекшем периоде 2020 года (в части организаций, осуществляющих добычу нефти)».
33. С учетом представлений, направленных по итогам КМ, которые проведены в рамках аудита формирования и контроля за исполнением федерального бюджета.
34. С учетом выполнения представлений Счетной палаты, направленных по результатам аудита исполнения федерального бюджета.

имуществом³⁵ Росимуществом направлены в Минфин России и Минэкономразвития России предложения по совершенствованию нормативных правовых актов в части определения размера чистой прибыли АО, подлежащей направлению на выплату дивидендов (предложения поддержаны Минфином России). Также усилен контроль за поступлением платежей через ФГИАС ЕСУГИ. Росимуществом организована разработка планов-графиков по оформлению права собственности Российской Федерации в отношении объектов недвижимости, по заключению договоров аренды на земельные участки.

Для обеспечения полноты и своевременности уплаты платежей в счет возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, которые осуществляют перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, в рамках исполнения представления Счетной палаты Росавтодором и его подведомственными казенными учреждениями обеспечено направление информации в ГИС ГМП, внесены необходимые изменения в информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет», актуализированы сведения по дебиторской задолженности.

Анализ исполнения представлений Счетной палаты показывает, что к числу основных способов устранения нарушений следует отнести:

- утверждение и реализацию планов мероприятий по устранению и недопущению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой по результатам проверочных мероприятий;
- проведение проверок по выявленным фактам нарушений в отношении лиц, допустивших нарушения, а также профилактика повторных нарушений;
- внесение изменений в данные учета и корректировки бюджетной (бухгалтерской) отчетности совместно с органами Федерального казначейства;
- внесение изменений в нормативные правовые акты, во внутренние приказы объектов контроля.

Помимо представлений Счетной палаты, направленных для устранения выявленных нарушений и недостатков, в 2020 году также направлено 32³⁶ информационных письма в различные органы государственной власти, включая Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Минфин России, Минюст России, ФНС России, ФТС России, ФАС России, Ространснадзор, Росводресурсы, Рослесхоз и другие. В рамках указанных информационных писем выработаны рекомендации, направленные на устранение системных нарушений

35. КМ «Проверка осуществления в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года Федеральным агентством по управлению государственным имуществом полномочий собственника имущества подведомственных ему федеральных государственных унитарных предприятий при определении направлений распределения прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий» (проведено в 2019 году); КМ «Проверка эффективности корпоративного управления в хозяйственных обществах, акции которых находятся в федеральной собственности».

36. С учетом информационных писем, направленных по итогам КМ, которые проведены в рамках аудита формирования и контроля за исполнением федерального бюджета.

в исследованных проблемных областях, в том числе выдано 64³⁷ рекомендации, 7 из которых отнесены к категории приоритетных.

Представленные Счетной палатой рекомендации нашли свое отражение в утвержденной Правительством Российской Федерации «Стратегии развития таможенной службы до 2030 года» (утверждена 23 мая 2020 г. № 1388-р)³⁸, учтены рекомендации по изменению госпрограммы «Развитие внешнеэкономической деятельности» в части корректировки показателей, которые характеризуют время, затраченное на прохождение различных таможенных процедур, с учетом методики Всемирного банка расчета рейтинга «Ведение бизнеса» (Doing business).

Счетной палатой направлены рекомендации по результатам приоритетного КМ «Проверка деятельности таможенных органов при осуществлении таможенных операций и контроля помещения под таможенные процедуры товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом через таможенную границу Евразийского экономического союза (Российской Федерации), в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года»³⁹. По итогам их исполнения для обеспечения эффективного таможенного контроля перемещения леса и лесоматериалов в настоящее время проводится работа по дооборудованию железнодорожных пунктов пропуска (ЖДПП), которые определены Правительством Российской Федерации в качестве мест вывоза из Российской Федерации указанной категории товаров⁴⁰. Минтранс России, ОАО «РЖД» и ФГКУ Росгранстрой в декабре 2020 году подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам строительства (реконструкции) ЖДПП.

В целях усиления таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, в том числе леса и лесоматериалов, ФТС России разработаны алгоритмы выявления товарных партий, которые повторно декларируются после принятия при предшествующей подаче деклараций на товары решений об отказе в выпуске товаров или согласовании отзыва по заявлению участника внешнеэкономической деятельности.

Направленные Счетной палатой рекомендации нашли свое отражение при внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, в том числе принят Федеральный закон от 23 ноября 2020 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В законе учтены предложения⁴¹ Счетной палаты о внесении изменений в статью 102 Налогового кодекса Российской Федерации в части предоставления должностным лицам органов исполнительной

37. С учетом рекомендаций, выданных по итогам контрольных мероприятий, которые проведены в рамках аудита формирования и контроля за исполнением федерального бюджета.

38. Учтены рекомендации в части вопросов создания электронных таможен, создания в местах, приближенных к государственной границе, условий для размещения и хранения товаров, которые находятся под таможенным контролем.

39. Контрольное мероприятие завершено в 2019 году.

40. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 г. № 521.

41. По результатам совместного контрольного мероприятия «Проверка развития налоговой базы по налогу на прибыль организаций, включая вопросы оптимизации льгот (преференций) по налогу, в 2016–2018 годах» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации).

власти субъектов Российской Федерации доступа к сведениям, составляющим налоговую тайну, в целях осуществления оценки налоговых расходов в соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В части устранения системных проблем в области корпоративного управления направлением деятельности аудита доходов выработаны приоритетные рекомендации⁴² по формированию единых подходов к определению размера чистой прибыли АО, порядка определения сумм, направляемых на выплату дивидендов. В настоящее время для реализации указанных рекомендаций Минфином России в Правительство Российской Федерации внесен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение от 29 мая 2006 г. № 774-р «О формировании позиции акционера – Российской Федерации в акционерных обществах, акции которых находятся в федеральной собственности». Минфином России подготовлен проект приказа об утверждении требований к форме и содержанию договора с представителями интересов Российской Федерации в органах управления АО (находится на регистрации в Минюсте России).

Для устранения выявляемых на постоянной основе нарушений и недостатков в части несоответствия методик прогнозирования поступлений доходов главных администраторов доходов Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, Минфином России в настоящее время подготовлены изменения в части уточнения (конкретизации) вида имущества. Минфином России осуществляется подготовка проекта постановления «Об утверждении порядка формирования расчетов по статьям классификации доходов федерального бюджета», которым планируется урегулировать порядок представления главными администраторами доходов данных для расчетов, в том числе в части расчетов, составляющих служебную или коммерческую тайну.

Реализация указанных рекомендаций Счетной палаты позволит устранить отдельные причины выявляемых системных нарушений, что в том числе будет способствовать увеличению поступлений налогов, сборов и иных обязательных платежей.

5. Обзор результатов работы по экспертизе нормативных правовых актов (НПА)

В 2020 году направлением проведена экспертиза 129 проектов нормативных правовых актов, в том числе по финансово-бюджетным вопросам – 102, в отношении государственных программ Российской Федерации – 4, в отношении международных договоров – 3, по иным вопросам – 20.

42. По результатам КМ «Проверка эффективности корпоративного управления в хозяйственных обществах, акции которых находятся в федеральной собственности» и ЗАМ «Анализа практики формирования и реализации в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года дивидендной политики при осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера (участника) хозяйственных обществ, акции (доли) в уставных (складочных) капиталах которых находятся в федеральной собственности, и полномочий собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий при определении направлений распределения прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий».

К числу наиболее значимых проектов, содержащих финансово-бюджетные вопросы, относятся законопроекты, которые направлены на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в том числе посредством представления различных налоговых преференций, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и сборов.

В 2020 году к числу наиболее важных законопроектов, по которым были подготовлены заключения Счетной палаты, можно отнести:

- законопроекты в части перехода к прогрессивной системе обложения НДФЛ (с зачислением дополнительных доходов в федеральный бюджет) и об изменении порядка налогообложения доходов в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) и инвестиционным ценным бумагам;
- корректировку параметров налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья и отдельные изменения при расчете налога на добычу полезных ископаемых;
- внесение изменений в ряд соглашений об избежании двойного налогообложения между Правительством Российской Федерации и другими государствами;
- реализацию основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, предусмотренных в 2019 году.

В рамках рассмотрения законопроектов по указанным темам подготавливались замечания и предложения, направленные на уточнение отдельных положений законопроектов, в целях исключения возможных противоречий норм рассматриваемых нормативных правовых актов и обеспечения единых подходов к их реализации.

В заключении на проект федерального закона № 941413-7 «О внесении изменения в статью 264 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» отмечалось, что законопроектом предусматривается единовременное признание для целей налогообложения налогом на прибыль организаций расходов организации на приобретение средств индивидуальной защиты, тест-систем и медицинского оборудования для диагностики (лечения) новой коронавирусной инфекции (в том числе признаваемого амортизируемым имуществом) в соответствии с перечнем таких средств, установленным Правительством Российской Федерации. При этом в заключении Счетной палаты было высказано предложение внести аналогичные нормы для лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы за вычетом расходов», поскольку перечень расходов для таких лиц, установленный в статье 346.16 Налогового кодекса Российской Федерации, является закрытым. Указанное предложение было реализовано в рамках принятого Федерального закона от 22 апреля 2020 г. № 121-ФЗ.

При рассмотрении в Государственной Думе проекта федерального закона № 895545-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»

(от 13 июля 2020 г. № 195-ФЗ) учтено большинство замечаний, изложенных в заключении Счетной палаты⁴³.

В части законопроектов, регулирующих имущественные правоотношения, учтены отдельные замечания к проекту федерального закона № 962484-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и иные законодательные акты Российской Федерации в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав» (рассмотрен в первом чтении) в части норм законопроекта по использованию доходов ФГБУ «ФКП Росреестра», зачисление которых планируется в распоряжение учреждения, а также исключено положение по наделению ФГБУ «ФКП Росреестра» отдельными полномочиями⁴⁴.

Учтены замечания Счетной палаты к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении Методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества, показателей эффективности управления и распоряжения им, направленный Минфином России. Методика утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 2645-р с учетом замечаний Счетной палаты.

Из 41 заключения на законопроекты, поддержанные Счетной палатой с замечаниями, полностью учтены замечания по 7 законопроектам, частично учтены – по 8, не учтены – по 13 и 13 законопроектов в настоящее время находятся на рассмотрении.

Важной частью проводимых экспертиз проектов нормативных актов является работа на этапе «нулевого чтения», позволяющая еще до момента внесения проекта акта устранять наиболее существенные замечания, которые в дальнейшем могут препятствовать его успешному прохождению.

В рамках работы над проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленным Минэкономразвития России, были учтены основные существенные замечания Счетной палаты⁴⁵.

Особое внимание уделялось проработке финансово-экономических обоснований к законопроектам, поступивших в рамках «нулевого чтения». Полностью учтены

-
43. 1) Устанавливались разные требования в части государственной регистрации резидента Арктической зоны и его структурных подразделений.
2) Некорректно был изложен случай, при котором резидентам Арктической зоны предоставлено право применять пониженные ставки по налогу на прибыль организаций к прибыли от деятельности, ведущейся при исполнении соглашения об осуществлении деятельности.
3) Некорректно указан период применения пониженных налоговых ставок резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и резидентов свободного порта Владивосток.
44. Полномочия по осуществлению кадастрового деления территории Российской Федерации на кадастровые округа, кадастровые районы и кадастровые кварталы, ведению и хранению реестровых дел, ведению кадастровых карт.
45. 1) Исключено дублирование сведений и функционала единого государственного реестра арбитражных управляющих.
2) Уточнен расчет процентов по вознаграждению (предложен отдельный расчёт процентов по вознаграждению, отдельно за продажу заложенного имущества (в два раза ниже) и для продажи обычного имущества).
3) Предусмотрена возможность введения процедуры реструктуризации в зависимости как от итогов рассмотрения заявления о реструктуризации, так и от обоснованности рассмотрения заявления о банкротстве.
4) Определены критерии существенности в законопроекте.

замечания по проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», который поступил из Минсельхоза России. При отсутствии обоснований и расчетов законопроектом предлагалось установить госпошлину за государственную регистрацию кормовой добавки для животных и внесение изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье на зарегистрированную кормовую добавку для животных⁴⁶.

В ряде случаев на проекты нормативных актов подготавливались отрицательные заключения, в том числе если проект нормативного акта предусматривал необоснованное увеличение объема и состава налоговых льгот, а также иные обстоятельства, которые могут оказать негативное влияние на формирование доходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. К таковым можно отнести законопроекты об отмене транспортного налога, о снижении ставки налога на добавленную стоимость с 20 до 15 %, о введении гуманитарного сбора и ряд других. Впоследствии такие законопроекты отклоняются при рассмотрении Государственной Думой.

В целом по итогам проводимой работы в рамках экспертиз законопроектов в ряде случаев отмечается недостаточная проработка финансово-экономического обоснования, отсутствие сведений о влиянии тех или иных предлагаемых решений на доходы и расходы бюджетов всех уровней, отсутствие оценки предполагаемого социально-экономического эффекта.

Указанные обстоятельства обусловлены тем, что в нормативных документах не содержится требований к финансово-экономическому обоснованию, представляемому одновременно с законопроектом, вносимым на рассмотрение в Государственную Думу.

46. Счетной палатой были даны замечания об отсутствии расчетов и обоснований размеров госпошлины; в ФЗО отсутствовал расчет предполагаемых дополнительных доходов федерального бюджета от уплаты государственной пошлины, в связи с чем не представлялось возможным оценить наличие достаточного количества дополнительных средств, необходимых для финансового обеспечения выполнения государственного задания ФГБУ «ВГНКИ» для проведения экспертизы кормовых добавок для животных.

